

Relatie tussen uitkering Provinciefonds en opcenten MRB

Gevraagd is naar de relatie tussen de hoogte van de Provinciefondsuitkering en de opbrengst uit de opcenten op de motorrijtuigenbelasting.

Verdeelmodel Provinciefonds

Voor de verdeling van de middelen uit het Provinciefonds over de provincies wordt een verdeelmodel gehanteerd. Dit model bevat zogenaamde verdeelmaatstaven, zoals het aantal inwoners, de oppervlakte land en water, de lengte van de wegen, etc.. Aan iedere verdeelmaatstaf hangt een bedrag. Het totaal aantal inwoners, hectares, kilometers wegen, etc. bepaalt dan uiteindelijk de hoogte van de Provinciefondsuitkering per provincie.

Eén van die maatstaven is de belastingcapaciteit van de provincie. De maatstaf belastingcapaciteit is in die zin bijzonder dat deze een negatieve invloed heeft op de uitkering. Hoe hoger de belastingcapaciteit van een provincie, hoe lager de Provinciefondsuitkering. De gedachte daarbij is dat Provinciefondsuitkering aanvullend is op datgene wat een provincie (bij gelijke belastingdruk) aan eigen inkomsten kan verwerven.

Vormgeving maatstaf belastingcapaciteit

In het verdeelmodel is de maatstaf belastingcapaciteit als volgt vormgegeven. De belastingcapaciteit van een provincie wordt bepaald door uit te gaan van het aantal belastbare auto's tegen een vastgesteld uniform rekestarief van 65,9 opcenten. De daaruit resulterende opbrengst wordt gehanteerd als de eigen inkomsten die een provincie geacht wordt te genereren. Een provincie is er uiteraard vrij in een hoger of lager tarief te hanteren dan het rekestarief. Dit heeft verder geen invloed op de hoogte van de Provinciefondsuitkering.

Voor de bepaling van de hoogte van de maatstaf belastingcapaciteit wordt de situatie over het voorgaande jaar genomen (t-2). Dus de werkelijke belastingcapaciteit over 2012 is bepalend voor de Provinciefondsuitkering 2014. In de meicirculaire van 2013 wordt de omvang bekend gemaakt en gehanteerd bij de berekening van de Provinciefondsuitkering voor 2014. Door met een time-lag van 2 jaar te werken wordt bereikt dat de maatstaf voor 2014 in de loop van het uitkeringsjaar niet meer wijzigt en dus een stabiele maatstaf is in de uitkering voor het desbetreffende jaar¹.

Effect op Provinciefondsuitkering

Indien de belastingcapaciteit van een provincie zich (in dit voorbeeld in 2012) slechter heeft ontwikkeld dan het landelijk gemiddelde over dat jaar, heeft dit een positief effect voor die provincie voor de Provinciefondsuitkering twee jaar later (in dit voorbeeld 2014), en omgekeerd.

Flevoland had in 2012 te maken met een relatief achterblijvende belastingcapaciteit, wat nu dus een positief effect heeft op de Provinciefondsuitkering over 2014, zoals uit de meicirculaire 2013 is gebleken.

De omvang van het Provinciefonds wijzigt echter niet, zodat er per saldo sprake is van een budgetneutraal effect op het totale Provinciefonds. Het gaat dus 'slechts' om een herverdeling van middelen binnen het Provinciefonds.

Beschikbaarheid gegevens

De hoogte van de maatstaf belastingcapaciteit voor het uitkeringsjaar 2014 wordt dus in het voorjaar van 2013 (meicirculaire) bekend gemaakt. De gegevens waarop deze is gebaseerd zijn enkele maanden eerder (rond 1 februari) bekend, omdat dan de laatste maandaafdracht van de opcenten MRB over het afgelopen jaar heeft plaatsgevonden².

¹ Ter vergelijking, een aantal andere maatstaven zoals inwonertal wordt wel in de loop van het uitkeringsjaar nog aangepast aan de situatie op 1 januari van dat uitkeringsjaar

² Op basis van de ontvangen opcenten per provincie is in de loop van het jaar wel een globaal beeld te vormen hoe de belastingcapaciteit van de eigen provincie zich ontwikkelt ten opzichte van die van andere provincies. Het kwantificeren van het effect hiervan op de Provinciefondsuitkering is echter lastig