

*Onderwerp*

Strategische Lobby Agenda

Registratienummer

1582640

Datum

4 maart 2014

Auteur

K.C. IJssel

Afdeling/Bureau

CLT

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Doel van deze mededeling:

Uw Staten informeren over de voortgang van de lobby voor majeure dossiers.

Toezegging/motie/amendement:

- 116 De cdK zegt toe dat het college PS een overzicht doen toekomen met daarin de bereikte resultaten op de geformuleerde lobbydoelen.

Inleiding:

Sinds maart 2013 werkt ons college met een Strategische Lobby Agenda (SLA), waarin de majeure onderwerpen zijn opgenomen waarop wij actief lobby voeren. U bent hierover op 8 mei 2013 geïnformeerd door coördinerend portefeuillehouder Verbeek. Daarbij heeft de commissaris toegezegd dat het college u een overzicht zou doen toekomen van bereikte lobbyresultaten op de geformuleerde lobbydoelen.

Mededeling:

Voor de onderwerpen die dit jaar onderdeel hebben uitgemaakt van de SLA zetten wij op de resultaten, voor zover al bekend, op een rij.

Lobbyresultaten OV-SAAL

Op 28 augustus heeft staatssecretaris Mansfeld in overleg met de regionale bestuurders een besluit genomen over een pakket van maatregelen op het spoor tussen Schiphol en Lelystad (OV-SAAL MLT). U bent hierover geïnformeerd (1527727, 28 augustus 2013). Dit besluit is het sluitstuk van jarenlange inzet vanuit het college voor de Flevolandse belangen op dit punt. Omdat er met instemming van de regionale bestuurders een besluit is genomen, is het niet meer nodig op dit onderwerp te lobbyen. Vandaar dat OV-SAAL van de SLA is afgevoerd.

Lobbyresultaten Natuur en Nieuwe natuur

- Staatssecretaris Dijkema van EZ heeft een natuurpact gesloten met de provincies over de decentralisatie van de natuurtaken. De gezamenlijke lobby in IPO-verband heeft eraan bijgedragen dat de extra 200 miljoen voor de uitvoering van de natuurtaken is gehandhaafd, al is die enigszins getemporeerd.
- De verdeling over de 12 provincies leek in eerste instantie voor Flevoland erg ongunstig te worden, maar door de lobby gericht op de commissie Jansen 2 is dit bijgesteld naar een acceptabele bijdrage. Bij de verdeling van het budget is rekening gehouden met de Flevolandse verantwoordelijkheid voor de internationale natuuropgaven voor Lepelaarplassen en Oostvaardersplassen en dat heeft ertoe geleid dat een toereikend budget beschikbaar is gekomen.
- In aanvulling hierop heeft de staatssecretaris van EZ besloten om zelf te investeren in de Markerwadden en is Flevoland ook een incidentele bijdrage voor de randzone van de Oostvaardersplassen toegekend.
- Het uitbrengen van de film 'De nieuwe wildernis' heeft de discussie over de Oostvaardersplassen in een ander daglicht gezet, die ook bijdraagt een positief imago voor de Flevolandse natuur. Het ministerie van EZ erkent de rol van de provincie en heeft ook toegezegd geen beheerplan voor de Oostvaardersplassen ter inzage te leggen zonder instemming van de provincie. Het

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1582640

bestuurlijk gesprek over de verantwoordelijkheidsverdeling tussen rijk en provincie voor dit gebied zal de komende tijd worden voortgezet.

- Nieuwe natuur: nieuwe, beleefbare natuur realiseren, vooral nabij stedelijk concentratie. De aanpak van dit programma heeft waardering gekregen van de staatssecretaris en wordt door haar als goed voorbeeld van de door het rijk gewenste koerswijziging gezien. De provincie krijgt de ruimte om de uitvoering op basis van de eigen kaders vorm te geven.

Met deze resultaten hebben wij geconstateerd dat Natuur niet meer behoort tot de majeure lobby-onderwerpen. Wij hebben (nieuwe) natuur afgevoerd van de SLA.

Lobby RRAAM

Op 13 november 2013 heeft minister Schultz namens het Rijk de Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer vastgesteld. Op dezelfde dag hebben de ministers Schultz en Blok namens het Rijk, de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland, de Stadsregio Amsterdam en de gemeenten Amsterdam en Almere de Bestuursvereenkomst RRAAM ondertekend, waarmee ook de regionale partijen de ambities uit de Rijksstructuurvisie hebben onderschreven. Provinciale Staten van Flevoland hebben inmiddels de Bestuursvereenkomst goedgekeurd.

Eind 2013 heeft de Tweede Kamer de motie De Vries/Van Veldhoven aangenomen, waarin de regering wordt verzocht om in de structuurvisie en de daarop te baseren overeenkomsten op te nemen dat de IJmeerverbinding als voorkeursalternatief zal worden uitgewerkt zodra er 25.000 woningen in Almere zijn toegevoegd en er reëel zicht is op de beoogde hoogstedelijke ontwikkeling van Almere Pampus. De Rijksstructuurvisie en de Bestuursvereenkomst zijn hierop niet aangepast, maar minister Schultz heeft gezegd de motie als ondersteuning van haar beleid ('de IJmeerverbinding is de stip op de horizon') te beschouwen.

Het Rijk, de gemeente Almere en de provincie Flevoland hebben een Uitvoeringsovereenkomst Almere 2.0 ondertekend, die nog door Provinciale Staten moet worden goedgekeurd. Daarnaast is een nadere uitwerking van die overeenkomst in voorbereiding, waarin de governance rond het Fonds Verstedelijking Almere wordt uitgewerkt.

Het project RRAAM is hiermee afgerond en is van de studiefase overgegaan naar de uitvoeringsfase, met een nieuwe organisatiestructuur. De Tweede Kamer heeft aangegeven dat RRAAM ook in deze uitvoeringsfase de Groot Project status krijgt. Hoe die status wordt ingevuld, moet de komende maanden nog duidelijk worden. Naar verwachting zal eens per jaar een voortgangsrapportage aan de Tweede kamer worden gestuurd, die mogelijk bij een AO MIRT zal worden betrokken. Dat zijn de momenten waarop beoordeeld moet worden of lobby noodzakelijk is.

Lobby GLB-POP3

Het POP3 document is inmiddels zo ver klaar dat de lobby afgerond is. Aanvankelijk richtte de lobby zich op het zeker stellen van een zo groot mogelijk aandeel van Europese plattelandsmiddelen voor de realisatie van de Flevolandse beleidsdoelstellingen voor plattelandontwikkeling voor de periode 2014-2020. Daarnaast was het breed kunnen aanwenden van deze middelen voor plattelandontwikkeling, inclusief leefbaarheid, recreatie en toerisme en hiermee het verbreden van de economische dragers van het platteland aansluitend op Flevolands beleid.

Beide doelstellingen zijn deels geslaagd. Het uiteindelijk gekozen verdeelmodel voor het budget is een variant waar Flevoland wat minder budget kan besteden dan in het POP2 programma, maar toch nog altijd een substantieel deel.

De inzet op breed besteedbare middelen is ook deels geslaagd: naast de focus op agrarische doelen biedt met name het Leader programma mogelijkheden tot verbreding.

Recent verschoof de lobbydoelstelling naar het meekrijgen van de Tweede Kamer in een verschuiving van budget pijler 1 naar pijler 2, ten bate van water- en innovatie doelen. Dit is geslaagd.

Lobbyresultaat EFRO

Omdat het Operationeel Programma Kansen voor West-II voldoende mogelijkheden biedt voor versterking van de Flevolandse economie op het gebied van innovatie en duurzaamheid heeft ons college op 28 januari jl. ingestemd met de inhoud van het programma. Het programma wordt in februari, via het ministerie van EZ, ingediend bij de Europese Commissie.

Mededeling

Bladnummer

3

Documentnummer

1582640

De staatssecretaris heeft in november 2013 een verdelingsmodel vastgesteld voor de vier landsdelen (Noord, Oost, Zuid en West). Voor landsdeel West betekent dit voor de periode 2014-2020 een EFRO budget van ca. € 190 mln. en een Rijkscofinancieringsbudget van € 34 mln. Vanuit landsdeel West is samen met landsdeel Zuid gepoogd om via de Tweede Kamer een groter budget voor West te bemachtigen. Deze lobby heeft echter geen effect gehad op de verdeling van de staatssecretaris. Over de verdeling binnen landsdeel West zijn in een bestuurlijk overleg met de provincies Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland finale afspraken gemaakt. De inzet voor Flevoland was een budget van ca. € 21,5. Hiermee zou Flevoland op het zelf bepleitte vangnet uitkomen. De partners waren uiteindelijk bereid om Flevoland gedeeltelijk te compenseren, waarmee het budget voor de periode 2014-2020 ca. € 20,3 mln. bedraagt.

Het derde lobbydoel betreft de rol die Flevoland vervult in het uitvoeringsproces van het programma. Dit is nog onderwerp van gesprek tussen de partners. Naar verwachting worden hierover in het eerste kwartaal van 2014 afspraken gemaakt.

Lobby Schaliegas

De lobby tegen schaliegasboringen is niet alleen vanuit Flevoland, maar ook vanuit andere provincies en vele maatschappelijke organisaties gevoerd. De maatschappelijke onrust heeft ervoor gezorgd dat verantwoordelijk minister Kamp van EZ heeft besloten één tot anderhalf jaar uit te trekken voor het opstellen van een structuurvisie over schaliegas. In de tussenliggende periode worden geen proefboringen naar schaliegas toegestaan.

De lobby richt zich de komende tijd op:

- betrokkenheid provincies in proces structuurvisie schaliegas,
- koppeling structuurvisie schaliegas met STRONG
- nut-noodzaakdiscussie schaliegas
- bij de herziening van de Mijnbouwwet een ruimtelijke afwegingsgrondslag en versterking van de positie van de regionale beleidsafweging in het provinciaal adviesrecht.

Lobby Windenergie

De lobby voor windenergie heeft tot nu toe opgeleverd dat:

- het rijk het Markermeer/IJmeer heeft losgelaten als zoekgebied voor nieuwe windparken van meer dan 100MW.
- Het beleid voor opschalen en saneren dat Flevoland voert, wordt erkend en ondersteund door het ministerie van I&M in de structuurvisie Wind op land.
- Bij de verdeling van de opgave voor windenergie op land Flevoland niet een nog groter aandeel hoeft te leveren in het landelijke resultaat dan al was gepland.
- In verschillende tranches van de Crisis- en Herstelwet wordt geregeld dat de provincies de beschikking krijgen over ruimtelijk instrumentarium dat nodig is om het beleid voor opschalen en saneren ook daadwerkelijk door te voeren.

In het vervolgtraject richt de lobby voor windenergie zich op een actieve inbreng van het rijk aan de haalbaarheidsonderzoeken die de Federatie Windverenigingen Flevoland (FWF), provincie en gemeenten uitvoeren.

Het vervolg

Periodiek zal ons college uw Staten informeren over de voortgang van de lobby en voorzien van de actuele lobbyleaflets die beschikbaar zijn.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Verdere informatie

De kernboodschappen van de majeure lobbydossiers die in maart op de Strategische Lobby Agenda staan, zijn hieronder ter informatie toegevoegd.

Mededeling

Bladnummer

4

Documentnummer

1582640

Bestuurlijke opschaling

De Provincie Flevoland wil zelfstandig blijven, tenzij minister Plasterk glashelder kan aantonen dat Flevoland baat heeft bij de vorming van een superprovincie. Waarom wij kritisch zijn? Er zijn geen goede argumenten voor opschaling.

1. Flevoland kent geen bestuurlijke drukte. De korte lijnen tussen provincie en gemeenten verdwijnen juist in een superprovincie.
2. Er is geen draagvlak onder volksvertegenwoordigers en bevolking voor de superprovincie.
3. Getalsmatig zal Flevoland ondergesneeuwd raken met maar 9% Flevolandse kiezers in een nieuwe superprovincie.
4. De minister presenteert geen brede visie op het openbaar bestuur, maar slechts een platte fusie zonder duidelijke verdeling van bevoegdheden.
5. Voor alle andere provincies vindt de minister dat de wens tot opschaling van onderop moet komen. Alleen voor Noord-Holland, Utrecht en Flevoland maakt hij een uitzondering.
6. De mogelijke kostenbesparing die de minister verwacht vormt slechts 1% van het budget van de gezamenlijke provincies. Als de minister wil besparen zijn er wel betere methoden die bovendien ook meer zekerheid geven over de uitkomst.
7. Flevolandse burgers verliezen alleen maar bij een fusie, doordat de positieve effecten van een kleine schaal teniet worden gedaan.

Luchthaven Lelystad

Door uitbreiding van vliegverkeer op Lelystad Airport binnen de afgesproken termijn van het Al-dersadvies zet Flevoland in op maximale economische ontwikkeling met een zo minimaal mogelijke overlast.

Verbetering bereikbaarheid (OV en via de weg) is nodig om de luchthaven aantrekkelijk te maken voor vestiging van carriers, bedrijven en aantrekken passagiers.

Bereikbaarheid luchthaven

Voor een succesvolle ontwikkeling van Lelystad Airport is een goede bereikbaarheid een essentiële voorwaarde.

N23

De N23 is een belangrijke verbinding van nationaal belang omdat er een verbinding wordt gelegd tussen de noordelijke Randstad en het oosten (de belangrijke handelspartner Duitsland). Een ontbrekende schakel in het Nederlandse wegennet omdat dit de enige oost-west verbinding is tussen de rijksweg A1 en de afsluitdijk. Investeren in de N23 zorgt voor een versterking van de economische groei in Flevoland, vooral in Dronten en Lelystad.

Flevokust

De ontwikkeling van een multimodale overslaghaven (115 ha) bij Flevokust is van (boven)regionaal belang als economische structuurversterking voor de regio, in de ontwikkeling van het industrieel-logistiek complex en als impuls voor de werkgelegenheid. Het project draagt bij aan een betere bereikbaarheid van Flevoland en de Randstad, zorgt voor minder files (A6) en voor een betere luchtkwaliteit (uitstoot CO₂, fijn stof, NO_x).

TBES (het blauwe hart van de Randstad)

Investeren in natuur om de ruimtelijk-economische potentie van Markermeer -IJmeerkust als het Blauwe Hart van de Randstad te benutten.

EFRO

Flevoland wil een programma kunnen uitvoeren gericht op innovatie en kennisvalorisatie van het MKB alsmede op duurzaamheid ter versterking van de Flevolandse economie. Daartoe wil Flevoland een evenredig aandeel van het voor Landsdeel West beschikbare budget van EFRO. Flevoland wil

Mededeling

Bladnummer

5

Documentnummer

1582640

haar rol als programmabureau voor het regionale deel van het Operationeel Programma West voortzetten in de periode 2014-2020.

Schaliegas

Flevoland wil niet dat haar ondergrond wordt benut voor het opsporen en winnen van schaliegas. Schaliegas wordt op een wijze gewonnen die omstreden is. Deze omstreden techniek vormt een onaanvaardbaar risico voor de drinkwatervoorziening, de dijken, landbouw en trillingsgevoelige bedrijven zoals Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium. Flevoland zet in op duurzaamheid en loopt landelijk voorop in de energietransitie (wind). Het opsporen en winnen van schaliegas past niet in de Flevolandse visie op duurzaamheid.

Windenergie Flevoland

Minder windmolens, meer windenergie, mooier landschap en versterking van de economische structuur van Flevoland. Flevoland is en blijft koploper duurzame energie in Nederland.