

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND

Overwegende dat eind 2009 de Waterwet in werking treedt, waarbij onder andere de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet en de Wet op de waterhuishouding worden ingetrokken,

Dat de op 8 februari 2007 vastgestelde en op 12 juni 2008 gewijzigde Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland onder andere is gebaseerd op de voornoemde wetten,

Dat het noodzakelijk is de verordening aan te passen aan de Waterwet, daarbij in aanmerking nemend het overgangsrecht zoals opgenomen in de Invoeringswet Waterwet,

Dat het wenselijk is een aantal technische en ambtshalve wijzigingen door te voeren,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 26 mei 2009 nr. 824963,

Gelet op het bepaalde in de Waterwet, de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Ontgrondingenwet, de Wegenwet en de Wegenverkeerswet 1994 en de Provinciewet,

BESLUITEN

Vast te stellen de wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009.

Artikel I

De Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 1.1 wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel b wordt “de beheerder, bedoeld in artikel 1 van de Wet op de waterkering, dan wel het bestuursorgaan waarbij een regionale waterkering in beheer is” vervangen door: de beheerder als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.
2. In onderdeel e wordt “dijkringgebied: een dijkringgebied als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de waterkering” vervangen door: dijkring: een dijkring als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.
3. Onderdeel n vervalt.
4. In onderdeel o wordt “water in de bodem brengen ter aanvulling van het grondwater met het oog op het onttrekken van grondwater” vervangen door: infiltratie van water als bedoeld in artikel 1.1, van de Waterwet.
5. In onderdeel p komt “. Onder een inrichting als bedoeld in hoofdstuk 6 wordt bedoeld een inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Grondwaterwet” te vervallen.
6. Onderdeel u vervalt.
7. In onderdeel x wordt “samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende waterbodem en oevers, flora en fauna” vervangen door: oppervlaktewater als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.
8. In onderdeel z wordt “artikel 1 van de Wet op de waterkering” vervangen door: artikel 1.1 van de Waterwet.
9. Onderdeel ff vervalt.

10. In onderdeel gg wordt “waterbeheersplan: een plan als bedoeld in artikel 9 van de Wet op de waterhuishouding” vervangen door: beheerplan: een plan als bedoeld in artikel 4.6 van de Waterwet.

11. In onderdeel ii wordt “waterhuishoudingsplan: het provinciaal plan voor de waterhuishouding als bedoeld in artikel 7 van de Wet op de waterhuishouding. Dit plan maakt deel uit van het Omgevingsplan Flevoland 2006” vervangen door: regionaal waterplan: een plan als bedoeld in artikel 4.4 van de Waterwet.

12. In onderdeel jj wordt “een samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken” vervangen door: watersysteem als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.

13. Na onderdeel kk worden, onder vervanging van de punt aan het slot van dat onderdeel door een puntkomma, vier onderdelen ingevoegd, luidend:

ll. projectplan: plan als bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet;

mm. regionale waterkering: een waterkering, niet zijnde een primaire waterkering als bedoeld in de Waterwet, die beveiliging biedt tegen overstroming en die als zodanig is aangewezen in deze verordening;

nn. waterschap: waterschap Zuiderzeeland;

oo. onttrekkingsinrichting: onttrekkingsinrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.

B

Titel 3.2 verval.

C

Artikel 4.7 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid, onderdeel a komt te luiden:

a. het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van grondwateronttrekkingen met het oog op de openbare drinkwaterproductie, waaronder inbegrepen het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van boorputten voor de grondwatermonitoring;

2. Het tweede lid, onderdeel b komt te luiden:

b. het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van boorputten ten behoeve van het grondwaterbeheer door of op last van het college van dijkgraaf en heemraden of gedeputeerde staten;

3. Onderdeel e komt te luiden:

e. het slaan of hebben van heipalen, mits geen palen met verbrede voet en geen palen voor de uitwisseling van energie worden gebruikt;

4. Onderdeel f wordt geletterd g.

5. Er wordt een onderdeel ingevoegd, luidend:

f. het uitvoeren van sonderingen, mits het boorgat direct na uitvoering wordt afgedicht met een waterondoorlatend materiaal, zoals bentoniet.

6. Onderdeel g komt te luiden:

g. overige werken of handelingen tot en met de op de kaarten 4.1 tot en met 4.5 aangegeven diepte met uitzondering van werken en handelingen als bedoeld in artikel 4.8.

D

Artikel 4.8 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt “kaart 4.1” vervangen door: de kaarten 4.1 tot en met 4.5.

E

Artikel 4.9 vervalt.

F

Artikel 4.12 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid, onderdeel a komt te luiden:

a. het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van grondwateronttrekkingen met het oog op de openbare drinkwaterproductie, waaronder inbegrepen het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van boorputten voor de grondwatermonitoring;

2. Het tweede lid, onderdeel b komt te luiden:

b. het oprichten, in exploitatie nemen of hebben van boorputten ten behoeve van het grondwaterbeheer door of op last van het college van dijkgraaf en heemraden of gedeputeerde staten;

3. Onderdeel e komt te luiden:

e. het slaan of hebben van heipalen, mits geen palen met verbrede voet en geen palen voor de uitwisseling van energie worden gebruikt;

4. Onderdeel f wordt geletterd h.

5. Er worden twee onderdelen ingevoegd, luidend:

f. het uitvoeren van sonderingen, mits het boorgat direct na uitvoering wordt afgedicht met een waterondoorlatend materiaal, zoals bentoniet.

g. onderhoudsbaggerwerkzaamheden.

6. Onderdeel h komt te luiden:

h. overige werken of handelingen tot en met de op de kaarten 4.1 tot en met 4.5 aangegeven diepte met uitzondering van werken en handelingen als bedoeld in artikel 4.13.

G

In artikel 4.13, eerste lid wordt “kaart 4.1” vervangen door: de kaarten 4.1 tot en met 4.5.

H

In artikel 4.14 komt “en de in artikel 4.12” te vervallen.

I

In artikel 4.19, onderdeel e wordt “Jachtwet of de Vogelwet” vervangen door: Flora- en Faunawet.

J

In het opschrift van hoofdstuk 5 wordt “Waterhuishouding” vervangen door: Watersysteem.

K

In het opschrift van titel 5.1 wordt “Waterhuishoudingsplan” vervangen door: Regionaal waterplan.

L

Artikel 5.1 komt te luiden:

Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009

1. Het regionaal waterplan bevat, onverminderd het bepaalde in artikel 4.4 van de Waterwet, één of meer kaarten met bijbehorende verklaring waarin de hoofdlijnen van het waterbeleid in beeld zijn gebracht.
2. De ruimtelijke aspecten bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Waterwet worden in het regionaal waterplan aangeduid.

M

Artikel 5.2 komt te luiden:

1. Gedeputeerde staten voeren, ter voorbereiding van het regionaal waterplan, ten minste overleg met het college van dijkgraaf en heemraden, de hoofd-ingenieur directeur van Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en de colleges van burgemeester en wethouders van de binnen het plangebied liggende gemeenten.
2. Gedeputeerde staten raadplegen ter voorbereiding van het regionaal waterplan de minister van Verkeer en Waterstaat en gedeputeerde staten van de aangrenzende provincies en de beheerder van de grensoverschrijdende dan wel grensvormende watersystemen.
3. Op de voorbereiding van het regionaal waterplan is afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
4. Een ieder heeft de gelegenheid zijn zienswijze over het regionaal waterplan naar keuze schriftelijk of mondeling naar voren te brengen.

N

In artikel 5.3 wordt “waterhuishoudingsplan” telkens vervangen door: regionaal waterplan.

O

In het opschrift van titel 5.2 wordt “Waterbeheersplan” vervangen door: Beheerplan.

P

Artikel 5.4 wordt gewijzigd als volgt:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt “beheersplan” vervangen door “beheerplan”, “omvat” vervangen door “bevat” en “artikel 9 van de Wet op de waterhuishouding” vervangen door “artikel 4.6 van de Waterwet”.
2. In het eerste lid, onderdeel a komt “of stelsels van watersystemen en van de waterkeringen” te vervallen.
3. Het eerste lid, onderdeel b vervalt.
4. In het eerste lid, onderdeel c wordt “de watersystemen en de waterkeringen” telkens vervangen door: het watersysteem.
5. In het eerste lid, onderdeel d komt “en de waterkeringen” te vervallen.
6. In het eerste lid, onderdeel g wordt “waterbeheerder” vervangen door “beheerder”, “waterhuishoudingsplan” vervangen door “regionaal waterplan” en “beheersplan” vervangen door “beheerplan”.
7. In het tweede lid wordt “beheersplan” vervangen door: beheerplan.
8. In het tweede lid, onderdeel b wordt “waterhuishoudingsplan” vervangen door: regionaal waterplan.

Q

Artikel 5.5 wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 5.5 wordt “voert bij de opstelling van het beheersplan ten minste overleg met” vervangen door: raadpleegt bij de opstelling van het beheerplan ten minste.

R

Artikel 5.6 wordt gewijzigd als volgt:

1. In artikel 5.6 wordt “beheersplan” telkens vervangen door: beheerplan.
2. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, luidend:
 4. Een vastgesteld beheerplan wordt toegezonden aan de instanties als bedoeld in artikel 5.5 en aan de Minister van Verkeer en Waterstaat.

S

In artikel 5.7 wordt “beheersplan” vervangen door “beheerplan”, “de verslagen” vervangen door “de resultaten” en “het bij de voorbereiding van het besluit gevoerde overleg” vervangen door “de in artikel 5.5 bedoelde raadpleging”.

T

Artikel 5.8 wordt gewijzigd als volgt:

1. In artikel 5.8 wordt “waterbeheersplan” telkens vervangen door: beheerplan.
2. Het tweede lid vervalt.
3. In het derde lid komt “en tweede” te vervallen.
4. Na het derde lid worden twee leden toegevoegd, luidend:
 4. Het besluit van het college van dijkgraaf en heemraden tot uitwerking van het beheerplan maakt deel uit van het beheerplan.
 5. Artikel 5.6 is van overeenkomstige toepassing op het in het vierde lid genoemde besluit.

U

In artikel 5.9, tweede lid wordt “de in 5.8, eerste en tweede lid genoemde bevoegdheden” vervangen door: de in 5.8, eerste lid genoemde bevoegdheid.

V

Artikel 5.10 vervalt.

W

Artikel 5.11 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt “beheersplan” vervangen door: beheerplan.

X

Na artikel 5.11 wordt een titel toegevoegd, luidend:

Titel 5.2a Toedeling Beheer

Artikel 5.11a Toedeling beheer

Waterschap Zuiderzeeland is belast met het beheer van het watersysteem dat behoort tot de taak van het waterschap, zoals omschreven in artikel 4 van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland 2008.

Y

In artikel 5.12, eerste lid komt “, waarin de waterstanden worden aangegeven die het waterschap gedurende daarbij bepaalde perioden zoveel mogelijk handhaaft” te vervallen en wordt “oppervlaktewateren” vervangen door: oppervlaktewaterlichamen.

Z

In artikel 5.13, eerste lid wordt “tenminste” vervangen door: onverminderd het bepaalde in artikel 5.2 van de Waterwet.

AA

Artikel 5.15 vervalt.

AB

In artikel 5.16 wordt “tot en met 5.15” vervangen door: en 5.14.

AC

Titel 5.4 Normering komt te luiden:

Artikel 5.17 Aanwijzing regionale waterkeringen

Deze titel is van toepassing op de regionale waterkeringen die zijn aangegeven op de kaarten 5.2 tot en met 5.25.

Artikel 5.18 Normering regionale waterkeringen

1. In bijlage 4 bij deze verordening is voor elke regionale waterkering de veiligheidsnorm aangegeven als de gemiddelde overschrijdingskans per jaar.
2. Gedeputeerde staten kunnen een technische leidraad vaststellen voor het ontwerp van regionale waterkeringen. Deze strekt tot aanbeveling voor de beheerder.
3. Gedeputeerde staten stellen voorschriften vast voor de door het college van dijkgraaf en heemraden te verrichten beoordeling van de veiligheid van regionale waterkeringen.
4. Gedeputeerde staten stellen de hydraulische randvoorwaarden vast voor de door de beheerder te verrichten toetsing van regionale waterkeringen.

Artikel 5.19 Normering wateroverlast

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt voor het gebied binnen de bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994, met uitzondering van onroerende zaken in de gebieden die zijn aangewezen op de kaart 5.1, een gemiddelde overstromingskans van tenminste 1/100 per jaar.
2. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt voor het gebied buiten de bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994, met uitzondering van onroerende zaken in de gebieden die zijn aangewezen op de kaart 5.1, een gemiddelde overstromingskans van tenminste 1/50 per jaar en gemiddeld per deelgebied 1/80 per jaar.
3. Gedeputeerde staten stellen regels vast voor de door het college van dijkgraaf en heemraden te verrichten beoordeling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren.

Artikel 5.20 Inrichting watersysteem

1. De Algemene Vergadering draagt er zorg voor dat de regionale waterkeringen uiterlijk in 2015 voldoen aan de in artikel 5.18 opgenomen normen.
2. De Algemene Vergadering draagt er zorg voor dat de oppervlaktewaterlichamen uiterlijk in 2015 zijn ingericht volgens de in artikel 5.19 opgenomen normen.

AD

Na artikel 5.20 worden drie titels ingevoegd, luidend:

Titel 5.5 Legger

Artikel 5.21 Legger waterstaatswerken

1. De legger bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet bevat onverminderd het bepaalde in het tweede lid van dat artikel in ieder geval:
 - a. het lengteprofiel en dwarsprofielen van de primaire- en regionale waterkeringen, oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden;
 - b. een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de primaire- en regionale waterkering, oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden.
2. Artikel 5.1, eerste lid van de Waterwet is tot 1 januari 2015 niet van toepassing op de regionale waterkeringen die zijn aangewezen op de kaarten 5.2 t/m 5.25.

Artikel 5.21a Uitzondering leggerplicht

Gedeputeerde staten kunnen voor waterstaatswerken vrijstelling verlenen van de leggerplicht bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet indien deze waterstaatswerken zich naar hun aard of functie niet lenen voor omschrijving van die elementen dan wel van geringe afmetingen zijn.

Artikel 5.21b Openbare voorbereiding

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op voorbereiding van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet.

Titel 5.6 Meten en beoordelen

Artikel 5.22 Verslag toetsing watersysteem

1. Het college van dijkgraaf en heemraden brengt, vanwege de zorg die op hem rust voor de handhaving van de veiligheidsnorm, bedoeld in artikel 5.18, eerste lid, iedere zes jaar verslag uit aan gedeputeerde staten over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkeringen onder zijn beheer.
2. Het verslag, bedoeld in het eerste lid, bevat een beoordeling van de veiligheid. Die beoordeling geschiedt onder meer in het licht van de veiligheidsnorm, technische leidraad, hydraulische randvoorwaarden en voorschriften bedoeld in artikel 5.18 en de legger bedoeld in artikel 5.21.
3. Het college van dijkgraaf en heemraden brengt, vanwege de zorg die op hem rust voor de handhaving van de normen, bedoeld in artikel 5.19, iedere zes jaar verslag uit aan gedeputeerde staten over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale wateren onder zijn beheer.
4. Het verslag, bedoeld in het derde lid, bevat een beoordeling van de regionale wateren met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht. Die beoordeling geschiedt onder meer in het licht van de normen en voorschriften bedoeld in artikel 5.19 en de legger bedoeld in artikel 5.21.
5. Indien de beoordeling daartoe aanleiding geeft, bevatten de verslagen bedoeld in het eerste en derde lid een omschrijving van de voorzieningen die op een daarbij aan te geven termijn nodig worden geacht.

6. Gedeputeerde staten stellen, na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden, vast voor welk tijdstip de verslagen, bedoeld in het eerste en derde lid, voor de eerste maal worden uitgebracht.
7. Gedeputeerde staten kunnen afwijken van het bepaalde in het eerste en derde lid.

Artikel 5.23 Nadere voorschriften

Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen met betrekking tot de vorm en inhoud van de verslagen, bedoeld in artikel 5.22.

Titel 5.7 Projectprocedure voor waterstaatswerken

Artikel 5.24 Projectprocedure

1. Paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet is van toepassing op projectplannen tot aanleg, verlegging of versterking van regionale waterkeringen die zijn aangewezen op de bij deze verordening behorende kaarten 5.2, 5.3, 5.5, 5.8, 5.12, 5.14, 5.18, 5.19 en 5.25.
2. Gedeputeerde staten kunnen paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet van toepassing verklaren op:
 - a. projectplannen tot aanleg of wijziging van regionale waterkeringen die zijn aangewezen op de bij deze verordening behorende kaarten 5.4, 5.6, 5.7, 5.9, 5.10, 5.11, 5.13, 5.15, 5.16, 5.17, 5.20, 5.21, 5.22, 5.23 en 5.24;
 - b. projectplannen tot de aanleg of wijziging van bergingsgebieden in regionale watersystemen;
 - c. projectplannen tot de aanleg en wijziging van oppervlaktewaterlichamen.

Artikel 5.25 Toezending projectplan voor primaire waterkeringen

1. Een aan gedeputeerde staten ter goedkeuring toegezonden projectplan, als bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet, dat betrekking heeft op een primaire waterkering die onderdeel uitmaakt van een dijkkring die tevens is gelegen op het grondgebied van een andere provincie of andere provincies wordt door het college van dijkgraaf en heemraden tevens toegezonden aan gedeputeerde staten van die andere provincie of provincies.
2. Het eerste lid is van toepassing op projectplannen als bedoeld in artikel 5.7 van de Waterwet die zijn gericht op het grondgebied van twee of meer provincies.

AE

Hoofdstuk 6 Grondwateronttrekkingen komt te luiden:

Titel 6.1 Onttrekkingen en infiltraties

Artikel 6.1 Grondwaterregister

1. Gedeputeerde staten houden een register bij waarin inrichtingen worden ingeschreven met vermelding van de gegevens die op grond van het tweede lid en artikel 6.2, eerste lid worden verstrekt. Voorts worden daarin vermeld de vergunningen, krachtens welke het onttrekken van water of infiltreren van water plaatsvindt.
2. Het college van dijkgraaf en heemraden verstrekt jaarlijks aan gedeputeerde staten de gegevens die door toepassing van artikel 6.2, vierde lid worden verkregen. Voorts wordt een overzicht verstrekt van de vergunningen en meldingen, krachtens welke het onttrekken van grondwater of infiltreren van water plaatsvindt.

Artikel 6.1a Uitzondering vergunningplicht

Een vergunning tot het onttrekken van grondwater ten behoeve van een bodemenergiesysteem als bedoeld in artikel 6.4, lid 1, onder b, van de Waterwet is niet vereist ten aanzien van onttrekkingsinrichtingen met een pompcapaciteit die niet meer bedraagt dan 10 m³ per uur.

Artikel 6.2 Registratieplicht

1. Degene die grondwater onttrekt of infiltreert ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, een bodemenergiesysteem of, in onttrokken hoeveelheden van meer dan 150.000 m³ per jaar, ten behoeve van industriële toepassingen is verplicht:
 - a. de onttrekking op te geven aan gedeputeerde staten;
 - b. de hoeveelheden water die worden onttrokken, te meten en daarvan aantekening te houden;
 - c. telkenmale in de maand januari of, bij beëindiging van de onttrekking, binnen een maand na die beëindiging, aan gedeputeerde staten van de provincie opgave te verstrekken van de in het voorafgaande onderscheidenlijk het lopende kalenderjaar per kwartaal onttrokken hoeveelheden water;
 - d. bij de onder c. bedoelde opgave kennis te geven van wijzigingen die zich in het voorafgaande onderscheidenlijk het lopende kalenderjaar hebben voorgedaan met betrekking tot de bij de opgave, als bedoeld onder a., verstrekte gegevens.
2. Degene die water infiltreert is verplicht de kwaliteit van het te infiltreren water bedoeld in het eerste lid te meten, te registreren en daarvan aan gedeputeerde staten opgave te doen.
3. Gedeputeerde staten kunnen, na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden, nadere regels stellen omtrent de wijze van meting en registratie.
4. De algemene vergadering regelt bij verordening dat tenminste degene die meer dan 10.000 m³ grondwater per jaar onttrekt en degene die water infiltreert voor andere doeleinden dan genoemd in het eerste lid, de gegevens bedoeld in het eerste lid verstrekt aan het college van dijkgraaf en heemraden.

Artikel 6.3 Ambtshalve inschrijving in grondwaterregister

1. Gedeputeerde staten kunnen een onttrekkingsinrichting die niet ingevolge artikel 6.2 is opgegeven, ambtshalve in het register, genoemd in artikel 6.1, inschrijven.
2. Indien de ambtshalve inschrijving, genoemd in het eerste lid, plaatsvindt in de loop van een kalenderjaar, wordt als datum van de inschrijving aangehouden de datum waarop de onttrekking is gestart.

Artikel 6.4 Instructiebepalingen vergunningplicht

1. De algemene vergadering regelt in de verordening als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet dat het absoluut verboden is grondwater te onttrekken of water te infiltreren in een op de kaarten 4.1 t/m 4.5 aangegeven zone indien de onttrekking of infiltratie plaatsvindt op een grotere diepte dan in die zone is toegestaan.
2. De instructieregel als bedoeld in het eerste lid heeft geen betrekking op:
 - a. Onttrekkingen ten behoeve van de grondwatermonitoring, met het oog op de openbare drinkwaterproductie;
 - b. Onttrekkingen ten behoeve van het grondwaterbeheer door of op last van het college van dijkgraaf en heemraden of gedeputeerde staten;
 - c. Onttrekkingen ten behoeve van het onderzoeken en saneren van de bodem danwel onttrekkingen ten behoeve van handelingen tengevolge waarvan een verontreiniging in de bodem wordt verminderd of verplaatst, indien voor dat saneren of die handelingen het bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming opdracht of toestemming hebben gegeven.

Titel 6.2 Commissie van deskundigen

Artikel 6.5 Instelling commissie

Gedeputeerde staten stellen een commissie van deskundigen in die is belast met het adviseren inzake verzoeken als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet.

Artikel 6.6 Procedure advies

1. Gedeputeerde staten kunnen een verzoek als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet in handen van de commissie van deskundigen stellen. Indien zij de commissie een verzoek voorleggen, zenden zij daarvan een afschrift aan de vergunninghouder of vergunninghouders die zij daarbij betrokken achten. Zij doen daarvan mededeling aan de verzoeker en, in geval het verzoek verband houdt met een door het bestuur van een waterschap verleende vergunning, aan het desbetreffende bestuur.
2. De commissie van deskundigen brengt zo spoedig mogelijk advies uit over de ondervanging of vergoeding van schade dan wel over de overneming van de onroerende zaak.
3. De commissie van deskundigen zendt het ontwerp van haar advies toe aan degene op wiens verzoek zij een onderzoek heeft ingesteld en aan de betrokken vergunninghouder of vergunninghouders.

Artikel 6.7 Indienen zienswijzen

1. Gedurende zes weken na de verzending van het ontwerpadvies kunnen de betrokkenen, bedoeld in artikel 6.6, derde lid, schriftelijk hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen bij de commissie van deskundigen. De commissie stelt degenen die een zienswijze hebben ingediend in de gelegenheid hun zienswijze in persoon of bij gemachtigde op een daartoe door haar te beleggen zitting voor één of meer van haar leden mondeling toe te lichten, daarbij desgewenst bijgestaan door deskundigen.
2. Van hetgeen op de zitting, bedoeld in het eerste lid, naar voren wordt gebracht wordt een verslag gemaakt.
3. Indien zienswijzen naar voren zijn gebracht stelt de commissie haar advies al dan niet gewijzigd vast en zendt dat gelijktijdig met het verslag van de hoorzitting en haar beschouwingen omtrent de zienswijzen toe aan de betrokkenen, bedoeld in artikel 6.6, derde lid.
4. Indien geen zienswijzen naar voren zijn gebracht stelt de commissie haar advies binnen vier weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken, vast en zendt dat toe aan de betrokkenen, bedoeld in artikel 6.6, derde lid.
5. De in het derde en vierde lid genoemde stukken worden tevens toegezonden aan gedeputeerde staten en, in geval het verzoek, bedoeld in 7.14a, eerste lid, van de Waterwet, verband houdt met een door het bestuur van een waterschap verleende vergunning, aan het desbetreffende bestuur.

AF

Hoofdstuk 7 en 8 vervallen.

AG

In artikel 9.6, vierde lid, onderdeel c wordt “zijn verhard” vervangen door: hebben een gesloten of elementenverharding.

AH

In artikel 9.7, derde lid, onderdeel c wordt “0,8” vervangen door: 1,8.

AI

In artikel 10.2, tweede lid wordt na onderdeel e, onder vervanging van de punt aan het slot van dat onderdeel door een puntkomma, een onderdeel ingevoegd, luidend:

f. bodemsaneringen door of op last van het provinciaal bestuur.

AJ

Artikel 10.4 komt te luiden:

1. Het bepaalde in artikel 10, eerste en tweede lid, van de Ontgrondingenwet is niet van toepassing op ontgrondingen van eenvoudige aard, waarbij andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken en die betreffen:

Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009

- a. ontgrondingen in de op de kaarten 10.1 en 10.2 aangewezen gebieden en locaties, voor zover het ontgrondingen betreft met een diepte van maximaal 3 meter beneden het maaiveld;
 - b. ontgrondingen in de op de kaarten 10.1 en 10.2 aangewezen gebieden en locaties met een diepte van meer dan 3 meter beneden het maaiveld, mits de ontgraving plaats vindt ten behoeve van archeologisch onderzoek voortkomend uit zuiver wetenschappelijke motieven;
 - c. de aanleg van waterpartijen en -bassins waarbij een oppervlakte van 2.000 m² en een diepte van 3 meter beneden het maaiveld niet worden overschreden en mits deze waterpartijen en -bassins niet in verbinding komen te staan met het watersysteem.
 - d. Ontgrondingen ten behoeve van de aanleg van tijdelijke depotkades om baggerspecie te ontwateren waarbij de diepte 0,50 meter beneden maaiveld niet overschreden wordt en mits de ontgraving vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaar oplevert.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing in geval van wijziging van een vergunning betreffende verlenging van de geldigheidstermijn of betreffende de tenaamstelling.

AK

Artikel 12.1 wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid alsmede de aanduiding “2.” voor het tweede lid vervallen.

AL

In artikel 12.2, eerste lid komt “4.9” te vervallen.

AM

In artikel 14.2 wordt “het in werking treden van deze verordening” vervangen door: 1 september 2007.

AN

Artikel 14.3 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt “de datum van inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door “1 september 2007” en “verordeningen, bedoeld in artikel 14.1” vervangen door “Provinciale milieuverordening Flevoland, de Ontgrondingenverordening Flevoland 2002 en de Landschapsverordening Flevoland 2004”.
2. In het tweede lid wordt “artikel 14.1” vervangen door “het eerste lid” en “de inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door “1 september 2007”.
3. In het derde lid wordt toegevoegd: , gedaan voor 1 september 2007,.

AO

Artikel 14.4 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt “voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: voor 1 september 2007.
2. In het tweede lid wordt “inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: 1 september 2007.

AP

Artikel 14.5 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt “voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: voor 1 september 2007.

2. In het tweede lid wordt “inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door 1 september 2007.

AQ

Artikel 14.6 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt “voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: voor 1 september 2007.
2. Het tweede lid alsmede de aanduiding “1.” voor het eerste lid vervallen.

AR

Artikel 14.7 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt “ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: 1 september 2007.
2. In het tweede lid wordt “inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: 1 september 2007.

AS

Artikel 14.8 komt te vervallen.

AT

Na artikel 14.8 worden twee artikelen ingevoegd, luidend:

Artikel 14.8a Overgangsrecht voor onttrekkingen in derde watervoerende pakket

1. Ontheffingen voor boorputten die vallen onder het verbod als bedoeld in artikel 4.7 en 4.12 en die op het moment van inwerkingtreding van de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009 zijn verleend blijven van kracht tot het moment dat het gebruik van de boorput wordt beëindigd of tot 1 januari 2025.
2. De algemene vergadering regelt in de verordening als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet dat vergunningen voor onttrekkingen die op het moment van inwerkingtreding van de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009 vallen onder het verbod als bedoeld in artikel 6.4 blijven bestaan tot het moment dat de onttrekking wordt beëindigd of tot 1 januari 2025.

Artikel 14.8b Overgangsrecht heipalen met verbrede voet

Artikel 4.7, lid 2, onder e en artikel 4.12, lid 2, onder e gelden niet voor heipalen met verbrede voet die aanwezig zijn ten tijde van inwerkingtreding van de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009.

AU

Na bijlage 3 wordt bijlage 4 ingevoegd.

AV

Kaart 4.1 tot en met 4.5 worden gewijzigd.

AW

Kaart 5.1 wordt gewijzigd.

AX

Kaarten 5.2 tot en met 5.25 worden toegevoegd.

Artikel II

Het besluit "Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland" vervalt.

Artikel III

Deze verordening treedt in werking op het tijdstip waarop de wet van 29 januari 2009, houdende regels met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterwet), in werking treedt, met uitzondering van artikel I onderdelen I, AG, AH, AI en AJ die in werking treden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin deze verordening wordt geplaatst.

Artikel IV

Deze verordening kan worden aangehaald als Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009.

Bijlage 4**Veiligheidsnormen voor de regionale waterkeringen**

| Nr. | Kaart nummer | Regionale waterkering | Veiligheidsnorm voor de regionale waterkering als gemiddelde overschrijdingskans per jaar (bij gebruik van een overslagcriterium van 1 l/s/m ¹) |
|-----|--------------|------------------------|---|
| | | | [1/jaar] |
| 1 | 5.2 | Urk, middenterrein | 1/10 |
| 2 | 5.2 | Urk, overige terreinen | 1/10 |
| 3 | 5.3 | Schokkerhaven | 1/10 |
| 4 | 5.4 | Ketelhaven | 1/25 |
| 5 | 5.5 | Flevocentrale | 1/10 |
| 6 | 5.6 | Flevo Marina | 1/100 |
| 7 | 5.7 | Houtribstrand | 1/10 |
| 8 | 5.8 | Parkhaven | 1/15 |
| 9 | 5.8 | Deko Marina | 1/10 |
| 10 | 5.9 | Houtribhaven | 1/10 |
| 11 | 5.10 | Pier Lelystad haven | 1/1.000 |
| 12 | 5.11 | Kade Lelystad haven | 1/20 |
| 13 | 5.12 | Almeerderstrand | 1/10 |
| 14 | 5.13 | Zilverstrand | 1/1.000 |
| 15 | 5.14 | Almere Haven | 1/10 |
| 16 | 5.15 | De Eemhof | 1/10 |
| 17 | 5.16 | Erkemedderstrand | 1/10 |
| 18 | 5.17 | Woldstrand | 1/10 |
| 19 | 5.18 | Haven Zeewolde | 1/10 |
| 20 | 5.19 | Harderhaven | 1/10 |
| 21 | 5.20 | Harderstrand | 1/10 |
| 22 | 5.21 | De Harder | 1/10 |
| 23 | 5.22 | Bremerbergse Hoek | 1/10 |
| 24 | 5.23 | De Klink | 1/10 |
| 25 | 5.24 | Spijkstrand | 1/10 |

| Nr. | Kaart nummer | Regionale waterkering | Veiligheidsnorm voor de regionale waterkering |
|-----|--------------|-----------------------|--|
| 26 | 5.25 | Knardijk | Behoud profiel per datum van inwerkingtreding van deze verordening |

Toelichting

Algemeen

De Waterwet is op 12 maart 2009 gepubliceerd in het Staatsblad en zal naar verwachting 22 december 2009 in werking treden. De Waterwet vervangt de huidige beheerwetten op het terrein van water, waaronder de Wet op de waterhuishouding, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Waterstaatswet 1900, Wet op de waterkering en Grondwaterwet. De Waterschapswet blijft als organieke wet bestaan. De Waterwet voorziet in een modern juridisch instrumentarium om het waterbeheer te ondersteunen. Naast de integratie van wetgeving is modernisering, stroomlijning en vermindering van regels en administratieve lasten leidraad geweest bij de ontwikkeling van deze wet. De Waterwet heeft tot gevolg dat de provinciale instrumentele waterregelgeving moet worden herzien.

Artikelgewijs

Artikel I

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

De begripsbepalingen uit hoofdstuk 1 zijn aangepast aan de Waterwet. Begripsbepalingen die in de Waterwet en het Waterbesluit zijn opgenomen (zoals bijvoorbeeld oppervlaktewaterlichaam en bergingsgebied) zijn niet in deze verordening herhaald. Gemakshalve wordt voor de uitleg van die begripsbepalingen verwezen naar de Waterwet en het Waterbesluit. Daarnaast zijn de begripsbepalingen die als gevolg van de Waterwet niet meer in de verordening worden gebruikt geschrapt (zoals grondwatersanering en noodvoorziening).

Hoofdstuk 3, titel 3.2 waterbodemsanering (vervallen)

In de Waterwet is de waterbodem, als onderdeel van het begrip oppervlaktewaterlichaam, integraal onderdeel van het watersysteem. Beide sporen van het waterbodembeheer (preventief en curatief) gaan daardoor op in het centrale begrip 'beheer' van het watersysteem. Het kader van de Wet bodembescherming waarin het begrip 'saneren' centraal staat komt daarmee voor waterbodems als zodanig te vervallen, ook voor die gevallen waarbij wel sprake is van het om milieuhygiënische redenen ontgraven of baggeren van de waterbodem. Het beheer van de waterbodem is, als integraal onderdeel van het beheer van het watersysteem, gericht op de behartiging en verwezenlijking van de doelstellingen van het waterbeheer zoals genoemd in hoofdstuk 2 van de Waterwet: het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met de bescherming en de verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. Daarmee staat de bescherming van de milieuhygiënische kwaliteit van de waterbodem niet langer centraal bij ingrepen in de waterbodem, maar is dat één van de doelstellingen. Dit brengt veranderingen voor de aanpak van verontreinigde waterbodems met zich mee. Een verontreiniging van de waterbodem wordt niet langer beoordeeld en aangepakt via een gevalsdefinitie en een beoordeling van ernst en spoedeisendheid, maar in het bredere kader van verbeteren van de gebiedskwaliteit. Het huidige toetsingskader uit de Wet bodembescherming zal dan ook niet langer van toepassing zijn onder de Waterwet. Daarmee kan de waterbodemregeling die is opgenomen in de Verordening voor de fysieke leefomgeving komen te vervallen.

Hoofdstuk 4 Bijzondere gebieden

Algemeen

Uit een oogpunt van heldere en doelmatige regelgeving wordt een absoluut verbod voor grondwateronttrekkingen beneden bepaalde dieptes (met uitzondering van onttrekkingen voor openbare drinkwatervoorziening) in een deel van Zuidelijk Flevoland ingevoerd. Dit ter bescherming

van het grondwater dat exclusief is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening. Het absoluut verbod sluit beter aan bij het beleid van de provincie zoals dat al vanaf 1992 in Zuidelijk Flevoland wordt gevoerd. Sinds 1992 is veel kennis opgebouwd van de ondergrond waardoor het thans mogelijk is geworden met een grote nauwkeurigheid de bovenkant van de weerstandbiedende laag te bepalen die het grondwater beschermd dat exclusief is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening. Nu een nauwkeurig beeld bestaat van de bodemopbouw in Zuidelijk Flevoland is een absoluut verbod voor bodemversturende activiteiten mogelijk geworden. Met het absoluut verbod wordt voorkomen dat ontheffingaanvragen moeten worden beoordeeld en telkens, omwille van het gevoerde beleid, moeten worden afgewezen. Het absoluut verbod is beleidsmatig vastgelegd in de partiële herziening van het OPF die naar verwachting op 12 november 2009 zal worden vastgesteld door Provinciale Staten.

Ten behoeve van de invoering van het absoluut verbod zijn de bestaande dieptegrenzen herijkt. Hierdoor wordt waar mogelijk ruimte geboden voor onttrekkingen in hoger gelegen watervoerende pakketten. De herijkte grenzen zijn neergelegd in de kaarten 4.1 t/m 4.5. De dieptegrenzen zijn ook te raadplegen via de provinciale internetpagina. Het merendeel van de ontheffingaanvragen worden ingediend voor bodemversturende activiteiten die samenhangen met het onttrekken van grondwater. Daarom ligt het in de rede ook de regels voor het onttrekken van grondwater aan te passen. De gewijzigde grondwaterregelgeving is opgenomen in hoofdstuk 6.

Artikel 4.9 Beschermingsgebied en boringsvrije zone: ontheffing bodemverstoringen binnen AMvB inrichting (vervallen)

In verband met de invoering van een absoluut verbod voor activiteiten die de weerstandbiedende lagen aantasten die het derde watervoerende pakket beschermen, dat exclusief is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening, is de ontheffingmogelijk voor het uitvoeren van bodemversturende werken en handelingen binnen Amvb-inrichtingen in beschermingsgebieden en de boringsvrije zone geschrapt. Op kaart 4.1 zijn de dieptegrenzen aangegeven waar beneden het absolute verbod geldt. Daarmee zijn overigens niet alle bodemversturende activiteiten binnen Amvb-inrichtingen verboden. In artikel 4.7, tweede lid is een limitatieve lijst van activiteiten opgenomen die wel zijn toegestaan.

Het beleid van de provincie is erop gericht ook binnen vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer dezelfde bodemversturende activiteiten niet toe te staan. De provincie gaat er vanuit dat het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning de bodemversturende activiteiten niet vergund.

Artikel 4.14 Waterwin-, beschermingsgebied en boringsvrije zone: ontheffing handelingen

In verband met de invoering van een absoluut verbod voor activiteiten die de weerstandbiedende lagen aantasten die het derde watervoerende pakket beschermen, dat exclusief is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening, is de ontheffingmogelijk voor het uitvoeren van bodemversturende werken en handelingen in milieubeschermingsgebieden voor grondwater en de boringsvrije zone geschrapt. Op de kaarten 4.1 t/m 4.5 zijn de dieptegrenzen aangegeven waar beneden het absolute verbod geldt. Daarmee zijn overigens niet alle bodemversturende activiteiten verboden. In artikel 4.12 is een limitatieve lijst van activiteiten opgenomen die wel zijn toegestaan.

Hoofdstuk 5 Watersysteem

Algemeen

Dit hoofdstuk is onder andere uitgebreid met bepalingen over de aanwijzing en normering van regionale waterkeringen, de legger voor waterstaatswerken, de verslaglegging over de waterstaatkundige toestand van de regionale waterkeringen en oppervlaktewaterlichamen, de projectprocedure voor waterstaatswerken en de toezending van projectplannen voor primaire waterkeringen.

De bepalingen in dit hoofdstuk hebben betrekking op de totstandkoming en de inhoud van het regionaal waterplan, het beheerplan en de voortgangsrapportage. De bestaande planstructuur van de Wet op de waterhuishouding is grotendeels overgenomen in de Waterwet. Op onderdelen zijn echter wijzigingen in het planstelsel aangebracht. De verordening is op deze wijzigingen aangepast.

Provinciale staten stellen thans op grond van artikel 4.4 van de Waterwet een regionaal waterplan vast. De waterschappen moeten met dit plan rekening houden bij het opstellen van hun beheerplan. Dit is de waarborg dat het uitvoeringsgerichte beheerplannen goed zijn ingebed in het breder afgewogen regionaal waterplan. Om de betekenis van de watersysteembenadering te benadrukken biedt de Waterwet de mogelijkheid om, in plaats van voor de gehele provincie, een regionaal waterplan te maken voor bijvoorbeeld een deelstroomgebied. De Waterwet geeft in artikel 4.4 duidelijk aan welke onderdelen het regionaal waterplan moet bevatten. De verordening is op dit punt dan ook beknopt. De verordening geeft in navolging van artikel 4.7 van de Waterwet wel regels voor de in het beheerplan van het waterschap op te nemen onderdelen.

Het beheerplan hoeft niets te regelen over het beheer in buitengewone omstandigheden. Artikel 5.24 e.v. Waterwet, de uitwerking daarvan in het waterbesluit en de verwijzing naar artikel 3.9 van de Waterwet bevatten een duidelijke regeling. De bepalingen zijn gericht tot de beheerder en bieden gedeputeerde staten, zo nodig, de mogelijkheid tot het geven van aanwijzingen en het uitvoeren van beslissingen in naam van en ten laste van het waterschap.

De aanpassingen in de artikelen over het regionaal waterplan hebben betrekking op de naamgeving, de inhoud van het regionaal waterplan en de voorbereiding.

Titel 5.1 Regionaal waterplan

Artikel 5.1 Inhoud

Integratie van water en ruimtelijke ordening is alleen mogelijk wanneer de ruimtelijke gevolgen van de wateropgaven worden uitgewerkt in ruimtelijke plannen. De Waterwet brengt daarom een koppeling aan tussen de wateropgaven en de uitwerking daarvan door het regionaal waterplan tegelijkertijd de status te geven van structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 5.2 Voorbereiding

Verplicht overleg

Het eerste artikellid verplicht gedeputeerde staten tot het voeren van overleg met ten minste het college van dijkgraaf en heemraden, de colleges van burgemeester en wethouders van de binnen het plangebied liggende gemeenten en de hoofd-ingenieur Rijkswaterstaat IJsselmeergebied. Het staat gedeputeerde staten vrij, behalve met de genoemde partijen, ook te overleggen met andere partijen.

Verplicht raadplegen

De in het tweede artikellid neergelegde verplichting tot raadplegen heeft een wat lichter karakter. Dit artikellid bepaalt namelijk dat gedeputeerde staten, in plaats van te overleggen, de minister, gedeputeerde staten van de aangrenzende provincies en de beheerder van de grensoverschrijdende of grensvormende watersystemen dienen te raadplegen. Deze opsomming is niet limitatief. Het staat gedeputeerde staten vrij bijvoorbeeld andere overheden, bedrijven en instanties te raadplegen. Daarbij kan worden gedacht aan waterleidingbedrijven en belangenorganisaties, zoals LTO, natuur- en milieuorganisaties, VNO-NCW en de Kamer van Koophandel.

Inspraakperiode

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van het plan. De inspraakperiode bedraagt zes weken.

De uit artikel 14 van de Kaderrichtlijn water voortvloeiende verplichting om het plan zes maanden ter inzage te leggen heeft alleen betekenis voor het stroomgebiedsbeheerplan (SGBP) en niet voor

het regionaal waterplan en het beheerplan. Deze twee plannen zijn immers gebaseerd op het al eerder vastgestelde SGBP.

Titel 5.2 Beheerplan

Artikel 5.4 Inhoud beheerplan

Het beheerplan bevat, op de schaal van het waterschap, een uitwerking van de strategische doelen, die de provincie in haar regionaal waterplan heeft geformuleerd. De uitwerking bevat ten minste concrete maatregelen, de bijbehorende planning en de kosten die nodig zijn om deze maatregelen te realiseren. De Waterwet schrapt de mogelijkheid om in het beheerplan functies vast te leggen van watersystemen of bijzondere gebruiksdoeleinden voorzover dit geschiedt ter nadere uitwerking van het regionale plan. Dit houdt in dat de mogelijkheid tot het uitwerken van functies of bijzondere gebruiksdoeleinden uit de verordening wordt geschrapt. Daarnaast gaat de Waterwet uit van het watersysteembeheer. Dat houdt in dat het onderscheid tussen watersysteem en waterkeringen zoals dat thans in artikel 5.4 is opgenomen komt te vervallen.

Artikel 5.5 Raadplegen

De Waterwet schrijft niet langer voor dat de waterbeheerder overleg moet voeren met de betrokken overheden. De waterbeheerder dient de betrokken overheden te raadplegen. Artikel 5.5 is in die zin aangepast.

Artikel 5.6 Openbare voorbereiding

In de Waterwet is expliciet bepaald dat bij provinciale verordening moet worden geregeld dat een vastgesteld beheerplan moet worden toegezonden aan de minister van Verkeer en Waterstaat. Met de wijziging van artikel 5.6 wordt aan deze opdracht voldaan.

Artikel 5.8 Uitwerking beheerplan

Dit artikel biedt de algemene vergadering de grondslag om het college van dijkgraaf en heemraden de bevoegdheid te verlenen dan wel te verplichten tot het, onder nader beschreven voorwaarden, uitwerken van bepaalde onderdelen van het beheerplan. De planuitwerking verkrijgt vervolgens dezelfde status als het beheerplan doordat het daar onderdeel van uitmaakt. Op grond van de Waterwet is het niet langer mogelijk om het college van dijkgraaf en heemraden de bevoegdheid te verlenen van het beheerplan af te wijken. Deze mogelijkheid is dan ook in artikel 5.8 geschrapt.

Artikel 5.10 Afstemming met provinciaal waterbeleid (vervallen)

In artikel 4.8 van de Waterwet is vastgelegd dat het regionale waterplan en het beheerplan eenmaal in de zes jaar moeten worden herzien. Tussentijdse herziening is daarbij mogelijk. Het in artikel 13 van de kaderrichtlijn water bedoelde aanvangstijdstip van het zesjaarlijkse herzieningsritme, te weten 22 december 2009, is vastgelegd in artikel 2.13 van de Invoeringswet behorende bij de Waterwet. Dit maakt dat de huidige bepaling waarin wordt gesteld dat het beheerplan maximaal 18 maanden na vaststelling van het provinciale plan moet worden vastgesteld overbodig is en derhalve kan worden geschrapt.

Titel 5.4 Normering

In titel 5.4 worden, in navolging van de Waterwet, alle provinciale normen voor het watersysteem (regionale waterkeringen en wateroverlast) bij elkaar geplaatst. De normen voor regionale waterkeringen worden thans in de verordening zelf opgenomen. Daarnaast worden de artikelen waarin wordt vastgelegd op welk moment moet zijn voldaan aan de voornoemde normen samengevoegd en wordt conform het bepaalde in artikel 5.1 van de Waterwet, een artikel opgenomen over de legger voor de waterstaatswerken (zijnde oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken).

Artikel 5.17 Aanwijzing regionale waterkeringen

Op grond van de kaarten genoemd in bijlage 4 is voor de bebouwde buitendijkse gebieden het tracé van de aan te wijzen regionale waterkeringen vastgelegd. Het tracé is gekarakteriseerd door per buitendijks gebied op kaarten zowel het verloop van de oeverlijn als het verloop van de buitenkruinlijn weer te geven. Het tracé is bepaald aan de hand van gehouden veldbezoeken, waarbij gekeken is welke bebouwing bescherming behoeft en getracht is zoveel mogelijk aan te sluiten bij in het veld herkenbare waterstaatkundige objecten (zoals waterkerende grondlichamen, harde bekledingen en damwanden) en andere kenmerkende gebiedsobjecten (zoals wegen, kavelsloten of zichtbare hoogteverschillen). In de buitendijkse gebieden is een aantal bouwwerken aanwezig waaraan geen bescherming wordt geboden gelet op het lage “schadeprofiel” (stenen toiletgebouwen). Daarnaast worden bouwwerken die relatief gemakkelijk verplaatsbaar zijn (zoals caravans) eveneens niet in de bescherming betrokken.

Op de opgenomen kaarten 5.2 tot en met 5.24 zijn de regionale waterkeringen opgenomen die de bebouwde buitendijkse gebieden beschermen tegen wateroverlast. Gemakshalve wordt hier verder verwezen naar de opgenomen kaarten.

Volledigheidshalve kan hierbij nog het volgende worden opgemerkt. Met de aanwijzing in deze verordening wordt het tracé van de regionale waterkering globaal vastgelegd. De nadere detaillering en de vorm en constructie van de regionale waterkering zal echter door Waterschap Zuiderzeeland worden vastgelegd in de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet.

Voorts dient te worden opgemerkt dat de hiervoor genoemde regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden al in 2005 door Provinciale Staten zijn aangewezen in het “Besluit Aanwijzing en Normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland”. De Waterwet verplicht echter de regionale waterkeringen in de verordening op te nemen. Om deze reden wordt voornoemd besluit ingetrokken en worden de regionale waterkeringen in de verordening opgenomen. De tracés van de regionale waterkeringen zijn niet gewijzigd ten opzichte van de aanwijzing in 2005.

De normering van de Knardijk wordt voor de eerste maal vastgelegd. De Knardijk vervult een functie als compartimenteringskering in het geval dat een van de primaire waterkeringen rond Oostelijk of Zuidelijk Flevoland is doorgebroken. De normering kan niet worden afgerond voor het tijdstip van vaststelling van de verordening. Derhalve wordt ervoor gekozen, tot het moment van vaststellen van de definitieve norm, het bestaande profiel als norm te hanteren. Het tracé is vastgelegd op kaart 5.25.

Gedeputeerde staten zenden binnen vijf jaar na 1 september 2007 en vervolgens telkens om de vijf jaar, aan Provinciale Staten een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening. Bij de eerste evaluatie zullen de buitendijkse keringen worden betrokken.

Artikel 5.18 Normering regionale waterkeringen

De normering van de regionale waterkeringen vindt plaats binnen de kaders die zijn vastgelegd in het Omgevingsplan Flevoland 2006. Deze normering is eerder vastgelegd in het “Besluit Aanwijzing en Normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland”. Doordat de Waterwet verplicht de aanwijzing en normering van de regionale waterkeringen in de verordening op te nemen wordt het voornoemde besluit ingetrokken. De eerder vastgestelde veiligheidsnormen per regionale waterkering zijn niet gewijzigd.

Voor de Knardijk geldt een andere normering. Hiertoe wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.17.

Voor de regels ten aanzien van het ontwerpen en beoordelen van de regionale waterkeringen is zo veel mogelijk aangesloten bij de regels voor de primaire waterkeringen. Zo kunnen gedeputeerde staten een technische leidraad vaststellen die tot aanbeveling strekt van Waterschap Zuiderzeeland.

Daarnaast stellen gedeputeerde staten voorschriften vast voor de beoordeling van de regionale waterkeringen en stellen zij hydraulische randvoorwaarden vast voor het toetsen van regionale waterkeringen.

Artikel 5.18 Toetsing watersysteem (vervallen)

Artikel 5.18 over de toetsing van de bergings- en afvoercapaciteit van de oppervlaktewaterlichamen is vervallen. In het nieuwe artikel 5.22 zijn de bepalingen over de toetsing van het gehele watersysteem bij elkaar gebracht. Gemakshalve wordt hier naar de toelichting op dit artikel verwezen.

Artikel 5.19 Normering wateroverlast

De normering voor wateroverlast is opgenomen als gemiddelde overstromingskans per jaar. Voor de gebieden met de functie 'water voor bos en natuur' zijn geen normen vastgelegd. De gebieden met de functie 'water voor bos en natuur' zijn vastgelegd op kaart 5.1.

In het derde lid wordt bepaald dat gedeputeerde staten nadere regels stellen aangaande de toepassing van de normering door het waterschap. Deze regels hebben onder andere betrekking op de rekenregels, maar ook op de begrenzing van de deelgebieden als bedoeld in het tweede lid. Met het vaststellen van de regels wordt beoogd de normering eenduidig toepasbaar te maken.

Artikel 5.20 Inrichting watersysteem

In dit artikel wordt het jaartal vastgelegd waarop het watersysteem aan de normen voor wateroverlast en aan de normen voor de regionale waterkeringen moet voldoen. Deze jaartallen corresponderen met de jaartallen uit het Omgevingsplan Flevoland 2006.

Titel 5.5 Legger

In artikel 5.1 van de Waterwet is bepaald dat de beheerder zorg draagt voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar richting, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. In artikel 1.1 van de Waterwet is bepaald welke beheersobjecten onder waterstaatswerken zijn begrepen. De Waterwet vermeldt de basisgegevens die van de legger deel uitmaken. De ligging van de waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones wordt aangegeven op overzichtskaarten. Onder beschermingszone verstaat artikel 1.1 van de Waterwet: aan een waterstaatwerk grenzende zone, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden.

In de Waterwet is bepaald dat bij provinciale verordening ten aanzien van inhoud, vorm en periodieke herziening van de legger voor daarbij te onderscheiden categorieën van waterstaatswerken nadere voorschriften kunnen worden gegeven. In deze titel wordt dit onderwerp nader uitgewerkt.

De beheerder draagt er zorg voor dat de gegevens in de legger actueel blijven. De legger voor de oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, primaire- en regionale waterkeringen of ondersteunende kunstwerken kunnen door de beheerder desgewenst bij een of meer afzonderlijke besluiten, in afzonderlijke documenten worden vastgesteld dan wel worden gecombineerd.

De legger is van belang voor de toetsing van de waterstaatswerken aan de gestelde normen. Deze toetsing wordt mogelijk door de gegevens in de legger, waarin de vereiste toestand van de waterstaatswerken is aangegeven, te vergelijken met de feitelijke toestand van de waterstaatswerken. Daarnaast is de legger van belang voor de ruimtelijke reikwijdte van de verbods- en beheerbepalingen ingevolge de Waterwet of de waterschapskeur (de werkingssfeer van het vereiste van vergunningen of ontheffingen).

De legger op grond van de Waterwet moet worden onderscheiden van de legger als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Desgewenst kunnen beide leggers in één document worden

gecombineerd. De Waterschapswet bevat enkele procedurele bepalingen met betrekking tot de voorbereiding en vaststelling van de laatstgenoemde legger (toepassing inspraakverordening).

Artikel 2.14 van de Invoeringswet behorende bij de Waterwet biedt de mogelijkheid om in de verordening te bepalen dat de leggerplicht voor een daarbij de bepalen termijn niet van toepassing is op daarbij aan te wijzen waterkeringen. In de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland zoals deze in werking is getreden op 1 september 2007 is in artikel 14.6 aangegeven dat de legger voor de regionale waterkeringen in 2015 gereed dient te zijn. Dit uitstel van de leggerplicht blijft gelet op artikel 2.14 van de Invoeringswet mogelijk.

Artikelsgewijs

Artikel 5.21a Uitzondering leggerplicht

Voor waterstaatswerken waarvoor het vaststellen van een legger redelijkerwijs niet mogelijk is bestaat de mogelijkheid deze vrij te stellen van de leggerplicht. Voor het vaststellen van de verordening is het niet mogelijk om de waterstaatswerken waarvoor vrijstelling noodzakelijk is, zoals bepaalde regionale keringen, bermsloten of grote wateren in kaart te brengen. Daarnaast is het vrijstellen van de leggerplicht vooral een uitvoeringskwestie. Het ligt derhalve in de rede deze bevoegdheid aan gedeputeerde staten op te dragen.

Titel 5.6 Meten en beoordelen

Algemeen

Artikel 2.14 van de Waterwet bepaalt dat bij of krachtens provinciale verordening, regels kunnen worden gesteld ten aanzien van het periodiek door de beheerder meten van daarbij aan te geven grootheden en het aan de hand van de meetresultaten beoordelen van de mate van verwezenlijking van de in deze verordening neergelegde normen met betrekking tot de waterkering en de waterkwantiteit. Het is gelet op de Memorie van Toelichting bij artikel 2.14 van de Waterwet gewenst dat de beheerder de vinger “aan de pols van het watersysteem houdt” en periodiek nagaat in hoeverre de normen verwezenlijkt zijn.

De resultaten van de beoordeling van het watersysteem en de bevindingen bij de beoordeling moeten door de beheerder worden opgenomen in een verslag en toegezonden aan gedeputeerde staten. Het verslag heeft een ander karakter en wordt met een andere frequentie opgesteld dan de algemene voortgangsrapportage bedoeld in artikel 5.11. Om die reden maakt het verslag als bedoeld in artikel 5.22 geen onderdeel uit van de algemene voortgangsrapportage.

Artikelsgewijs

Artikel 5.22 Verslag toetsing watersysteem

De beheerder draagt zorg voor de periodieke beoordeling van het watersysteem, meer specifiek de beoordeling van de primaire en regionale waterkering, de oppervlaktewaterlichamen en de ondersteunende kunstwerken. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre de waterstaatswerken voldoen aan de gestelde normen met betrekking tot de veiligheid van de regionale waterkering respectievelijk het tegengaan van wateroverlast.

De beheerder rapporteert de uitkomsten van deze beoordeling periodiek aan gedeputeerde staten zodat gedeputeerde staten kunnen nagaan of aan de normen is voldaan.

In samenhang met het voorgaande kan in de rapportage aandacht worden besteed aan de uit het Nationaal Bestuursakkoord Water voortvloeiende verplichting voor de beheerder om de regionale watersystemen te toetsen aan de normen voor wateroverlast en de uitwerking van de gewenste grond- en oppervlaktewaterregimes (GGOR) als bedoeld in het Nationaal Bestuursakkoord Water. In verband met de vereiste veiligheid, het tegengaan van wateroverlast en discussies met betrekking tot schaderegelingen en kostenverdeling is het van belang dat de toetsing van watersystemen op uniforme wijze kan worden uitgevoerd, zodat eenduidig kan worden bepaald

wanneer het watersysteem kan worden gekwalificeerd als "op orde". In dit kader kan ook worden gewezen op de voorschriften die gedeputeerde staten ingevolge de verordening kunnen stellen met betrekking tot de beoordeling van waterstaatswerken.

In het artikel wordt in het eerste en derde lid aangegeven dat iedere zes jaar verslag wordt uitgebracht over de toetsing van het watersysteem. In het zevende lid wordt aangegeven dat gedeputeerde staten mogen afwijken van de termijn. Hierdoor is het mogelijk om, indien het verslag daartoe aanleiding geeft, ook tussentijds te rapporteren.

Titel 5.7 Projectprocedure voor waterstaatswerken

Artikel 5.24 Projectprocedure

Op grond van de Waterwet kunnen bij of krachtens provinciale verordening projecten worden aangewezen die zodanig belangrijk zijn voor het goed functioneren van het watersysteem dat deze moeten worden gerealiseerd door gebruikmaking van de projectprocedure.

Voor de regionale waterkeringen die zijn aangewezen op de bij deze verordening behorende kaarten 5.2, 5.3, 5.5, 5.8, 5.12, 5.14, 5.18, 5.19 en 5.25 geldt dat deze regionale keringen van bovenlokale betekenis zijn. Deze waterkeringen beschermen een hoog economisch belang, gezien het oppervlak beschermd gebied. Derhalve ligt het ook in de rede dat bij aanleg, verlegging of versterking van deze regionale keringen meerdere uitvoeringsbesluiten nodig zullen zijn, die op gecoördineerde wijze tot stand moeten worden gebracht. Deze regionale keringen worden derhalve bij verordening onder de projectprocedure gebracht.

De overige regionale waterkeringen beschermen een geringer economisch belang. Derhalve hoeven de aanleg, verlegging of versterking niet altijd onder de projectprocedure te worden gebracht. Ten behoeve van de flexibiliteit wordt er voor gekozen de inzet van de projectprocedure bij de overige regionale waterkeringen bij gedeputeerde staten neer te leggen. Dat biedt het voordeel dat per project kan worden afgewogen of de inzet van de projectprocedure noodzakelijk is.

Ook de bevoegdheid tot inzet van de projectprocedure voor de aanleg of wijziging van waterbergingsgebieden of oppervlaktewaterlichamen wordt bij gedeputeerde staten neergelegd. Het is niet mogelijk om hiertoe duidelijke criteria in de verordening zelf op te nemen, omdat naast de omvang ook de ligging en de functie zeer bepalend zijn voor de mate waarin de aanleg van bovenlokale betekenis is en met spoed en op gecoördineerde wijze tot stand moet worden gebracht.

Gedeputeerde staten kunnen alleen de projecten onder de projectprocedure brengen die in artikel 5.24 zijn genoemd. De projectprocedure brengt belangrijke gevolgen met zich mee. Projectplannen worden onder de goedkeuring van gedeputeerde staten gebracht en bij het vaststellen van de bijbehorende uitvoeringsbesluiten kunnen gedeputeerde staten, indien nodig, in de plaats treden van mede overheden.

Om te voorkomen dat ook projecten van een zeer beperkte omvang onder de werking van de projectprocedure vallen kan de projectprocedure alleen worden ingezet als het projectplan conform artikel 5.5 van de Waterwet van bovenlokale betekenis is en met spoed en op gecoördineerde wijze tot stand moet worden gebracht. Bij besluiten over de inzet van de projectprocedure zal dan ook worden gekeken naar het aantal uitvoeringsbesluiten en de spoedeisendheid die samenhangen met de uitvoering van het projectplan.

Hoofdstuk 6 Grondwateronttrekkingen

Titel 6.1 Onttrekkingen en infiltraties

Algemeen

In lijn met het uitgangspunt “decentraal wat kan, centraal wat moet” zijn in de Waterwet de eigen verordenende bevoegdheden van provincie en waterschap niet verder ingeperkt dan nodig. Dit blijkt onder andere uit hoofdstuk 6 en artikel 10.1a van de Waterwet, waar ruimte wordt geboden aan provincie en waterschap om zelf in de benodigde regelgeving te voorzien. Alleen waar dat nodig is met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, zullen door het Rijk regels worden gesteld. Dit betekent dat, waar van rijkswege gestelde regels ontbreken, waterschappen en provincies bevoegd zijn om daarin zelf bij verordening te voorzien.

De waterschappen zijn als watersysteembeheerder verantwoordelijk voor de regulering van de handelingen in het regionale watersysteem. De Waterwet maakt hierop één uitzondering voor een drietal specifieke categorieën van grondwateronttrekkingen. Deze categorieën zijn opgenomen in artikel 6.4 van de Waterwet. Het betreft onttrekkingen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, bodemenergiesystemen en onttrekkingen van meer dan 150.000 m³ per jaar ten behoeve van industriële toepassingen. Het infiltreren van water ten behoeve van voornoemde toepassingen valt ook onder het bevoegd gezag van gedeputeerde staten.

Onttrekkingen voor andere doeleinden kunnen worden gereguleerd door de waterschappen. De Waterwet laat de waterschappen de mogelijkheid voor de overige onttrekkingen een verbodstelsel te introduceren met de mogelijkheid van vergunningen, algemene regels en vrijstellingen. De provincie heeft de mogelijkheid de regulering van de overige onttrekkingen te sturen via instructieregels bedoeld in artikel 3.11 van de Waterwet.

In hoofdstuk 6 is daardoor een gedifferentieerd stelsel van regels vastgelegd. Deels hebben de regels betrekking op de specifieke categorieën van onttrekkingen en infiltraties die onder het bevoegd gezag van gedeputeerde staten vallen. Voor het overige deel zijn in hoofdstuk 6 instructiebepalingen opgenomen die mede sturend zijn voor de invulling van het verbodstelsel bij de waterschappen en het grondwaterregister.

In hoofdstuk 6 zijn geen regels meer vastgelegd voor het indienen van een vergunningaanvraag. In het Waterbesluit zijn de vereisten voor de vergunningaanvraag voor onttrekkingen die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen vastgelegd. Enerzijds is vastgelegd dat de aanvraag om een watervergunning op schriftelijke wijze dan wel langs elektronische weg wordt ingediend. Daarbij is voorts geregeld dat indien de handelingen waarop de aanvraag betrekking heeft, zullen worden uitgevoerd door of namens een rechtspersoon of een natuurlijk persoon die een bedrijf of een zelfstandig beroep uitoefent, de aanvraag uitsluitend langs wordt elektronische weg ingediend. Ten aanzien van de schriftelijke aanvraag geeft het Waterbesluit aan dat het bevoegd gezag op verzoek van de aanvrager een bij ministeriële regeling vastgesteld formulier ter beschikking stelt. Het aantal exemplaren van de aanvraag mag maximaal vier bedragen. Nadere regeling van de aanvraag in de onderhavige provinciale verordening is daarmee niet meer noodzakelijk.

Artikelgewijs

Artikel 6.1 Grondwaterregister

Een betrouwbaar grondwaterregister is essentieel, zowel voor beleidsinhoudelijke beslissingen door provincie en waterschap (zoals belangenafweging bij vergunningverlening) als voor de provinciale grondwaterheffing. Een betrouwbaar grondwaterregister heeft met name waarde indien zowel de grondwateronttrekkingen waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd zijn als de grondwateronttrekkingen waarvoor het college van dijkgraaf en heemraden bevoegd is onder de registratieplicht vallen. Op die manier ontstaat een dekkend beeld van de belangrijkste grondwateronttrekkingen.

De inrichting van het grondwaterregister is niet expliciet geregeld in de Waterwet, maar er wordt naar verwezen in artikel 7.4, eerste lid, onder c van de Waterwet. Dit houdt in dat de provincie bevoegd is daarin zelf bij of krachtens verordening te voorzien. Het grondwaterregister is onder andere gekoppeld aan de grondwaterheffing. Deze grondwaterheffing kan van toepassing zijn op onttrekkingen die onder het bevoegd gezag van provincie en waterschap vallen. Dit brengt met zich mee dat het grondwaterregister moet worden gevuld met gegevens die door de provincie en het waterschap afzonderlijk worden verkregen. Artikel 6.1 geeft hier invulling aan door te bepalen dat de gegevens die door provincie en waterschap worden verkregen in het register moeten worden opgenomen. Dit betreft alle gemelde en vergunde onttrekkingen binnen de provincie Flevoland.

In overleg tussen IPO en Unie van Waterschappen is een landelijk register opgezet. Ook bij een landelijk register is het noodzakelijk de verantwoordelijkheid voor het grondwaterregister bij een daar toe aangewezen bestuursorgaan neer te leggen. Gelet op de koppeling met de grondwaterheffing is het beheer van het grondwaterregister neergelegd bij gedeputeerde staten.

In artikel 6.1 wordt verwezen naar artikel 6.2. Artikel 6.2 bevat een aanwijzing van de gegevens die bij registratieplichtige onttrekkingen moeten worden overlegd. Volstaan kan worden met een eenmalige verstrekking tenzij als gevolg van tussentijdse wijzigingen de gegevens zijn gewijzigd.

Artikel 6.2 Registratieplicht

Eerste lid

In artikel 6.2 is de registratieplicht vastgelegd voor de categorieën van onttrekkingen die onder het bevoegd gezag vallen van gedeputeerde staten. De registratieplicht voor de overige categorieën is bij instructiebepaling geregeld. In het vierde lid is de verplichting voor de Algemene Vergadering van Waterschap Zuiderzeeland opgenomen om bij verordening te regelen dat degene die meer dan 10.000 m³ grondwater onttrekt en degene die water infiltreert de gegevens bedoeld in het eerste lid verstrekt aan het college van dijkgraaf en heemraden.

Artikel 6.15 van de Waterwet geeft een regeling voor die gevallen waarin er sprake is van samenloop van bevoegdheden. In een dergelijk geval kan op een aanvraag om vergunning voor het onttrekken van grondwater worden beslist door een bestuursorgaan dat niet primair het bevoegd gezag heeft. Artikel 6.2 blijft in dergelijke gevallen van toepassing. Dit houdt in dat ook in die gevallen waarin een ander bestuursorgaan op de vergunningaanvraag beslist, gevolg moet worden gegeven aan de registratieplicht die in artikel 6.2 is opgenomen respectievelijk die in een waterschapsverordening is opgenomen.

Derde lid

In het derde lid is bepaald dat gedeputeerde staten nadere regels kunnen vaststellen omtrent de wijze van meting en registratie. De Algemene maatregel van bestuur waarin deze uitwerking was neergelegd is namelijk niet in het Waterbesluit geïncorporeerd¹. De nadere regels zullen in ieder geval betrekking hebben op de wijze en de plaats van meting, de toegestane afwijking van het meetresultaat (de vereiste nauwkeurigheid) en het meten van de kwaliteit van het te infiltreren water.

Deze nadere regels gelden niet direct voor de onttrekkingen en infiltraties die onder het bevoegd gezag van het waterschap vallen. In het derde lid is daarom opgenomen dat de nadere regels in overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap worden vastgesteld. Daarbij ligt het in de rede dat het waterschap de regels voor het meten en registreren eveneens vaststelt. Mocht het waterschap daar niet toe overgaan dan kan tot de inzet van een aanwijzing worden besloten.

Vierde lid

In het vierde lid wordt op getrapte wijze (via de instructie aan de Algemene Vergadering om dit in de keur te regelen) de registratieplicht voor grondwateronttrekkingen waarvoor het college van

¹ Besluit van 27 augustus 1985, Stb. 531, houdende voorschriften ter uitvoering van het bepaalde in de artikelen 11, tweede lid, en 12, eerste lid, van de Grondwaterwet (Stb. 1981, 392)

dijkgraaf en heemraden bevoegd is vastgelegd. Met het vierde lid wordt geregeld dat in ieder geval alle onttrekkingen groter 10.000 m^3 , die onder het bevoegd gezag vallen van het college van dijkgraaf en heemraden, onder de registratieplicht moeten vallen.

Deze instructiebepaling hangt samen met de provinciale grondwaterheffing en wordt aan de algemene vergadering opgelegd vanwege het grote provinciale belang bij een actuele registratie van potentieel heffingsplichtige onttrekkingsinrichtingen. Op grond van de grondwaterheffingsverordening zijn onttrekkingen van groter dan 20.000 m^3 per jaar heffingsplichtig. De onttrekkingen die onder de heffingsplicht vallen fluctueren in de tijd. Het is om die reden dat de registratieplicht niet bij 20.000 m^3 is gelegd maar bij 10.000 m^3 . Deze grens komt overeen met de thans door de provincie gehanteerde grens.

Artikel 6.3 Ambtshalve inschrijving in grondwaterregister

De ambtshalve inschrijving in het openbaar register met terugwerkende kracht tot de datum, waarop de onttrekking is aangevangen, is noodzakelijk in verband met de grondwaterheffing.

Artikel 6.4 Instructiebepalingen vergunningplicht

Artikel 3.10 van de Waterwet biedt de provincie de bevoegdheid om de waterschappen bij provinciale verordening algemene instructies te geven, onder andere met betrekking tot de inhoud van de op grond van deze wet vast te stellen plannen en besluiten. Deze instructies kunnen worden gegeven met het oog op een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer. De in artikel 6.4 opgenomen instructie richt zich op de regulering van de grondwateronttrekkingen in Zuidelijk Flevoland door Waterschap Zuiderzeeland. Op grond van de Waterwet is regulering van de grondwateronttrekkingen overgelaten aan Waterschap Zuiderzeeland, behoudens drie specifieke categorieën van grondwateronttrekkingen.

Het beleid van de provincie Flevoland is erop gericht het derde watervoerende pakket in Zuidelijk Flevoland exclusief te reserveren voor de openbare drinkwatervoorziening. Andere onttrekkingen dan ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening worden niet toegestaan en waar nodig gesaneerd. Vergunningen voor onttrekkingen worden op grond van het provinciaal beleid nooit toegestaan. In het Omgevingsplan Flevoland 2006 is aangegeven dat, gelet op het voornoemde beleid, een absoluut verbod voor onttrekkingen (anders dan voor de openbare drinkwatervoorziening) in de onderhavige verordening zal worden opgenomen. Een uitzondering op dit verbod moet worden gemaakt voor onttrekkingen ten behoeve van grond(water)saneringen en ten behoeve van het grondwaterbeheer en grondwatermonitoring.

De provincie kan op grond van de Waterwet geen absoluut verbod instellen voor onttrekkingen onder haar bevoegd gezag (onttrekkingen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, bodemenergiesystemen en industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m^3). Wel kan de provincie via de grondwaterbeschermingsregelgeving een absoluut verbod instellen voor boringen en daarmee onttrekkingen absoluut verbieden. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt in hoofdstuk 4 van deze verordening.

Andere dan voornoemde grondwateronttrekkingen vallen onder het bevoegd gezag van Waterschap Zuiderzeeland. Voor de grondwateronttrekkingen onder bevoegd gezag van het waterschap moet het absoluut verbod ook gelden. Daarvoor moet in de waterverordening van Waterschap Zuiderzeeland een zelfde absoluut verbod worden opgenomen. Gelet op de grote belangen die zijn gemoeid met de bescherming van het grondwater dat exclusief is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening is in artikel 6.4 een instructieregel opgenomen die de Algemene Vergadering enerzijds verplicht in de waterverordening van Waterschap Zuiderzeeland een absoluut verbod op te nemen voor onttrekkingen en infiltraties op een grotere diepte dan aangegeven op de kaarten 4.1 t/m 4.5 behorende bij deze verordening. Dit absoluut verbod houdt in dat het college van dijkgraaf en heemraden geen vergunning kunnen verlenen voor onttrekkingen als bedoeld in het eerste lid.

Waterschap Zuiderzeeland is derhalve bevoegd om - met inachtneming van de instructieregel van artikel 6.4 - zelf te bepalen, welke onttrekkingen en infiltraties vergunningplichtig zijn. Uit artikel

6.11 van de Waterwet volgt dat de keuze om voor een bepaalde handeling een vergunning te eisen er automatisch toe leidt dat die handeling onder het regime van de watervergunning komt te vallen. Op deze wijze is verzekerd dat er voor handelingen in een watersysteem altijd slechts één vergunning vereist is: de watervergunning.

Voor dit artikel geldt geen overgangsrecht. Dit houdt in dat bij inwerkingtreding van deze verordening het waterschap de verordening operationeel moet hebben. Er wordt vanuit gegaan dat Waterschap Zuiderzeeland anticipeert op de wijziging van deze Verordening en de verordening als bedoeld in artikel 6.4 tijdig klaar heeft.

Titel 6.2 Commissie van deskundigen

In artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet is bepaald dat degene die bij een vergunninghouder een vordering kan indienen tot vergoeding van schade die is veroorzaakt door een onttrekking van grondwater of infiltratie krachtens een watervergunning, eerst gedeputeerde staten kan verzoeken een onderzoek in te stellen.

Deze voorziening houdt verband met de in artikel 5.22 van de Waterwet opgenomen gedoogplicht. Deze houdt in dat rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken waarin het grondwater invloed ondergaat door een onttrekking of infiltratie krachtens een watervergunning, verplicht zijn die onttrekking of infiltratie te gedogen.

Deze bepalingen zijn overgenomen uit de Grondwaterwet (artikel 37, eerste lid, respectievelijk artikel 33).

Het faciliteren van de burger die overweegt een schadeclaim in te dienen bij de vergunninghouder werd door de wetgever wenselijk geacht vanwege het complexe karakter van schadevragen die samenhangen met grondwateronttrekkingen, de voor het beoordelen daarvan benodigde specifieke kennis en de hoge kosten van het inhuren van dergelijke kennis voor de burger.

De wetgever achtte het tevens wenselijk dat de vraag of er schade is en zo ja wat de omvang van die schade is door een onpartijdige partij werd vastgesteld. In verband daarmee was in de Grondwaterwet de bepaling opgenomen (artikel 37, lid 2) dat gedeputeerde staten een verzoek tot het instellen van een onderzoek in handen stellen van een commissie van deskundigen die daarover advies uitbrengt aan de verzoeker.

Ter uitvoering daarvan hebben gedeputeerde staten van de provincies in 1996 gezamenlijk één commissie ingesteld, de Commissie van Deskundigen Grondwaterwet.

In de Waterwet ontbreekt de verplichting tot het instellen van een commissie van deskundigen. Het is aan de provincies overgelaten om te bepalen op welke wijze zij verzoeken als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet behandelen.

In IPO-verband is uitgesproken dat het wenselijk is vast te houden aan één landelijke, onafhankelijk opererende commissie vanwege het beperkte aantal verzoeken op jaarbasis, de complexiteit van de schadevragen, de wenselijkheid van bundeling van expertise voor het beoordelen van die schadevragen en voorts vanwege de voordelen van een landelijk toegepaste uniforme werkwijze bij de behandeling van verzoeken.

In verband hiermee zijn in dit hoofdstuk de bepalingen uit de Grondwaterwet omtrent de verplichting tot het instellen van een commissie van deskundigen en de werkwijze van die commissie overgenomen. Wel is de procedure qua termijnen en terminologie op enkele punten in overeenstemming gebracht met de Algemene wet bestuursrecht.

Hierbij wordt nog opgemerkt dat artikel 7.14a, eerste lid, ook van toepassing kan zijn op verzoeken die betrekking hebben op grondwateronttrekkingen die zijn vergund door een waterschapsbestuur. Dat betekent dat de bepalingen van dit hoofdstuk ook op die verzoeken van toepassing zijn. Om die reden is in artikel 6.6, eerste lid, en in artikel 6.7, vijfde lid, bepaald dat in dat geval het desbetreffende waterschapsbestuur wordt geïnformeerd over de adviesaanvraag en dat het advies ook wordt toegezonden aan dat bestuur.

Het ligt in de rede dat de commissie van deskundigen ook wordt ingeschakeld bij een verzoek op grond van artikel 7.14a, tweede lid, van de Waterwet. In dat artikellid is bepaald dat gedeputeerde staten rechthebbenden ten aanzien van een onroerende zaak een schadevergoeding toekennen in het geval er sprake is van meer dan één grondwateronttrekking en binnen redelijke termijn niet is

vast te stellen door welke onttrekking de schade wordt veroorzaakt. Bij een dergelijk verzoek brengt de commissie van deskundigen haar advies uit aan gedeputeerde staten.

Hoofdstuk 7 en 8 Primaire en regionale waterkeringen

De artikelen over primaire waterkeringen zijn, behoudens een artikel over de legger, vervallen aangezien de Waterwet hierin voorziet. De artikelen over regionale waterkeringen zijn gereduceerd aangezien de Waterwet hierin grotendeels voorziet. De resterende regels voor regionale waterkeringen (normering, legger en toetsing) zijn uit een oogpunt van samenhangende wetgeving opgenomen in hoofdstuk 5. Voor een uitgebreide toelichting op deze artikelen wordt gemakshalve verwezen hoofdstuk 5.

Hoofdstuk 9 Wegen en vaarwegen

In artikel 9.7, derde lid onder c is een verschrijving hersteld. Dit houdt in dat borden en herdenkingstekens niet kunnen worden geplaatst binnen 1,8 meter van de asfaltverharding.

Hoofdstuk 10 Ontgrondingen

In artikel 10.2, tweede lid onder f worden ontgrondingen ten behoeve van bodemsaneringen door of op last van het provinciaal bestuur vrijgesteld van een ontgrondingsvergunning. De Ontgrondingenwet is op grond van artikel 4, aanhef onder c van de Ontgrondingenwet niet van toepassing op deze provinciale bodemsaneringen indien deze worden genoemd in het jaarlijks door Gedeputeerde Staten vast te stellen Milieuprogramma. Daarbij heeft de wetgever in de memorie van toelichting op de Ontgrondingenwet aangegeven (TK1993/94, 23 568, nr.3) dat het weinig zin heeft om voor bodemsaneringen op voorschrift van de provincie het vergunningvereiste in te stellen, omdat de betrokken belangen worden afgewogen in het kade van de Wet milieubeheer en Wet bodembescherming. Door de vrijstelling in de verordening op te nemen worden in lijn met de bedoeling van de wetgever bodemsaneringen uitgevoerd door de provincie in het geheel vrijgesteld. De koppeling met het Provinciaal Milieuprogramma is echter niet langer vereist.

In de praktijk is gebleken dat het volgen van de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in een aantal gevallen geen toegevoegde waarde heeft en slechts een onwenselijke verlenging van de proceduretijd met zich meebrengt. Daarom wordt een ruimer gebruik van de eenvoudige vergunningprocedure toegestaan.

Hoofdstuk 12 Handhaving

In artikel 12.1 komt het eerste lid te vervallen. Dit artikellid geeft aan dat het verboden is de voorschriften verbonden aan een vergunning tot het onttrekken van grondwater te overtreden. Dit verbod wordt thans in de Waterwet geregeld waardoor het verbod van artikel 12.1, eerste lid kan vervallen.

Hoofdstuk 14 Overgangs- en slotbepalingen

Ten behoeve van de invoering van het absoluut verbod voor boringen en onttrekkingen in het derde watervoerende pakket in Zuidelijk Flevoland zijn de bestaande dieptegrenzen voor de ontheffing- en vergunningplicht herijkt. Hierdoor wordt waar mogelijk ruimte geboden voor onttrekkingen in hoger gelegen watervoerende pakketten. De herijkte grenzen zijn aangegeven op een kaart. Gebleken is dat er vergunde onttrekkingen onder de nieuwe dieptegrens plaatsvinden. Op basis van nieuwe inzichten die voortvloeien uit de herijking van de dieptegrenzen is gebleken dat het niet wenselijk is de grens van het absoluut verbod aan te laten sluiten bij de reeds vergunde onttrekkingen. Voor de vergunde onttrekkingen die onder de nieuwe dieptegrenzen vallen is

overgangsrecht opgenomen dat regelt dat deze onttrekkingen, in afwijking van het absoluut verbod mogen blijven bestaan totdat de onttrekking wordt beëindigd of tot uiterlijk 1 januari 2025.

Artikel II

De aanwijzing en normering van regionale waterkeringen is opgenomen in deze verordening. Het besluit “Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland” komt derhalve te vervallen.

Artikel III

Enkele onderdelen van artikel I die geen relatie hebben met de Waterwet treden in werking de dag na uitgave van het Provinciaal Blad waarin deze verordening is geplaatst. Het overige deel van de verordening treedt tegelijkertijd met de Waterwet in werking.

Artikel IV

De wijzigingsverordening kan worden aangehaald met de citeertitel “Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009”.