



*Onderwerp*

voortgang transitie jeugdzorg

*Doel van deze mededeling:*

Te informeren over de voortgang van de transitie van provinciale jeugdzorg naar de Flevolandse gemeenten. Tevens over de aantallen minderjarigen die in 2013 van provinciaal gefinancierde jeugdzorg gebruik maakten, in vergelijking met voorgaande jaren.

*Toezegging/motie/amendement:*

BS-14 (5 maart 2014)

*Inleiding:*

Uw Staten heeft in 2012 het meerjarenbeleidskader (MBK) jeugdzorg 2013-2016 vastgesteld. Daarin vraagt u om een naadloze overgang naar het nieuwe stelsel jeugd. Dat is in het MBK als volgt uitgewerkt:

- De jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden getoetst op relevantie voor de toekomst.
- De provincie geeft de in Flevoland werkzame jeugdzorginstellingen de ruimte om vooruit te lopen op de verandering en voorafgaand aan de transitie alvast nauw samen te werken met organisaties in de eerste lijn.
- De provincie stelt kennis en deskundigheid ter beschikking aan de gemeenten; ook beleidsinformatie wordt aan de gemeenten verstrekt.
- Meerjarige subsidierelaties met de jeugdzorginstellingen worden op zorgvuldige wijze beëindigd.
- Cliënten in zorg op de overgangdatum mogen zo weinig mogelijk van de transitie merken.
- De provincie zet in op behoud van deskundigheid en (residentiële) voorzieningen, waarvan en groot deel met provinciale investeringen is ontwikkeld.
- De provincie wil dat alle kinderen die zorg nodig hebben, die zorg ook krijgen in de jaren voorafgaand aan de transitie. Er mogen in deze laatste jaren geen wachtlijsten ontstaan.

Hiernaast is de inzet van de provincie gericht op het verminderen van (financiële) risico's die samenhangen met de transitie.

In deze mededeling gaan wij in op de actuele stand van zaken op deze punten. Ook bespreken wij de voortgang die in Flevoland is geboekt tegen de achtergrond van het recente rapport van de transitiecommissie stelselwijziging jeugd (Commissie Geluk) van 4 maart 2014. Deze commissie is door de staatssecretaris ingesteld om de transitie te monitoren en begeleiden. Tevens informeren wij u over de aantallen minderjarigen die in 2013 van provinciale jeugdzorg gebruik maakten, in vergelijking met voorgaande jaren.

*Mededeling:*

1. Stand van zaken op aandachtspunten uit het meerjarenbeleidskader  
*De activiteiten in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden getoetst op relevantie voor de toekomst*
  - Om te zorgen voor aansluiting bij het toekomstige stelsel zijn de gemeenten gevraagd - binnen de kaders van de Wet op de Jeugdzorg - de beleidsprioriteiten voor 2014 te bepalen.

*Registratienummer*

1600203

*Datum*

21 maart 2014

*Auteur*

J.P. Kleijburg

*Afdeling/Bureau*

ES

*Openbaarheid*

Passief openbaar

*Portefeuillehouder*

Witteveen, M.J.D.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

## Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1600203

- Bij provinciale beslissingen met consequenties voor meerdere jaren is met gemeenten geconsulteerd. Een voorbeeld hiervan is het opzetten van een behandelgroep voor kinderen met zware problematiek, die voorheen alleen buiten de provincie terecht konden.

*Jeugdzorginstellingen krijgen de ruimte om vooruit te lopen op de verandering, en voorafgaand aan de transitie alvast nauw samen te werken met organisaties in de eerste lijn.*

De provincie heeft in 2013 3% en in 2014 10% van het aan de jeugdzorgaanbieders beschikte bedrag onder inhoudelijk opdrachtgeverschap van gemeenten geplaatst. Gemeenten hebben dit aangewend voor projecten op het snijvlak van de eerste en tweedelijnszorg, met name Sterk in de Klas/Oké op school (vroegtijdige ondersteuning en aanpak gedragsproblemen op school) en op Urk onder de naam 'n goeie moet ken gien kwoat' begeleiding van vrijwilligers die met risicjongeren werken.

Beide projecten worden gezien als voorbeelden van de aanpak die in de toekomst gehanteerd gaat worden. Met deze projecten is tevens nu al een opdrachtgever- opdrachtnemer relatie van gemeenten met de jeugdzorginstellingen tot stand gekomen.

*Kennis en deskundigheid wordt ter beschikking van de gemeente gesteld*

Op meerdere wijzen is kennis en deskundigheid beschikbaar gesteld:

- In de bovengenoemde snijvlakprojecten.
- In het continueren van de inzet van gedragsdeskundigen van het Bureau Jeugdzorg binnen de wijkteam of CJG's.
- In het 'partijenoverleg transitie jeugd Flevoland'. In het kader van dit overleg heeft de provincie meerdere inhoudelijke bijeenkomsten mogelijk gemaakt.
- Doormiddel van provinciale jeugdzorg conferenties. De laatste vond plaats in februari 2014.
- Ambtelijke ondersteuning aan de gemeenten, op detachingsbasis. Inmiddels zijn drie provinciale jeugdzorg ambtenaren duurzaam bij Flevolandse gemeenten aan het werk gegaan.
- Beleidsinformatie is beschikbaar gesteld.

*Meerjarige subsidierelaties met jeugdzorginstellingen worden op zorgvuldige wijze beëindigd.*

De provincie heeft met inachtneming van de wettelijke termijn einde 2012 de instellingen bericht dat de provinciale subsidie op 31 december 2014 zal eindigen. Een aantal instellingen in beroep gegaan tegen dit besluit. Wij wachten nog op een uitspraak van de bestuursrechter in deze beroepszaken.

*Cliënten in zorg op de overgangdatum mogen zo weinig mogelijk van de transitie merken*

Dit uitgangspunt is geaccepteerd door de gemeenten, en ook opgenomen in het regionale transitieplan van de Flevolandse gemeenten. In het 'partijenoverleg transitie jeugd Flevoland' wordt uitgewerkt op welke wijze de overdracht zal plaatsvinden.

*Behoud van deskundigheid capaciteit en (residentiële) voorzieningen*

De gemeenten hebben in het regionale transitiearrangement (oktober 2013) aangegeven welk volume specialistische zorg men in 2015 denkt in te gaan kopen. Voor de meeste zorgvormen is de teruggang ten opzichte van 2014 beperkt. Overigens is het onderzoek dat hieraan ten grondslag lag door de provincie mogelijk gemaakt.

Hiermee bestaat echter nog geen garantie dat deskundigheid en capaciteit die door de provincie in de afgelopen jaren is opgebouwd, behouden blijft. In hoeverre dit werkelijk gebeurt hangt af van de inkoopafspraken die de gemeenten met de jeugdzorg instellingen maken. Deze afspraken zijn op dit moment nog niet gemaakt.

## Mededeling

*Bladnummer*

3

*Documentnummer*

1600203

*De provincie wil dat alle kinderen die zorg nodig hebben, die zorg ook krijgen in de jaren voorafgaand aan de transitie.*

De provincie blijft ook in 2014 monitoren op wachtlijsten. Uitgangspunt blijft dat we de jeugdzorg zonder wachtlijsten gaan overdragen. Wij letten er op dat interne reorganisatie bij instellingen, door afslanking of door anticiperen op de transitie, de uitvoering van de jeugdzorg in 2014 niet in gevaar brengt.

### *Rapport transitiecommissie stelselwijziging jeugd (Commissie Geluk)*

In de op 4 maart uitgekomen derde rapportage van de transitiecommissie stelselwijziging jeugd constateert de Commissie dat in de meeste regio's nog geen concrete afspraken zijn gemaakt met de uitvoerders van jeugdzorg over de inkoop in 2015. In dit tempo wordt de datum van 1 januari volgens de commissie niet gehaald. Daarnaast dreigen hierdoor grote frictiekosten, omdat instellingen maatregelen moeten nemen als afbouw en gedwongen ontslagen.

Dit speelt ook in de regio Flevoland. Een groot deel van de specialistische zorg wordt op regionaal niveau door de gemeenten gezamenlijk ingekocht. De Flevolandse gemeenten hebben bestuurlijk gekozen voor een centrumregeling, waarbij één gemeente namens de zes gemeenten de inkoop van het regionaal te organiseren deel van de zorg uitvoert. Ook wordt momenteel een inkoopstrategie ontwikkeld.

Als reactie op het rapport van de commissie Geluk heeft het kabinet besloten tot het instellen van een transitieautoriteit jeugd, die de voortgang in de verschillende regio's gaat beoordelen. Op advies van deze commissie kan het Rijk eventueel aanwijzingen geven aan gemeenten. Wij houden u op de hoogte als deze situatie zich ook in de regio Flevoland gaat voordoen.

Voor het Bureau Jeugdzorg is de situatie anders. Einde 2013 zijn landelijk afspraken gemaakt over een 'zachte lading'. Daarbij is afgesproken dat de gemeenten en de Bureaus voor einde februari 2014 tot overeenstemming komen over de inkoop in 2015. Bij uitblijven van zo'n overeenstemming krijgen de Bureaus 80% van de subsidie in 2014 in 2015 gegarandeerd. Bureau Jeugdzorg Flevoland heeft inmiddels met de Flevolandse gemeenten een akkoord bereikt. Het Bureau gaat voor de gemeente de justitiële jeugdzorg uitvoeren. Een groot deel van de medewerkers toegang en AMK worden bij de gemeenten ondergebracht.

### *Onderhandelingen over financiering frictiekosten zijn gaande*

Landelijk vindt overleg plaats over de financiering van frictiekosten. Uitgangspunt daarbij is dat de instellingen zelf verantwoordelijk zijn voor frictiekosten. Echter, het totaal aan verwachte frictiekosten overstijgt bij instellingen beschikbare reserves.

Tussen de overheden is afgesproken dat er in 2016 €90 miljoen wordt uitgenomen uit het provinciefonds en wordt toegevoegd aan het gemeentefonds. Recente voorstellen van het Rijk impliceren dat deze uitname - al dan niet gedeeltelijk - als in 2015 gaat plaatsvinden om daarmee frictiekosten te financieren. Dit is door het IPO afgewezen omdat het in strijd is met afspraken die eerder door de overheden zijn gemaakt.

## 2. Het gebruik van provinciale jeugdzorg in Flevoland in 2013

De vraag naar provinciale jeugdzorg is in 2013 met 2,5% gekrompen ten opzichte van 2012. Dit is opvallend omdat de vraag naar provinciaal gefinancierde jeugdzorg tot nu toe steeds groeide.

## Mededeling

Bladnummer

4

Documentnummer

1600203

Totaal aantal unieke Flevolandse cliënten in de jeugdzorg <sup>1</sup> - periode 2011-2013			
	2011	2012	2013
Totaal	2.229	2.265	2.208

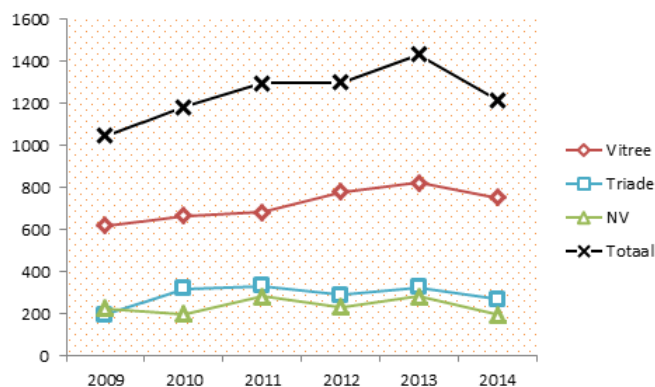
De oorzaak dient gezocht te worden in het effect van:

- De Flevolandse Proeftuinen 2013 - 3% innovatiebudget per Flevolandse instelling
- Het strenger indiceren door het Bureau Jeugdzorg Flevoland

*De vraag naar jeugdzorg nader bekeken; de jaarlijkse in- en uitstroom*

Flevoland monitort maandelijks het gebruik van jeugdzorg. Hierbij gaat zij uit van unieke cliënten per instelling. Ook het aantal unieke Flevolandse cliënten in zorg op 1 januari laat dit jaar een trendbreuk zien. In de afgelopen 5 jaar is dit aantal aanzienlijk gegroeid. In totaal tussen 2009 en 2013 met 37%. Op 1 januari 2014 zijn dit er echter 210 minder dan in 2013, een daling van 15% ten opzichte van 2013.

Aantal unieke Flevolandse cliënten in zorg op 1 januari periode <sup>2</sup> 2009-2014						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vitree	621	665	684	781	822	754
Triade	197	319	332	288	327	268
InterMetzo/Nieuw Veldzicht	227	198	282	231	283	196
Totaal	1.045	1.182	1.298	1.300	1.432	1.218



Als we kijken naar de aantallen unieke cliënten die jaarlijks instroomt valt op dat dit in Flevoland redelijk constant is op ongeveer 1.300 cliënten per jaar. Het niveau van 2013 is nagenoeg gelijk aan dat van 2010.

<sup>1</sup> Om een zuiver beeld te krijgen van de groei van de provinciaal gefinancierde jeugdzorg in Flevoland, kijken wij naar het aantal unieke Flevolandse cliënten die in een jaar een beroep doen op het totale complementaire aanbod. In deze berekening gaat het om unieke Flevolandse cliënten die mogelijk zorg afnemen bij meerdere Flevolandse instellingen. Elke unieke cliënt wordt per jaar 1 keer geteld door Bureau Jeugdzorg Flevoland.

<sup>2</sup> De totale 'productie' van provinciaal gefinancierde jeugdzorg in Flevoland op jaarbasis bestaat uit unieke cliënten die op 1 januari van een jaar in zorg zijn bij een instelling en de instroom in dat desbetreffend jaar.

## Mededeling

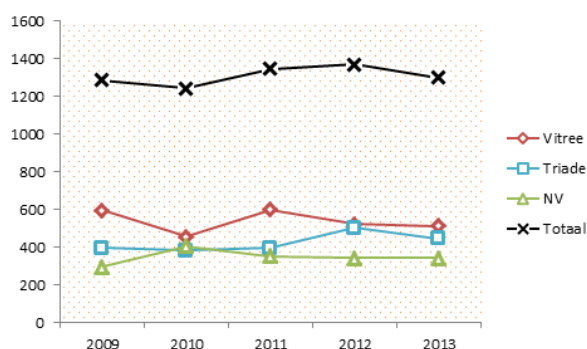
Bladnummer

5

Documentnummer

1600203

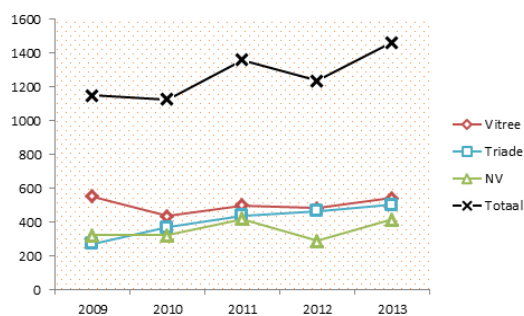
Aantal instromende unieke Flevolandse cliënten per instelling - periode 2009-2013					
	2009	2010	2011	2012	2013
Vitree	597	456	598	524	513
Triade	396	383	395	504	445
InterMetzo/Nieuw Veldzicht	295	405	354	342	343
<b>Totaal</b>	<b>1.288</b>	<b>1.244</b>	<b>1.347</b>	<b>1.370</b>	<b>1301</b>



Ten aanzien van de uitstroom van het aantal unieke Flevolandse cliënten op jaarbasis valt een duidelijke trend te ontdekken. Een jaar van groei ten opzichte van een voorgaand jaar, wordt gevolgd door een jaar van krimp ten opzichte van een voorgaand jaar. De krimpjaren zijn echter milder dan de groeiyears, waardoor het totaal aantal uitstromende cliënten op jaarbasis over de afgelopen 5 jaar toe is genomen met 27%.

2009 is echter een uitzondering op de regel. Dit valt te verklaren, doordat er in 2009 in Flevoland een begin is gemaakt met het wegwerken van de wachtlijsten voor provinciaal gefinancierde jeugdzorg. Hierdoor zijn relatief veel unieke cliënten laat in het jaar ingestroomd.

Aantal uitstromende unieke Flevolandse cliënten per instelling periode 2009-2013					
	2009	2010	2011	2012	2013
Vitree	553	437	501	483	542
Triade	274	370	439	465	504
InterMetzo/Nieuw Veldzicht	324	321	420	290	416
<b>Totaal</b>	<b>1.151</b>	<b>1.128</b>	<b>1.360</b>	<b>1.238</b>	<b>1.462</b>



## Mededeling

*Bladnummer*

6

*Documentnummer*

1600203

Het vervolg

Wij houden u regelmatig op de hoogte van verdere ontwikkelingen.

Ter inzage in de leeskamer

Nvt

Verdere informatie

[Janpieter.kleijburg@flevoland.nl](mailto:Janpieter.kleijburg@flevoland.nl) / [johan.aalbers@flevoland.nl](mailto:johan.aalbers@flevoland.nl)

---