



Onderwerp

Nieuwsbericht stuurgroep vervoerregio Amsterdam-Almere

Doel van deze mededeling:

Uw Staten te informeren over de uitkomsten van de eerste bijeenkomst van de stuurgroep vervoerregio.

Toezegging/motie/amendement:

n.v.t.

Inleiding:

In oktober 2013 bent u geïnformeerd over ons besluit deel te nemen aan de stuurgroep vervoerregio, die tot doel heeft voorbereidingen te treffen voor het oprichten van een Vervoerregio voor het gebied Amsterdam-Almere (eDocs # 1540852). De motivatie van GS om aan de stuurgroep deel te nemen is dat de vervoerregio Amsterdam-Almere een wenselijke verdieping is van de huidige vrijwillige samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer binnen de Metro-poolregio Amsterdam. Over uiteindelijke deelname beslissen Uw Staten (naar verwachting later dit jaar).

De provincie Flevoland kan in de vervoerregio een betekenisvolle rol vervullen. Uiteraard gaat het dan om de situatie dat Flevoland blijft bestaan als zelfstandige provincie, want er ligt een relatie tussen de vorming van een vervoerregio en het herindelingsontwerp voor een landsdelige provincie. Mocht onverhoopt de landsdelige provincie toch worden doorgezet door het rijk, dan ligt het niet voor de hand dat provincie Flevoland medewerking verleent aan de vorming van een vervoerregio. Immers, het rijk motiveert de landsdelige provincie omdat dan kerntaken op gebied van o.a. ruimtelijke ordening, economie en verkeer/vervoer beter kunnen worden uitgevoerd. In die situatie is het niet logisch één van die kerntaken voor het meest centrale deel van zo'n landsdelige provincie bij een vervoerregio onder te brengen.

Mededeling:

Op 8 januari 2014 heeft de eerste vergadering van de stuurgroep vervoerregio Amsterdam-Almere plaatsgevonden. In de stuurgroep is o.a. afgesproken dat bestuurders individueel zorgdragen voor terugkoppeling naar de eigen achterban, daarbij gebruikmakend van een identiek nieuwsbericht. Het nieuwsbericht treft u hierbij aan in de bijlage (eDocs # 1584105).

In de stuurgroep werden de volgende afspraken gemaakt:

1. Het ambitieniveau van de vervoerregio is de feitelijke uitvoering van wettelijke verkeer- en vervoertaken op basis van de BDU,
2. Vervolgstappen voor de stuurgroep zijn vastgelegd in een plan van aanpak,
3. Er is opdracht gegeven om voor de volgende stuurgroepvergadering van 5 maart 2014 meerdere modellen ter bespreking voor te leggen voor de bestuursvorm van de vervoerregio,
4. Er is opdracht gegeven inzichtelijk te maken wat het financieel kader is.

Aanvullend op het nieuwsbericht en de afspraken van de stuurgroep, is de volgende informatie relevant:

- de gemeente Lelystad heeft zich als belangstellende partij gemeld bij de stuurgroep. Lelystad is nu ambtelijk betrokken bij de projectgroep; bestuurlijk is

Registratienummer

1581332

Datum

18 februari 2014

Auteur

F.J. Hasselaar

Afdeling/Bureau

RM

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Lodders, J.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1581332

Lelystad nog niet betrokken bij de stuurgroep. Flevoland vertegenwoordigt bestuurlijk nu ook Lelystad. Uiteindelijke deelname van Lelystad zal mede afhangen van de discussie en besluitvorming over de geografische scope van de vervoerregio die dit jaar zal worden gevoerd: gaat de vervoerregio over zaken in het gebied Amsterdam-Almere of wordt het verbreed tot het gebied van de Metropoolregio Amsterdam? Besluitvorming over de oprichting van de vervoerregio wordt verwacht in het 4^e kwartaal van 2014, ook over de geografische omvang van de vervoerregio.

- de behandeling in de Tweede Kamer van het wetsvoorstel over de BDU en de vervoerregio's zal - op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties - naar verwachting plaatsvinden in week 14-15 (1e helft april 2014). Bij verder uitstel wordt de kans groot dat de invoeringsdatum van de wet (1-1-2015) niet meer zal worden gehaald.

- de provincie Noord-Holland neemt momenteel niet deel aan de stuurgroep vervoerregio. Op 28 januari 2014 heeft de provincie Noord-Holland - met het oog op genoemde parlementaire behandeling van het wetsvoorstel - een brief gestuurd naar de Tweede Kamer. Hierin geeft de provincie Noord-Holland aan bezwaren te hebben tegen het wetsvoorstel en doet een tegenvoorstel aan de Tweede Kamer: decentraliseer de openbaar vervoergelden voor het Gemeentelijk Vervoer Bedrijf (GVB) aan de gemeente Amsterdam en de overige Brede Doeluitkering-gelden aan de provincie Noord-Holland. Overigens geeft de provincie Noord-Holland wel aan dat - indien het wetsvoorstel wordt aanvaard - zij onder voorwaarden wel mogelijkheden ziet voor een samenwerking tussen gemeenten en provincie(s), waarin taken en gelden worden gebundeld ten behoeve van een soepel werkend regionaal openbaar vervoer in het SRA-gebied (zie bijlage, eDocs # 1581056). Dit standpunt van de provincie Noord-Holland moet gezien worden als een poging de Tweede Kamer te overtuigen geen vervoerregio in te stellen.

Over de uitkomst van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel en de gevolgen daarvan voor het standpunt van de provincie Noord-Holland zult u te zijner tijd worden geïnformeerd.

Het vervolg

- Naar verwachting zult u dit jaar meerdere nieuwsberichten ontvangen over de voorbereidingen van de Vervoerregio (te besluiten door de stuurgroep vervoerregio)
- Het onderwerp vervoerregio is opgenomen in de Lange termijn Planning van uw commissie Economie en Bereikbaarheid (geplande datum: 26 maart 2014) met als eerste stap een beeldvormende ronde over laatste stand van zaken met betrekking tot inhoud, scope en betekenis van de vervoerregio. De uitkomsten van de tweede vergadering van de stuurgroep (5 maart 2014) zullen hierbij worden betrokken.

Ter inzage in de leeskamer

n.v.t.

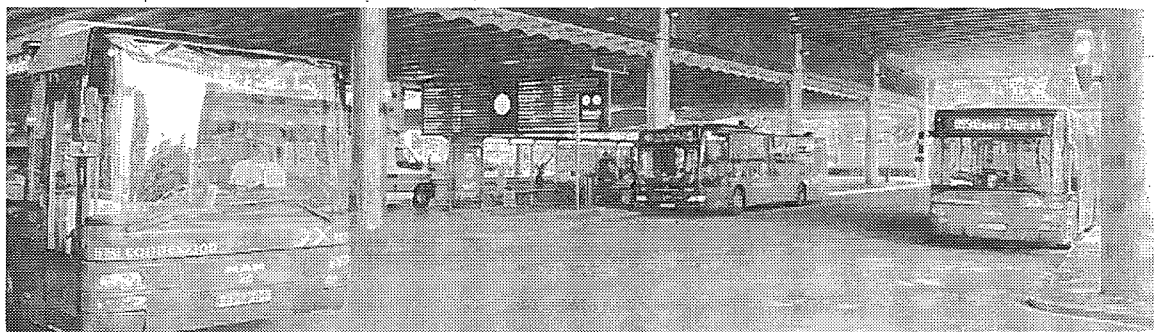
Verdere informatie

- Nieuwsbericht van de stuurgroep vervoerregio Amsterdam-Almere (eDocs # 1584105)
- Afschrift van de brief van provincie Noord-Holland aan de Tweede Kamer (eDocs # 1581056)

Samenwerken aan de regionale bereikbaarheid

Nieuwsbericht van de stuurgroep

5 februari 2014



In de Metropoolregio Amsterdam werken gemeenten en provincies samen aan een krachtige, innovatieve economie, snellere verbindingen en voldoende en aantrekkelijke ruimte voor wonen, werken en recreëren. De versterking van de economische concurrentiepositie van de Randstad vindt het Kabinet van groot belang voor Nederland. De verbetering van de bestuurlijke samenwerking en afstemming op het terrein van verkeer en vervoer tussen gemeenten en provincies is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Een stuurgroep met overheden uit de Metropoolregio bereidt voorstellen voor om de samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer in de toekomst beter te organiseren. De stuurgroep informeert de betrokken partijen hierbij over de voortgang.

Het wetsvoorstel van het kabinet

Het kabinet vindt het essentieel dat de gemeenten en provincies in de regio Amsterdam de samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer voortzetten en versterken omdat:

- het complexe verkeer- en vervoersysteem zich uitstrekt over gemeente- en provinciegrenzen en dit maakt de noodzaak van samenwerking evident.
- de opgaven die de komende jaren op deze gemeenten afkomen groot zijn en een gezamenlijke afweging van prioriteiten en inzet van financiële middelen vereisen.
- de organisatie van de bestaande concessiegebieden voor het openbaar vervoer (bus, tram, metro) complex en omvangrijk is.
- de relatie met het provinciale ruimtelijk-economisch beleid moet worden versterkt
- een versterking van de slagkracht en het beslisvermogen nodig is en het tegelijk mogelijk maakt, dat de uitvoering van het verkeer- en vervoerbeleid inclusief het openbaar vervoer efficiënt kan voortgaan.

Daarom wil het kabinet wettelijke verkeer en vervoer taken en financiële middelen (BDU) toewijzen aan een samenwerkingsverband van provincies en gemeenten ("een vervoerregio"). Het wetsvoorstel beoogt, dat provincies en gemeenten hun samenwerking beleggen in een openbaar lichaam, ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling. De besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer moet nog plaatsvinden (verwacht eerste helft van 2014). 1 januari 2015 is de beoogde datum van inwerkingtreding van de wet.

Het volledige dossier van het wetsvoorstel: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/33659>

Het gebied

Het kabinet voorziet dat tenminste de huidige zestien gemeenten van de Stadsregio Amsterdam de samenwerking continueren. Het verkeer en vervoersysteem (daily urban system) strekt zich echter uit over een groter gebied, de schaal van de huidige Metropoolregio. Het kabinet geeft aan dat de uiteindelijke omvang van het gebied en de inrichting van het samenwerkingsverband aan de betrokken overheden wordt overgelaten. De Stadsregio Amsterdam startte daarom het overleg met andere overheden in de Metropoolregio. Voor een eventuele uitbreiding van het gebied met andere gemeenten, buiten de huidige Stadsregio, zijn de provincies Noord Holland en Flevoland beslissingsbevoegd.

De stuurgroep

Een stuurgroep is ingesteld om de besluitvorming in gemeenten en provincies voor te bereiden om de samenwerkingsverband op 1 januari 2015 operationeel te hebben. De stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeenten van de Stadsregio, de Regio Zuid-Kennemerland, de Regio IJmond, de gemeente Almere en de provincie Flevoland. De uiteindelijke beslissing over opzet en inrichting van de samenwerking is voorbehouden aan de partijen, die per 1-1-2015 feitelijk deelnemen.

Regionale clusters van gemeenten laten zich door één bestuurder vertegenwoordigen in de stuurgroep volgende de onderstaande verdeling. De provincie Noord-Holland is vooralsnog niet ingegaan op de uitnodiging.

Gelet op het belang van een soepele overgang voor de 16 stadsregiogemeenten en de financiële, organisatorische en juridische consequenties hierbij, is de portefeuillehouder Financiën (Don Bijl) van de Stadsregio technisch voorzitter. De stuurgroep besluit per fase of en wanneer zij voorstellen ter consultatie of besluitvorming voor willen/ moeten leggen in de achterban (portefeuillehouders uit de regio, colleges of raden). Daarnaast informeren de leden van de stuurgroep regelmatig de achterban en de minister over de voortgang.

Deelnemers	Vertegenwoordiger
Gemeenten Stadsregio Amsterdam (voorzitter)	D. Bijl (Stadsregio/Purmerend)
Gemeenten Stadsregio /Gemeente Amsterdam	E. Wiebes (Stadsregio/Amsterdam), opvolger nntb
Gemeenten Subregio Zaanstad	D. Straat (Zaanstad)
Gemeenten Subregio Waterland	J.J. Krieger (Purmerend)
Gemeenten Subregio Amstelland	L. Schoiten (Diemen)
Gemeenten Subregio Meerlanden	C. Loggen (Haarlemmermeer)
Gemeente Almere	H. Mulder (Almere)
Gemeenten Regio Zuid-Kennemerland	E. Cassee (Haarlem)
Gemeenten Regio IJmond	R. Vennik (Veisen)
Provincie Flevoland	J. Lodders
Provincie Noord-Holland	Vooralsnog niet vertegenwoordigd

Terugblik Stuurgroep van 8 januari 2014

De stuurgroep richt zich in de periode tot de gemeenteraadverkiezingen van 19 maart 2014 op het stellen van kaders voor de voorstellen die in het voorjaar van 2014 worden uitgewerkt. In de eerste vergadering van 8 januari 2014 stelde de stuurgroep het ambitieniveau vast: de feitelijke uitvoering van wettelijke verkeer- en vervoertaken van de deelnemende partijen vormt het referentiekader bij het definiëren van het ambitieniveau. De stuurgroep richt zich primair op het organiseren van de verkeer en vervoer samenwerking, maar het gekozen bestuursmodel wordt zodanig flexibel vormgegeven dat het niet voorsorteert op keuzes inzake:

- de uiteindelijke omvang van het gebied MRA breed of niet: uitbreiding blijft mogelijk
- de andere beleidsterreinen (EZ, RO, wonen): het blijft mogelijk om direct of op termijn de samenwerking op de andere beleidsterreinen te organiseren binnen één gemeenschappelijke regeling

Daarnaast legde de stuurgroep afspraken vast over de vervolgstappen in een plan van aanpak. Tevens spraken de partijen af dat het samenwerkingsverband de projecten en activiteiten in 2015 uitvoert binnen de financiële kaders zoals die door de afzonderlijke partijen worden vastgesteld in 2014.

Vervolg

De stuurgroep komt op 5 maart 2014 opnieuw bijeen om o.a. te spreken over een bestuursmodel en het financieel kader. De leden van de stuurgroep informeren daarna de achterban opnieuw over de uitkomsten en andere ontwikkelingen. Uitgaande van een start van de samenwerking op 1 januari 2015 liggen voorstellen in het najaar van 2014 ter besluitvorming voor in raden en staten.

Colofon

Correspondentie adres stuurgroep

Postbus 626

1000 AP Amsterdam

Tel. 020-5273700

m.triou@stadsregioamsterdam.nl

BEGELEIDING

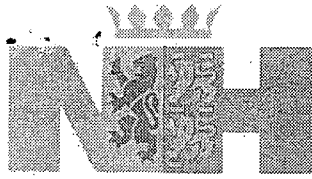
Hoütlein 33, Haarlem
Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Tel 023 514 31 43
Fax 023 514 30 30

Datum 20 januari 2014
Aan GS prov. Flevoland
Onderwerp brief aan tweede kamer

Hierbij zend ik u bijgaand(e) stuk(ken):

- op verzoek van / ingevolge uw verzoek
- volgens (telefonische) afspraak
- ter kennisneming
- ter beoordeling / goedkeuring
- om medeparaaf
- gaarne voorparaaf, indien opmerkingen retour
- om te behouden
- onder dankzegging retour
- ter afdoening / met verzoek behandeling over te nemen
- zie opmerkingen ommezijde
- na overleg met
- naar aanleiding van uw brief van
- ter bespreking op de vergadering van
- om advies
- gaarne retour voor
- ter doorzending aan
-

Afzender E. Bron
Afdeling Bell.buse
Doorkiesnummer 023-514 4649
Kamernummer



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Aan de leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

E. Bron

BEL/BOSE

Doorkiesnummer (023) 514 4649

brone@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Wetsvoorstel afschaffing wgr+

Geachte leden,

Op dit moment is het wetsvoorstel inzake de afschaffing van de wgr+ aanhangig in uw Kamer. Zoals u weet, staan wij positief tegenover deze afschaffing, die wij interpreteren als het vasthouden c.q. teruggaan naar de deugdelijke hoofdstructuur van ons staatsbestel. In deze deugdelijke hoofdstructuur passen bestuurlijke exoten als wgr+ niet.

In het licht van de behandeling van voornoemd wetsvoorstel willen wij u door middel van deze brief onze bezwaren kenbaar maken en tevens enige suggesties ter verbetering doen.

Het grootste bezwaar dat in onze optiek aan het voorliggende wetsvoorstel kleeft betreft het volgende. Het wetsvoorstel gaat uit van de financiering van de vervoerregio in de noord- en zuidvleugel van de Randstad door een partij die in formele zin geen deelnemer zal zijn in de samenwerking (BDU). Dit betekent dat het formele budgetrecht blijft bij uw Kamer.

Ondanks eerdere beweringen van minister Spies dat met vrijwillige - maar desalniettemin verplichte - samenwerking de democratische legitimatie is geborgd, staat daarmee de democratische controle op de vervoerregio op te grote afstand van de uitvoerende partijen en het primaire proces: verkeer en vervoer in de regio Amsterdam.

Een tweede bezwaar betreft de losse en inconsistente wijze waarop met de kerntaken van de provincies wordt omgegaan. Verkeer en vervoer is zo'n kerntaak. Dat is ook vastgelegd in het nog steeds vigerende bestuursakkoord.

Verzenddatum

28 JAN. 2014

Kenmerk 94274/310847

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Het is dan des te onbegrijpelijker dat voor het centrale gebied van die provincie het beleid ten aanzien van het openbaar vervoer niet bij diezelfde provincie wordt ondergebracht.

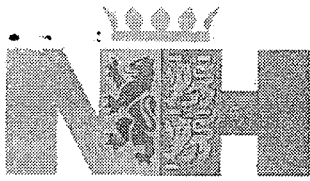
Daarom heeft de provincie Noord-Holland eerder al een alternatief geschetst voor de verdeling van de BDU-middelen. Wat betreft de huidige financiële middelen uit de BDU verkeer en vervoer ten behoeve van de Stadsregio Amsterdam stellen wij ons voor dat bij afschaffing van de WGR+ een splitsing in de toedeling van middelen plaatsvindt. Het deel dat thans is gemeoid met de financiering van het openbaar vervoer dat door het GVB wordt uitgevoerd wordt toebedeeld aan de gemeente Amsterdam. De overige middelen vallen toe aan de provincie.

De provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam zouden zich op voorhand bereid moeten verklaren om de BDU-middelen die zij ontvangen in te zetten voor het beoogde doel in het huidige SRA-gebied. De provincie Noord-Holland zou zich bovendien moeten inspannen om de andere gemeenten in het relevante gebied op een volwaardige wijze te betrekken bij het te voeren beleid en het bestuur. Uiteraard zijn wij daartoe ook bereid; dit hebben wij ook meermalen ambtelijk en bestuurlijk gewisseld.

Dit impliceert, dat indien het Kabinet en uw Kamer desondanks besluiten om in samenhang met de afschaffing van de wgr+ wij - met inachtneming van de bovenstaande randvoorwaarden - wel mogelijkheden zien voor de vorming van een samenwerkingsverband van gemeenten en provincie(s), waarin taken en gelden worden gebundeld ten behoeve van een soepel werkend regionaal openbaar vervoer in het SRA-gebied.

In de optiek van Noord-Holland gaat het daarbij om een afgebakende vormgeving van het werkingsgebied, het bestuur, de toedeling van de BDU-middelen en de taken van dat samenwerkingsverband. Bij het bestuur van het samenwerkingsverband zal een koppeling moeten worden aangebracht met de in te brengen middelen. In het dagelijks bestuur zullen zowel de gemeente Amsterdam en Almere, de omliggende gemeenten (verenigd in een samenwerkingsverband) als de, al dan niet gefuseerde, provincies zitting moeten nemen. Wij hebben hierbij aansluiting gezocht bij de succesvolle informele samenwerking die op het terrein van verkeer en vervoer al meer dan 10 jaar functioneert.

Alleen op deze wijze kan fatsoenlijke invulling gegeven worden aan wat in het wetsvoorstel wordt verwoord als "betekenisvolle positie", met de benodigde, nabije democratische kaderstelling en controle.




Provincie Noord-Holland

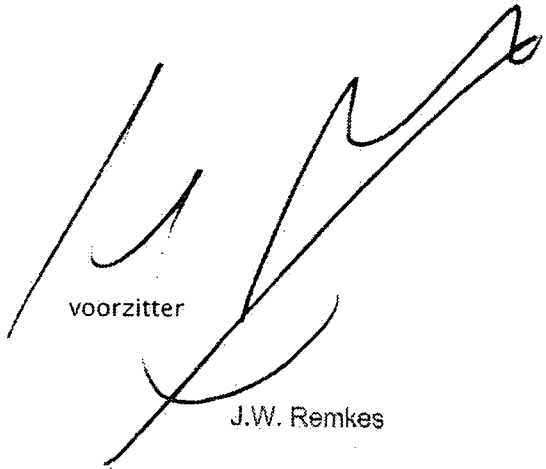
3 | 3

Wij verzoeken u dan ook het wetsvoorstel voor de vorming van een vervoerregio in dier voege te amenderen. In de verwachting u hiermee vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd en gaarne bereid tot het geven van een nadere toelichting,

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland,


provinciesecretaris

G.E.A. van Craaikamp


voorzitter

J.W. Remkes



Provincie
Noord-Holland

Postbus 123 | 2000 MD Haarlem



Provincie Flevoland
t.a.v. het college van Gedeputeerde Staten
Postbus 55
0200 AB Heerystad

