

Aan de leden van Provinciale Staten
in de onderscheiden provincies
(d.t.v. de Statengriffiers)



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	ALG 06946/2014	22 mei 2014
onderwerp			
Midyear Review IPO-Jaarplan 2014			

Geacht college,

Door de Algemene Vergadering (AV) van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de 'governance'-taak van de Algemene Vergadering en de beleidsinhoudelijke controle die plaats vindt in het samenspel tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. De Midyear Review is het instrument om deze beleidsinhoudelijke controle in dat samenspel gestalte te geven.

Bijgevoegd treft u de Midyear Review IPO-Jaarplan 2014 aan zoals vastgesteld door het IPO-bestuur op 22 mei 2014 (**bijlage**). De Midyear Review geeft inzicht in de stand van zaken van de IPO-doelstellingen zoals geformuleerd in het IPO-Jaarplan 2014 en beslaat de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 januari tot 1 mei 2014.

Graag vragen wij u om deze Midyear Review te verspreiden onder de leden van Provinciale Staten dan wel de betreffende Statencommissie.

De Midyear Review wordt tevens verspreid onder de colleges van Gedeputeerde Staten en geagendeerd voor de eerstvolgende Algemene Vergadering van het IPO op 19 juni 2014.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferd) de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

MIDYEAR REVIEW

IPO-Jaarplan 2014

Vastgesteld door het bestuur van de vereniging IPO op 22 mei 2014.

Inhoudsopgave

	Pagina
1 Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2013	3
2 Themaoverstijgende dossiers	4
2.1 Bestuursafspraken 2011-2015	4
2.2 Provinciale ruimtelijke regisseursrol	4
2.3 Toekomstperspectief: 'Positie en profiel provincies 2015'/ 'Stip aan de horizon'	5
3 Thema's	7
3.1 Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en Waterbeheer	7
3.2 Regionale bereikbaarheid en openbaar vervoer	9
3.3 Regionale economie en energie	11
3.4 Vitaal Platteland	14
3.5 Kwaliteit Openbaar Bestuur	17
3.6 Jeugdzorg	20
3.7 Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg	22
3.8 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en regionale uitvoeringsdiensten	24
3.9 Werkgeverszaken	26
4 Interne organisatie IPO	29

1. Inleiding

1.1 Algemeen

In het kader van de transitie van het IPO is de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda' vastgesteld (november 2011). Deze matrix bevat de limitatieve lijst van onderwerpen waarop het IPO acteert en binnen welke rol ('belangenbehartiging' of 'innovatie & uitwisseling'). De matrix vormt de inhoudelijke basis voor de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015. De Jaarplannen voor deze periode betreffen en operationalisering van de meerjarenagenda voor het betreffende jaar.

Bij de taken van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governancetaak* (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie in overleg met de verantwoordelijke leden van de colleges van GS. Om deze bespreking te faciliteren stelt het IPO-secretariaat een *midyear review* op. Op basis van de doelstellingen van het IPO-Jaarplan 2014 wordt gerapporteerd over de voortgang van deze doelstellingen. De *midyear review* wordt vastgesteld door het bestuur en verspreid onder de leden van Provinciale Staten (door tussenkomst van de Statengriffiers), de leden van de Algemene Vergadering en de colleges van Gedeputeerde Staten.

In het kader van IPO *Nieuwe Stijl* is het tevens de bedoeling dat de uitkomsten van (de voorbereiding van) de *midyear review* worden betrokken bij de voorbereiding van het IPO-Jaarplan van het volgende jaar.

1.2 Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2014

De voorliggende *midyear review* is een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode van 1 januari tot en met 1 mei 2014. Om de voortgang van de doelstellingen inzichtelijk te maken, wordt de opzet van de gecombineerde IPO-Meerjarenagenda 2012-2015/IPO-Jaarplan 2014 gevolgd. Daartoe wordt gebruik gemaakt van vier kolommen per dossier. De eerste kolom geeft het onderwerp binnen het dossier aan. Dit onderwerp correspondeert met de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda'. De tweede kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het IPO-Jaarplan 2014. In de derde kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (✓), acties lopen nog (≈) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (X). De laatste kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

2. Themaoverstijgende dossiers

2.1 Bestuursafspraken 2011-2015

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Regie uitvoering en monitoring (decentralisatie)afspraken bestuursakkoord</i>	- De uitvoering van de Bestuursafspraken, voor zover niet achterhaald door het regeerakkoord (te weten financiën en decentralisaties sociaal domein naar gemeenten) is voor het grootste deel afgerond. Het IPO-bestuur monitort de voortgang. Ook vindt een gezamenlijke monitoring plaats op de voortgang van rijk, IPO, VNG en UvW als onderdeel van de Bestuursafspraken.	≈	<i>Indien noodzakelijk wordt de stand van zaken van de nog niet afgeronde afspraken besproken in het IPO-bestuur.</i>

2.2 Provinciale Ruimtelijke Regisseursrol

Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Gevolgen vervallen nationale ruimtelijke belangen</i>	Uitwisseling over het omgaan met de ladder voor duurzame verstedelijking.	≈	<i>Monitoring gebruik ladder loopt.</i>
<i>Verdienmodellen en financieringsarrangementen</i>	- Uitwisseling van succesvolle ervaringen met regionale gebiedsfondsen, <i>revolving funds</i> en <i>lifecycle management</i>. - Verkenning van de mogelijkheden voor doorontwikkeling van provinciaal financieringsinstrumentarium binnen nationale advies- en programmatrajecten. - Uitwerking rolinvulling provinciale uitnodigingsplanologie.	≈ ≈ ≈	<i>Uitwisseling via Beraad Ruimtelijk Beleid.</i> <i>Instrument 'revolving funds' wordt nader uitgewerkt.</i> <i>Uitwisseling 'best practices' loopt.</i>
<i>Provinciale rol programmering ruimtelijke ontwikkelingen</i>	- Afspraken gemaakt over methodiek en afstemming monitoring ruimtelijke regionale planning. - Versterking uitwisseling van rol en aanpak door provincies van nieuw ruimtelijk speelveld.	≈ ≈	<i>Uitwisseling over programmering woon- en werklocaties op basis van onderzoek regionale behoefte</i>

2.3 Toekomstperspectief: 'Positie en Profiel Provincies 2015' / 'Stip aan de horizon'

Toekomstperspectief	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Positie en profiel provincies 2015</i>	- Het herijkt profiel provincies voor de statenperiode 2015-2019, de agenda 2015-2019 en de TK-verkiezingen 2017 conform het plan van aanpak Profiel provincies is in juni opgeleverd, zodat het als input voor de verkiezingsprogramma's voor de Tweede Kamer- en Statenverkiezingen kon dienen; - De (tussentijdse) uitkomsten van het traject 'Positie en Profiel Provincies' worden betrokken bij de in- en externe werkgroep die mei 2014 een samenhangend voorstel presenteert (zie ook hoofdstuk 3.5). - Het IPO-Jaarcongres 2014 heeft plaatsgevonden en stond in het teken van 'Positie en profiel provincies'	≈ ≈ ≈	In de 'Profiel Provincies'-bijeenkomsten (30 januari, 20 maart en 3 april) stonden projecten als voorbeeld van provinciale taakuitoefening op de kerntaken centraal. Deze vormen de praktische uitwerking voor KOMPAS 2020. Conform besluitvorming IPO-bestuur eind 2013 is het KOMPAS 2020-traject gestart. Dit traject moet leiden tot 'het verhaal' van de provincies in de aanloop naar de verkiezingen voor PS (2015) en TK (2017). De uitkomsten van 'Profiel Provincies' en 'Stip aan de Horizon' zijn hier in ondergebracht. Tevens wordt de Europese dimensie betrokken. Met het oog op besluitvorming over KOMPAS 2020 staat het IPO-Jaarcongres 2014 in het teken van KOMPAS 2020.
<i>Stip aan de Horizon</i>	- Het toekomstbeeld op taken en rol van provincies voor juni is (tezamen met de opbrengst uit 'positie en profiel provincies') vertaald naar het herijkt profiel als input voor de verkiezingsprogramma's voor de Tweede Kamer- en Statenverkiezingen; - Het toekomstbeeld heeft input geleverd voor de gezamenlijke agenda voor innovatie en uitwisseling.	✓ ≈	'Stip aan de Horizon' is ondergebracht in het KOMPAS 2020-traject (zie hierboven).

	- De (tussentijdse) uitkomsten van het traject 'Stip aan de horizon' worden betrokken bij de in- en externe werkgroep die mei 2014 een samenhangend voorstel presenteert (zie ook hoofdstuk 3.5)	√	'Stip aan de Horizon' is ondergebracht in het KOMPAS 2020-traject (zie hierboven).
--	--	---	--

3. Thema's

3.1 Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling en Waterbeheer

Belangenbehartiging <i>Uitvoering Deelakkoord Water</i>	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
	- Bestuurlijke verhoudingen tussen provincie en waterschap zijn bevestigd op grond van uitkomsten van de interbestuurlijke masterclass van 7 oktober 2013, de Omgevingswet, de uitkomsten van het OECD onderzoek en de lichte evaluatie van het Bestuursakkoord Water, uitmondend in een hernieuwd Bestuursakkoord Water.	√	De bestuurlijke verhouding tussen provincies en waterschappen is verder verduidelijkt met de handreiking Provinciaal waterprogramma, dat gezamenlijk met de Unie is ontwikkeld. De OECD-onderzoek zal leiden tot een lange termijn wateragenda, die door alle partners van het BAW wordt onderschreven.
<i>Vernieuwing Omgevingsrecht</i>	- Beïnvloeden wetsvoorstel Ow na indiening bij de Tweede Kamer. - Beïnvloeden uitwerking Uitvoeringsregelgeving (o.a. AMvB's en Invoeringswet). - Uitwerken van flexibele instrumenten in de Ow ter ondersteuning nieuwe sturing provincies. - Instemming bereiken over de financiële effecten van de Ow. - Met rijk en koepels van decentrale overheden afspraken maken over samenwerkingsagenda voor de uitvoering van de Ow (op basis van verkenning implementatie). - Bijdrage leveren vanuit de provinciale uitvoeringspraktijk aan het IenM-initiatief 'Nu al Eenvoudig Beter'.	≈	Wetsvoorstel wordt tweede helft van juni ingediend bij de Tweede Kamer. De uitvoeringsregelgeving is in het beginstadium van ontwikkeling. Financiële effecten van de Omgevingswet worden verkend in het traject van verkenning implementatie.

<i>Provinciale rol in nationale wetgeving en structuurvisies</i>	- Bewaken en borgen provinciale kaders en verantwoordelijkheden in de rijksstructuurvisie ondergrond (verbrede STRONG). - In aansluiting daarop en gekoppeld aan integratie in Omgevingswet verankeren provinciale rol op fysieke domein in regelgeving bodem en ondergrond (Wet bodembescherming en Mijnbouwwet). - Vaststellen en verankeren van de rol van provincies voor bijdrage vanuit de provincies aan de verhoogde doelstelling hernieuwbare energie in 2020 en de ruimtelijke impact daarvan.	≈	<i>Probleemstelling en afwegingssystematiek STRONG is in ontwikkeling.</i> <i>Overleg met rijk over provinciale rol Mijnbouwwet opnieuw opgestart.</i> <i>Inventarisatie naar ruimtelijke impact verhoogde doelstelling loopt.</i>
<i>Bodem en ondergrond</i>	- Borgen provinciale rollen en verdere decentralisatie middelen in afspraken bodembeleid 2015-2019 en in de Structuurvisie ondergrond (Strong). - Ten behoeve van provinciale beleidsontwikkeling ondergrond uitwisselen van perspectievolle functiecombinaties en decentrale, gebiedsgerichte aanpak verontreiniging (=innovatie & uitwisseling). - Doorontwikkelen kennisstructuur voor bodem en ondergrond.	≈	<i>Proces voor nieuwe afspraken vanaf 2016 is opgestart.</i> <i>Proces loopt.</i> <i>Proces opgestart.</i>
<i>Provinciale rol in nationale kennisinfrastructuur</i>	- Gezamenlijke kennisvraag provincies bepaald. - Voor het domein ruimte afspraken met rijk over borging vraag naar kennisontwikkeling in een gezamenlijke kennisagenda vastgelegd.	≈	<i>Kennisvraag wordt nog nader uitgewerkt. Gesprekken met rijk over provinciale rol in landelijke kennisinfrastructuur loopt.</i>
Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Provinciale rol Deltaprogramma</i>	- Beïnvloeding strategiekeuzen, deltabeslissingen en borging provinciale rol in het Deltaprogramma 2015 (= belangenbehartiging). - Voorbereiden bestuurlijke afspraken uitvoering generieke Deltabeslissingen na 2014 (= belangenbehartiging).	≈	<i>IPO Position papers zijn grotendeels geland in de (concept-) Deltabeslissingen.</i>

	- Provinciale positie en rol in voorstel governance-structuur van het Deltaprogramma na 2014 is geborgd. Beïnvloeden voorstel zodat een heldere positionering wordt bereikt. (= belangenbehartiging). - Organiseren bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomst ten behoeve van delen kennis en ervaring.	≈	<i>IPO-input geleverd aan governance-onderzoek Teisman. Discussie loopt en concentreert zich rond programmering Waterveiligheid.</i> Werkconferentie voor AAC en BAC DROW in januari 2014 georganiseerd.
--	---	---	--

3.2. Regionale Bereikbaarheid en openbaar vervoer

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Decentralisatie BDU (BA)</i>	- Beïnvloeding kabinetsbesluit en parlementair besluitvorming tot overheveling BDU per 2015 naar de provincies.	≈	Wetsvoorstel wacht op parlementaire behandeling in mei 2014.
<i>Realiseren landsbrede aanpak 'Beter benutten van infrastructuur'</i>	- Het IPO beïnvloedt de inhoud van de bereikbaarheidsagenda van het ministerie van I&M ter versterking van de positie van provincies als gebiedsregisseur.	X	De bereikbaarheidsagenda is van de agenda verdwenen.
<i>Openbaar vervoer</i>	- Met de instelling van het NOVB voorkomt het IPO dat de provinciale bevoegdheden op OV-gebied ter discussie worden gesteld. - Beïnvloeden van de discussie over de herpositionering van TLS vanuit de optiek van beschikbaarheid van data voor concessiebeheer. - Beïnvloeden van het wetgevingstraject inzake de OV-chipkaart met behoud van provinciale bevoegdheden en met voldoende invloed op de belangrijkste financiële en beleidsmatige besluiten rond de OV-chipkaart.	√	NOVB is opgericht en het wetsvoorstel tot wijziging van de WP2000 is akkoord bevonden door het IPO en zal spoedig worden ingediend.
<i>OV-Chipkaart</i>	- Implementeren van het nieuw te ontwikkelen landelijk Producten/-Tarievenhuis.	≈	Dit product bevindt zich in een afrondend stadium.

<i>Verkeersveiligheid: herijking afspraken 'Duurzaam veilig'</i>	- Afronden van de ontwikkeling van een methodiek om op een proactieve manier verkeersonveiligheid te meten ter implementatie van de beleidsimpuls voor de provincies, waarbij de focus is gericht op specifieke doelgroepen.	≈	<i>Dit product bevindt zich in een afrondend stadium.</i>
<i>Spoorvervoer: belangenbehartiging bij wetgeving concessies en beheer spoorvervoer infrastructuur</i>	- Beïnvloeding van de Lange Termijn Spoor Agenda, de vervoer- en beheerconcessie en (de impact assessment van) het 4^e Europese Spoorpakket met als doel verstevigen van de zeggenschap van provincies over de te leveren prestaties van NS en over het door Prorail uitgevoerde beheer en onderhoud van spoor.	≈	<i>De LTSa is aangeboden aan de Tweede Kamer inclusief de door IPO ontwikkelde Terms of reference. De beide concessies zijn in een adviesversie vrijwel gereed.</i>
<i>Wetgeving luchtkwaliteit</i>	- Er is succesvol gelobbyd bij de herziening van de Europese Thematische Strategie luchtverontreiniging over grenswaarden voor luchtkwaliteit en nationale emissieplafonds. De normering moet haalbaar en praktisch uitvoerbaar zijn, en er moet meer aandacht komen voor Europees bronbeleid. - De 5e monitoringsronde van het NSL over 2013 en de aanbidding ervan aan de Tweede Kamer zijn naar tevredenheid afgestemd. - De provinciale belangen zijn behartigd bij het op 1 augustus 2014 in werking treden van een verlengd NSL met een looptijd tot 1 januari 2017.	✓	
<i>Wetgeving geluid (Swung 2 - vernieuwing wetgeving voor decentrale infrastructuur en industrielawaai)</i>	- Belangen effectief behartigd bij voorbereiding en parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Swung 2 op basis van eerder bestuurlijk geformuleerde randvoorwaarden. - Er is gelobbyd voor een werkbaar en uitvoerbaar EC-voorstel tot herziening van de EU-richtlijn omgevingslawaaai, en ruime aandacht voor Europees bronbeleid.	≈	<i>Dit wetgevingstraject wordt na mei 2014 nader ontwikkeld onder de vlag van de Omgevingswet.</i>

Innovatie & uitwisseling <i>Provinciale mobiliteitstaken</i>	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
	- Discussie faciliteren over de provinciale ervaringen met aanbestedingen van openbaar vervoer, die leidt tot de ontwikkeling van concessiemodellen die een betere kwaliteit van de ov-diensten opleveren met grotere flexibiliteit; - Er is inzicht gekomen in de vraag hoe je met minder publiek geld betere dienstverlening krijgt, in het bijzonder bij de "dunne" ov-lijnen die een sociale functie vervullen. Integratie met WMO vervoer wordt daarbij meegenomen; - Er is actief kennis gedeeld over het opzetten van handhavingcampagnes ter verbetering van de verkeersveiligheid. - Beheer wordt de komende jaren steeds belangrijker, vanwege de toenemende onderhoudsbehoefte (verouderd areaal, gestegen grondstofprijzen, benutten in plaats van bouwen). Wegbeheerders verschuiven de focus van investeren naar beheren. Kennisdeling over dit onderwerp (assetmanagement, innovatieve contractvormen) is nodig ter voorbereiding op de agenda na 2015.	√	Wordt opgepakt in diverse themabijeenkomsten van de BAC.

3.3 Regionale Economie en Energie

Belangenbehartiging <i>Topsectorenbeleid</i>	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
	- Doorgaan met inventarisatie van onderwerpen die voor provincies op systeemniveau spelen en agendering hiervan (inclusief oplossingsrichtingen) bij het Rijk. - Er is invloed uitgeoefend op inhoud en structuur van Topconsortia voor Kennis en Innovatie vanwege het belang van kennisvalorisatie voor het regionaal economisch beleid.	≈ ≈	Dienstverlening naar en instrumenten van provincies en rijk voor het (innovatief) Midden- en Kleinbedrijf zijn afgestemd en worden besproken met het Rijk

	- De Bestuurlijke Adviescommissie RE&E zal voor de tweede helft van 2014 en 2015 een herziene agenda formuleren.	≈	Tweede helft 2014.
Europe2020/NHP (Nationaal HervormingsPlan) en EFRO	- In mei 2013 is bestuurlijk besloten dat dit lobbydossier geheel wordt ondergebracht bij de Managementautoriteiten en daarmee geen IPO-dossier meer is. - Voortschrijdend inzicht heeft ertoe geleid om geen lobbyinzet meer te plegen op het NHP 2013, omdat dit geen invloed zal hebben op de daadwerkelijke positie van provincies in de Europese dossiers.	✓	Conform doelstelling ondergebracht bij de Managementautoriteiten. Geen IPO-dossier meer.
Randvoorwaarden hernieuwbare energie	- De lobbydoelen voor windenergie, rijden op groen gas, biomassa restwarmte en duurzame warmte worden concreet uitgewerkt in de uitvoeringskaders van het Energieakkoord met het rijk en het nationaal Energieakkoord onder regie van de SER.	✓	De lobbydoelen voor windenergie worden samen met het rijk opgepakt in het kernteam windenergie op land. Streven is om de belangrijkste punten voor SDE+ (wind op dijken en winddifferentiatie), netinpassing en radar in 2014 op te lossen. Het IPO werkt sinds januari 2014 samen met EZ en ECN om de SDE+ voor 2015 te optimaliseren. Samen met netbeheer Nederland werkt IPO vóór 1 juli 2014 oplossingen uit voor de verschillende knelpunten rond netaansluiting van windparken. De evaluatie van het radarbesluit wordt op verzoek van IPO nu vervroegd zodat de resultaten en beleidsopties in 2014 beschikbaar zijn. De groen gas lobby werkt in een ambtelijk en bestuurlijk traject aan een beter fiscaal regime in de Autobrief 2.0. Voor de overige doelen wordt voor de zomer een routekaart opgesteld samen met het rijk en het bedrijfsleven.

<i>Systeemaanpak hernieuwbare energie</i>	- De IPO-doelen voor de systeemaanpak worden uitgewerkt in het Energieakkoord. - Kansen Europa worden beter benut door gebruikmaking van diverse beleidssparen zoals NHP en regionale zeggenschap EFRO/POP (het EFRO-spoor loopt via de Managementautoriteiten en niet IPO).	✓ X	Zie hierboven. Deze actie valt niet meer onder verantwoordelijkheid van het IPO.
Innovatie & uitwisseling <i>Actieprogramma Routekaart IPO-Gastvrij Nederland</i>	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i> Afgerond in 2012.	<i>Voortgang</i> ✓	<i>Toelichting</i> Reeds afgerond.
<i>Vergroten van kansen op private en Europese cofinanciering (bovenop Structuurfondsen en GLB/POP) door samenwerking tussen projecten.</i>	- De provincies zetten hun samenwerking voort en werken samen met de SER-partijen (aanbevelingen SER-commissie De Jager) mogelijkheden uit om meer Europees en privaat geld te mobiliseren voor de Energietransitie.	≈	De provincies zijn betrokken bij de uitvoering van de afspraken uit het Nationaal Energieakkoord (NEA) over financieringsopties voor hernieuwbare energie en de daarvoor noodzakelijke innovaties. Via het IPS2E is de samenwerking met de Nederlandse Vereniging van Banken aangegaan die dit in het NEA trekken.
<i>Hernieuwbare energie en energiebesparing</i>	- De IPO-uitvoeringsagenda 2014-2016 van het energieakkoord met het rijk en het SER akkoord voor Energie en duurzame groei is opgesteld. Daarin zijn de doelen van de uitvoeringsagenda Kennis en Uitwisseling Energietransitie en Innovatie 2012-2013 opgenomen. - In 2014 worden de targets afgesproken voor de periode 2014-2016. Deze betreffen de kennisopbouw voor belangenbehartiging en de versnelling van de samenwerking op innovatie en uitwisseling.	✓	Op 20 maart heeft het IPO bestuur de Interprovinciale Samenwerking Energietransitie en Economie 2014-2016 (IPS2E) goedgekeurd. Hierin zijn alle doelen, resultaten en acties van de gezamenlijke provincies opgenomen.
<i>Schaarste biomassa</i>	- De kennisleemtes die zijn signaleerd in het onderzoek biomassa worden ingevuld. De potenties om regionale biomassa te benutten worden per provincie in beeld gebracht om de inzet voor de energiemix te onderbouwen.	✓	Deze actie is met een rapport van KNN afgerond.

3.4 Vitaal Platteland

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
<i>Uitwerking en implementatie decentralisatie beleid natuur / landelijk gebied (BA)</i>	- Coördineren van de belangenbehartiging en uitvoering van de acties uit de Hoofdlijnennotitie Natuur waarvoor de gezamenlijke provincies verantwoordelijk zijn. Een uitvoeringsagenda is hiervoor opgesteld. - Coördinatie van de acties van de uitvoeringsovereenkomst tussen provincies/IPO en Manifestpartijen over de uitvoering van het natuur- en landschapsbeleid. Regulier bestuurlijk overleg voeren met de Manifestpartijen over de voortgang. - Coördinatie van de uitvoering van het Plan van Aanpak voor de ontwikkeling van een nieuw stelsel voor Agrarisch Natuurbeheer in 2016. IPO, EZ en de koepelorganisaties van ANV's continueren de voorbereidingen om per 2016 te komen tot een vernieuwd stelsel voor Agrarisch Natuurbeheer. IPO ondersteunt tevens de provincies bij de invulling van hun regierol en de daarmee samenhangende taken. - Coördineren van de belangenbehartiging en de uitvoering van het Ganzenakkoord. Er voor zorgen dat in 2015 meetbare resultaten worden behaald. - Afhankelijk van de besluitvorming over de invulling van de decentralisatie van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) faciliteren in de uitvoering van de decentralisatie. Inzake het gronddossier en het Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL) faciliteren in de uitwerking van de vaststellings-overeenkomst tussen rijk en provincies.	≈ ✓ ≈ X ≈	<i>In lijn met het Plan van Aanpak zijn in de eerste helft van 2014 verschillende kaders uitgewerkt, zoals de modelverordening en een doelenkader. Er is een projectgroep samengesteld van alle projectleiders ANLb2016 bij de provincies, waarin kennis wordt gedeeld en (de uitvoering van) de kaders worden besproken.</i> <i>Het ganzenakkoord is eind 2013 geklapt door interventie LTO-Noord. De resterende afspraken worden in gezamenlijkheid opgepakt.</i> <i>Er is een interprovinciale projectmanager transitie DLG aangesteld. Een plan van aanpak transitie DLG is vastgesteld en in uitvoering.</i> <i>Alle vaststellingsovereenkomsten Grond zijn begin 2014 vastgesteld</i>

	- De shared service organisatie is per 1-1-2014 vormgegeven via een Gemeenschappelijke Werkorganisatie (GWO). Het opdrachtgeverschap naar de GWO is goed geregeld (zie onder innovatie & uitwisseling). - In het kader van de Hoofddijnennotitie Natuur is afgesproken dat in 2016 geen evaluatie plaatsvindt. Met EZ en PBL zijn heldere afspraken gemaakt over de wijze waarop het volgen van de voortgang van het realiseren van de ambities uit de Hoofddijnennotitie wordt uitgevoerd.	✓	✓
<i>Nieuwe wetgeving inrichting landelijk gebied / integrale natuurwet</i>	- Effectieve beïnvloeding in het wetgevingstraject van de Natuurwet. Verantwoordelijkheden, bevoegdheden en instrumenten zijn zodanig verankerd dat de provincies hun rol in het licht van de decentralisatie kunnen waarmaken. Tevens is in adequate uitvoeringsreggeving en communicatie voorzien. - Bevorderen van het toepassen van een programmatische werkwijze bij de groene handhaving door de provincies en het monitoren van afspraken met handhavingspartners. Coördineren van de follow-up van de afspraken over cross-compliance controles en over handhavingsplannen voor N2000-gebieden.	≈	De Nota van wijziging van de wet natuurbescherming is naar de Raad van State gestuurd. Provincies hebben hierop gereageerd in een formele reactie naar EZ. In een side letter zijn de consequenties van het soortenbeleid voor de provincies nader verwoord. Provincies worden betrokken bij de uitwerking van de uitvoeringsreggeving.
<i>Coördinatie beheerplannen Natura 2000 / KRW en uitvoeringsprogramma PAS</i>	- Actieve belangenbehartiging, coördinatie en inhoudelijke en procesmatige coördinatie in de afrondende fase van de totstandkoming van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). - Faciliteren in de provinciale doorvertaling en implementatie van het PAS-programma in een werkende vergunningenpraktijk. Monitoring en bijsturingprocessen zijn geregeld. Verder	≈	Op 3 en 6 maart zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de planning en totstandkoming van de PAS, uitgaande van inwerkingtreding van de PAS eind 2014. De Tweede Kamer heeft op 24 april ingestemd met een aantal wijzigingsvoorstellen op de Natuurbeschermingswet (NBW) waarin

	uitvoering vindt plaats door de Gemeenschappelijke Werkorganisatie (zie onder innovatie & uitwisseling).		de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zijn wettelijke basis vindt. Naast de reguliere lijn van AAC en BAC vinden de facilitering en afstemming van het PAS-programma plaats in het duo-overleg.
Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2014-2020 (waaronder voorbereiding POP 3)	- Voorbereiding van de afrondende besluitvorming over POP3 en de landsdelige uitvoering. - In samenwerking met EZ beantwoording van vragen van de Europese Commissie over het ingediende POP3. - De inzet voor de collectieve benadering bij agrarisch natuurbeheer en het Ganzenakkoord is in lijn met POP3.	≈	In het Bestuurlijk overleg POP3 van 10 maart is ingestemd met de focus in het programma en de bijbehorende financiële inzet. De consultatie is afgerond en het POP3 zal zo spoedig mogelijk in Brussel worden ingediend.
Kabinetvisie Natuur / reactie op voorstellen taskforce biodiversiteit	- De kabinetsvisie Natuur is tot stand gekomen in nauw overleg met het IPO. De Natuurvisie is gebaseerd op de uitgangspunten van de decentralisatie van het natuurbeleid en is in lijn met de Hoofdlijnennotitie Natuur.	✓	Het kabinet heeft ingestemd met de rijkvisie. Het IPO heeft met name inbreng geleverd over de rol van de provincies in het natuurbeleid. In aanvulling op de Rijksnatuurvisie heeft het Ministerie aangekondigd om samen met maatschappelijke organisaties en provincies een maatschappelijke agenda op te stellen.
Innovatie & uitwisseling Gezamenlijke agenda voor provinciegrensoverschrijdende acties na decentralisatie natuur / landelijk gebied	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014 De shared service organisatie is vormgegeven via een Gemeenschappelijke Werkorganisatie (GWO). De GWO heeft hiertoe een jaarplan opgesteld. Het opdrachtgeverschap naar de GWO is goed geregeld. Beleid (IPO) en gemeenschappelijke uitvoering (GWO) sluiten op adequate wijze op elkaar aan.	Voortgang ≈	Toelichting In de gemeenschappelijke werkorganisatie BIJ12 zijn vanaf 1-1-2014 de gezamenlijke uitvoerende taken voor de provincies belegd. Het werkprogramma wordt voor de zomer besproken in de BIJ12-raad.
Uitvoering subsidiestelsel SNL	Coördinatie van bestuurlijke beleidsmatige zaken, indien deze zich voordoen (o.a. kleine beheerders meenemen in lumpsum benadering). Uitvoering vindt plaats door de Gemeenschappelijke Werkorganisatie.	✓	

3.5 Kwaliteit Openbaar Bestuur

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Beïnvloeding traject visie inrichting openbaar bestuur (alleen onderwerpen van gezamenlijk provinciaal belang w.o. afschaffing Wgr-plus en herverdeling BDU verkeer en vervoer)	- Zie onder 2.1 Bestuursafspraken (wordt aangepast op grond van uitkomsten Bestuurlijke Conferentie d.d. 11 september 2013) - Belangenbehartiging bij parlementaire behandeling van de intrekkingwet WGRplus met als voornaamste inzet dat <u>geen</u> vervoerregio's worden ingesteld; en	≈	De behandeling van het wetsvoorstel in het parlement wordt naar verwachting dit jaar afgerond. Inzet van het IPO is instemming met afschaffing van de Wgr-plus, geen instemming met vervoerregio's. Het deel dat nu wordt aangewend voor het stedelijk vervoersbedrijf en daarmee de 'stadsconcessie' kan eenvoudig geïsoleerd worden van de overige middelen binnen de Wgr-plus. Dit deel van het BDU-budget van de Wgr-plus zou dan via het gemeentefonds aan deze drie steden toegekend kunnen worden.
	- De overheveling BDU per 2015 naar de provincies.	≈	Indien de behandeling van het wetsvoorstel tijdig wordt afgerond kan de BDU per 2015 aan het provinciefonds worden toegevoegd.
	- De provinciale rol bij gemeentelijke herindeling is gewaarborgd in een nieuw Beleidskader gemeentelijke herindeling.	✓	Het nieuwe beleidskader is in 2013 gerealiseerd.
	- Uiterlijk in mei 2014 presenteert een in- en externe werkgroep een samenhangend voorstel (pamflet) inzake de provinciale visie op de bestuurlijke inrichting van Nederland met een beschrijving van de positie, rol en betekenis van de provinciale bestuurslaag. De (tussentijdse) uitkomsten van de visietrajecten 'Positie en Profiel	≈	Nog voor het zomerreces wordt het document KOMPAS 2020 gepresenteerd met de visie van de provincie waarin de maatschappelijke opgaven en de provinciale rol daarin centraal staan.

	beleidsvorming met de toegenomen provinciale verantwoordelijkheden.		BZK/BZ over de formele invloed van decentrale overheden op de Europese beleidsvorming. Resultaat van dat overleg was dat een verkenning zal plaatsvinden. Die moet in 2015 tot verdere afspraken leiden. Dat gaat het IPO niet snel genoeg. Inmiddels is met EZ afgesproken om in Brussel gezamenlijk te acteren op de dossiers Evaluatie Biodiversiteitstrategie en de Vogel en Habitatrichtlijn.
<i>Acteren bij nieuw beleid, geformuleerd in 'Den Haag' of 'Brussel' wanneer het gezamenlijk belang van de provincies in het geding is (o.a. consultatie wetsvoorstellen en beleidsvisies).</i>	- Beïnvloeding van nieuw beleid conform de gezamenlijke inzet van de provincies op basis van de kerntaken van het IPO.	≈	
<i>Financiële verhoudingen rijk-provincies</i>	- De normeringssystematiek van het gemeente – en provinciefonds (gelijk de trap op en af) blijft in stand, evenals de afspraak in het financieel akkoord 2013 dat geen eenzijdige bezuinigingen worden doorgevoerd op het provinciefonds; - Om het Provinciefonds robuuster te maken is binnen de kaders van het huidige verdeelmodel gestart met groot onderhoud; - Voorbereidingen zijn gestart voor de evaluatie van de afspraken over de EMU-normering 2013-2015.	✓ ≈	Hierover wordt gesproken in bestuurlijk overleg financiële verhoudingen in mei.
<i>Financiële afspraken Bestuursafspraken (BA)</i>	- De BDU Verkeer en Vervoer is per 1-1-2015 overgeheveld naar het provinciefonds. Beperking van de herverdeellecten is een belangrijk aandachtspunt	≈	Hangt nauw samen met afschaffing WGR+

<i>Verbetering financieel stelsel</i>	- In overleg met rijk en VNG is de in 2013 aangekondigde vereenvoudiging van het uitkeringenstelsel aangepakt.	✓	<i>In het BBV zijn verbeteringen doorgevoerd</i>
<i>VTH/RUD's (zie ook paragraaf 3.8)</i>	- In 2014 zijn provincies met de voorbereiding van een interprovinciale aanpak van hun IBT-rol op de Wabo, de Wet milieubeheer en de nieuwe Natuurwet gestart; en - Is lobby gevoerd op de nadere uitwerking van de IBT-taken door het rijk.	≈	<i>Zie ook onder paragraaf 3.8.</i>
Innovatie en uitwisseling	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
<i>Provinciale rol bij het oplossen van bestuurlijke en financiële knelpunten van gemeenten.</i>	- De provincies wisselen 'best practices' uit over deze rolinvulling	≈	
<i>Risicomanagement</i>	- Uitwisseling van 'best practices' uit op het gebied van risicomanagement.	≈	

3.6 Jeugdzorg

Belangenbehartiging	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
<i>Wettelijke taak Jeugdzorg</i>	- Zorgt ervoor dat bestuurlijke en financiële voorwaarden in balans zijn met verplichtingen; bereikt dat voor de provincies ook in het jaar 2014 in het Landelijk Beleidskader Jeugdzorg een inspannings- en geen resultaatsverplichting (bijv. wat betreft wachtlijsten) geldt (omdat doeluitkering niet toereikend is); - Op basis van de uitkomst van de evaluatie van de jeugdbescherming en jeugdreclassering half 2013 t.b.v. de geldende tarieven per 2014, ondersteunt het IPO de provincies bij de uitvoering van de afspraken voor 2014, zoals met V&J gemaakt.	✓ ≈	<i>In het Landelijk Beleidskader Jeugdzorg dat geldt voor 2014 is inderdaad sprake van een inspanningsverplichting en niet van een resultaatsverplichting.</i> <i>Eind 2013 zijn met V&J goede tarieven overeengekomen voor 2014, op basis waarvan provincies in staat worden gesteld Jeugdbescherming en Jeugdreclassering goed uit te voeren.</i>
<i>Transitie Jeugdzorg</i>	- Heeft eraan bijgedragen, dat goede landelijke randvoorwaarden zijn gecreëerd, zoals het	≈	<i>In februari 2014 is de nieuwe Jeugdwet door de Eerste Kamer aangenomen. In</i>

	wettelijk kader, het transitieplan en adequate regionale transitie-arrangementen waarin continuïteit van zorg en van de daarvoor benodigde infrastructuur is verzekerd en waarmee de frictiekosten worden beperkt; - Draagt bij aan periodieke actualisatie van het gezamenlijke transitieplan van Rijk, VNG en IPO en waar nodig aan uitvoering daarvan; - Bewaakt de belangen van provincies bij de landelijke discussie over invoerings- en uitvoeringskosten.	maakt is deze wet in het Staatsblad verschenen. Inzet is steeds een zorgvuldige transitie, maar tegelijk geen uitstel. De 4^e rapportage van de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) in de zomer 2014 kan hier nog invloed op hebben. Er is een bijgesteld Transitieplan van rijk, VNG en IPO naar de TK gezonden. Voór 28 februari 2014 werden er afspraken gemaakt tussen gemeenten en de Bureau's Jeugdzorg, waardoor de continuïteit van zorg werd gegarandeerd, de benodigde infrastructuur werd behouden en frictiekosten werden beperkt. Bij drie Bureau's zijn echter de frictiekosten buitenproportioneel hoog door ongelukkige afspraken door gemeenten. De landelijk ingestelde Transitieautoriteit zal hier optreden om deze frictiekosten terug te dringen. Ook worden er landelijk nadere acties ondernomen om tot adequatere transitiearrangementen te komen voor de (bovenregionale) zorgaanbieders.	√ ≈	Deze uitwisseling vindt regelmatig en indien nodig in de AAC-Jeugdzorg en de BAC-Jeugdzorg plaats. Het IPO heeft aandacht gevraagd voor invoering van het Protocol Netwerkpleegzorg.
Innovatie & uitwisseling Wettelijke taak Jeugdzorg	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014 - Naar behoefte enige malen uitwisseling van ervaringen van provincies wat betreft het gaande houden van de jeugdzorg, nog onder de huidige Wet op de jeugdzorg, terwijl de transitie naar gemeenten voor de deur staat; - Faciliteren en stimuleren van die vernieuwingen die relevant blijven voor de jeugdzorg, ook na overheveling naar gemeenten, t.b.v. een meer	Toelichting Deze uitwisseling vindt regelmatig en indien nodig in de AAC-Jeugdzorg en de BAC-Jeugdzorg plaats. Het IPO heeft aandacht gevraagd voor invoering van het Protocol Netwerkpleegzorg.	Voortgang ≈ ≈	

	preventieve, efficiënte en effectieve jeugdzorg;		≈	Regelmatig vindt uitwisseling plaats van ervaringen met de zogenaemde vliegwielpjecten Jeugdbescherming.
	- Uitwisselen en stimuleren van de verbeteringen van de jeugdbescherming en jeugdreclassering, zoals afgesproken met de staatssecretaris van VenJ bij de evaluatie van half 2013; - Het op orde houden en verbeteren van de beleidsinformatie (VWS-deel en V&J-deel).		≈	Gegevenslevering loopt zoals met V&J is afgesproken.
<i>Transitie Jeugdzorg</i>	- Naar behoefte regelmatige uitwisseling van de ervaringen van de afzonderlijke provincies met de transitie jeugdzorg naar gemeenten, ter ondersteuning van de provincies bij hun regionale transitie van de jeugdzorg i.s.m. hun gemeenten en jeugd(zorg)organisaties; - Levert op basis van deze provinciale uitwisseling input in het overleg met Rijk en VNG ten aanzien van de landelijke aansturing van het transitie- en transformatieproces.		≈	In de AAC-Jeugdzorg en de BAC-Jeugdzorg worden regelmatig de ervaringen met de transitie jeugdzorg uitgewisseld, mede ter voorbereiding op bestuurlijke overleggen met VWS, V&J en VNG. Er waren bestuurlijke overleggen tussen rijk, VNG en IPO op 21 januari, en tussen rijk en IPO 13 en 20 maart. Deze betroffen de transitie jeugdzorg en met name de kwestie frictiekosten.

3.7 Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg

Belangenbehartiging	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
<i>Regionale omroepen*</i>	- Levert input voor de toekomstverkenning van het medialandschap en maakt afspraken met de staatssecretaris van OCW over waarborgen op het terrein van budget, kwaliteit en verantwoording van de regionale nieuws- en informatiefunctie. Deze zijn verankerd in de aangepaste Mediawet, ingaande per 2016.	≈	Mei 2014 vindt bestuurlijk overleg OCW-IPO plaats over de toekomst van de regionale omroepen.
<i>Monumentenzorg**</i>	- Afstemming met andere partijen in het monumentenveld (o.a. Nationaal	≈	

	Restauratiefonds) over het restauratie- en instandhoudingsbeleid van rijksmonumenten. - Met OCW in gezamenlijke opdracht de bestuurlijke afspraken over de gedecentraliseerde rijksmiddelen geëvalueerd.	≈	Medio 2014 gereed.
<i>Bibliotheken ***</i>	- Maakt afspraken met de minister van OCW en de VNG over de ondersteuningstaken van provincies in het bibliotheekwerk met het oog op het wetsvoorstel stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (2015). Het wetgevingstraject wordt waarschijnlijk in voorjaar 2014 afgerond (behandeling Eerste Kamer). - Monitort de uitvoering van gemaakte afspraken met de minister van OCW en de VNG over het bibliotheekstelsel en de taken van provincies (2013 – 2014). Dit ter overbrugging van het aflopen van het Bibliotheekcharter (2012) en de inwerkingtreding van de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (2015).	√	<i>De ondersteunende rol van provincies is naar tevredenheid opgenomen in het wetsvoorstel, dat naar verwachting in 2015 van kracht zal worden.</i>
<i>Archieven</i>	- Heeft met andere partijen (OCW, NA, VNG, UvW) de voortgang en kwaliteit van de uitvoering van de innovatieagenda archieven aangestuurd en bewaakt.	≈	<i>Signalerende functie vervuld richting projectmanager bij OCW.</i>

* Het onderwerp 'Regionale omroepen' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet.

** Decentralisatie rijksmonumenten wordt behandeld via de IPO werkgroep Cultuurhistorie (IWC)

*** Bibliotheken is tijdelijk toegevoegd aan de IPO-agenda in verband met de voorbereiding van nieuwe wetgeving op dit terrein. Zodra het wetgevingstraject is afgerond zal het onderwerp van de agenda worden afgevoerd.

3.8 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en regionale uitvoeringsdiensten *

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Verankering van eerdere afspraken tussen het IPO, VNG en het rijk uit 2008 (package deal) in de wet VTH. Ook de latere afspraken uit het IPO-advies over de organisatie en coördinatie van de BRZO-taken van provincies en gemeenten worden via deze wet juridisch geregeld. De met het nieuwe VTH stelsel gerealiseerde positie voor de provincies wordt overgenomen in zijn opvolger, de omgevingswet. Provincies blijven bevoegd gezag voor de bedrijven die onder de Brzo en IPPC vallen.	- Zet in op optimale vervulling van bestuurlijke, organisatorische en financiële randvoorwaarden voor RUD-vorming. Het bevordert dat het rijk de kosten van het VTH-stelsel die bij zijn stelselverantwoordelijkheid horen, in beeld heeft gebracht en daarvoor een plan van aanpak heeft gemaakt: financiering van het opstellen van monitor-rapportages aan de Tweede Kamer, extra coördinatietaken, kennisontwikkeling en beheer, financiering basiskwaliteit, informatie-uitwisseling en ICT-ontwikkeling, het ontwikkelen van landelijke richtlijnen en werkwijzen. - Heeft in 2014 afspraken gemaakt met alle betrokken overheden over monitoring, informatie-uitwisseling en kennisontwikkeling over VTH in het RUD-stelsel. - Beïnvloedt de ontwikkeling van het rijksbeleid inzake de rapportages aan de Tweede Kamer inzake de 'Staat van de veiligheid'. - Agendeert en beïnvloedt mede de opdracht voor de evaluatie van de RUD-vorming aan de Tweede Kamer. - Voor het functioneren van het decentrale stelsel richt lobby zich op de ontwikkeling van uitvoerbare regels en wetgeving; in 2014 specifiek voor de uitvoerbaarheid van het Brzo, de Omgevingswet, de wet VTH, de wet Milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de doorontwikkeling van de Wabo (Olo). - Organiseert de samenwerking en lobby met landelijke partners (overheden en maatschappelijke partners).	≈	De wet VTH (een partiële herziening van de Wabo) ligt bij de Tweede kamer. Deze heeft haar vragen ingediend bij het departement. Op 19 juni vindt er een AO plaats over externe veiligheid en handhaving. Dan zal de reactie op de wet door de staatssecretaris worden behandeld, als ook de rapportages over de stand van zaken bij de bedrijven die onder het Brzo vallen. De wet moet het stelsel van omgevingsdiensten borgen; de wet gaat echter verder en wil te veel regelen. Daarover gaat de IPO-lobby richting het departement en de Tweede Kamer. De wet VTH wordt integraal overgenomen in de Omgevingswet. Dat gebeurt pas bij de Invoeringswet, op het moment dat de wet VTH door de Kamer is. Provincies stimuleren en ondersteunen gemeenten, opdat zij gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria die in de wet vth worden opgenomen. Het zal langer duren dan de geplande twee jaar eer gemeenten aan de kwaliteitscriteria voldoen, maar het betreft ook een forse inspanning van gemeentelijke zijde.

	- Trekt samen met het Openbaar Ministerie de in 2013 ontwikkelde landelijke VTH visie en strategie. In 2014 moet de strategie worden geïmplementeerd door alle provincies, gemeenten, waterschappen en rijkspartijen. Tevens worden de verschillende deelgebieden (groen, bodem, etc.) opgepakt en vertaald naar deze basisstrategie. Het proces wordt inter provinciaal ondersteund. - Bevordert door procesondersteuning dat in 2014 alle provincies cq RUD's aan de kwaliteitscriteria voldoen. - Draagt bij aan invulling en borging van de implementatie van de nieuwe rollen en verantwoordelijkheden en de landelijke afstemmingstructuur. - Agendeert samen met de VNG de inbreng van taken van rijk en waterschappen in de RUD's en maakt daarover afspraken.		Voor de kwaliteitsverbetering vth voor brzo-bedrijven verstrekt het departement IenM een forse vierjarige subsidie.
Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Regie totstandkoming rud's & opdrachtgeverschap Inbreng evaluatie en ontwikkeling wetgeving en vernieuwing instrumentarium uitvoering; Visie ontwikkeling over toezicht en fysieke veiligheid	- In IPO-verband worden beleid en producten ontwikkeld voor provincies in hun rol van opdrachtgever en bevoegd gezag, zoals een producten- en dienstencatalogus, beleid risicomanagement, benchmarks, innovatie, etc. - Heeft in 2014 de organisatie van de handhavingsamenwerking in het nieuwe stelsel uitgewerkt en geïmplementeerd in afstemming met het OM en alle betrokken overheden. De rol en ontwikkeling van vergunningverlening is daarbij betrokken. - In 2014 wordt de beleidscyclus binnen de provincies in beeld gebracht en sluitend gemaakt. In het nieuwe stelsel is informatie uit de RUD's nodig voor inbreng in strategie, beleidsevaluatie en ontwikkeling. Ook worden onderwerpen zoals de kwaliteitsbewaking van de RUD's, monitoring, kennisontwikkeling en de ontwikkeling van	≈	Provincies wisselen kennis en ervaring uit en pakken steeds meer zaken inter provinciaal op. Het IPO-programma VTH met diverse projecten voor 2014 wordt in nauwe samenspraak met de AAC VTH uitgevoerd.

	overheid brede VTH-afstemming opgepakt. Dat vraagt om nieuwe werkwijzen en strategieën. Aandachtspunt is daarbij ook synchronisatie van tempo van uitvoering en bevoegd gezag. - De bestaande interprovinciale projecten, zoals kaderstelling, worden geëvalueerd en er vindt besluitvorming plaats over 'of' en de wijze waarop deze worden ondergebracht in het RUD-stelsel en hoe de aansturing en financiering vanaf 2015 geschiedt. - De programmatische samenwerking in IPO-verband voor de ontwikkeling van de RUD's in het nieuwe vth stelsel wordt tijdelijk voortgezet. in 2014 zullende laatste RUD's starten. - Provincies en het IPO hebben het Implementatieplan uitgevoerd en afgerond.		
--	---	--	--

* Het onderwerp 'Regionale Uitvoeringsdiensten' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet. 'Externe veiligheid' is, voor zover gerelateerd aan het dossier RUD's, onderdeel van de IPO-agenda en ondergebracht bij deze tijdelijke ad-hoc commissie.

3.9 Werkgeverszaken

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Cao-onderhandelingen	- Uitgaande van de in 2013 vastgestelde werkgeversvisie zijn afspraken met de bonden gemaakt over de cao voor de toekomst (langere termijn) en over de cao vanaf 2014 (korte termijn); - Actieve betrokkenheid bij modernisering en versobering van de pensioenregeling die aansluit bij de nieuwe fiscale regels van 2014 en 2015.	≈ ≈	Op 14 april heeft de start plaats gevonden van het paritaire deel van het traject cao van de toekomst: de paritaire werkconferentie. In de reguliere cao onderhandelingen vormt de werkgeversvisie de leidraad voor afspraken. Het overleg heeft nog niet tot resultaat geleid. Actief bijdrage geleverd aan inmiddels vastgestelde fiscaal zuivere pensioenregeling per 1-1-2014 (Witteveen 1). Actief deelgenomen aan bestuurlijk ZPW maart 2014 en bijdrage geleverd aan input voor de

				onderhandelingen voor een fiscaal zuivere pensioenregeling per 1-1-2015 (Witteveen 2).
Innovatie & uitwisseling	<i>Doestelling IPO-Jaarplan 2014</i>			
Samenwerking werkgeverszaken IPO, UvW en VNG	- Uitvoering is gegeven aan de in 2013 tussen IPO, VNG en UvW gemaakte afspraken over verdere samenwerking van de drie bureaus werkgevers- zaken. - Afspraken zijn gemaakt tussen IPO, VNG en UvW enerzijds en de bonden anderzijds over verdere samenwerking c.q. fusie van de A&O-fondsen van provincies, gemeenten en waterschappen en over één cao voor de decentrale overheden als stip aan de horizon.	≈	Samenwerking verder geïntensiveerd: gezamenlijk wordt opgetrokken op meerdere dossiers, waaronder normalisering, project functiesessies gezamenlijke voorlichtingssessies inzake normalisering, pensioenen en de Wet Werk en Zekerheid. Regiegroep Arbeidsmarkt Openbaar Bestuur opgericht i.s.m. sector Rijk en BZK/APS. Onderzoek vindt plaats naar mogelijkheden voor een dienstverleningsovereenkomst tussen IPO en VNG voor werkgeverszaken per 1-1-2015. Samenwerking tussen de drie A&O Fondsen is verder versterkt: gezamenlijk beleidsplan 2014-2016; gesprekken vinden plaats voor gezamenlijke HRM Monitor in de toekomst; samenwerking afgesproken tussen A&O Provincies en A&O Gemeenten voor een ontwikkelplein. Plan van aanpak om te komen tot één cao wordt gevolgd. Eerste stap is afronden paritaire trajecten cao van de toekomst. IPO start hiermee 14 april 2014. Opdrachtformulering voor projectgroep wordt voorbereid door secretaris werkgeverszaken VNG.	

Jaarlijkse personeelsmonitor	- Presentatie personeelsmonitor 2013.	≈	Gegevens zijn opgevraagd en worden geanalyseerd. Verwachte oplevering personeelsmonitor 2013 is juni 2014.
------------------------------	---------------------------------------	---	--

4. Interne Organisatie IPO

	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Transitie IPO	- De implementatie van de besluitvorming over de toekomst van de (aansturing van de) uitvoerende IPO-activiteiten is afgerond; - De uitwerking van de bestuurlijke besluitvorming van de voorstellen van de werkgroep 'Communicatie en externe belangenbehartiging' is gemonitord; - De uitwerking van de implementatie van de voorstellen van de werkgroep 'Informatiestromen IPO-Provinciehuizen' wordt, in nauw overleg met de IPO-contactfunctionarissen, is gemonitord; - Cultuur- en organisatieverandering van het IPO-bureau (is continu proces). - Uitvoering van de uitgebreide evaluatie van de transitie van het IPO.	✓ ≈ ≈ ≈ ≈	De gemeenschappelijke werkgroep BII12 is per 1 januari 2014 operationeel. De formele besluitvorming is door de Algemene Vergadering op 20 maart 2014 afgerond. De uitgebreide evaluatie is voorzien voor het najaar van 2014.
Algemene Vergadering	- De AV is tweemaal bijeen geweest: eenmaal in het voorjaar en eenmaal in het najaar tijdens het IPO-Jaarcongres 2014 te Zeeland; en - De jaarlijkse enquête onder Statenleden over de relatie tussen het IPO en Provinciale Staten om de behoefte voorziening van Statenleden te peilen heeft plaats gevonden en de uitkomsten zijn besproken door bestuur en Algemene Vergadering.	≈ ≈	Een extra AV heeft op 20 maart plaatsgevonden inzake o.a. goedkeuring jaarplan, begroting en huisvesting BII12 en de (her)huisvesting van het IPO-bureau

IPO-bureau	- De formatie van het IPO-bureau is, per 1 januari 2015, teruggebracht naar 41.20 fte. - Een besluit over de herhuisvesting van het IPO-bureau is genomen.	≈ ✓	<i>Op 20 maart 2014 heeft de AV goedkeuring gegeven aan het besluit van het IPO-bestuur op 30 januari 2014 om het IPO-bureau te huisvesten aan de Herengracht 23 te Den Haag. Huurovereenkomst met de Zurichtoren is opgezegd, huurovereenkomst met nieuwe pand is getekend. Verhuizing voorzien voor eind 2014.</i>
Communicatie	- De colleges van GS zijn wekelijks geïnformeerd via de Haagse Lobbybrief en Statenleden via de wekelijkse digitale nieuwsbrief. - Actieve communicatie via de website, social media, e-mail en (openbare) brieven. - Het IPO-Jaarcongres 2014 heeft plaats gevonden in de provincie Zeeland. Thema is 'Positie en profiel provincies'. - In 2014 is, voor de tweede keer, een gezamenlijk Bestuursdiner van IPO, VNG en Unie van Waterschappen ter vervanging van de separate bestuursdiners.	≈ ≈ ≈ ≈	<i>Per 1 februari 2014 is de wekelijkse nieuwsbrief inhoudelijk en in uiterlijk vernieuwd onder de titel iPost. Verzending vindt plaats op maandag i.p.v. vrijdag.</i> <i>Het thema van het Jaarcongres is KOMPAS 2020 n.a.v. besluitvorming IPO-bestuur over KOMPAS 2020-traject (zie ook onder paragraaf 2.3).</i> <i>Vindt plaats op 28 oktober in de Nieuwe Kerk in Den Haag. Tevens organiseren IPO, VNG en Unie een parlementaire 'Welcome Back'-borrel op 2 september 2014 voor de leden van Eerste en Tweede Kamer.</i>