



Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

IPO-Begroting 2021 in één oogopslag

De begroting bestaat uit 9 programma's
Ieder programma bestaat uit meerdere Beleidsopgaven
Alle kosten zijn integraal toegerekend aan de Beleidsopgaven
Alle bedragen x € 1.000

 = Basisbegroting
 = Kassiersfunctie

Totaaloverzicht IPO Begroting 2021

1. ROWW

€ 4.744

2. Milieu, Energie
en Klimaat

€ 2.635

3. Vitaal Platteland

€ 2.869 + p.m.

4. Mobiliteit

€ 3.460

5. Regionale
economie

€ 806

6. Cultuur en
erfgoed

€ 158

7. Kwaliteit van
het Openbaar
Bestuur

€ 5.850

8.
Werkgeverszaken

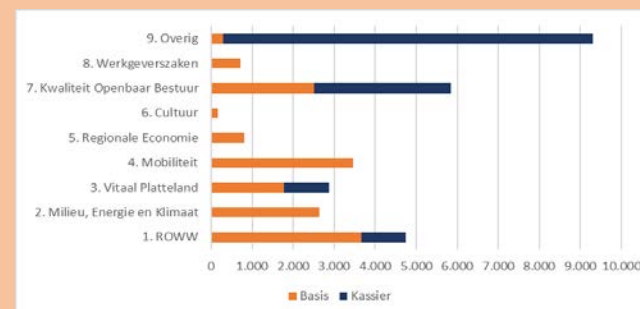
€ 720

9. Overig

€ 9.301

	Was	Wordt (1)	Kassiers- functie	Wordt (2)	Vershil
Programmalasten	6.497	18.590	-12.138	6.452	44
Personeelslasten (direct)	7.870	9.875	-1.970	7.904	-35
Personeelslasten (overig)	557	450	-90	360	197
Huisvesting c.a.	2.079	1.628	-325	1.303	775
Totaal	17.002	30.543	-14.523	16.021	982

x € 1.000



Verklaring verschil (-/- = nadeel)

- Opname DSO in IPO BGR -/- 1.650
- Correctie formatieraming -/- 778
- Indexatie personeelslasten -/- 156
- Toer. App.Istn aan K-functie 2.382
- Verlaging diverse ramingen 1.184
- Totaal 982**

1. Ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer en wonen (ROWW)

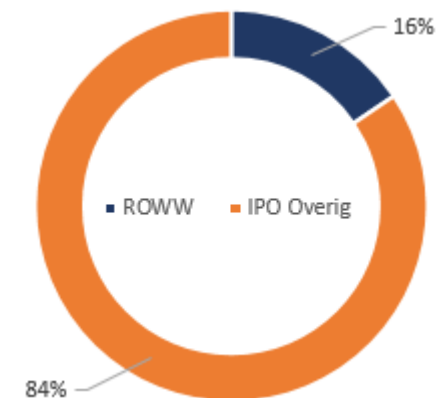
De missie is een klimaatbestendige en water robuuste ruimtelijke inrichting van Nederland in 2050. De veelheid aan opgaven die op de provincies afkomen moeten in goede banen worden geleid met het oog op de schaarse ruimte waar we zorgvuldig mee om willen gaan.

Richtsnoer is de ROWW agenda 2020-2023. Hierin zijn meerjarige ambities en doelstellingen geformuleerd op de thema's water, wonen en ruimtelijke ordening met een focus op energietransitie en bodem.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Implementatie Omgevingswet
- Nederlands Hydrologisch Instituut

Beleidsopgaven ROWW



1. Ruimtelijke
ontwikkeling

€ 716

2. Water

€ 1.127

3. Wonen

€ 165

4. Implementatie
Omgevingswet

€ 761

5. Digitaal Stelsel
Omgevingswet

€ 1.650

6. Nederlands
Hydrologisch
Instituut

€ 325

Programmalasten	125
Directe personeelslasten	360
Overhead	231
Totaal	716

1.1. Ruimtelijke ontwikkeling

Output 2021

- In de Omgevingswet is een zelfbindende Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgenomen. Provincies hebben hun 'aanbod' afgegeven. De samenwerking moet zich de komende jaren verder uitkristalliseren. De vinger aan de pols is nodig om de provinciale belangen te behartigen.
- Nieuwe afspraken met I&W en gemeenten over bodemtaken.
- Uitwerken integrale en intercompartimentale aanpak van de Zeer Zorgwekkende Stoffen.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om belangenbehartiging. Het risico bij het achterwege laten van deze activiteiten is het onvoldoende borgen van de provinciale belangen in de verschillende trajecten van wet- en regelgeving.

Programmalasten	713
Directe personeelslasten	252
Overhead	162
Totaal	1.127

1.2. Water

Output 2021

- Bestuurlijk afspraken over waterkwaliteit met het oog op KRW doelstellingen.
- Belangenbehartiging in het kader van ruimtelijke adaptie.
- Samenwerking met waterschappen en gemeente inzake grondwater, drinkwater en droogtegevoelige natuurgebieden.
- Regionale keringen ontwikkelprogramma.
- Deelname in Delta aanpak waterkwaliteit.
- Informatiehuis Water (bijdrage en detachering).
- Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA)

Consequenties bij heroverweging

- Bijdrages aan (kennis) programma's kunnen worden heroverwogen. Wellicht ook een andere rol: opdrachtgever voor specifieke vraagstellingen in plaats van co-financiering van het instituut.

Programmalasten	47
Directe personeelslasten	72
Overhead	46
Totaal	165

1.3. Wonen

Output 2021

- Verkenning van de door de provincies gewenste rol binnen de brede woonagenda.
- Aanbod aan kabinet, partijpolitieke programma's en de kabinetsformatie om te pleiten voor afschaffing verhuurdersheffing en positionering van de provincies in de aanpak van de woningbouwopgave.
- Bijdrage intensiveringsprogramma binnenstedelijke transformatie van platform 31.

Consequenties bij heroverweging

- Wonen is als maatschappelijk opgave evident. Bovenstaande activiteiten verkennen de kansen voor de provincies om zich hierin (opnieuw) te positioneren.

1.4. Implementatie Omgevingswet

Programmalasten	662
Directe personeelslasten	60
Overhead	39
Totaal	761

Output 2021

- Handreiking omgevingsverordening.
- Alle provincies in staat stellen om per 01-01-22 volgens omgevingswet te werken.
- Deelname programmaraad, OGB, Interbestuurlijke afstemming.
- Maandelijks overleg provinciale programmamanagers.
- Nieuwsbrieven en internetberichten.

Consequenties bij heroverweging

- Een krimp op deze formatie betekent dat de provincies niet goed meer vertegenwoordigd zijn binnen het gezamenlijke programma Aan de Slag met de Omgevingswet

Programmalasten	1.650
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	1.650

1.5. Digitaal Stelsel Omgevingswet

Toelichting

- In het bestuursakkoord Omgevingswet uit 2015 en het Financieel Akkoord uit 2016 is afgesproken dat de provincies bijdragen aan het beheer van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De totale beheerkosten voor het huidige dienstverleningsniveau bedragen jaarlijks € 25,9 mln., een bedrag dat jaarlijks wordt geïndexeerd.
- De provincies dragen € 1,6 mln. bij. Wij hebben de lasten met € 50.000 verhoogd vanwege indexatie.
- Afhankelijk van het dienstverleningsniveau dat bereikt wordt, kunnen de beheerskosten oplopen tot jaarlijks € 57 mln. Dit is het geval wanneer scenario 3 uit het bestuursakkoord wordt gerealiseerd. De provinciale bijdrage loopt in dat geval op naar € 3,3 mln. per jaar, exclusief indexatie.
- Heroverweging betekent dat afspraken met de partners moeten worden herzien.

1.6. Ned. Hydrologisch Instituut

Programmalasten	325
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	325

Output 2021

- Het Nederlands Hydrologisch Instituut voorziet in de nodige hydrologische modellen die voor provincies en partners van essentieel belang zijn bij het maken van beleidsplannen en toekomstscenario's. Het IPO-bestuur heeft ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst en dat de bijdrage aan het NHI zal in 2021 via de kassiersfunctie zal lopen.
- Het beheer van deze voorziening is ondergebracht bij BIJ12 en er wordt nader onderzocht wat hiervoor is benodigd.

Consequenties bij heroverweging

- In 2020 is een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor 2021. Heroverweging betekent dat deze afspraak moet worden herzien.

2. Milieu, Energie en Klimaat

VTH

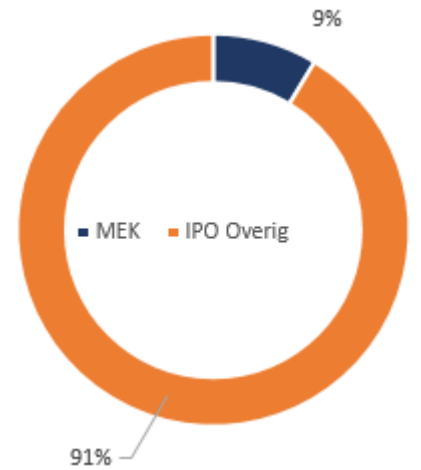
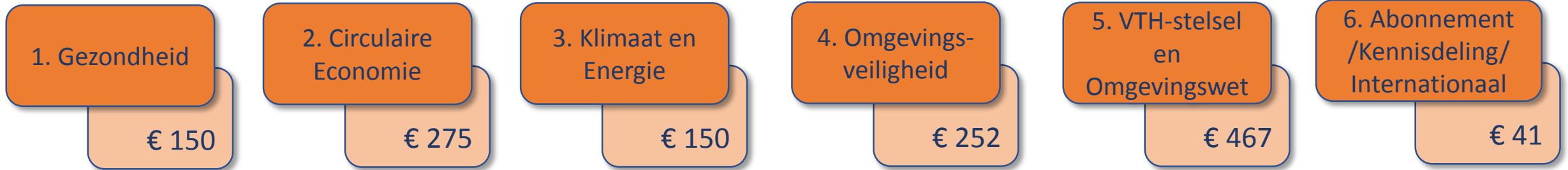
Provincies willen een brede en integrale verantwoordelijkheid nemen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Met de inrichting van de omgevingsdiensten zijn de provincies steeds beter in staat om de taken op het terrein van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) uit te voeren. Het is nu zaak dat de (inter) interprovinciale agenda's meer leidend worden in de prioriteiten van het Rijk en dat de provincies kunnen beschikken over de juiste instrumenten bevoegdheden en afwegingsruimte. Ook de middelen moeten in balans zijn met wat het Rijk aan ons opdraagt.

Energie

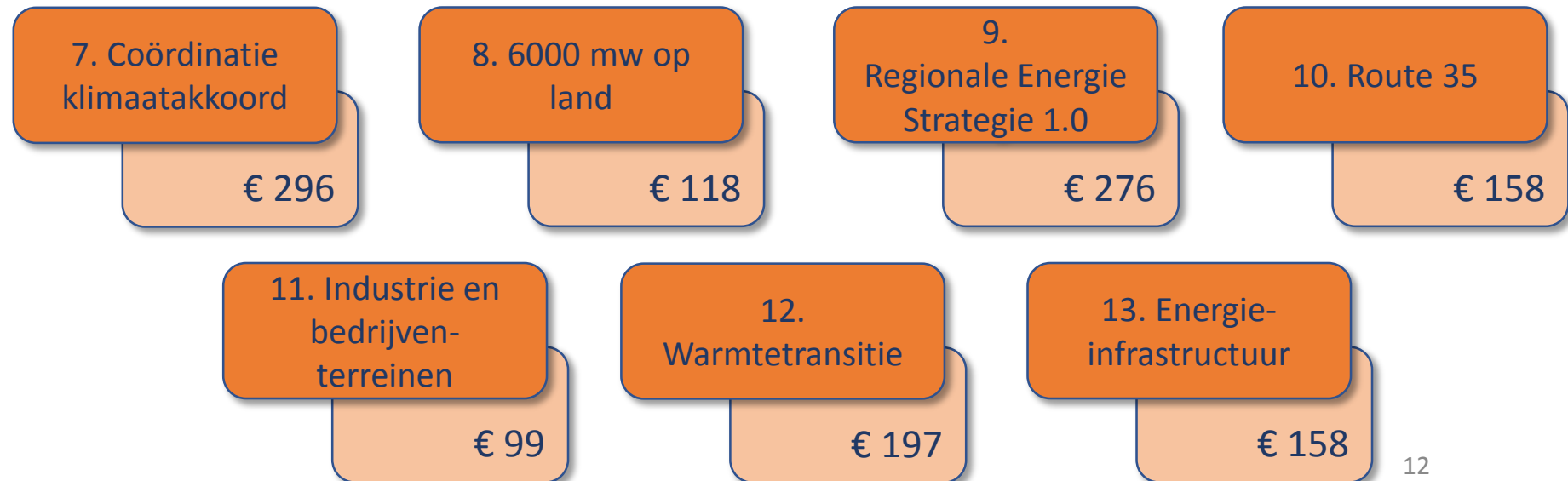
Het IPO heeft het klimaatakkoord ondertekend. De nationale klimaatopgave, en in het bijzonder de energietransitie, wordt van onderop vormgegeven via regionale strategieën zoals de Regionale Energie Strategieën (RES) en de Regionale Mobiliteit Strategieën (RMP) en een gebiedsaanpak voor de veenweiden. De inzet is nu gericht op de juiste randvoorwaarden voor de uitvoering. Belangrijk is de ruimtelijke verankering van de diverse strategieën en de aanpassing van de netcapaciteit aan de doelstellingen van hernieuwbare energie in 2030.

Beleidsopgaven KME

Vergunningverlening, handhaving en toezicht



Energie en klimaat



Programmalasten	0
Directe personeelslasten	91
Overhead	59
Totaal	150

2.1. Gezondheid

Output 2021

- Verkenning van de mogelijkheden en gezamenlijke ambities over bijdrage van VTH binnen het thema gezondheid.
- Kennisuitwisseling rondom Schone Lucht Akkoord en doorwerking in omgevingsvisies.

Consequenties bij heroverweging

- Het betreft een relatief nieuw thema dat nog in een verkennende fase zit. De output is dan ook nog niet erg concreet omschreven. Wel betreft het een onderdeel van de afspraken die zijn gemaakt met I&W over omgevingswet en gezondheid. Het niet uitvoeren betekent het niet nakomen van deze afspraken.

Programmalasten	125
Directe personeelslasten	91
Overhead	59
Totaal	275

2.2. Circulaire Economie

Output 2021

- Ontwikkelen en opschalen van circulaire pilots en experimenten.
- Kennisdeling succesfactoren en belemmeringen op basis van een programma.
- Handreiking Cross-Compliance voor omgevingsdiensten.

Consequenties bij heroverweging

- In het bestuurlijk omgevingsberaad hebben provincies afgesproken hun instrumentarium pro-actief in te zetten op circulaire economie. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten leidt tot een lagere of vertraagde inzet van het instrumentarium.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	91
Overhead	59
Totaal	150

2.3. Klimaat en Energie

Output 2021

- Lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving: Verbreding energiebesparingsplicht bedrijven, Normering werkgerelateerde mobiliteit, opvolging MJA3/MEE-convenanten en CO2 heffing industrie.
- Kennisopbouw relatie Omgevingswet – VTH taken – Klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- Bovenstaande activiteiten zijn uitwerking van de afspraken zoals gemaakt met ministerie I&W met betrekking tot CO2 reductie en energiebesparing. Zonder beleidsbeïnvloeding is het risico groot dat wetgeving ontstaat die minder goed uitvoerbaar is voor provincies.

Programmalasten	88
Directe personeelslasten	100
Overhead	64
Totaal	252

2.4. Omgevingsveiligheid

Output 2021

- Opzet en uitvoeren meerjarenagenda voor de 6 brzo omgevingsdiensten gericht op de verbetering van de uitvoeringspraktijk.
- Opzet en uitvoering gezamenlijke agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 met Rijk en gemeenten.
- Deelnemen en bijdragen aan Safety Delta Nederland.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement van I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Het niet realiseren van de activiteiten vraagt om herziening van deze afspraken. De opbrengsten van Safety Delta Nederland moeten (periodiek) worden beoordeeld om na te gaan of de resultaten nog steeds voldoende toegevoegde waarde voor de provincies hebben.

Programmalasten	100
Directe personeelslasten	223
Overhead	143
Totaal	467

2.5. VTH-stelsel en Omgevingswet

Output 2021

- Provinciale visie op de ontwikkeling van het VTH stelsel.
- Instrumentenkoffer waaronder uitwerking bestuurlijke boete, handreiking financiële zekerheidsstelling.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Wanneer er geen instrumentenkoffer wordt gemaakt moeten de omgevingsdiensten het voor zichzelf uitzoeken.

2.6. Abonnementen/Kennisdeling/ Internationaal

Programmalasten	41
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	41

Output 2021

- Impel: co-financiering van projecten met Inspectie Leefomgeving en Transport, Omgevingsdienst.nl, ministerie I&W en EU partners. Gericht op kwaliteit en slagkracht van provincies op het gebied van toezicht en handhaving.
- Milieuverkenning: Kenniscentrum Europa Decentraal is de beheerder. Brengt in kaart wat provincies doen aan verbetering EU-wet en regelgeving.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om co-financiering van kennisprogramma's waarover afspraken zijn gemaakt met partners. Stoppen betekent dat je deze afspraken moet herzien. Wel is het voor beide onderwerpen goed om, periodiek, na te gaan of de opbrengst ook overeenstemt met de verwachtingen.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	180
Overhead	116
Totaal	296

2.7. Coördinatie Klimaatakkoord

Output 2021

- Oplevering advies en ontwikkeling voorstellen hoe om te gaan met uitvoeringslasten Klimaatakkoord en nieuwe financiële arrangementen.
- Oplevering plan voor data en monitoring voortgang Klimaatakkoord.
- Voorbereiding van klimaattafels en organiseren kennisdeling tussen vakcommissies.
- Signalering, advisering en standpuntbepaling in AAC en BAC en uitvoeren belangbehartiging via consultaties, position papers, webinars etc..
- Organiseren van afgestemde lobby en communicatie-activiteiten met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord belang bij inzicht van voortgang uitvoeringsafspraken voor die onderdelen die relevant zijn voor provincies. Belangenbehartiging en (bij-)sturing van de voortgang is niet goed mogelijk zonder deze algemene coördinatie.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	72
Overhead	46
Totaal	118

2.8. 6000 Mw op land

Output 2021

- Het IPO faciliteert en organiseert platform voor kennisuitwisseling middels werkgroepen over wind en zonne-energie en stelt adviezen op voor de provincies om de 6000 MW op land te realiseren.
- IPO analyseert de monitor “Wind op Land” en adviseert provincies omtrent de verdelingsopgave rekening houdend met de afspraken van het versnellingspakket dat onderdeel is uit de opgave van het energieakkoord dat loopt tot 2023 en de afspraken uit het klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- IPO zal als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord onvoldoende totaaloverzicht hebben om provincies kwalitatief op niveau te adviseren over o.a. de te betrekken restopgaves bij de regionale energiestrategieën en provincies moeten zonder kennisdeling zelf het wiel uitvinden.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	168
Overhead	108
Totaal	276

2.9. Regionale Energie Strategie 1.0

Output 2021

- IPO draagt bij aan het halen van de ambities om via de RES'n 35 Twh grootschalige elektriciteitsproductie op land in 2030 te realiseren door deel te nemen in het Nationaal Programma RES (NP-RES) en brengt als belangenbehartiger knelpunten en kansen in namens de provincies in het Interbestuurlijk Management Team en het Opdrachtgevend Beraad.
- IPO agendeert casuïstiek bij betrokken ministeries en koepels, gericht op invulling afspraak uit RES'n.
- IPO adviseert over de landschappelijke kwaliteit en ruimtelijke verankering en vertaling van de RES 1.0 in het ruimtelijk instrumentarium en organiseert hierover de kennisdeling.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES over RES'n niet effectief invullen als het zich terugtrekt uit verschillende overlegverbanden en zal ook als onbetrouwbare samenwerkingspartner gezien kunnen worden.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	96
Overhead	62
Totaal	158

2.10. Route 35

Output 2021

- Op 1 februari 2021 levert IPO een verdelingssystematiek op die direct of op langere termijn ingezet kan worden als opgave 35 Twh via RES'n niet wordt gehaald.
- IPO verzorgt projectleiding van implementatie verdelingssystematiek en werkt hierin samen met VNG en UvW en richt het proces binnen NP-RES.
- IPO agendeert en adviseert over actuele issues t.a.v. route 35 voor besprekingen in stuurgroepen, bestuurlijke commissies en koplopergroepen.
- IPO organiseert samen met NP-RES de kennisdeling door o.a. peer-to-peer gesprekken en kennisdelingsgesprekken over de kwalitatieve PBL-analyse.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES niet effectief invullen. Bestaande afspraken over de projectleiding van de verdelingssystematiek met partners moeten dan worden herzien.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	60
Overhead	39
Totaal	99

2.11. Industrie en bedrijventerreinen

Output 2021

- IPO levert een verkenning op van de opgave voor verduurzamingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen.
- IPO behartigt provinciale belangen als bevoegd gezag omtrent CO2 heffing en volgt de uitwerking van de normering van de CO2.
- IPO organiseert de afstemming van de energietransitie voor de industrieclusters met de beleidsopgaven van Regionale Economie.
- IPO stelt advies op over hoe besparingspotentieel kan worden benut t.b.v. doelstellingen klimaatakkoord samen met VNG, UvW en BZK en ziet hierbij toe op provinciale belangen en zoekt naar win-win mogelijkheden.

Consequenties bij heroverweging

- Opgave voor industrie en bedrijventerreinen raken ook andere provinciale beleidsterreinen zoals MTH en RE. Indien hierop geen coördinatie plaatsvindt staat integraliteit onder druk en worden win-win mogelijkheden met realisatie doelstellingen BZK mogelijk minder benut.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	197

2.12. Warmtetransitie

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in bij de totstandkoming van de warmtewet.
- IPO organiseert platform voor kennisuitwisseling Warmte voor o.a. nieuwe ontwikkelingen en botsproeven samen met VNG, UvW en EZK.
- IPO is in rol van opdrachtgever namens provincies vertegenwoordigt in programma aardgasvrije wijken en faciliteert kennisuitwisseling tussen provincies en tussen provincies en gemeenten.
- IPO volgt ontwikkelingen biobrandstoffen en ontsluit deze voor provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Het IPO zal zonder deze inzet onvoldoende rol als belangenbehartiger kunnen invullen bij totstandkoming warmtewet en zonder kennisdeling zullen provincies zelf het wiel moeten uitvinden omtrent o.a. ontwikkelingen biobrandstoffen.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	96
Overhead	62
Totaal	158

2.13. Energie-infrastructuur

Output 2021

- IPO levert een advies en strategie op voor de aanpak van netinfrastructuur passend bij de rol provincies en ontwikkelt aanpak regionale afstemming.
- IPO organiseert kennisdeling en coördineert verkenning naar regionale programma's en governance omtrent energie-infrastructuur.
- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in ten behoeve van de beleidsvisie marktordening van het Rijk over o.a. rolverdeling van overheden, netbeheerder en bedrijfsleven op het gebied van elektriciteit, warmte, waterstof en biomassa.
bedrijfsleven

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan op resultaatgebied van belangenbehartiging en kennisdeling-innovatie op terrein van energie-infrastructuur geen rol spelen voor gezamenlijke provincies en deze zullen dit zelf op moeten pakken.

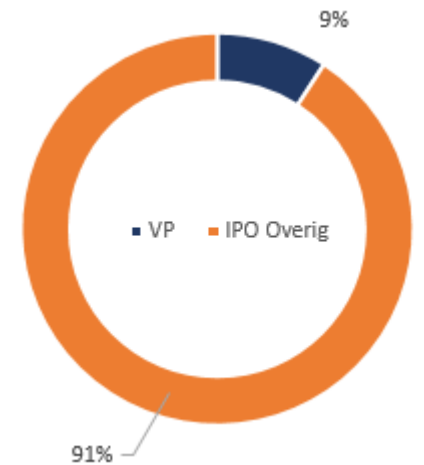
3. Vitaal Platteland

In het landelijk gebied komen veel transities bij elkaar, zoals verduurzaming van de landbouw, voedselzekerheid, biodiversiteitsherstel en de klimaatopgave en stikstof. Veel van deze ontwikkelingen vallen binnen op sluiten aan bij de provinciale kerntaken. Vanuit de kerntaak Vitaal Platteland draagt het IPO bij als belangenbehartiger bij de totstandkoming van wetgevingstrajecten, beleidsvorming zoals bijvoorbeeld van het Gemeenschappelijke Landbouw Beleid en voert het IPO regie op de gezamenlijke invulling van bestuurlijke afspraken omtrent het programma natuur. Complicerend is dat de ontwikkelingen omtrent bijvoorbeeld het uitvoeringsprogramma en de bijpassende organisatie van het programma natuur nog niet geheel duidelijk zijn en dus nog van invloed kunnen zijn wat dit voor het IPO zal gaan betekenen in 2021.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Stikstof
- Nationale Database Flora en Fauna

Beleidsopgaven Vitaal Platteland



1. Gemeensch.
Landbouwbeleid

€ 747

2. Duurzame
landbouw

€ 59

3. Klimaatakkoord
Landbouwgebruik

€ 98

4. Programma
natuur

€ 417

5.
Natuurwetgeving

€ 99

6. Faunabeheer

€ 99

7. Natuurbeleid

€ 89

8. EU-
Biodiversiteit

€ 164

9. Stikstof

€ 197 + p.m.

10. Nationale
Database Flora en
Fauna

€ 900

Programmalasten	195
Directe personeelslasten	336
Overhead	216
Totaal	747

3.1. Gemeensch. Landbouwbeleid

Output 2021

- Gedragen Nationaal Strategisch Plan (GLB-NSP), dat ruimte biedt voor provinciale invulling beleid en uitvoering. IPO zal om dit te realiseren actief participeren in het totstandkomingsproces van het GLB-NSP door mee te schrijven aan dit plan en procesgeld ter beschikking te stellen en geeft hiermee invulling aan mede-opdrachtgeverschap.
- IPO bewaakt bestuurlijke afspraken over transitieperiode tussen provincies en LNV en bereidt standpuntbepaling voor, voor het nieuwe GLB.
- IPO zet als belangenbehartiger in op werkbaarheid uitvoeringsregels met specifiek aandacht voor provinciale rol met gebruikmaking van ervaringen uit provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Verzwakking positionering bij LNV als mede-opdrachtgever t.a.v. GLB-NSP, met als mogelijk gevolg dat dit onvoldoende aansluit bij provinciale standpunten en uitvoeringspraktijk en gaat om groot financieel belang (in 2021 € 85 mln. cofinanciering).

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	36
Overhead	23
Totaal	59

3.2. Duurzame Landbouw

Output 2021

- IPO behartigt provinciale belangen bij realisatie landbouwvisie van LNV en stemt beleidsontwikkelingen af met andere beleidsopgaven zoals stikstof, de realisatie van een gunstige staat van instandhouding natuur en de opgaven uit Klimaatakkoord.
- IPO bereidt interprovinciale standpuntbepaling voor en levert in 2021 naast GLB inbreng over de doorvertaling van “Farm to Fork”.

Consequenties bij heroverweging

- Verduurzaming landbouw is cruciaal voor kwaliteit landelijk gebied. Onvoldoende inbreng op wetgevings- en visie- en uitvoeringstrajecten van het Rijk op dit dossier en huidige capaciteit bij IPO hiervoor is al heel beperkt: 0,2 fte. Provincies zijn hierdoor niet zichtbaar als gesprekspartner op dit dossier.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	60
Overhead	39
Totaal	99

3.3. Klimaatak. Landbouw gebruik

Output 2021

- IPO bereidt afronding bestuurlijke afspraken voor, voor zover nog niet vervat in het klimaatakkoord over o.a. regelgeving, instrumenten, middelen en provinciale rol m.b.t. bossenstrategie, natuur en de structurele aanpak van het veenweidedossier.
- IPO signaleert, adviseert en bereidt standpuntbepaling voor over de activiteiten waar in het klimaatakkoord ook een trekkende of regierol voor provincies is benoemd (m.n. veenweide en natuurbeleid) en bevordert dat deze ook in samenhang met andere beleidsopgaven wordt opgepakt.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies hebben in klimaatakkoord verantwoordelijkheid genomen voor de regie op de onderdelen veenweide en bomen, bos en natuur. Het niet oppakken van deze regierol is niet conform verwachtingen van maatschappelijke actoren en leidt tot verzwakte positie op deze beleidsopgave.

Programmalasten	104
Directe personeelslasten	191
Overhead	123
Totaal	417

3.4. Programma Natuur

Output 2021

- IPO bereidt gezamenlijk proces voor dat op basis van bestuurlijke afspraken leidt tot uitwerking van een gezamenlijke programma natuur, met een uitvoeringsprogramma en richt zich hier onder meer op zaken als programmering, monitoring en rapportage en evaluatie.
- Exacte uitwerking krijgt nog vorm in gezamenlijk plan van aanpak voor de lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving, waarbij inzet o.a. gericht is op gewenste provinciale rol en verantwoordelijkheid en bewaakt IPO of dit voldoende geborgd en ondersteund wordt door het programma (tot 2030 € 300 mln./jr aanvullend beschikbaar op bestaande middelen).
- IPO agendeert kansen en provinciale ambities voor de natuurinclusieve samenleving voor de langere termijn bij het Rijk in de agenda “natuurinclusief”, met versterkte aandacht voor de natuur in nabije omgeving zowel binnen als buiten natuurgebieden.

Consequenties bij heroverweging

- De bestuurlijk verwachtingen en verwachtingen van o.a. PBL en Commissie Remkes zijn dat provincies moeten “leveren” in gezamenlijkheid en dit vraagt IPO-inzet en programma-organisatie afhankelijk van nog te maken keuzes over uitvoeringsprogramma en invulling gezamenlijkheid.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	60
Overhead	39
Totaal	99

3.5. Natuurwetgeving

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk op deze wettelijke provinciale taak en zet o.a. in op beleidsneutraliteit implementatie natuur in omgevingswet.
- IPO adviseert provincies en Rijk over beleidsontwikkelingen over stijgende faunaschades (najaar 2021), implementatie AmvB bij de Aanvullingswet Natuur en eventuele gezamenlijke aanpak ontheffingverlening Wet Natuurbescherming.
- Gedragscodes worden getoetst op de provinciale uitvoeringsservaring.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt. Hierdoor neemt het Rijk besluiten die niet zijn beoordeeld op haalbaarheid en uitvoerbaarheid.
- Gebrek aan IPO-inzet verhoogt risico dat bij implementatie natuurwetgeving in omgevingswet deze onvoldoende aansluit op provinciale uitvoeringsrealiteit.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	60
Overhead	39
Totaal	99

3.6. Faunabeheer

Output 2021

- Gezamenlijke wolvenplan dat geactualiseerd blijft op basis van recente ontwikkelingen wolvendossier.
- IPO adviseert en ontwikkelt innovatief faunabeleid en zorgt voor standpuntbepaling dat leidt tot minder kosten voor provincies voor faunaschade.
- IPO stemt lijst met invasieve soorten (waarvoor provincies verantwoordelijkheid dragen) af met provincies om haalbaarheid en uitvoerbaarheid te kunnen toetsen.

Consequenties bij heroverweging

- Bestuurlijke opdracht in afstemming met LNV te komen tot actualisatie wolvenplan kan niet door IPO worden ingevuld.
- Advies over gezamenlijke aanpak van beheersing kosten faunaschade kan niet door IPO worden geleverd.

Programmalasten	10
Directe personeelslasten	48
Overhead	31
Totaal	89

3.7. Natuurbeleid

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk en stemt via werkgroepen hierover af met de provincies.
- IPO levert de jaarlijkse voortgangsrapportage natuur op. Dit betreft een rapportage voor PS over de voortgang van de afspraken in het natuurpact.
- IPO stemt nieuwe beleidsontwikkelingen af met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt.
- Wettelijke verantwoordelijkheid monitoring en informeren Rijk wordt niet (of niet afgestemd) ingevuld door IPO.

Programmalasten	26
Directe personeelslasten	84
Overhead	54
Totaal	164

3.8. EU-Biodiversiteit

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger van provincies input in EU-besluitvorming biodiversiteit. EU-kaders zijn van grote impact op provinciale beleidsinvulling.
- IPO levert inbreng in nieuwe beleidsstukken (waaronder het strategische plan Natura 2000) wordt mede beleid bepaald over Natura2000 en doelbereik.
- IPO organiseert gezamenlijke processen ter verbetering doelensystematiek Natura2000 en beheerplannen Natura2000.
- IPO faciliteert kennisuitwisseling over voortgang en voert regie op verbetering van de afstemming van de provincies met andere voortouwnemers van N2000-beheerplannen.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft minder invloed op besluitvormingsproces en Rijk vult deze in zonder provinciale input en afspraak over gezamenlijk optrekken als mede-departement voor EU wordt niet ingevuld.

3.9. Stikstof

Programmalasten	p.m.
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	197

Output 2021

- Het IPO Bestuur heeft besloten om met een aparte organisatie voor stikstof te gaan werken. Hierin staat de Bestuurlijke Commissie Stikstof (BCS) centraal. Deze wordt ondersteund door een Ambtelijke Commissie Stikstof en door de interbestuurlijke programmaorganisatie “Aanpak stikstof” (IPS). Middelen zijn in 2020 voor € 4,2 mln. gevraagd en via kassiersfunctie beschikbaar gekomen, waarbij tevens is besloten in de loop van 2020 te evalueren of er ook voor 2021 sprake zal zijn van een geïntensiveerde inspanning.

Consequenties bij heroverweging

- Evaluatie van werkwijze 2020 Interprovinciaal Programma Stikstof vindt plaats in najaar 2020. Op basis van deze evaluatie worden Output 2021 en hiermee samenhangende kosten voor de provincies definitief inzichtelijk. Indicatief wordt rekening gehouden met hetzelfde bedrag dat benodigd was voor 2020 (€ 4,2 mln.). In deze begroting wordt om deze reden een PM-post opgevoerd.

3.10. Nationale Database Flora en Fauna

Programmalasten	900
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	900

Output 2021

- NDFF levert flora en fauna informatie die nodig is voor provincies en andere overheden voor het bepalen van trends, beleids- en beheerevaluaties en planvorming.
- De wijze waarop deze data worden ingewonnen en gevalideerd via een gezamenlijk netwerk van vrijwilligers en professionals levert aanzien op in Europa.
- Via de begroting van BIJ12 zal op advies van BAC VP voorstel worden gedaan om in 2021 € 900.000 via kassiersfunctie beschikbaar te gaan stellen.

Consequenties bij heroverweging

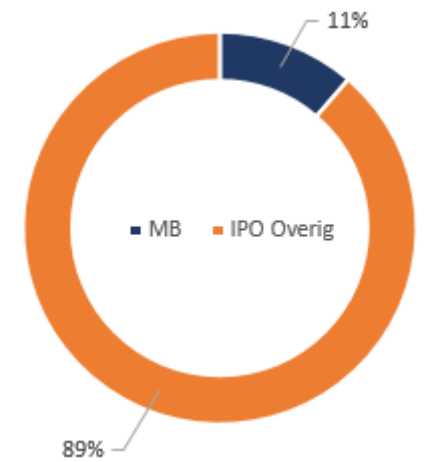
- Huidige organisatie en financiering van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling. Daardoor komen verwezenlijking van het digitaal stelsel omgevingswet, rapportages aan EU, beheerplannen N2000 en gebiedsanalyses stikstof in gedrang. LNV is bereid structureel mee te betalen en deze bereidheid valt mogelijk waarschijnlijk weg als provinciaal aandeel hierin niet wordt geleverd. Procedureel wordt voorgesteld in 2021 gebruik maken van kassiersfunctie en vanaf 2022 via de reguliere begroting van BIJ12.

4. Mobiliteit

De ambitie is gericht op een 'duurzame en zorgeloze mobiliteit'. Hiervoor hanteert het IPO de agenda Mobiliteit 2020-2023. Majeure inzet is het opvolgen van de afspraken uit het Klimaatakkoord.

Hierbij gaat het om een 'netwerkaanpak' waarbij wordt gewerkt met akkoorden met mede-overheden en partners in de keten.

Beleidsopgaven Mobiliteit



1. Duurzame Mobiliteit

€ 780

2. Openbaar vervoer

€ 158

3. Verkeersveiligheid

€ 288

4. Fiets

€ 326

5. KpVV

€ 1.820

6. Goederenvervoer & Logistiek

€ 89

Programmalasten	90
Directe personeelslasten	420
Overhead	270
Totaal	780

4.1. Duurzame Mobiliteit

Output 2021

- Ontwikkelen kennisagenda en leerplatform.
- Doorontwikkeling methodiek “Een nieuwe kijk op bereikbaarheid”.
- Community of practice met trekkers RMP’s.
- Kwaliteitsborging en monitoring effecten RMP’s irt klimaatakkoord.
- Strategische agendering voor het BO MIRT en het Nationaal Mobiliteitsprogramma.
- Uitwerking Bestuursakkoord Zero Emissie Bussen (BAZEB tot 2025).

Consequenties bij heroverweging

- Het stopzetten van bovenstaande activiteiten betekent dat het IPO de gekozen netwerkaanpak van het thema loslaat. Dit leidt enerzijds tot gezichtsverlies bij de partners en anderzijds tot minder effectieve inzet op het thema duurzame mobiliteit.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	96
Overhead	62
Totaal	158

4.2. Openbaar vervoer

Output 2021

- Uitwerking agenda Toekomstbeeld OV.
- Agenderen richting IenW, ProRail en vervoerders.
- Organiseren netwerk en standpuntbepaling op gezamenlijke (spoor) dossiers.
- Beantwoorden en coördineren van inhoudelijke vragen met betrekking tot het regionaal openbaar vervoer.
- Behartigen van de gezamenlijke belangen van de provincies bij diverse onderzoeken en wetgevingstrajecten vanuit de Rijksoverheid.
- Begeleiden en behartigen belangen bij omvorming van ProRail tot ZBO.
- Begeleiden en behartigen van belangen bij de Hoofdrailnet-concessie vanaf 2025 ev.
- Het organiseren en invullen van strategische spoorgroep.
- Uitwerking de opgave ‘knooppunten’ (De Sprong, Contourennota Toekomstbeeld OV).

Consequenties bij heroverweging

- Het niet oppakken van bovenstaande activiteiten slaat terug op de rolinvulling van de provincies als vervoersautoriteit. Dit heeft betrekking op de belangenbehartiging (toekomstbeeld OV) en op de rol van betrouwbare partner in brede OV domein.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	175
Overhead	112
Totaal	288

4.3. Verkeersveiligheid

Output 2021

- Startakkoord Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV) 2030.
- Uitvoering, afronding en afstemming regionale uitvoeringsplannen in kader van SPV.
- Bijdragen aan wetsvoorstel APK, registratie en kentekenplicht voor landbouwvoertuigen.
- Implementatie RISM II richtlijn.
- Aanpassing RVV 1990.

Consequenties bij heroverweging

- In SPV 2030 zijn afspraken gemaakt over de aanpak en rolverdeling die moet leiden tot 0 verkeersdoden. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten is in strijd met deze afspraken en geeft minder invloed op voor de provincie relevante wetgevingstrajecten.

Programmalasten	149
Directe personeelslasten	108
Overhead	69
Totaal	326

4.4. Fiets

Output 2021

- Uitvoering van het Bestuursakkoord fietsparkeren.
- Fiets in Duurzame Mobiliteit: 'Normen fietsparkeren bij nieuwe ontwikkelingen'.
- Participeren Tour de Force (TdF): monitoren van de voortgang bij de individuele provincies m.b.t. hoogwaardig fietsnetwerk.
- Inbreng standpunten bij de Tourorganisatie (Tourbureau).
- Via TdF kennisinfrastructuur/kennisbank voor doelrealisatie fietsgebruik.
- Educatie en voorlichting.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om afspraken met partners rondom een gezamenlijke inzet op de groei van het aantal fietskilometers. Heroverweging betekent dat afspraken moeten worden herzien.

Programmalasten	1.800
Directe personeelslasten	12
Overhead	8
Totaal	1.820

4.5. Kennisplatform Verkeer en Vervoer

Output 2021

- Opdrachtgeverschap zo invullen dat het programma goed aansluit op prioriteiten provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Niet participeren betekent dat de rol van kennispartner en –generator verdwijnt.
- Provincies zijn hiervoor gecompenseerd via het Provinciefonds. Hieronder ligt een bestuurlijke afspraak. Heroverweging lijkt niet opportuun.
- Overigens is het goed om na te gaan of de beoogde opbrengsten ook feitelijk gerealiseerd worden door KpVV.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	54
Overhead	35
Totaal	89

4.6. Goederenvervoer & Logistiek

Output 2021

- Stimuleren modal shift van weg naar water en spoor.
- Lobby vrachtwagenheffing.
- Bijdrage aan ambitiedocument Goederenvervoer & Logistiek I&W.

Consequenties bij heroverweging

- Het niet langer uitvoeren van bovenstaande activiteiten betekent dat IPO onvoldoende is aangehaakt op dit belangrijke domein.
- De vrachtwagenheffing is van belang voor de provincies. Het stoppen van de lobby vergroot het risico dat deze heffing in de knel komt.

5. Regionale economie

De missie van het programma Regionale Economie is het bijdragen aan het herstel, ontwikkeling en werkbaarheid van de regionale economie in de provincies door belangenbehartiging, kennisdeling en innovatie én netwerken. Het programma Regionale Economie is echter nog volop in ontwikkeling en bepalend is op welke beleidsopgaven provincies zelf zaken oppakken en in hoeverre en een rol gezien wordt voor het IPO.

Beleidsopgaven Regionale Economie



1. Stimuleren
innovatief en breed
MKB

€ 158

2. Reg. Arbeidsmarkt,
Circulair economie,
Digitalisering

€ 158

3. Circulaire economie

€ 59

4. Cohesiebeleid

€ 59

5. Taskforce HRE en
samenwerkings-
agenda

€ 254

6. Vrijetijdseconomie

€ 118

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	96
Overhead	62
Totaal	158

5.1. Stimuleren innovatief en breed MKB

Output 2021

- IPO en Rijk komen eind 2020, begin 2021 komen tot een -in samenhang met 5.2.-aangepaste c.q. nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd en indien mogelijk de VNG is aangesloten.
- IPO stemt provinciale inzet af met provincies en Rijk in de kennis- en innovatieagenda's (kia's) 2020-2023 en deze wordt begin resp. medio 2021 vastgelegd voor 2021 resp. 2022, inclusief de governance-structuur. IPO houdt hierbij rekening met koppeling kia's met regionale innovatiestrategieën, integratie van regionale/nationale/Europese inzet kia's en maakt nieuwe afspraken over o.a. MIT-regeling, ecosystemen, groeifonds.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd indien IPO als belangenbehartiger geen rol heeft in advisering, standpuntbepaling, lobby en programmering.
- Inzet provincies in MKB niet op elkaar afgestemd.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	96
Overhead	62
Totaal	158

5.2. Reg. Arbeidsmarkt, Circulair, Digitalisering

Output 2021

- Met het Rijk eind 2020, begin 2021 komen tot nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd.
- In 2021 wordt duidelijk of het uitwisselingsplatform “Kennisnetwerk regionale economie” via Platform 31 voor provincies werkbaar is om als platform te dienen om kennis, vragen en documenten rond regionale economie en MKB uit te wisselen.
- IPO organiseert dat er eind 2021 stevige kennisnetwerken staan.
- IPO faciliteert de kennisuitwisseling uit de regiodeals en proeftuinen (IBP) in 2021.
- IPO komt tot een afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) in te zetten op programma's doorstroming onderwijs-arbeidsmarkt, om experimenteerruimte en ontkokerde inzet van middelen.
- Het IPO biedt ondersteuning aan de provinciale ronde Circulaire Economie.
- IPO organiseert standpuntbepaling omtrent afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) (breed) MKB te ondersteunen in circulaire bedrijfsvoering.
- In 2021 voert IPO verkenning uit naar kansen, knelpunten en risico's van digitalisering van het MKB in de regio.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies in MKB en met het Rijk niet op elkaar afgestemd
- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	36
Overhead	23
Totaal	59

5.3. Circulaire economie

Output 2021

- IPO CE levert begin 2021 twaalf provinciale kansenkaarten en een IPO-kansenkaart met focus op wat provincies als opdrachtgever (kunnen) doen aan circulair en wat ze daarvoor vragen aan het Rijk.
- IPO faciliteert de provinciale inbreng in het platform waar provincies in samenwerking met o.a. VNG, UvW en I&W instrumentarium opleveren dat naar eigen keuze kan worden ingezet richting een circulaire en klimaat neutrale bedrijfsvoering.
- IPO faciliteert samenwerking tussen provincies en met m.n. Rijk en medeoverheden als partners van het Grondstoffenakkoord om voortaan in gezamenlijkheid tot het landelijk Uitvoeringsprogramma CE (UP CE) te komen, startend met het UP-CE 2021.
- IPO levert afsprakenkader circulair inkopen en aanbesteden op voor provincies, dat naar eigen keuze kan worden ingezet.

Consequenties bij heroverweging

- IPO komt afspraken met Rijk en mede-overheden niet na en kansen om CE in te zetten bij herstel na Covid-19 blijven mogelijk waardoor realisatie van doelstelling 'circulaire economie in 2050' verder onder druk komt.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	36
Overhead	23
Totaal	59

5.4. Cohesiebeleid

Output 2021

- IPO behartigt provinciaal belang om een zo groot mogelijk aandeel, minimaal vergelijkbaar met het huidig aandeel uit de Europese structuurfondsen te laten landen in Nederland, o.a. door lobby van IPO i.s.m. HNP.
- IPO stemt standpunten cohesiebeleid af met provincies en organiseert periodiek kennisuitwisseling van regiodeals en proeftuinen (IBP) tussen provincies.
- IPO stelt aanbevelingen op m.b.t. multi-level governance IBP i.r.t. gebruik cohesiefondsen.

Consequenties bij heroverweging

- Standpunt provincies komt niet overeen met heersende opvatting van kabinet en geen lobby leidt mogelijk tot minder middelen vanuit Europa naar Nederland en op versnipperde inzet.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	155
Overhead	99
Totaal	254

5.5. Taskforce HRE en samenwerkingsagenda

Output 2021

- IPO levert een geactualiseerde samenwerkingsagenda eind 2020, begin 2021 i.s.m. Rijk en andere partners, waarin de herstelplannen van Rijk en provincies zijn geïntegreerd (zie ook opbrengsten onder 5.1 en 5.2). Aansluiting VNG is onderzocht en zo mogelijk gerealiseerd.
- De acties uit het actieplan Taskforce herstel regionale economie (HRE), waarvoor IPO aan de lat staat zijn voor zover mogelijk uitgewerkt in plannen van aanpak en worden in 2021 verder uitgevoerd, dit betreft naar verwachting:
 - Monitoring Regionale economieën i.v.m. Corona. Relatie leggen en adviseren over andere IPO thema's taskforce HRE.
 - Kennisuitwisseling tussen provincies organiseren;
 - Lobby richting Rijk en Europa over inzet middelen voor herstel regionale ecosystemen.
- Thema Regionale economie is met de inzet Taskforce HRE opgenomen in het nieuwe kabinetsaanbod. Hiervoor ook afstemming met Koepels.

Consequenties bij heroverweging

- Er wordt onvoldoende IPO inzet geleverd aan de nieuwe samenwerkings-agenda.
- Rol IPO in Taskforce Herstel Regionale Economie wordt niet ingevuld. Onduidelijkheid over wat provincies zelf doen en waar IPO een rol speelt kan leiden tot acties die blijven liggen, terwijl ze wel gewenst zijn. De grote dynamiek op dit dossier vereist personele inzet die passend is bij deze rolverdeling. Indien dat niet passend is trekt het IPO een te grote broek aan en worden verwachtingen niet waargemaakt. In oktober wordt hierover nader besloten. Afhankelijk van de keuze hierin zal bovengenoemde formatie nog moeten worden uitgebreid. Deze formatie is in de basis benodigd.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	72
Overhead	46
Totaal	118

5.6. Vrijetijdseconomie

Output 2021

- De provinciale actieagenda op het thema vrijetijdseconomie is vertaald in een IPO actieagenda waarin is bepaald wat er in IPO verband wordt opgepakt. IPO werkt hierin samen met EZK en NBTC. Inventarisatie van de gewenste IPO-inzet d.m.v. een provinciale ronde. Na vaststelling van de op te pakken acties in IPO verband, incl. tijdsplanning, wordt hier in 2021 uitvoering aan gegeven.
- Begin 2021 is er een IPO-standpunt en wordt richting Rijk een advies uitgebracht, incl. lobby op deze beleidsopgave en over inzet rijksmiddelen i.v.m. herstel vrijetijdssector na Covid-19.
- Eind 2021 staat er een stevig (kennis) netwerk en wordt kennisuitwisseling gefaciliteerd.

Consequenties bij heroverweging

- Zonder heldere standpuntbepaling op deze beleidsopgave heeft de bestuurlijke vertegenwoordiging onvoldoende mandaat en gerichte inzet bij EZK en Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen.

6. Cultuur en erfgoed

De verwachting was dat de meeste rijksbeleidskaders en uitvoeringsacties rond de zomer 2020 tot afronding zouden komen omtrent de beleidsagenda cultuur en erfgoed. Inmiddels is over de gevolgen van de coronacrisis voor de culturele sector over de volle breedte een intensief bestuurlijk traject ontstaan. Het effect op de culturele sector van de coronacrisis is groot en er wordt gewerkt aan noodmaatregelen om de culturele sector overeind te houden. De werklast is in IPO-verband als gevolg hiervan sterk toegenomen waarin tijdelijke capaciteit is bijgeschakeld en het is de vraag of dit in 2021 nog steeds nodig zal zijn. Het vraagt een in ieder geval helderheid over het gewenste bestuurlijke ambitieniveau is. De relatief geringe personele inzet was namelijk alleen voldoende om de basistaken op voldoende niveau uit te voeren. De strategische agenda voor 2021 is nog niet vastgelegd.

Beleidsopgaven Cultuur en erfgoed



1. Toekomstperspectief
Culturele Sector

€ 79

2. Behoud erfgoed

€ 39

3. Cultuureducatie

€ 20

4. Toekomstbestendig
Bibliotheekstelsel

€ 20

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	48
Overhead	31
Totaal	79

6.1. Toekomstperspectief Culturele Sector

Output 2021

- IPO adviseert provincies over Rijkscultuurstelsel met aandacht voor regionale component, werking subsidieregelingen en bereidt bestuurlijk overleggen voor o.a. corona-aanpak, stedelijke cultuurregio's en faciliteert standpuntbepaling.
- Het IPO voert namens de gezamenlijke provincies overleg met OCW en VNG over deze beleidsopgave waarbij de actualiteit van de coronacrisis met name de huidige inhoudelijke agenda bepaalt. De nieuwe strategische agenda vraagt om een bestuurlijke keuze of het IPO in de rol van belangenbehartiger meer proactief en agenderend wil gaan optreden.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda is deze inzet te klein om op deze beleidsopgave echt een proactieve rol als belangenbehartiger te kunnen spelen. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen met € 25.000 verlaagd.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	24
Overhead	15
Totaal	39

6.2. Behoud Erfgoed

Output 2021

- IPO levert inbreng in de aanpak van OCW voor de restauratie van grote monumenten en zal blijvend (ook financiële) aandacht voor de grote restauraties met het Rijk agenderen in overleg met andere overheden.
- IPO is als belangenbehartiger vertegenwoordiger in diverse overleggen rondom erfgoed en bereidt in 2021 lopende afspraken over restauraties en uitvoeringsorganisatie voor.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda moet heroverwogen worden of deze basis inzet nog steeds passend is. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen al met € 25.000 verlaagd.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	12
Overhead	8
Totaal	20

6.3. Cultuureducatie

Output 2021

- IPO blijft voor OCW aanspreekpunt voor programma Cultuureducatie met Kwaliteit 2021-2024 en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021.
- Verwachting is dat pas in jaar voorafgaand aan nieuw kader (2023) meer inzet nodig zal zijn.
- IPO onderhoud het netwerk omtrent cultuurparticipatie.
- IPO werkt samen met netwerkpartners aan een actieagenda toekomstig bibliotheekstelsel en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet cultuurparticipatie zou je mee kunnen stoppen en beleggen bij 1 provincie. Verder is in 2021 weinig inzet nodig voor deze beleidsopgave.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	12
Overhead	8
Totaal	20

6.4. Toekomstbestendig Bibliotheekstelsel

Output 2021

- IPO vervult met name een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.
- In de bibliotheekwet WSOB hebben de overheden een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een toekomst bestendig bibliotheekstelsel met ieder specifieke taken. De provincies dragen zorg voor interbibliothecair leenverkeer (IBL) en zijn opdrachtgevers voor provinciale ondersteuningsinstellingen (POI). De laatste hebben een specifieke taak voor het ontwikkelen van innovaties voor de fysieke bibliotheek. Het IPO werkt samen met de netwerkpartners aan een actieagenda.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet voor convenant stelselpartners kost relatief veel tijd en leidt tot een niet verplichtende inspanningsverplichting. Provincie is nadrukkelijk stelselpartner. Moeilijk om rol te heroverwege vanwege de voorbereiding bestuurlijke overleggen.

7. Kwaliteit van het Openbaar Bestuur

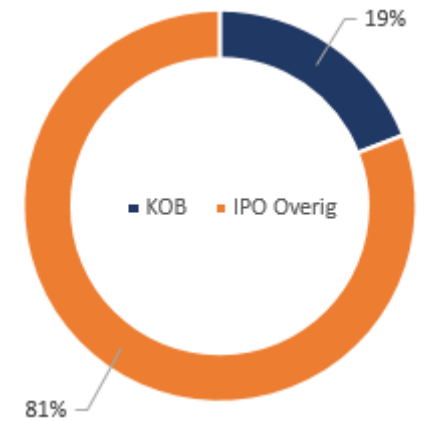
Bij de kerntaak Kwaliteit van het Openbaar Bestuur gaat het om het verrichten van wettelijke taken voor consultaties en wetgevingstrajecten namens de gezamenlijke provincies, inclusief deelname aan daartoe voorbereidende en agenda-settende interbestuurlijke activiteiten. Het versterken van het lerend netwerk tussen de provincies en het verspreiden van best practices. Ook gaat het om het versterken van de strategische kennisfunctie en het betrekken van de wetenschap bij vraagstukken in het openbaar bestuur en het midden-bestuur in het bijzonder.

Een andere invalshoek betreft de overheidsfinanciën. Het is belangrijk dat de belangen van het midden bestuur goed worden behartigd in dit domein.

Het IPO is een vereniging die vitaal moet zijn. Dit vraagt om ontmoeting en inspiratie voor en door leden. Tot slot is de kwaliteit van het openbaar bestuur niet alleen op (inter-)provinciale of nationale schaal van belang, maar moet ook gezien worden in de Europese context.

Binnen dit programma is de kassiersfuncties Interprovinciale Digitale Agenda ondergebracht.

Beleidsopgaven Kwaliteit Openbaar bestuur



1. Consultaties en wetgevings-trajecten

€ 277

2. Lerend netwerk en uitwisseling best practices

€ 224

3. Strategische kennisfunctie

€ 260

4. Overheids-financiën

€ 476

5. Vitale vereniging

€ 388

6. Europa

€ 886

7. Interprovinciale Digitale Agenda

€ 3.339

Programmalasten	20
Directe personeelslasten	156
Overhead	100
Totaal	277

7.1. Consultaties en wetgevingstrajecten

Output 2021

- Wettelijke taken bij consultaties en wetgeving die zich in 2021 aandient.
- Proactieve signalering en, desgewenst, lobby Staten Generaal.

Consequenties bij heroverweging

- Deze activiteiten springen in op de actualiteit. Het niet uitvoeren van deze activiteiten gaat in tegen de wens om als 12 provincies gezamenlijk te reageren op consultaties en wetgeving.

Programmalasten	27
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	224

7.2. Lerend netwerk en uitwisseling best practices

Output 2021

- Inzicht in wat werkt en wat niet werkt in de provinciale praktijk. Leren aan de hand van concrete voorbeelden.

Consequenties bij heroverweging

- Bij deze activiteit is de kring van provinciesecretarissen de mede-opdrachtgever. Het niet uitvoeren van deze activiteit vergroot het risico dat provincies ieder voor zich het wiel uitvinden en onvoldoende gebruik maken van elkaars ervaringen en inzichten. Tegelijkertijd is er nog geen sprake van een heldere programmering.

Programmalasten	63
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	260

7.3. Strategische kennisfunctie

Output 2021

- Strategische themabijeenkomsten.
- Samenspel versterken met Strategische denktank, wetenschappelijk netwerk en Thorbecke leerstoel.
- Bijdrage aan Coelo verstrekken.

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is goed mogelijk. Er is nog geen sprake van een programmering of iets dergelijks met de genoemde partijen. Op dit moment is het vooral een ambitie.

Programmalasten	104
Directe personeelslasten	227
Overhead	146
Totaal	476

7.4. Overheidsfinanciën

Output 2021

- Onderzoek naar effecten fiscalisering mobiliteit, samen met het Rijk.
- Actualisatie verdeelmodel provinciefonds.
- Monitoren financiële consequenties Corona-crisis.
- Uitwerken onderzoek uitvoeringskosten Klimaatakkoord (ikv art.2 Fvw).
- Rechtmatigheidsverantwoording begroting en jaarverslag 2021.

Consequenties bij heroverweging

- Genoemde activiteiten raken het hart van de provinciale financiën.
Heroverweging van deze activiteiten ligt dan ook niet voor de hand.

Programmalasten	159
Directe personeelslasten	139
Overhead	89
Totaal	388

7.5. Vitale vereniging

Output 2021

- IPO jaarcongres
- GS dagen
- AV
- PS dagen
- Welcome back borrel/Bestuursdiner

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is altijd mogelijk maar kan ten koste gaan van de onderlinge betrokkenheid en vitaliteit van het IPO.

Programmalasten	256
Directe personeelslasten	384
Overhead	247
Totaal	886

7.6. Europa

Output 2021

- IPO behartigt belangen op dossiers agrofood, Klimaat en energie, herstel regionale economie en is de partij die bij Europese instellingen conform vastgestelde lobbyfiches inbreng levert gericht op met name belang behoud van positie, geld en provinciaal belang (via HNP).
- IPO draagt bij aan kennisuitwisseling: vooral extern gericht richting partnerregio's, EU netwerken en EU-instellingen.
- IPO draagt zorg voor afstemming BNC-fiches met provincies en stemt af of over provinciale inbreng.
- IPO faciliteert naast genoemde dossiers in 2021 voor standpuntenbepaling voor onderwerpen waar Europese ontwikkelingen relevant zijn op overige aandachtsgebieden zoals Digitalisering, Slimme mobiliteit, Circulaire economie, MKB strategie, Industriestrategie.
- Europa kenniscentrum Europa Decentraal en contributie CEMR.

Consequenties bij heroverweging

- Europa is onmisbaar podium en gezamenlijk optrekken levert schaalvoordelen op en vergroot impact.

7.7. Interprovinciale Digitale Agenda

Programmalasten	1.250
Directe personeelslasten	1.273
Overhead	817
Totaal	3.339

Output 2021

- De missie van dit programma is het versterken van het vermogen van de gezamenlijke provincies om door digitale transformatie, samen met partners, sneller maatschappelijke resultaten te boeken.
- IPO levert aantal producten op gericht op realiseren beleidsdoelen voor inzet van digitalisering voor maatschappelijke opgaven, databeheer, bedrijfsvoering en Privacy, Ethiek, Cyber-security volgens jaarplan 2021.
- Ondersteunend aan geformuleerde beleidsdoelen en producten levert programma inzet op bevordering het digitaal bewust en bekwaam maken van de provinciale organisatie en bijdragen aan een modern en krachtig middenbestuur.

Consequenties bij heroverweging

- Voor de Begroting 2021 wordt nu uitgegaan van een programmalast van € 1,25 mln. Daarnaast wordt ook nog een personele inzet geclaimd en dit vraagt nadere bestuurlijke besluitvorming; dit is namelijk afwijkend van eerdere indicaties bij de kaderbrief.

8. Werkgeverszaken

Werkgeverszaken richt zich op een 4-tal opgaven te weten:

1. CAO
2. Garantiebannen
3. Integriteit en rechtspositie bestuurders
4. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten provinciale sector

Beleidsopgaven Werkgeverszaken



1. CAO

€ 396

2. Integriteit en
rechtspositie
bestuurders

€ 70

3. Behoud en
versterking
samenwerking

€ 257

Programmalasten	199
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	396

8.1. CAO

Output 2021

- Implementatie afspraken uit CAO.
- Ondersteuning Bestuurlijke onderhandelingsdelegatie voor nieuwe CAO.
- Ondersteuning bij arbeidsvoorwaardenbesprekingen in het overleg decentrale politieke ambtsdragers.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	40
Overhead	25
Totaal	65

8.2. Integriteit en rechtspositie bestuurders

Output 2021

- IPO organiseert samen met VNG en UvW de dag en nacht van de integriteit.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

Programmalasten	62
Directe personeelslasten	120
Overhead	77
Totaal	259

8.3. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten prov. sector

Output 2021

- IPO treedt op als belangbehartiger en brengt standpunten in voor wetgeving via Zelfstandig Publieke Werkgevers.
- Organisatie van maandelijkse inspiratiebijeenkomsten voor hoofden P&O, arbeidsjuristen en HRM beleidsadviseurs.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

9. Overig



1. Werkbudget

€ 300

2. Stelpost L&P-
compensatie

€ 0

3. Informatiehuizen
Natuur en Externe
veiligheid

€ 2.301

4. Compensatie
Zeeland

€ 6.700

Programmalasten	300
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	300

9.1. Werkbudget

Toelichting

- In de IPO begroting waren binnen de afzonderlijke programma's verschillende werkbudgetten opgenomen (totale omvang € 604.000).
- Om meer grip te krijgen op de besteding van deze budgetten (ze waren regelmatig onderdeel van de onderuitputting in de jaarrekening), zijn ze gecentraliseerd binnen programma 9. Overig.
- Het voorstel is om:
 1. De omvang van het budget te halveren.
 2. Voor het slagvaardig handelen, de directie van het IPO via de Algemene vergadering mandaat te verstrekken voor de aanwending van het budget, waarover wordt gerapporteerd via de voor- en najaarsnota.

Programmalasten	0
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	0

9.2. Stelpost L&P-compensatie

Toelichting

- De personeelslasten zijn in 2021 verhoogd met 1,6%. De overige lasten (m.u.v. DSO vanwege afspraak met Rijk) zijn voor 2021 niet geïndexeerd. In de meerjarenraming houden we rekening met een stelpost.

9.3. Informatiehuizen Natuur en Externe veiligheid

Programmalasten	2.301
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	2.301

Toelichting

- Omdat beschikbaarheid van informatie van goede kwaliteit cruciaal is voor de taakuitoefening van de provincies en om de maatschappelijke baten van de Omgevingswet te realiseren, hebben 11 van de 12 provincies in 2019 ingestemd met het voorstel om in 2020 en 2021 door te gaan met de bouw van onderdelen (Informatieproducten) van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid.
- De bijdrage van de provincies is zowel in 2020 als 2021 € 2.300.750.

9.4. Compensatie Zeeland

Programmalasten	6.700
Directe personeelslasten	0
Overhead	0
Totaal	6.700

Toelichting

- Vanwege een weeffout in het verdeelmodel provinciefonds ontving de provincie Zeeland van de overige 11 provincies € 6,7 mln. ter aanvulling op de uitkering uit het Provinciefonds.
- In de BAC Financiën van 27 maart 2020 is besloten om deze afspraak te verlengen tot aan de implementatie van de herijking van het Provinciefonds.
- De weeffout heeft betrekking op het peiljaar (2008) dat gehanteerd is voor de bepaling van het veronderstelde rendement op dividend. Dividendinkomsten zijn onderdeel van de Overige Eigen Middelen die ingehouden worden op de provinciefondsuitkering. Sinds 2016 zijn de dividendinkomsten voor Zeeland nihil.
- De administratieve afhandeling verloopt via de IPO-kassiersfunctie.