

**Onderwerp**

'Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008'

Registratienummer

584091

Datum

31 augustus 2007

Auteur

Marjan Zijderveld

Afdeling/Bureau

SPV

Openbaarheid

Actief openbaar

Portefeuillehouder:

Bos, J.M.Vergadering Commissie Samen-
leving**18 september 2007****Doel van deze notitie:**

Gezien de sterke materiele en immateriële betrokkenheid van Provinciale Staten in het algemeen en de commissie Samenleving in het bijzonder wordt de commissie in de gelegenheid gesteld het provinciale 'Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008' te bespreken. In deze bespreking kan de gedeputeerde het programma toelichten en het Provinciale Jeugdzorg beleid verantwoorden als bijdrage aan de meningsvorming binnen de commissie en het college. Deze notitie verschaft de commissie een inleiding op de doelstellingen en geformuleerde actiepunten voor 2008 en de knelpunten die zich bij de uitvoering van het 'Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008' voordoen.

Inleiding:

Het "Ontwerp Uitvoeringsprogramma 2008" is het derde provinciale uitvoeringsprogramma sinds de invoering van de Wet op de Jeugdzorg in 2005. Dit uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het Provinciale Meerjaren Beleidskader Jeugdzorg 2005-2008 en de provinciale en landelijke (beleids)ontwikkelingen. Conform de Wet op de Jeugdzorg is in het Uitvoeringsprogramma het jaarverslag 2006 en de financiële verantwoording voor 2006 opgenomen. Het Ontwerp Uitvoeringsprogramma is als bijlage toegevoegd aan deze commissie nota.

Het probleem:

1. Door de continue groei van de bevolking in Flevoland neemt de vraag naar Jeugdzorg in 2007 e.v. toe. (Een prognose van deze groei is opgenomen in bijlage 4 van het Uitvoeringsprogramma.) Diny nemen we een actuele versie hiervan op?
De doeluitkeringen zijn niet in voldoende mate afgestemd op deze groeiende vraag in Flevoland. Het belemmert hiermee Flevoland de wachtlijsten in de jeugdzorg weg te werken. De provincie zal echter bij het Rijk blijven aandringen op afstemming van de doeluitkeringen op de actuele en verwachte groei van de vraag naar jeugdzorg.
2. Bij de behandeling van het "Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2006" in 2005 en bij de behandeling van de Meerjarenbegroting 2007 – 2010 heeft G.S. voorzien dat er de komende jaren Provinciale middelen aan de provinciale bestemmingsreserve Jeugdzorg toegevoegd moeten worden. In de in november 2006 vast te stellen Meerjarenbegroting is daartoe door G.S. voorgesteld om 1 mln. euro voor 4 jaar voor Jeugdzorg ter beschikking te stellen. Deze provinciale middelen worden ingezet voor de waarborging van de voortzetting van het beleid zoals vastgelegd in het beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 en de uitvoering van de verschillende uitvoeringsprogramma's in deze periode. De verantwoording van de inzet van deze middelen voor 2008 volgt in een apart voorstel, dat bij de behandeling van de Meerjarenbegroting

Akkoord:

Dir. M

Portefeuille

Afd. hoofd

Dir. I.O.

Secretaris

Burohoofd

Dir. P.

Concerncont

Beleidsmw

2008-2011 (november 2007) wordt meegenomen.

3. Totstandkoming van een nieuwe financieringssysteem loopt vertraging op. Dit komt doordat het Rijk, vanwege het zogenaamde 'open einde' karakter van de P x Q systematiek, heeft aangegeven deze systematiek niet te willen hanteren als basis voor de doeluitkeringen jeugdzorg. Er wordt hard gewerkt aan een nieuw financieringsstelsel dat enerzijds moet voldoen aan het criterium dat het budgettair beheersbaar en voorspelbaar is, anderzijds moet het model prikkels bevatten voor een doelmatige en doeltreffende organisatie en uitvoering van de jeugdzorg op provinciaal niveau. De commissie Kaiser bereidt een voorstel voor. Van de ontwikkelingen in deze wordt uw commissie op de hoogte gehouden.

Het speelveld:

Ambtelijk zijn voorgestelde beleidslijnen afgestemd met vrijwel alle actoren in de Flevolandse Jeugdzorg. Conform de Wet op de Jeugdzorg wordt het "Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008" ter reactie gezonden naar Gemeenten, zorgkantoren, de cliëntenorganisatie en het Bureau Jeugdzorg. Ten behoeve van een breed bestuurlijk draagvlak en in het licht van interactieve beleidsontwikkeling wordt het "Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008" ook ter reactie toegezonden aan de zorgaanbieders, besturen Onderwijs, GGZ, justitie en andere ketenpartners in Flevoland.

Rol van onze provincie:

Overeenkomstig de Wet op de Jeugdzorg stelt G.S. jaarlijks een (Ontwerp) Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg vast. Een belangrijke functie van het Uitvoeringsprogramma is het aanvragen van de uitkering Bureau Jeugdzorg 2008 en de uitkering Jeugdzorgaanbod 2008 bij de Rijksoverheid. Tevens wordt in het Uitvoeringsprogramma een onderbouwing gegeven voor de noodzakelijk middelen voor Jeugdzorg in Flevoland.

Politieke context:

Vanuit Provinciale Staten bestaat een brede aandacht voor jeugd(zorg)beleid in Flevoland. De ambities die P.S. hierbij heeft, maken dat de ontwikkelingen op het gebied van jeugdzorg kritisch worden gevolgd. Aan een zorgvuldig uitgewerkt uitvoeringsprogramma wordt om deze reden veel belang gehecht.

Het vervolg:

Na vaststelling van het Ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2008 wordt dit ter reactie en bespreking toegezonden aan het Ministerie van VWS en het Ministerie van Justitie. De reacties van de Ministeries worden verwerkt in het eind november door GS vast te stellen definitieve "Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008. Ook worden de voor het programma relevante reacties van ketenpartners Jeugdzorg in Flevoland waaronder de Gemeenten verwerkt in het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2008.

De realisatie van het Uitvoeringsprogramma 2008 wordt verantwoord in het Jaarverslag 2008. In het in 2008 op te stellen Meerjarenbeleidkader 2008 – 2011 vindt een evaluatie plaats van de voorgaande programmajaren.

De afzonderlijke projecten uit het programma kennen een eigen projectrapportage. Deze rapportages worden ter bespreking of ter kennisgeving aangeboden aan de commissie Samenleving.

Verder informatie:

Met het uitgezette beleid voor 2008 wordt de eerder ingeslagen weg vervolgd. Dit is terug te zien in de speerpunten waaraan in 2008 wordt gewerkt:

1. Wegwerken van de wachtlijsten in de jeugdzorg;

2. Versterken van de aansluiting tussen jeugdzorg, lokaal jeugdbeleid en het onderwijs, justitie, politie en de gezondheidszorg;
3. Versterken en waarborgen van adequate toegang tot de jeugdzorg;
4. Versterken van het zorgaanbod;
5. Versterken cliëntgerichtheid;
6. Effectief en doelmatig inrichten van de jeugdzorg.

Ad. 1. Wegwerken van de wachtlijsten in de jeugdzorg

De verwachting is dat er in 2008 en daarna sprake zal zijn van een verdere toename van de vraag naar jeugdzorg. De inzet van de provincie blijft om de wachttijd tot maximaal negen weken te reduceren, tenzij spoedhulp noodzakelijk is. Het feit dat de door- en uitstroom in de jeugdzorgketen op een aantal plekken stagneert, levert een belangrijke bijdrage aan het ontstaan van wachtlijsten in de voorliggende zorg. Het sturen op de instroom en het bevorderen van de door- en uitstroom is een belangrijke taak voor de provincie.

Ad. 2. Versterken van de aansluiting tussen jeugdzorg, lokaal jeugdbeleid en het onderwijs, justitie, politie en de gezondheidszorg

Binnen dit speerpunt worden tal van activiteiten gerealiseerd. In 2008 worden de in het kader van GAAP gemaakte afspraken uitgevoerd en geëvalueerd en wordt de aansluitingsmonitor verder ontwikkeld en uitgevoerd. De zorg in en om school is een belangrijk aansluitingsthema en zal waar nodig versterking krijgen in Zorg Advies Teams. Een ander succesvol project binnen GAAP is de 'Eigen Kracht Conferentie'. Hier kunnen jeugdigen en ouders zoeken naar oplossingen voor hun problemen in hun eigen omgeving. De provincie hecht aan deze werkwijze veel waarde en zet financiering hiervan in 2008 voort.

Ad. 3. Versterken en waarborgen van adequate toegang tot de jeugdzorg

De toegang tot het provinciale zorgaanbod, de Jeugd GGZ en mogelijk vanaf 2008 ook de LVG wordt door Bureau Jeugdzorg bepaald. Daarnaast is het in het kader van haar adviesfunctie van belang dat Bureau Jeugdzorg betrouwbare beleidsinformatie levert over de vraagontwikkeling en het benodigde zorgaanbod. De match tussen vraag en aanbod is nog niet sluitend. Dit heeft onder andere de te maken met de aanbodgerichte indicering door Bureau Jeugdzorg. Het aanleveren van informatie door derden verloopt ook niet geheel naar wens. Het zijn belangrijk aandachtspunten in 2008. Een andere belangrijke taak voor Bureau Jeugdzorg bestaat uit het aan de hand van een onderzoek van de Inspectie Jeugdzorg met spoed realiseren van een aantal verbeteringen in het functioneren van het AMK.

Ad 4. Versterken van het zorgaanbod

In 2008 zal de inkoop van het zorgaanbod zodanig plaatsvinden dat het aanbod 2008 het best aansluit op de geïndiceerde zorg 2008. De tendens om hulpverlening zoveel mogelijk te verplaatsen van hulp in internaten en dagcentra naar hulp in de eigen leefomgeving van kinderen wordt voortgezet. Via een scholingsprogramma wordt gewerkt aan de kwaliteitsverbetering van de IPT-er. Eind 2007 zijn er naar verwachting 100 IPT-ers opgeleid en in functie. Ook is er in het kader van 'evidence based' methodieken door de Universiteit van Utrecht een onderzoek gestart naar de effectiviteit van de IPT-methodiek. In 2008 wordt verder onderzocht welke vormen van pleegzorg en kleinschalige opvang in een gezins-situatie het beste aansluiten bij jongeren met problemen die (veel) begeleiding nodig hebben.

Ad. 5. Versterken cliëntgerichtheid

Het versterken van de positie van de cliënt en het bevorderen van de cliëntgerichtheid van de zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg is voor 2008 een belangrijk actiepoint. Op dit gebied is de afgelopen jaren al het nodige bereikt. Zo is er in 2007 een scholingsaanbod geweest voor cliëntenraden en hun ondersteuners. In 2008 wordt gestuurd op het verder ontwikkelen van effectieve vormen van cliënten-

participatie. Eén van de prestatie/indicatoren is 'de cliënttevredenheid'. Als onderdeel van het kwaliteitsbeleid hebben in 2007 alle jeugdzorginstellingen de cliënttevredenheid gemeten. Verder blijkt de functie van cliëntvertrouwenspersoon goed te voldoen en instandhouding en uitbreiding ervan is zeer gewenst in 2008.

Ad. 6. Effectief en doelmatig inrichten van de jeugdzorg.

Op basis van het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer blijkt dat er verbeteringen mogelijk zijn op het gebied van het efficiënt en effectief besteden van het budget. In 2008 wordt uitvoering gegeven aan het plan van aanpak dat in aansluiting op deze conclusie is opgesteld en er zal een verbeterde cyclus voor Planning en Control op de zorginkoop worden ingevoerd. Tevens wordt in 2008 gestart met de invoering van een gezamenlijk beleidsinformatiesysteem waarbij wordt aangesloten op landelijke afspraken over prestatie-indicatoren. Een belangrijke vraag voor de komende jaren is hoe de zorg zo optimaal mogelijk kan worden afgestemd op de hulpvraag en de thuissituatie van de jeugdige zorgvrager. Hiermee komt de nadruk meer te liggen op zorgzwaarte in plaats van het beschikbare aanbod en dit vormt een goed uitgangspunt voor doelmatigheid en doeltreffendheid.