



Onderwerp

Actualisatie RO Visie Werklocaties 2030+

Doel van deze mededeling:

Gedeputeerde Staten willen Provinciale Staten vooraf informeren over de wijze waarop zij invulling geven aan de actualisatie van de Visie Werklocaties 2030+.

Toezegging/motie/amendement:

Niet van toepassing.

Inleiding:

Op 13 november 2013 is de Programmabegroting 2014 vastgesteld door Provinciale Staten. Onderdeel hiervan is de actualisatie van de Visie Werklocaties 2030+. Op 7 januari 2014 hebben Gedeputeerde Staten de bestuursopdracht vastgesteld waarmee hier invulling aan wordt gegeven. Formeel is de actualisatie van de Visie Werklocaties gemandateerd aan Gedeputeerde Staten. In Provinciale Staten leeft de behoefte om vooraan mee te worden genomen in uitvoeringstrajecten. Provinciale Staten zullen daarom met de mededeling actief worden geïnformeerd over de werkwijze van het college bij de actualisatie van de Visie Werklocaties. In de Commissie Ruimte en Leefomgeving van 15 januari 2014 kan portefeuillehouder dit desgewenst mondeling nader toelichten zodat eventuele wensen c.q. behoeften vanuit Provinciale Staten vooraan in het proces mee kunnen worden genomen.

Mededeling:

Gedeputeerde Staten informeren Provinciale Staten over de wijze waarop zij invulling geven aan de actualisatie van de Visie Werklocaties 2030+.

Het vervolg

De actualisatie van de Visie Werklocaties 2030+ kent de volgende fasering:

Fase 1: opstellen uitvraag - tot februari 2014

Fase 2: opdrachtverlening - februari 2014 - april 2014

Fase 3: opstellen Visie Werklocaties mei - 2014 - december 2014

Fase 4: vaststellen Visie Werklocaties - vanaf januari 2015

Ter inzage in de leeskamer

Bestuursopdracht actualisatie Visie Werklocaties 2030+ (Edocs 1538267).

Verdere informatie

Zie bestuursopdracht actualisatie Visie Werklocaties 2030+ (Edocs 1538267).

Registratienummer

1567849

Datum

16 december 2013

Auteur

R. Nijboer drs.

Afdeling/Bureau

RM

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Gijsberts, A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Bestuursopdracht

Actualisatie Visie Werklocaties Flevoland

Bestuurlijk opdrachtgever: Gedeputeerde Staten van Flevoland
Coördinerend gedeputeerde: Gedeputeerde Bert Gijsberts
Ambtelijk opdrachtgever: Frans Hasselaar
Projectleider/Programmamanager: Roy Nijboer

Datum van dit document: 4 december 2013
Opgesteld door: Roy Nijboer (RM), Hans van Groenestein (RM) en Paul Smeenk (ES)
Datum goedkeuring DT: n.v.t.
Datum besluit GS: 7 januari 2014
Datum besluit PS (indien van toepassing): n.v.t.

Inhoudsopgave:

1	Inhoudelijke beschrijving	3
1.1	Huidige situatie.....	3
1.2	Aanleiding	5
1.3	Doelstelling	9
1.4	Beoogd resultaat	9
1.5	Status	10
1.6	Uitgangspunten en procesvereisten	10
1.7	Afbakening	10
1.8	Randvoorwaarden en risico's.....	10
2	Proces.....	11
2.1	Fasering op hoofdlijnen	11
2.2	Overzicht van inhoudelijke activiteiten per fase.....	11
2.3	Beoogde werkwijze	11
3	Beheersdeel	11
3.1	Organisatie.....	11
3.2	Tijd.....	11
3.3	Geld	11
3.4	Kwaliteit.....	12
3.5	Informatie en communicatie	12

1 Inhoudelijke beschrijving

1.1 Huidige situatie

In het Omgevingsplan staat het volledige omgevingsbeleid voor de periode 2006-2015, met een doorkijk naar 2030. Ten aanzien van het provinciaal locatiebeleid geeft het Omgevingsplan het volgende aan:

“Provinciaal locatiebeleid en gemeentelijke vestigingsvisies

Het locatiebeleid voor het stedelijk gebied is gericht op een voldoende gedifferentieerd aanbod van werklocaties in Flevoland, zodat er voor ieder bedrijf en instelling een geschikte locatie gevonden kan worden. Met het locatiebeleid streeft de provincie naar een zodanige vestiging van bedrijven, kantoren en voorzieningen, dat een optimale bijdrage wordt geleverd aan de vitaliteit van steden en dorpen.

Het locatiebeleid draagt bij aan meerdere doelstellingen:

- versterking van de economische ontwikkeling van Flevoland;
- beheersing van de mobiliteit door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en fiets;
- efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoermiddelen;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid, waarbij het parkeerbeleid een belangrijk ondersteunend instrument is.

Het locatiebeleid geldt voor het stedelijk gebied (figuur 11, Omgevingsplan Flevoland 2006). Er is een indeling in zeven provinciale locatietypen, onderverdeeld in drie categorieën te weten centrummilieus, gemengde woonwerkmilieus en specifieke werkmilieus.

In centrummilieus vindt concentratie plaats van arbeids- en bezoekersintensieve functies in combinatie met wonen, goede bereikbaarheid per auto en in de directe nabijheid van openbaarvervoersknooppunten.

Bij gemengde woonwerkmilieus is het beleid gericht op functiemenging van wonen en werken, waarbij de woonfunctie overheersend is. Ter beperking van milieuhinder en mobiliteit mogen alleen kleinschalige werkfuncties met een lokale betekenis zich hier vestigen.

Specifieke werkmilieus zijn bedoeld voor bedrijven die vanwege de schaal en het functioneren niet gecombineerd kunnen worden met andere woon- en werkfuncties. Een goede verbinding met het hoofdwegennet is belangrijk. Dit geldt zeker voor bedrijven en voorzieningen met omvangrijke goederenstromen en/of met een verkeersaantrekkende werking.

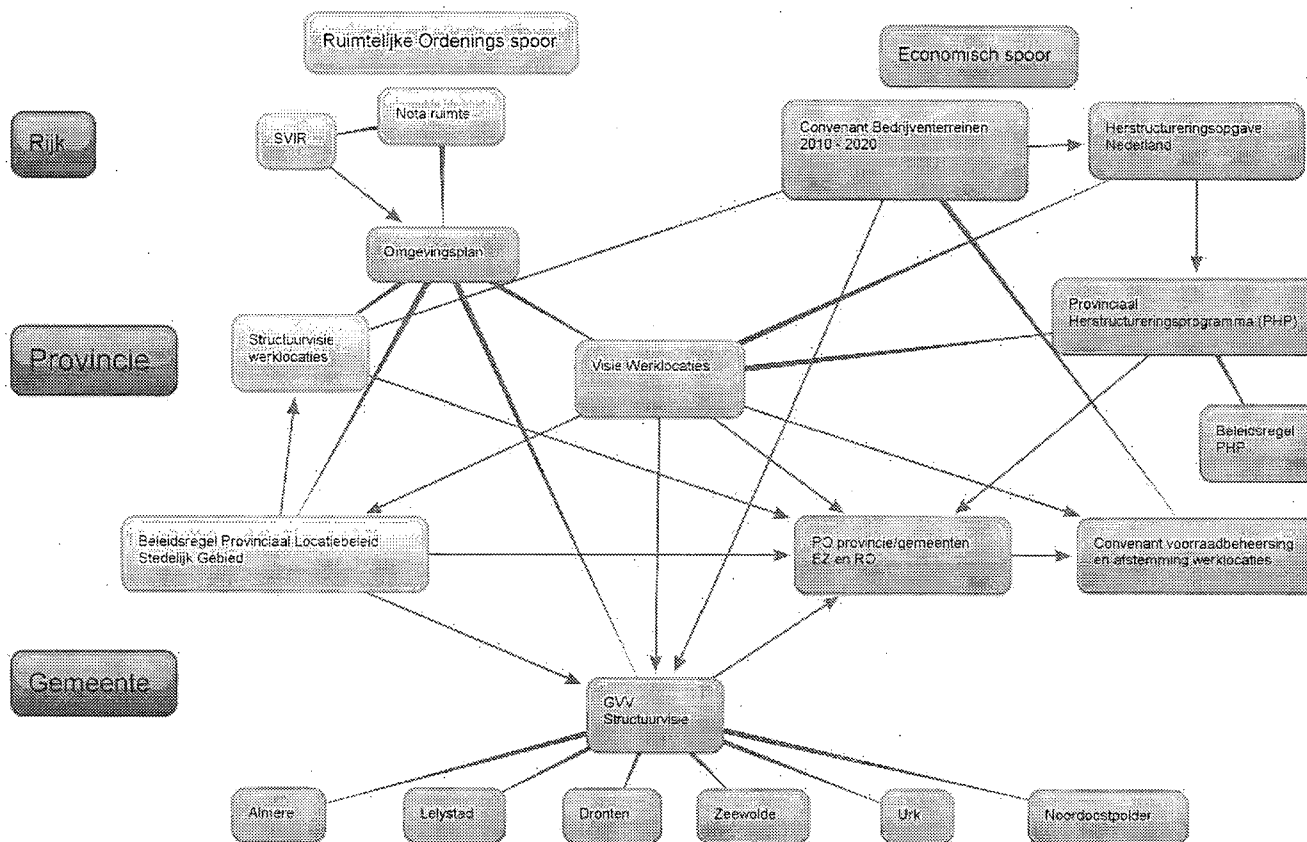
Het locatiebeleid is nader uitgewerkt in de beleidsregel Locatiebeleid Stedelijk Gebied (2011). Daarin wordt ingegaan op de vestigingsvoorwaarden voor bedrijven, kantoren en voorzieningen met betrekking tot kantoren-omvang, bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid.

Vestiging van detailhandel dient uitsluitend te worden geacommodeerd in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden. De vestiging van zogenaamde weidewinkels wordt uitgesloten. In het landelijk gebied is detailhandel wel beperkt toegestaan voor de verkoop van eigen gekweekte of vervaardigde producten of verkoop van producten met een directe binding aan bepaalde toeristisch-recreatieve voorzieningen. De de-

tailhandelsstructuur is complementair opgebouwd naar functionele en aan locatiegebonden winkelcentra. De functie van een winkelcentrum is afhankelijk van de positie van de kernen in de (provinciale) stedelijke hoofdstructuur en de locatie binnen de kernen. Binnen de detailhandel zijn sterke veranderingen in vraag en aanbod gaande. De provincie wil daaraan ruimte bieden en bepalen waar de bovenlokale belangen liggen. Het gaat daarbij om onderzoek naar ontwikkelingen in de detailhandel zoals de opkomst van branchevervaging, megasupermarkten, grootschalige thematische ontwikkelingen (sport en vrije tijd), aan de rand van steden te vestigen winkelcentra en detailhandel vanuit groothandelsbedrijven. Dit kan leiden tot aanpassing van de beleidsregel Locatiebeleid Stedelijk gebied. Uitgangspunt daarbij is dat de detailhandelsstructuur niet duurzaam wordt aangetast. Er dient zoveel mogelijk te worden aangesloten op bestaande detailhandelconcentraties. Als dat niet mogelijk is, zal op plekken in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden ruimte worden geboden.

De provincie wil bij de ontwikkeling van bedrijvigheid rekening houden met de karakteristieken van de individuele gemeenten en tot maatwerk komen. Daarom is met de gemeenten afgesproken dat ze een Gemeentelijke visie op het Vestigingsbeleid (GVV) opstellen. Een GVV is een strategische visie op werklocaties, waarin voor bestaande en toekomstige werklocaties het beoogde locatietype is opgenomen. Per werklocatie wordt een profiel geschetst van de typen bedrijvigheid die er gevestigd kunnen worden en hoe de toetsingscriteria per locatietype zijn uitgewerkt. Een GVV, waarvan Gedeputeerde Staten hebben geconstateerd dat deze voldoet aan het provinciale beleid, is in beginsel bepalend voor het onderdeel locatiebeleid bij de beoordeling van gemeentelijke ruimtelijke plannen. De gemeente zorgt voor de actualiteit van de GVV. Als richtlijn geldt dat de GVV minimaal eens in de 4 jaar wordt opgesteld met de mogelijkheid van eenmalige verlenging met nog eens vier jaar, indien bijstelling niet eerder nodig is.”

Figuur 1 geeft weer hoe het Flevolands locatiebeleid langs twee sporen (het ruimtelijk ordeningsspoor en het economisch spoor) vorm wordt gegeven door sturing vanuit verschillende overheden.



Figuur 1 *Het Flevolands locatiebeleid*

1.2 Aanleiding

De aanleiding voor actualisatie van de Visie Werklocaties uit 2010 vloeit voort uit:

- A Visie Werklocaties 2030+ (2010)
- B Het coalitieakkoord 2011-2015 en het collegeuitvoeringsprogramma (2011)
- C De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)
- D Onderzoeksrapport 'Ruimtelijke gevolgen van nieuwe werkvormen' (2013) en
- E Actuele ontwikkelingen

A Visie Werklocaties 2030+ (2010)

Eens in de 4 jaar wordt samen met de gemeenten en de Kamer van Koophandel de bestaande en geplande omvang van werklocaties bepaald. Dit is neergelegd in de huidige gemeenschappelijke Visie Werklocaties Flevoland 2030+. Indien nodig wordt dan ook het beleid van de provincie (Structuurvisie Werklocaties en de beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied) en van de gemeenten (GVV of Structuurvisie) aangepast.

- In de huidige Visie Werklocaties (2010) mist aandacht voor leisure en zorg. Deze twee sectoren werden slechts geduid als belangrijke groeisectoren voor de Flevolandse economie genoemd. Eenduidige kengetallen ontbreken op dit moment nog.
- De huidige Visie Werklocaties (2010) gaat niet in op de provinciale rol ten aan-

zien van detailhandel terwijl Provinciale Staten op 13 november jl. hier wel om hebben gevraagd en door portefeuillehouder is toegezegd dat dit onderdeel zal uitmaken van de actualisatie. Hiermee wordt ook tegemoet gekomen aan de maatschappelijke roep om meer invulling te geven aan de provinciale regierol ten aanzien van de detailhandel.

- Bij de actualisatie van de Visie Werklocaties in 2010 is nog uitgegaan van de economische scenario's Global Economy en Transatlantic Market 80+. Het is sterk de vraag of deze groeiscenario's bij de actualisatie kunnen worden gehanteerd.
- In 2010 is in de Visie Werklocaties geconcludeerd dat er meer aandacht moet komen voor de intergemeentelijke afstemming, juist met het oog op de risico's van overaanbod en de daaruit voortvloeiende leegstand. Bij de actualisatie zal naast aandacht voor de provinciale regierol ten aanzien van werklocaties ook aandacht moeten worden geschonken aan de provinciale toezichthoudersrol ten aanzien van de financiële huishouding van gemeenten. Zo is geconcludeerd op de IPO-bijeenkomst (de)programmeren van 13 november 2013. Veel gemeenten zien zich geconfronteerd met toenemende leegstand en een afnemende vraag, wat consequenties heeft voor hun financiële huishouding (grondbank).
- In de huidige Visie Werklocaties (2010) werd aangegeven dat er duidelijke afspraken gemaakt dienden te worden over de beschikbaarheid van een industrieterrein of -zone in elke polder. We constateren nu dat deze afspraken nog niet gemaakt zijn. Bij de actualisatie zal daarom verkend moeten worden of dit streven nog haalbaar is.
- In de programmabegroting 2014 wordt als beoogd maatschappelijk effect genoemd dat Provinciale Staten ernaar streven om te komen tot een slim en zuinig ruimtegebruik van kantorenlocaties en bedrijventerreinen. In essentie komt dit neer op een doelstelling waarbij door zorgvuldig ruimtegebruik van werklocaties in Flevoland, het aanbod passend is bij de behoefte, regionaal is afgestemd en er sprake is van een duurzame ruimtelijke ontwikkeling. De ambities uit 2010 op dit terrein zijn nog niet gerealiseerd en verdienen een nieuwe impuls.
- De Visie Werklocaties (2010) concludeerde dat Flevoland een bescheiden opgave kent als het gaat om de herstructureringsopgave van bedrijventerreinen in vergelijking tot het 'oude land'. We constateren dat de gemeenten nu een beroep gaan doen op daarvoor beschikbare middelen (PHP), maar de regeling loopt tot eind 2015 en verwacht wordt dat de middelen uit PHP dan al op zijn. In de actualisatie zal daarom in kaart moeten worden gebracht hoe bijvoorbeeld door middel van fondsvorming de herstructureringsopgave geadresseerd kan worden. Temeer omdat provincie hierover afspraken heeft gemaakt met het Rijk in het convenant bedrijventerreinen 2010-2020.

B Het coalitieakkoord 2011-2015 en collegeuitvoeringsprogramma

Het coalitieakkoord geeft aan dat de provinciale regierol bij de ontwikkeling van kantorenlocaties en bedrijventerreinen in het teken staat van slim en zuinig ruimtegebruik. Daarbij moet er voldoende ruimte zijn in Flevoland voor nieuwe ontwikkelingen. In de ruimtelijke uitwerking hanteert Flevoland hiervoor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking (voorheen SER-ladder), waarbij de bedrijfs- en kantorenlocaties in afstemming met omringende regio's worden geprogrammeerd, als uitgangspunt. Flevoland staat een optimale benutting van bestaande terreinen voor. Dat betekent dat Flevoland het toestaan van nieuwe locaties zal afwegen tegen het bestaande aanbod en de mogelijkheden tot herstructurering. Ook de effecten van het 'nieuwe werken' betreft Flevoland hierbij. Het provinciaal beleid voor werklocaties in brede zin is de ruimtelijke component van het economisch beleid.

Op grond van het collegeuitvoeringsprogramma 2011-2015 pleegt de provincie een inspanningsverplichting (2.6.1) op de doorwerking van het provinciaal locatiebeleid in het gemeentelijk beleid (GVV of gemeentelijke structuurvisie). Daarnaast heeft de provincie een resultaatsverplichting (2.6.2) dat de beleidsregel herstructurering werklocaties wordt uitgevoerd.

- Provincie Flevoland maakt onderdeel uit van de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Binnen de MRA zijn er verschillende samenwerkingsverbanden. In Plabekaverband wordt in 2014 onderzoek gedaan om de economische structuurveranderingen in de MRA bij te stellen. Dit regionaal programmeringstraject zal moeten worden afgestemd met de actualisatie van de Visie Werklocaties.

C De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. Belangrijk onderdeel hierin voor wat betreft werklocaties is de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Dit rijksinstrument is de opvolger van de SER-ladder.

- De Flevolandse gemeenten en de Kamer van Koophandel zijn zich bewust van de noodzaak tot de doorvertaling van de ladder voor duurzame verstedelijking (SVIR, 2012) naar de Flevolandse praktijk.

D Onderzoeksrapport 'Ruimtelijke gevolgen nieuwe werkvormen' (2013)

Gemeenten en de Kamer van Koophandel hebben meerdere malen aandacht gevraagd voor de werkgelegenheidsontwikkeling op zogenaamde informele werklocaties, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied. Informele werklocaties zijn alle werklocaties niet zijnde bedrijventerreinen en kantorenlocaties. Conform het GS besluit van 8 maart 2011 is de uitvoering van de verkenning, gericht op het verkrijgen van een toekomstperspectief inzake informele werklocaties, in gang gezet. Inmiddels is begin 2013 het gezamenlijk onderzoek naar de 'ruimtelijke gevolgen van nieuwe werklocaties in Flevoland' afgerond. Het onderzoek wijst het volgende uit:

Conclusies ten aanzien van de samenwerking met gemeenten:

- De co-productie en co-realisatie van het locatiebeleid tussen provincie, gemeenten en bedrijfsleven wordt als bijzonder positief ervaren en er wordt gepleit voor voortzetting van deze werkwijze.
- Het werken met beleidsregels door de provincie biedt ruimte voor lokaal maatwerk in GVV's en structuurvisies.
- Tot op heden wordt een doorwerking van het provinciaal locatiebeleid naar het landelijk gebied gemist. Als het gaat om een integraal locatiebeleid zijn het stedelijk en landelijk gebied in de praktijk zeker communicerende, en in sommige gevallen zelfs concurrerende, vaten.

Conclusies ten aanzien van functiemenging:

- Het mengen van bedrijven in verschillende milieucategorieën wordt in de praktijk bemoeilijkt door onderlinge hinder.
- Buiten bedrijventerreinen is in Flevoland al in sterke mate sprake van functiemenging (80% van de bedrijvigheid en 60% van de werkgelegenheid). Waar het bij de beoogde functiemenging om gaat is dat bedrijven in lagere milieucategorieën niet onnodig gebruik maken van formele werklocaties, zodat enerzijds een aantrekkelijke mix van wonen en werken mogelijk is en anderzijds hoge en lage milieucategorieën elkaar niet in de weg zitten. Gemeenten als Almere en Lelystad geven daar al invulling aan.

- Het merendeel van de bedrijvigheid en werkgelegenheid die momenteel op formele bedrijventerreinen is gevestigd, zou volgens de huidige indeling van 'Bedrijven en milieuzonering' daarbuiten, dus op informele werklocaties, gevestigd kunnen zijn.

Conclusies ten aanzien van beleid

- Het huidige provinciale locatiebeleid is al behoorlijk toekomstgericht, maar vereist aanpassingen om in te kunnen spelen op de gesignaleerde ontwikkelingen voor een betere match tussen vraag naar en aanbod van werklocaties.
- Het instrumentarium ter stimulering van functiemenging is in principe beschikbaar in het huidige locatiebeleid (Visie Werklocaties, monitoring, beleidsregels, GVV's, structuurvisies en bestemmingsplannen).
- Het grote dilemma is dat een beleid dat zwaarder inzet op functiemenging financiële gevolgen heeft. Gemeenten moeten dan twee vragen beantwoorden: Worden de verliezen om tot integrale functiemenging te komen geaccepteerd? Wordt er gekozen voor de oplossing van het (organisch) omzetten van bedrijventerreinen naar werkgebieden en wordt de exploitatie van bestaande bedrijventerreinen zo nog (enigszins) gered?
- Door 'kleurverschieten' van delen van bedrijventerreinen is nu al (meer) functiemenging mogelijk. Zo wordt in Almere het overschot in het aanbod van formele werklocaties, die niet aansluiten op de huidige en toekomstige vraag, succesvol herbestemd. Concrete voorbeelden daarvan zijn de binnenstedelijke terreinen Poldervlak en Markerkant.
- De praktijk toont een bloei van informele werklocaties. Het ligt daarom in de rede dit ook mee te nemen in (de monitoring van) het provinciaal locatiebeleid.
- In 2030 zullen 8 van de 10 agrarische bedrijven niet meer bestaan, waardoor er sprake is van veel vrijkomende agrarische bebouwing (vab). Ook vestigt zich veel bedrijvigheid vanuit het stedelijk gebied in het landelijk gebied. Een uitbreiding van het locatiebeleid stedelijk gebied met het landelijk gebied sluit daarom meer aan op de praktijk. Er zal hierbij een relatie gelegd moeten worden met de nota Vitaal Platteland, welke de ruimtelijke opgaven in het landelijk adresseert. Op basis van de nota Vitaal Platteland zal de beleidsregel 'kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied' worden geactualiseerd.

Aanbevelingen voor actualisatie Visie Werklocaties 2030+

- Door de afnemende vraag naar bedrijventerreinen in Nederland en de lagere groeiverwachtingen dienen de kwantitatieve prognoses voor Flevoland bijgesteld te worden.
- Ook de prognoses voor de kantorenmarkt dienen opnieuw bezien te worden, vooral vanwege de impact van het 'Nieuwe Werken', dat zich het sterkst laat voelen in de kantorensector.
- Er vindt op dit moment geen specifieke provinciale monitoring plaats van detailhandel in de brede zin van het woord. Wel is er in het locatiebeleid aandacht voor GDV/PDV locaties. Gegeven optredende veranderingen in de detailhandelsstructuur (onder andere verdere schaalvergroting) wordt onderzocht of een verdere inzet van de provincie gewenst is. Gegeven de problematiek van winkel- en stadscentra is het zelfs de vraag, gelet op de grote maatschappelijke druk die op de provincies worden uitgeoefend, of niet een verdere inzet van de provincie ten aanzien van detailhandel gewenst is. Voorts is de wens geuit om een detailhandelbeslissings- dan wel overlegplatform te onderzoeken. Daar kan dan tevens de beleidsvorming voor PDV en grootschalige regionale detailhandelsontwikkelingen plaatsvinden.

E Overige ontwikkelingen

- De centralisatie van rijksdiensten betekent voor Lelystad dat veel niet-commerciële voorzieningen verhuizen naar andere regio's. De afdeling Concern Programma's is gevraagd om met oplossingen te komen voor leegstand in het rijksvastgoed. In de actualisatie zal hiermee een relatie moeten worden gelegd.
- Convenant aanpak leegstand kantoren. Om de problematiek van leegstaande kantoren tegen te gaan is in juni 2012 het nationale „Convenant aanpak leegstand kantoren“ gesloten. Dit Convenant volgde op een eerdere kantorentop in 2010 en een actieprogramma uit 2011 om de problematiek van hoge leegstand aan te pakken. In het Convenant, dat ook door de provincies is ondertekend, is concreet aangegeven wat er van de deelnemende partijen (zowel overheden als marktpartijen) verwacht wordt. Het hoofddoel van het Convenant is het bereiken van een goed functionerende kantorenmarkt. Voor Flevoland speelt de problematiek in Almere en Lelystad en wordt een gezamenlijke aanpak in Plabeka-verband uitgevoerd. Het proces moet o.a. leiden tot een planreductie (of in de tijd verschuiven van plannen), en een toekomstperspectief per kantoorlocatie, in de nieuwe Visie Werklocaties en de GVV's c.q. gemeentelijke structuurvisies die op basis daarvan door de gemeenten zullen worden opgesteld.

Dit alles vormde gezamenlijk aanleiding om in de programmabegroting 2014 vast te leggen dat de Visie Werklocaties 2030+ in 2014 wordt geactualiseerd:

1.3 Doelstelling

Doelstelling van de actualisatie van de Visie Werklocaties is om te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik van werklocaties in Flevoland, zodat het aanbod passend is bij de behoefte en regionaal is afgestemd (Programmabegroting 2014).

Het maatschappelijk effect dat de provincie Flevoland hiermee wil bereiken is een slim en zuinig ruimtegebruik van werklocaties in Flevoland (Programmabegroting 2014).

1.4 Beoogd resultaat

De Visie Werklocaties is 'het hart' van het Flevolands locatiebeleid. Het is een gezamenlijk onderzoeksrapport van de provincie Flevoland, zijn 6 gemeenten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven. Het bevat kwantitatieve prognoses en kwalitatieve thema's ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkeling van werklocaties. Indien nodig, wordt het om de 4 jaar geactualiseerd. De laatste actualisatie vond plaats begin 2010.

Beoogd resultaat van de actualisatie is een Visie Werklocaties - op basis van co-creatie met gemeenten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven - die meer aansluit op de nieuwe werkvormen.

De actualisatie van de Visie Werklocaties kan een mogelijke aanpassing vereisen van de provinciale beleidsregels en de Structuurvisie Werklocaties (2011).

1.5 Status

Met de actualisatie van de Visie Werklocaties geven Gedeputeerde Staten invulling aan de uitdrukkelijke wens van Provinciale Staten om deze te actualiseren (Programmabegroting 2014).

1.6 Afbakening

- De Visie Werklocaties is opgesteld op basis van co-creatie met gemeenten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven.
- De Visie Werklocaties bevat actuele prognoses van formele en informele werklocaties, zowel voor de provincie als geheel als de afzonderlijke gemeenten afzonderlijk.
- De Visie Werklocaties is getoetst aan het rijksbeleid, het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer (evaluatie kantorenconvenant), de afspraken in Plabekaverband, het provinciaal locatiebeleid, het convenant bedrijventerreinen tussen provincie en gemeenten, de gemeentelijke visies op vestigingsbeleid/detailhandelvisies en het herstructureringsprogramma.
- De Visie Werklocaties biedt een eerste aanzet voor verdere aanscherping van het locatiebeleid en de ambities waar het toekomstgerichte thema's betreft.
- De focus van de Visie Werklocaties ligt op het stedelijk gebied. De kaderstelling voor de werklocaties in het landelijk gebied vloeit voort uit de op te stellen nota Vitaal Platteland.

1.7 Randvoorwaarden en risico's

De actualisatie van de Visie Werklocaties wordt sterk beïnvloed door de medewerking van gemeenten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven. Gemeenten en bedrijfsleven worden uitgenodigd om aan de voorkant betrokken te zijn bij het opstellen van de uitvraag. Verder zal gedurende de actualisatie de medewerking van gemeenten en bedrijfsleven worden gestimuleerd door de duiding van de eigen rol en het eigen belang, en de wederzijdse afhankelijkheid om oplossingen te vinden voor de gevolgen van economische structuurveranderingen die het lokale niveau ontstijgen. Indien nodig wordt er bestuurlijk opgeschaald.

De kwaliteit van de actualisatie van de Visie Werklocaties wordt sterk bepaald door het beschikbare budget. Gelet op het feit dat de actualisatie betrekking heeft op het ruimtelijk-economisch domein zullen de afdelingen RM en ES gezamenlijk zorgdragen voor de benodigde financiën. Beide afdelingen hebben hier goede ervaringen mee; het onderzoek naar de ruimtelijke gevolgen van nieuwe werkvormen is 50/50 gefinancierd. De laatste actualisatie van de Visie Werklocaties in 2009 kostte € 49.389,-. De huidige actualisatie van de Visie Werklocaties kost naar verwachting meer (inschatting: € 86.000,-).

1.8 Uitgangspunten en procesvereisten

A. Uitgangspunten

Gelet op het feit dat de actualisatie van de Visie Werklocaties in navolging van het onderzoek naar de ruimtelijke gevolgen van nieuwe werkvormen een co-productie is van provincie, gemeenten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven worden deze gezamenlijk opgesteld en vastgelegd in de uitvraag.

B. Procesvereisten

Provincie gaat een vitale coalitie aan met gemeenten en bedrijfsleven om tot een actualisatie te komen van het Flevolands locatiebeleid dat inspeelt op de gevolgen en ontwikkelingen die voortvloeien uit de economische structuurveranderingen.

Dit past bij de Flevolandse bestuursstijl die gericht is op samenwerking. Door scherp te sturen op rolverdeling en rolinvulling, versterken we de eigen kracht van alle partners en neemt de totale bestuurskracht toe.

2 Proces

2.1 Fasering op hoofdlijnen

Fase 1 Bestuursopdracht (november 2013 - januari 2014)	
7 januari 2014	Vaststellen bestuursopdracht door GS.
Fase 2 Opstellen uitvraag (december 2013 - februari 2014)	
...	Vaststellen uitvraag door GS
Fase 3 Gunnen opdracht (februari 2014 - april 2014)	
...	Bureaukeuze
Fase 4 Opstellen Visie Werklocaties (mei 2014 - december 2014)	
...	Kwaliteitstoets eindversie
Fase 5 Vaststellen Visie Werklocaties incl. inspraakprocedure (januari 2015 - augustus 2015)	
...	Besluit GS op Visie Werklocaties daarna ter visielegging

2.2 Overzicht van inhoudelijke activiteiten per fase

Zie 2.1

2.3 Beoogde werkwijze

Zie 2.1

3 Beheersdeel

3.1 Organisatie

Gedeputeerde Staten stellen de bestuursopdracht vast en leggen de opgeleverde Visie Werklocaties ter vaststelling voor aan Provinciale Staten.

De ambtelijke organisatie opereert binnen de kaders die GS in de bestuursopdracht aan haar meegeeft. Bestuursopdracht wordt door ambtelijke organisatie doorvertaald in plan van aanpak c.q. activiteitenplan.

3.2 Tijd

Voor 2014 wordt de ambtelijke inzet bepaald op 1020 uren vanuit de afdeling RM en 400 uren vanuit de afdeling ES.

3.3 Geld

Uit dit besluit vloeien geen directe financiële verplichtingen voort. Als onderdeel van de

bestuursopdracht worden werkzaamheden verricht door een, op basis van gezamenlijke uitvraag te selecteren, extern bureau. Hiervoor wordt een bedrag geraamd van € 86.000,-. De opdrachtverlening aan het extern bureau verloopt via separaat besluit. De kosten worden opgevangen binnen de begroting van de afdelingen RM en ES.

3.4 Kwaliteit

De actualisatie van de visie werklocaties komt tot stand in een vitale coalitie. Medewerkers beschikken over vereiste competenties als gevolg van het organisatorische transitietraject dat inmiddels is afgerond. De medewerkers bezitten daarnaast in ruime mate over de benodigde expertise en netwerk.

Kwaliteit wordt verder uitgewerkt in de projectopdracht tussen ambtelijk opdrachtgever (Frans Hasselaar) en projectleider (Roy Nijboer) en vormt onderdeel van het op te stellen plan van aanpak.

3.5 Informatie en communicatie

A. Intern bestuurlijk

Via PO, GS en PS.

B. Extern bestuurlijk

Via portefeuillehoudersoverleg EZ en RO.

C. Intern ambtelijk

Via projectgroep en via overleg ambtelijk opdrachtgever en -nemer. Bij de ter visielegging zal de afdeling communicatie en bestuursondersteuning worden betrokken.

D. Extern overig

Nader in te vullen op basis van uitvraag en bureaukeuze.

E. Burgers

Burgers hebben mogelijkheid tot inspraak bij de tervisielegging.