

*Onderwerp*

Takendiscussie

Doel van deze mededeling:

Informeren staten.

Toezegging/motie/amendement:

Niet van toepassing.

Inleiding:

Hierbij informeren wij u over de recente ontwikkelingen rond de discussie over extra taken, bevoegdheden en budget voor de door het kabinet beoogde fusie van de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland.

Mededeling:

Op 28 mei 2013 heeft de Tweede Kamer de motie Schouw/ Voortman aangenomen waarin de minister van BZK wordt opgeroepen om tegelijkertijd met de behandeling van het wetsvoorstel Noordvleugelprovincie in de Tweede Kamer inzicht te geven in de inhoudelijke agenda, de taken, bevoegdheden en het budget van de nieuw te vormen provincie.

Met betrekking tot dit onderwerp hebben wij in onze zienswijze op het herindelingsontwerp van 9 oktober 2013 opgenomen dat voordat over de vorming van een landsdeel wordt gesproken helder zou moeten zijn welk takenpakket dit landsdeel krijgt. Het zou volgens de zienswijze moeten gaan om een fundamenteel zwaarder takenpakket dan het huidige takenpakket van de provincies. In de zienswijze hebben wij een aantal voorstellen voor een uitbreiding van het takenpakket gedaan.

In de afgelopen maanden heeft het ministerie van BZK verkend welk aanvullend instrumentarium aan de nieuwe provincie zou kunnen worden toegekend.

In december jl. heeft overleg plaatsgevonden tussen vertegenwoordigers van de drie provincies en het kabinet waarbij van de kant van het rijk een vertrouwelijk aanbod is gedaan aan de nieuwe provincie. In eerste instantie heeft het kabinet overleg gevoerd met de commissarissen van de Koning in hun hoedanigheid van rijksheer. Hieraan voorafgaand heeft de cdK van Noord-Holland op verzoek van de minister-president in oktober 2013 een ambtsbericht opgesteld met voorstellen voor het takenpakket voor de nieuwe provincie (zie bijlage). Bij het overleg van 18 december onder voorzitterschap van de minister-president zijn ook de portefeuillehouders bestuur aanwezig geweest. De heer Witteman heeft van dit overleg in de statenvergadering die avond verslag gedaan.

Ook heeft het Rijk een startdocument vastgesteld dat als basis kan dienen voor nader overleg over het takenpakket en de inhoudelijke agenda van de nieuwe provincie. In dit overleg in december is afgesproken dat de drie provincies hun Provinciale Staten vanaf 8 januari 2014 informeren over het aanbod van het Rijk (waarmee de relevante stukken openbaar worden). Tevens is afgesproken dat de drie colleges van GS uiterlijk 1 februari as. hun reactie geven op de notitie van het rijk. Het aanbod van het Rijk en het hiervoor genoemde startdocument zoals wij dat op 19 december jl. hebben ontvangen treft u bijgaand aan.

Registratienummer

1571955

Datum

8 januari 2014

Auteur

E.M. Strating

Afdeling/Bureau

KBJZ

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Witteman, M.J.D.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1571955

Het college hecht eraan u mee te delen dat zij door deel te nemen aan dit overleg met het kabinet zich op geen enkele manier heeft gecommitteerd aan het fusieproces en de uitkomsten van de verdere herindelingsvoorstellen. De portefeuillehouder en de cdK hebben deelgenomen aan dit overleg omdat het beter is om erbij aanwezig te zijn als over Flevoland wordt gesproken.

Het college heeft tijdens het overleg in december ervaren dat de ruimte voor een eigen inbreng vanuit de provincies voor extra taken, bevoegdheden en budget zeer beperkt is. Wat ons betreft is het aanbod van het Rijk uitermate teleurstellend. Onze intentie is om indien mogelijk met de provincies Noord-Holland en Utrecht een gezamenlijke reactie te geven op het aanbod van het Rijk. Het overleg met de andere twee provincies verloopt constructief.

Het vervolg

Met de griffie zullen wij op zeer korte termijn een overleg inplannen met de fractievoorzitters om het onderhavige onderwerp verder te bespreken.

Ter inzage in de leeskamer

Niet van toepassing.

Verdere informatie

De volgende bijlagen zijn bijgevoegd:

1. Brief van de minister van BZK van 19 december 2013 - 1571848
2. Brief van de minister van BZK van 13 december 2013 - 1571027
3. Startdocument - 1571024
4. Ambtsbericht cdK Noord-Holland - 1572633

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Colleges van gedeputeerde staten van Flevoland, Noord-
Holland en Utrecht

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**

Bestuur, Democratie en
Financiën

Contactpersoon
Coen Zoon

T 06 52809012
coen.zoon@minbzk.nl

Kenmerk
2013-0000782156

Uw kenmerk

Bijlage
Startdocument stuurgroep
Noordvleugelprovincie

Datum 19 december 2013
Betreft Afspraken overleg kabinet - provincies 18 december 2013

Op 18 december jl. vond een overleg plaats tussen delegaties van het kabinet en de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht over het instrumentarium van de te vormen Noordvleugelprovincie.

In dit overleg is afgesproken dat de colleges van gedeputeerde staten mijn brief van 13 december jl. over het instrumentarium Noordvleugelprovincie (kenmerk: 2013-0000761599) vanaf 8 januari 2014 aan provinciale staten kunnen versturen voor nadere bespreking. Daarbij kan tevens het bijgevoegde startdocument stuurgroep Noordvleugelprovincie worden betrokken.

Voorts is in het overleg op 18 december afgesproken dat de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht vóór 1 februari 2014 schriftelijk reageren op de brief van 13 december jl. Medio februari vindt een nieuw overleg plaats tussen delegaties van het kabinet en de provincies om de vervolgstappen te bespreken.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk



Colleges van gedeputeerde staten van Flevoland, Noord-
Holland en Utrecht

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Bestuur, Democratie en
Financiën

Contactpersoon
Coen Zoon
T 06 52809012
coen.zoon@minbzk.nl

Kenmerk
2013-0000761599

VERTROUWELIJK

Datum 13 december 2013
Betreft instrumentarium Noordvleugelprovincie

Inleiding

Het kabinet heeft het voornemen om de drie provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht samen te voegen om te komen tot een krachtig middenbestuur in de Noordvleugel. Het gaat om het in evenwicht brengen van bestuurlijke schaal en de schaal van opgaven, een heldere profilering in het ruimtelijk-economisch domein en een duidelijke positionering ten opzichte van andere partijen, in het bijzonder de grote steden.

Door een grotere schaal komt de Noordvleugelprovincie in een andere verhouding te staan ten opzichte van het Rijk en inliggende gemeenten: er ontstaat een provincie nieuwe stijl. Een grotere schaal betekent ook dat nieuwe samenhangen, verbanden en opgaven ontstaan. Dit geeft aanleiding om het instrumentarium (taken en bevoegdheden) van de provincie nieuwe stijl te verkennen en af te stemmen op de specifieke opgaven in het gebied. Het Rijk zal daarbij bezien hoe het de provincie nieuwe stijl in staat stelt haar bredere taak en rol op te pakken. Naast overdracht van taken en bevoegdheden, is aan de orde dat het Rijk zich meer bescheiden opstelt en meer overlaat aan het provinciaal bestuur. Bij de verkenning van het instrumentarium is het profiel van provincies, zoals opgenomen in de Bestuursafspraken 2011-2015, leidend. Voor een provincie die zich concentreert op de uitvoering van taken in het ruimtelijk economisch domein is er geen reden om de open huishouding te veranderen.

In 2014 zal het kabinet het wetsvoorstel tot samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht aanbieden aan de Tweede Kamer. Een toelichting op het instrumentarium van de provincie nieuwe stijl maakt daarvan onderdeel uit. In deze brief wordt inzicht verschaft in de uitkomsten van de verkenning die het kabinet heeft uitgevoerd. Voorafgaand daaraan wordt ingegaan op hoe het kabinet de vorming van andere provincies nieuwe stijl wil vormgeven, hoe het kabinet omgaat met vraagstukken ten aanzien van het grensbeloop en welke benadering het kabinet kiest ten aanzien van het aantal leden van provinciale staten en gedeputeerden in de nieuwe provincie. In de (verbrede) bijeenkomst van de stuurgroep Noordvleugelprovincie op 18 december a.s. bespreken wij graag uw reactie op deze brief.

Vorming meerdere provincies nieuwe stijl

Gelet op de urgentie voor versterking van het middenbestuur in de Noordvleugel, heeft het kabinet ervoor gekozen om allereerst de samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht ter hand te nemen. In lijn met het regeerakkoord heeft het kabinet een eindbeeld voor ogen van meerdere 'provincies nieuwe stijl' die qua schaalniveau zoveel mogelijk samenvallen met hun taken en opgaven. Daarbij wordt gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Er zal aandacht zijn voor de regiospecifieke omstandigheden; de context waarin een provincie opereert, staat centraal. Het proces om tot provincies nieuwe stijl in de rest van het land te komen dient, parallel aan de vorming van de Noordvleugelprovincie, van onderop vorm te krijgen. Nog in 2014 zal ik stappen zetten om het gesprek met de huidige provincies over de vorming van meerdere provincies nieuwe stijl op gang te brengen.

Datum

13 december 2013

Kenmerk

2013-0000761599

Grensbeloop

In het wetsvoorstel tot samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht zal het kabinet een beschouwing geven van het grensbeloop van de nieuwe provincie. Maatschappelijke en ruimtelijk-economische relaties zijn bepalend bij het vaststellen van het grensbeloop. In het wetsvoorstel wordt ingegaan op de specifieke vragen en aandachtspunten die hieromtrent naar voren zijn gebracht in de zienswijzen op het herindelingsontwerp.

Aantal leden provinciale en gedeputeerde staten

De omvang en opgaven van de nieuwe provincie geven aanleiding om het aantal leden van provinciale staten en gedeputeerde staten opnieuw te bezien. Zoals geschetst in het herindelingsontwerp, zal voor het aantal de statenleden een extra inwonersklasse worden gerealiseerd voor provincies met meer dan 4 miljoen inwoners. In het wetsvoorstel tot samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht wordt inzicht verschaft in het aantal statenleden dat aan deze extra inwonersklasse verbonden is. Ook op het aantal gedeputeerden in de Noordvleugelprovincie zal in het wetsvoorstel worden ingegaan.

Instrumentarium Noordvleugelprovincie

Onderstaand wordt de inventarisatie van het instrumentarium van de Noordvleugelprovincie toegelicht. Dit gebeurt aan de hand van een indeling naar zeven thema's:

1. Kwaliteit openbaar bestuur
2. Regionale economie
3. Regionale bereikbaarheid en regionaal openbaar vervoer
4. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting
5. Milieu, energie en klimaat
6. Vitaal platteland
7. Cultuurhistorie en culturele infrastructuur

Per thema is onderstaand allereerst geschetst wat -in algemene zin- de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn van het provinciaal bestuur. Vervolgens wordt ingegaan, voor zover van toepassing, op de veranderingen die het kabinet in 2016 wil doorvoeren. Inzicht wordt gegeven in zowel de veranderingen voor alle provincies (generiek en uiteraard ook van belang voor de nieuwe provincie) als specifiek de Noordvleugelprovincie.

1. Kwaliteit openbaar bestuur

Algemeen

Het kabinet heeft en houdt een voorkeur voor herindelingen die door de betrokken gemeenten zelf geïnitieerd worden (van onderop). Het provinciaal bestuur heeft een belangrijke verantwoordelijkheid (kerntaak) voor het versterken en waarborgen van de kwaliteit van het lokaal bestuur. Om invulling te kunnen geven aan deze verantwoordelijkheid heeft de provincie verschillende instrumenten tot haar beschikking, zoals het interbestuurlijk toezicht in het fysiek domein, het uitvoeren van bestuurskrachtmetingen en het opstarten van een procedure tot gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi). De Grondwet bepaalt dat het opheffen en instellen van gemeenten bij wet moet geschieden. De eindverantwoordelijkheid voor het realiseren van een gemeentelijke herindeling ligt bij de regering en Staten-Generaal.

Datum

13 december 2013

Kenmerk

2013-0000761599

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Er vinden op het terrein van kwaliteit openbaar bestuur geen wijzigingen plaats die van toepassing zijn op alle provincies. Specifiek voor de Noordvleugelprovincie worden twee experimenten gestart:

Experiment gemeentelijke herindeling

Zoals hierboven geschetst houdt het kabinet vast aan het uitgangspunt van gemeentelijke herindelingen van onderop. Maar, in de Noordvleugelprovincie wordt een experiment gestart waarbij de nieuwe provincie de mogelijkheden krijgt om te interveniëren bij bestuurlijke knelpunten. De minister zal voorstellen tot gemeentelijke herindeling vanuit de Noordvleugelprovincie overnemen, tenzij deze niet voldoen aan de Wet algemene regels herindeling. Zo nodig wordt het Beleidskader gemeentelijke herindeling daarop aangevuld. Hiermee wordt de zelfstandigheid van de provincie bij het realiseren van een gemeentelijke herindeling vergroot.

Experiment bevoegdheid opleggen bestuurskrachtonderzoek

De verantwoordelijkheid voor het op orde houden van gemeentelijke bestuurskracht ligt bij gemeenten. Provincies hebben een verantwoordelijkheid omtrent het waarborgen van de kwaliteit van het lokaal bestuur. Een bestuurskrachtonderzoek vindt thans alleen plaats met instemming van de betrokken gemeente(n). Het kan hierdoor voorkomen dat in een gemeente of regio geen bestuurskrachtonderzoek plaatsvindt, terwijl de provincie vanuit haar wettelijke taak sterke aanwijzingen heeft dat er wel aanleiding voor is. Specifiek voor deze gevallen wordt in de Noordvleugelprovincie een experiment gestart waarbij de provincie gemeenten kan verplichten deel te nemen aan een bestuurskrachtonderzoek.

2. Regionale economie

Algemeen

Het Rijk heeft het ruimtelijk-economisch beleid naar alle provincies gedecentraliseerd en ook de ontwikkeling en uitvoering van EFRO-programma's is decentraal belegd. De provincies zijn volledig verantwoordelijk voor de ontwikkeling en uitvoering van het beleid en programma's voor regionale

economische ontwikkeling. Dit betekent dat provincies de ruimte hebben om op regionaal niveau het economisch beleid geheel naar eigen inzicht vorm te geven en hierbij goede samenwerking met het Rijk te borgen voor de afstemming van nationale en regionale prioriteiten. De provincies staan samen met het Rijk – gegeven elkaars verantwoordelijkheden – voor de uitdaging om op onderwerpen zoals innovatie en duurzaamheid verbindingen te maken tussen nationaal en regionaal economisch beleid, die winst opleveren voor de doelgroepen van het beleid.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Er vinden op het terrein van regionale economie geen wijzigingen plaats die van toepassing zijn op alle provincies. De twee onderstaande thema's zijn specifiek van toepassing op de Noordvleugelprovincie.

Pilot topsectoren in de regio

De Noordvleugelprovincie en het Rijk delen de ambitie om het Midden- en Kleinbedrijf te versterken, het innovatieve bedrijfsleven te stimuleren en cross-overs tussen sectoren te faciliteren. Voor de Noordvleugelprovincie wordt hiertoe in een pilot met de Economic Boards van Utrecht, Amsterdam en Almere en in samenwerking met de topteams van de topsectoren een gezamenlijke aanpak ontwikkeld voor wederzijdse versterking van het topsectorenbeleid en het regionaal economisch beleid. Dit biedt kansen voor de Economic Boards om gezamenlijk toe te werken naar een Economic Board op Noordvleugelniveau. In andere regio's in Nederland hebben Rijk en regio een gezamenlijk ondersteunend instrument in de vorm van een regionale ontwikkelingsmaatschappij. Als de Noordvleugelprovincie een dergelijk, robuust en levensvatbaar vormgegeven (financierings)instrument wil inzetten, zal het Rijk het verzoek om hierin financieel (mede) te participeren welwillend bezien.

Kamer van Koophandel in relatie tot regionaal economisch beleid

De Kamers van Koophandel en Syntens bundelen per 1 januari 2014 de krachten voor ondernemend Nederland en zijn vanaf 1 januari 2014 samen in één nieuwe Kamer van Koophandel (KvK). De nieuwe provincie is een belangrijke regionale stakeholder voor de Regioraad van de KvK. De Regioraad is primair verantwoordelijk voor de inhoudelijke programmering van de regionale activiteiten van de KvK.

Door de reorganisatie bij de KvK zijn er slechts beperkt financiële middelen om de taken uit te voeren en is het noodzakelijk dat er prioriteiten gesteld worden. De KvK zal zich daarom veel minder dan in het verleden bezighouden met regiostimulering en individuele bedrijfsvoorlichting. Mocht er bij het regionale bedrijfsleven behoefte bestaan aan dergelijke werkzaamheden, dan kan de Noordvleugelprovincie een belangrijke rol vervullen om dit in afstemming met de KvK te organiseren en gebundeld en toegankelijk te maken voor het regionale bedrijfsleven.

Verder is recent afgesproken om te bezien hoe regionale en nationale dienstverlening aan het Midden- en Kleinbedrijf en financiële innovatiestimulering van het Midden- en Kleinbedrijf beter gestroomlijnd kan worden. De Noordvleugelprovincie kan hierin een belangrijke rol spelen.

3. Regionale bereikbaarheid en regionaal openbaar vervoer

Algemeen

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012) en het Bestuursakkoord 2011-2015 heeft het vorige kabinet afspraken gemaakt over decentralisaties. Voor wat betreft regionale bereikbaarheid en regionaal openbaar vervoer is daarbij de lijn van het Profiel provincies bevestigd. Dit leidt onder andere tot de overheveling van het provinciale deel van de BDU naar het Provinciefonds, die – afhankelijk van parlementaire instemming – per 1 januari 2015 wordt gerealiseerd.

Datum

13 december 2013

Kenmerk

2013-0000761599

De taak van de provincies conform de SVIR valt in twee sporen uiteen:

- Vanuit de kerntaken in het domein van de ruimtelijke ontwikkeling en de fysieke omgeving (regionale economie, bereikbaarheid, natuur en landschap, milieu, cultuurhistorie) regionaal bereikbaarheidsbeleid ontwikkelen. De wettelijke bevoegdheden worden daarop (nog meer) toegesneden via de komende Omgevingswet, waarin de Planwet verkeer en vervoer zal opgaan.
- Gebiedsregisseur door het ontwikkelen van integrale ontwikkelingsvisies, het afwegen en afstemmen van belangen en het bewaken en bevorderen van complementariteit tussen steden en tussen regio's binnen de provincie.

De provincie bevordert de (regionale) bereikbaarheid over de weg en de verkeersveiligheid (kerntaak) en is opdrachtgever voor het regionaal openbaar vervoer (kerntaak). Daartoe verrichten provincies – naast de regietaak – regionale uitvoerende taken, zoals aanleg en beheer provinciale wegen en concessieverlening openbaar stads- en streekvervoer. De provincie doet dit in grote mate van autonomie. De provincie doet dit in samenspraak met het Rijk en de gemeenten. Een belangrijke bestuurlijke opgave is de verdere ontwikkeling van samenwerking, zodat in deze regio gezamenlijk de complexe verkeersopgaven worden opgelost.

Generieke veranderingen (voor alle provincies)

Versterking OV in en rond verstedelijkte gebieden

De in het OV bureau Randstad participerende Randstadoverheden hebben een bestuurlijk overleg geïntroduceerd op basis van een bestuurlijk samenwerkingsmodel. Het Rijk neemt de principes van dit model over en werkt dit met de decentrale overheden gezamenlijk verder uit. Medio 2014 zal zo'n overleg in alle regio's kunnen gaan functioneren. Op deze manier komen de provincies rechtstreeks aan tafel met onder andere NS, Prorail en het ministerie van Infrastructuur en Milieu, zodat zij directe invloed kunnen uitoefenen op de stappen, die worden gezet bij het realiseren van de gezamenlijke opgaven. Het overleg wordt zo ingericht dat wordt gewerkt met respect voor elkaars rollen, verantwoordelijkheden en doelen en vanuit wederzijds vertrouwen.

De nieuwe provincie is bij uitstek in de positie om onder andere via dit nieuwe overleg te werken aan een efficiënt openbaar vervoer in het gehele gebied van de provincie, dat:

- rekening houdt met de behoeften van burgers aan passend openbaar vervoer,
- de ruimtelijke ontwikkelingen ondersteunt (knopen en overstappunten) en
- goed aansluit op het vervoer in het grootstedelijk gebied van Amsterdam – Almere (vervoerregio).

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Afschaffing Wgr plus regio, oprichting vervoerregio¹

Toelichting: Na de afschaffing van de Wgr plus regio's per 1-1-2015 krijgt het provinciaal bestuur, via de samenwerking in de vervoerregio, directe inbreng bij grootstedelijke verkeer en vervoervraagstukken. Het provinciaal bestuur werkt daarin vanuit haar brede provinciale profielrol aan bereikbaarheid samen met de gemeenten in de vervoerregio. Ook kan de provincie zo direct zorgen voor de afstemming met het regionaal openbaar vervoer in het omliggende gebied. De provincies zullen een betekenisvolle positie hebben in, of in samenwerking met de vervoerregio, zodat de provincies hun nieuwe rol goed kunnen invullen. Daarvoor is geen zware samenwerkingsconstructie nodig. De samenwerking kan in goed overleg licht en flexibel worden gehouden. Het Rijk brengt geen andere taken of middelen onder bij de vervoerregio dan nu in het wetsvoorstel tot afschaffing van de Wgr plus worden genoemd. De middelen uit de BDU die nu naar de provincie stromen ten aanzien van het gebied buiten de huidige stadsregio/toekomstige vervoerregio, blijven (via het Provinciefonds) rechtstreeks naar de provincie gaan. Dat geldt ook in het geval gemeenten buiten de stadsregio/vervoerregio besluiten om toe te treden tot de vervoerregio.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

Positionering in MIRT omgeving

Na de start van de Noordvleugelprovincie wordt aangevangen met een stapsgewijze versterking van de positie van deze nieuwe provincie samenhangend met activiteiten, die nu nog vaak door het Rijk worden opgepakt. Aldus wordt – in aansluiting op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte - bevorderd dat de bereikbaarheidsopgaven en bredere ruimtelijk-economische opgaven in samenhang worden opgepakt. Het Rijk richt zich primair op de nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

De versterking van de rol van de Noordvleugelprovincie betreft:

1. De nieuwe provincie wordt het primaire aanspreekpunt voor het Rijk en treedt op als regionale vertegenwoordiger namens de regio's en de gemeenten bij het periodieke MIRT-overleg. De provincie is delegatieleider namens de regio's, stelt de delegatie samen en zorgt voor mandaat namens de inliggende gemeenten en regio's. De provincie zorgt voor afstemming met omliggende regio's.
2. In de rolverdeling Rijk – Noordvleugelprovincie bij MIRT-onderzoeken/verkenningen wordt per geval gezien aan de hand van scope, problematiek enzovoort of de nieuwe provincie de trekkersrol kan verkrijgen. Daarbij wordt breed gekeken: bereikbaarheid, infrastructuur, ruimtelijke opgaven, regionale economie, inpassing en dergelijke.
3. Bij de nieuwe aanpak 'Bereikbaarheidsopgaven' betekent dit:
 - de Noordvleugelprovincie zorgt voor de ruimtelijke vertaling (gekoppeld aan bereikbaarheidsopgaven) en zo nodig doorwerking van de afspraken in de (ruimtelijke) plannen van gemeenten,
 - de Noordvleugelprovincie zorgt voor de (aansturing van de) uitvoering van de maatregelen bij de provincie zelf en bij de gemeenten.

¹ De constructie vervoerregio geldt niet alleen voor de nieuwe provincie, maar ook voor de provincie Zuid-Holland voor wat betreft het gebied van de huidige stadsregio's Rotterdam en Haaglanden.

- de Noordvleugelprovincie regelt de afstemming met en de bijdragen van regionale of lokale organisaties zoals het bedrijfsleven.
- waar mogelijk werken uitvoerende diensten samen bij de uitvoering van maatregelen.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

Intensivering samenwerking beheer en onderhoud en verkeersmanagement in infrastructuur

In overleg met de Noordvleugelprovincie zal de bestaande samenwerking tussen Rijkswaterstaat en de huidige drie provincies op het gebied van beheer en onderhoud en verkeersmanagement worden geïntensiveerd/uitgebreid.

Op dit moment wordt verkeersmanagement in nauwe en succesvolle samenwerking uitgevoerd door provincie, Rijkswaterstaat en de grote steden. Voorbeelden van goede samenwerking zijn: het Regionaal Tactisch Team (bekroond met de Wegbeheerders Ontmoeten Wegbeheerderprijs), de Minder-Hinder aanpak via Regioregie (coördinatie door provincie) en de Blauwe Golf (afstemming scheepvaartverkeer en openingstijden van bruggen en sluisen).

Het (verder) intensiveren van samenwerking op het gebied van beheer en onderhoud/verkeersmanagement is kansrijk en kan meerwaarde hebben voor de nieuwe provincie, Rijkswaterstaat en weggebruikers. Daarbij kan gedacht worden aan de volgende drie thema's:

- *Verkeersmanagement*: Er wordt verkend hoe de samenwerking op het terrein van verkeersmanagement in den brede in de toekomst uitgebreid/geïntensiveerd kan worden. Een van de opties die voorligt, is een gezamenlijke verkeerscentrale.
- *Uitwisseling contracteringskennis*: Rijkswaterstaat en de nieuwe provincie wisselen contracteringskennis die in de afgelopen jaren is opgedaan bij het toepassen van nieuwe contractvormen in de Grond-, weg- en waterbouw (o.a. grotere contracten, functionele specificaties).
- *Verkenning gezamenlijke contracten voor beheer en onderhoud*: Gezamenlijk zullen Rijkswaterstaat en de nieuwe provincie de mogelijkheden onderzoeken voor een gezamenlijke inkoop en marktbenadering. Dit creëert schaalvoordelen en kan zowel Rijkswaterstaat als de nieuwe provincie financieel voordeel opleveren. Bijvoorbeeld een gezamenlijk onderhoudscontract voor een deel van het netwerk in de nieuwe provincie (bijvoorbeeld complete Kop van Noord-Holland).

4. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting

Algemeen

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Vanaf dat moment is de ruimtelijke ordening verregaand gedecentraliseerd of geheel losgelaten en concentreert het Rijk zich op 13 nationale belangen. Met de SVIR hebben de provincies de positie gekregen om, met inachtneming van de taken van (samenwerkende) gemeenten, op het (inter)regionale niveau een sectoroverstijgende en verbindende rol te spelen. De provincie fungeert als regionaal gebiedsregisseur door het ontwikkelen van integrale ontwikkelingsvisies,

het afwegen en afstemmen van belangen en het bewaken en bevorderen van complementariteit tussen steden en tussen regio's binnen de provincie.

Datum
13 december 2013

Kenmerk
2013-0000761599

Generieke veranderingen (voor alle provincies)

Huisvestingsverordening

Met de afschaffing van de Wgr plus regio's wordt aan het provinciaal bestuur de bevoegdheid gegeven om, op verzoek van één of meer gemeenten, een woningmarktregio aan te wijzen waar uitsluitend met toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen een huisvestingsverordening tot stand kan worden gebracht. Hiervoor is een wijziging van de Huisvestingswet aangeboden aan de Tweede Kamer bij Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten in verband met de afschaffing van de Wgr plusregio's. De provincie kan een aanwijzing geven als het belang van een evenwichtige regionale woonruimteverdeling dat vereist. De provincie kan de indeling in woningmarktregio's vastleggen in de Provinciale Woonvisie.

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Gezamenlijke aanpak Hoofdwatersysteem

Het Rijk is gestart met het opstellen van een nieuw Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW 2015 - 2021) waaronder het Markermeer en het IJsselmeer vallen. Het Rijk stelt een ontwerpplan op en voert hierover overleg met diverse partijen. Ter borging van de integraliteit en kwaliteit biedt het Rijk aan dat het proces van het BPRW zodanig wordt ingericht dat – naast de waterbeheerders – ook de provincies intensief zullen worden betrokken zodat hun bredere agenda op het gebied van recreatie, natuur en toerisme vroegtijdig en volwaardig ingebracht kan worden. Binnen het BPRW kan het gebiedsdeel voor het IJsselmeergebied in gezamenlijkheid worden opgesteld.

Schiphol

Het nationale belang van Schiphol wordt en blijft geborgd door een rijksverantwoordelijkheid ten aanzien van onder andere de exploitatie van Schiphol, de vormgeving van het hinderbeleid en de vormgeving van het ruimtelijke beperkingenbeleid. De Omgevingsraad Schiphol heeft een bovenregionaal karakter (werkgebied beslaat naast het gebied van de nieuwe provincie ook een deel van het grondgebied van Zuid-Holland) en geeft op strategisch niveau invulling aan het balanceren tussen de ontwikkeling van de luchtvaart, hinderbeperkende maatregelen en het vergroten van de leefkwaliteit rondom Schiphol. Het product van de Omgevingsraad is in alle gevallen een advies aan het kabinet in haar rol als bevoegd gezag (Luchtvaartwet). De provincie is deelnemer aan de Omgevingsraad. Gedeputeerde Staten zijn daarmee nu en in de toekomst in staat de adviezen van de Omgevingsraad te vertalen naar haar eigen bevoegdheden.

5. Milieu, energie en klimaat

Algemeen

De provincie is met name bevoegd gezag voor vergunningverlening voor BRZO- en IPPC-bedrijven, alsmede verantwoordelijk voor het toezicht daarop. In de RUD's

zijn uitvoerende milieutaken belegd waarvoor, afhankelijk van het type activiteit gemeenten en provincie bevoegd gezag zijn. Het toezicht op de provinciale milieutaken is uitbesteed aan de RUD's. Daarmee heeft de provincie een belangrijke rol bij bedrijven die potentieel een grote impact kunnen hebben op de leefomgeving. Het kabinet bereidt een integrale stelselherziening van het Omgevingsrecht voor (de Omgevingswet en uitvoeringsbesluiten).

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

Generieke veranderingen (voor alle provincies)

Minimale verantwoording Kaderrichtlijn Water (KRW) en Natura 2000

Onnodige verantwoording wordt zoveel mogelijk voorkomen bij de implementatie van Europese regelgeving. Dat is ook de inzet van het Rijk bij de nieuwe Omgevingswet. De verantwoordingslast van de provincies in het kader van de Kaderrichtlijn Water is nu al minimaal. Er worden door het Rijk geen aanvullende rapportages gevraagd. In het kader van de Omgevingswet zal bezien worden hoe de verantwoording ten aanzien van de Kaderrichtlijn Water verder gestroomlijnd kan worden. Voor wat betreft Natura 2000 wordt verwezen naar het onderdeel Vitaal Platteland (Decentralisatie Natuur).

Bredere adviesrol Mijnbouwwet

De adviesrol die de provincie heeft op basis van de huidige Mijnbouwwet (naast de Wet Ruimtelijke Ordening/Omgevingswet) zal opnieuw worden bezien met als doel om beter inhoudelijk invulling te geven aan de positie van de provincie in de ruimtelijke ordening bij afwegingen omtrent functies in de ondergrond. Van een bindende adviesrol voor de provincie is geen sprake.

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Geluidnormering Noordzeekanaalgebied

In de geluidwetgeving is opgenomen dat het bevoegd gezag (doorgaans de gemeente) voor woningbouw nabij de zeehavens onder voorwaarden een ruimere geluidsnorm kan hanteren dan elders. Met deze 'zeehavenonthefving' kan het bevoegd gezag in deze gebieden soepeler omgaan met de ruimtelijke mogelijkheden voor woningbouw. Van deze mogelijkheid wordt voor het Noordzeekanaalgebied al gebruik gemaakt. Daarnaast hebben gemeenten op grond van de Stad & Milieu-benadering de ruimte om, mits goed gemotiveerd, zelfs nog boven de toegestane maximale waarde uit te gaan; dat geldt voor zowel de reguliere maximale waarde als voor de reeds verhoogde maximale waarde ingevolge de 'zeehavenonthefving'. Ook die mogelijkheid tot flexibiliteit is al vastgelegd in wetgeving. Het instrumentarium van de Omgevingswet zal te zijner tijd bevorderen dat gebiedsgerichte besluitvorming (zoals die rond het Noordzeekanaalgebied) op nog integralere wijze vorm kan krijgen. De mogelijkheden die de huidige Crisis- en Herstelwet biedt voor experimenten om bijvoorbeeld tijdelijk af te wijken van onder andere geluidnormeringen worden daarbij betrokken.

Recent hebben het Rijk en de decentrale overheden een gezamenlijke visie voor het Noordzeekanaalgebied opgesteld. Aansluitend bij die visie zal de regio samen met het rijk een pilot starten om te bevorderen dat de mogelijkheden voor flexibiliteit en afweging die de diverse wettelijke kaders bieden, optimaal worden benut. Naast bijv. de 'zeehavenonthefving' uit de Wet geluidhinder zijn daarbij met

name de Crisis- en Herstelwet en de Interimwet stad-en-milieubenadering van belang. Een concrete praktijksituatie binnen het gebied waarop genoemde visie betrekking heeft, zal het vertrekpunt vormen voor de pilot.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

6. Vitaal platteland

Algemeen

Op basis van de afspraken in het Bestuursakkoord Natuur (2012) en het Natuurpact (2013) is de realisatie van de ontwikkeling en het beheer van de natuur in Nederland volledig gedecentraliseerd naar de provincies. Het Rijk is richting Brussel verantwoordelijk voor het tijdig nakomen van Europese verplichtingen en implementatie van regelgeving in nationaal natuurbeleid en stelt hiervoor kaders op waaraan het natuurbeleid van de provincies moet voldoen. Nederland dient als geheel zorg te dragen voor een gunstige staat van instandhouding van de natuur en voorop staat dat zowel verantwoording als uitvoering adequaat gebeurt.

Generieke veranderingen (voor alle provincies)

Decentralisatie Natuur

Binnen de (inter)nationale kaders (Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000, Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020 (POP, 2^e pijler van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid), Vogel- en Habitatrichtlijn, agrarisch natuurbeheer, ecologische maatregelen Kaderrichtlijn Water) hebben de provincies de vrijheid om te concretiseren hoe zij ambities willen realiseren. Het Rijk stelt geen aanvullende nationale eisen en heeft vertrouwen in de uitvoeringskracht van provincies en de (democratisch gelegitimeerde) keuzes die zij maken. Dit resulteert in de volgende afspraken:

- Met een bestuursovereenkomst draagt het Rijk het economisch eigendom van het merendeel van de grondvoorraad (voor natuur) van het Rijk over aan de provincies.
- Voor de Vogel- en Habitatrichtlijn is het Rijk systeemverantwoordelijk en stelt de kaders vast, de uitvoering en realisatie liggen bij de provincies. Nederland moet op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding realiseren voor Natura-2000 waarden. De door de Europese Commissie verplicht gestelde gebiedsrapportages voor de uitvoering van de Vogel- en habitatrichtlijn worden opgesteld door de provincies. Het Rijk biedt de informatie die provincies aanleveren waar mogelijk direct aan bij de Europese Commissie.
- De verantwoordelijkheid voor het opstellen van beheerplannen voor Natura-2000 gebieden, met uitzondering van de Rijkswateren en Defensiegebieden (40 van de 160 beheerplannen), wordt –in de nog in voorbereiding zijnde Wet Natuurbescherming- volledig overgedragen aan de provincies.
- Het Rijk zal voor de programmatische uitwerking van het nieuwe Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP) 2014-2020 (2^e pijler van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van de Europese Unie), in overleg met de provincies, zoeken naar een balans in de naleving van de uniforme kaders van de Europese Commissie en de ruimte die het Nederlandse gedecentraliseerde natuur- en plattelandsbeleid aan de provincies biedt. Over de inhoudelijke keuzes vindt overleg plaats tussen Rijk en provincies. De financiële verantwoordelijkheid voor EU-conforme uitvoering ligt bij de provincies.

- Provincies zijn zelf verantwoordelijk voor monitoring en rapportage op basis van de Europese richtlijnen; het Rijk bundelt de gebiedsrapportages van de provincies en stuurt deze door naar Brussel. De provincies leveren ook informatie ten behoeve van de nationale rapportage aan de Europese Commissie.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

De afspraken voor het beleidsveld natuur zijn van toepassing op alle provincies en dus niet specifiek van toepassing op de nieuw te vormen provincie. Voor de uitvoering van de ambities stelt het kabinet een structurele intensivering van 200 miljoen euro beschikbaar (bovenop de middelen uit het Bestuursakkoord Natuur).

Taken Dienst Landelijk Gebied

Op basis van de uitgangspunten in het Bestuursakkoord Natuur (2012) zijn met alle provincies afspraken gemaakt over de Dienst Landelijk Gebied (DLG). Per 1-1-2015 wordt de DLG opgesplitst. Het provinciaal deel met de omvang van 400 fte wordt afgesplitst en zal worden overgedragen aan de provincies. De bijbehorende middelen (41 miljoen euro) worden aan het Provinciefonds toegevoegd en in de jaren 2012-2014 wordt DLG ingezet bij de ontwikkeling en realisatie van de herijkte Ecologische Hoofdstructuur. Voor de nieuw te vormen provincie geldt dus dat het takenpakket van de DLG zal worden overgeheveld, inclusief een deel van de medewerkers.

Veranderingen specifiek voor het gebied Noordvleugelprovincie

Samenwerking Staatsbosbeheer

De provincies hebben belang bij goede samenwerking met beheerders van grote terreinen om de provinciale kerntaak geïntegreerd te kunnen uitvoeren. Hiertoe hebben de provincies met verschillende grote terreinbeheerders al een goede samenwerking over de integrale afstemming van het beheer. De provincies hebben bewezen in staat te zijn om het samenwerkingsproces te faciliteren en tot een goed resultaat te brengen.

De Noordvleugelprovincie heeft - evenals de andere provincies - de regierol bij gebiedsprocessen. Vanuit deze rol zal de Noordvleugelprovincie samen met de grote terreinbeheerders, waaronder Staatsbosbeheer, afspraken maken over een constructieve samenwerking bij het gecoördineerd beheer van de terreinen.

De Staatssecretaris van EZ is voornemens om met Staatsbosbeheer afspraken te maken over hun coöperatieve en constructieve bijdrage aan deze gebiedsprocessen, vanuit een streven naar efficiencywinst en kwaliteitsverbetering (grotere eenheden).

7. Cultuurhistorie en culturele infrastructuur

Algemeen

Op basis van de uitgangspunten in de 'Beleidsbrief modernisering monumentenzorg' en de 'Visie erfgoed en ruimte' werken de provincies en het Rijk samen aan een effectieve, efficiënte en duurzame erfgoedzorg. De provincie heeft taken en bevoegdheden in het domein van de ruimtelijke ontwikkeling en het omgevingsbeleid. Zij speelt een verbindende rol en fungeert als gebiedsregisseur. Daardoor is zij bij uitstek in staat om, met behulp van restauratiemiddelen, zorg

te dragen voor beheer en behoud van het cultureel erfgoed. De huidige situatie waarin de provincies ingevolge een bestuurlijke afspraak de restauratiemiddelen verdelen blijft voor de nieuwe provincie gehandhaafd, tenzij evaluatie uitwijst dat de rijksbelangen hiermee onvoldoende worden gediend. Ten behoeve van een kwalitatief goed en soepel restauratieproces kan de provincie voor specialistische kennis en kunde een beroep doen op de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Deze complementaire wijze van samenwerken vermindert de lasten voor de provincie.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

Generieke veranderingen (voor alle provincies)

Er zijn specifiek voor de Noordvleugelprovincie geen veranderingen op het terrein van cultuurhistorie en culturele infrastructuur. De onderstaande tekst aangaande openbare bibliotheken is van toepassing op alle provincies.

Openbare bibliotheken en de provincies

Begin januari 2014 gaat een nieuwe Bibliotheekwet naar de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel vindt zijn aanleiding in een groot aantal maatschappelijke en technologische ontwikkelingen, zoals: digitalisering en de rol van internet, ontwikkelingen in het openbare bibliotheekwerk en in het lokale bestuur. Diverse analyses wijzen uit dat het openbare bibliotheekwerk onvoldoende samenhang kent, het publieksbereik terugloopt en bij ongewijzigd beleid desintegratie kan optreden. Het wetsvoorstel beoogt de samenhang in het bibliotheekstelsel te versterken en het publieksbereik te vergroten. Dat vindt plaats door de publieke waarden en maatschappelijke functies opnieuw te definiëren en het bibliotheekwerk (fysiek en digitaal) te ordenen als een netwerk van met elkaar samenwerkende organisaties. De bestaande rolverdeling tussen de drie overheden blijft daarbij in stand. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het lokale bibliotheekwerk, de provincies hebben een taak voor activiteiten die op bovenlokaal niveau moeten worden uitgevoerd, zoals het zgn. interbibliothecair leenverkeer en het Rijk is verantwoordelijk voor landelijke taken. Tot de landelijke taken hoort ook de landelijke digitale bibliotheek (infrastructuur en inkoop e-content).

Resumerend wordt specifiek de Noordvleugelprovincie in 2016 geëquipeerd met een aanvullend instrumentarium op de volgende onderwerpen:

1. Experiment gemeentelijke herindeling;
2. Experiment bevoegdheid opleggen bestuurskrachtonderzoek;
3. Pilot topsectoren in de regio;
4. Regiostimulering en individuele bedrijfsvoorlichting in samenwerking met de Kamer van Koophandel in relatie tot regionaal economisch beleid;
5. Directe inbreng in grootstedelijke verkeer- en vervoervraagstukken via samenwerking met of positie in de vervoerregio;
6. Stevigere positionering in MIRT omgeving;
7. Intensivering samenwerking met Rijkswaterstaat op beheer en onderhoud en verkeersmanagement in infrastructuur;
8. Gezamenlijke aanpak Hoofdwatersysteem;
9. Deelname aan Omgevingsraad Schiphol;
10. Pilot geluidnormering Noordzeekanaalgebied;
11. Provinciale rol bij Staatsbosbeheer.

Met de versterking van het instrumentarium geeft het kabinet de Noordvleugelprovincie ruimte en vertrouwen; de provincie nieuwe stijl wordt geëquipeerd en gepositioneerd als krachtig regionaal gebiedsregisseur, passend bij het ruimtelijk-economisch profiel en de provinciale opgaven in dit complexe gebied. De nieuwe provincie kan zodoende meerwaarde creëren die bijdraagt aan de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de hele provincie.

Datum
13 december 2013
Kenmerk
2013-0000761599

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Dr. R.H.A. Plasterk

Startdocument
Stuurgroep Noordvleugelprovincie

September 2013

In de eerste stuurgroepbijeenkomst van 9 juli 2013 is afgesproken naar aanleiding van dat overleg een startdocument op te stellen waarin het besprokene wordt samengebracht en waarin de processtappen nader uiteen worden gezet. Het concept startdocument is besproken in de tweede stuurgroepbijeenkomst op 5 september jl.. Afgesproken is dat het startdocument, na verwerking van opmerkingen van de drie provincies, door de minister van BZK beschikbaar wordt gesteld aan de colleges van gedeputeerde staten zodat zij het door kunnen geleiden aan provinciale staten.

In het onderstaande zijn allereerst de uitgangspunten van de stuurgroep Noordvleugelprovincie uiteengezet. Daarna zijn de te volgen processtappen rond de takendiscussie uitgewerkt.

Uitgangspunten stuurgroep

Stuurgroep

- Doel van de stuurgroep is het aansturen van het gezamenlijke proces van het ministerie van BZK en de drie provincies om te komen tot een overzicht van taken, bevoegdheden en budget van de nieuw te vormen provincie
- In tweede instantie kan de stuurgroep het perspectief van de provinciale opgave schetsen, in relatie tot de taken, bevoegdheden en het budget van de nieuw te vormen provincie.
- De stuurgroep kan daarnaast dienen als algemeen platform om andere vraagstukken die met de provinciale samenvoeging te maken hebben, te bespreken.
- De stuurgroep zorgt voor de algehele aansturing van het proces om te komen tot een overzicht van taken, bevoegdheden en budget van de nieuw te vormen provincie, alsmede tot een perspectief van de provinciale opgave in relatie tot die taken, bevoegdheden en het budget.
- De minister van BZK zit de stuurgroep voor; de dg Bestuur en Koninkrijksrelaties verzorgt samen met de drie provinciesecretarissen het 'co-secretariaat' van de stuurgroep.
- De stuurgroep treedt niet in de politieke keuzes die te maken hebben met het besturen van de nieuw te vormen provincie; daarvoor is het bestuur van de te vormen nieuwe provincie aan zet.
- Deelname aan de stuurgroep gebeurt zonder commitment vooraf aan de uitkomsten van de ARHI-procedure.
- Ter ondersteuning van de activiteiten van de stuurgroep kan externe (wetenschappelijke) kennis en expertise worden ingezet. In dat geval maakt de stuurgroep eerst inzichtelijk welke vragen zij met de expertise van externen beantwoord zou willen zien.
- Documenten die onder de verantwoordelijkheid van de stuurgroep zijn opgesteld worden niet naar buiten gebracht alvorens alle vier de deelnemende partijen in de stuurgroep daarmee hebben ingestemd.
- Partijen nemen deel aan de stuurgroep in een, ten opzichte van elkaar, gelijkwaardige positie.
- Leden van de stuurgroep kunnen om agendatechnische redenen worden vervangen door leden van Gedeputeerde Staten.

Inhoudelijke agenda

- De stuurgroep zal inzicht geven in de taken, bevoegdheden en het budget van de nieuw te vormen provincie. Onderdelen hiervan dienen verwerkt te worden in het wetsvoorstel tot samenvoeging van de drie provincies zoals dat aan de Raad van State zal worden aangeboden.
Daarnaast zal de stuurgroep inzicht geven in de provinciale opgave in relatie tot de nieuwe taken, bevoegdheden en het budget. Deze thema's hangen nauw met elkaar samen. Voor het bepalen van de provinciale opgave is inzicht nodig in de taken, bevoegdheden, budget en verantwoordingslasten.
- Om nader inzicht te verkrijgen in de (nieuwe) taken, bevoegdheden, toezicht, verantwoordingsmechanismen en het budget voor de nieuw te vormen provincie wordt nu meteen aangevangen met een inventarisatie. De resultaten daarvan dienen verwerkt te worden in het wetsvoorstel tot samenvoeging van de drie provincies zoals dat aan de Raad van State wordt aangeboden.
- Het ministerie van BZK heeft bij de inventarisatie het voortouw. Dat moet er toe leiden dat de minister, eventueel na kabinetsberaad, met een voorstel komt aan de stuurgroep. De provincies participeren om (op basis van hun ervaringen/inzichten) de discussie binnen en met het Rijk op een adequate wijze te kunnen voeren.
- Voor zover het de kerntaken van de te vormen provincie betreft, staat de provinciale autonomie niet ter discussie.
- De drie provincies hebben het voortouw bij het inzichtelijk maken van de provinciale opgave in relatie tot de nieuwe taken, bevoegdheden en het budget. Het ministerie van BZK participeert.
- De uitwerking van de provinciale opgave kan en zal niet interfereren met lopende overleggen/onderhandelingen tussen provincies en Rijk.

Tijdpad

- Bij de aanbidding van het wetsvoorstel aan de Raad van State dient duidelijk te zijn welke (nieuwe) taken, bevoegdheden etc. de nieuwe provincie krijgt.
- De inventarisatie van welke (nieuwe) taken, bevoegdheden etc. de nieuwe provincie krijgt, vangt nu aan. Een uitwerking van de te volgen processtappen is in dit document opgenomen.
- De drie provincies maken nadere afspraken over het moment dat wordt aangevangen met het uitwerken van de provinciale opgave in relatie tot de taken, bevoegdheden en het budget van de te vormen provincie.
- De stuurgroep komt elke maand/twee maanden bijeen.

Processtappen uitwerking discussie over taken, bevoegdheden en budget

Doel van de discussie over taken, bevoegdheden en budget

Rijk en provincies proberen inzicht te verkrijgen in het pakket van (nieuwe) taken, bevoegdheden, toezicht, verantwoordingsmechanismen en het budget voor de nieuw te vormen provincie dat nodig is om de provinciale opgaven in het gebied optimaal te kunnen uitvoeren. Daarbij wordt uitdrukkelijk de mogelijkheid verkend van decentralisatie van taken van het Rijk naar de te vormen provincie.

Dit dient uiteindelijk te resulteren in overeenstemming op bestuurlijk en politiek niveau over de “gereedheidskist” van de nieuw te vormen Noordvleugelprovincie.

Centrale vragen

De volgende vragen staan centraal in deze discussie:

- Wat zijn de majeure provinciale opgaven in de nieuwe Noordvleugelprovincie (deels op basis van bestaand materiaal; gebiedsvisie, economische (actie)agenda Noordvleugel, (internationale) ontwikkelingen etc.)?
- Welke ambities hebben de huidige drie provincies voor het gebied van de nieuw te vormen provincie en welke taken, bevoegdheden en middelen zetten zij daar op in?
- Wat is de provinciale opgave in relatie tot de (nieuwe) taken, bevoegdheden en het budget van de nieuw te vormen provincie?
- Welke instrumenten zouden er bij moeten/zouden gesubstitueerd kunnen worden om de provinciale opgaven en ambities waar te maken?
- Wat betekent dat voor de ‘gereedheidskist’ van de nieuwe Noordvleugelprovincie (rollen, taken, bevoegdheden, middelen, verantwoordelijkheden (verantwoordings- en bestedingsverplichtingen))?

Aanpak

Het ministerie van BZK regisseert de volgende processtappen:

Stap 1: interdepartementale afstemming (augustus-oktober)

Gesprekken directeur-generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties met (in ieder geval) de betrokken directeuren-generaal van de ministeries van IenM, BZK en EZ. Voorafgaand daaraan vinden op medewerkersniveau oriënterende, inventariserende gesprekken plaats; zowel met de departementen als de provincies.

Stap 2: 2^e Stuurgroepbijeenkomst (5 september)

Bespreking voortgang, aan de hand van dit startdocument en de uitkomsten van de (eerste) interdepartementale afstemming.

Stap 3: Overleg dgBK en drie provinciesecretarissen (september)

Bespreking van de uitkomsten en vervolgstappen na interdepartementale afstemming en tweede stuurgroepbijeenkomst

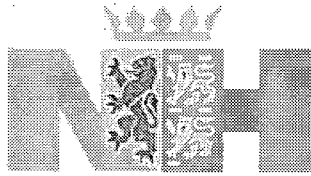
Stap 4: 3^e Stuurgroepbijeenkomst (oktober)

Bespreking voorstel/voorlopige conclusies na eerste afstemming op bewindsliedenniveau.

Stap 5: Slotbespreking (november)

Slotbespreking in de stuurgroep van het onderdeel 'taken, bevoegdheden en budget'. Tevens zullen er dan afspraken worden gemaakt over het opstarten van het gesprek over de provinciale opgave in relatie tot de (nieuwe) taken, bevoegdheden en budget van de te vormen provincie.

Parallel aan de bovenstaande processtappen kan ander verdiepend overleg plaatsvinden, zoals nadere bespreking op werkvloerniveau, overleg tussen de dg's van BZK en de andere departementen, de provinciesecretarissen of een parallelle sessie met stakeholders uit het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. De heer Remkes heeft vanuit zijn positie als rijksorgaan besloten om een workshop over de taken van de Noordvleugelprovincie te organiseren. De uitkomsten van deze workshop zullen worden betrokken bij de discussie over taken, bevoegdheden en budget van de te vormen provincie.



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

De minister-president
De minister van BZK
Postbus 20001
2500 EA 'S GRAVENHAGE

Commissaris van de Koning

Uw contactpersoon

E. Bron

BEL/BOSE

Doorkiesnummer (023) 514 4649

brone@noord-holland.nl

114

Betreft: Rapportage taken en bevoegdheden provincie 'nieuwe stijl'

Verzenddatum

04 NOV. 2013

Excellenties,

Kenmerk 94274/258148

Op 28 augustus jl. voerden de Utrechtse gedeputeerde Van Lunteren en ik, op uw verzoek, een gesprek met u en de minister van I&M over het kabinetsvoornemen om te komen tot fusie van de provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland. Dit voornemen van het kabinet is nader uitgewerkt in een concept-herindelingsontwerp dat kort voor het zomerreces ter inzage werd gelegd. Een ieder kon zijn of haar zienswijze daarop kenbaar maken. Graag verwijs ik naar de zienswijze die de provincie Noord-Holland heeft ingediend en die ik in voornoemd gesprek nader heb toegelicht.

Uw kenmerk

Nu de fase van de zienswijzen voorbij is, begint een periode waarin het herindelingsontwerp nog eens wordt gezien tegen het licht van alle binnengekomen reacties. Mede ten behoeve hiervan heeft u mij, uit hoofde van mijn functie als Rijksheer, verzocht om - in het kader van de mogelijke fusie van de drie provincies - na te denken over taken en bevoegdheden van een dergelijke provincie 'nieuwe stijl'. Naar aanleiding daarvan heb ik het initiatief genomen tot een brainstormsessie met een aantal bestuurders, ambtenaren en wetenschappers.

Deze brainstormsessie heeft geleid tot deze brief en bijgaande rapportage. Alvorens u in meer concrete zin mijn voorstellen te presenteren, hecht ik eraan u de contouren te schetsen waarbinnen mijns inziens een taken- en bevoegdheidendiscussie voor de te vormen provincie 'nieuwe stijl' op zinvolle wijze kan worden gevoerd.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Dreef 3

Haarlem [2012 HR]

www.noord-holland.nl

Open huishouding niet ter discussie

Ik wil voorop stellen dat zeker wanneer sprake is van een door opschaling stevig gepositioneerd middenbestuur, de zogeheten open huishouding niet ter discussie kan komen te staan.

Het ligt daarbij wel voor de hand dat bij de bepaling van de taken en bevoegdheden van de te vormen provincie allereerst gekeken wordt naar het Bestuursakkoord 2011-2015, waaraan het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Unie van Waterschappen en het Interprovinciaal Overleg zich hebben gecommitteerd. Het profiel voor provincies in het Bestuursakkoord is gebaseerd op de kerntaken die in 2008 zijn opgesteld op basis van het advies van de commissie-Lodders.

Het zwaartepunt ligt in het domein van de fysieke leefomgeving en heeft betrekking op ruimtelijk-economische taakvelden, waar de provincie de rol van gebiedsautoriteit moet kunnen vervullen, teneinde de economische dynamiek van het gebied adequaat te kunnen faciliteren.

De bestuurlijke situatie in de Randstad

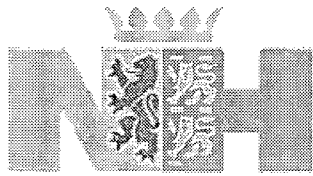
Vorenstaande geldt als algemeen uitgangspunt. Op basis daarvan kan worden ingezoomd op de bestuurlijke situatie in de noordelijke Randstad, waar meer dan elders sprake is van 'bestuurlijke drukte'. Het kabinetsvoornemen tot vorming van een Noordvleugelprovincie - terwijl de overige provincies vooralsnog blijven bestaan - gaat uit van differentiatie: in de Randstad kunnen en mogen zaken bestuurlijk gezien anders worden geregeld dan in de rest van Nederland.

Die gedachte is op zichzelf niet onlogisch. Bestuurlijke structuren zijn dienend aan maatschappelijke opgaven. Het kabinet gaat kennelijk uit van een bijzondere situatie nu zij kiest voor een solitaire opschaling van drie provincies.

Taken en bevoegdheden

De gefuseerde provincie bestaande uit Flevoland, Utrecht en Noord-Holland komt in een andere verhouding te staan tot gemeenten, Rijk en de Europese Unie. Dat betekent ook het nodige voor de interbestuurlijke verhoudingen en de onderlinge bestuurlijke verhoudingen. Het is daarom essentieel om de te vormen provincie in positie te brengen en adequaat toe te rusten met taken en bevoegdheden die passen bij deze provincie 'nieuwe stijl'. Daarbij gaat het primair om decentralisatie van Rijkstaken.

Ik ben mij er daarbij terdege van bewust dat een dergelijke herpositionering niet alleen tot stand komt door wijziging van bevoegdheden en taken. Er zal ook een belangrijke rol weggelegd zijn voor de bestuurders en volksvertegenwoordigers van deze nieuw te



Provincie Noord-Holland

3 | 4

vormen provincie. Aan hen is het om daadkrachtig invulling te geven aan bestaande en nieuwe verantwoordelijkheden.

In dat licht bezien is het naar mijn mening belangrijk dat het kabinet een verband legt tussen haar voornemen om het aantal volksvertegenwoordigers in de Staten en het aantal gedeputeerden terug te dringen en dit voornemen tot opschaling van de drie provincies. Aandacht voor het aspect van bestuurlijke en politieke 'nabijheid' is van belang. Daarom ligt het niet voor de hand om het aantal Statenleden voor de nieuwe provincie niet extra te verminderen.

Daarnaast is het wenselijk om de Staten van de nieuwe provincie – zeker de eerste jaren – de ruimte te geven het aantal gedeputeerden binnen een zekere bandbreedte te kunnen vaststellen, bijvoorbeeld tussen de vijf en acht.

De toerusting van de Noordvleugel zou mijns inziens tot stand moeten komen langs een aantal, nauw met elkaar verknoopte denklijnen.

Inhoudelijk gezien zal ook de Noordvleugelprovincie, net zoals nu de drie zelfstandige provincies, aan de lat staan om invulling te geven aan de majeure uitdagingen die nu en in de komende jaren aan de orde zijn in dit deel van Nederland. Speerpunt is het behouden en het versterken van de internationale concurrentiepositie van het kerngebied van de drie provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland.

Om deze ambitie te verwezenlijken zijn – deels samenhangende – acties nodig op het gebied van economie, verstedelijking, mobiliteit en cultuur. Uitvoering hiervan dient plaats te vinden in relatie tot maatschappelijke belangen op het gebied van landschap, natuur, milieu, water en energie. Ook de culturele infrastructuur is van groot belang als (internationale) vestigingsfactor.

De uiteindelijke herverkaveling van taken en verantwoordelijkheden dient – gegeven de eerder genoemde importantie – juridisch te worden verankerd in wet- en regelgeving. Dit proces dient daarom integraal onderdeel te zijn in de vorming van de Noordvleugelprovincie.

De Noordvleugelprovincie opereert op basis van een logisch samenhangend takenpakket en heldere bevoegdheden. Als sluitstuk moeten ook voldoende (eigen) middelen voorhanden zijn om beleid in activiteiten om te zetten. Hierover zal een separaat gesprek dienen plaats te vinden, waarbij het belastinggebied onderwerp van gesprek kan zijn, evenals de decentralisatie van Rijksmiddelen.

Ten slotte

In de bijlage bij deze brief vindt u een overzicht van de concrete voorstellen om de provincie 'nieuwe stijl' daadwerkelijk in een krachtige positie te brengen teneinde de economische dynamiek van de Noordvleugel op adequate wijze te kunnen faciliteren. De genoemde voorbeelden hebben betrekking op de provincie Noord-Holland. Later kunnen daar Utrechtse en Flevolandse voorbeelden aan toe worden gevoegd. De brief en de bijlage liggen in het verlengde van de u eerder toegezonden zienswijze van Noord-Holland.

Een afschrift van deze brief zond ik aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Hoogachtend,

De commissaris van de Koning
in de provincie Noord-Holland

J.W. Remkes

J.W. Remkes

1 Bijlage

- Rapportage van de commissaris van de Koning van Noord-Holland inzake de provincie 'nieuwe stijl'

Adequate toerusting vereist

Rapportage van de commissaris van de Koning Noord-Holland inzake de provincie 'nieuwe stijl'

4 november 2013

Leeswijzer

Onderdeel A zet de diverse voorstellen op een rij.

In **deel B** worden de diverse voorstellen nader uiteen gezet. Per kerndomein wordt aangegeven (I) welke opgave er ligt, (II) welke knelpunten zich binnen de beantwoording van die opgave voordoen in de huidige situatie en (III) wat er – gegeven het kabinetsvoornemen om te komen tot een Noordvleugelprovincie – nodig is om de opgave in de nieuwe situatie te kunnen (blijven) oppakken.

Een overzicht van het huidige instrumentarium van de provincies, voor zover het de kerntaken betreft, wordt gegeven in **onderdeel c**.

Opmerking vooraf:

Provincies hebben behoefte aan een vertrouwenwekkende daad van het kabinet dat het hen menens is met de versterking van de positie van het opgeschaalde middenbestuur. Dat betekent dat:

1. Voorstellen die vragen om **wetswijziging** dienen te worden geregeld in het wetsvoorstel provinciale herindeling "provincie Noordvleugel" zoals dat om advies aan de Raad van State wordt aangeboden. De sectorale wetten kunnen in het onderhavige wetsvoorstel worden gewijzigd;
2. Voorstellen die vragen om (aanpassing van) **onderliggende regelgeving**, in het geval van een te wijzigen AMvB gelijktijdig in procedure dienen te worden gebracht en in het geval van een ministeriële regeling idem;
3. Voorstellen die vragen om **bestuurlijke overeenkomst** dienen te worden benoemd en uitgewerkt in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel tot opschaling.

A. De voorstellen op een rij

Kwaliteit openbaar bestuur

De provincie 'nieuwe stijl' krijgt meer doorzettingsmacht op het gebied van herindeling, waarbij uiteraard het proportionaliteitsbeginsel geldt¹ (aanpassing wet Arhi dan wel Beleidskader gemeentelijke herindeling van de minister van BZK)

De nieuw te vormen provincie kan eenvoudiger verplichte samenwerking aan gemeenten opleggen (wijziging WGR)

Het college van GS van de provincie 'nieuwe stijl' krijgt in het kader van de WGR de bevoegdheid met betrekking tot het goedkeuringsvereiste (wijziging WGR)

De nieuwe provincie heeft de bevoegdheid een "bundelingsvereiste" op te leggen in het kader van de WGR (wijziging WGR)

De bepaling dat een gemeente wordt ingesteld bij wet wordt geschrapt (wijziging Grondwet)
Totdat de Grondwet is gewijzigd krijgt de provincie 'nieuwe stijl':

Een grotere rol in het wetgevingstraject rondom herindeling; dit betekent dat de provincie ook de memorie van toelichting bij de herindelingswet levert en dat de verantwoordelijke gedeputeerde het betreffende wetsvoorstel verdedigt in het parlement samen met minister (aanpassing Beleidskader gemeentelijke herindeling van de minister van BZK)

De provincie 'nieuwe stijl' krijgt de bevoegdheid om een bestuurskrachtonderzoek op te leggen (aanpassing Beleidskader gemeentelijke herindeling)

Regionale economie

De Noordvleugelprovincie heeft zeggenschap over de gelden, gericht op regionale economische ontwikkeling (waaronder financiering van het MKB en het topsectorenbeleid), die beschikbaar komen binnen de regio's van het eigen grondgebied (bestuurlijke overeenkomst)

Er komt een pilot waar bevoegdheden (OCW) en de bijbehorende financiering voor vaststellen van curricula voor beroepsonderwijs (tijdelijk) wordt overgeheveld naar de provincie 'nieuwe stijl' (bestuurlijke afspraak, zo, nodig wettelijke experimenteerbepaling (wijziging wet Educatie en beroepsonderwijs))

De provincie 'nieuwe stijl' is het eerste aanspreekpunt voor de minister van OCW (inzet van O&O-fondsen) (bestuurlijke overeenkomst)

De provincie 'nieuwe stijl' definieert manco's en problemen voor het bedrijfsleven op basis waarvan het Rijk een (beleidsmatig) aanbod doet om de regio te ondersteunen (eigen regierol provincie, terugtreden Rijk)

Met de instelling van een provincie 'nieuwe stijl' kan een deel van de in oprichting zijnde NII, de Nederlandse investeringsinstelling, worden gedecentraliseerd (bestuurlijke overeenkomst)

¹ Verplichte samenwerking botst immers ook met de gemeentelijke autonomie en gemeenten zouden daarom eerst zelf de gelegenheid moeten hebben gehad om met een oplossing te komen (van onderop).

Regionale bereikbaarheid en regionaal openbaar vervoer

De Noordvleugelprovincie wordt hoofverantwoordelijk voor het regionale wegennetwerk inclusief de N- en A-rijkswegen (bestuurlijke overeenkomst)

De Noordvleugelprovincie wordt hoofverantwoordelijk voor het regionale openbaar vervoer inclusief sprinters (concessieverlening) (wijziging wet personenvervoer 2000)

De Noordvleugelprovincie wordt het bevoegd gezag bij (grote) infrastructurele projecten die uitsluitend binnen eigen grondgebied liggen (RRAAM, SMASH, A7/A8) (wijziging Tracéwet)

De provincie 'nieuwe stijl' beheert en onderhoudt Rijkswegen mits efficiency voordelen optreden (evt. onder voorwaarden Rijk) (A5/A8/A9/A10/A22/A200/N200/N205/A208/N9/N99) (bestuurlijke overeenkomst; nieuwe wetgeving of Koninklijk Besluit op grond van Waterstaatswet 1900)

De Noordvleugelprovincie is tevens hoofverantwoordelijk voor planning, programmering en aanleg van voornoemde wegen (eigen rol provincie, terugtreden Rijk, zo nodig bestuurlijke overeenkomst)

De nieuwe provincie is verantwoordelijk voor de uitvoering van het (regionaal) verkeersmanagement op het grondgebied van de te vormen provincie (eigen rol provincie, terugtreden Rijk, zo, nodig bestuurlijke overeenkomst)

De uitvoering van rijksprogramma's en impulsbudgetten op het gebied van verkeer en vervoer ligt bij de provincie 'nieuwe stijl' (terugtreden rijk, andere opstelling vast te leggen in bestuurlijke overeenkomst)

De provincie 'nieuwe stijl' onderhoudt en beheert Rijkswaagewegen mits efficiency voordelen (evt. onder voorwaarden Rijk) (bestuurlijke overeenkomst; wijziging AMvB (Waterwet))

De provincie 'nieuwe stijl' speelt een bepalende rol bij de voorbereiding van de concessie met betrekking tot het spoorvervoer alsmede bij het concessiebeheer (bestuurlijke overeenkomst; wijziging wet personenvervoer 2000)

Er komt geen vervoerregio in de te vormen Noordvleugelprovincie (wetsvoorstel afschaffing WGR+ wordt in die zin aangepast door middel van nota van wijziging)

Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting

Het beheer van het IJssel- en Markermeer wordt ondergebracht bij te vormen provincie (bestuurlijke afspraak; wijziging AMvB (Waterwet))

De provincie 'nieuwe stijl' heeft aansluitend bij het onlangs verschenen rapport van de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur – binnen de door het Rijk gestelde kaders – de regie op het bereiken van regionale doelen in de metropolitane regio Schiphol/Amsterdam (bestuurlijke overeenkomst, terugtreden Rijk)

De Omgevingsraad (opvolger Alderstafel) rapporteert rechtstreeks aan de provincie 'nieuwe stijl' (bestuurlijke overeenkomst, terugtreden Rijk)

Met betrekking tot het huisvestingsdossier dient de provincie 'nieuwe stijl' na afschaffing van de WGR+ ook in het gebied van de Stadsregio Amsterdam de bevoegdheid rondom de huisvestingsverordening te krijgen (wetsvoorstel afschaffing WGR+)

Milieu, energie en klimaat

De provincie 'nieuwe stijl' neemt de eerstelijns toezichtstaken van het Rijk bij de RUD's over en wordt bevoegd gezag van deze taken. Het gaat hierbij in ieder geval om de arbeidsinspectie bij de Brzo bedrijven, maar ook de VTH-taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport t.a.v. vervoer gevaarlijke stoffen en de Rijkstaken rond directe lozingen op het water (wijzigen van respectievelijk de wet ARBO, de wet Vervoer gevaarlijke stoffen en de Waterwet)

In de Omgevingswet komt meer bewegingsruimte voor de te vormen provincie om flexibeler om te kunnen gaan met (milieu)kaders om ruimte te bieden aan (economische) ontwikkelingen met behoud van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (borging in het in voorbereiding zijnde wetsontwerp)

De bevoegdheid om regelgeving te bepalen – binnen Europese richtlijnen – op het gebied van industriegeluid en op het gebied van geluidsoverlast op wegen wordt naar de provincie 'nieuwe stijl' gedecentraliseerd (wijziging wet Geluidhinder)

De bevoegdheid om regelgeving te bepalen – binnen Europese richtlijnen – op het gebied van luchtkwaliteit wordt naar de provincie 'nieuwe stijl' gedecentraliseerd (wijziging wet Luchtkwaliteit)

De verantwoordingslast met betrekking tot onder meer de Kaderrichtlijn Water (KRW) en Natura-2000 wordt geminimaliseerd (bestuurlijke overeenkomst)

De provincie 'nieuwe stijl' heeft een bredere adviesrol bij aanvragen voor opsporings- en winningsvergunningen (wijziging Mijnbouwwet)

Vitaal platteland

Ten aanzien van DLG zijn onlangs afspraken gemaakt – voortvloeiend uit het eerder gesloten Bestuursakkoord. De huidige twaalf provincies krijgen de zeggenschap alsmede de bijbehorende capaciteit voor het provinciaal aandeel DLG. De bijbehorende middelen worden aan het Provinciefonds toegevoegd. Bovenop deze afspraken wordt de te vormen provincie verantwoordelijk voor het Rijksdeel DLG voor zover het activiteiten betreft ten behoeve van Rijkswaterstaat (RWS) en Staatsbosbeheer (SBB) (bestuurlijke overeenkomst).

De bestuurlijke zeggenschap over de relevante onderdelen van SBB dient voor de provincie 'nieuwe stijl' te worden vergroot (bestuurlijke overeenkomst)

Het betaalorgaan met betrekking tot subsidies voor het agrarisch natuurbeheer wordt bij de te vormen provincie ondergebracht (bestuurlijke overeenkomst met Rijk (en met Brussel))

De aanwijzingsbesluiten voor Natura-2000 gebieden komen bij de te vormen provincie te liggen (borgen in de in voorbereiding zijnde wet Natuurbescherming)

De te vormen provincie stelt zelf alle beheerplannen in het kader van Natura-2000 op (borgen in de in voorbereiding zijnde wet Natuurbescherming)

De te vormen provincie stuurt RWS aan wat betreft beheer grote wateren (Waddenzee, IJssel- en Markermeer) (bestuurlijke overeenkomst; op termijn wijziging AMvB (Waterwet))

De te vormen provincie krijgt ruimte binnen de programmatische aanpak stikstof (PAS). De rekenmethode inzake stikstof die nu wordt ontwikkeld, noopt provincies om heel gedetailleerd te rapporteren naar het Rijk. Door verschillende verplichtingen op detailniveau is het niet mogelijk om regionaal maatwerk te leveren. Er zou ten aanzien van stikstof-regelgeving aan de provincie 'nieuwe stijl' meer ruimte moeten worden geboden om zelf een evenwicht te bereiken tussen gebieden (bestuurlijke overeenkomst)

Het programma 'duurzaam door' wordt ondergebracht bij de provincie 'nieuwe stijl' (bestuurlijke overeenkomst)

Cultuurhistorie en culturele infrastructuur

De uitvoering van de subsidieregelingen voor courante evenals incourante monumenten wordt integraal belegd bij te vormen provincie (bestuurlijke overeenkomst)

De provincie 'nieuwe stijl' neemt de beslissingsbevoegdheid van het rijk over ten aanzien van het aanwijzen van rijksmonumenten (wijziging monumentenwet)

De provincie 'nieuwe stijl' neemt de verantwoordelijkheid voor de subsidiëring van delen van de culturele basisinfrastructuur over van het rijk (aanpassing ministeriële regeling (wet op Specifiek cultuurbeleid))

B. Bijlage: opgaven, knelpunten en oplossingen per kerntaak

Kwaliteit van het openbaar bestuur

I. Opgave

De opgave is om te zorgen dat gemeenten voldoende bestuurskrachtig zijn, waardoor zij hun taken en opgaven adequaat kunnen oppakken. Bestuurskracht kan worden versterkt door samenwerking of gemeentelijke herindeling. Daarnaast houdt de provincie (financieel) toezicht op gemeenten en waterschappen.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Bij samenwerking: Gemeenten hebben de vrijheid om een 'lappendeken' aan samenwerkingsverbanden te creëren. Daardoor bestaat het risico dat zij de uitvoering van hun taken niet goed op elkaar kunnen afstemmen. Bestuurlijke drukte ligt dan al snel op de loer, hetgeen ten koste gaat van bestuurskracht, maar ook van democratische legitimatie.

Bij herindelingen: De provincie heeft geen doorzettingsmacht en is afhankelijk van de Tweede Kamer die akkoord moet gaan met de wet die een herindeling regelt. Bovendien is de provinciale beleidsruimte ingekaderd door het rijk, waardoor de sturende rol van de provincie beperkt is (processen duren langer, bestuurskracht van gemeenten wordt daardoor minder snel/sterk vergroot).

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

Het is van belang dat de provincie 'nieuwe stijl' de inliggende gemeenten weet te faciliteren bij het uitvoeren van hun lokale beleidstaken. Met de volgende instrumenten zou de provincie sterker kunnen sturen op samenwerking/herindeling van gemeenten:

- **Eenvoudiger opleggen verplichte samenwerking:** aanpassen art. 99 Wgr door schrappen voorwaarde dat een gemeente moet vragen om de samenwerking. Uiteraard geldt hierin het proportionaliteitsbeginsel en het gegeven – voordat verplichte samenwerking wordt opgelegd – dat een zorgvuldig proces moet zijn doorlopen. Verplichte samenwerking botst immers ook met de gemeentelijke autonomie en gemeenten zouden daarom eerst zelf de gelegenheid moeten hebben gehad om met een oplossing te komen;
- **Terugbrengen van het goedkeuringsvereiste door GS van een gemeenschappelijke regeling:** Gemeenten hebben op dit moment de vrijheid om een 'lappendeken' aan samenwerkingsverbanden te creëren. Daardoor bestaat het risico dat de uitvoering van taken niet goed op elkaar wordt afgestemd. Dat gaat dan ten koste van bestuurskracht en democratische legitimatie. Meer congruentie is noodzakelijk. Tevens is het van belang het risico uit te sluiten van 'witte vlekken', die kunnen ontstaan wanneer individuele gemeenten weigeren deel te nemen in een gemeenschappelijke regeling, met als gevolg dat een noodzakelijke en door de buurgemeenten wél gewenste regionale samenwerking onverhoopt niet tot stand kan komen. Daarom is het zaak dat het goedkeuringsvereiste door GS van een gemeenschappelijke regeling weer in de wet terugkeert. Door een nieuw in te stellen Gemeenschappelijke regeling expliciet te laten goedkeuren door GS/de provincie, ontstaat een grotere sturende rol van de provincie op de kwaliteit van de samenwerking en congruentie. De provincie kan immers aangeven waar zij op toetst.
- **Het wederom opnemen van de bevoegdheid van de provincie om een "bundelingsvereiste" op te leggen.** Dit betekent dat gemeenten kunnen worden verplicht om hun samenwerking te zoeken met een beperkt aantal gemeenten. Dit stond tot 2005 in de Wgr;
- **Meer doorzettingsmacht provincie op herindeling:** Schrappen bepaling dat een gemeente wordt ingesteld bij wet (Grondwet) maakt het mogelijk om provincie te laten besluiten over instelling/opheffing gemeenten. Totdat de Grondwet is gewijzigd krijgt de provincie 'nieuwe stijl':

- **Een grotere rol in wetgevingstraject herindeling:** Provincie levert ook memorie van toelichting bij herindelingswet en gedeputeerde verdedigt samen met minister het wetsvoorstel in het parlement.
- **Bevoegdheid creëren om bestuurskrachtonderzoek op te kunnen leggen.** Door gemeenten te verplichten een bestuurskrachtonderzoek te doen, kan de provincie afdwingen dat een discussie over bestuurskrachtversterking wordt gevoerd. Hierdoor zullen gemeenten ook sneller tot versterking van de bestuurskracht overgaan.

Vorenstaande levert het Rijk op twee manieren winst op:

- een versnelling in de versterking van bestuurskracht van gemeenten, mede als gevolg van een versnelling in herindelingen (afname aantal gemeenten). Hier heeft het kabinet een taakstelling in van (bijna) € 1 miljard in 2018.
- daarnaast kan het rijk kosten besparen doordat het wetgevingsproces efficiënter kan verlopen: betrokken ambtenaren van de provincie schrijven ook het wetsvoorstel/de memorie van toelichting.

Regionale Economie

I. Opgaven

Stimuleren van economische ontwikkelingen in de regio. Bijdragen aan de duurzame werkgelegenheid en regionaal inkomen door het ontwikkelen van een gunstig vestigingsklimaat. Daarbij gaat het om het vestigingsklimaat (fysieke locaties, vestigingsmogelijkheden), om de beschikbaarheid van voldoende en goed opgeleide werknemers en om het beschikbaar hebben en optimaal alloceren van fondsen ten behoeve van innovatie in het regionale bedrijfsleven.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Er is een groot aantal gremia en boards betrokken bij de regionale economische ontwikkeling. Het ontbreekt de provincie aan gelden en bevoegdheden om bij de regionale afstemming een grotere rol te spelen. Nu is er nog veel nationale beleidssturing op gelden die regionaal ingezet worden (financiering MKB/EFRO/topsectorenbeleid).

Centraal vraagstuk voor de regionale economische ontwikkeling is hoe het aanbod op de arbeidsmarkt beter aan te laten sluiten op de vraag. Door landelijke (budgettaire) maatregelen kiezen instellingen in het beroepsonderwijs (MBO/HBO) er voor te snijden in het curriculum. Specifieke (technische) opleidingen, ondanks dat hier veel vraag naar is op de arbeidsmarkt, ontbreken in het curriculum of worden weg gebudgetteerd. Hoewel de provincie veel in gesprek is met beroepsonderwijsinstellingen heeft zij geen instrumentarium om dit knelpunt aan te pakken.

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

- Meer sturing Noordvleugelprovincie op gelden die gericht zijn op regionale economische ontwikkeling, zoals financiering van het MKB (bijv. garantstellingen), EFRO en het topsectorenbeleid. **De provincie 'nieuwe stijl' heeft zeggenschap over de gelden die beschikbaar komen binnen de regio's van het eigen grondgebied.** De provincie 'nieuwe stijl' heeft een minder grote afstand tot de regio's dan het Rijk, kent deze beter en kan de regionale economische structuur daarom beter bedienen.
- **Pilot waar bevoegdheden (OCW) en bij behorende financiering voor vaststellen van curricula voor beroepsonderwijs (tijdelijk) overgeheveld worden naar Noordvleugelprovincie zodat regionaal maatwerk mogelijk wordt.**

- Een nieuwe provincie zou alleen al op basis van de gevormde massa van studenten en beroepsbevolking **het eerste aanspreekpunt moeten zijn voor het ministerie van OCW (curriculum eisen om bijvoorbeeld het techniekonderwijs te stimuleren) of EZ/SZW (inzet van O&O fondsen).**
- **Veranderingen op het punt van regionale economie betekent dat de te vormen Noordvleugelprovincie definieert waar de manco's en problemen voor het bedrijfsleven liggen.** Op basis van die analyse dient het Rijk een (beleidsmatig) aanbod te doen om de regio te ondersteunen in plaats van zelf beleid te definiëren en te vragen of de regio er maar op aan wil sluiten. Een opgeschaalde provincie heeft een minder grote afstand tot de regio's en kan de regionale economische structuur beter 'bedienen'. Nu al is de provincie erg nauw betrokken bij de economische boards in zowel Noord-Holland Noord als Noord-Holland Zuid.
- **Met de instelling van een nieuwe Noordvleugelprovincie kan een deel van het NII, de Nederlandse investeringsinstelling (NII), worden gedecentraliseerd** zodat de te vormen provincie, conform het Waddenfonds, zelf kan bepalen waarheen de gelden gaan en op die manier meer regie houden op projecten.

Regionale bereikbaarheid en regionaal openbaar vervoer

I. Opgaven

Provincies zijn verantwoordelijk voor bereikbare regio's binnen het eigen grondgebied. Zij dragen onder meer zorg voor de bereikbaarheid per auto, het openbaarvervoer en de verkeersveiligheid op het regionale wegennetwerk. In het noordelijk deel van de randstad ligt er een grote druk op de beschikbare ruimte en is het bewerkstelligen van een goede bereikbaarheid een complexe opgave. Het daily urban system rond Amsterdam spreidt zich uit over een groot deel van de drie provincies van de Noordvleugel. Daarnaast is de provincie verantwoordelijk voor het beheer van (gedeelten van) vaarwegen.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Verschillende partijen met verschillende belangen zijn betrokken bij het regionale verkeer en vervoer. Het besluitvormingsproces en de uitvoering van (grote) infrastructurele projecten vertraagt hierdoor en bepaalde knelpunten in het regionale verkeer- en vervoersnetwerk worden niet opgelost. Voorbeelden hiervan zijn RRAAM en het besluitvormingsproces rond het oplossen van de congestie ten noorden van Amsterdam.

Voor een goede regionale bereikbaarheid is het nodig om integraal naar het verkeer- en vervoersnetwerk te kijken binnen de provincie en de verschillende stromen zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Een Noordvleugelprovincie met een passend instrumentarium is vanuit haar grondgebied en kerntaken, op niet alleen regionale bereikbaarheid maar ook ruimtelijke inrichting, de aangewezen partij om deze verantwoordelijkheid te dragen.

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

De nieuwe provincie dient integraal verantwoordelijk te zijn voor de bereikbaarheid op haar grondgebied, opdat er betere samenhang tussen het regionale en het rijks(vaar)wegennet ontstaat. Bereikbaarheid is een belangrijke drager voor de economische slagkracht van een gebied. Daarom dient de provincie beleidsmatige doorzettingsmacht op de (boven)regionale schaal te hebben ten aanzien van (vaar)wegen, spoor, HOV en concessies op het terrein van het openbaar vervoer. Door de complexiteit binnen de Noordvleugel moet de provincie deze bevoegdheden hebben om binnen en tussen regio's beleidsmatig samenhang aan te brengen en bij keuzes tussen verschillende functies de infrastructuur hierop te laten aansluiten.

Eén bevoegd gezag voor de regionale bereikbaarheid binnen de Noordvleugel zorgt voor betere samenhang tussen onderliggend (regionaal) verkeersnet en het rijkswegennet. Mobiliteitsvraagstukken worden in

samenhang bekeken en knelpunten worden daadkrachtiger bestreden. Vanuit dit perspectief kunnen verbeteringen van de bereikbaarheid in samenhang met andere belangen integraal worden afgewogen.

Daarnaast geldt dat waar het Rijk een lagere status toekent aan bepaalde wegen, deze in veel gevallen voor de provincie 'nieuwe stijl' juist van groot belang zijn, vanuit het oogpunt van nabijheid. Provinciebestuurders worden vanuit de regio ook direct aangesproken op de veiligheid en het beheer en onderhoud van deze wegen. Concreet gaat het dan om wegen zoals de N9, de N99, de A/N200 en de A8 (Zaandam – Heemskerk). Het ligt voor de hand om deze, maar ook andere wegen, onder beheer te brengen van de provincie 'nieuwe stijl'.

In het verlengde hiervan wordt de nieuwe provincie verantwoordelijk voor de uitvoering van (regionaal) verkeersmanagement op het grondgebied van de te vormen provincie. Op dit moment wordt het verkeersmanagement in nauwe en succesvolle samenwerking uitgevoerd. Die samenwerking gaat evenwel niet vanzelf. Er is veel afstemming en overleg nodig om een soepele verkeersafwikkeling te bereiken. Dat kan eenvoudiger en efficiënter.

Er wordt vanuit meerdere centrales uitvoering en aansturing gegeven aan het verkeersmanagement. Er is daarom (veel) efficiencywinst te behalen door de centrales, inclusief samenvoeging tunnelbediening en bewaking. Hiertoe wordt de uitvoeringsorganisatie van Rijk en provincie (voor beide inclusief bediening en bewaking tunnels en brug- en sluis bediening) geïntegreerd en onder leiding van de provincie 'nieuwe stijl' in nauwe samenwerking met RWS en Amsterdam en stad Utrecht uitgevoerd. Hierop is veel efficiencywinst te behalen.

Vanuit genoemde integrale verantwoordelijkheid voor bereikbaarheid dient ook de uitvoering van impulsbudgetten en rijksprogramma's op het gebied van verkeer en vervoer te worden overgedragen aan de provincie 'nieuwe stijl'. Voorbeelden hiervan zijn "Ruimte voor de fiets", "Fiets Filevrij" en "Beter Benutten". De Minister van I&M maakt afspraken met het provinciaal bestuur over 'wat' er moet worden bereikt, de provincie geeft verder uitvoering aan het 'hoe'. De middelen om de doelen te bereiken worden toegevoegd aan de BDU of het Provinciefonds.

Aangezien asfalt en water complementair kunnen zijn, is het wenselijk om ook het bevoegd gezag van de vaarwegen onder te brengen bij de Noordvleugelprovincie. Hierdoor zal het makkelijker zijn om bijvoorbeeld een integrale afweging te maken over de wenselijkheid van een veerverbinding tussen Amsterdam en Almere om de bereikbaarheidsproblemen in deze regio op te lossen.

Bereikbaarheid beperkt zich niet tot verkeer over weg en water. Daarom dient het Rijk, in het licht van integraliteit op de bereikbaarheid, de provincie 'nieuwe stijl' een bepalende rol toe te bedelen bij de voorbereiding van de concessie met betrekking tot het spoorvervoer (al dan niet een aanbesteding), de voorbereiding van meerjarige afspraken met de spoorvervoerder(s) over de dienstregeling en afstemming met het overige regionale vervoer, over de monitoring van de kwaliteit van de dienstverlening voor het grondgebied van de te vormen provincie en het overleg met vervoerder.

Het is vanuit de afgesproken lijn in het Bestuursakkoord vanzelfsprekend dat de Noordvleugelprovincie, zeker daar waar dit efficiency voordelen oplevert, samen met de bevoegdheden ook het onderhoud en beheer voor zijn rekening neemt over de (vaar)wegen die geheel of grotendeels binnen het eigen grondgebied liggen. Het spreekt daarbij voor zich dat de provincie 'nieuwe stijl' bestaande afspraken op het gebied van nautisch beheer respecteert en dat er bereidheid moet zijn om te spreken over een overgangsfase in verband met lopende onderhoudscontracten. In die overgangsfase neemt de Noordvleugelprovincie wel de opdrachtgeversrol op zich.

Vorenstaande voorstellen worden hieronder nog even op een rij gezet.

- Noordvleugelprovincie hoofverantwoordelijk voor regionaal wegennetwerk inclusief de N-en A-rijkswegen
- Noordvleugelprovincie hoofverantwoordelijk voor regionaal openbaar vervoer inclusief sprinters (concessieverlening)
- Noordvleugelprovincie bevoegd gezag bij (grote) infrastructurele projecten die uitsluitend binnen eigen grondgebied liggen (RRAAM, SMASH, A7/A8)
- Onderhoud en beheer Rijkswegen mits efficiency voordelen (evt. onder voorwaarden Rijk; zie ook tabel hieronder) (A5/A8/A9/A10/A22/A200/N200/N205/A208/N9/N99)
- Noordvleugelprovincie tevens hoofverantwoordelijk voor planning, programmering en aanleg van deze wegen
- Nieuwe provincie verantwoordelijk voor de uitvoering van (regionaal) verkeersmanagement op het grondgebied van de te vormen provincie
- Uitvoering van rijksprogramma's en impulsbudgetten op het gebied van verkeer en vervoer ligt bij provincie 'nieuwe stijl'
- Onderhoud en beheer Rijkswaerwegen mits efficiency voordelen (evt. onder voorwaarden Rijk) naar Noordvleugelprovincie
- Provincie 'nieuwe stijl' bepalende rol bij de voorbereiding van de concessie met betrekking tot het spoorvervoer alsmede bij het concessiebeheer

Het moge duidelijk zijn dat in deze voorstellen geen ruimte is voor een te vormen vervoerregio als opvolger van de af te schaffen Stadsregio Amsterdam.

In onderstaande tabel worden op drie niveaus de concrete infrastructuurprojecten en processen benoemd. Niveau 1 is een minimumniveau dat eigenlijk al los van eventuele opschaling zou kunnen. Bij niveau 2 wordt invulling gegeven aan de stevigere rol van de Noordvleugelprovincie, terwijl bij niveau 3 nagenoeg alle rijkstaken m.b.t. de infrastructuur worden gedecentraliseerd.

Er is gebruik gemaakt van een document waarin het Rijk haar wegen categoriseert en daaraan onderhoudseisen koppelt. De wegen met laagste Rijksprioriteit zijn opgenomen in niveau 1.

Niveau 1	
Weg	Overdracht van de volgende wegen (incl. budget voor vast en variabel onderhoud en vervanging alsmede voor scopewijziging en fte): N9 (Kooijmeer – Den Helder), N99 (Den Helder – Den Oever), A/N200 (Amsterdam-west – Haarlem), A8 (Zaandam – Zaandijk – Heemskerk)
Vaarwegen	Overdracht van de volgende vaarwegen (incl. budget voor vast en variabel onderhoud en vervanging en fte): Oranjesluis, Amsterdamrijnkanaal ² en Teso-haven(installatie)
Spoor	Decentralisatie van de diensten op de spoorlijnen Haarlem-Alkmaar-Hoorn; Alkmaar-Den Helder; Amsterdam-Zandvoort en Amsterdam-Hoorn. Gecombineerd opdrachtgeverschap met Rijk voor ProRail (incl. overdracht bijbehorende middelen)
Verkeersmanagement	Centrale brugbediening RWS overnemen, (fysieke) samenvoeging verkeerscentrales (behoud ieders eigen rol)
Programmering, studie	Overdracht van diverse Impuls budgetten en verantwoordelijkheden van Rijksprogramma's als Ruimte voor de Fiets, Project Fiets Filevrij, Beter Benutten 2, inclusief toedeling toekomstige impulsbudgetten
Investeringsmiddelen	Middelen voor regionale projecten boven de € 125 miljoen voor weg en ov

² Bij opschaling met Utrecht

	projecten toevoegen aan BDU/Provinciefonds
Niveau 2	Extra t.o.v. niveau 1
Weg	Overdracht van de volgende wegen (incl. budget voor vast en variabel onderhoud en vervanging en voor scopewijziging en fte): A5 (De Hoek – Coentunnel), A6 (Muiden – NOP), A7 (Coentunnel – Afsluitdijk), A9 (Badhoevedorp-Alkmaar), A10 (Ring A10), A22 (Velsertunnel, incl , A208), A27 ³ , Markerwaarddijk ⁴
Vaarwegen	Overdracht van de volgende vaarwegen (incl. budget voor vast en variabel onderhoud en vervanging en fte): Noordzeekanaal (exclusief het sluizencomplex IJmuiden)
Spoor	Decentralisatie spoordiensten: gehele sprinternet (gelaagde concessieverlening) Gecombineerd opdrachtgeverschap met Rijk voor ProRail (incl. overdracht bijbehorende middelen) hele spoornet Noordvleugelprovincie.
Verkeersmanagement	Verkeersmanagement all-in naar regio (1 centrale, inclusief bediening en bewaking). Blijven voldoen aan wensen rijk tbv standaardisering e.d. (o.m. CHARM).
Programmering, studie	Verantwoordelijk voor Tracestudies van hele wegennet (bv. MONA)
Investeringsmiddelen	Overdracht middelen uit Rijkswegenfonds gekoppeld aan overdracht Rijkswegen en Spoorinfrastructuur. Aanpassing BDU, impulsen a la BonRoute, Beter Benutten e.d. via Noordvleugelprovincie
Gebiedsontwikkeling	Verantwoordelijk voor planvorming gebiedsontwikkelingen als SMASH, RRAAM, NZKG
Niveau 3	Extra t.o.v. niveau 2
Weg	Totale wegpakket RWS gedecentraliseerd
Vaarweg	Idem als niveau 2
Spoor	Overnemen positie I&M (concessieverlener Railnet)
VM	Dienst onderdeel RWS gedecentraliseerd naar 4 landsdelen, SLA Rijk
Programmering, studie	Alle MIRT trajecten e.d.
Investeringsmiddelen	Onafhankelijk Rijk, belastinggebied gewijzigd/verruimd (bv. waterschappen opgenomen).

Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, waaronder waterbeheer

I. Opgave

De provincie initieert ontwikkelingen, integreert belangen, voert regie over de gebiedsontwikkeling en de inrichting en neemt verantwoordelijkheid voor de organisatie van de uitvoering. De provincie heeft onder andere een regionaal sturende rol met betrekking tot de woningvoorraad en is verantwoordelijk voor de regionale vertaling van het nationale waterbeleid. Verder draagt de provincie zorg voor toekomstbestendige binnenstedelijke kwaliteit en efficiënt ruimtegebruik, waaronder transformatie van kantoor- naar woonlocaties.

Binnen de te vormen Noordvleugelprovincie hebben de regio's elk een andere dynamiek en andere opgaven. Vooral in de stedelijke regio Amsterdam-Almere-Utrecht is de integrale afweging van de verschillende functies een complexe opgave. Een centrale provinciale opgave is om de verschillende regio's (stad en platteland) met elkaar te verbinden zodat alle regio's zowel autonoom een sterk ruimtelijk-economisch profiel hebben, maar ook complementair aan elkaar zijn op bovenregionale schaal.

³ Bij opschaling met Flevoland en Utrecht

⁴ Primaire waterkering Rijk

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Bij de inrichting en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving is het wenselijk om integrale beleidsafwegingen te kunnen maken tussen alle relevante sectorale belangen. Dit is ook in lijn met hetgeen het ministerie van I&M voorstaat met de Omgevingswet. Zo worden provincies straks verplicht milieu, water, verkeer- en vervoer en natuur te integreren in het ruimtelijk provinciaal kader.

De provincie gaat over de provinciale (regionale/bovenregionale) ruimtelijk-economische opgaven. Het huidige knelpunt voor provincies ligt niet in de toebedeelde rol en bevoegdheden voor het overkoepelende regionale ruimtelijke beleid, dit is goed geborgd en afgebakend ten opzichte van gemeenten en Rijk. Knelpunt is vooral dat het Rijk er op sommige punten voor kiest om sectoraal taken, bevoegdheden en middelen met primair een uitwerking op regionale schaal niet bij de provincie te beleggen. Dit perkt de verbindende rol van de provincie op (inter)regionaal vlak in en zorgt voor minder samenhang tussen de verschillende functies. Ook werkt het verwarring bij de regio en bestuurlijke drukte in de hand.

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

De Noordvleugelprovincie moet bevoegd zijn om de ruimtelijk-economische opgaven op regionale en bovenregionale schaal in samenhang met elkaar te bekijken en waar nodig af te wegen. De Noordvleugel, waarin grote dynamiek, ruimtedruk en verschillen tussen regio's spelen, vraagt om één overheid die kan zorgen voor integraal afgewogen regionaal beleid op alle relevante ruimtelijke domeinen. Hiervoor is het nodig dat ook in sectorale domeinen de provincie dé gebiedsautoriteit is voor de regionale en bovenregionale schaal (zie ook meer uitgebreid onder de diverse kerntaken in dit document).

Vanuit vorenstaande volgt vooraleerst dat **het ecologisch beheer en waterbeheer van de Markermeer moet worden ondergebracht bij de provincie 'nieuwe stijl'**. Als de voorgestane fusie doorgang vindt, bevindt de gehele Markermeer zich immers binnen het grondgebied van de Noordvleugelprovincie.

Met betrekking tot de metropolitane regio Schiphol/Amsterdam wordt aangesloten bij het rapport dat de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur recent heeft opgeleverd.⁵ In dat rapport constateert de Raad terecht dat voor het gebied rondom Schiphol *governance* nodig is die zich snel kan vormen naar de vraagstukken die zich aandienen. Het Rijk concentreert zich op de rol van systeemverantwoordelijke. **De provincie 'nieuwe stijl' krijgt dan de regie op het bereiken van regionale doelen – uiteraard binnen door het Rijk gestelde kaders – en is daarmee in positie gekomen om namens (en in afstemming met) de regio de afstemming met het Rijk vorm te geven.** Tegen die achtergrond verdient het aanbeveling om **de Omgevingsraad (opvolger Alderstafel) rechtstreeks te laten rapporteren aan de provincie 'nieuwe stijl'**.

Op het woondossier is er geen sprake meer van Rijksbeleid ten aanzien van het plannen van woningbouwaantallen per regio of gemeente. De provincie heeft hierin reeds een rol als regisseur, die wordt uitgevoerd via opstelling van de zogenaamde RAP's (regionale actieprogramma's wonen). **Na afschaffing van de WGR+ dient de provincie 'nieuwe stijl' ook in het gebied van de Stadsregio Amsterdam de bevoegdheid rondom de huisvestingsverordening te krijgen.**

Milieu, energie en klimaat

I. Opgave

De provincie stuurt via integrale beleidsontwikkeling op een schone, duurzame economie en leefomgeving. De provincie is op het gebied van vergunningverlening bevoegd gezag voor verschillende milieutaken, zoals de

⁵ Raad voor de leefomgeving en infrastructuur, 'Sturen op samenhang. Governance in de metropolitane regio Schiphol/Amsterdam' (september 2013)

vergunningen voor Brzo-bedrijven en de toetsing van bodemsaneringsplannen. De laatste jaren is er op dit terrein veel veranderd met als doel de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu en veiligheid op een hoger peil te brengen. Zo hebben gemeenten en provincies besloten de krachten te bundelen in RUD's. De komst van de WABO zorgt ervoor dat verschillende vergunningen worden gebundeld en afgehandeld worden door één bevoegd gezag met één handhavend bestuursorgaan.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Voor de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt fragmentatie van taken als een centraal probleem gezien (Commissie Mans). De oprichting van de RUD's is aangedragen als oplossing hiervoor. Op verschillende gebieden is echter nog steeds afstemming nodig tussen de RUD's (gemeenten/provincie) en het Rijk omdat de VTH-taken verdeeld zijn.

Provincies zijn kadersteller voor milieu en ruimtelijke ordening. Binnen de Noordvleugel bestaat er spanning tussen verschillende functies (wonen, industrie, natuur, water). Dit soort dilemma's zijn vaak gemeentegrensoverschrijdend en spelen in gebieden die een belangrijke regionale of landelijke functie hebben. De beweegruimte van provincies bij het stellen van kaders wordt niet alleen beperkt door EU-richtlijnen, maar ook door de huidige vertaling van EU-richtlijnen naar nationale milieu wetgeving en andere nationale wetgeving. Er bestaat dikwijls weinig ruimte om een tot een goede afweging te komen bij het snijvlak milieu en ontwikkeling. De nog in te voeren Omgevingswet zet in om flexibeler om te kunnen gaan met kaders om ruimte te bieden aan ontwikkelingen, maar met behoud van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De uitwerking hiervan en de provinciale bevoegdheid daarbij wordt per AmvB vastgelegd.

Op grond van de Mijnbouwwet hebben de provincies een adviserende rol voor binnengekomen aanvragen voor opsporings- en winningsvergunningen. De Mijnbouwwet kent een limitatief aantal weigeringsgronden (voornamelijk ten aanzien van de technische of financiële mogelijkheden en de verantwoordelijkheidszin van de aanvrager). Provinciale ruimtelijke belangen worden nu niet meegenomen in de afweging, terwijl nationale belangen soms op gespannen voet staan met regionale of lokale (ruimtelijke) belangen.

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

Indachtig de systeemverantwoordelijkheid van het Rijk zou het eerstelijns toezicht van het Rijk ondergebracht dienen te worden bij de RUD's. Het bevoegd gezag dient in deze gevallen overgeheveld te worden naar de provincie 'nieuwe stijl'. Dit past ook goed in de gedachtegang achter het herziene interbestuurlijke toezicht dat immers onder meer uitgaat van het principe van nabijheid. Hiervoor is een inventarisatie nodig, maar in elk geval valt de arbeidsinspectie bij Brzo bedrijven onder de te decentraliseren taken. Andere taken op het terrein van milieu zijn de VTH-taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de Rijkstaken rond directe lozingen op het water.

Wanneer dergelijke taken worden ondergebracht in de Omgevingsdienst NZKG, waar in Noordvleugelverband wordt samengewerkt voor de VTH-taken voor Brzo-bedrijven, ontstaat bovendien eenduidige aansturing van het Brzo-toezicht en de handhaving. Dit scheelt externe afstemming en door één aanspreekpunt wordt het overzichtelijker voor bestaande bedrijven.

Bovenstaande kan zorgen voor een hogere kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. In elk geval voor Brzo-bedrijven: een efficiëntieslag door Rijkstaken te integreren in huidige bestaande organisatie en structuur (Omgevingsdienst NZKG) en een betere dienstverlening aan bedrijven.

In de Omgevingswet worden omgevingswaarden opgenomen. Binnen Europese richtlijnen is het mogelijk om **flexibel om te gaan met deze omgevingswaarden** en ze integraal tegen elkaar af te wegen. Bij het bepalen van de taken en bevoegdheden rond omgevingswaarden per AmvB dient specifiek bekeken te worden welke

verdeling het best aansluit op de schaal en complexiteit van de Noordvleugelprovincie op basis van enkele randvoorwaarden, op te stellen door I&M en de betrokken provincies. Dit draagt bij aan de integraliteit van beleids- en besluitvorming op Noordvleugelschaal. In het kader van de Omgevingswet is het tevens van belang dat in de uiteindelijke tekst van de Omgevingswet een bevoegdheid tot reactieve aanwijzing voor de provincie nieuwe stijl zal zijn opgenomen.

Op het terrein van geluid(hinder) kan de provincie 'nieuwe stijl' in positie worden gebracht. Momenteel beschikt het Rijk op basis van de Wet geluidhinder over de volgende drie bevoegdheden:

- Het afwerken van saneringssituaties als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet geluidhinder: vaststellen van MTG (maximaal toelaatbare geluidsbelasting) op woningen;
- Het vaststellen van geluidproductieplafonds voor wegverkeer;
- Een aanwijzingsbevoegdheid voor ontwikkelingsgebieden in het kader van Swung 2.

In Duitsland wordt de regelgeving met betrekking tot geluid niet geregeld in nationale wetgeving, maar wordt de regelgeving per Bundesland uitgewerkt. Daardoor kan per Bundesland maatwerk worden geleverd voor de situatie ter plekke. Eenzelfde werkwijze zou voor de provincie 'nieuwe stijl' moeten gelden. **Het gaat dan met name om de bevoegdheid om de regelgeving op het gebied van industriegeluid en op het gebied van geluidsoverlast op wegen etc. toe te bedelen aan de provincie.**

Dat betekent in concreto dat het huidige (nationale) beschermingsregime voor wat betreft geluid kan worden losgelaten en er een provinciaal regime voor in de plaats kan komen. Dat hoeft overigens geenszins te betekenen dat het beschermingsniveau wordt verlaagd (minder bescherming).

In elk geval blijft de staat Nederland te maken krijgen met rapportage aan Brussel op grond van Europese Richtlijnen. Dat kan intact blijven. Als **de verantwoordingslast maar tot een minimum wordt beperkt**. Dat geldt ook voor de verantwoordingslast ten aanzien van de Kaderrichtlijn Water en voor de realisatie van de Natura-2000 doelen.

Ten aanzien van **de luchtkwaliteit moet het voor de provincie 'nieuwe stijl' mogelijk zijn de vertaling van de Europese Richtlijn neer te leggen bij die provincie**. Ook zou de te vormen provincie zeggenschap moeten krijgen over de mate van bescherming bij de wegen op haar grondgebied. Deze provincie zou dan voor wat betreft het eigen gebied mogen afwijken van de nationale 'vertaling'. De provincie 'nieuwe stijl' kan dan naar eigen inzicht en op basis van kennis van de bedrijven waarvoor zij bevoegd gezag is, meer zelfstandig de door de EU gegeven speelruimte benutten. Een reden om deze bevoegdheid wel te willen hebben, is dat specifiek industriële gebieden zoals het NZKG om andere normen en regimes ('maatwerk') vragen dan andere gebieden.

Een bredere adviesrol voor provincies bij aanvragen voor opsporings- en winningsvergunningen op grond van de Mijnbouwwet, zodat ruimtelijke afwegingen beter meegenomen worden bij de beoordeling hiervan. Het betrekken van relevante punten op verschillende schaalniveaus draagt bij aan breder democratisch gelegitimeerde besluitvorming.

Vitaal platteland

I. Opgave

Uitvoering geven aan decentralisatieakkoord Natuur en Natuurpact (incl. internationale verplichtingen), nakomen instandhoudingsverplichtingen Natura2000, realisatie herijkte Ecologische Hoofdstructuur, beschermen van diersoorten en leefgebieden, taken vergunningverlening en handhaving o.b.v. groene wet- en regelgeving (incl. nieuwe natuurwet), versterken van de landschapskwaliteiten en recreatief hoofdnetwerk versterken/bewaken.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

Er is sprake van een aantal knelpunten. Die spitsen zich toe op (a) organisatorische dubbellingen, (b) een te gedetailleerde verantwoordingslast en (c) verbrokkelde organisatiestructuur (=het Rijk en de provincie zitten teveel in elkaars vaarwater)

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

Met name organisatorisch en qua verantwoordingssystematiek valt er winst te boeken op een aantal terreinen:

DLG

- Ten aanzien van DLG zijn onlangs afspraken gemaakt – voortvloeiend uit het eerder gesloten Bestuursakkoord. De huidige twaalf provincies krijgen de zeggenschap alsmede de bijbehorende capaciteit voor het provinciaal aandeel DLG. De bijbehorende middelen worden aan het Provinciefonds toegevoegd. **Bovenop deze afspraken wordt de te vormen provincie verantwoordelijk voor het Rijksdeel DLG voor zover het activiteiten betreft ten behoeve van RWS en SBB (bestuurlijke overeenkomst).**

Staatsbosbeheer

- Met het eerder gesloten Natuurakkoord heeft het Rijk een decentralisatiebeweging ingezet, die echter halverwege is blijven steken. Met name bij het centraal aangestuurde, maar in de praktijk soms autonoom opererende en eigen afwegingen makende SBB is nog onvoldoende sprake van gerichte governance. Om het Natuurakkoord te vervolmaken, en meer samenhangende, gebiedsgerichte natuurontwikkeling mogelijk te maken, **dient de bestuurlijke zeggenschap van de provincie 'nieuwe stijl' over de relevante onderdelen van SBB te worden vergroot.**
- Integratie van SBB-gronden biedt kansen voor (a) meer integraal en gebiedsgericht beheer in aansluiting op nabijgelegen percelen en (b) een betere exploitatie. SBB ziet daar nu soms te weinig noodzaak voor, zodat mogelijkheden onvoldoende worden benut. In de Randstad kun je echt meer halen uit de SBB-terreinen aldaar.

Dienst regelingen (DR)

- **DR is een betaalorgaan voor o.a. subsidies voor agrarisch natuurbeheer. Dit betaalorgaan – voor zover het agrarisch natuurbeheer betreft – wordt bij de provincie 'nieuwe stijl' ondergebracht .** Dit vergroot de beleidsruimte van de Noordvleugelprovincie en vermindert administratieve lasten. Het vraagt wel goedkeuring vanuit de Europese Unie omdat het ook gaat om Europees subsidiegeld aan agrariërs en dan staatssteunconform moet worden gewerkt.

Beheerplannen natura-2000

- **Alle beheerplannen stelt de Noordvleugelprovincie zelf op.** Nu zijn er in Noord-Holland 19 natura 2000 gebieden, waarvan de provincie voor 12 gebieden het beheerplan opstelt en het Rijk 7. Dat is in feite onlogisch. Ook de dubbele goedkeuring, door Rijk en provincies, van de afgeronde beheerplannen leidt tot dubbel werk. Beter is het om de Noordvleugelprovincie bevoegd gezag te maken voor alle beheerplannen.
- Maar ook de stap daaraan voorafgaand zou bij de Noordvleugelprovincie kunnen komen te liggen: **het nemen van aanwijzingsbesluiten voor de N2000-gebieden.** Dat is nu een rijkszaak, maar zou binnen de kaders die de EU stelt ook een bevoegdheid van de Noordvleugelprovincie kunnen worden. Dat vereist wel een wijziging van de Natuurbeschermingswet. Nu ben je vooral een uitvoerder van Rijksbeleid, waarbij de mate van detaillering zeer hoog is. Waarom niet als Noordvleugelprovincie zelf zaken doen met de EU?

RWS

- Hier is ten dele wel een andere verhouding mogelijk. Bijvoorbeeld door de mogelijkheid te krijgen als Noordvleugelprovincie RWS te mogen aansturen. Dan kun je bijvoorbeeld op een dossier als dijkversterking IJsselmeerkust een meer integrale koppeling aanbrengen met cultuurhistorie (in plaats van het primair technische perspectief van RWS). Ook zou de provincie **meer sturing kunnen geven aan RWS op het beheer van de grote wateren** (Waddenzee, IJssel- en Markermeer), die allemaal N2000-gebied en EHS zijn.

PAS (Programmatistische Aanpak Stikstof)

- De rekenmethode die nu wordt ontwikkeld, noopt provincies om heel gedetailleerd te rapporteren naar het Rijk. Er **zou ten aanzien van stikstof-regelgeving aan de provincie 'nieuwe stijl' meer ruimte moeten worden geboden** om zelf een evenwicht te bereiken tussen gebieden, en dan niet alleen rekenkundig.

Programma 'duurzaam door'

- Dit programma van milieueducatie, burgerparticipatie en kennisbevordering is echt een voorbeeld van een zeer lokaal gericht en kleinschalig **programma dat niet door het Rijk zou moeten worden gedraaid, maar gemakkelijk kan worden gedecentraliseerd.**

Cultuurhistorie en culturele infrastructuur

I. Opgave

De provincie borgt cultuurhistorische waarden, maakt erfgoed zichtbaar, houdt toezicht op naleving van de Monumentenwet, slaat archeologische vondsten op en beheert houdt toezicht op archieven. De 'culturele' opgave voor het nieuw te vormen Noordvleugelprovincie vormt integraal onderdeel in de bredere ruimtelijk-economische opgave(n) die speelt in het gebied. Deze is voor het noorden van de provincie anders dan voor het zuiden. Een hoogwaardig en goed toegankelijk aanbod van culturele voorzieningen vormt in toenemende mate, zeker in de Noordvleugel, een belangrijke voorwaarde om hoogopgeleide kenniswerkers en bedrijven aan te trekken (zie ook Economische Agenda Noordvleugel) en heeft daarmee ook economische betekenis.

II. Welke knelpunten staan adequate beantwoording van de opgave in de weg?

In 2011 heeft het Rijk besloten om haar middelen voor de restauratie van incurante Rijksmonumenten (geen woonfunctie) te decentraliseren naar de provincies. Uitgangspunt hierbij vormde de constatering dat de provincies goede relaties hebben in het gebied/regio, dichter op het veld zitten en de restauratiegelden in samenhang met andere ruimtelijke gebiedsopgaven kunnen inzetten. Op basis van deze bestuurlijke afspraak, waarmee in totaal een budget van 20 miljoen per jaar gemoeid is, ontvangt Noord-Holland jaarlijks een bedrag van 4,7 miljoen (verdeelsleutel op basis van aantal Rijksmonumenten binnen de provincie incl. Amsterdam).

Daarnaast ontvangt Noord-Holland jaarlijks ongeveer € 80.000 van het Rijk voor de financiering van het provinciaal steunpunt monumenten en archeologie. Dit is vastgelegd in een bestuurlijke afspraak tussen Rijk (OCW) en IPO voor de periode 2013 – 2016. Het steunpunt ondersteunt primair gemeenten en monumenteigenaren bij de toepassing van wet- en regelgeving in de praktijk.

Binnen de zorg voor Rijksmonumenten is sprake van dubbelling op het terrein van subsidieverlening, en waardstelling (monumentale waardebeoordeling van een object) en ondersteuning van gemeenten en monumenteigenaren (kennisfunctie). In de afspraken tussen het Rijk, IPO en VNG is opgenomen dat de provincies verantwoordelijk zijn voor de subsidiëring van restauratie van incurante rijksmonumenten, terwijl de RCE ook subsidies verstrekt voor onderhoud zowel courante als van incurante rijksmonumenten. Dit

betekent vaak dubbele beoordeling van subsidieaanvragen – zowel door de provincie als de RCE – hetgeen veel ambtelijke capaciteit vergt. Hetzelfde geldt voor de ondersteuning aan monumenteneigenaren en gemeenten, waarbij zowel het RCE als de provincie en in het verlengde daarvan het provinciaal steunpunt voor monumenten en archeologie zich deels met dezelfde taken bezighouden.

III. Wat is nodig om de opgave adequaat te kunnen oppakken?

Een drietal zaken is nodig om vorenstaande ambtelijke drukte te verminderen en er voor te zorgen dat de provincie haar rol als integrale gebiedsregisseur – dus met medeneming van monumentale waarde van een object dan wel gebied – goed kan vervullen:

- **de uitvoering van subsidieregelingen voor courante evenals incurante monumenten moet integraal bij de te vormen Noordvleugelprovincie worden belegd.** Zo gaat één bestuurslaag over die uitvoering en is er geen onduidelijkheid meer over wie waar over gaat. Ambtelijke drukte wordt daarmee voorkomen;
- de positie van de nieuwe provincie inzake het aanwijfsregime van rijksmonumenten. Nu wijst de minister van OCW – op advies van de RCE als kennisinstituut – rijksmonumenten aan. **De provincie ‘nieuwe stijl’ neemt de beslissingsbevoegdheid van het rijk over ten aanzien van het aanwijzen van rijksmonumenten voor zover dat het grondgebied van de provincie ‘nieuwe stijl’ betreft;**
- **overdragen van de verantwoordelijkheid voor de subsidiëring van de delen van de culturele basisinfrastructuur naar de Noordvleugelprovincie.** Nu verstrekt het Rijk (OCW) in het kader van de wet op het Specifiek Cultuurbeleid vierjarige subsidies aan culturele instellingen, de zogenaamde basisinfrastructuur (BIS). Het gaat hierbij enerzijds om instellingen van nationale en internationale betekenis (denk aan Rijksmuseum en Concertgebouworkest), anderzijds om regionale voorzieningen (b.v. de grote theatergezelschappen in Amsterdam en Utrecht en enkele regionale musea met een rijkscollectie). Het is goed denkbaar (zeker bij de laatste categorie) dat deze verantwoordelijkheid bij de Noordvleugelprovincie komt te liggen, zodat zij in afstemming met gemeenten zorg kan dragen voor een samenhangend netwerk van culturele voorzieningen op de schaal van de nieuw te vormen provincie.

De volgende instellingen komen in ieder geval in aanmerking voor subsidiëring door de provincie ‘nieuwe stijl’: Het Zuiderzeemuseum, Museum Huis Doorn, de Toneelmakerij (jeugdtheater, Amsterdam), het Filiaal (jeugdtheater, Utrecht), de Utrechtse Spelen (theater, Utrecht), BAK (beeldende kunst, Utrecht), deels: Toneelgroep Amsterdam (theater, het niet-internationale gedeelte), deels: De Appel (beeldende kunst, Amsterdam, het niet-internationale gedeelte).

C. Overzicht per kerndomein van huidig instrumentarium

Domein	Wettelijke basis	Bevoegdheden en instrumentarium
Bestuur	Wet algemene regels herindeling (a(h))	- Grenscorrecties - Initiatief tot herindeling (voeren van 'open overleg', herindelingsadvies etc.)
	Wet revitalisering geneniektoezicht	- Toepassing interventieladder - Schorsing, vernietiging, indeplaatsstelling
Ruimte en wonen	- nWro	- Provinciale Structuurvisie - Provinciale ruimtelijke verordening - Proactieve aanwijzing - Inpassingsplan - Projectbesluit - Proactieve of reactieve aanwijzing
	- nWRO, artikel 2.2	
	- nWRO, artikel 2.2 - Wet Stedelijke vernieuwing, art 5 lid 3	
	- nWRO, artikel 2.2 - Wet Stedelijke vernieuwing, art 5 lid 3 - Huisvestingswet, artikel 61	
Economie	Geen, wel is er een convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 tussen IPO, VNG en het Rijk	- Stimuleringsbijdragen, financieringsfondsen, subsidies etc. - Toebedeling Europese subsidies (o.a. EFRO) - Ruimtelijk instrumentarium (zie ruimte en wonen) bijvoorbeeld voor planning en herstructurering bedrijventerreinen en detailhandelslocaties. - Economie Boards - Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen - Promotie en acquisitie
	Geen, Wel decentralisatie van het regionaal economisch beleid door het Rijk in 2011.	
Milieu	- Wet milieubeheer - Wet Bodembescherming - Wet Geluidhinder - Wet luchtverontreiniging - Nationaal programma luchtkwaliteit - Europese regelgeving met betrekking tot de luchtkwaliteit - Planwet Verkeer en Vervoer - Wegenverkeerswet 1994/BABW - Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens - Basisnet spoor, weg, water	- Milieubeleidsplan en milieuverordeningen - Vergunningverlening, toezicht en handhaving (RUD's) - Provinciale Structuurvisie - Provinciale ruimtelijke verordening - Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (PVVP) - Richtlijnen voor onttrekking grondwater
Natuur en recreatie	- Wet inrichting landelijk gebied (Wlg) - Reconstructiewet - (n)Wro - Natuurbeschermingswet - Bestuursakkoord Natuur - Habitat- en Vogelrichtlijn (Natura2000) - Kaderrichtlijn Water - Natuurbeschermingswet/Nieuwe Natuurwet in ontwikkeling - Flora- en Faunawet, - Boswet	- Provinciale Structuurvisie - Provinciale ruimtelijke verordening - Provinciaal meerjarenprogramma - Inrichtingsplan - Gebiedscommissies - Natuurbeheerplannen - Aankoop, inrichting en beheer van (nieuwe) natuurgebieden - Landschapsverordening - Vergunningverlening en handhaving - Stimuleringsbijdragen, financieringsfondsen, subsidies etc.
Mobiliteit	- Planwet Verkeer en Vervoer - Wegenverkeerswet 1994/BABW - Wegenwet	- Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (PVVP) - Aanleg, beheer en onderhoud - Wegenverordening
	- Planwet Verkeer en Vervoer (zal onderdeel worden van de Omgevingswet)	- Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (PVVP)
	- Planwet Verkeer en Vervoer - Wegenverkeerswet 1994/BABW - Wegenwet - Wet Personenvervoer 2000	- Openbaar aanbesteden concessies regionaal openbaar vervoer
	- Planwet Verkeer en Vervoer (zal onderdeel worden van de Omgevingswet)	- Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (PVVP)
	- Waterwet - Vaarwegenverordening	- Waterverordening provincie - Beheer en onderhoud
Water	- Waterwet, art. 2.4	- Provinciale Structuurvisie

	<ul style="list-style-type: none"> - Waterbesluit art. 4.9 - Waterwet, artt. 2.8 en 2.10 - Wet milieubeheer, hoofdstuk 5 - Waterbesluit art 2.2 - Wet inrichting landelijk gebied - Waterwet, art. 6.4 - Wet milieubeheer, art. 1.2 - Grondwet, art. 133 - Waterschapswet, artt. 2 en 6, titel V - Waterwet, artt. 3.9 t/m 3.12 en 5.31 	<ul style="list-style-type: none"> - Provinciale ruimtelijke verordening - Provinciale Milieuverordening - Provinciale Water Verordening - Vergunningverlening en handhaving - Toezicht - Advisering Rijk - Kaderrichtlijn Water (KRW) - Natuurbeleid (EHS, Natura 2000)
Cultureel erfgoed	<ul style="list-style-type: none"> - Monumentenwet - Wet op het specifiek cultuurbeleid - AMvB Besluit algemene regels RO (Barro) - Wilg (ondersteunend) - Convenant met Rijk over monumenten(zorg) - Archiefwet 	<ul style="list-style-type: none"> - Borging via ruimtelijk instrumentarium (structuurvisie, verordening etc.) - Stimuleringsbijdragen, financieringsfondsen, subsidies etc. - Aanwijzen archeologiegebieden en archeologisch depot - Inspectie gemeentelijke archieven