



**Onderwerp**

Burgerinitiatiefvoorstel stichting Blauwe Vogels Lelystad

**Doel van deze notitie:**

Middels deze notitie willen wij:

- de beoordeling door GS van het burgerinitiatief aan u voorleggen;
- discussie voeren over het ingediende burgerinitiatief.

Op basis van die discussie kan de Commissie Samenleving Provinciale Staten adviseren over het burgerinitiatiefvoorstel.

**Inleiding:**

Op 24 oktober 2007 heeft de heer E. de Haan, namens de stichting Blauwe Vogels Lelystad en de Scoutingvereniging Luchtscouts Vliegveld Lelystad een burgerinitiatiefvoorstel ingediend met als onderwerp "Accommodatie voor scouts met een handicap". Met het burgerinitiatiefvoorstel wil de stichting een accommodatie realiseren die volledig is ingericht en aangepast voor het gebruik door kinderen met een handicap.

Het voorstel is in de Commissie Samenleving van 14 november 2007 behandeld. De indieners van het voorstel hebben tijdens deze vergadering een presentatie gegeven van het project en daarbij toelichting gegeven op hun initiatiefvoorstel. De commissie heeft geconcludeerd dat het initiatiefvoorstel gezien kan worden als een subsidieverzoek en als verzoek voor ondersteuning. Aan Gedeputeerde Staten is gevraagd om het initiatiefvoorstel inhoudelijk te beoordelen.

In de statenvergadering van 6 december is het voorstel aangenomen om de beoordeling van het burgerinitiatief middels een Nota Commissie, aan de Commissie Samenleving voor te leggen.

De beoordeling van het burgerinitiatiefvoorstel heeft plaatsgevonden. De uitkomst daarvan wordt middels deze nota aan de Commissie voorgelegd.

**Beoordeling burgerinitiatiefvoorstel:**

*Inhoud burgerinitiatiefvoorstel*

- Realisatie accommodatie die volledig is ingericht en aangepast voor het gebruik door kinderen en jongeren (7 - 14 jaar) met een handicap.
- Deze accommodatie moet het mogelijk maken om acht groepen à 8 kinderen met een handicap gedurende een weekend per maand op te vangen en deel te laten nemen aan scoutingspel.
- De accommodatie zal ook voorzien in therapieruimte, snoezelruimte en zwembad zodat de therapie voor deze gehandicapte kinderen gewoon door kan gaan.
- Financiële bijdrage van de provincie à € 80.000 voor 8 portocabins, infrastructuur, nutsvoorziening, inrichting, aangepast toilet, keuken, rolstoelbus, kosten architect. etc.

Registratienummer  
618425  
Datum  
20 december 2007  
Auteur  
M. Moubarek  
Afdeling/Bureau  
SPV

*Openbaarheid*  
**Passief openbaar**

*Portefeuillehouder:*  
**Bos, J.M.**

*Vergadering Commissie Samenleving*  
**17 januari 2008**

**Agendapunt**  
**6.b.3**

Akkoord:

Portefuill	Afd.hoofd	Medp. P&O
Secretaris	Bureau- hoofd	Medep. FIN
Directeur	Prog.manag	Overige

Concreet vraagt de stichting € 80.000 voor een tijdelijk onderkomen, steun bij het vinden van definitieve accommodatie en ondersteuning bij het aanvragen van Europese subsidie.

Om meer duidelijkheid over het precieze verzoek van de indieners van het initiatiefvoorstel en hun verwachtingen van de provincie, is op 21 november jl. op initiatief van de afdeling Sociale Planvorming een nader overleg gehouden met de indieners. In dit gesprek hebben de indieners duidelijk gemaakt dat vooruitlopend op de planontwikkeling van een definitieve accommodatie, zij hun pijlen nu richten op het zo snel mogelijk starten met scoutingspel voor kinderen met een handicap. Om deze reden vraagt de stichting aan de provincie € 80.000,- beschikbaar te stellen voor een tijdelijk onderkomen. Teven zijn de volgende onderwerpen aan de orde gekomen:

- projectstatus; aan indieners van het initiatiefvoorstel is uitgelegd dat de provincie deze term niet hanteert en dat subsidieverzoeken worden beoordeeld conform de Algemene Subsidieverordening en getoetst aan de relevante beleidsregels.
- Europese subsidie; de afdeling SPV zal voor de indieners nagaan wie bij de afdeling Project Management Europa naar hun verzoek kan kijken.
- steun bij het vinden van accommodatie; zaken m.b.t. bestemmingsplannen vallen onder de taak van de gemeente Lelystad. De provincie kan indien de gemeente daaraan behoefte heeft hierin een adviserende rol nemen. Dit zullen we aan de gemeente voorstellen.

De totale kosten voor het realiseren van het tijdelijke onderkomen bedragen € 155.422. Het verzoek aan de provincie bedraagt € 80.000, gemeente Lelystad draagt € 40.000 bij. De rest komt van sponsoren.

### *Uitgangspunten provinciaal beleid*

Subsidieaanvragen worden getoetst aan het provinciaal beleid zoals dat door PS en GS is vastgesteld. In dit kader zijn twee beleidsregels relevant: de beleidsregels welzijn en jeugdbeleid.

Doel van de beleidsregel welzijn is: het bevorderen van het welzijn van inwoners van de provincie Flevoland. Hieronder wordt verstaan al die activiteiten gericht op:

- grotere deelname maatschappelijk leven;
- achterstandssituaties voorkomen of verminderen;
- vergroten maatschappelijke samenhang.

De beleidsregel jeugdbeleid richt zich op alle jongeren in Flevoland en heeft tot doel het versterken van de jeugdinfrastructuur in de provincie. De provincie wil de jeugdinfrastructuur versterken en stimuleren, zodat zowel allochtone als autochtone kinderen en jongeren participeren in de samenleving. De beleidsregel jeugdbeleid richt zich ook op het voorkomen dan wel bestrijden van achterstand bij kinderen en jongeren door een goede afstemming tussen jeugdwelzijn en jeugdzorg, een goed preventiebeleid en opvoedingsondersteuning voor 0-6 jarigen. Daarnaast wil de provincie met de beleidsregel jeugdbeleid de maatschappelijke samenhang tussen verschillende groepen kinderen en jongeren vergroten.

## *Achtergronden en onze lijn tot nu toe*

Eind 2006 heeft de provincie een subsidieaanvraag ontvangen van Scouting Regio Noord Veluwe/ Flevoland voor het meerjarige project *Toegang, integratie scouts met een handicap* (2007 – 2009). Het doel van dit project is: kinderen of jongeren met een handicap gewoon (met andere scouts) mee te laten spelen met het spel van scouting. Door het opbouwen en onderhouden van lokale ondersteuningsnetwerken voor de 14 algemene scoutinggroepen in onze provincie. Ook door het bevorderen en vergroten van deskundigheid van scouting vrijwilligers (kaderleden) zal de drempel worden verlaagd om kinderen met een handicap in te laten stromen. Activiteiten bestaan uit:

- informatieverstrekking;
- aangaan van samenwerkingsvormen met vooral zorgaanbieders;
- organiseren van ontmoetingsdagen;
- begeleiding en ondersteuning van de groepen;
- training van de regiotrainers;
- aanschaf of huur van speciale materialen

Deze aanvraag is gehonoreerd. Dit houdt in dat een bedrag beschikbaar is gesteld van € 19.260 verdeeld over 3 jaar. De belangrijkste reden om deze aanvraag te honoreren is dat op deze manier kinderen met handicaps of beperkingen integreren met andere kinderen in de scoutinggroepen. Bovendien wordt deze kwetsbare groep gestimuleerd te participeren en zich te ontplooiën in de groep. Daardoor worden fysieke en sociale achterstanden verminderd en leren kinderen met en zonder beperking samen te leven.

NB: Scouting Regio Noord Veluwe/ Flevoland staat los van de stichting Blauwe Vogels Lelystad.

## *Eindoordeel burgerinitiatiefvoorstel*

Het burgerinitiatiefvoorstel is een sympathiek voorstel. Een eventuele subsidiebijdrage moet echter passen binnen de vigerende beleidskaders en de beleidsregels van de provincie. Dit is hier niet het geval.

Als wij naar het initiatiefvoorstel kijken dan zien wij dat dit zich richt op het realiseren van een toegankelijke accommodatie voor kinderen en jongeren met een handicap zodat zij deel kunnen nemen aan het scoutingspel. Het voorstel behelst activiteiten die buiten het werkdomein van de provincie vallen en wel om de volgende redenen:

- Geen provinciale aangelegenheid  
De essentie van het burgerinitiatiefvoorstel is het realiseren van een toegankelijke accommodatie zodat kinderen en jongeren met een handicap beter deel kunnen nemen aan een vorm van vrijetijdsbesteding of dagbesteding. Hier zijn de WMO en de AWBZ voorliggende voorzieningen.
- Geen passend provinciaal beleid  
Vanuit de beleidsregel welzijn is het mogelijk om projectactiviteiten te subsidiëren die gericht zijn op het versterken van maatschappelijke participatie van kwetsbare groepen. Het burgerinitiatief lijkt in de eerste instantie de integratie van kinderen en jongeren met en zonder beperking na te streven. Maar in de uitwerking houdt men toch vast aan de samenstelling van specifieke groepen kinderen en jongeren met een handicap.  
Het gaat in de burgerinitiatiefvoorstel echter nadrukkelijk om het realiseren van een accommodatie, en dan geldt dat zowel de beleidsregel Welzijn als de beleidsregel Jeugdbeleid geen investeringssubsidies beoogt te verlenen voor het realiseren van een toegankelijke accommodatie voor een specifieke groep. De provincie kent ook geen stimuleringsubsidie voor accommodatiebeleid (m.u.v. sport). Voor 2008 bedraagt het subsidiebudget voor welzijn € 30.700 en voor jeugdbeleid € 36.400. Het subsidiebudget welzijn is inmiddels beschikt en over het budget

voor jeugdbeleid vindt binnenkort besluitvorming plaats. Voor nieuwe initiatieven is daarom geen ruimte meer.

## Conclusie:

Centraal in de discussie staat de vraag of het subsidieverzoek van de stichting Blauwe Vogels Lelystad gehonoreerd kan worden. Er zijn slechts twee keuzes:

### *a. het subsidieverzoek van de stichting afwijzen*

De aanvraag past niet binnen het bestaande beleid. Het initiatiefvoorstel voldoet niet aan de geldende criteria van de beleidsregels. De provincie kan wel bij de voorliggende voorzieningen i.c. gemeente en zorgkantoren aandringen op financieringsmogelijkheden.

Ambtelijk is inmiddels na overleg met de stichting contact opgenomen met de afdeling PME inzake het verkennen van Europese subsidies. Voorts is met de gemeente Lelystad contact opgenomen over de ruimtelijke mogelijkheden.

### *b. het burgerinitiatiefvoorstel van de stichting positief bejegenen*

Dit betekent dat het provinciaal beleid moet worden aangepast, omdat het initiatiefvoorstel niet past binnen het vigerende provinciaal beleid. De provincie kent ook geen stimuleringsbudget voor accommodatiebeleid (m.u.v. sport). Ook moet er een budget worden gevonden waaruit het project gefinancierd kan worden. Indien Provinciale Staten hiertoe aanleiding zien kunnen de Staten met een initiatiefvoorstel komen. Met een wijziging van het beleid komt de provincie bovendien op het domein van anderen. Bovendien worden daarmee deuren opengezet voor andere vergelijkbare initiatieven.

De vraag is daarom aan de orde of er voldoende reden is om het provinciale beleid aan te passen dan wel uit te breiden zodat in de toekomst subsidiëring van toegankelijke accommodaties mogelijk wordt, ongeacht de verantwoordelijkheden van gemeenten op het gebied van WMO en zorgkantoren voor wat betreft AWBZ.

