



Onderwerp

Voortgang transitie jeugdzorg

Doel van deze mededeling:

Te informeren over de voortgang van de transitie van provinciale jeugdzorg naar de gemeenten in Flevoland. Tevens te informeren over de resultaten van de jeugdzorg in 2013 en over de afname van de (formele)instroom in de provinciaal gefinancierde jeugdzorg in de eerste vier maanden van 2014.

Toezegging/motie/amendement:

Portefeuillehouder heeft voor het zomerreces de toezegging gedaan om de Commissie Bestuur en Samenleving te informeren over de voortgang van de transitie jeugdzorg in oktober.

Portefeuillehouder zegt bij deze toe dat hij de Commissie B&S afsluitend zal informeren over de jeugdzorg in december 2014.

Inleiding:

Uw Staten heeft in 2012 het meerjarenbeleidskader (MBK) jeugdzorg 2013-2016 vastgesteld. Daarin vraagt u om een naadloze overgang naar het nieuwe stelsel jeugd. Dat is in het MBK als volgt uitgewerkt:

- De jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden getoetst op relevantie voor de toekomst.
- De provincie geeft de in Flevoland werkzame jeugdzorginstellingen de ruimte om vooruit te lopen op de verandering en voorafgaand aan de transitie alvast nauw samen te werken met organisaties in de eerste lijn.
- De provincie stelt kennis en deskundigheid ter beschikking aan de gemeenten; ook beleidsinformatie wordt aan de gemeenten verstrekt.
- Meerjarige subsidierelaties met de jeugdzorginstellingen worden op zorgvuldige wijze beëindigd.
- Cliënten in zorg op de overgangdatum mogen zo weinig mogelijk van de transitie merken.
- De provincie zet in op behoud van deskundigheid en (residentiële) voorzieningen, waarvan een groot deel met provinciale investeringen is ontwikkeld.
- De provincie wil dat alle kinderen die zorg nodig hebben, die zorg ook krijgen in de jaren voorafgaand aan de transitie. Er mogen in deze laatste jaren geen wachtlijsten ontstaan.

Hiernaast is de inzet van de provincie gericht op het verminderen van (financiële) risico's die samenhangen met de transitie.

In deze mededeling gaan wij in op de actuele stand van zaken op deze punten. Wij hebben uw Commissie Bestuur en Samenleving in 2014 eerder geïnformeerd over de voortgang transitie jeugdzorg met de mededeling van 21 maart 2014 (edocs1600203) en een mondelinge toelichting.

Ook bespreken wij de voortgang die in Flevoland is geboekt tegen de achtergrond van het recente vierde rapport van de transitiecommissie stelselwijziging jeugd (Commissie Geluk) van juni 2014. Deze commissie is door de staatssecretaris ingesteld om de transitie te monitoren en begeleiden. Tevens informeren wij u over de verminderde (formele)instroom van minderjarigen die in de eerste vier maanden van 2014 van provinciale jeugdzorg gebruik maakten, in vergelij-

Registratienummer

1629962

Datum

8 september 2014

Auteur

G. Boekhout van Solinge

Afdeling/Bureau

ES

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Witteveen, M.J.D.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Documentnummer

1629962

king met voorgaande jaren.

Mededeling:

1. Stand van zaken op aandachtspunten uit het meerjarenbeleidskader

Over alle punten uit het meerjarenbeleidskader wordt tot nu toe zorgvuldig overlegd en gehandeld in afstemming met gemeenten en jeugdzorginstellingen. In het bijzonder willen wij hieronder enkele punten onder uw aandacht brengen.

Daarnaast zijn gedeputeerde Witteman en wethouder Prins uit Zeewolde beschikbaar om mondeling toelichting te geven op de transitie jeugdzorg, zoals zij eerder deden in uw commissie in het voorjaar 2014.

Meerjarige subsidierelaties met de jeugdzorginstellingen worden op zorgvuldige wijze beëindigd.

De uitspraak van de bestuursrechter in de beroepszaken van BJZ en Triade/St. Boschhuis is dat de bezwaren van deze instellingen ongegrond zijn verklaard en de provincie zorgvuldig heeft gehandeld. De provincie had de instellingen ruim twee jaar van te voren op de hoogte gesteld.

Cliënten in zorg op de overgangsdatum mogen zo weinig mogelijk van de transitie merken.

Wij zetten bestuurlijk sterk in op continuïteit van zorg voor minderjarigen die reeds jeugdzorg ontvangen in 2014 en die blijven ontvangen in 2015. Eventuele knelpunten worden tijdig gesignaleerd en aangepakt.

Motie PS nazorg jeugdzorg in 2015

In de motie van PS van 12 november 2012 betreffende verantwoorde afronding overdracht jeugdzorg is € 1,5 miljoen aan middelen toegezegd aan gemeenten, ter ondersteuning van de transitie en transformatie jeugdzorg in 2015. De gemeenten zijn verheugd over deze extra steun vanuit de provincie.

De gemeenten hebben inmiddels een concept-voorstel ingediend om deze middelen in 2015 aan te wenden voor continuïteit van de jeugdzorg. In het plan van aanpak wordt voorzien in extra kort durende hulp, (netwerk)pleegzorg en noodhulp mochten er minderjarigen tussen de wal en het schip vallen. Overeenkomstig de motie worden de middelen vraaggericht ingezet.

Uitvoering motie PS werkloosheid jongeren jeugdzorg

Aan de motie van PS werkloosheid jongeren jeugdzorg van 13 november 2013 wordt uitvoering gegeven. In september 2014 start de instroom van jongeren uit de jeugdzorg in arbeidstoeleidingstrajecten in Almere. Tenminste twintig jongeren uit de provinciale jeugdzorg ontvangen voor maximaal € 10.000 per jongere (in totaal € 200.000) een arbeidstoeleidingstraject en in het verlengde daarvan een (leer)werkplek wanneer de jongeren dat aan kunnen. Het project heeft een looptijd van een jaar en moet de weg bereiden voor een geïntegreerde aanpak door onderwijs, (jeugd)zorg, en gemeentelijke voorzieningen op het terrein van werk, inkomen en huisvesting.

De provincie wil dat alle kinderen die zorg nodig hebben, die zorg ook krijgen in de jaren voorafgaand aan de transitie. Er mogen in deze laatste jaren geen wachtlijsten ontstaan.

Instroom in de jeugdzorg in 2014

De provinciale jeugdzorg is in 2014 tot nu toe in staat om alle kinderen die zorg nodig hebben, die zorg ook daadwerkelijk te bieden. Verheugend is het dat er vanaf 2010 tot en met 2013 geen wachtlijsten langer dan 9 weken meer zijn in de provinciale jeugdzorg. De (formele)instroom via de indicaties van Bureau Jeugdzorg neemt in de eerste vier maanden van 2014 af met 19%. Wij hebben met gemeenten en jeugdzorginstellingen geanalyseerd dat naast de transitie jeugdzorg (het overdragen van bevoegdheden) ook de transformatie van de jeugdzorg (integratie van de gehele zorg voor jeugdigen) merkbaar begint te worden. De instroom van jeugdigen wordt voor een deel in voorliggende voorzieningen al gerealiseerd en de aanpak wordt verschoven naar preventiever handelen met betrokkenheid van jeugdzorgaanbieders waar dat gewenst is.

Mededeling

Bladnummer

3

Documentnummer

1629962

Instroom in de jeugdzorg van 2010 - 2013

Na stijging in 2010 en in 2011 daalt vanaf 2012 de instroom in jeugdzorg van 2349 naar 2276 in 2013 en de instroom daalt versneld in 2014.

Effect van de zorg

Het effect van de jeugdzorg wordt gemeten aan de hand van kritische prestatie-indicatoren doelrealisatie en cliënttevredenheid. Voor 2013 zijn de uitkomsten als volgt:

Doelrealisatie

Het gemiddelde percentage gerealiseerde doelen in het hulpverleningsplan lag in 2013 tussen de 82% en de 93%. In 2012 lag dit aantal tussen de 82% en de 85%.

Cliënttevredenheid

De zorgaanbieders ontvingen in 2013 van zowel jongeren als van hun ouders mooie rapportcijfers op de prestatie-indicator cliënttevredenheid. Gemiddeld lag deze score boven de 8 !

In bijlage 1 worden de resultaten van de jeugdzorginstellingen in 2013 uitvoeriger besproken.

Conclusie

De grote inspanningen van de jeugdzorginstellingen om de transitie voor de organisaties te realiseren en de jeugdzorg te transformeren binnen een integrale gemeentelijke aanpak gaan niet ten koste van de kwaliteit van de huidige provinciale jeugdzorg. Integendeel, de effectiviteit van de jeugdzorg blijft goed op orde en er zijn geen wachtlijsten langer dan 9 weken.

2. De voortgang transitie jeugdzorg tegen de achtergrond van het vierde rapport van de transitie commissie stelselwijziging jeugd(Commissie Geluk) van juni 2014.

Er zijn in 2014 landelijk zorgen ontstaan of gemeenten en jeugdzorginstellingen in staat zijn om de transitie en transformatie van de jeugdzorg tijdig te realiseren. Flevoland steekt daar tot nu toe gunstig bij af. Gemeenten hebben inmiddels een gezamenlijk plan in ontwikkeling: Regionaal Beleidsplan Jeugdhulp Flevoland 2014 -2017. In dit plan regelen zij de transities sociaal domein.

In het vervolg van 2014 heeft het rijk inmiddels enkele maatregelen getroffen die de tijdige toerusting van gemeenten tot en met 31 december 2014 ondersteunen en vanaf 1 januari 2015 de continuïteit van de jeugdzorg moeten garanderen.

1. De Garantieregeling van € 200 miljoen. Jeugdzorg aanbieders kunnen uit een voorziening van het rijk renteloze leningen ontvangen die zij tot 2018 kunnen aflossen nadat hun omzet voldoende op peil is gekomen.

- Transitie Autoriteit Jeugdzorg bemiddelt in 2014 tussen gemeenten en jeugdzorginstellingen indien er knelpunten optreden in de transitie.

- Transitiecommissie Sociaal Domein start na de zomer en zal gedurende twee jaar monitoren of de gemeenten klaar zijn voor de transitie en uitvoering geven overeenkomstig de Jeugdwet, Wmo 2015 en de Participatiewet (brief minister Plasterk van 2 juli aan de Tweede Kamer). De Transitiecommissie gaat na of gemeenten voldoende zijn toegerust, bestuurlijk, organisatorisch en financieel.

In augustus 2014 heeft het rijk geconstateerd dat 31 van de 42 regio's de transitie voldoende concreet hebben uitgewerkt wat betreft budgettoewijzing en inkoop contracten. Er volgt een bestuurlijke aanwijzing voor regio's die naar verwachting per 1 november onvoldoende concreet zijn toegerust voor de transitie.

Punten van zorg

Flevoland staat tot nu toe aan de groene kant van de lijn maar wij houden bestuurlijk een vinger aan de pols wat betreft de continuïteit van jeugdzorg voor bestaande cliënten vanaf 1 januari 2015. Er zijn daarnaast twee punten die in het bijzonder onze aandacht hebben:

1. Het budget dat gemeenten tot nu toe met de Flevolandse zorgaanbieders hebben afgesproken ligt op 80% van de huidige omzet en de zorgaanbieders hebben 90% nodig om de continuïteit van de jeugdzorg op orde te houden in 2015. De provincie probeert een faciliterende rol te spelen met gemeenten en zorgaanbieders om dit probleem op te lossen, zo nodig in gezamenlijk overleg met

Mededeling

Bladnummer

4

Documentnummer

1629962

de landelijke Transitie Autoriteit Jeugdzorg.

2. De samenvoeging van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) met het Steunpunt Huiselijk Geweld is nog niet daadwerkelijk gerealiseerd. De gemeenten continueren in principe de taken van beide meldpunten in 2015.

3. Friciekosten provinciale jeugdzorg.

Onderhandeling tussen IPO en Rijk heeft duidelijkheid opgeleverd over eventuele frictiekosten jeugdzorg:

- Provincies staan aan de lat voor € 20 miljoen maximaal aan frictiekosten voor Bureau's Jeugdzorg
- Vrijwaring provincies voor verdere frictiekosten jeugdzorg/zorgaanbieders
- Geen vervroegde uitname in 2015 van € 90 miljoen uit het provinciefonds.

Een prima resultaat, behaald door de provincies gezamenlijk in het IPO!

Voor Flevoland betekent dit volgens eerdere opgave aan het rijk dat maximaal € 340.000 bijgedragen zal worden aan BJZ Flevoland.

BJZ Flevoland heeft de actuele stand frictiekosten herberekend voor 1 september en de getroffen voorzieningen en reserve zijn voldoende om BJZ zelf de frictiekosten te laten dragen. Dit is bestuurlijk overeengekomen met BJZ Flevoland op 4 september.

Tevens is GS akkoord gegaan met het verzoek van het Rijk om de reserves en voorzieningen bij de jeugdzorginstellingen niet in 2015 terug te vorderen zodat de instellingen beter in staat zijn om de frictiekosten op te vangen en daardoor bij te dragen aan een 'zachte landing' in 2015.

4. Landelijk overleg transitie jeugdzorg in IPO.

De provincies hebben geconstateerd dat er geen dringende reden meer is om in IPO verband de jeugdzorg te blijven bespreken. Zowel het bestuurlijk- als het ambtelijk overleg zijn opgeschort en alleen als het nodig is komen de provincies nog bijeen rond het thema transitie jeugdzorg.

Het vervolg

Per 1 januari 2015 wordt de transitie jeugdzorg effectief door in werking treden van de Jeugdwet en hebben gemeenten verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg.

Verdere informatie

www.nji.nl/transitie-jeugdzorg Op de website van het Nederlands Jeugd Instituut staat uitgebreide informatie over de transitie jeugdzorg.

Bijlage 1: Resultaten jeugdzorginstellingen 2013 (Ter inzage leestafel na 24 september 2014).

Mededeling

Bladnummer

5

Documentnummer

1629962