

**Onderwerp**

Vastgesteld Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken 2015

Kern mededeling:

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij verplicht een handhavingsuitvoeringsprogramma vast te stellen. Wij hebben een totaalplan opgesteld waarin ook de vergunningverleningstaken zijn opgenomen.

Mededeling:

Op 2 december 2014 hebben gedeputeerde staten het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken (PUL) vastgesteld. Hierbij ontvangt u ter kennisname het vastgestelde PUL 2015.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
PUL 2015	1674498	ja

Registratienummer

1674539

Datum

2 december 2014

Auteur

J.G. van Steenis

Afdeling/Bureau

RM

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Lodders, J.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

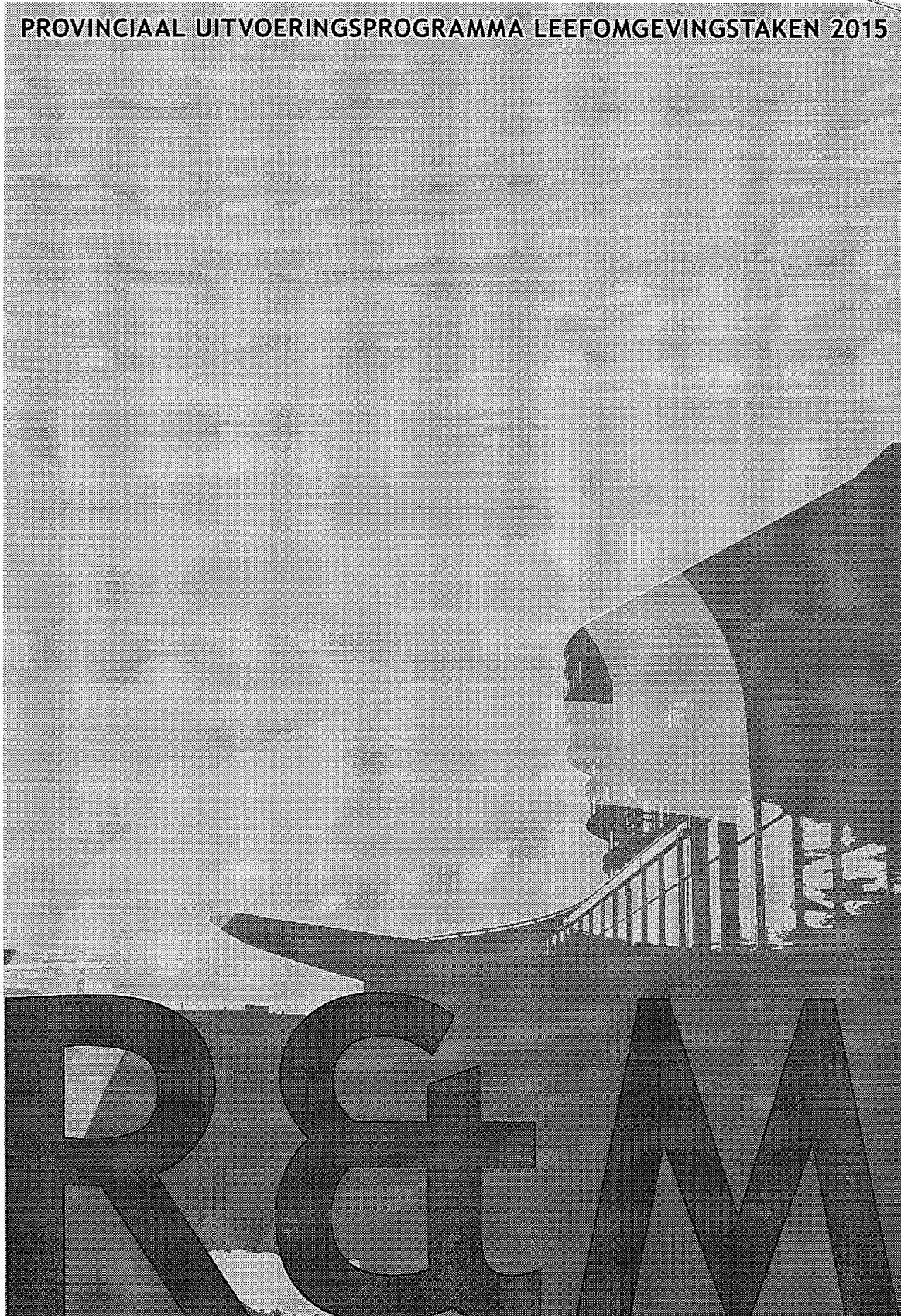
edocs 1679278



PROVINCIE FLEVOLAND

FLEVOLAND
R.U.I.M.T.E
VOOR
OPLOSSINGEN

PROVINCIAAL UITVOERINGSPROGRAMMA LEEFOMGEVINGSTAKEN 2015



Inhoudsopgave

1. Strategisch deel	2
1.1 Inleiding.....	2
1.2 Uitgangspunten	2
1.3 Beleidscyclus Handhavingsbeleid	3
1.4 Werkafspraken Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015	6
2. Operationeel deel	7
2.1 Landelijke en provinciale ontwikkelingen.....	7
2.2 Doelstellingen Vergunningverlening 2015	9
2.3 Doelstellingen Toezicht en Handhaving 2015	9
3. Jaarprogramma 2015 OFGV	12
3.1 Regie en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten	13
3.2 Boswet	15
3.3 Flora- en Faunawet	15
3.4 Natuurbeschermingswet.....	16
3.5 Cross Compliance.....	18
3.6 Ontgrondingenwet.....	18
3.7 VFL 2012: gebruik openbare weg en bebording buitengebied en stedelijk afvalwater	20
3.8 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.....	21
3.9 Grondwater en Warmte koude opslag.....	23
3.10 Wet bodembescherming; bodemonderzoeken en -saneringen	27
3.11 Wabo-inrichtingen.....	31
3.12 Wet milieubeheer; ketengericht werken	33
3.13 Wet milieubeheer Vuurwerkbesluit	35
3.14 Wet milieubeheer; Besluit externe veiligheid inrichtingen en Risicoregister	36
3.15 Wet geluidhinder	37
3.16 Wet luchtvaart	38
3.17 Stiltegebieden	39
3.18 Opsporing	40
3.19 Milieuklachten & afhandeling calamiteiten	41
3.20 Duurzame energie.....	42
3.21 Beleidsadvisering.....	42
3.22 Coördinatie-taken grijs en groen	43
4. Jaarprogramma 2015 OD NZKG	44
BIJLAGE 1: Overzicht overige ingebrachte uren OFGV	45
BIJLAGE 2: Risicomodules uitvoeringstaken Handhaving (inrichtingen)	46
BIJLAGE 3: Directe productiekosten Provincie Flevoland	48

1. Strategisch deel

1.1 Inleiding

Dit Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2015 (PUL) is het resultaat van een constructieve en intensieve samenwerking tussen de Provincie Flevoland en de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In een aantal gezamenlijke werksessies en schriftelijke uitwisseling is dit PUL opgesteld door de OFGV. De eindredactie en vaststelling is gedaan door de Provincie Flevoland. Daarbij zijn de activiteiten die de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) voor de provincie uitvoert eveneens aan dit PUL toegevoegd. Hiermee geven Gedeputeerde Staten van Flevoland een compleet beeld hoe invulling wordt gegeven aan de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van de leefomgeving in 2015. Voor de omgevingsdiensten is het PUL te beschouwen als jaarprogramma.

Leeswijzer

Hoofdstuk één van dit PUL bevat het strategische deel van het PUL. Dit geeft achtergrondinformatie over de jaarlijkse beleidscyclus die doorlopen wordt alsmede de wettelijke achtergrond van het PUL. Hoofdstuk twee en drie bevatten het operationele deel van dit PUL en het feitelijke jaarprogramma. Dit wordt vorm gegeven door ten eerste de landelijke en toekomstige ontwikkelingen te behandelen. Daarna volgen de doelstellingen voor 2015 voor vergunningverlening en toezicht en handhaving. In hoofdstuk drie wordt per taakveld eerst voor vergunningverlening en daarna voor toezicht en handhaving de activiteiten en benodigde capaciteit voor 2015 weergegeven. Hoofdstuk 4 bevat de activiteiten en benodigde budget voor de taakuitvoering door de OD NZKG.

1.2 Uitgangspunten

Vergunningverlening beleidscyclus optioneel, handhaving verplicht

Het Bor en Mor bevatten de wettelijke kwaliteitscriteria en eisen die worden gesteld aan de beleidscyclus voor de handhaving. Voor vergunningverlening gelden deze criteria nog niet. Nog niet omdat de Wet VTH en de daarbij in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geborgde kwaliteitscriteria VTH 2.1 ook de verplichting voor een beleidscyclus voor vergunningverlening voorschrijven. De uiteindelijke vorm en criteria hiervoor zijn afhankelijk van de definitieve wet en de regeling die daarbij worden vastgesteld. Vooruitlopend daarop wordt in het PUL al enige jaren ook de vergunningverlening opgenomen. Op het moment dat de kwaliteitscriteria wettelijk zijn geborgd zal vergunningverlening conform de wettelijke kwaliteitscriteria in het PUL worden verwerkt.

PUL is een inschatting

Het PUL is een inschatting van de uit te voeren werkzaamheden. Voor een deel bevat het PUL planbaar toezicht voor een ander deel is het werk van de omgevingsdiensten vraag gestuurd. Het te plannen deel gaat vooral over het reguliere toezicht op de nieuwe en bestaande vergunningen en ontheffingen die door of namens de provincie zijn afgegeven. Het betreft vooral locatie gebonden activiteiten zoals toezicht op bedrijven en vaste locaties, projecten en metingen, afvaltransportcontroles, zwemgelegenheden en warmte/koude opslag (WKO). Ook het administratieve toezicht op milieujaarverslagen en monitoringsrapporten is goed te plannen. Vraag gestuurd toezicht is vooral ad hoc toezicht. Klachten, calamiteiten, handhavingstrajecten (landelijke) actualiteiten, locaties van tijdelijke aard zoals ontgroningen, meldingen, tips en handnavingsverzoeken zijn daarin een belangrijke bron. Het betreft hier zowel de vrije veld als de locatie gebonden activiteiten. Dit deel van het toezicht is inzichtelijk maar de uiteindelijke hoeveelheid werk en de tijdsbesteding is daarvan niet direct te plannen. Ook vergunningverlening en advisering zijn vraaggestuurd.

Deze situatie is niet anders dan voorgaande jaren. Wanneer onverwachte (tijdrovende) ontwikkelingen zich voordoen kan dit tot gevolg hebben dat dit een beperking kan opleveren voor de geplande taken voor 2015. Anderzijds, een lagere hoeveelheid meldingen en vergunningen dan verwacht kan leiden tot extra beschikbare capaciteit voor andere uit te voeren taken. De voortgangsrapportages zullen elk kwartaal inzicht bieden in de daadwerkelijke praktijk en kunnen aanleiding geven tot eventuele bijstelling van het PUL.

PUL zoveel mogelijk uitputtend

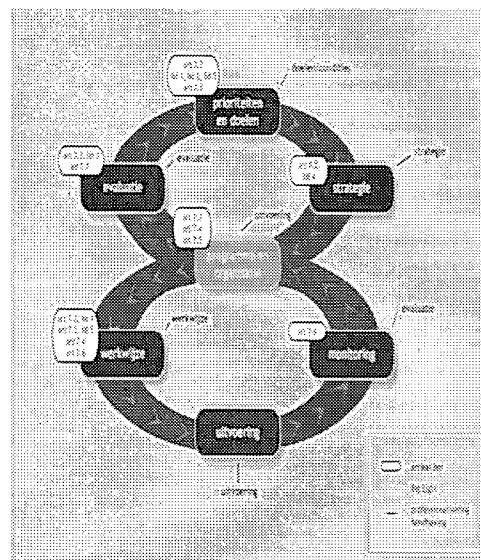
Ook dit jaar is gekozen om het PUL te splitsen in een strategisch deel en operationeel deel. Daarmee blijft het strategisch deel langer houdbaar en is het operationele deel jaarlijks makkelijker aan te passen. De financiële middelen worden niet benoemd in dit PUL. Deze zijn opgenomen in de begroting van de provincie en de omgevingsdiensten. Uitzondering hierop zijn de directe productiekosten. Deze worden in bijlage 3 weergegeven. De plannings van het toezicht zijn ook niet opgenomen. Dit om te voorkomen dat details van de handhavinguitvoering al publiekelijk bekend zijn. Met dit PUL en haar bijlagen en daarnaast de begrotingen is een voor de provincie en omgevingsdiensten sluitende begroting en capaciteitsinzet te maken.

Uitvoering samenwerking milieutaken

In de Bestuursovereenkomst "Samenwerking Wabo in Flevoland" (afgesloten in 2010) is overeen gekomen dat mensen, kennis en beleid zo veel mogelijk blijven waar die voor invoering van de Wabo aanwezig waren. Op grond van dit uitgangspunt heeft de provincie met gemeenten en waterschap afgesproken dat zij de vergunningverlening en het toezicht voor die aspecten waarvoor zij voor de komst van de Wabo bevoegd was, zal blijven uitvoeren volgens eigen werkwijze, prioriteiten en eigen vigerend beleid en op basis daarvan de gemeenten en waterschap zal adviseren. De gemeenten en waterschap zullen vervolgens het gebruik van hun wettelijke bevoegdheden in principe baseren op het advies van de provincie. Omgekeerd geldt dit ook voor uitvoering van bouw- en RO-taken door gemeenten en watergerelateerde taken door het waterschap in situaties waar de wettelijke bevoegdheid nu bij de provincie is komen te liggen. De OFGV is aangehaakt bij deze bestuursovereenkomst, hanteert ook waar mogelijk bovenstaande uitgangspunten en zorgt zoveel mogelijk voor de onderlinge contacten.

1.3 Beleidscyclus Handhavingsbeleid

In het Bor en Mor is de eis gesteld om handhavingsbeleid op te stellen waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen GS zichzelf stelt bij de handhaving. Deze doelen zijn vastgelegd in de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015. Daarnaast bestaat het provinciale handhavingsbeleid uit diverse strategieën zoals een toezichtstrategie, nalevingstrategie en een sanctiestrategie. Het Bor en Mor eisen dat jaarlijks een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld. Daarin moet worden weergegeven op welke wijze en met welke activiteiten in dat jaar wordt bijgedragen aan de doelen uit deze nota. Het PUL is dan ook de jaarlijkse uitwerking van het handhavingsbeleid. Het PUL moet realistisch en uitvoerbaar zijn, daarom moet afstemming zijn van de uitvoering op de beschikbare inzet op het moment van vaststelling. Dat neemt niet weg dat ontwikkelingen lopende het jaar ervoor kunnen zorgen dat bijstelling in taken en daarom van het PUL noodzakelijk is. Bijstelling in taakuitvoering wordt voorgesteld aan Gedeputeerde Staten.



Figuur 1: beleidscyclus

Risicoanalyse en prioriteitstelling

Bij het nastreven van de provinciale doelen is het van belang om de beschikbare capaciteit voor toezicht efficiënt in te zetten. Daarbij is het belangrijk dat de meeste aandacht uitgaat naar die werkvelden en gebieden waar de kans op problemen bij het niet bereiken van de doelen het grootst is. Daarvoor is prioriteitstelling noodzakelijk. Om de focus te bepalen maakt de provincie, naast de gestelde doelen uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015 gebruik van een risicoanalyse.

Met de risicoanalyse wordt voor de verschillende taken op basis van de ervaringen van de toezichthouders bepaald welke effecten overtredingen kunnen hebben en welke kans er is dat de overtreding zich voordoet. Daarnaast wordt gekeken naar de naleefstoestand. Bij het gebruik van de risicoanalyse wordt rekening gehouden met specifieke omstandigheden. Zo heeft een overtreding in een natuurgebied veelal meer negatieve effecten dan eenzelfde overtreding op een industrieterrein. De OFGV vult de risicoanalyses jaarlijks voor de verschillende kleursporen in. De risicoanalyse is een systeem dat prioriteitstelling ondersteunt. De uitkomsten kunnen niet zonder meer vertaald worden naar uit te voeren toezichtbezoeken en overige activiteiten. Daarom is het nodig dat de betrokken medewerkers op basis van hun professionele kennis een oordeel geven over de uitkomsten van de analyse (expert judgement). Op basis van dit oordeel kan worden bepaald

welke acties in een bepaalde periode uitgevoerd moeten worden. Omdat bij expert judgement meer voorwaarden naar voren komen, voorwaarden die in de risicomodule niet worden getoetst, weegt de professionele kennis uiteindelijk zwaarder. Voor enkele taken (vuurwerk, zwembaden en asbest) heeft geen afweging plaatsgevonden in de risicomodule maar enkel op basis van expert judgement. Dit komt mede omdat deze taken voor een groot gedeelte al zijn uitgeroepen tot landelijk speerpunt of dat de afweging van risico's onderling niet mogelijk is. Zo zijn de milieurisico's bij het toezicht dat de provincie uitoefent op zwembaden laag wat zou duiden op een lage toezichtfrequentie. Echter, de veiligheidsrisico's voor bezoekers zijn van wezenlijk belang waardoor toch een grote inzet noodzakelijk is. Ook vuurwerkevenementen en de veiligheidsrisico's voor publiek zijn bijvoorbeeld niet af te wegen tegen de milieurisico's bij bedrijven. Daarom is in die gevallen de risicomodule, onderbouwd, los gelaten.

Kostprijsystematiek.

Zoals genoemd in de DVO zal de OFGV uiteindelijk tot een gedegen model van kostentoekening komen, met als doel de mogelijkheid om de OFGV op termijn op basis van geleverde prestaties en producten te kunnen financieren. In de aanloop hier naartoe wordt gewerkt aan het kunnen genereren van betrouwbare kengetallen en andere ervaringscijfers.

Al in 2013 is gestart met het op elkaar afstemmen van zaaktypen, de Producten Diensten Catalogus, de ingebrachte takenlijsten, de registratie in SquitXO en het tijdschrijven. Voor de verschillende producten en diensten (Productbladen) worden kwaliteitseisen (KPI's) bepaald in afstemming met de opdrachtgevers. In 2015 wordt dit voortgezet en uitgebreid. In 2015 ligt er een kostprijsmodel waar we in 2015 mee gaan oefenen, per 2016 wordt het kostprijsmodel operationeel.

Doelstellingen

Vergunningverlening

De OFGV stelt zich tot doel dat vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld en dat meldingen beoordeeld worden op juistheid en volledigheid.

KPI	Doel 2015
% vergunningen binnen de wettelijke termijn afgehandeld	96 %
% meldingen binnen (met de partners) afgesproken termijn afgehandeld	100 %
% gegrond/ongegrondverklaring bezwaren	*
% gegrond/ongegrondverklaring beroepen	*
% gegrond/ongegrondverklaring hogere beroepen	*

* Deze KPI's worden vanaf 1 januari 2015 gemonitord. Er zijn tot op heden geen ervaringscijfers. In de kwartaalrapportages zal de voortgang worden weergegeven.

De belangrijkste aandachtspunten hierin zijn:

- Uitvoeren afspraken opdrachtgever (geplande uren);
- Tijdige en waar van toepassing integrale vergunningen;
- Voldoen aan inhoudelijke kwaliteit;
- Bestuurlijke sturing op strategie en afstemming op ruimtelijke mogelijkheden/ambities.

Handhaving

De OFGV stelt zich tot doel om te komen tot een zodanige naleving van wet- en regelgeving dat de kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal wordt bevorderd.

KPI	Doel 2015
% uitgevoerde controles van de jaaropdrachten	100 %
% klachten afgehandeld binnen (met de partners) afgesproken termijn	100 %
% gegrond/ongegrondverklaring bezwaren	*
% gegrond/ongegrondverklaring beroepen	*
% gegrond/ongegrondverklaring hogere beroepen	*

* Deze KPI's worden vanaf 1 januari 2015 gemonitord. Er zijn tot op heden geen ervaringscijfers. In de kwartaalrapportages zal de voortgang worden weergegeven.

De belangrijkste aandachtspunten hierin zijn:

- Uitvoeren jaarprogramma's deelnemers
- Optimaal proces van toezicht en handhaving
- Verbeteren professionaliteit toezichthouders
- Effectieve piketdienst
- Optimale informatie-uitwisseling met Handhavingspartners.

Om de beoogde efficiency te kunnen halen is een voorwaarde dat de werkprocessen zodanig worden ingericht dat planning, (bij)sturing, monitoring, rapportage op elkaar zijn afgestemd. De aspecten van Lean Management worden in 2015 verder doorgevoerd. Belangrijk aspect hierbij is dat ook de relatie front office - back office hierin wordt meegenomen.

Om de beoogde efficiency te kunnen halen is een voorwaarde dat de werkprocessen zodanig worden ingericht dat planning, (bij)sturing, monitoring, rapportage op elkaar zijn afgestemd. De aspecten van Lean Management worden in 2015 verder doorgevoerd. Belangrijk aspect hierbij is dat ook de relatie front office - back office hierin wordt meegenomen.

Landelijke speerpunten 2015

Naast invulling van de risicoanalyse is ook speciale aandacht voor de landelijke en lokale aandachtsgebieden c.q. speerpunten in de handhaving. Dit zijn veelal (landelijke) aspecten, die gezamenlijk met ketenpartners worden opgepakt om een gehele keten te kunnen handhaven.

Jaarlijks werd vanuit het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) een handhavingprogramma opgesteld met landelijke speerpunten/prioriteiten. Het LOM is niet meer actief als gevolg van een andere werkwijze in de landelijke handhavingstructuur. In het landelijk Bestuurlijk Overleg van 11 april 2013 is aangegeven welke landelijk gremium verantwoordelijk is voor het vaststellen van de landelijke prioriteiten, namelijk de strategische milieukamer (SMK). Het stelsel ligt er, maar moet nog gaan draaien. Van de gezamenlijke RUD's wordt ook input verwacht bij het vaststellen van deze prioriteiten. Omdat er nog geen nieuwe prioriteiten zijn blijven de prioriteiten voor 2015 gelijk aan die van 2014. Dit betreft wederom de onderwerpen: Bouw- en sloopafval en asbest, bodem- en grondstromen, illegaal consumentenvuurwerk, natuur en EVOA (Europese Verordening overbrenging afvalstoffen).

Op basis van deze landelijke prioriteiten krijgen enkele van deze onderwerpen in 2015 speciale aandacht. Dit gaat dan om die onderwerpen waar de provincie ook een wettelijke taak in heeft of waarvan zij heeft aangegeven daar een faciliterende rol in te willen spelen.

Afstemming met handhavingpartners

Het Bor en Mor verplichten een afstemming en bekendmaking van het PUL aan betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. De afstemming vindt plaats in het Regionaal Beleidsoverleg waarin de beleidsmedewerkers van de diverse bestuursorganen zijn betrokken. Daarnaast vindt afstemming plaats door middel van de Bestuursovereenkomst Wabo, de lokale handhavingsoverleggen, het overleg ter zake handhaving van het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied en het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland. Initiatieven tot samenwerking worden daarnaast ook genomen door de medewerkers zelf. Bekendmaking van het PUL vindt plaats door het toezenden van een afschrift aan de betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. De OFGV organiseert de afstemming.

Monitoring en evaluatie PUL

Op het toezichts- en handavingsdeel van het PUL vindt monitoring plaats met de hulp van input en output indicatoren uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015 en de resultaten van de monitoring van de uitvoeringstaken. Op deze wijze vindt een evaluatie plaats of en op welke wijze een bijdrage is geleverd aan de gestelde doelen uit deze nota. Monitoring en evaluatie zijn voor het toezicht en handavingsdeel is verplicht vanuit de artikelen 7.6 en 7.7. van het Bor. Met de jaarlijkse evaluatie van het PUL en het handavingsbeleid is de beleidscirkel, zoals deze in het Bor en Mor verplicht is gesteld, gesloten. De omgevingsdiensten verzorgen deze evaluatie.

Monitoring van de opdracht

De OFGV rapporteert 4 keer per jaar op de voortgang van de uitvoering van het PUL. Daarbij worden de KPI's gebruikt maar kan ook de voortgang van het PUL daadwerkelijk gevolgd worden. Dat betekent dat er inzicht wordt gegeven in de uitgevoerde producten en de besteding van de directe productiekosten. De lijst met uitgangspunten die door de gezamenlijke opdrachtgevers is vormgegeven is door de OFGV geadapteerd. De daarin opgenomen aspecten worden in de rapportage doorgevoerd.

1.4 Werkafspraken Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015

In de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015 staat omschreven aan welke milieudoelen de provincie Flevoland in de periode van 2011-2015 wil bijdragen. In het PUL wordt omschreven op welke wijze aan deze doelen wordt bijgedragen. Bij de evaluatie door de omgevingsdiensten wordt aangegeven of deze bijdrage is geleverd. De doelstellingen uit de Nota zijn als volgt:

- Toezicht en handhaving vinden plaats zoals is afgesproken en vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma en provinciaal beleid;
- Toezicht en handhaving richten zich op het verbeteren van de naleving van regelgeving waar dat nodig is. Dit doen wij zacht waar dat kan en hard waar dat moet;
- Toezicht en handhaving vinden risico gestuurd plaats en daarbij wordt jaarlijks een bijdrage geleverd aan de landelijke en lokale prioriteiten waar de provincie een wettelijke taak in heeft;
- Klachten van burgers en bedrijven worden tijdig afgehandeld;
- De samenwerking met partners wordt waar dat kan opgezocht. De Provincie neemt zo nodig het initiatief¹;
- De Provincie Flevoland heeft de regie en de uitvoeringscoördinatie in het toezicht op natuur en landschapswaarden in de provincie en langs de provinciegrenzen.

¹ Dit doen wij in de toezichtketens waar wij deel van uitmaken maar ook op aangrenzende gebieden zoals de Randmeren.

2. Operationeel deel

In het operationele deel van dit PUL wordt de feitelijke uitvoering voor 2015 beschreven. Dit gebeurt door achtereenvolgens de landelijke ontwikkelingen, doelstellingen voor vergunningverlening en toezicht en handhaving voor 2015 en in hoofdstuk 3 en 4 het jaarprogramma voor 2015 te behandelen. Het operationele deel betreft de uitvoeringskant van het PUL die jaarlijks door de OFGV wordt geëvalueerd. Dit is de basis voor het nieuwe PUL.

In het jaarprogramma (hoofdstuk 3 en 4) wordt per wettelijke taak aangegeven welke activiteiten en projecten de OFGV en OD NZKG uitvoeren in 2015 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De doelstellingen van vergunningverlening komen voort uit provinciaal beleid en de landelijke ontwikkelingen. De doelstellingen van toezicht en handhaving komen voort uit de doelstellingen die opgenomen zijn in de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015, het resultaat van de jaarlijkse risicoanalyse en landelijke ontwikkelingen. Daarbij geldt dat voor de doelstellingen uit deze nota jaarlijks wordt bepaald op welke wijze en in welke mate met de uitvoering van toezicht een bijdrage wordt geleverd aan deze doelstellingen.

2.1 Landelijke en provinciale ontwikkelingen

Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012

Eind 2013 is door de provincie gestart met de evaluatie van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012). De evaluatie zal in 2015 leiden tot wijziging van VFL 2012. Hiervoor zal de OFGV om een handhaafbaarheid- en uitvoerbaarheidstoets worden gevraagd. Op onderdelen van de verordening zal de provincie naast de genoemde toetsen een beroep doen op de terzake aanwezige inhoudelijke kennis en expertise van de OFGV.

Wijziging Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015

Op 29 november 2011 hebben Gedeputeerde Staten de Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015 en de daarbij horende strategieën voor toezicht en naleving vastgesteld. Op 2 juli 2013 is vervolgens de sanctie- en gedoogstrategie "Beleidsregel Gemeenschappelijk Kader Flevoland 2013 Regionale handhaving fysieke leefomgeving" vastgesteld. De Nota Toezicht en Handhaving Fysieke leefomgeving 2011-2015 en de daarbij horende toezicht- en nalevingstrategie zullen in 2015 worden geactualiseerd. Hiervoor zal een gecombineerde werkgroep provincie/OFGV worden geformeerd om de besluitvorming door GS voor te bereiden.

Wet VTH

Proces wetsvoorstel

In februari 2014 is het wetsvoorstel voor de Wet VTH ingediend bij de Tweede Kamer. De Kamer heeft daarover in het verslag van 11 april 2014 vragen gesteld. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de Kamer in augustus 2014 per brief laten weten het indienen van de Nota n.a.v. het Verslag en de eventuele Nota van wijziging van het wetsvoorstel uit te stellen totdat de commissie Wolfsen in opdracht van de VNG rapport heeft uitgebracht. Het rapport Vertrouwen, Tempo en Helderheid is in september 2014 uitgebracht.

Kwaliteitscriteria VTH 2.1

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het Wabodomein zijn door VNG, IPO en het Rijk (ministerie van I&M) landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitoefening van deze taken te professionaliseren, de kwaliteit in de organisatie te borgen en daarmee de uitvoering transparanter en voorspelbaarder te maken. Provincies en gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor de kwaliteit van de VTH-taken. De kwaliteitscriteria zijn in 2012 bestuurlijk vastgesteld. Het wetsvoorstel VTH heeft als doel deze kwaliteitscriteria wettelijk te borgen in de Wabo.

Tot die tijd hebben de betrokken uitvoerders de gelegenheid om hun organisatie en inzet zo te regelen dat zij aan die criteria kunnen voldoen. Dit geldt voor de VTH-taken met betrekking tot het bepaalde bij en krachtens de Wabo en de in artikel 5.1 Wabo genoemde wetten voor zover dat in die wetten is bepaald (dit betreft milieu, bouw, ruimtelijke ordening, monumenten, natuurbescherming, flora en fauna, water). Door de OFGV is getoetst in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria. De resultaten van deze toets geven aan dat ook de OFGV nog niet aan alle

criteria voldoet. Het bouwen van een nieuwe organisatie is daar mede debet aan.

In 2014 is veel in gang gezet om de professionalisering en de kwaliteit van de organisatie te kunnen borgen. Zo zijn op diverse niveaus opleidingen gestart en wordt geëxperimenteerd met het gildemodel, waarbij de theoretische kennis van de toezichthouder wordt getoetst en functies, opleidingen en certificering op een goede manier worden verbonden.

Coördinatietaak vergunningverlening en handhaving

Gedeputeerde Staten hebben o.g.v. de Wabo een de coördinerende taak ten aanzien van de uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving in de provincie. Deze taak wordt door het wetsvoorstel VTH verruimd naar vergunningverlening en met kwaliteitsregie: de coördinatie van de kwaliteit van de uitoefening van taken m.b.t. de omgevingsvergunning / melding Activiteitenbesluit en de handhaving van de Wabo en de in artikel 5.1 Wabo genoemde wetten (dit betreft milieu, bouw, ruimtelijke ordening, monumenten, natuurbescherming, flora en fauna, water).

Natuurwet

Naar verwachting treedt de langverwachte Wet natuurbescherming in 2015 in werking. De Wet natuurbescherming is de opvolger van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet. Deze wetten zijn ingewikkeld en ontoegankelijk doordat ze meerdere keren zijn aangepast om aan de internationale verplichtingen te voldoen.

Zwemwaterwet

1 juli 2015 treedt de nieuwe Zwemwaterwet in werking. Vooral de wetgeving wat betreft zwembaden verandert. Deze wet zorgt er vooral voor dat de verantwoordelijkheid meer bij de exploitant komt te liggen. De exploitant moet een risicoanalyse uitvoeren. 2015 zal een overgangsjaar worden. Er wordt tijd ingeruimd om de exploitanten te adviseren bij de invoering van deze nieuwe wetgeving.

Uitvoering Convenant 'Nalevingstrategie Natuurwetgeving' en verdere decentralisatie van groene taken naar de provincie.

Op 1 juli 2008 is de landelijke nalevingstrategie Natuurwetten vastgesteld. In de nalevingstrategie is beschreven dat de provincie de regie heeft op de uitvoering van de Natuurwetten. De provincie heeft deze regiefunctie ondergebracht bij de OFGV.

Ten behoeve van het Beheerplan N2000 voor het IJsselmeergebied is handhavingsbeleid ontwikkeld en zijn er twee platforms opgericht waarin de relevante (externe) partners zijn vertegenwoordigd. In de platforms worden werkafspraken besproken en uitvoeringsprogramma's opgesteld. Het toezicht en de handhaving binnen het IJsselmeergebied op basis van het beheerplan vragen nadrukkelijk om samenwerking. Vanwege de centrale ligging heeft de provincie Flevoland hier de regie. Deze taak is ook ondergebracht bij de OFGV. Op basis van het Beheerplan Natura 2000 van het IJsselmeergebied wordt de kwaliteit van de handhaving van de individuele partijen hierdoor versterkt, evenals die van de samenwerkende partijen onderling.

Voor coördinatie van het toezicht en de handhaving in het buitengebied zijn de terreinbeherende organisaties met BOA's benaderd en vervolgens bij de OFGV aangesloten in het kader van de Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu. Door het opnemen van relevante bepalingen in de samenwerkingsbijeenkomst kan hier programmatisch handhaven worden opgezet wat in 2015 verder wordt ontwikkeld. Hierdoor wordt bijgedragen aan de effectiviteit van het toezicht en de handhaving in het buitengebied.

Omgevingswet

In Nederland wordt gewerkt aan één Omgevingswet. Het doel van deze ambitie is: integraler beleid, soepelere procedures, betrokkenheid marktpartijen en bestuurlijk meer speelruimte. Het gaat dus ook over beleidsvorming, werkwijzen, hoe we met onze partners omgaan en bestuurscultuur. Waar omgevingsrecht eerder altijd vanuit sectoren werd ontwikkeld, wordt nu het omgevingsrecht integraal ontworpen. Vijftien bestaande wetten worden geheel geïntegreerd in de Omgevingswet; van ongeveer 25 andere wetten gaan de onderdelen over omgevingsrecht naar de Omgevingswet; twee wetten worden ingetrokken. De Omgevingswet biedt straks hét integrale wettelijke kader voor beheer en ontwikkeling in de fysieke leefomgeving. Deze nieuwe wet wordt in 2018 verwacht. De Omgevingsdienst zal zich op deze nieuwe wet gaan voorbereiden.

Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu (BSBm)

Op 1 juli 2013 is de OFGV gestart met de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm). Dit middel komt in veel gevallen in plaats van het proces-verbaal en biedt de OFGV de mogelijkheid om overtredingen op het gebied van milieu zelfstandig, zonder tussenkomst van politie of justitie, af te handelen.

De OFGV heeft hiervoor BOA's in dienst voor grijze en groene taken. Door de OFGV is een visie uitgewerkt over de toepassing van de BSBm. De BSBm komt in de naleefstrategie in de plaats van het proces-verbaal (waar mogelijk). Daarnaast is er een toepassingskader opgesteld in lijn met het Gemeenschappelijk kader dat in 2015 met de landelijke naleefstrategie, op elkaar wordt afgestemd.

Door de OFGV zijn reeds samenwerkingsovereenkomsten opgesteld en aangegaan met de Stichting Faunabeheer Flevoland, de gemeenten Zeewolde, Bussum, Naarden en Muiden, de Vereniging Natuurmonumenten, Sportvisserij MidWest Nederland en de Stichting Gooi's Natuurreservaat. De BOA's van deze organisatie kunnen dus ook al BSBm opmaken onder regie van de OFGV.

2.2 Doelstellingen Vergunningverlening 2015

De doelstellingen van vergunningverlening komen voort uit landelijke ontwikkelingen en het beleid van de provincie. Een aantal doelstellingen zal jaarlijks terugkomen aangezien daarvoor een traject van verbetering is ingezet die meerdere jaren omvat.

Termijnbewaking

Het belang om tijdig te beschikken is groot. Bedrijven gaan er in hun planning vanuit dat de termijnen die zijn afgesproken met het bevoegde gezag ook worden gehaald. Bij de provincie was de ambitie geformuleerd om 100% van de procedures binnen de termijn te beschikken tenzij er goede gronden waren hiervan af te wijken. Dit zou bijvoorbeeld kunnen spelen bij zeer complexe procedures. Na de continu stijgende trend in het behalen van deze ambitie is er sinds 2012 sprake van langzame stabilisatie. Op het peilmoment eind 2012 waren 96 % van de besluiten binnen de termijn genomen.

Met de inwerkingtreding van de OFGV in 2013 is er sprake geweest van een overgangssituatie waarbij herstructurering van de ingebrachte taken voor WABO inrichtingen invloed heeft gehad op deze ambitie. In 2013 en 2014 heeft dit geresulteerd in een iets lager percentage van 92%. De OFGV streeft echter naar voortzetting van de provinciale ambitie; 100% afgehandelde vergunningaanvragen binnen de termijn. Doelstelling is om in 2015 de werkprocessen zo te hebben ingericht dat dit haalbaar is. In 2015 resulteert dit in 96% en 2016 tot 100% binnen de termijn.

Veranderingen uitvoering wettelijke taken; nieuwe kennis vergaren en uitvoeren

De overgang naar de OFGV heeft gemaakt dat nog meer wordt gefocust op aandacht voor het op een goede wijze open houden van de winkel qua wettelijke uitvoeringstaken. Landelijk zijn in 2015 weer een aantal ontwikkelingen te verwachten die onze aandacht vragen. De belangrijkste veranderingen zijn die met betrekking tot 4^e tranche Activiteitenbesluit en vanuit I&M gaan de voorbereidingen voor een nieuwe Omgevingswet in volle gang door. Doelstelling is om de nieuwe materie eigen te maken (kennis) en op juiste wijze te implementeren en uit te voeren. Hiervoor is tijd gereserveerd.

Ook zal in 2015 gestart worden met het ambtelijk herzien en evalueren van bestaande vergunningen. Alle vergunning zullen worden nagelopen. Indien nodig wordt een plan van aanpak opgesteld om de vergunningen die, in verband met wijzigen van wetgeving of een te groot aantal aan meldingen boven op de basisvergunning aan te passen of. Zo veel mogelijk zal geprobeerd worden de bedrijven een revisievergunning te laten aanvragen.

2.3 Doelstellingen Toezicht en Handhaving 2015

Zoals aangegeven, wordt voor toezicht en handhaving jaarlijks bepaald op welke wijze en in welke mate wordt bijgedragen aan de doelstellingen uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015. Doordat het werkveld van toezicht en handhaving zo sterk wisselt onder invloed van landelijke gebeurtenissen, calamiteiten, politiek, naleefgedrag en veranderende wetgeving, is het wenselijk de inzet op toezicht en handhaving en dus ook de doelstellingen jaarlijks aan te kunnen passen. Indien noodzakelijk kan de inzet of de doelen op basis van de

voortgangsrapportages bijgesteld worden.

De bijdrage voor 2015 wordt weergegeven in de vorm van SMART doelstellingen. SMART wil zeggen dat deze Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden zijn. De doelen worden dit jaar waar mogelijk outcome gestuurd beschreven. Op basis van de subdoelen voor 2015 zijn activiteiten in het PUL opgenomen om de benodigde bijdrage hieraan te kunnen leveren. Door middel van diverse gegevens, waaronder de indicatoren uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015, wordt de voortgang van de doelstellingen gemonitord. Begin 2016 (rapportage over het vierde kwartaal) zullen de uitkomsten van de doelstellingen uit het PUL naast de beleidsdoelstellingen uit de Nota worden gelegd en zal worden geëvalueerd hoe en aan welke deze hebben bijgedragen.

Prioritering

Toezicht en handhaving bij bedrijven vindt risicogestuurd plaats. Daarbij wordt jaarlijks een bijdrage geleverd aan de landelijke en lokale prioriteiten waar de provincie een wettelijke taak in heeft. In december 2014 worden alle bedrijven, intussen nog maar 29, wederom langs de risicomatrix gelegd en beoordeeld.

De programmering van de handhavingstaken in het PUL heeft plaatsgevonden op basis van prioritering. De prioritering volgt uit de bepaling van de jaarlijkse bijdrage die wordt geleverd aan de doelstellingen uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015, de jaarlijkse risicoanalyse, expert judgement en de landelijke en lokale speerpunten. Deze zijn in het PUL door vertaald naar doelstellingen voor 2015, de te verrichten handavingsinspanningen en projecten (capaciteit) per taakveld voor 2015.

- *Toezicht en handhaving Wabo*
Het accent zal in 2015 liggen op het tijdig uitvoeren van alle ingeplande controles, gepland in overeenstemming met de risicoanalyse. Het accent komt te liggen op ketentoezicht. Ketentoezicht op onder andere mestvergisters, asbest en afval, drie landelijke speerpunten.
- *Risicogestuurd toezicht bedrijven*
Een aantal jaar geleden is bij de provincie begonnen met het risicogestuurd toezicht. Bedrijven die goed naleefgedrag vertonen worden beloond voor hun naleefgedrag. Deze bedrijven zullen daarom laag scoren in de risicomodule. In 2015 zullen deze bedrijven minder bezocht worden. Risicogestuurd toezicht bij bedrijven kan risico's met zich meebrengen. Op het moment dat toezicht qua intensiteit vermindert of uitblijft, kan de naleving verminderen en eventuele milieuschade optreden. Bij verslapping van het naleefgedrag zal het bedrijf direct in een ander risicoprofiel worden gezet.
- *Zwemwaterkwaliteit open water*
Goede waterkwaliteit en hygiëne van zwemwater is een doorlopende prioriteit. Actief en tijdig communiceren via media en op locatie is noodzakelijk om mensen bewust te maken van risico's voor mens en dier. Met het tijdig informeren beperk je tevens de tijdsduur waarin mensen aan gezondheidsrisico's worden blootgesteld.
- *Grondwater*
In 2014 is geconstateerd dat op diverse plaatsen in de boringsvrije zone wordt geboord. In 2015 zal een projectcontrole illegale onttrekkingen en stand van zaken te saneren onttrekkingen worden opgestart.
- *Risicogericht toezicht zwembaden en implementeren Zwemwaterwet*
In 2015 wordt wederom bij een tiental zwembaden die een goed naleefgedrag hadden in 2014, geen regulier toezicht gehouden. Hierbij vindt enkel toezicht plaats op de waterkwaliteit. Het gaat hierbij niet om de zwembaden die vorig jaar niet bezocht zijn. Deze zwembaden worden in 2015 wel bezocht. Omdat de zwembaden, die in 2015 niet bezocht gaan worden, in 2014 geen risicovolle overtredingen hadden, brengt vermindering van het toezicht bij deze zwembaden een laag risico met zich mee. Uiteraard zal op klachten of bij calamiteiten toezicht plaatsvinden.

Met de nieuwe Zwemwaterwet komt de verantwoordelijkheid meer bij de exploitant te liggen. De OFGV gaat zwembadhouders informeren over de nieuwe zwemwaterwet zodat zij hun rol goed op gaan pakken.

- *Risicogestuurd toezicht ontgrondingen*
De hoeveelheid aan te vragen ontgrondingen heeft een onvoorspelbaar karakter. Wij gaan daarom ook risicogestuurd toezicht houden op de ontgrondingen. Dit houdt in dat bij een laag aanbod op gebied van ontgrondingen deze zoveel mogelijk allemaal worden bezocht, maar dat bij een hoog aanbod ontgrondingen een keuze gemaakt wordt in de te bezoeken ontgrondingen. Daarbij krijgen vergunningen de voorkeur boven meldingen. Bij risicogestuurd toezicht wordt op onder andere de aspecten natuur, archeologie, milieu en grondstromen afgewogen of toezicht noodzakelijk is of dat toezicht in sommige gevallen achterwege kan blijven.
- *Verminderd toezicht vuurwerk*
Vuurwerkevenementen brengen risico's met zich mee voor publiek of omgeving. De naleving bij vuurwerkevenementen is de laatste jaren echter sterk verbeterd. De bezigers zijn zich bewust van de regelgeving en de gevaren voor publiek en omgeving. Evenementen met bekende, goed nalevende bezigers en waarbij een laag risico bestaat worden in 2015 niet bezocht. Dit is een vervolg op de lijn welke al enkele jaren wordt gevolgd. De afweging hiertoe vindt bij elk aangevraagd evenement opnieuw plaats. Dit gebeurt op basis van de eventuele risico's en de ervaring met de met betrekking tot beziger.
- *Geen gepland toezicht stiltegebieden*
Gezien de vele taken op het gebied van toezicht en handhaving is het verantwoord om in de stiltegebieden slechts actief toezicht te houden bij klachten of meldingen van burgers en beheerders. Handhavingpartners, zoals Staatsbosbeheer zijn als terrein beherende organisatie aanwezig in de betreffende gebieden en sturen op de naleving van de bepalingen die hier gelden. Bij geconstateerde nalevingsproblemen zoals het motorcrossen in natuurgebieden wordt nauw samengewerkt tussen de toezichthouders van de OFGV en de terrein beherende organisaties.
- *Beperkt toezicht op kleine luchtvaart (RBML) brengt slechts geringe risico's met zich mee*
De bevoegdheden in het kader van het toezicht op de RBML zijn gering. Daarnaast ligt de focus voor het toezicht enkel op het geluidsaspect en op het aantal start- en landingsbewegingen per jaar. Het geluidsaspect wordt ook vooraf al afgewogen bij de ontheffing verlening. De ILT bepaalt daarnaast of het terrein voldoet aan de veiligheidseisen. Daarmee is beperkt toezicht ook in 2015 verantwoord.
- *Klachten van burgers en bedrijven worden tijdig afgehandeld*
Artikel 7.4 van het Bor geeft aan dat het bestuursorgaan de organisatie zo dient in te richten dat deze binnen en buiten gebruikelijke kantooruren bereikbaar is voor het melden van acute klachten en beschikbaar is voor het behandelen van incidenten. Om aan deze eis te voldoen beschikt de OFGV over een 24 uur per dag te bereiken milieuklachten telefoon. Klachten en incidenten worden door de piketambtenaren tijdig afgehandeld of doorgegeven aan de toezichthouder of instantie die toezicht houdt binnen het betreffende taakveld. Milieuklachten en calamiteiten zijn altijd onverwachts.

3. Jaarprogramma 2015 OFGV

Vergunningverlening en handhaving zijn belangrijke provinciale instrumenten voor het (mede) invulling geven aan het coalitieakkoord, vastgelegd in de omgevingsdoelen en de doelstellingen uit de Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015. De provinciale doelen en taken, uitgevoerd door de OFGV (in totaal 22) zijn per wet/item uitgewerkt in dit hoofdstuk. Een deel van de taken is verwoord in de bijlagen. Daarnaast zal naast dit PUL voor enkele taakvelden een gespecificeerde opgave worden opgesteld door de OFGV. Dit om te voorkomen dat specifieke projecten bij met naam genoemde bedrijven of locaties al bij betreffende partijen bekend zijn voordat deze worden uitgevoerd.

Naast de vergunningen die per wet uitgewerkt zijn, lopen er op dit moment ook 3 ontwikkeltrajecten, namelijk Luchthaven Lelystad, Flevokust en Flevoport (werktitel voor de maritieme buitenhaven Urk). Deze zullen worden ondersteund door de OFGV (advisering & vergunning voorbereiding).

3.1	Regie en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten	13
3.2	Boswet	15
3.3	Flora- en Faunawet	15
3.4	Natuurbeschermingswet.....	16
3.5	Cross Compliance	18
3.6	Ontgrondingenwet.....	18
3.7	VFL 2012: gebruik openbare weg en bebording buitengebied en stedelijk afvalwater	20
3.8	Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.....	21
3.9	Grondwater en Warmte koude opslag.....	23
3.10	Wet bodembescherming; bodemonderzoeken en -saneringen	27
3.11	Wabo-inrichtingen.....	31
3.12	Wet milieubeheer; ketengericht werken	33
3.13	Wet milieubeheer Vuurwerkbesluit.....	35
3.14	Wet milieubeheer; Besluit externe veiligheid inrichtingen en Risicoregister	36
3.15	Wet geluidhinder	37
3.16	Wet luchtvaart	38
3.17	Stiltegebieden	39
3.18	Opsporing	40
3.19	Milieu klachten & afhandeling calamiteiten	41
3.20	Duurzame energie	42
3.21	Beleidsadvisering	42
3.22	Coördinatietaken grijs en groen	43

De uitvoering van deze wet- en regelgeving vindt plaats binnen de wettelijk gestelde kaders en op

basis van landelijk en provinciaal uitvoeringsbeleid. Elke taak is, voor zover van toepassing, opgedeeld in een vergunningen- en een handhavingsdeel.

Daarbij worden behandeld:

- Uitleg over de taken voor Vergunningverlening;
- Uitleg over de taken voor Toezicht en Handhaving;
- Activiteiten en productie 2015.

Voor het programmeren van toezicht wordt onderscheid gemaakt in de diverse vormen van toezicht. Deze zijn in de Toezichtstrategie van de provincie Flevoland benoemd. De terminologie in dit PUL sluit daar zoveel mogelijk op aan.

Toezicht is een activiteit die bedoeld is om de naleving van regels te controleren, te bewerkstelligen en indien noodzakelijk af te dwingen. In elk taakveld wordt benoemd met welke partijen wordt samengewerkt en welke activiteiten in 2015 door de OFGV worden uitgevoerd om de naleving extra te bevorderen en daarmee overtredingen te voorkomen. Dit zijn extra activiteiten die naast of tijdens het toezicht worden uitgevoerd. Deze activiteiten moeten een extra impuls geven om overtredingen in de toekomst te voorkomen of slecht naleefgedrag te verbeteren. Voorbeelden hiervan zijn voorlichting over wetgeving, het zoeken van publiciteit (preventief of repressief) of een stringenter handhaving. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat de verbetering van de naleving een proces is dat de OFGV enkel kan stimuleren of doormiddel van bestuursrechtelijke maatregelen kan afdwingen. De uiteindelijke verandering in gedrag dient bij de gecontroleerde zelf plaats te vinden. Als laatste wordt, waar mogelijk, benoemd welke uren worden vrijgemaakt voor onverwacht toezicht of in het kader van bestuursrechtelijk optreden.

3.1 Regie en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten

Op 1 juli 2008 is de landelijke nalevingstrategie Natuurwetten vastgesteld. In de nalevingstrategie is beschreven dat de provincie de regie heeft op de uitvoering van de Natuurwetten. De regiefunctie handhaving van de natuurwetten is ondergebracht bij de OFGV. Naast een regisseur zijn er vier handhavers die ieder in hun eigen gebied als spin in het web fungeren.

Het uitgangspunt van de regie en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten, evenals van het bestuurlijk vastgestelde basisniveau, is een gezamenlijke programmatische, regionale aanpak met de volgende aandachtsvelden:

- *Groene aspecten van inrichtingen en omgevingsvergunde activiteiten* (waaronder ruimtelijke ingrepen); De OFGV stimuleert het aanhaken van de groene wetgeving bij de omgevingsvergunning.
- *Toezicht en handhaving binnen de aangewezen (Natura 2000) gebieden*: zorgen dat er voor alle Natura 2000 gebieden gezamenlijk handavingsplannen worden gemaakt;
- *Toezicht en handhaving in het buitengebied*: zorgen dat er voor specifieke nalevingsproblemen (*roofvogelvervolging, wildstroperij, motorcrossen*) samenwerkingsverbanden worden gevormd.

Groene aspecten van inrichtingen en omgevingsvergunde activiteiten worden waar mogelijk onder de aandacht gebracht en verder ontwikkeld. Bijvoorbeeld door deelname aan een regionaal beleidsoverleg, waarin de regisseur acteert en onderwerpen zoals het aanhaken van de groene wetten en programmatisch handhaven bij de omgevingsvergunning op de agenda plaatst.

Ten behoeve van het Beheerplan N2000 voor het IJsselmeergebied is handhavingsbeleid ontwikkeld en zijn er twee platforms opgericht waarin de relevante (externe) partners zijn vertegenwoordigd. In de platforms worden werkafspraken besproken en uitvoeringsprogramma's opgesteld. Het toezicht en de handhaving binnen het IJsselmeergebied op basis van het beheerplan vraagt nadrukkelijk om samenwerking. Vanwege de centrale ligging heeft de provincie Flevoland hier de regie. Deze taak is ook ondergebracht bij de OFGV. Op basis van het Beheerplan Natura 2000 van het IJsselmeergebied wordt de kwaliteit van de handhaving van de individuele partijen hierdoor versterkt, evenals die van de samenwerkende partijen onderling. Het Beheersplan Natura 2000 is nog niet vastgesteld. De bedoeling is dat dit in 2015 gaat gebeuren. De handhaving binnen de OFGV is wel conform het beheersplan ingericht.

Voor coördinatie van het toezicht en de handhaving in het buitengebied zijn de terreinbeherende

organisaties met BOA's benaderd en vervolgens bij de OFGV aangesloten in het kader van de Bestuurlijke strafbeschikking milieu. Door het opnemen van relevante bepalingen in de samenwerkingsbijeenkomst kan hier programmatisch handhaven worden opgezet dat in 2015 verder wordt ontwikkeld. Hierdoor wordt bijgedragen aan de effectiviteit van het toezicht en de handhaving in het buitengebied.

Activiteiten 2015

Om de regievoering op de naleefstrategie van de Natuurwetgeving op professionele wijze te organiseren zijn de provinciale regisseurs in het IPO Regieplatform Groene Handhaving verenigd. Deze regiegroep is ondergebracht bij de BAC VTH.

- het deelnemen aan het IPO Regieplatform (10 vergaderingen)
- het leveren van een actieve bijdrage aan de communicatie met de gemeenten over het aanhaken van de groene wetten bij de omgevingsvergunningen;
- begeleiding en facilitering van de cross compliance-controles, op grond van de praktijkervaringen die in 2013 en 2014 zijn opgedaan met de daarvoor ontwikkelde werkinstructie;
- de regie voeren bij de opgezette samenwerkingsverbanden voor het maken van handhavingsplannen Natura 2000 (daarbij gebruik makend van de handreiking die vanuit het regieplatform is ontwikkeld);
- Verdere implementatie van de handreiking handhavingsplan natura 2000 en eventuele bijstelling n.a.v. praktijkervaringen die zijn opgedaan;
- Regie op de BOA's in het buitengebied door het optimaliseren van het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking milieu als nieuw strafrechtelijk instrument", door de BOA's en door deelname aan het gebruikersplatform Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu; Op dit moment is de provincie de enige opdrachtgever maar er wordt gewerkt aan een regionale naleefstrategie met ook gemeentelijke inbreng.

Naleving Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied:

Het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied zal hopelijk in 2015 worden vastgesteld. Zodra dit is vastgesteld kan programmatisch uitvoering worden gegeven aan de gezamenlijke prioriteiten die in de handhaving uitvoeringsprogramma's worden genoemd. De verschillende bevoegde gezagen stemmen af in daarvoor opgerichte platforms onder regie van de provincie Flevoland. De in het IJsselmeergebied gestationeerde toezichthouders van de OFGV vervullen in hun werkgebied eveneens een coördinerende rol tussen de toezichthouders op uitvoerend niveau.

Actieve samenwerking met:

- Provincies Flevoland, Noord-Holland, Friesland, Overijssel, Gelderland en Utrecht.
- NVWA;
- RWS;
- Nationale politie eenheden Noord-Nederland, Midden Nederland, Oost-Nederland en de Landelijke Eenheid;
- Terreinbeherende organisaties zoals Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Fryske Gea etc.

Naleving Beheerplan Natura 2000 voor de Lepelaarsplassen en de Oostvaardersplassen:

de handhaving en het toezicht van de beheerplannen Oostvaardersplassen en de Lepelaarsplassen is in 2014 opgezet. Het concept handhavingsuitvoeringsprogramma is klaar. In 2015 zal gestart worden met programmatisch handhaven op basis van de Wabo. In de loop van 2015 zal gemonitord worden op de handavingsinspanningen.

Actieve samenwerking met:

- Provincies Flevoland;
- Staatsbosbeheer;
- Flevolandschap;
- Stichting Faunabeheer Flevoland;
- Nationale politie eenheid midden Nederland.

Werkzaamheden 2015

Uitvoeren programmatisch handhaven, monitoren, en bijsturen.

1400 uur

3.2 Boswet

Handhaving

De Wet reguleert het kappen van bomen. Het melden van kap moet gedaan worden bij de Dienst Regelingen (onderdeel van ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie). De Dienst Regelingen draagt er zorg voor dat meldingen worden doorgestuurd aan de provincie en aan de OFGV. De provincie heeft een toezichthoudende taak buiten de bebouwde kom. Deze taak is door de provincie overgedragen aan de OFGV.

Wordt binnen een maand na de kapmelding geen kapverbod opgelegd, dan mogen de bomen gekapt worden. Een deskundige toezichthouder van de OFGV gaat ter plaatse kijken en maakt van deze bezichtiging een rapportage op. Bij een meldingsplicht is sprake van een compensatie- of herplantplicht tenzij hiervoor ontheffing is verleend. De Boswet schrijft voor dat, na het doen van een kapmelding, binnen 1 jaar de gemelde velling uitgevoerd moet worden. Na kap gaat de toezichthouder wederom ter plaatse kijken. Vervolgens bestaat de verplichting om binnen 3 jaar na de velling de locatie te herbeplanten. Na de periode van 3 jaar controleert de toezichthouder of locatie herbeplant is. Soms slaan geplante bomen niet aan. Dan wordt een nieuwe termijn afgesproken. Na de opnieuw gestelde termijn wordt zo spoedig mogelijk een hercontrole uitgevoerd zodat alsnog aan de herplantverplichting kan worden voldaan. Indien aan de eisen voldaan is wordt de kap afgemeld bij de Dienst Regelingen. De provincie ontvangt een afschrift van deze afmelding.

Overtreders van de melding- en de herplantplicht begaan een delict op grond van de Wet economische delicten. Geconstateerde illegale vellingen worden veelal strafrechtelijk aangepakt, vanwege onomkeerbare situatie waarbij alsnog een herplantverplichting wordt opgelegd.

De Boswet zal in de loop van 2015 overgaan in de Wet Natuurbescherming.

Activiteiten 2015

Preventief toezicht op de naleving van de Boswet. Er worden 15 nieuwe aanvragen verwacht;
Bijhouden van een boswet archief;
Toetsen kapmelding en controle herplantverplichting bij 15 bestaande vergunningen.

Verwacht wordt dat de nieuwe Wet natuurbescherming op 1 juli 2015 inwerking treedt. Op dit moment is het nog niet geheel duidelijk wat het invoeren van deze wet voor gevolgen heeft voor het toezicht op de Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet. Verwacht wordt dat met de komst van de nieuwe wet er extra toezichts- en handhavingstaken zullen komen. In met name de eerste helft van 2015 zal tijd besteed moeten worden om kennis te nemen van de nieuwe wet en de gevolgen.

Actieve samenwerking met:

- De Provincie Flevoland
- De Dienst Regelingen van het ministerie van Economische Zaken.

Werkzaamheden 2015

Toezicht preventief bij 15 meldingen
Toezicht herplantplicht 15 locaties

3.3 Flora- en Faunawet

Handhaving

De Flora- en Faunawet heeft als doel de bescherming van in het wild levende dieren en planten. De provincie is bevoegd voor het onderdeel beheer en schadebestrijding. De OFGV moet namens de provincie toezien (controleren) op de naleving van besluiten op basis van de Flora- en Faunawet. Op het gebied van strafrecht wordt door de groene handhavers toegezien op de naleving van de gehele Flora- en Faunawet. Hieronder vallen bepalingen zoals het toebrengen van schade aan de natuur en stroperij.

Activiteiten 2015

Het werkgebied van de groene handhavers ligt buiten. De groene handhavers moeten daarom zichtbaar in hun werkgebied aanwezig zijn. Dit houdt in dat zij actief surveilleren. Voor het toezicht en handhaving van de Flora- en Faunawet zijn per groene handhaver circa twee dagen per week gereserveerd. In 2015 zal een deel van deze capaciteit worden ingezet voor controles op meldingen in het kader van het Flora- en Faunafonds. Dit wordt nader afgestemd met de afdeling

vergunningverlening van de provincie.

Daarnaast worden tevens nieuw af te geven ontheffingen getoetst op handhaafbaarheid. Op basis van eerdere gegevens wordt verwacht dat dit circa 25 keer per jaar voorkomt.

Om de communicatie tussen vergunningverlening (provinciaal) en handhaving (OFGV) goed te houden en om soepele werkafspraken te kunnen maken is er maandelijks een groenoverleg.

Verwacht wordt dat de nieuwe Wet natuurbescherming op 1 juli 2015 inwerking treedt. Op dit moment is het nog niet geheel duidelijk wat het invoeren van deze wet voor gevolgen heeft voor het toezicht op de Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet. Verwacht wordt dat met de komst van de nieuwe wet er extra toezichts- en handhavingstaken zullen komen. In met name de eerste helft van 2015 zal tijd besteed moeten worden om kennis te nemen van de nieuwe wet en de gevolgen.

Tijdens de surveillance wordt tevens gelet op andere wetgeving. In de praktijk is monitoring van de uren per bestede wettelijke taak voor Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet niet goed mogelijk. Dit heeft alles te maken met het feit dat tijdens een surveillance verschillende activiteiten, evenementen en calamiteiten plaatsvinden. Daarom is er voor gekozen dat de groene handhavers zichtbaar aanwezig moeten zijn in hun werkgebied. De uren worden in gelijke mate verdeeld over de prioriteiten.

Actieve samenwerking met:

- Randmerenconvenant met Politie;
- Stichting Faunabeheer;
- RWS;
- Speerpunt is het behouden van de huidige samenwerkingsverbanden met andere handhavende partijen. Ook in 2015 zullen gebiedsgerichte controles met verschillende partijen worden georganiseerd. De groene handhavers hebben hier een trekkersrol in.

Activiteiten gericht op verbetering naleefgedrag

Centraal in het handelen van de toezichthouders staat in eerste instantie niet zozeer het 'bestrafen', maar veel meer gedragsbeïnvloeding gericht op het realiseren van de doelstellingen. Dit betekent dan ook dat communicatie een belangrijk onderdeel is van de strategie om naleving te verbeteren. Uiteraard wordt indien nodig ook het repressief handhaven ingezet. Activiteiten gericht op verbetering naleefgedrag. Streven is om elke week 1x het gehele beheergebied te bezoeken

Werkzaamheden 2015

- 2200 uur vrije veld controles. Vanuit de uren wordt gerapporteerd: Het aantal constatering, waarschuwingen en proces verbaal. In 2015 zal een eerste aanzet worden gegeven tot een analyse van de overtredingen om richting risicogestuurd toezicht te gaan.
- Maandelijks groenoverleg vergunningverlening (provincie) en toezicht(OFGV)
- 25 ontheffingen toetsen op handhaafbaarheid

3.4 Natuurbeschermingswet

Handhaving

De groene handhavers controleren tijdens hun surveillance in het IJsselmeergebied in het kader van de Natuurbeschermingswetgeving. Daarbij wordt gelet op de maatregelen die zijn opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000 gebieden waarbij op basis van een deel van Utrecht wordt meegenomen. Het convenant met Utrecht loopt van 2013 tot 2018. Gestelde maatregelen zijn bijvoorbeeld het toezicht op het verbod op kitesurfen of activiteiten die schade aan de instandhoudingdoelstellingen van een gebied kunnen veroorzaken. Op de Natuurbeschermingswet wordt zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk opgetreden. Daarnaast worden tevens nieuw af te geven vergunningen getoetst op handhaafbaarheid. In het kader van de milieuparagraaf uit het Randmeren Convenant zijn afspraken gemaakt met de politie over samen surveilleren. Dit om oog- en oorfunctie te versterken.

Activiteiten 2015

Toezicht en handhaving draagt bij aan het voorkomen van significante verstoring van de kwalificerende vogelsoorten van het IJsselmeergebied, door het toezien op de gedragscode IJsselmeergebied, door het controleren van vergunningvoorschriften en/of door het controleren van voorschriften in het beheerplan. Op alle activiteiten die een significant effect hebben (zie risicomodule beheerplan) wordt actief toezicht gehouden. Actief toezicht betekent in dit geval dat wekelijks toezicht wordt gehouden, zodat ongewenste effecten tijdig worden tegen gegaan.

Iedere vergunning wordt periodiek gecontroleerd. Afhankelijk van het soort vergunning (tijdelijk of permanent) is dit op het meest actuele moment dan wel jaarlijks.

Iedere week wordt het gehele gebied bezocht. Voor het toezicht en handhaving van de Natuurbeschermingswet zijn per groene handhaver circa twee dagen per week gereserveerd.

In 2015 zal de nadruk komen te liggen op de controle op visserij. De OFGV wil dit graag oppakken samen met andere handhavende partijen. Tot maart 2015 loopt een convenant met de NVWA. De bedoeling is dat dit convenant wordt voortgezet. Hierover is echter nog geen oordeel geveld. Voor de randmeren geldt een winterafsluiting en zijn toegangsregels opgesteld. De OFGV doet het toezicht en handhaving op deze regels. Het gaat hierbij om handhaven van regels met een groot effect op de omgeving.

Tijdens de surveillance wordt tevens gelet op andere wetgeving. In de praktijk is monitoring van de uren per bestede wettelijke taak voor Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet nog niet goed mogelijk. Dit heeft alles te maken met het feit dat tijdens een surveillance verschillende activiteiten, evenementen en calamiteiten plaatsvinden. Daarom is er voor gekozen dat de groene handhavers zichtbaar aanwezig moeten zijn in hun werkgebied. Het monitoren is daarom tevens opgenomen als prestatie doel.

Provincies, Rijk en SOVON werken sinds 2001 samen in het Nationaal Watervogelmeetnet. SOVON staat voor "vereniging SOVON Vogelonderzoek Nederland". De provincies krijgen in ruil voor de ingebrachte watervogelgegevens van SOVON informatie over vogels in de desbetreffende provincie. De groene handhavers tellen maandelijks vogels op de randmeren. Drie groene handhavers zijn hiervoor twee dagen per maand op pad. (Er wordt niet geteld op het Marker- en IJsselmeer) Het gaat daarbij om kolonievogels binnen een contour van 10 km rondom de provincie; de aantallen per kolonie per jaar, zeldzame broedvogels etc. Deze uren (576) zijn nu opgenomen in de uren voor controle vrije veld.

Actieve samenwerking met:

- De bevoegde gezagen in het kader van het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied;
- Randmerenconvenant met Politie;
- Stichting Faunabeheer;
- terrein beherende organisaties;
- RWS;
- NVWA.

Activiteiten gericht op verbetering naleefgedrag

Centraal in het handelen van de toezichthouders staat in eerste instantie niet zozeer het 'bestrafen', maar veel meer gedragsbeïnvloeding gericht op het realiseren van de doelstellingen van het Beheerplan IJsselmeergebied. Dit betekent dan ook dat communicatie een belangrijk onderdeel is van de strategie om naleving te verbeteren. Uiteraard wordt indien nodig ook het repressief handhaven ingezet.

Werkzaamheden 2015

- 2500 uur vrije veld controles. Vanuit de uren wordt gerapporteerd: Het aantal constatering, waarschuwingen en proces verbaal. In 2015 zal een eerste aanzet worden gegeven tot een analyse van de overtredingen om richting risicogestuurd toezicht te gaan.
- maandelijks vogeltelling

3.5 Cross Compliance

Handhaving

Nederlandse landbouwers kunnen inkomenssteun ontvangen van de Europese Unie. Om deze steun volledig te mogen ontvangen moeten deze landbouwers zich houden aan zogenaamde randvoorwaarden. Dit zijn wettelijke bepalingen op het gebied van milieu, gezondheid (mens, dier, plant), dierenwelzijn en normen om landbouwgrond in goede landbouw- en milieueconditie te houden.

Het niet-naleven van een randvoorwaarde kan aanleiding zijn voor het betaalorgaan Dienst Regelingen (DR) om een korting op de steun toe te passen. Voor de provincies is met name artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 een relevante randvoorwaarde.

Jaarlijks moet 1% van deze steunaanvragers gecontroleerd worden. De uitvoering van deze controles is een Brusselse verplichting en daardoor niet vrijblijvend. Het IPO heeft in het kader van Cross compliance een overeenkomst met de NVWA voorheen LNV) voor de controle van deze 1% selectie. Het gaat om controletaken waarvoor de Provincie Flevoland voor bevoegd is. Op basis van het convenant worden deze taken vervolgens gecoördineerd uitgevoerd.

Op basis van de in de IPO werkgroep Groene handhaving ontwikkelde werkinstructie, wordt de controle bij de 1% selectie uitgevoerd. De verwachting is dat er in 2015 circa 15 landbouwers op basis van deze afspraken dienen te worden gecontroleerd. Naast de 1% selectie dienen ook door de provincie geconstateerde niet-nalevingen tijdens reguliere controles gemeld te worden.

Voor de Provincie zijn dat meldingen van, naast artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998, de artikelen 2, 3 en 13 van de Boswet.

Activiteiten 2015

Naleving van bepalingen van artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 en de artikelen 2, 3 en 13 van de Boswet bevorderen. Toezicht en handhaving draagt bij aan de naleving van de gestelde bepalingen. De controle op de 1% selectie waarborgt tevens de uitbetalingen van de inkomenssteun door de Europese Commissie.

De 1% controles Cross Compliance 2015 in overeenstemming met de afspraken in de genoemde samenwerkingsovereenkomst en de in overleg geoptimaliseerde werkinstructie voor Flevoland uit te voeren, en eventuele doormeldingen uit de reguliere controles te melden, zodat Lidstaat Nederland voldoet aan de Europese verplichtingen binnen dit dossier.

Actieve samenwerking met:

- Controle Coördinatie Autoriteit van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit;
- Afstemming met het cluster Natuur van de Provincie Flevoland.

Werkzaamheden 2015

15 landbouwbedrijven controleren.

3.6 Ontgrondingenwet

Vergunningverlening

In de Ontgrondingenwet is bepaald dat het verboden is zonder vergunning te ontgronden. Een vergunning hiervoor wordt verleend door de provincie. De OFGV voert deze taak uit. Voor ontgrondingen in rijkswateren geeft de minister van Infrastructuur en Milieu vergunningen af. De Provincie is bevoegd nadere regels te stellen. Voor Flevoland zijn deze regels opgenomen in de VFL 2012.

Het betreft regels over:

- Gevallen waarin geen vergunning vereist is en daarmee vrijgesteld zijn van de vergunningplicht. Daarnaast bestaan er plannen om de Ontgrondingenwet op te heffen en ontgrondingen in de Omgevingswet te verplaatsen. Voortschrijdend inzicht maakt daarbij verdere deregulering wenselijk;
- Wanneer gebruik kan worden gemaakt van de Awb 4.1 procedure van 8 weken i.p.v. 6 maanden;
- Op welke wijze een vergunning moet worden aangevraagd;
- Het melden van gegevens aan de Provincie.

De vergunningverlening is gebaseerd op een wettelijk voorgeschreven afweging van alle bij de uitvoering van de voorgenomen ontgroning betrokken belangen. Dit zijn er in de praktijk vele: algemene belangen als voorziening oppervlaktedelfstoffen, waterhuishoudkundige aspecten, natuurwaarden en ecologie, archeologische en aardkundige waarden, bodem-/grondwaterbescherming, milieueffectrapportage, effecten voor omwonenden, ruimtelijk beleid, privaatrechtelijke situatie en het algemeen geldende milieubeleid.

Naast het verlenen van vergunningen worden ook meldingen afgehandeld. De meldingsplicht geldt in bepaalde gevallen waar vrijstelling van de vergunningplicht is voorgeschreven in de VFL.

Als de ontgroning waarvoor vergunning wordt aangevraagd is opgenomen in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage dan geldt hiervoor een m.e.r.(beoordeling)plicht. Dit proces wordt begeleid door de OFGV. Aan de hand van de aanmeldingsnotitie uit in een m.e.r. -beoordelingsbesluit of in een MER van de initiatiefnemer. Voor 'kleine'ontgroningen wordt in de vergunning een afweging gemaakt van de noodzaak om een m.e.r. op te stellen. Deze afweging wordt door de OFGV opgesteld en met de rest van de ontgroningenvergunning op reguliere wijze door de OFGV worden afgehandeld.

Activiteiten 2015

- Adviseren over het IPO-standpunt over de intrekking van de Ontgroningenwet en het opnemen in de Omgevingswet;
- Advies voor de VFL 2012 H8 Ontgroningen;
- Advisering om aardkundige waarden een plek geven in de ontgroningenvergunningen en beleid;
- Advisering vergunningen van Rijkswaterstaat;
- Toetsen of een m.e.r. benodigd is en het beoordelen van m.e.r. besluiten en beoordelingen;
- Lid van vergunningen werkgroep project Flevokust.

Actieve samenwerking met:

Provincies in IPO vakberaad Ontgroningen.

Werkzaamheden 2015

12 vergunningen behandelen

40 meldingen afhandelen

1 MER-plicht

1 m.e.r. beoordeling

Handhaving

De OFGV houdt namens de provincie toezicht op verleende vergunningen en meldingen conform de Ontgroningenwet / VFL 2012. Op basis van een voorschrift in de vergunning dient de aanvrager dan wel uitvoerende instantie een werkplan in te dienen, dat wordt getoetst op correctheid door de afdeling handhaving.

Op de uitvoering van dit werkplan vindt toezicht plaats. Naast verleende vergunningen wordt ook gecontroleerd op ontgroningen waarvoor een melding is gedaan. Algemene surveillance is tevens noodzakelijk gebleken en vindt ook plaats omdat er ook illegale ontgroningen plaatsvinden. Vaak vindt algemene surveillance plaats in de vorm van een vrije veld controle.

Activiteiten in 2015

Tijdens het toezicht op ontgroningen wordt gecontroleerd op alle facetten van de fysieke leefomgeving.

- Surveillance in het vrije veld op ontgroningen, bebording en Whvbz;
- Verwacht wordt dat bij controles in het vrije veld (surveillance) illegale ontgroningen worden geconstateerd en daar toezicht en handhaving op plaats moet vinden;
- Risicogestuurd toezicht op vergunningen;
- Risicogestuurd toezicht op meldingen;
- Administratief toezicht vergunningen en meldingen;
- Collegiale toets handhaafbaarheid bij vergunningen;
- Overleg ketentoezicht grondstromen;
- Handhavingsbeleid en strategie verder uitbouwen;

- Toezicht ontgrondingen groene handhavers;
- Afstemmen van beleidslijn met OM;
- IPO werkgroep Impuls Lokaal Polderbeheer (Polderbreed).

Actieve samenwerking met:

Flevolandse gemeenten en andere overheden bij provincie-overschrijdende transporten in het kader van Bodem- en Grondstromen;
ILT.

Werkzaamheden 2015

12 collegiale toets handhaafbaarheid bij vergunningen
52 administratief toezicht bij vergunningen en meldingen
40 controles op locatie

3.7 VFL 2012: gebruik openbare weg en bebording buitengebied en stedelijk afvalwater

Vergunningverlening gebruik openbare weg

In hoofdstuk 7 van de VFL 2012 staan regels voor alle handelingen in, op, of boven wegen en vaarwegen buiten het normale gebruik van een weg of vaarweg. Initiatiefnemers kunnen een verzoek indienen om, in afwijking van de verbodsbepaling van artikel 7.3, van de openbare weg of vaarweg gebruik te maken anders dan waartoe deze is bedoeld. De Wabo bepaalt dat de ontheffingen voor het aanleggen of wijzigen van een uitweg, het aanleggen of wijzigen van een weg als daarbij een provinciale weg is betrokken, het dempen van een provinciale wegsloot en het stallen roerende zaken in de provinciale wegberm opgaan in de omgevingsvergunning. In verband daarmee is deze taak ondergebracht bij de OFGV. De OFGV adviseert, namens de provincie, de gemeente als deze het bevoegd gezag is voor de omgevingsvergunning over het verlenen van de omgevingsvergunning onderdeel uitweg. Als de aanvraag voldoet aan het gestelde voor een melding dan handelt de OFGV dit namens de provincie af.

Vergunningverlening bebording buitengebied

Hoofdstuk 9 van de VFL 2012 en de Beleidsregels bescherming landschap 2008 stellen regels aan borden buiten de bebouwde kom van de gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1984. Onder de term borden wordt verstaan: opschriften, aankondigingen, ver- of afbeeldingen, borden, vlaggen, spandoeken, bijbehorende constructies en kennelijk voor deze doeleinden gebezigde transportmiddelen, in welke vorm dan ook.

In artikel 9.3 wordt een aantal borden 'vrijgesteld' van het algemene verbod: wanneer een bord voldoet aan de criteria van één van de opgesomde onderdelen van dit artikel is het verbod niet van toepassing en is plaatsing dus conform de genoemde criteria toegestaan. Bij overtredingen volgt in verreweg de meeste gevallen strafrechtelijke handhaving, waarbij het opschrift in beslag wordt genomen en er proces-verbaal wordt opgemaakt. De VFL 2012 is een belangrijk provinciaal instrument om 'verrommeling' van het Flevolandse landschap tegen te gaan.

Artikel 9.4 VFL 2012 voorziet in een ontheffingsregeling. Een ontheffing kan alleen in bijzondere gevallen worden verleend als de plaatsing van een opschrift niet in strijd is met het landschap en het belang van de verkeersveiligheid. Deze ontheffing gaat op in de omgevingsvergunning voor zover het gaat om handelsreclame.

Ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater

In het derde lid van artikel 10.33 Wm is de mogelijkheid van ontheffing van de zorgplicht inzameling stedelijk afvalwater opgenomen. De provincie is de bevoegde instantie voor het verlenen van deze ontheffing. In de VFL zijn enkele bepalingen opgenomen over deze ontheffingsmogelijkheid. Van de ontheffingsmogelijkheid wordt vooral door gemeenten gebruik gemaakt voor de buiten de bebouwde kom gelegen gebieden (het buitengebied) waar de kosten voor aanleg van riolering aanzienlijk kunnen zijn. Maar ook vanwege locatiespecifieke omstandigheden is aansluiting op de riolering in voorkomende gevallen niet mogelijk. De OFGV behandelt eventuele ontheffing aanvragen namens de provincie. Daarbij toetst de OFGV tevens aan de Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater Flevoland 2011.

Activiteiten 2015

- Gerichte informatieverstrekking en beantwoording van vragen van potentiële aanvragers en gemeenten;
- Adviseren gemeente (Wabo);
- Adviseren aan de provincie om te komen tot een duidelijke opdracht bebordingen;
- Eventuele aanvragen afhandelen;
- Afhandelen ontheffingsaanvragen zorgplicht stedelijk afvalwater (Wet milieubeheer/VFL 2012).

Actieve samenwerking met:

Gemeenten en de afdeling Infra provincie

Werkzaamheden 2015

4 vergunningen bebordingen buitengebied
20 adviesverzoeken bebording buitengebied behandelen
20 toestemmingen voor uitwegen
1 ontheffingsaanvraag stedelijk afvalwater

Handhaving uitritvergunningen

Handhaving van het onderdeel uitrit in omgevingsvergunningen wordt gedaan door de gemeenten.
Handhaving van meldingsplichtige inritten door de OFGV.

Handhaving bebording buitengebied

Voor de (reclame)borden in het buitengebied geldt dat er prioriteit wordt toegekend aan het schoonhouden van de rijks- en provinciale autowegen in verband met de ontsiering van het landschap en de verkeersveiligheid.

De OFGV houdt namens de provincie signaaltoezicht op illegale bebording, het signaal wordt doorgegeven aan de gemeente omdat zij in het kader van de Wabo het bevoegde gezag zijn als het gaat om handelsreclame. Toezicht op bebording is deels in te plannen doordat het meegenomen wordt bij periodieke surveillance. De hieraan te besteden tijd is echter zeer afhankelijk van het aantal aangetroffen overtredingen en meldingen die hierover binnen komen.

Activiteiten 2015

- Toezicht in het vrije veld (surveillance) binnen Flevoland op illegale bebording;
- Toezicht en handhaving in het kader van klachten en meldingen over illegale bebording.
- Risicogestuurd toezicht op afgegeven vergunningen

De OFGV zal een bijdrage leveren aan voorstellen tot eventuele wijzigingen van de VFL 2012 en input leveren op het vlak van de uitvoerbaarheidstoets en handhaafbaarheidstoets.

Werkzaamheden 2015

2 controles bebording.

3.8 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden**Vergunningverlening**

De Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) geeft de provincie de taak toezicht te houden met betrekking tot de zwembaden en de geïnventariseerde zwemlocaties in oppervlaktewater binnen de provinciale grenzen.

De provincie Flevoland heeft het toezicht op de hygiëne en de veiligheid op de zwembaden en de officiële zwemstranden overgedragen aan de OFGV. De OFGV coördineert, houdt toezicht, overlegt met zwembadhouders en -bouwers, de strand- en waterbeheerders, geeft waar nodig negatieve zwemadviezen en vaardigt soms zelfs een zwemverbod uit. Daarnaast worden nieuwbouw- of verbouwplannen van zwembaden beoordeeld op veiligheid en hygiëne. Ook preventie op legionella krijgt in de zwembaden de aandacht. Naast een controlerende en handhavende rol heeft de OFGV ook een stimulerende, coördinerende en soms initiërende rol door de inzet van het dagelijks beheer van de strandhouders bij de uitvoering van maatregelen voor het zwemmen in oppervlaktewater. Dit vraagt een actieve behandeling van klachten en meldingen en een adequate informatievoorziening richting publiek. De OFGV zorgt voor duidelijke informatieborden op alle officiële zwemlocaties met de actuele situatie van de kwaliteit.

Op 1 juli 2015 wordt de nieuwe Zwemwaterwet van kracht. Met deze wet verandert vooral de vergunningverlening en toezicht op de zwembaden. De verantwoordelijkheid komt veel meer bij de exploitanten van deze zwembaden te liggen. Het implementeren van deze wet zal van de OFGV extra tijd gaan kosten. Deze extra tijd zal uit de algemene uren van de provincie komen.

Activiteiten in 2015

- IPO-Dbz (Deskundigenberaad zwemwater) (incl. advisering IPO DROW);
- Implementatie van het nieuwe Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden per 1-7-2015 (van middelvoorschriften naar doelvoorschriften);
- Participatie publiek voor het aanwijzen van zwemlocaties 2015 volgens AWB 3.4.;
- Uitvoeren van overige Whvzb-taken zoals onderhoud zwemwaterwebsite, draaiboek calamiteiten, implementeren aangepaste blauwalgenprotocol met inzet dagelijks beheer, overleg waterbeheerders, landelijke afstemming internet en teletekst en actuele infoborden op alle stranden;
- Coördinatiewerkzaamheden en het beoordelen van aanvragen als kennisgeving, ontheffing en legionellapreventie zwembaden conform de Whvzb;
- Procedure doorlopen van 3 potentiële (nieuwe) zwemwaterlocaties;
- Voorbereiden van GS-besluit tot aanwijzing zwemwaterlocaties 2015.

Actieve samenwerking met:

- Strandbeheerders
- Zwembadhouders en -bouwers
- Gemeenten
- RWS
- Waterschap Zuiderzeeland

Werkzaamheden 2015

1 Besluit tot aanwijzing van de zwemwaterlocaties

10 kennisgeving, ontheffing en legionellapreventie zwembaden conform de Whvzb beoordelen

Handhaving

De OFGV voert namens de provincie de wettelijke taak uit om ervoor te zorgen dat bezoekers van zwembaden en officiële zwemlocaties in oppervlaktewater op haar grondgebied aangenaam, hygiënisch en veilig kunnen zwemmen. De OFGV voert namens de provincie preventief toezicht uit op de bad- en zweminrichtingen en de waterkwaliteit en voert een jaarlijks veiligheidsonderzoek uit op de zwemstranden. Indien nodig draagt de OFGV namens de provincie zorg voor het instellen van zwemwaarschuwingen of zwemverboden van (officiële) zwemlocaties als er gevaar dreigt voor de volksgezondheid door bijvoorbeeld blauwalg of zwemmersjeuk. Ook voor handhaving geldt dat extra tijd gaat zitten in de implementatie van de nieuwe Zwemwaterwet. Ook deze extra tijd zal uit de algemene uren van de provincie komen. Exploitanten moeten worden voorgelicht. De ingediende hygiëne- en veiligheidsplannen moeten worden beoordeeld.

Activiteiten 2015

- Preventief regulier toezicht zwembaden;
- Hercontrole zwembaden;
- Preventief toezicht op zwemstranden;
- Preventief toezicht op niet officiële zwemlocaties;
- Vrije veld controles zwemstranden;
- Toezicht op zwemverboden en zwemwaarschuwingen;
- Adviseren van exploitanten t.b.v. nieuwe zwemwaterwet;
- Beoordelen hygiëne en veiligheidsplan in het kader van de nieuwe Zwemwaterwet;
- Veiligheidsonderzoek zwemstranden inclusief niet officiële zwemlocaties;
- Administratief toezicht zwembaden, maandoetsingen, jaartoetsing contacten, beantwoording vragen e.d. ;
- Administratief toezicht waterkwaliteit zwemstranden;
- Calamiteiten en meldingen zwemwaterkwaliteit in zwemseizoen o.a. controles op Blauwalg e.d.

Actieve samenwerking met:

- Strandbeheerders
- Gemeenten
- RWS
- Waterschap Zuiderzeeland

Werkzaamheden 2015

35 toezicht en handhaving bij zwembaden
 30 toezicht en handhaving bij zwemstranden
 toezicht op zwemverboden en zwemwaarschuwingen
 33 veiligheidsonderzoeken bij zwemstranden
 5 preventief toezicht bij niet officiële zwemlocaties

3.9 Grondwater en Warmte koude opslag

Vergunningverlening

De provincie is bevoegd gezag voor grondwateronttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening, energieopslagsystemen (warmtekoudeopslag) en industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m³/jr. De laatste categorie komt in Flevoland nog niet voor. Grondwateronttrekking en warmtekoudeopslag kunnen negatieve gevolgen hebben voor andere gebruiksfuncties. Via vergunningverlening, handhaving en informatievoorziening worden grondwateronttrekkingen geregeld en beoordeeld op negatieve effecten voor andere belangen. Hierbij gaat het onder meer om het adviseren van potentiële grondwateronttrekkers ten behoeve van warmtekoudeopslag, het verlenen van vergunningen en het uitvoeren van controlebezoeken op locaties waar grondwater wordt onttrokken. Naast vergunningverlening worden meldingen gedaan van grondwateronttrekkingen en warmtekoudeopslag van open systemen met een klein debiet (<10 m³/uur).

Sinds 1 juli 2013 is AMvB Bodemenergie van kracht. Met het in werking treden van deze AMvB is de regelgeving veranderd met betrekking tot de open en gesloten bodemenergiesystemen (WKO). Vergunningvoorschriften moeten vanaf 1 juli 2013 aan de eisen van nieuwe AMvB voldoen.

Naast genoemde AMVB zijn handreikingen BUM en HUM opgesteld (Besluitvormings /Handhaving Uitvoerings Methode bodemenergiesystemen provinciale taken). De BUM en HUM zijn richtlijnen (werkdocumenten) voor de provincie waarin regelgeving en interprovinciaal beleid worden gepresenteerd in onderlinge samenhang, voorzien van toetscriteria. Doel is het harmoniseren van de werkwijze van de provincies en het borgen van aansluiting daarop voor marktpartijen.

In verband met de nieuwe landelijke richtlijnen wordt de provinciale beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving aangepast. De OFGV is hierbij adviseur. Als gevolg van deze aanpassing worden in 2015 mogelijk aanvragen tot wijzigingen voor vergunningen ingediend. Als deze binnenkomen worden ze behandeld. Verder adviseert de OFGV provincie, gemeenten en marktpartijen bij ontwikkeling en implementatie van beleid wanneer het gaat om duurzaam gebruik van de ondergrond, bijvoorbeeld in interferentiegebieden of bij aanvraag voor collectieve vergunningen.

Op grond van de Waterwet en de VFL 2012 is voor een energieopslag, een open systemen, van meer dan 10 m³/uur een vergunning vereist. Jaarlijks worden circa 10 vergunningaanvragen ingediend. Vrijwel alle ingediende vergunningaanvragen zijn in de praktijk vergunbaar. Het aantal aanvragen hangt sterk af van economische factoren en marktontwikkelingen.

Als de capaciteit van de grondwateronttrekking zodanig groot is dat deze is opgenomen in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage geldt hiervoor een m.e.r.(beoordeling)plicht. Als de activiteit die wordt aangevraagd is opgenomen in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage dan geldt hiervoor een m.e.r.(beoordeling)plicht. Dit proces wordt begeleid door de OFGV. Aan de hand van de aanmeldingsnotitie uit in een m.e.r.-beoordelingsbesluit of in een MER van de initiatiefnemer. Voor 'kleine' ontgrondingen wordt in de vergunning een afweging gemaakt van de noodzaak om een m.e.r. op te stellen. Deze afweging wordt door de OFGV opgesteld en met de rest van de ontgrondingenvergunning op reguliere wijze door de OFGV worden afgehandeld.

Een tuindersbedrijf uit Luttelgeest heeft een maatwerkvoorschrift gekregen om tijdelijk gedurende 6 jaar brijn te kunnen lozen in de bodem. Dit maatwerkvoorschrift geldt tot uiterlijk 31 december

2018. Daarna moet een duurzaam alternatief voor handen zijn. LTO Noord glaskracht doet onderzoek naar een duurzaam alternatief. De provincie bewaakt de voortgang.

- **Activiteiten 2015**
- Basisregistratie ondergrond (BRO);
- Informatie leveren aan en vragen beantwoorden aan externen m.b.t. bodemenergiesystemen;
- Effectief benaderen van vergunninghouders. In verband met de nieuwe landelijke richtlijnen kunnen vergunningen worden ingetrokken of worden gewijzigd. Een vergunning kan worden ingetrokken indien er 3 opeenvolgende jaren geen gebruik van is gemaakt of op aanvraag (artikel 6.22 Waterwet).;
- Adviseren van R&M, handhaving en Min EZ.;
- Adviseren bij ontgrondingen;
- Verdere implementatie AMVB Bodemenergie en toepassing BUM en het adviseren van de provincie bij aanpassen beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving;
- Beoordelen en interpreteren monitoringsgegevens bodemenergiesystemen en adviseren Toezicht en Handhaving hierover;
- In 2016 zal een rijksmonitoring van de AMvB gaan plaatsvinden. Hiervoor zal in 2015 het nodige voorwerk voor worden uitgevoerd;
- De OFGV zal een bijdrage leveren aan voorstellen tot eventuele wijzigingen van de VFL 2012 en input leveren op het vlak van de uitvoerbaarheidstoets en handhaafbaarheidstoets;
- Besluit milieueffectrapportage.

- **Activiteiten waar in 2015 van wordt afgezien:**
- Actualiseren vergunning Bremerberg (drinkwaterwinning). In afwachting van initiatief vergunninghouder om winning aan te passen.

- **Werkzaamheden 2015**
- 10 vergunningverlening voor open systemen
- 5 eventuele aanvragen tot wijziging van de vergunning bodemenergie, i.v.m. AMvB bodemenergie
- 5 intrekking van vergunning buiten gebruik
- 10 afhandelen en registreren van meldingen
- 1 m.e.r. beoordeling

Grondwaterbeheer

De OFGV voert voor de provincie de taken van het grondwaterbeheer uit. Hiervoor ontvangt de OFGV financiering uit de grondwaterheffing. De taken die worden uitgevoerd zijn:

- Grondwaterregister
 - Bijhouden grondwaterregister;
 - Voorbereiden aanslagen grondwaterheffing;
- Kennis en informatie grondwatersysteem:
 - Meetnetbeheer;
 - (eventueel onderzoek) en advisering;
 - Basisregistratie Ondergrond;
- Personeel dat met bovenstaande activiteiten belast is.

Grondwatermeetnet

In Flevoland is een primair provinciaal grondwatermeetnet ingericht voor het monitoren van het grondwaterpeil en de grondwaterkwaliteit in de diepe ondergrond van de provincie Flevoland. Het meetnet is zodanig ingericht dat de locatie een representatief beeld geeft van de grondwaterstanden en grondwaterkwaliteit binnen een bepaald gebied.

Het primair provinciaal grondwatermeetnet in beheer bij de OFGV kent (anno 2015) in totaal 126 locaties met daarin 404 peilfilters (op verschillende diepte).

In 2015 zal de nadruk op kwaliteit gelegd worden. Er zal onder andere een database ingezet worden om cijfers beter te kunnen volgen en beoordelen.

Uitvoeringswerkzaamheden

Zowel de opnames (1 x per 14 dagen) als het klein onderhoud van de filters in het primair provinciaal grondwatermeetnet worden uitbesteed.

Tabel 1: Overzicht waarnemingen naar de grondwaterstand in provincie Flevoland per jaar

Meetnet:	Aantal locaties:	Aantal filters:	Aantal waarnemingen over de locaties:	Aantal waarnemingen over de filters:
Kwantitatief	83	280	1992	6720
Kwaliteit	19	73	76	280
Reserve	24	49	88	172
Totaal	126	404	2156	7172

Qua kosten voor 2015 is uitgegaan van 2156 waarnemingen (inclusief klein onderhoud). Daarnaast is groot onderhoud en herstel door nieuwe boringen nodig, waarvoor aparte opdrachten worden verleend. Ook voor bemonstering en waterpassing worden aparte opdrachten verleend. De gegevens worden opgenomen in het DINO-grondwaterarchief van TNO en de Basisregistratie ondergrond. De OFGV zorgt voor de meetapparatuur en benodigd gebruiksmateriaal (sleutels, eindsetjes, mantelbuizen, etc.).

In 2015 gaat de OFGV van start met het beheer van het meetnet volgens de plannen die opgesteld zijn voor het kwantiteitsmeetnet (TAUW 2011) en het kwaliteitsmeetnet (TAUW 2014).

Activiteiten 2015

Meetnetbeheer

- Beheer primair provinciaal grondwatermeetnet van de provincie met (2015) 131 locaties met daarin 409 peilfilters (op verschillende diepte). Er worden totaal 7456 metingen per jaar verricht;
- Uitbesteding veldwerkzaamheden en klein onderhoud;
- Opname en controle van meetgegevens en meetlocaties steekproefsgewijs;
- Opdracht groot onderhoud voor herstel aan boorbedrijven;
- Beheer grondwaterkwaliteitsmeetnet provincie;
- Opdracht tot bemonstering en rapportage grondwaterkwaliteit aan adviesbureaus;
- Kwaliteitscontrole meetgegevens en invoer in grondwater database TNO/BRO;
- Opdracht tot waterpassing en controles NAP-hoogten van de meetpunten aan bedrijven;
- Beheer dataloggers grondwater op moeilijke bereikbare locaties;
- Zoutwachtermetingen ter controle op mogelijke verzilting van de ondergrond. Het maken van een jaarlijkse rapportage met de metingen met voortschrijdend inzicht en aangeven of er trends te bespeuren zijn (verzilting/verzoeting). Trends kunnen voor provincie Flevoland aanleiding zijn tot nader onderzoek;
- Doorloop begeleide project plaatsing natuurmeetnet.

Overleg in verband met meetnetten

- Overleg terreinbeheerders en particulieren voor opnames en bereikbaarheid;
- Overleg gemeenten nieuw in te richten meetlocaties;
- Jaarlijkse rapportage meetnetten. De rapportage wordt aan de provincie Flevoland geleverd;
- Overleg derden bij schade;
- Overleg en opdracht tot nieuwe meetpunten met provincie en waterschap;
- Overleg met TNO over de landelijke grondwater database;
- Informatievoorziening voor derden;
- Deelname aan IPO-Platform meetnetbeheerders;
- Adviseren van Provincie op vragen vanuit KRW en IPO-wateroverleg;

Actieve samenwerking met:

Provincie, Waterschap, gemeenten, terreinbeheerders en organisaties.

Werkzaamheden 2015

- Beheer grondwater 100% uitvoering

Handhaving

Het toezicht en de handhaving van de Waterwet gebeurt zowel inrichtingsgebonden als in het vrije veld. In het voor Nederland unieke gebied van Zuidelijk Flevoland zijn diepe boringen niet (meer) toegestaan. Toezicht op de plaatsing van WKO's en kritische boringen in dit gebied is van belang om het unieke 3^e watervoerende pakket te beschermen.

De handhavingactiviteiten wat betreft de Waterwet kunnen als volgt worden onderverdeeld:

- Handhaving drinkwaterleidingbedrijven (*op basis van de Waterwet*);
- Handhaving activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden (*op basis van Wet milieubeheer/VFL 2012*);
- Handhaving warmtekoudeopslag (Wko) (*op basis van de Waterwet*)
Het betreft grondwater dat door de vergunninghouder uit het watervoerende pakket wordt onttrokken en/of daarin wordt geretourneerd waarbij de bodem wordt gebruikt voor het opslaan van koude of warmte. Op deze manier kunnen gebouwen van de vergunninghouder tegen relatief geringe kosten en op zeer energie- en milieuvriendelijke wijze worden verwarmd en/of gekoeld. Voor de gesloten systemen geldt dat hiervoor de gemeenten bevoegd gezag worden. De provincie blijft bevoegd voor de open bodemenergiesystemen;
- Toezicht en handhaving van indirecte lozingen bij inrichtingen (*Waterwet*)

Sinds 2009 wordt het toezicht op de indirecte lozingen (voorheen WVO) uitgevoerd door het Waterschap Zuiderzeeland en Waternet. De waterschappen hebben een belang bij het toezicht op deze lozingen omdat deze afvalwaterstromen uiteindelijk op de zuivering uitkomen. In 2015 zullen het Waterschap Zuiderzeeland en Waternet, net als de jaren ervoor, naar eigen prioritering, een deel van het toezicht blijven uitvoeren.

In 2014 is geconstateerd dat het naleefgedrag sterk is verbeterd. Wel is geconstateerd dat recidive vaker voorkomt. Hierdoor zal vaker handhavend moeten worden opgetreden. In 2015 zal controle worden uitgevoerd bij vergunninghouders die hun grondwateronttrekking dienen te beëindigen.

Tijdens een globaal onderzoek naar drinkwatergebruik in 2014 is het vermoeden gerezen dat diverse particulieren mogelijk een bron hebben in de boringsvrije zone. Gezien het feit dat het om particulieren gaat is onderzoek en handhaving erg lastig. In 2015 zal worden gekeken of er mogelijkheden zijn om toezicht en handhaving in deze gevallen op te pakken.

In 2015 wordt een inventarisatie uitgevoerd van de uiterlijk in 2025 te saneren onttrekkingen in het derde watervoerend pakket.

Activiteiten 2015

- Regulier toezicht;
- Fysiek preventief toezicht bij vergunningplichtige WKO's;
- Fysiek preventief toezicht bij meldingsplichtige WKO's;
- Fysiek repressief toezicht bij WKO's;
- Administratief toezicht op jaarrapportages vergunningplichtige installaties;
- Preventief toezicht drinkwaterleidingbedrijven;
- Preventief toezicht grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden;
- Preventief toezicht drainageboringen en kritische boringen 3^e watervoerend pakket;
- Extra toezicht op illegale boringen in boringsvrije zone;
- Inventarisatie overgangsregeling onttrekkingen derde watervoerend pakket;
- Leveren van inhoudelijk juridisch advies

Tijdens het reguliere toezicht bij diverse taakvelden vindt oog-en oorfunctie plaats op de aanwezigheid van illegale bodemenergiesystemen.

De OFGV zal een bijdrage leveren aan voorstellen tot eventuele wijzigingen van de VFL 2012 en input leveren op het vlak van de uitvoerbaarheidstoets en handhaafbaarheidstoets.

Een deel van de controles valt in het reguliere toezicht en verder doen we een onderzoek naar de mogelijkheid om op te treden bij particulieren. We hebben er in ieder geval (nog) geen projectplan voor.

Actieve samenwerking met:
Waterschap Zuiderzeeland.

Activiteiten waar in 2015 van wordt afgezien:

Het aantal bodemenergiesystemen waarvoor de provincie het bevoegde gezag is neemt jaarlijks toe. De toename is op dit moment, in verband met de economische crisis, gestaag. Vergunningplichtige WKO systemen waar in 2014 geen overtreding is geconstateerd worden in 2015 niet bezocht en slechts qua jaarrapportage gecontroleerd. Daarmee worden de goede nalevers beloond met het niet uitvoeren van fysiek toezicht. Dit betekent een verlichting voor zowel de betrokken bedrijven als voor de toezichthoudende overheid. Daarmee worden 5 vergunningplichtige Wko systemen vanwege goed naleefgedrag in 2015 niet bezocht. Bij klachten zal wel controle plaatsvinden.

Werkzaamheden 2015

31 regulier toezicht bij vergunningplichtige WKO's;
22 preventief toezicht bij meldingsplichtige WKO's;
36 administratief toezicht bij vergunningplichtige WKO's;
4 locaties preventief toezicht drinkwaterleidingbedrijven;
Preventief toezicht grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden;
Preventief toezicht drainageboringen en kritische boringen 3^e watervoerend pakket;
Toezicht boringsvrije zones en vergunninghouders die onttrekking moeten beëindigen.

3.10 Wet bodembescherming; bodemonderzoeken en -saneringen

Vergunningverlening

Iedereen die van plan is een ernstige bodemverontreiniging te saneren dient dit op grond van artikel 28 van de Wet bodembescherming te melden bij Gedeputeerde Staten. Op basis van de artikelen 29 en 37 van de Wet bodembescherming bepalen Gedeputeerde Staten in een beschikking of er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en of de sanering spoedeisend is. Het saneringsplan behoeft de instemming van Gedeputeerde Staten. Aan die instemming kunnen voorwaarden worden verbonden. Bij de meeste (functiegerichte) saneringen is de nazorg beperkt tot gebruiksbeperkingen en het melden van wijzigingen in het gebruik van de bodem. Deze gebruiksbeperkingen en meldingsplicht kunnen worden opgenomen in het evaluatieverslag. In die gevallen is geen nazorgplan nodig. Indien na sanering een verontreiniging achterblijft waarbij controle en monitoring nodig is dient een nazorgplan te worden opgesteld en goedgekeurd. De OFGV stelt deze vergunningen op en beoordeelt of instemming kan worden verleend. Daarnaast voert de OFGV de volgende werkzaamheden uit:

- Het beoordelen en afhandelen van:
 - BUS-meldingen (Besluit Uniforme Saneringen);
 - Artikel 41-meldingen (melding van verontreinigingsgevallen door gemeenten);
- Het beoordelen en voorbereiden van:
 - Subsidiebeschikkingen voor de Bedrijvenregeling (Besluit financiële bepalingen bodemsanering);
- Op verzoek van het bureau handhaving adviseren over inhoudelijke vragen met betrekking tot:
 - Aanpak nieuwe gevallen;
 - Evaluatierapporten;
 - Monitoringrapportages;
 - Registratie restverontreinigingen;
 - Prioritering van de handhaving bij nazorglocaties.
- Bodemloket

Activiteiten 2015

- afgeven van beschikkingen ernst/saneringspoed;
- afgeven van beschikkingen instemming saneringsplan;
- afgeven van beschikkingen instemming nazorgplan;

In 2014 zijn er bijzonder weinig aanvragen binnengekomen. Voor 2015 wordt geen verandering verwacht

- afhandelen BUS-meldingen (Besluit Uniforme Saneringen)

- ondersteuning handhaving
- uitvoeren van de aanbevelingen van de Randstedelijke Rekenkamer inzake de nazorglocaties.

Actieve samenwerking met:
Gemeenten

Werkzaamheden 2015

4 beschikkingen ernst/saneringspoed;
4 beschikkingen instemming saneringsplan;
4 beschikkingen instemming nazorgplan;
6 BUS-meldingen;
uitvoeren van de aanbevelingen van de Randstedelijke Rekenkamer (40 locaties)

Uitvoering

Bij de uitvoering richten de inspanningen van de Provincie Flevoland zich in eerste instantie op het stimuleren van bodemonderzoek en bodemsaneringen door derden. Doordat derden hun verantwoordelijkheid ten aanzien van bodemverontreiniging nemen, kan de Provincie Flevoland haar uitvoeringstaken steeds verder afronden.

De OFGV voert deze taken voor de provincie uit. De werkzaamheden richten zich vooral op het beschikbaar maken en stellen van actuele bodeminformatie, het identificeren van spoedeisende locaties en de uitvoering en afronding van een gering aantal (meerjarige grondwater)saneringen. Hierin zijn de laatste jaren grote slagen gemaakt. De inzet vanaf 2015 is vooral gericht op het monitoren, minder op saneren. Er komt steeds meer vraag naar informatie. Hiervoor wordt tijd vrijgemaakt.

Activiteiten 2015

- Inzet bevelsinstrumentarium
 - Onderzoeks- (en sanerings-)bevel;
 - Interne en externe advisering over bodem(verontreiniging) bij:
 - Vergunningaanvragen (nulsituatie-onderzoeken)
 - Ontheffingaanvragen (storten buiten inrichtingen)
 - Gebiedsontwikkelingen;
 - Verzamelen, beheren en beschikbaar stellen van bodeminformatie voor:
 - De jaarlijkse verantwoording aan het RIVM/Gedeputeerde Staten/I&M;
 - Het landelijke bodemloket en de provinciale bodemrapportagemodule;
 - Informatie-uitwisseling met andere vergunningverlenende instanties;
 - Beantwoording van vragen van derden, zoals adviesbureaus, makelaars, belanghebbenden, omwonenden, etc.
 - Applicatie- en databeheer van Globis/SquitXO
 - Het actueel houden van het bodeminformatiesysteem;
 - kennisbeheer
 - Het doorontwikkelen van de provinciale bodemrapportagemodule;
 - Het actualiseren van de asbestverdenkingenkaart.

Werkzaamheden 2015

10 onderzoeks- (en sanerings-)bevel
Informatievoorziening bodeminformatie rapporteren en adviseren
Beheren informatievoorzieningen

Storten buiten inrichtingen

Als het om een afvalstof in de zin van de Wet milieubeheer (artikel 1.1) gaat, zijn de regels over afvalstoffen (hoofdstuk 10 Wet milieubeheer) van toepassing. Deze regels houden onder andere een stortverbod in voor afvalstoffen buiten inrichtingen (artikel 10.2 Wet milieubeheer). Gedeputeerde staten kan in individuele gevallen ontheffing verlenen van artikel 10.2 Wet milieubeheer op grond van artikel 10.63 derde lid van de Wet milieubeheer. Vrijstellingen van het stortverbod voor categorieën van gevallen zijn opgenomen in het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen. Bestuursrechtelijke handhaving van het stortverbod buiten inrichtingen wordt uitgevoerd door gedeputeerde staten, burgemeester en wethouders en waterkwaliteitsbeheerders. Voor het in behandeling nemen van een verzoek tot ontheffing is tijd gereserveerd binnen de beschikbare uren bodeminformatie. De insteek bij ontheffingen is "het kan niet tenzij...". Hierbij

wordt op basis van overleg bepaald of een aanvraag kans van slagen heeft. Wanneer het verzoek uiteindelijk niet leidt tot het verlenen van een ontheffing is vaak al de nodige tijd in geïnvesteerd.

Nazorg stortplaatsen (Wet milieubeheer)

Een apart traject vormt het uitvoeren van de nazorg (sluiting, heffing, verwerving gronden en doelvermogen) met betrekking tot drie stortplaatsen op land in Flevoland: Braambergen, Zeeasterweg en Het Friese Pad en een stortplaats in het water: baggerdepot IJsseloog. Stortplaats Het Friese Pad is door de Provincie, voor het deel waarvoor de nazorgverplichting geldt, in eigenaarschap overgenomen van de NV Afvalverwerkingsbedrijf Friese Pad. De Provincie heeft een eeuwigdurende nazorgverplichting voor dit terrein en om hier op correcte wijze invulling aan te kunnen geven is besloten het terrein deels over te nemen. Nazorg vindt plaats aan de hand van het hiervoor speciaal opgestelde nazorgplan en met ingang van 2011 is begonnen met het (laten) uitvoeren van de nazorgactiviteiten. De OFGV adviseert de Provincie Flevoland hierover.

OFGV adviseert niet alleen over doelvermogen nazorg maar ook over opstellen en uitvoeren nazorgplannen. Of dit in 2015 gaat spelen hangt er van af of nazorgplannen inclusief berekeningen doelvermogens door Afvalzorg (eigenaar en exploitant van de stortplaatsen Braambergen en Zeeasterweg) bij de provincie ter goedkeuring worden ingediend. Van deze stortplaatsen heeft Afvalzorg begin 2014 aan de OFGV meegedeeld nazorgplannen inclusief doelvermogens te zullen indienen. Dit is nog niet gebeurd.

Naar verwachting zullen deze plannen en doelvermogens in 2015 worden ingediend. Uit ervaring blijkt dat er eenmaal in de vijf of tien jaren nazorgplannen met de bijbehorende doelvermogens worden ingediend.

Voor de nazorgheffing 2015 zal waarschijnlijk de doelvermogens van deze twee stortplaatsen worden herzien. Dit kan naar aanleiding van de actualisatie van de prijspeil in RINAS (Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen) en op verzoek van de provincie worden uitgevoerd. Dit hoeft niet jaarlijks te zijn, want de prijspeil in RINAS wordt eenmaal per 4 jaar geactualiseerd.

Voor de stortplaats Het Friese Pad wordt geen nazorgplan en naar verwachting geen geactualiseerde doelvermogen berekend. Wel zal de uitvoering van de nazorg van Het Friese Pad in 2015 worden aanbesteed. De OFGV heeft geen mandaat om (kleine) opdrachten te geven voor de uitvoering van de nazorg voor Het Friese Pad en of het uitbesteden van advieswerkzaamheden aan derden.

Baggerdepot IJsseloog

Her depot is eigendom van Rijkswaterstaat en zij zijn verantwoordelijk voor invulling van de nazorg. Hoewel het depot nog niet vol is, wordt al nagedacht voor de (eind)functie die het depot moet gaan innemen nadat het niet meer in gebruik is voor de stort van baggerspecie. De verwachting is dat het depot niet geheel zal worden afgevuld en dat betekent dat er door dit voortschrijdend inzicht ook anders wordt gekeken naar de eindsituatie en de eisen uit de milieuvergunning. Inmiddels ligt er een concept-nazorgplan waarin de Provincie actief meedenkt, vooral ook over de relatie met de vigerende milieuvergunning. Ook wordt beleidsmatig meegedacht in de provinciale functie als gebiedsregisseur t.b.v. de nieuwe functie. In 2015 wordt een nieuwe vergunningaanvraag verwacht voor het door de Provincie goedgekeurde nazorgplan voor de eindbestemming van het baggerdepot.

Stortplaats Zeeasterweg te Lelystad

Afvalzorg is voornemens de locatie te verkleinen van circa 50 ha naar 15 ha en de maximale storthoogte te verhogen tot 30 meter (is nu 15 meter). Overleggen hierover tussen Afvalzorg, Provincie Flevoland en gemeente Lelystad zijn sinds 2012 gaande. De OFGV adviseert de Provincie Flevoland hierover. De stortplaats Zeeasterweg is formeel niet gesloten. Verwacht wordt dat de procedure m.b.t. het opstarten van nazorg in 2015 gaat plaatsvinden. De stortplaats ligt gevoelig bij omwonende en bedrijven in de buurt. Het is een bestuurlijk gevoelig dossier. Er zal daarom in 2015 extra aandacht aan communicatie besteed worden.

Stortplaats Braambergen te Almere

Afvalzorg is voornemens om de stortplaats Braambergen deel te laten nemen in het onderzoekstraject Duurzaam stortbeheer (Greendeal). Een consequentie daarvan is dat de sluiting van de stortplaats met 10 jaar wordt verschoven. De OFGV zal de toetsing doen en advies geven. De vergunning van de stortplaats Braambergen zal worden aangepast. Dit onderzoekstraject (project Introductie Duurzaam Stortbeheer) wordt vanuit de provincie begeleid door de afdeling Ruimte en

Mobiliteit. De OFGV zal hierbij ondersteunen door het beoordelen van (uitvoerings)plannen vanuit het oogpunt van de vergunningverlener en handhaver (zowel inhoudelijk als juridisch).

Deelname IPO-werkgroepen

De OFGV houdt de ontwikkelingen in het kader van de Wet bodembescherming, Nazorg stortplaatsen en Duurzaam stortbeheer bij. In Flevoland zijn drie grote stortplaatsen. De provincie is verantwoordelijk voor de nazorg. Dit brengt grote financiële risico's voor de provincie Flevoland. In verband daarmee de OFGV actief deel aan de IPO-werkgroep Nazorg en Duurzaam stortbeheer. De OFGV informeert en adviseert de provincie Flevoland.

Provinciaal Fonds Nazorg gesloten stortplaatsen provincie Flevoland(Nazorgfonds)

De OFGV verstrekt op verzoek informatie aan de secretaris van het Nazorgfonds over de kosten en de dekking (nazorgheffing) ten behoeve van de begroting en jaarrekening van het fonds. De OFGV zorgt ervoor dat er concept aanslagen nazorgheffing (2 stuks) worden opgesteld en levert deze - onderbouwd en in de juiste formats - uiterlijk 15 september van het aanslagjaar aan bij de provincie.

De OFGV zal initiërend optreden indien de omstandigheden rond de nazorg van de stortplaatsen daarom vragen zoals vastgelegd in de werkafspraken tussen Nazorgfonds, OFGV en provincie.

Activiteiten 2015

- Nazorg stortplaatsen;
- Aantal uren voor project Introductie Duurzaam Stortbeheer(zowel VV als HH);
- Daarnaast bijwonen IPO werkgroep Nazorg;
- Het maken van procesbeschrijving nazorg;
- Extra aandacht aan communicatie stortplaats Zeeasterweg;

Werkzaamheden 2015

Nazorg 3 stortplaatsen

Handhaving

De OFGV houdt namens de provincie toezicht op de uitvoering van de Wet bodembescherming(Wbb). Indien de wettelijke regels niet worden nageleefd kan handhavend worden opgetreden. Bij de uitvoering van de bodemsanering is het zaak bij de kritische momenten aanwezig te zijn. Voorbeelden van kritische momenten zijn: grondverzet en baggerwerkzaamheden in en rond verontreinigde grond, bemonsteringen, aanbrenge van systemen, vaststellen van grenzen, de aan- en afvoer van grond en afval en de controle van de kwaliteit. Bij het toezicht richt de OFGV zich met name op de naleving van voorschriften zoals die zijn gesteld in een beschikking of een saneringsplan of het Besluit Uniforme Saneringen (hierna BUS).

Landelijk is voor 2016 een nieuw bodemconvenant (2016-2019) afgesloten, van saneren naar beheren. 2015 is een overgangsjaar. In dit jaar zal tijd besteed worden aan communicatie over dit nieuwe bodemconvenant.

In 2012 heeft de Randstedelijke Rekenkamer in de provincie Flevoland onderzoek gedaan naar de toetsing van de nazorgplannen en handhaving bij restverontreinigingen. Uit dit onderzoek kwamen op het gebied van handhaving de volgende aanbeveling naar voren:

- Ga risicogestuurd handhaven op nazorglocaties.

Activiteiten 2015

- Uitvoeren van locatiebezoeken tijdens bodemsaneringen; tijdens deze bezoeken wordt gecontroleerd of er gesaneerd wordt conform de beschikking Wbb of volgens de regels van het BUS;
- Beoordelen van evaluatieverslagen en monitoringsrapporten;
- Afhandelen van klachten;
- Afhandelen van meldingen over uitvoering van mogelijk illegale saneringen;
- Administratieve handhaving en volgsysteem door middel van het automatiseringssysteem SquitXO;
- Door middel van het bestuursrecht aanschrijven van de beschikking houder/melder wanneer overtredingen van de Wbb worden begaan;
- Beoordelen van afwijkingen op het saneringsplan;
- Verstrekken van bodeminformatie;

- Toezicht en handhaving bij nieuwe gevallen van bodemverontreiniging (zorgplicht);
- Afhandelen bodemcalamiteiten
- Nieuw besluit nemen bij wijziging saneringsplan
- Extra aandacht aan communicatie met omwonende en bedrijven van stortplaats Zeeasterweg

Actieve samenwerking met:

De gemeenten en provincie gaan actief samenwerken op het gebied van bodem- en grondstromen. Aangezien de verschillende handhavers in de OFGV zijn ondergebracht is deze samenwerking makkelijker te realiseren.

Werkzaamheden 2015

40 monitoringsrapporten en evaluatieverslagen beoordelen
 10 saneringslocaties meerdere keren toezichtbezoeken
 10 nazorglocaties periodieke bezoeken
 Oog-en oor functie op de aanwezigheid van illegale saneringen

3.11 Wabo-inrichtingen

Vergunningverlening

In 2009 sloten IPO, VNG en Rijk een package deal waarbij afspraken werden gemaakt over het oplossen van een aantal structurele problemen bij de uitvoering van het omgevingsrecht. Onder meer werd overeengekomen dat de bevoegdheid voor (Wabo) vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij provinciale inrichtingen wordt gedecentraliseerd, met uitzondering van die voor BRZO- en IPPC- bedrijven. De bevoegdheid van de overige niet-IPPC en niet-BRZO inrichtingen zijn in 2014 overgegaan van de provincies naar de gemeenten.

In overleg met handhaving gaat geïnventariseerd worden hoe het zit met de actualiteit van de vergunning van de provinciale bedrijven. Het betreft hier 29 bedrijven.

Redenen voor actualisatie:

- De vergunning is slecht handhaafbaar (prioriteit 1);
- De vergunning is ouder dan 6 jaar (prioriteit 2);
- De vergunning voldoet niet aan BBT (prioriteit 2);
- Er zijn na de oprichting / revisie meer dan 2 wijzigingsvergunningen verleend, en of 3 meldingen (prioriteit 3).

Wanneer bekend is hoeveel bedrijven aan bovenstaande criteria voldoen worden deze bedrijven in overleg met handhaving geprioriteerd.

Het verdient de voorkeur om de vergunninghoudster te overreden zelf een nieuwe aanvraag te doen. Hierbij kan handhaving mogelijk een rol spelen. Nadeel hiervan is dat dit de termijnen oprekt. Het alternatief, het ambtshalve actualiseren heeft als nadeel dat informatie door het bevoegd gezag zelf boven water moet worden gehaald en de eventuele kosten bij het bevoegd gezag liggen.

Het aantal omgevingsvergunningen die aangevraagd worden is vooraf moeilijk in te schatten. Dit is afhankelijk van initiatieven door bedrijven. De invoering van de Wabo heeft hiervoor geen gevolgen. Voor de bedrijven, die onder het bevoegd gezag van de Provincie blijven vallen, zullen tevens bouwvergunningen moeten worden afgegeven en voor alle bedrijven zullen voorschriften moeten worden vastgesteld voor de indirecte lozingen. Hiertoe wordt samengewerkt met de desbetreffende gemeenten. De samenwerking met het waterschap wordt voortgezet. Voor het beslissen op aanvragen worden alle relevante milieuaspecten (zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid) beoordeeld en afgewogen.

Activiteiten in 2015

Afhankelijk van de bevindingen onder stap 1, om hoeveel bedrijven het gaat en de complexiteit van de actualisaties streven we naar de volgende gefaseerde aanpak:

- Bedrijven met prioriteit 1, eind 2016 actueel;
- Bedrijven met prioriteit 2, eind 2017 actueel;
- Bedrijven met prioriteit 3, eind 2018 actueel.

Om bovenstaande te realiseren kan d.m.v. een projectmatige aanpak stappen 1 en 2, het

inventariseren en prioriteren plaatsvinden, dit zal uiterlijk in de eerste helft van 2015 moeten zijn afgerond (dit in verband met de proceduretijden).

- Vergunningprocedures;
- Meldingen activiteitenbesluit (+IPCC);
- Beroepsprocedures en bezwaarschriften tegen afgegeven beschikkingen behandelen;
- Coördinatie tussen gemeenten en waterschap in het kader van taken als gevolg van Wabo en Waterwet;
- Het zonebeheer voor industrieterreinen Luchthaven Lelystad
- Toepassen beleidsregel BIBOB;
- Besluit milieueffectrapportage;
- Opstellen en onderhouden van branchedocumenten
- Opstellen van uitvoeringsbeleid;
- Het zonebeheer voor industrieterreinen Luchthaven Lelystad
- Ondersteunen van toezicht en handhaving bij (complexe) handhavingstrajecten;
- Beoordelen van (milieueffect)rapportages;
- Extra Mer beoordeling door uitspraak Europees hof nuttige toepassing;
- Implementeren nieuwe wet- en regelgeving 4^e tranche activiteitenbesluit;
- Adviseren aan IPO met betrekking tot nieuwe wet- en regelgeving.
- implementeren van nieuwe wet- en regelgeving

Werkzaamheden 2015

20 enkelvoudig vergunningen verlenen

15 meervoudig vergunningen verlenen

10 meldingen beoordelen

3 m.e.r. beoordelingen

Handhaving

Milieucontroles voor Wabo-bedrijven/locaties worden onderverdeeld in, in te plannen toezicht en vraag gestuurd toezicht. In te plannen toezicht betreft de reguliere preventieve controles, thematisch of aspectgericht toezicht en opleveringscontroles. Vraag gestuurd toezicht zijn controles naar aanleiding van klachten en calamiteiten, hercontroles of controles op bestuursrechtelijke maatregelen. Controles vinden plaats op de omgevingswetgeving, zoals de Omgevingsvergunning of meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit. Een preventieve controle is een complete controle, waarbij aandacht wordt besteed aan alle belangrijke voorschriften en van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving zoals de kaderrichtlijn afval.

Al jaren worden de bedrijven langs de risicomaatlat gelegd (bijlage 2). Afhankelijk van de plaats op deze lijst zal een bedrijf vaker of minder vaak controle krijgen. Er wordt risicogestuurd gecontroleerd. Bedrijven met een hoge score, score I of II zullen vaker bezocht worden. Niet alleen de risicoscore van een bedrijf, maar ook de omvang kan ervoor zorgen dat toezicht in meerdere controles plaatsvinden.

Bij aspectgericht c.q. themagericht toezicht is het toezicht gericht op één of meerdere specifieke thema's of onderwerpen. Bijvoorbeeld administratieve controles, de controle van een kwaliteitszorgsysteem, de uitvoering van metingen, of ketengericht toezicht.

Naast deze vormen van toezicht vindt ook toezicht plaats aan de hand van klachten en calamiteiten en vinden hercontroles plaats. Dit om klachten te onderzoeken en te controleren of eerder geconstateerde overtredingen zijn opgeheven. Toezicht en handhaving op andere Wabo gebieden zal in samenwerking met gemeenten en waterschappen blijven plaatsvinden.

Activiteiten 2015

Ook in 2015 wordt doorgedaan met risicogestuurd toezicht. Bij slechte nalevers wordt vaker toezicht gehouden. Goede nalevers worden daarentegen minder vaak bezocht. Daarbij wordt bij de aspecten c.q. de thematische controles de focus gelegd op de landelijke prioriteiten en door de toezichthouders aangegeven risicovolle thema's.

Er vallen 31 Wabo-bedrijven onder het bevoegd gezag van de provincie. De meeste daarvan zijn IPPC-bedrijven. Er zijn echter twee BRZO-bedrijven. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) is voor deze bedrijven bevoegd gezag.

Voor de resterende 29 bedrijven wordt eind 2014 een risicoanalyse uitgevoerd. Hierbij wordt gekeken naar de reguliere milieuthema's, zoals bodem, water en lucht, maar ook naar naleefgedrag. Op basis van deze analyse wordt per bedrijf bepaald wat voor toezicht nodig is. Bedrijven worden ingedeeld in een van de drie toezicht.

- Uitgebreid toezicht: bijvoorbeeld op basis van het naleefgedrag of klachten. In dit geval zal een plan van aanpak gemaakt worden en een bedrijf vaker worden bezocht.
- Regulier toezicht: er vindt één integrale controle;
- Gericht toezicht: de themacontrole, bijvoorbeeld een administratieve controle of toezicht op het meldgedrag van een afvalverwerker;

Een combinatie van deze controle is ook mogelijk.

Naast deze vormen van toezicht vinden ook toezicht plaats aan de hand van klachten en calamiteiten en hercontroles plaats. Dit om klachten te onderzoeken en te controleren of eerder geconstateerde overtredingen zijn opgeheven.

In 2015 zal ook weer een project milieumetingen uitgevoerd worden. Een aantal provinciale bedrijven zal hierin in meegenomen worden. Hierbij moet gedacht worden aan geur-, stof- en/of geluidmetingen.

- Uitvoering landelijke speerpunten en deelname aan Brancheteams Vernieuwing toezicht;
- Uitvoering Handhavingsarrangement risicovolle bedrijven (zit in regulier werk en betreft informatieverstrekking);
- Beoordeling elektronisch milieujarverslagen en E-PRTR verslagen;
- Deelname Overlegstructuur Landelijk Meldpunt afvalstoffen;
- controles naar aanleiding van meldingen en calamiteiten.

Actieve samenwerking

- Provincie Gelderland in het kader van Milieumetingen
- Flevolandse gemeenten en gemeenten in de Gooi & Vechtstreek
- NFI
- Provincies & gemeenten
- Waterschap Zuiderzeeland
- Regionaal Milieuteam Regiopolitie Flevoland

Werkzaamheden 2015

29 milieuproeven uitvoeren

2 administratieve controles uitvoeren

5 uitgebreid toezicht bedrijven

hercontroles uitvoeren

3.12 Wet milieubeheer; ketengericht werken

Omdat overtredingen van de milieuwetgeving zich niet beperken tot de provinciegrenzen en landsgrenzen kunnen deze zeer breed ontstaan. Bepaalde verontreinigende (afval)stoffen of grondstromen kunnen binnen de provincie worden toegepast of juist uit de provincie worden vervoerd zonder dat daarbij de regels in acht worden genomen. In beide scenario's heeft de OFGV namens de provincie bevoegdheid op te treden. Ketentoezicht zit geborgd in de Wet Milieubeheer in Artikel 18.2c. Bij ketentoezicht ligt de essentie op (administratief en fysiek) toezicht en handhaving van een gehele keten. Vaak in samenwerking met handhavingspartners. Ketenhandhaving wordt uitgevoerd in gezamenlijkheid met de gemeenten in het Flevolandse.

Transportcontroles worden, in samenwerking met de politie en handhavingspartners, een aantal keren per jaar uitgevoerd. Daarnaast voert de OFGV deze controles op afval transporterende bedrijven ook zelfstandig uit. Controles zijn deels fysiek (lading) en deels administratief. De resultaten van ketengerichtwerken kunnen aanleiding geven om onderdelen van een keten nader te onderzoeken.

Sinds 2012 vervult de provincie een aanjagersrol op het gebied van bodem en grondstromen. Deze rol is door de OFGV overgenomen. De wettelijke taak ligt op de controle van de juiste wijze van

transport en het correct gebruik van de benodigde papieren. Toezicht op de verwijdering en toepassing van bodem en grondstromen komen als taak terug bij ontgrondingen en saneringen maar zijn tevens een taak van gemeenten. Bijvoorbeeld bij bouwrijp maken en toepassing van grond. De relatief jonge provincie Flevoland beschikt over een relatief schone bodem. Dat wil de provincie zo houden. De Flevolandse gemeenten hebben gezamenlijk een bodemkwaliteitskaart vastgesteld waardoor grondverzet volgens deze kaart kan plaatsvinden. De aanjagersrol richt zich op het uitvoeren van controles en het informeren, adviseren en in gezamenlijkheid met partners en opdrachtgevers die deze taak hebben ingebracht bij de OFGV controleren en toezicht houden op deze stromen. Hierbij bestaat enige afhankelijkheid van de partners. Samenwerking in de keten is van belang omdat partners allemaal een specifieke rol en verantwoordelijkheid hebben. In 2015 continueert de provincie binnen de OFGV de samenwerking met lokale partners op het gebied van asbest. Dit doen zij door het opgerichte netwerk van asbestcontactpersonen in Flevoland zoveel mogelijk in stand te houden. De OFGV zal namens de provincie het initiatief blijven nemen tot periodiek overleg. Mogelijk wordt in 2015 dit netwerk vergroot met de partners uit de regio Gooi & Vechtstreek. Ook vanwege het vervoer van asbest door deze regio. Dit is mede afhankelijk van in te brengen uren door de partners. Het netwerk informeert, versterkt kennis en kunde en werkt samen bij zware casussen op het gebied van asbest. Ook in 2015 wil het netwerk inzet plegen om het naleefgedrag betreffende asbest bij de gemeentelijke overslagstations te verbeteren. Dit gebeurt enerzijds door toezicht en de andere kant door voorlichting. Ook zal de OFGV namens de provincie het aspect asbest met ketenpartners oppakken bij de jaarlijkse handavingssestafette. Daarnaast wordt het toezicht op de acceptatie en opslag van asbest bij gemeentelijke inzamelstations verscherpt. Al deze taken worden uitgevoerd om zodoende overtredingen in de gehele keten van asbest te voorkomen.

Activiteiten 2015

Ketentoezicht krijgt meer vorm. Bij ketentoezicht ligt de essentie meer op toezicht en handhaving van de gehele keten. Er vindt administratief toezicht plaats, poortcontroles worden uitgevoerd en er wordt samengewerkt door middel van ketencontroles en (strafrechtelijke) onderzoeken met handavingspartners.

De resultaten van ketengericht werken kunnen aanleiding geven om bepaalde inrichtingen of ketens nader te onderzoeken. Daarbij is samenwerking met ketenpartners van zeer groot belang. Het is van grote waarde dat de OFGV verder met partners werkt aan ketentoezicht. Omdat een overtreding in één deel van de keten invloed heeft op de rest daarvan en vaak leidt tot verdere overtredingen in de keten.

De OFGV gaat drie gerichte ketenprojecten, grondstromen, asbest en vergistingsinstallaties, draaien op basis van een uitgebreide analyse van de dreigingen binnen het werkgebied. Hiertoe zal een uitvoeringsprogramma ketentoezicht gemaakt worden. Eén van de ketenprojecten die gedraaid gaat worden is op de aanvoer van co-producten bij de co-vergisters. Bij deze projecten zal nadrukkelijk samenwerking gezocht worden met andere handavingspartners.

Ook worden weer transportcontroles uitvoeren. Transportcontroles worden in samenwerking met de politie en handavingspartners een aantal keren per jaar uitgevoerd. Controles zijn deels fysiek (lading) en deels administratief (controle van de gevoerde begeleidingsbrieven).

Als vast onderdeel van het toezicht vinden wederom gerichte controles plaats door de uitvoering van (controle)metingen bij afvaltransportcontroles en bij de poortcontroles bij bedrijven. Daarbij wordt de kwaliteit van (risicovolle) (afval)producten, afvalwater en bodem en grondstromen gecontroleerd.

Bij een aantal bedrijven vindt een administratieve controle plaats op ingaande en uitgaande afvalstromen. Daarbij wordt in sommige gevallen ook een link gelegd met de financiële administratie. Dit om tekortkomingen in de afvalketen te constateren; Er zullen een drietal geplande poortcontroles bij afvalverwerkende bedrijven worden uitgevoerd waarbij alle in- en uitgaande afvalstromen worden gecontroleerd en eventueel bemonsterd. Asbest en bodem en grondstromen zijn een extra accent daarbij.

De OFGV heeft zitting in de LMA werkgroep Amice en het landelijk overleg administratief toezicht. Sinds januari 2013 is Rijkswaterstaat de uitvoeringspartner van de stichting LMA. In eerste instantie heeft Rijkswaterstaat in 2013 de taken van Agentschap NL overgenomen en uitgevoerd onder dezelfde voorwaarden. Tegelijkertijd is een gezamenlijk traject gestart om een nieuwe invulling te geven aan de opdrachtgever-opdrachtnemer

relatie. Hieraan ten grondslag ligt de verschuiving van het bevoegd gezag van provincie naar gemeenten en de uitbesteding van taken vanuit de provincies en gemeenten naar de nieuwe omgevingsdiensten (regionale uitvoeringsdiensten).

Het nieuwe bestuur van de stichting LMA bestaat met ingang van 2014 uit drie directeurs van omgevingsdiensten. Samen met het nieuwe bestuur zal Rijkswaterstaat in 2014 de uitvoering van de opdracht verder vormgeven. De focus ligt hierbij op de ondersteuning van de omgevingsdiensten.

Op het gebied van bodem en grondstromen vindt naast toezicht en handhaving ook voorlichting plaats aan transporteurs en aannemers betreffende de geldende regelgeving. Dit gebeurt bij onder andere bij saneringen, ontgrondingen en transportcontroles.

Actieve samenwerking met:

- ILT - vroegere EVOA van VROM
- ILT - vroegere IVW
- Landelijke politie dienst - VOA
- Landelijke politie dienst - MCO en MCA-ers
- Landelijke politie dienst - Tracapol van de vroegere KLDP
- RDW
- Douane
- NVWA - vroegere AID voor dierenwelzijn en mesttransport

Werkzaamheden 2015

4 poortcontroles

3 administratieve controles

10 transportcontroles

3.13 Wet milieubeheer Vuurwerkbesluit

Vergunningverlening

De taken op grond van het Vuurwerkbesluit betreft de ontbrandingen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opslag van consumentenvuurwerk. Dit vuurwerk mag door particulieren alleen worden afgestoken op 31 december tussen 14:00 uur en 1 januari 02:00 uur. Buiten deze periode mogen particulieren geen vuurwerk afsteken. Aan het afsteken van professioneel vuurwerk stelt het Vuurwerkbesluit strenge veiligheidseisen. Onder 'afsteken' wordt verstaan: de opbouw, het installeren, het tot ontbranding brengen en het na ontbranding verwijderen van vuurwerk. Bij de uitvoering van de specifieke taken op grond van het Vuurwerkbesluit is er sprake van de volgende activiteiten:

De gebruiker van professioneel vuurwerk - een gespecialiseerd bedrijf - moet een toepassingsvergunning hebben. Dit is een vergunning waarin in het algemeen toestemming wordt verleend voor het afsteken (en alles daaromheen) van professioneel vuurwerk. Het ministerie van Infrastructuur & Milieu (IenM) is bevoegd om te beslissen op de vergunningaanvraag.

Voorafgaand aan een vuurwerkevenement moet de beziger een ontbrandingstoestemming aanvragen bij de provincie waar het vuurwerk zal worden afgestoken. Als er geen problemen zijn wordt de ontbrandingstoestemming verleend en bekendgemaakt. Als men ten hoogste 20 kilo theaternuurwerk en/of 200 kilo consumentenvuurwerk kan dit met een melding worden afgedaan.

Activiteiten 2015

Het afgeven van meldingen en ontbrandingstoestemmingen

Actieve samenwerking met:

Gemeenten, brandweer en politie

Activiteiten waar in 2015 van wordt afgezien

n.v.t.

Werkzaamheden 2015

20 meldingen beoordelen
15 ontbrandingstoestemmingen geven

Vuurwerkcoördinatie

De provincie Flevoland heeft een wettelijke taak ten aanzien van de vuurwerkcoördinatie. Deze taak is ingebracht bij de OFGV. De volgende onderwerpen worden gecoördineerd:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving van de vuurwerkopslagen;
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving ontbrandingen. Coördinatie tussen provincie en evenementenloket gemeente;
- Handhaving op illegaal vuurwerk;
- Verkoopvergunningen en handhaving in de verkoopperiode;
- Routering gevaarlijke stoffen (Lelystad);
- Uitwisseling aanpak op het gebied van Ruimtelijke Ordening.

Handhaving

De toezichthouders van de OFGV houden zich namens de provincie bezig met het toezicht op de vuurwerkevenementen welke op grond van het Vuurwerkbesluit plaatsvinden.

Activiteiten 2015

- Preventieve toezicht op vuurwerkevenementen bij slechte nalevers en risicovolle evenementen. De naleving door de bedrijven is de afgelopen jaren sterk verbeterd. De slechte nalevers zijn inzichtelijk gemaakt, daar vindt verscherpt toezicht plaats;
- Preventieve toezicht bij enkele risicovolle evenementen waarbij veel publiek aanwezig is;
- In 2015 wordt de nadruk gelegd op het vooroverleg bij grote evenementen, zoals Defqon1. Dit voorkomt dat er tijdens het evenement discussie ontstaat over afstanden en eventuele belangenverstrengelingen met de organisatie van het evenement. Hierdoor wordt de kans op bestuursrechtelijk handhavend optreden kleiner;
- Door de nieuwe landelijke checklist voor vuurwerkevenementen (die naar het ILT moet worden gestuurd), wordt nog wel verwacht dat elk bezocht evenement ongeveer één uur extra tijd zal kosten;
- Het houden van vuurwerkoverleggen
- Toetsen vergunningen door vaste contactpersoon;
- Vuurwerkcoördinatie.

Actieve samenwerking met:

- Gemeenten
- IenM
- ILT
- Politie Flevoland
- Brandweer Flevoland
- Provincies

Activiteiten waar in 2015 van wordt afgezien:

Evenementen met bekende, goed nalevende bezigers en waarbij een laag risico is, worden in 2015 niet bezocht.

Werkzaamheden 2015

12 risico gestuurd toezicht bij evenementen.

3.14 Wet milieubeheer; Besluit externe veiligheid inrichtingen en Risicoregister

De OFGV verzorgt de beoordeling van risicoanalyses volgend uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de registratie als gevolg van het Registratiebesluit externe veiligheid in het risicoregister (RRGS) voor de provinciale niet Brzo-inrichtingen. Concreet heeft dit betrekking op twee Bevi-activiteiten en drie niet Bevi-activiteiten. De RRGs registratie van deze vijf inrichtingen wordt gecontroleerd en zonodig geactualiseerd. Indien een vergunningaanvraag wordt ingediend door de bedoelde bedrijven wordt nagegaan of een risicoanalyse als gevolg van het Bevi deel uit maakt van de beoordeling van de te verlenen vergunning, en of de verleende vergunning gevolgen

heeft voor de in het risicoregister opgenomen gegevens. De benodigde tijd is afhankelijk van ingediende vergunningaanvragen met een minimum van twee dagdelen.

Vanuit het rijk komt al een aantal jaar geld vrij voor het vergroten van de kennis en kennisoverdracht op externe veiligheid gebied. Dit geld, voorheen de PUEV gelden, vanaf 2015 Impuls Omgevingsveiligheid wordt aan de OFGV uitgekeerd als zij bij de provincie kenbaar maakt dat zij tijd en/of geld hebben geïnvesteerd in het kennisniveau op externe veiligheid gebied. De OFGV maakt dus rechtstreekse aanspraak op het budget Impuls Omgevingsveiligheid. Doel is om E.V. processen van RO advisering, groepsverantwoording, advisering bij vergunningverlening tot en met het toezicht en de handhaving te borgen en de kennis te versterken, zodat deze taak aan de kwaliteitscriteria kan voldoen, voor zowel de kritieke massa als voor de kwaliteit. Daarbij horen ook hernieuwde afspraken met de gemeenten en provincie over de veranderde rollen, door de komst van de OFGV. Met de gemeenten binnen Flevoland zijn tot op heden geen afspraken gemaakt over hoe de kennisdeling gaat plaatsvinden.

In 2015 zal de OFGV de implementatie van de werkstandaarden meenemen bij het opstellen van de werkprocessen en procedures.

Activiteiten in 2015

- Actueel houden risicokaart;
- Beoordelen van vergunningaanvragen of BEVI deel uitmaakt van de vergunning;
- De RRGs registratie van vijf inrichtingen controleren en zo nodig actualiseren;
- Overige werkzaamheden komen tot uitdrukking binnen het activiteitenplan van de Impuls Omgevingsveiligheid.

Actieve samenwerking met:
Gemeenten

Werkzaamheden 2015

5 controles BEVI-inrichtingen
3 beoordelingen BEVI

3.15 Wet geluidhinder

Vergunningverlening

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om bij aanleg of wijziging van provinciale wegen voor bestaande woningen de maximaal toelaatbare geluidbelasting vast te stellen waarbij na afweging van belangen niet voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB Lden. Deze bevoegdheid geldt ook voor de geluidbelasting van woningen rond het industrieterrein Luchthaven Lelystad.

Activiteiten in 2015

Er worden geen activiteiten verwacht.

Actieve samenwerking met:
Afdeling R&M

Werkzaamheden 2015

Naar verwachting zullen geen uren worden besteed.

Zonebeheer

Zonebeheer biedt actueel inzicht in de beschikbare geluidruimte die de geluidzones rond het regionale industrieterrein luchthaven Lelystad biedt. De OFGV heeft hiervoor een zonebeheersmodel waarin de geluidvoorschriften van alle (veranderingen van) milieuvergunningen staan geregistreerd.

Activiteiten in 2015

- Aanpassingen van het zonebeheersmodel voor verwerking van wijzigingen en/of nieuwe milieuvergunningen.
- De actuele geluidruimte wordt duidelijker gemaakt door middel van het upgraden van de achterliggende beschrijvingen van de gebruikte ruimte.

Actieve samenwerking met:
Afdeling R&M

Werkzaamheden 2015

5 wijzigingen en/of nieuwe milieuvergunningen

Upgraden van het zonebeheer door het maken van betere beschrijvingen van de gebruikte ruimte.

Handhaving

De OFGV voert geen toezichthoudende taken uit namens de provincie met betrekking tot de Wet geluidhinder.

3.16 Wet luchtvaart

Vergunningverlening

Als gevolg van het in werking treden van de Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML) is de Wet luchtvaart op 1 november 2009 gewijzigd. Daarmee is de bevoegdheid om te besluiten over de milieuruimte en de ruimtelijke implicaties van luchthavens aan de provincies gedecentraliseerd. In de door Provinciale Staten vastgestelde Nota Luchtvaartterreinen is voor deze nieuwe bevoegd gezag rol, als toetsingskader, een beleidskader opgesteld. De belangrijkste eisen die de provincie stelt aan locatie en het gebruik van een nieuwe luchthaven zijn:

- Nieuwe initiatieven ten aanzien van structureel helikopterverkeer en gemotoriseerde kleine en recreatieve luchtvaart in/nabij stiltegebieden, Natura 2000-gebieden en EHS-gebieden zijn niet aanvaardbaar. Bij die gebieden wordt een bufferzone aangehouden van 500 meter (stiltegebieden 1500 meter), om de te beschermen kwaliteit zeker te stellen;
- Van de afstandseis van 500 meter kan worden afgeweken indien de aanvrager aantoont dat de beoogde luchtvaartactiviteit geen verstoring (geluid-, geur- of visuele hinder) van de natuur veroorzaakt. Te allen tijde geldt de verplichting om aan wettelijke normen, bijvoorbeeld de Flora- en faunawet, te voldoen;
- Voor een eventuele nieuwe luchthaven geldt dat de Provincie deze in verband met geluidsoverlast niet wenselijk acht nabij stedelijk gebied.

Het beeld van de huidige luchtvaartactiviteiten in de Provincie Flevoland is vooralsnog als volgt. De Provincie beschikt over 2 zweefvliegvelden en 1 helihaven. Verder worden de grote wateren gebruikt voor het landen en opstijgen van watervliegtuigen. Wel is er een plan voor het aanleggen van een nieuw terrein. Hierover is nog geen zekerheid te geven.

Gedeputeerde Staten kunnen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein, dat geen luchthaven is, ontheffing verlenen. Hiervoor geldt, dat er sprake moet zijn van gebruik van maximaal 12 dagen per jaar 2 x 2 vliegbewegingen per locatie.

Gedeputeerde Staten hebben hiervoor ontheffingenbeleid vastgesteld. De OFGV registreert het gebruik van de ontheffingen en houdt toezicht op het feitelijk gebruik daarvan. Er kan ook een locatie gebonden TUG ontheffing worden verleend denk hierbij aan evenementen met helikopterrondvluchten. Ook worden er generieke ontheffingen afgegeven voor UAS (onbemande vliegtuigjes) deze zijn elektrisch en maken veelal fotovluchten voor hoogtemodellen enzovoort. Maximum is 12 dagen maar geen beperking voor het aantal vliegbewegingen omdat ze niet belastend zijn voor de omgeving. Mogelijk wordt het beleid in 2015 aangepast. De OFGV zal bij deze aanpassing adviseren. Ook wordt mogelijk de wet aangepast voor de paramoteurs en de RPAS waardoor zij onder een vrijstelling gaan vallen.

Activiteiten 2015

- Aanvragen om wijzigingen of nieuwe initiatieven in behandeling nemen als het gaat om structureel gebruik;
- Aanvragen om TUG-ontheffingen afhandelen;
- Bijwonen overleggen interprovinciaal contactgroep luchthavens;
- Voorbereiden besluitvorming m.b.t. luchthavenbesluiten/-regelingen;
- Adviseren bij beleidsaanpassing

Werkzaamheden 2015

45 TUG ontheffingverlening
0 Luchthavenregeling/besluit
6 x per jaar overleg Interprovinciale Contactgroep Luchthavens (ICL)

Handhaving

De OFGV kan namens de provincie toezicht houden bij het gebruik van zweefvliegvelden en het opstijgen en landen van onder andere helikopters en watervliegtuigen bij het tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein, dat geen luchthaven is en waarvoor ontheffing is verleend. Dit toezicht vindt echter nauwelijks plaats omdat de provincie slechts een bevoegdheid heeft als het luchtvaartuig op de grond is. Niet boven het terrein of bij het opstijgen of landen.

Activiteiten in 2015

Toezicht door de OFGV namens de provincie bij evenementen met een controlebesteding tussen de vier en acht uur.

Activiteiten waar in 2015 van wordt afgezien

Op een groot deel van de RBML ontheffingen vindt geen toezicht plaats vanwege een geringe kans op overschrijding van de geluidsnormen. Indien klachten of meldingen worden ontvangen kan dit aanleiding zijn bij tijdelijke locaties toezicht te gaan houden.

Werkzaamheden 2015

1 controle bij grootschalige evenementen met heli rondvluchten

3.17 Stiltegebieden

Vergunningverlening

In de VFL 2012 zijn regels opgenomen voor gedragingen betreffende het voorkomen of beperken van geluidhinder in stiltegebieden. De provincie Flevoland kent 5 stiltegebieden zoals het Horsterwold en de Oostvaardersplassen. In essentie gaat het om het weren van gedragingen die zodanig lawaaiig en wezensvreemd aan een stiltegebied zijn, dat zij het stille karakter van het gebied verstoren. Elk stiltegebied bestaat uit:

- een feitelijk stil gebied, dat de kern van het stiltegebied vormt;
- een geluidsarm overgangsgebied, dat rondom het feitelijk stille gebied ligt.

Vrijstellingen en ontheffingen

In titel 4.4 en de artikelen 4.15 tot en met 4.20 van de VFL 2012 zijn regels opgenomen betreffende het voorkomen of beperken van geluidhinder. Lawaaiige activiteiten in stiltegebieden zijn niet toegestaan. Dus geen crossauto's, crossmotoren, motorboten, maar ook geen brommers buiten de openbare weg. Wanneer in een stiltegebied land- of bosbouw plaatsvindt, levert dat soms lawaai op. Maar die geluiden zijn gebiedseigen en niet verboden. Van de verbodsbepalingen in artikel 4.18 is in uitzonderingsgevallen ontheffing mogelijk.

Activiteiten in 2015

- Ingediende verzoeken worden conform het beleidskader afgehandeld.
- De OFGV zal een bijdrage leveren aan voorstellen tot eventuele wijzigingen van de VFL 2012 en input leveren op het vlak van de uitvoerbaarheidstoets en handhaafbaarheidstoets.

Werkzaamheden 2015

3 ontheffingen afgeven

Handhaving

Activiteiten in 2015

Gezien de vele taken op het gebied van toezicht en handhaving is het verantwoord om in de stiltegebieden slechts actief toezicht te houden bij klachten of meldingen van burgers en beheerders. Handhavingpartners, zoals Staatsbosbeheer zijn als terrein beherende organisatie aanwezig in de betreffende gebieden en sturen op de naleving van de bepalingen die hier gelden. Bij geconstateerde nalevingproblemen zoals het motorcrossen in natuurgebieden wordt nauw samengewerkt tussen de toezichthouders van de provincie Flevoland en de terrein beherende organisaties.

De OFGV zal een bijdrage leveren aan voorstellen tot eventuele wijzigingen van de VFL 2012 en input leveren op het vlak van de uitvoerbaarheidstoets en handhaafbaarheidstoets.

Mogelijk dat in 2015 besloten wordt tot het verkleinen van de stiltegebieden. Verwacht wordt dat dit geen extra tijd voor de OFGV gaat kosten.

Werkzaamheden 2015

geen

3.18 Opsporing

Handhaving

De OFGV heeft Buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst. BOA's zijn in eerste lijn toezichthouder en kunnen daarnaast, in de rol van BOA, ook strafrechtelijk optreden bij overtredingen van de milieuwetgeving. Daartoe hebben zij een eed/belofte afgelegd dat bij constatering van strafrechtelijke zaken opgetreden wordt. Hierbij kan gedacht worden aan het niet voeren van de juiste papieren bij afvaltransportcontroles, stroperij, fraude met afvalstoffen, onjuist omgaan met gevaarlijke stoffen, verstoring van dieren, uitvoeren van werkzaamheden zonder vergunning of illegaal ontgronden. De BOA's starten onderzoeken op en voeren deze, eventueel in samenwerking met politie en andere strafrechtelijke partners uit. Verder wordt door de BOA's, in overleg, expertise op het gebied van milieuwetgeving ter beschikking gesteld aan de Regiopolitie Flevoland, het Regionaal Milieuteam (RMT) van de Regiopolitie Flevoland en ketenpartners.

Op 1 juli 2013 is de OFGV gestart met de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm). Dit middel komt in veel gevallen in plaats van het proces-verbaal en biedt de OFGV de mogelijkheid om overtredingen op het gebied van milieu zelfstandig, zonder tussenkomst van politie of justitie, af te handelen.

In aanvulling op het Gemeenschappelijk Kader Flevoland 2013, waarin onder meer afspraken staan met het Openbaar Ministerie over de gevallen waarin strafrechtelijk wordt opgetreden, is voor de BSBm een uitvoeringsregeling en een toepassingskader opgesteld. Omdat de bevoegdheid om de BSBm toe te passen is toegekend aan de directeur van de OFGV, zijn ook de BOA's van de Stichting Faunabeheer Flevoland bij de OFGV aangesloten. Door het opnemen van relevante bepalingen in de daartoe opgestelde samenwerkingsbijeenkomst kan ook hier nu programmatisch handhaven worden opgezet. De afhandeling van de beschikkingen verloopt via het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB).

Indien er geen mogelijkheid is voor het opstellen van een BSBm (uitzonderingsbepalingen) kan er in de meeste gevallen worden teruggevallen op het proces-verbaal. De overtredingen waartegen door de BOA's wordt opgetreden zijn onder andere strafbaar gesteld in de Wet op de economische delicten (Wed). Bevoegdheden en procedures van BOA's zijn vastgelegd in de Wed, de Politiewet en het Wetboek van Strafvordering. De BOA's staan onder de verantwoording van de Toezichthouder (Functioneel Parket) en direct Toezichthouder (korpschef) en opereren ook daaronder.

De BOA's maken zelfstandig proces-verbaal op conform het Gemeenschappelijk Kader. Voor de handhaving van de Boswet, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 wordt gehandeld conform de Nalevingstrategie Natuurwetgeving. Daarnaast is er een interventiestrategie afgesloten tussen het FP, RMT en de Provincie voor het toezicht op de risicovolle bedrijven binnen de Provincie.

Binnen de OFGV is een BOA-coördinator aanwezig. Deze onderhoudt onder andere contact met het Functioneel Parket en Politie, coördineert de BOA inzet en zorgt voor kennisverspreiding van nieuwe wet- en regelgeving.

Facilitering van de BOA van de Provincie Flevoland

De BOA van de provincie Flevoland is werkzaam bij de afdeling Infra. De taken van de BOA bij de provincie houden verband met zijn toezichtstaak op de provinciale wegen. De provincie laat het faciliteren van haar BOA door de OFGV uitvoeren. De facilitering betreft het kunnen aanleveren van beschikkingen (politiebeschikkingen dan wel proces-verbalen) bij de OFGV, die vervolgens zorg draagt voor de afhandeling van de beschikkingen. De BOA van de Provincie Flevoland kan tevens gebruik maken van het digitale systeem BOAregistratie, wordt tijdig voorzien van nieuwe feiten- dan wel bonnenboekjes en voorzien van actuele informatie, bijeenkomsten en in-company trainingen (Niet zijnde de permanente her- en bijscholing).

Activiteiten in 2015

- Inzet van 2 grijze BOA's;
- Inzet van 2 BOA's op het gebied van VFL 2012, Whvz en ontgrondingen;
- Inzet van 4 groene BOA's;
- Coördinatie BOA's.

Als gevolg van de Wabo-decentralisatie is de taak van opsporing bij Wabo-inrichtingen voor de provincie grotendeels komen te vervallen. Deze taak ligt nu bij de gemeenten als bevoegd gezag. Er wordt wel opsporing gedaan op het gebied van ketentoezicht, ontgrondingen en Wbb. Hierdoor verrichten de grijze BOA's minder werk voor de provincie. De werkzaamheden van de groene BOA's zijn ongewijzigd.

Uren gereserveerd voor vraag gestuurd toezicht en toezicht en in het kader van strafrechtelijk optreden.

Opsporingsuren laten zich moeilijk plannen en zijn vaak incident gestuurd. Dit komt omdat elk moment een (groot) strafrechtelijk onderzoek kan worden gestart. Vooralsnog is er vanuit gegaan dat met de beschikbare uren grotendeels voldaan kan worden aan de opsporingstaak. Mochten grote onderzoeken opgestart worden dan moet een mogelijke herprioritering van onder de medewerkers plaatsvinden.

Actieve samenwerking met:

Regionaal Milieuteam Politie
Nationale politie en politie Midden Nederland
Stichting Faunabeheer
RWS
CJIB

Werkzaamheden 2015

Opleidingsuren

Groene uren opsporing zie 3.2 tot en met 3.4

Grijze uren opsporing; deze worden gerapporteerd in aantal proces verbaal en BSBm.

3.19 Milieuklachten & afhandeling calamiteiten

Handhaving

Artikel 7.4 van het Bor geeft aan dat het bestuursorgaan de organisatie zo dient in te richten dat deze binnen en buiten gebruikelijke kantooruren bereikbaar is voor het melden van acute klachten en beschikbaar is voor het behandelen van incidenten. Om aan deze eis te voldoen beschikt de OFGV voor de provincie over een 24 uur per dag te bereiken milieuklachtentelefoon. Klachten en incidenten worden door de piketambtenaren afgehandeld of doorgegeven aan de toezichthouder of instantie die toezicht houdt binnen het betreffende taakveld. Milieuklachten en calamiteiten zijn altijd onverwachts. Daarom is het aantal te besteden uren slechts een inschatting.

Activiteiten 2015

Ingezet wordt op de afhandeling van 80% van de milieuklachten binnen één dag, 15% binnen een week en 5% binnen één maand.

Klachten worden door de OFGV afgehandeld of doorgegeven aan de daarvoor bestemde instanties. Daarvoor is een standaard hoeveelheid uren opgenomen voor piketdiensten en de afhandeling van milieuklachten. Indien noodzakelijk vindt toezicht plaats. Waar mogelijk wordt gehandhaafd op overtredingen of het ongedaan maken van verontreinigingen ontstaan door calamiteiten.

Metingen:

Geurklachten vormen al jaren het grootste deel van binnengekomen milieuklachten. In 2015 vinden waar dat noodzakelijk is enkele nieuwe controlemetingen plaats bij bedrijven die overlast veroorzaken. Deze uren zijn deels voorzien en dus gepland en deels vraag gestuurd.

Actieve samenwerking met:

Alle samenwerkingspartners.

3.20 Duurzame energie

Energiebesparing bij bedrijven is landelijk hoog op de agenda gezet door het gesloten energieakkoord. De controle bij bedrijven op energiebesparende maatregelen en de kennis hierop binnen de omgevingsdiensten moet verder geprofessionaliseerd worden. Hiervoor wordt geld vrijgemaakt. Via een subsidie aanvraag bij I&M kan de OFGV werknemers opleiden. Tijdens het schrijven van dit programma is het nog niet duidelijk via welke kanalen de subsidie aangevraagd kan worden. De provincie hecht veel waarde aan de bijscholing van handhaving en vergunningverlening op dit vlak.

3.21 Beleidsadvisering

Beleidsadvies

Beleidsadvisering is een breed taakveld. Het bestaat uit het interpreteren, richting geven aan, opstellen van, uit (laten) voeren, informeren en adviseren over, monitoren en evalueren van (landelijke en lokale) wetgeving, beleidsontwikkelingen en beleidsplannen. Advisering richt zich daarbij tot diverse partijen. Daarnaast is het deels een onderdeel van de bedrijfsvoering. De uitvoering van wettelijke taken gebeurt volgens vastgestelde wetgeving, ontwikkelingen en organisatieplannen of beleid. Daar is veelal monitoring en evaluatie nodig om sturingsinformatie te geven. Die sturingsinformatie resulteert weer in advisering over en voor nieuw beleid. Daarnaast is beleidsadvisering het geven van afgewogen adviezen aan vakafdelingen van de provincie, management, besturen (zoals GS en PS en OFGV) en directie om deze keuzes te geven hoe zij uitvoering geven aan de (wettelijke) taken.

In 2015 wordt op diverse beleidsvelden adviezen verwacht. Onder andere de volgende beleidsregels moeten worden (her/ge)schreven worden. De beleidsregel geur en de beleidsregel vergunningverlening m.b.t. het aspect bodemenergiesystemen moeten vernieuwd worden, evenals de Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015 en de daarbij horende strategieën toezicht en handhaving en de sanctie- en gedoogstrategie. Met betrekking tot het Gemeenschappelijk Kader Flevoland 2013, de sanctie- en gedoogstrategie heeft het Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland de opdracht gegeven uit te zoeken hoe dat kader zich verhoudt tot de Landelijke Handhavingsstrategie en in hoeverre dit moet leiden tot het aanpassen van het GK dan wel het overnemen van de landelijke strategie. Deze opdracht wordt opgepakt door het Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland. De OFGV zal een rol krijgen in de uitwerking daarvan.

In 2015 moet beleid gemaakt worden voor risicogestuurd toezicht, ook bij ontgrondingen en de aanvragen vergunningverlening die nog niet in het OLO zijn ingevoerd moeten gedigitaliseerd worden. Hiervoor zal in 2015 de Provinciale Nota Toezicht en Handhaving met de bijhorende strategieën moeten worden aangepast.

De OFGV gaat meer proactief en reactief beleidsadviezen geven. Zo wordt de gang van zaken rond schaliegas gemonitord en wordt op nieuwe voorstellen en ideeën geanticipeerd.

Vergunning/Handhavingssamenwerking

In het Bor is de wettelijke taak vastgelegd om de samenwerking in de handhaving en in de nabije toekomst (wetsvoorstel VTH) ook de samenwerking binnen de vergunningverlening vorm te geven met partners. Dit met als doel de effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening te bevorderen. Daarnaast richt het stimuleren van de samenwerking zich op alle partijen die actief zijn binnen het taakveld handhaving en op het gebied van de vergunningverlening. Een deel van de provinciale taak in de bevordering van de samenwerking was voorheen ondergebracht bij het Servicepunt Handhaving (SepH). Deze is in 2013 ingebracht in de OFGV en zal in 2015 verder worden vormgegeven.

De afdeling Vergunningverlening en Expertise adviseert beleidsmatig vanuit de technisch en inhoudelijke kennisachtergrond op het gebied van wettelijke taken en expertise. Hierbij wordt vooral aan vakafdelingen van de provincie en haar besturen (zoals GS en PS) gevraagd en ongevraagd geadviseerd op het gebied van (wettelijke) taken. Uitvoering van wettelijke taken kan namelijk altijd resulteren in ontwikkelingen die nieuw beleid dan wel herziening van bestaand beleid

tot gevolg hebben. Voorbeelden van advisering vanuit de afdeling Vergunningverlening en Expertise zijn beleid aangaande brijnlozingen, warmtekoude opslag, bodembeleid en juridische aangelegenheden. Naast deze interne advisering wordt ook extern geadviseerd in werkgroepen zoals het InterProvinciaal Overleg (IPO, TMI).

Activiteiten in 2015

- Het gehele brede takenpakket van algemeen beleidsadvies (niet onder taakvelden gespecificeerd).
- Uitvoering Lokale Handhavingsoverleggen
- Maandelijks overleg met de accounthouders

Stimulering samenwerking

- Stimuleren van de samenwerking op het gebied van vergunningverlening en handhaving.
- Door middel van facilitering en ondersteuning van de provincie het gezamenlijk voldoen aan de kwaliteitscriteria van de Flevolandse gemeenten en OFGV.

Actieve samenwerking met:

Alle (keten)partners

Werkzaamheden 2015

Stand van zaken van de diverse beleidsadviezen worden beschreven in de rapportage

3.22 Coördinatietaken grijs en groen

In de Wabo is wettelijk vastgelegd dat de Provincie moet zorgen voor een adequate handhavingssamenwerking tussen alle betrokken partners binnen de provincie. Het betreft dan niet alleen alle gemeenten en milieudiensten, maar ook partners als de politie, justitie, de waterschappen, de ILT, de NVWA, Rijkswaterstaat en de belastingdienst. De ontwikkeling van de OFGV maakt dat een deel van de uitvoering van de afspraken, die voorheen provinciaal werden uitgevoerd nu via de OFGV loopt. Gedeputeerde Staten behouden echter de coördinerende taak ten aanzien van de uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving. De coördinerende taak van de provincie zal vanaf 2015 voor het merendeel betrekking hebben op de bij gemeenten en de provincie achterblijvende taken.

Een deel van de provinciale taak in de bevordering van de samenwerking, was voorheen ondergebracht bij het Servicepunt Handhaving (SepH). Het SepH is in 2013 ingebracht in de OFGV. In 2015 zullen de taken, voorheen gedaan door het SepH, verder worden vormgegeven.

De samenwerking tussen de partners in het Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO) en het Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (AOO) wordt door de OFGV ondersteund. In het omgevingsoverleg wordt onder andere gewerkt aan een regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma en is opdracht gegeven het Gemeenschappelijk Kader en de Landelijke Handhavingstrategie met elkaar te vergelijken. De OFGV krijgt hierin een rol.

Een apart te benoemen onderdeel van de samenwerking betreft de samenwerking met de zogenaamde groene handhavingpartners. Het betreft terreinbeherende instanties als Staatsbosbeheer, Natuurmomenten, de recreatieschappen en particuliere terreinbeheerders alsmede instanties die actief zijn op het gebied van flora- en faunabeheer. Hiervoor verwijzen wij naar paragraaf 3.1.

4. Jaarprogramma 2015 OD NZKG

De Wabo is op vrijwel alle bedrijven en/of activiteiten in Nederland van toepassing. Een bedrijf en/of initiatiefnemer kan op grond van de Wabo verplicht zijn om een omgevingsvergunning aan te vragen, of in bepaalde gevallen een melding op grond van het Activiteitenbesluit te doen. In het bij de Wabo behorende Bor is per categorie bepaald welk bestuursorgaan het bevoegde gezag is.

De provincie Flevoland is het bevoegd gezag voor twee BRZO-bedrijven te weten M&R Claushuis te Zeewolde (Claushuis) en Broekhoff Vuurwerk International BV te Dronten (Broekhoff). De provinciale wettelijke taak is het uitvoeren van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) bij deze bedrijven. Bij de uitvoering van het BRZO zijn, naast de provincie Flevoland (als bevoegd gezag Wabo), de volgende partijen betrokken: de Arbeidsinspectie, de brandweer, de gemeente waarbinnen de inrichting is gelegen, het Waterschap Zuiderzeeland. Het aanspreekpunt voor het bedrijf is het Wabo-bevoegde gezag. De provincie is betrokken waar het betreft het taakaccent externe veiligheid en milieu.

Vergunningverlening

Wanneer een BRZO-bedrijf een omgevingsvergunning aanvraagt die een significante invloed heeft op de beoordeling van de externe veiligheid, wordt nagegaan welke overheidsinstanties bij de vergunningaanvraag betrokken moeten worden. De beoordeling van een veiligheidsrapport (VR) is een aparte procedure die niet binnen de omgevingsvergunning wordt uitgevoerd. Als veranderingen gevolgen hebben op het plaatsgebonden risico of groepsrisico (verandering van veiligheidscontouren) dient deze in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen wel binnen de omgevingsvergunning te worden beoordeeld. Daarvoor is ook afstemming met externe partijen noodzakelijk (Arbeidsinspectie, Gemeente, Brandweer).

Toezicht en handhaving

Op grond van het BRZO stelt de provincie een bestuurlijk toezichtprogramma vast. Op 31 januari 2012 hebben wij het Bestuurlijk toezichtprogramma majeure risicovolle bedrijven regio midden oost 2012-2016 vastgesteld. Het resultaat van dit Bestuurlijk toezichtprogramma is dat de controlebezoeken door de diverse toezichthoudende organen (Arbeidsinspectie, Veiligheidsregio, gemeente, provincie, ILT, Rijkswaterstaat, Waterschap, Nederlandse Emissie Autoriteit en de Inspectie Verkeer en Waterstaat) worden afgestemd dan wel gezamenlijk afgelegd. Het toezicht door de provincie Flevoland heeft betrekking op de naleving van de omgevingsvergunning.

Activiteiten vergunningverlening 2015

- De besluitvorming m.b.t. omgevingsvergunningen, exclusief de toestemmingen op grond van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.
- Coördineren en voorbereiden van de beoordeling en besluitvorming van een VR (M&R Claushuis) conform het BRZO.
- Beoordelen van de volledigheid van VR die bij vergunningaanvragen worden gevoegd.

Activiteiten handhaving 2015

- Uitvoeren Bestuurlijk toezichtprogramma BRZO.
- Afleggen van controlebezoeken.
- Bestuursrechtelijk optreden.

Budget 2015

Voor de BRZO-taken was in 2014 een budget van ca. € 50.000,= beschikbaar. We gaan er vanuit dat dit ook voor 2015 een realistisch budget is.

BIJLAGE 1: Overzicht overige ingebrachte uren OFGV

In het PUL staan taken die betrekking hebben op de uitvoering van de wettelijke taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Getracht is deze zo uitputtend mogelijk weer te geven. Daarnaast zijn er taken die de OFGV uitvoert die noodzakelijk zijn om de uitvoering van wettelijke taken soepel te kunnen laten verlopen, die niet onder één taakveld te plaatsen zijn of die naast de uitvoering van wettelijke taken ook plaatsvinden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de administratieve ondersteuning voor het voorbereiden van de publicatie van vergunningen, de juridische werkzaamheden op het gebied van het toetsen van ontheffingen, meldingen en vergunningen en bezwaar en beroep.

In bijgaande overzicht zijn deze taken en de daarvoor benodigde inzet gerubriceerd. Waar nodig wordt een extra verduidelijking gegeven van deze taken.

Taak	Uren	Toelichting
Vergunningverlening Beheer en onderhoud Globis / Squit XO/ OLO Ten behoeve van dagelijks gebruik.	415 uur	Dagelijks beheer en monitoring van registratiesystemen door vergunningverlener
Handhaving Ondersteuning vergunningverlening (handhavingstoetsen, adviezen)	200 uur	Op bijna alle taakvelden vindt een handhavingstoets plaats van te verlenen vergunningen of ontheffingen om te bepalen of de gestelde voorschriften in de praktijk handhaafbaar zijn.
Ondersteuning Administratieve ondersteuning (handhaving en vergunningverlening)	2220 uur	Administratieve ondersteuning is een breed taakveld. Gedacht kan worden aan ondersteuning bij opstellen, doorgeleiden en verzending van brieven, rapporten en bestuurlijke stukken. Advertenties opstellen, het publiceren van stukken en registreren daarvan. Het heffen en invorderen van leges en het voorbereiden van de aanslagen grondwater- en nazorgheffing.
Ondersteuning leveren bij milieumetingen	20 uur	
Juridische werkzaamheden (Vergunningverlening en handhaving)	2165 uur	Toets (ontwerp)beschikkingen en toezichtsbrieven, opstellen lasten onder dwangsom/bestuursdwang, fungeren als juridische vraagbaak en voeren van procedures in bezwaar en beroep.

BIJLAGE 2: Risicomodules uitvoeringstaken Handhaving (inrichtingen)

Beschrijving	Klasse
Asfaltcentrale Gebr. Van der Lee V.O.F.	I
Vecozuivel	I
Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland BV	I
Stortplaats Braambergen	I
M&R Claushuis B.V.	I
Orgaworld Composteringsinstallatie Zeeasterweg	I
Tuinbouwbedrijf Leo Hoogweg	II
Orgaworld Biocel Vergistingsinstallatie	III
Maximacentrale Electrabel Nederland	III
Biomassa Van Werven Energie BV	III
Bosland Vetsmelterij B.V.	III
Zuiderzee BV v/h Driessen varkenshouderij	III
WKC Almere / Nuon Power Generation B.V.	III
Komeco B.V. voorheen Agrifirm	III
Milieupark Lelystad	III
Ammerstraat Landbouw BV / Knorpolder BV	IV
Excelsum Industriediensten B.V.	IV
Farmdairy BV	IV
Milieustraat van Dienst IBOR	IV
Ecoconvert	IV
Recco	IV
Afvalverwerkingscentrale (stortplaats) Zeeasterweg	IV
Oliehandel Hoekman B.V.	IV
Bergstation Griend	IV
Vuilstortplaats Het Friese Pad	IV
Van Loenen Milieu BV (h.o.d.n. van der Heiden Milieu)	IV

Beschrijving	Klasse
Broekhoff Vuurwerk International B.V.	IV
Floorcenter (v/h Vapoclean)	IV
Hulpwarmtecentrale Nuon Power Generation B.V.	IV
Oliehandel Koeweit B.V.	IV
BELA (voorheen BAVAR BV / N. Broeders)	IV
Milieupark KGA depot Zeewolde Trekkersveld	IV
Stortplaats Braambergen	V
IJsseloo (baggerdepot), RWS directie IJsselmeergebied	V

Risicomodules uitvoeringstaken Handhaving (gebiedsgericht toezicht)

Beschrijving	Klasse
WHVBZ - Waterkwaliteit	I
Waterwet illegale WKO	I
WHVBZ - Blauwalg	I
WHVBZ - Zwemwaterbeheer, natuurlijke verontreiniging (vissterfte, botulisme)	II
Ontgrondingen- Risico Ecologie	II
Bodem onbekende/illegale sanering	II
Waterwet - Indirecte lozing - milieurelevante lozing	II
Ontgroning zonder vereiste toestemming	II
Waterwet WKO Grote installaties	III
WHVBZ - Zwemstranden	III
Ontgrondingenwet - Risico archeologische waarden	III
Ontgrondingen - Risico toepassing oppervlaktedelfstoffen	III
Boswet - herbepantingsplicht	III
Ontgrondingen- Risico waterhuishoudkundige aspecten	III
Boswet - meldingsplicht	IV
VFL 2012- Waterwingebieden, Grondwaterbeschermingsgebieden	IV
Reclameborden VFL 2012	IV
Waterwet- Directe lozing - (lozing niet-verontreinigd hemelwater, huishoudelijk afvalwater, koelwater, etc) (Wtw)	IV
VFL 2012- Stiltegebieden	IV
Bodem legale saneringen	IV
Ontgroning met vereiste toestemming	IV
Waterwet WKO Kleine installaties	V

BIJLAGE 3: Directe productiekosten Provincie Flevoland

	oorspronkelijk	wijziging	Begroting 2015
Groene handhaving kapitaallasten vaartuigen	€ 52.000		€ 52.000
Groene handhaving vaartuigen	€ 60.000		€ 60.000
Groene handhaving services	€ 10.000		€ 10.000
Groene handhaving steunpunten	€ 42.000		€ 42.000
Advertenties milieuwetten	€ 70.000		€ 70.000
Landelijk meldpunt afvalstoffenheffing	€ 130.000	€ -130.000	€ -
Extern advies vergunningverlening	€ 65.000	€ -47.100	€ 17.900
Extern advies handhaving	€ 75.000	€ -57.100	€ 17.900
Whvbz	€ 20.000		€ 20.000
Uitvoering geluidbeleid	€ 35.000		€ 35.000
Beheer grondwatermeetnet	€ 103.000		€ 103.000
	€ 662.000	€ -234.200	€ 427.800
Legesheffing vergunningen	€ 130.000		€ 130.000
Vergoeding groene handhaving randmeren	€ 80.000		€ 80.000
Totaal	€ 452.000	€ -234.200	€ 217.800