

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
de heer dr. R.H.A. Plasterk  
Postbus 20011  
2500 EA 's-GRAVENHAGE



## Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
--	---	BV 06330/2013	24 juni 2013
onderwerp			
IPO-reactie op wetsvoorstel vermindering aantal leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten			

Geachte heer Plasterk,

Hierbij treft u onze reactie aan op het wetsvoorstel tot Wijziging van de Provinciewet in verband met het verminderen van het aantal leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten. U heeft het IPO aanvankelijk niet geconsulteerd over het wetsvoorstel, omdat het niet wezenlijk zou verschillen van het wetsvoorstel uit 2011 dat ertoe strekte het aantal politieke ambtsdragers bij provincies, gemeenten en waterschappen te verminderen. In de Memorie van Toelichting geeft u aan de IPO-reactie op het toenmalige wetsvoorstel te hebben verwerkt. U heeft het nu voorliggende wetsvoorstel op ons verzoek alsnog aan het IPO om advies toegestuurd.

Het wetsvoorstel strekt ertoe het aantal leden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten met 25% te verminderen. In onze reactie van 14 februari 2012 (volledigheidshalve nogmaals bijgesloten) op het wetsvoorstel uit 2011 wordt benadrukt dat de effecten van de reductie in 2007 tot op heden niet zijn geëvalueerd. Ook in de Memorie van Toelichting van het onderhavige wetsvoorstel wordt zonder enige onderbouwing gesteld dat de reductie van 2007 goed heeft uitgewerkt. Ons inziens gaat u er ten onrechte aan voorbij dat met deze tweede reductie in nog geen tien jaar tijd een vermindering van bijna 45% van het aantal leden van Provinciale Staten optreedt. Ons inziens zou met het opnieuw reduceren van het aantal Statenleden de democratische vertegenwoordiging van een pluriforme samenleving bijzonder zwaar onder druk komen te staan. Daarnaast leidt verdere vermindering van het aantal Statenleden tot een onevenredige toename van de werkbelasting per statenlid. Dit terwijl de zwaarte van de functie is toegenomen.

Bij het vorige wetsvoorstel was sprake van een beoogde reductie van het aantal volksvertegenwoordigers op alle bestuurlijke niveaus. Dit is anders nu inmiddels wordt afgezien van het verminderen van het aantal leden van de Eerste en Tweede Kamer. Volgens de Memorie van Toelichting bij het huidige wetsvoorstel is het in de context van de gewenste hervormingen in de bestuurlijke organisatie van belang dat dit streven ook wordt vertaald in concrete maatregelen.

Inlichtingen bij : mevrouw mr Yolande C.C. Sinnige  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 58  
Bijlagen : 1

Deze hebben nu uitsluitend nog betrekking op het decentrale niveau nu u, naast de voorgenomen forse reductie van het aantal Statenleden, wat betreft het aantal leden van de gemeenteraad het initiatiefvoorstel-Heijnen steunt, dat overigens uitgaat van een veel minder verstrekkende reductie. Deze beperking van de reikwijdte noodzaakt tot een adequate motivering, die wij, zoals al eerder aangegeven, node missen.

Recent heeft u een conceptwetsvoorstel ter inzage gelegd met het oog op de vorming van een Noordvleugelprovincie bestaande uit de huidige provincies Noord-Holland, Flevoland en Utrecht. Hieruit blijkt dat u in verband hiermee een extra inwonersklasse heeft toegevoegd, die het aantal Statenleden van die provincie regelt. Wij weten niet hoe de nieuwe indeling eruitziet, maar vragen ons af hoe dit zich verhoudt tot de andere inwonersklassen en of het niet noodzakelijk is de andere inwonersklassen eveneens opnieuw te bezien.

Wij verzoeken u het wetsvoorstel te heroverwegen.

Met vriendelijke groet,  
Interprovinciaal Overleg

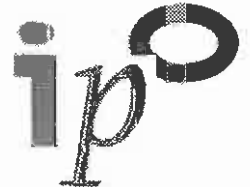
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.W. Remkes', written over the typed name and title.

J.W. Remkes  
voorzitter

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Postbus 20011  
2500 EA 's-GRAVENHAGE



**Interprovinciaal Overleg**



uw brief van  
---

uw kenmerk  
---

ons kenmerk  
BV 05275/2012

datum  
14 februari 2012

onderwerp  
Conceptwetsvoorstel politieke ambtsdragers

Geachte mevrouw Sples,

Hartelijk dank voor uw brief waarin u het conceptwetsvoorstel politieke ambtsdragers (wijziging Gemeentewet, Provinciewet en Waterschapswet) ter consultatie voorlegt aan het Interprovinciaal Overleg. Wij hebben het voorstel voorgelegd aan de colleges van Gedeputeerde Staten. Zij hebben hierover Provinciale Staten geconsulteerd. Onderstaand treft u onze reactie aan.

Zoals ook opgenomen in de Bestuursafspraken 2011-2015, onderschrijven de provincies het belang van een sterke, compacte overheid die efficiënt is georganiseerd, slagvaardig opereert en zo min mogelijk onnodige bestuurlijke drukte veroorzaakt. Het belang hiervan wordt onder de huidige economische en financiële omstandigheden alleen maar groter. De provincies nemen hierin zelf verantwoordelijkheid. Zo is het aantal gedeputeerden in de in 2011 aangetreden colleges van Gedeputeerde Staten in totaal met zeventien procent verminderd. Hierbij past dat ook kritisch naar het aantal provinciale volksvertegenwoordigers wordt gekeken, maar dat moet dan wel gebeuren op basis van een beredeneerd voorstel. Wij zijn van mening dat het voorliggend conceptwetsvoorstel hier niet aan voldoet.

Zo wordt in paragraaf 4 van de Memorie van Toelichting vermeld noch meegewogen dat het aantal leden van Provinciale Staten met ingang van 2007 is verminderd met ruim 25 procent (van 764 zetels vóór maart 2007 naar op dit moment 566). Consequentie van voorliggend wetsvoorstel zou zijn dat Provinciale Staten in een periode van minder dan tien jaar met bijna 45 procent worden verkleind tot 424 zetels.

Inlichtingen bij : mevrouw mr. Yolande C.C. Sinnige  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 58  
Bijlagen : geen

De effecten van de reductie in 2007 zijn tot op heden niet geëvalueerd. Dit moet naar onze mening alsnog gebeuren om te kunnen beoordelen of, en in hoeverre, een verdere reductie nog verantwoord is. Bij de evaluatie zou het advies van de Adviescommissie Rechtspositie Politieke Ambtsdragers (de commissie –Dijkstal) over de beloning van politieke ambtsdragers betrokken moeten worden.

De vermindering van het aantal statenleden gaat door deze tweede reductie veel verder dan de voorstellen voor de volksvertegenwoordigende organen van gemeenten en waterschappen. De provincies hebben daarnaast de ruimte nodig om te bezien wat het in het Regeerakkoord en de Bestuursafspraken vastgelegde profiel van de provincies (kerntaken) betekent voor het werk van Provinciale Staten.

Wij zijn verder van mening dat de argumenten vóór vermindering in de Memorie van Toelichting ondeugdelijk zijn dan wel onvoldoende zijn onderbouwd. Een voorbeeld hiervan is de stelling dat met een kleinere volksvertegenwoordiging de politieke verbrokkeling vermindert, zodat het debat op hoofdlijnen gevoerd kan worden waardoor snellere besluitvorming kan plaatsvinden. Hiermee gaat het kabinet eraan voorbij dat statenleden en politieke partijen een pluriforme samenleving vertegenwoordigen en vaak over complexe vraagstukken moeten besluiten.

De provincies hechten aan kwalitatief hoogwaardige volksvertegenwoordigende organen en besturen. De – part time - statenleden geven nu al aan dat de werkdruk sterk toeneemt en het daardoor steeds lastiger wordt hun volksvertegenwoordigende rol waar te maken. Dit maakt het dichten van de kloof tussen burger en bestuur moeilijker.

Wij zijn van oordeel dat het wetsvoorstel om bovenvermelde redenen niet in de huidige vorm in procedure gebracht zou moeten worden. Wij vinden het in elk geval onacceptabel indien vermindering van het aantal leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten geëffectueerd zou worden voordat de eveneens in het Regeerakkoord aangekondigde vermindering van het aantal leden van de Eerste en Tweede Kamer is ingevoerd. Dat kan in verband met de benodigde Grondwetswijziging op zijn vroegst in 2019 het geval zijn. Het voorstel voor vermindering van het aantal leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten, zo het kabinet daaraan vast houdt, zou naar onze mening pas in procedure gebracht moeten worden nadat tot Grondwetherziening in tweede lezing in de Eerste Kamer is besloten. Dan is wel van belang dat, onder meer door evaluatie, een beter beeld bestaat van de effecten van de (verdere) vermindering van het aantal volksvertegenwoordigers. De tussentijdse periode kan daarvoor worden benut.

Met vriendelijke groet,  
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



J.W. Remkes  
voorzitter