



Onderwerp

Ontwerp beleidskader jeugdzorg 2009-2012 "Waar toekomst vensters vindt"

Registratienummer

730977

Datum

11 september 2008

Auteur

Peter Paul Doodkorte

Afdeling/Bureau

JSC

Doel van deze notitie:

Discussie over en advisering door commissie Samenleving met betrekking tot het Ontwerp beleidskader jeugdzorg 2009-2012 "Waar toekomst vensters vindt"

Inleiding:

De beleidsperiode 2005-2008 voor het huidige beleidskader Jeugd loopt per 31 december 2008 af. Dat noodzaakt het opstellen van nieuw beleidskader voor de periode 2009 -2012. Het college van Gedeputeerde Staten zet in op een integraal, breed jeugdbeleid voor alle jeugdigen in Flevoland (zie: Hoofdlijnenakkoord 2007 – 2011 *Flevoland: dynamiek in balans*). Het gaat daarbij om onderwijs, cultuur, sport, jeugdzorg, gezondheid, arbeidsmarkt, opvoeding, jongerenparticipatie, veiligheid en wonen. De effectiviteit van het beleid van de provincie, gemeenten en instellingen wordt vergroot naarmate zij er beter in slagen de raakvlakken binnen deze onderwerpen aan elkaar te knopen en een meer integraal beleid te voeren. Daarbij is er bijzondere aandacht voor:

- Bestrijding van de wachtlijsten in de jeugdzorg;
- Ontschotting in de jeugdzorg;
- Invoering van het Elektronisch Kinddossier;
- Doorontwikkeling van het actieprogramma GAAF;
- Voorkomen van schooluitval en jeugdwerkloosheid;
- Aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt t.b.v. startkwalificaties en stageplaatsen.

Opgenomen in het concept beleidskader 2009 – 2012 zijn de ambities voor de jeugdzorg waar de provincie primaire verantwoordelijkheid draagt en het preventieve jeugdbeleid waar sprake is van primair gemeentelijke verantwoordelijkheid, maar waarbij de provincie een belangrijke complementaire rol vervult. Tevens wordt maximaal geanticipeerd op het landelijke beleidskader, actuele maatschappelijke ontwikkelingen en lopende verbetertrajecten. Met dit voorstel worden aan de commissie Samenleving de hoofdlijnen van het provinciale beleid voorgelegd.

Het probleem:

De provincie Flevoland neemt een stevige rol als opdrachtgever in de jeugdzorg om haar verantwoordelijkheden voor een vraaggestuurd en genoegzaam aanbod te realiseren. Daartoe zal de provincie de komende jaren de sturing van de jeugdzorg fasegewijs anders vormgeven. Vooral waar het gaat om het terug brengen van de wachtlijsten en het maken van afrekenbare productieafspraken met zorgaanbieders. Deze opzet is geslaagd wanneer het aanbod van jeugdzorg past bij de vraag en hiervoor voldoende middelen beschikbaar zijn die aantoonbaar doelmatig worden ingezet. Hiertoe optimaliseert GS primair haar rol als regisseur en opdrachtgever van Bureau jeugdzorg en de provinciaal gefinancierde jeugdzorgaanbieders. Daarnaast sturen GS op de jeugdzorgketen als geheel.

Het speelveld:

De provincie is verantwoordelijk voor de provinciaal gefinancierde jeugdzorg, voor de regie op de intersectorale samenhang in het jeugdzorgstelsel en voor een goede aansluiting op het lokale, preventieve aanbod (zoals CJG's). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het preventieve jeugdbeleid respectievelijk het CJG. De andere partners in de jeugdzorg (zoals

*Openbaarheid*

**Passief openbaar**

*Portefeuillehouder:*

**Bos, J.M.**

*Vergadering Gedeputeerde*

*Staten*

**16 september 2008**

**Commissie Samenleving**

**9 oktober 2008**

**10.b.2**

Akkoord:

Portefuilleh	Afd.hoofd	Medp.FIN/P&O
Secretaris	Bureau- hoofd	Prog.manag
Directeur	Beleidsmed.	Overige

jeugd-LvG, jeugd-GGz en de justitieketen) kennen een andere aansturing en financiering (AWBZ, rijksmiddelen, ministerie van Justitie). De eindverantwoordelijkheid voor het programma ligt bij de gedeputeerde Jeugd. 'Waar toekomst vensters vindt' heeft een brede, intersectorale ambitie. Die reikt zowel in de richting van het vóórliggende lokale veld, als naar de ketenpartners in de geïndiceerde zorg. Om die ambitie te realiseren hebben partijen elkaar nodig. Deze betrokkenheid is ook in de uitvoering van cruciaal belang. Wij betrekken onze partners en cliënten op gelijke voet bij de verdere invulling en uitvoering.

Rol van onze provincie:

In de wet op de jeugdzorg (WJz) is opgenomen dat de provincies op basis van het landelijk beleidskader éénmaal per 4 jaar een provinciaal beleidskader jeugdzorg opstellen. Hierin dient te worden vermeld welke hoofdlijnen van haar beleid ten aanzien van de jeugdzorg aan te geven en voorts te vermelden welke (meerjaren-) afspraken zij heeft gemaakt met de medefinanciers in de jeugdzorg (gemeenten, ministerie van Justitie en zorgverzekeraars) om een samenhangend aanbod van preventie en zorg te realiseren. Daarnaast moeten de provincies jaarlijks een uitvoeringsplan opstellen. In dit uitvoeringsplan worden de voorgenomen activiteiten voor het komende jaar – en de daarbij ter beschikking te stellen subsidies – vermeld.

Politieke context:

Jeugd en jeugdzorg staan prominent op de politiek maatschappelijke agenda. De hoofdlijn is dat gemeenten hun jeugdbeleid afstemmen op de vraag van burgers. Als opvoeders problemen hebben bij de opvoeding van kinderen, moeten zij eenvoudig toegang kunnen krijgen tot hulp. Met een indicatie is jeugdzorg voor hen een te verzilveren recht op professionele hulpverlening. Deze hulp moet doeltreffend zijn. Organisaties die deze hulp uitvoeren zijn transparant in hun bedrijfsvoering en in de verantwoording van de middelen. Wachttijden dienen beperkt te zijn. De 'sluitende keten' staat voorop: processen en beslissingen sluiten op elkaar aan, zodat geen dubbel werk wordt verricht. Niet het kind moet de grens over (van de ene naar de andere organisatie), maar de organisaties moeten aansluiten bij het kind en zijn ouders! Cliënten kunnen doorstromen zonder organisatorische hindernissen. Deze voorwaarden en werkwijze voorkomen problemen in een later stadium.

Het vervolg:

Een belangrijk document als het beleidskader dient zorgvuldig te worden opgesteld. Dit betekent overleg met politiek, medefinanciers en het veld. In het kader van de inhoudelijke en interactieve beleidsvoorbereiding en met het oog op integraal jeugd(zorg)beleid is voor het concept beleidskader 2009 – 2012 ook in een inspraakprocedure voorzien. In dit kader zal het concept beleidskader onder meer worden aangeboden aan gemeenten, cliëntvertegenwoordigende organisaties, Bureau Jeugdzorg en zorgaanbieders. Daar waar de reacties vanuit de commissie Samenleving of de inspraak daartoe aanleiding geven, zal Gedeputeerde Staten het concept beleidskader 2009 – 2012 aanpassen. Vervolgens wordt het ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten.

'Waar toekomst vensters vindt' legt het fundament voor onze ambities in de periode 2009-2012. Hiermee geven wij ruimte voor en richting aan de ontwikkelingen en trends die wij voor de jaren 2009-2012 voorzien en aan de daaraan verbonden bestuursopdracht van Provinciale Staten. Met lef en bravoure en geïnspireerd door kinderen, hun opvoeders en de passie van de makers van jeugdzorg. De daaraan verbonden ambities vertalen wij, zoals gebruikelijk binnen de systematiek van de jeugdzorg, jaarlijks in een Uitvoeringsprogramma 2009, 2010, 2011 en 2012 in concrete activiteiten en resultaten.

Provinciale Staten stellen het meerjaren beleidskader jeugdzorg vast. Het daarvan afgeleide Uitvoeringsprogramma Jeugd wordt jaarlijks door Gedeputeerde Staten ter informatie aan Provinciale Staten aangeboden. Over de voortgang in de uitvoering leggen Gedeputeerde Staten periodiek verantwoording af aan Provinciale Staten.

Verder informatie:

Op 4 september heeft het IPO bestuur ingestemd met de financiering van de jeugdzorg in de jaren 2008 en 2009. Op basis van dit overleg is een overeenkomst tussen het Rijk en IPO gesloten. De provincies verbinden zich op grond van deze deal aan de volgende prestatieafspraken:

1. Aan alle kinderen die op 1 januari 2008 nog op de wachtlijst staan wordt de eerst aangewezen zorg (conform indicatie) geleverd;
2. Het aantal gebruikers van het zorgaanbod is eind 2009 op het afgesproken peil (= inclusief de wachtlijst d.d. 1.1.2008 en geraamde groei 2008 (7,7%) en 2009 (8,4%).
  - Voor Flevoland betreft dit over 2008/2009 in totaliteit 6.314 gebruikers.
3. Om dit resultaat te bereiken binnen de financiële kaders van de overeenkomst, moeten er met de zelfde middelen ook meer gebruikers (jaarlijks +3%) geholpen worden (efficiencyslag).
4. Het aantal onderzoeken AMK is eind 2009 op het afgesproken peil (totaal te realiseren productie 2008/2009 bij groei 22%).
  - Voor Flevoland betreft dit 1241 onderzoeken, vermeerderd met de wachtlijst d.d. 1.1. 2008 (97).
5. De doorlooptijd melding tot einde onderzoek is gemiddeld ten hoogste 70 dagen;

De overeenkomst heeft betrekking op de jaren 2008 en 2009. Dit is een overgangperiode tot het inwerkingtreden van het nieuwe financieringsstelsel (Kaiser). Vanaf het begrotingsjaar 2010 geschiedt de budgetbepaling op basis van het advies van de Commissie Financiering Jeugdzorg (CFJ). Dit advies wordt uitgebracht aan het Bestuurlijk Overleg tussen het Rijk en het IPO. Uitgangspunt is dat het Rijk volledig verantwoordelijk is voor het benodigde macrobudget.

Wij kunnen de precieze financiële consequenties van de overeenkomst voor Flevoland nog niet geven. Daaraan wordt momenteel nog druk gerekend. Bij het Uitvoeringsprogramma 2009 informeren wij u over de exacte bedragen en zal Gedeputeerde Staten waar aangewezen aan Provinciale Staten een afzonderlijke begrotingswijziging voorleggen.

### **Vragen welke in de discussie aan de orde kunnen komen zijn:**

1. Onderschrijft u de door Gedeputeerde Staten gehanteerde uitgangspunten en inzet?
2. Hoe definieert u het aandachtsvelden?
3. Wat moeten wij – volgens u – nog doen om een adequate uitvoering van de WJz te kunnen uitvoeren?
4. Welke financiële randvoorwaarden stellen wij in de richting van het Rijk en welke bieden wij de partners in jeugdzorg?
5. Welke zijn – naar uw opvatting – de (te stellen) prioriteiten?
6. Hoe gaan we om met het dilemma investeren op preventie versus investeren in (genoegzaam) zorgaanbod?