

*Onderwerp*

Jaarrapportages 2014 omgevingsdiensten

Kern mededeling:

Sinds 1 januari 2013 worden de vergunningverlenings- toezicht- en handhavings-taken (hierna: VTH-taken) uitgevoerd door omgevingsdiensten in opdracht van de provincie. De werkzaamheden worden jaarlijks vastgelegd in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken. Dit programma wordt jaarlijks door GS vastgesteld en ter kennisname aan u toegestuurd. De omgevingsdiensten rapporteren over de uitvoering van de werkzaamheden. De jaarrapportages over 2014 ontvangt u hierbij.

Mededeling:

De omgevingsdiensten voeren de provinciale VTH-taken nu twee jaar uit. De meeste werkzaamheden voor Flevoland worden uitgevoerd door de omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voert de VTH-taken uit voor bedrijven die vallen onder het Besluit risico en zware ongevallen 1999, de BRZO-bedrijven. De provincie Flevoland neemt, gezien de beperkte omvang van de werkzaamheden, geen deel in de gemeenschappelijke regeling NZKG maar werkt op basis van een opdracht op uurbasis.

De omgevingsdiensten voeren de provinciale VTH-taken nu twee jaar uit. In 2014 hebben beide omgevingsdiensten zich duidelijk doorontwikkeld op het gebied van professionaliteit en robuustheid. De jaarrapportages laten zien dat beide omgevingsdiensten hebben voldaan aan de taken die hun zijn opgedragen. NZKG heeft het met minder uren en budget kunnen doen dan vooraf begroot. Bij de OFGV is de taakuitvoering volgens plan verlopen. Er hebben zich geen gebeurtenissen voorgedaan met nadelige consequenties voor de fysieke leefomgeving. Op verschillende thema's hebben accentverschuivingen plaatsgevonden op aandacht en ureninzet. Dit is een logisch gevolg van het feit dat de hoeveelheid vergunningaanvragen een inschatting betreft. Daarvoor is de OFGV immers afhankelijk van initiatiefnemers. Beschikbare tijd kon dan op andere thema's worden ingezet waar capaciteit onvoldoende bleek. Een opdracht met ruimte voor flexibiliteit en de samenwerking met de OFGV maakte in goed overleg deze accentverschuivingen mogelijk. Op het punt van termijnoverschrijdingen ten aanzien van omgevingsvergunningen zijn door de OFGV adequate maatregelen genomen. In de praktijk hebben deze termijnoverschrijdingen overigens geen consequenties gehad.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Jaarrapportage 2014 OFGV	1771811	Ja
Jaarrapportage 2014 NZKG	1721872	Ja

Registratienummer

1780800

Datum

25 augustus 2015

Auteur

M. van Hemert/C. Meerman

Afdeling/Bureau

RE

*Openbaarheid***Passief openbaar***Portefeuillehouder***Stuivenberg, A.****Ter kennisname aan PS en burgerleden**



Jaarrapportage 2014



Auteur: OFGV
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD

Deelnemer : Provincie Flevoland
Verslagperiode: 1 januari t/m 31 december 2014

Datum: 24 april 2015

Versie 2.0 def.

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Voortgang Provincie Flevoland	5
3.	Regie- en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten	7
4.	Groene wetgeving Boswet, Natuurbeschermings-wet, Flora- en Faunawet (3.2, 3.3 en 3.4 PUL)	8
5.	Cross Compliance (3.5 PUL)	10
6.	Ontgrondingen (3.6 PUL)	11
7.	VFL 2012 (PUL 3.7)	12
8.	Controle badinrichtingen en zwemwater (PUL 3.8)	13
9.	Grondwater, WKO en drinkwater (3.9 PUL)	14
10.	Wet bodembescherming (3.10 PUL)	16
11.	WABO inrichtingen (PUL 3.11)	18
12.	Ketengericht werken (PUL 3.12)	20
13.	Vuurwerkbesluit (PUL 3.13)	21
14.	Externe veiligheid	22
15.	Geluid	22
16.	Wet luchtvaart (PUL 3.16)	23
17.	Stiltegebieden(PUL 3.17)	23
18.	Opsporing (PUL 3.18)	23
19.	Klachten en calamiteiten (PUL 3.19)	23
20.	Beleidsadvisering (PUL 3.20)	24
21.	Juridisch	25

1. Inleiding

De onderliggende jaarrapportage over het jaar 2014 is opgebouwd aan de hand van het Provinciaal uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2014. Dit betekent dat het verslag feitelijk beschrijft wat de OFGV heeft gedaan aan de taken beschreven in het PUL. Dit levert een opsomming op van activiteiten en inzet die hierop is gepleegd.

In wederzijds overleg werken provincie en de OFGV aan het nader concretiseren van het uitvoeringsprogramma. Hiermee wordt de slag van inputgericht (b.v. uren surveilleren) naar output gericht gemaakt. Uiteindelijk doel is met elkaar een programma en dus ook een verslag te maken dat over de outcome gaat; de (maatschappelijke) effecten van de taakuitvoering.

In de onderliggende rapportage wordt de hoofdstukindeling van het PUL gevolgd. Elk hoofdstukje begint daartoe met de doelstellingen zoals in het PUL opgenomen.

2. Voortgang Provincie Flevoland

Pb		Opdracht 2014	Gereed	Onder handen werk	
	Toezicht handhaving				
	- Controle Groene wetten (3.2 + 3.3+ 3.4), waarschuwingen, PV's	X	772		✓
	- Controle Ontgrondingen (3.6)	X	93		✓
	- Bebordingen buitengebied (3.7)	X	4		✓
	- Controle badinrichtingen en zwemwater (3.8)	X	350		✓
	- Controle WKO en drinkwater (3.9)	91	82		✗
3	- Controle Bodem (controle, advies, beoordeling) (3.10)	X	43		✓
1	- Controle Wabo milieu (3.11)	30	41		✓
	- Hercontrole Wabo milieu	X	17	11	✓
	- Transportcontroles en ketenhandhaving (3.12)	X	11		✓
	- Controle Vuurwerk (3.13)	X	6		✓
5	- Klachten en meldingen(3.19)	X	87		✓
4	- Controle Asbest incl. meldingen	X	-		✓
	Projecten				
22	- Handhavingsestafette	X	V		✓
	- Overige projecten	X	V		✓
	Vergunningen				
	- Bouwaanvragen toetsen	X	2	2	✓
6	- WABO vergunning, enkelvoudig	X	15	10	✓
7	- WABO vergunning, meervoudig	X	13	4	✓
8	- VVGB	X	7	2	✓
9	- Meldingen	X	37	6	✓
10	- Rapportage beoordelen	X	2	1	✓
	- Overig (specifiekere verzoeken korte doorlooptijd)	X	33	8	✓
	- Ontgrondingen (3.6)	X	94	7	✓
	- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (whvbz) (3.8)	X	41	15	✓
	- Meldingen en ontbrandingstoestemming vuurwerk (3.13)	40	29	3	✗
	- Ontheffingen TUG (3.16)	X	47	5	✓
	- Stiltegebieden ontheffingen VFL (4.16)	X	16		✓
	Expertise				
11	- Geluid	X	9	4	✓
12	- Bodemadvies	X	166	58	✓
13	- Luchtkwaliteit	X	1		✓
14	- Externe veiligheid	X	1	1	✓
15	- Klimaatbeleid en duurzaamheid	X	-	1	✓
16	- Advisering Wabo, grondwater, asbest RO en bouwen	X	39	18	✓
17	- Handhavingsbeleid en Kennispunt OFGV	X	3		✓
	- Advies Groene wetten, jur. bezwaar, e.a.	X	1	1	✓

	Algemeen				
18	- Juridische ondersteuning o.a. handhaving	X	X		✓
19	- Inrichtingenbestand	X	X		✓

Legenda

Pb Overeenkomstige productbladen

✓ **Verloopt volgens plan**

✗ **Minder vraag dan verwacht**

⊗ **Niet op schema**

X **Opgedragen taak**

▨ **Niet ingebrachte taak**

V **Heeft continu aandacht**

3. Regie- en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten

Doelstelling PUL

- Het deelnemen aan het IPO Regieplatform;
- Het leveren van een actieve bijdrage aan de communicatie met de gemeenten over Het aanhaken van de groene wetten bij de omgevingsvergunningen;
- Begeleiding en facilitering van de cross compliance-controles;
- De regie voeren bij de opgezette samenwerkingsverbanden voor het maken van handhavingsplannen Natura 2000;
- Verdere implementatie van de handreiking handhavingsplan natura 2000 en eventuele bijstelling;
- Het optimaliseren van het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking milieu.

Uitvoering 2014

De regie op de groene handhaving is conform het HUP 2014 uitgevoerd. Het Handhavingsbeleid en de Handhavingsuitvoeringsprogramma's voor het IJsselmeergebied zijn opgeleverd. Ook is het gecombineerde Handhavingsuitvoeringsprogramma voor de Oostvaardersplassen en de Lepelaarsplassen afgerond. Met de daartoe samengestelde werkgroep zijn op basis van een risicoanalyse de details en de prioriteiten voor handhaving en toezicht uitgewerkt.

Dit gebied is ingesteld als rustgebied voor watervogels die hier als wintergasten verblijven. Omdat dit een relatief nieuwe afsluiting betreft heeft de OFGV bevorderd dat Rijkswaterstaat deze afsluiting ook kenbaar maakte door het plaatsen van de daarvoor bestemde bebording.

In het kader van de regierol van de provincie Flevoland is voor de implementatie handhavingsplan Natura 2000 voor de samenwerking binnen het IJsselmeergebied een concept samenwerkingsovereenkomst 'toezicht en handhaving beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied' opgesteld en aangeboden aan Rijkswaterstaat.

Op verzoek van de provincie Flevoland heeft de OFGV vanuit zijn uitvoerende taken input geleverd aan de totstandkoming van de agenda 'Vitaal Platteland' van de Provincie Flevoland.

Gebleken is dat niet alle Flevolandse partners voldoende op de hoogte zijn van de groene wetten in relatie tot de omgevingsvergunning. Om deze partners op de hoogte te brengen heeft de OFGV diverse bijeenkomsten georganiseerd waarin deze partners hierover zijn geïnformeerd. Op de website van de OFGV (www.ofgv.nl) is de nadere uitwerking van de wet- en regelgeving beschikbaar gesteld. De verwachting is dat de Flevolandse partners de wetgeving beter kunnen toepassen.

In het kader van het optimaliseren van het gebruik van de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm) is de OFGV samenwerkingsovereenkomsten aangegaan. Hierdoor kunnen de partners (gemeenten, maar ook natuur- en terreinbeheerders) gebruik maken van dit instrument. Voor deze BOA's is de permanente her- en bijscholing verzorgd, zijn bijeenkomsten georganiseerd en zijn de opgemaakte bestuurlijke strafbeschikkingen doorgezet naar het Centraal Justitieel Incassobureau. De ontvangen BSBm subsidie 2013 is verantwoord aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Daarnaast is de subsidie voor 2014 aangevraagd en toegekend.

De OFGV heeft in 2014 deelgenomen aan de landelijke werkgroep IPO Regieplatform Groene Handhaving. Deze werkgroep verzorgt de communicatie op landelijk niveau met de groene partnerorganisaties. Ook actuele groene onderwerpen zoals de Wet natuur, Cross Compliance, de BSBm en de contacten daarover worden in deze werkgroep besproken. In de werkgroep brengt de OFGV uitvoeringskennis in. Het platform vervult hierin een sleutelrol. Voor 2015 is een nieuw werkplan opgesteld.

4. Groene wetgeving Boswet, Natuurbeschermings-wet, Flora- en Faunawet (3.2, 3.3 en 3.4 PUL)

Doelstelling PUL

Boswet

- Preventief toezicht op de naleving van de Boswet;
- Toetsen kapmelding en controle herplantverplichting;

Natuurbeschermingswet en de Flora- & Faunawet

- Actief surveilleren binnen het gebied;
- Bescherming van (de natuurwaarden in) het Natura 2000 IJsselmeergebied door middel van wekelijks toezicht;
- Doen van vogeltellingen;
- Iedere vergunning wordt periodiek gecontroleerd.
- Nieuw afgegeven ontheffingen toetsen op handhaafbaarheid;

Uitvoering 2014

	Gereed 2014
- Controle Boswet (3.2) , toetsen kapmeldingen en controle herplantplicht	21
- Controle Flora- en Faunawet (3.3)	
Aantal constatering	83
Aantal waarschuwingen	5
Aantal PV's	18
Controle Natuurbeschermingswet (3.4)	
Aantal constatering	56
Aantal PV's	11
Controle overige wetgeving zoals stroperij / visserij en Wet milieubeheer	
Aantal constatering	431
Aantal waarschuwingen	82
Aantal PV's	65

Boswet

Bos moet in Flevoland in principe ook bos blijven. Bos dat wordt geveld (= gekapt), moet qua oppervlakte worden herplant. Als dat niet kan op dezelfde plaats moet dit elders (compensatie). Alleen bij een groot gemeenschappelijk belang kan van de hoofdregel worden afgeweken.

De ingediende kapmeldingen zijn getoetst. Op basis van de gegevens uit het archief is bepaald welke bomen herplant moeten worden. Op deze herplantplicht is gecontroleerd en waar nodig handhavend opgetreden.

Natuurbeschermingswet en Flora- & Faunawet

De OFGV controleert in het IJsselmeergebied in het kader van de Natuurbeschermingswetgeving. Daarbij zijn maatregelen, die zijn opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000 gebieden, gecontroleerd, zoals:

- het toezicht op het kitesurfverbod of;
- het toezicht op activiteiten die schade aan de instandhoudingdoelstellingen van een gebied kunnen veroorzaken.

Op basis van de Natuurbeschermingswet is zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk opgetreden.

Iedere nieuw af te geven vergunning wordt voor afgifte getoetst op handhaafbaarheid. De OFGV adviseert over de afgegeven ontheffingen welke door de provincie Flevoland zijn verleend in het kader van de Flora- en Faunawet.

Van de fysieke aanwezigheid van toezichthouders in het gebied gaat een sterk preventieve werking uit naar potentiële overtreeders. Het is daarom van belang dat de groene handhavers 'uren maken' op het water en de actoren in het gebied kennen. In het PUL zijn daarom ook surveillance-uren opgenomen. Deze uren zijn ook gemaakt. In de praktijk is monitoring van de uren per bestede wettelijke taak voor Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet niet goed mogelijk. Dit heeft alles te maken met het feit dat tijdens een surveillance verschillende activiteiten, evenementen en calamiteiten plaatsvinden en toezicht wordt gehouden op meer wetgeving.

In een groot gebied als de Randmeren met een hoge recreatiedruk is het van belang met alle partijen op het water samen te werken. De partners voeren voor elkaar signaaltoezicht uit en met elkaar wordt er voor zorggedragen dat in alle weekenden in het seizoen, toezicht aanwezig is. Hiertoe is het Randmerenconvenant opgesteld. Deze samenwerking verloopt naar wens en wordt in 2015 gecontinueerd.

Stroperij/visserij

Het is voor Flevoland van belang stroperij en illegale visserij aan te pakken om de Natura 2000 doelstellingen te realiseren. De provincie is echter niet altijd bevoegd hiertegen op te treden. Er zijn in 2014 veel constatering gedaan naar aanleiding van controles op stroperij/visserij. Overtredingen zijn opgepakt of doorgegeven aan een andere partij omdat zij daarvoor verantwoordelijk zijn. Veel van de geconstateerde zaken vallen bijvoorbeeld onder de verantwoordelijkheid van de NVWA.

"We hebben een man geverbaliseerd voor het voorhanden hebben van 63 ondermaatse snoekbaarzen. De vis is in beslag genomen. Ook vonden we ruim een kilometer staand net dat we in beslag namen. Helaas hebben we hierbij de dader niet gevonden".

Het toezicht op de reductie van nettenvisserij is gestart. De OFGV houdt toezicht in het kader van de Natuurbeschermingswetvergunning IJsselmeergebied en werkt samen met andere toezichtpartners. Tijdens diverse gezamenlijke acties zijn overtredingen geconstateerd. Hier tegen is handhavend opgetreden.

Onderzoek naar het vangen van beschermde inheemse vogels

Naar aanleiding van een constatering door de OFGV uit 2013 is in samenwerking met het Regionaal Milieuteam van de Politie Midden Nederland, een onderzoek gestart naar het vangen van beschermde inheemse vogels. Dit resulteerde uiteindelijk in het inbeslag nemen van zang- en watervogels en een procesverbaal voor de vogelvanger.

Recreatie

In 2014 is geconstateerd dat het naleefgedrag van kitesurfers op de randmeren slecht is. Er wordt veel gesurfd buiten de daarvoor bestemde zone's. Het toezicht hierop wordt geïntensiveerd.

In het gebied dat in de winter gesloten is voor (recreatief) gebruik is naleving moeilijk te handhaven. In overleg met de partners in het gebied wordt bekeken hoe dit toezicht verbeterd kan worden.

Handhavingsestafette

Tijdens de handhavingsestafette is in een aantal dagen, in samenwerking met handhavingspartners intensief gecontroleerd. Bij de estafette in 2014 hebben in totaal 70 deelnemers van betrokken gemeenten en instanties uit Flevoland en Gooi en Vechtstreek deelgenomen aan een gezamenlijke controle op natuurwetgeving. De coördinatie van deze actie lag bij de OFGV. Er zijn tijdens deze actie meerdere constatering en gedaan en afgehandeld.

Controle op ontheffingen en vergunningen

Er worden regelmatig controles uitgevoerd op voorwaarden opgenomen in vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet en ontheffingen in het kader van de Flora- en Faunawet. Met regelmaat wordt geconstateerd dat de voorwaarden worden

overtreden. Vijfmaal is bestuursrechtelijk opgetreden vanwege het overtreden van de vergunnings- of ontheffingsvoorwaarden.

Voorbeelden ontheffingen en vergunningen:

- Ontheffing afschieten wildzwijn;
- Ontheffing verstoren en doden van overwinterende ganzen;
- Ontheffing verstoren en doden van knobbelswanen;
- Ontheffing voor het doden van reeën;
- Uitbreiding vergunning Wings over Holland;
- Beslissing bezwaar Warande Lelystad

Vogeltellingen

De gevraagde vogeltellingen zijn volgens de doelstellingen van het PUL uitgevoerd. In 2014 zijn nog niet alle tellingen in Sovon verwerkt. Deze achterstand wordt begin 2015 weggewerkt.

Toetsen op handhaafbaarheid;

In 2014 zijn veel adviezen geleverd voor vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet en ontheffingen in het kader van de Flora- en Faunawet. Ook zijn veel vergunningen/ontheffingen geactualiseerd.

5. Cross Compliance (3.5 PUL)

Doelstelling PUL

Het uitvoeren van circa 15 cross compliance controles bij landbouwbedrijven, in overeenstemming met de afspraken in de genoemde samenwerkingsovereenkomst en werkinstructie.

Uitvoering 2014

In het kader van de controle Europese inkomenssteun in de land- en tuinbouw wordt aan lokale overheden gevraagd subsidie ontvangers te controleren aan de wet- en regelgeving. Dergelijke controles voor een andere instantie worden aangeduid met de term Cross compliance. De EU desk van de NVWA heeft voor Flevoland 8 bedrijven geselecteerd voor 2014.

De cross compliance controles zijn allen conform de werkinstructie uitgevoerd. In 2 gevallen zijn tekortkomingen geconstateerd. De controles en de resultaten zijn afgestemd met de Provincie Flevoland en de EU-desk van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit.

6. Ontgrondingen (3.6 PUL)

Doelstelling PUL

- Het afhandelen van binnenkomende aanvragen;
- Advies voor de VFL H8 Ontgrondingen;
- Advisering vergunningen van Rijkswaterstaat;
- Toetsen of een m.e.r. benodigd is en het beoordelen van m.e.r. besluiten en beoordelingen;
- Risicogericht toezicht op vergunningen;
- Risicogericht toezicht op meldingen;
- handhaafbaarheidstoets concept vergunningen.

Uitvoering 2014

Vergunningen

	Opdracht 2014	Gereed 2014
verleende Ontgrondingenvergunningen 3.4 procedure	X	15
verleende Ontgrondingenvergunningen 4.1 procedure	X	4
geaccepteerde meldingen	X	70
MER	X	2
Aanvullende gegevens	X	7
Advies RWS ontgrondingenvergunning	X	3
Buitenbehandeling/intrekking	X	3

In 2014 zijn alle vergunningen en meldingen binnen de termijn afgehandeld.

Goed overleg met de initiatiefnemer en met belanghebbenden is ook bij ontgrondingen van groot belang. In 2014 is door goed overleg een beroepszaak voorkomen en zijn 2 aanvragen ingetrokken omdat de aanvragen niet correct waren. Dit heeft (juridische) procedures voorkomen en mogelijke termijnoverschrijdingen.

De OFGV woont op verzoek van de provincie Flevoland het IPO Vakberaad Ontgrondingen bij. Het belangrijkste onderwerp in het vakberaad is het borgen van (de regels uit de) de Ontgrondingenwet in de Omgevingswet. In dit overleg wordt het belang van de specifieke Flevolandse situatie behartigd. Door specifieke geohydrologische in Flevoland dreigt namelijk door decentralisatie een mindere bescherming van de Flevolandse belangen.

Desgevraagd heeft de OFGV advies opgesteld om de Verordening voor de fysieke Leefomgeving vanuit zijn vergunningverlenings, toezicht en handhavingstaak up to date en adequaat te houden.

Gebleken is dat meerdere projectleiders binnen de gemeente Almere, betrokken bij werken waarbij grondverzet plaatsvindt, te weinig kennis hadden van het wettelijk kader rond ontgrondingen. Dit leidde tot illegale situaties. Vaak werd verzuimd een vergunning aan te vragen of de aanvraag werd niet op de juiste wijze ingediend. De OFGV heeft de projectleiders voorlichting gegeven over de Ontgrondingenwet en hoofdstuk 8 VFL. De verwachting is dat overtredingen in de toekomst hiermee grotendeels worden voorkomen.

Handhaving

	Gereed 2014
Aantal uitgevoerde controles ontgrondingen	93

In 2014 zijn veel ontgrondingen uitgevoerd en gecontroleerd. Dit kwam met name omdat waterschap Zuiderzeeland veel natuurvriendelijke oevers heeft aangelegd.

Er wordt risicogericht toezicht uitgevoerd op ontgrondingen. Bij de handhavingstoets van een vergunning wordt een inschatting gemaakt welke belangen (zoals archeologie, flora en fauna, af te voeren grond, grondwaterbeschermingsgebieden) er bij een ontgraving spelen. Op basis hiervan wordt afhankelijk van prioriteit en tijdsdruk een keuze gemaakt. Bij grootschalige ontgrondingen in natuurlijk kwetsbare gebieden is in 2014 extra aandacht besteed aan flora en fauna. Ook treft de OFGV illegale (niet gemelde of vergunde) ontgrondingen aan. In 2014 is dit 8 keer gebeurd. Illegale ontgrondingen krijgen altijd de hoogste prioriteit.

7. VFL 2012 (PUL 3.7)

Doelstelling PUL

- Gerichte informatieverstrekking en beantwoording van vragen van potentiële aanvragers en gemeenten;
- Adviseren gemeente (Wabo);
- Eventuele aanvragen afhandelen;
- Toezicht in het vrije veld (surveillance) binnen Flevoland op illegale bebording, preventief toezicht volgend uit surveillance;
- Toezicht in het kader van klachten en meldingen over illegale bebording.

Uitvoering 2014

Vergunningverlening

Er zijn vooral adviezen afgegeven met betrekking tot handelsreclame-uitingen op rotondes. Er zijn geen uitritvergunningen verleend.

De VFL tekst is door de OFGV beoordeeld op actualiteit en uitvoerbaarheid.

Handhaving

Bij vrije veld controles is aandacht besteed aan bebordingen. Door deze consequent te melden aan gemeenten zijn zij gestimuleerd om daadwerkelijk handhavend op te treden.

8. Controle badinrichtingen en zwemwater (PUL 3.8)

Doelstelling PUL

- Voorstellen tot aanpassing en wijzigingen bestaande wetgeving voor nieuwe zwemwaterwet;
- Participatie publiek voor het aanwijzen van zwemlocaties 2014;
- Uitvoeren van overige Whvbz-taken, onderhoud zwemwaterwebsite, draaiboek calamiteiten, implementeren aangepaste blauwalgenprotocol met inzet dagelijks beheer, overleg waterbeheerders, landelijke afstemming internet en teletekst en actuele infoborden op alle stranden;
- Coördinatie werkzaamheden en het beoordelen van ca. 10 aanvragen als kennisgeving, ontheffing en legionellapreventie zwembaden conform de Whvbz;
- In 2014 zal voor een aantal nieuwe stranden, zoals RCN, Eemhof, Trintelhaven, Wellerwaard, Speelbossen Lelystad/Urk/Almere/Biddinghuizen procedures opgestart worden;
- Voorbereiden van GS-besluit tot aanwijzing zwemwaterlocaties 2014;
- Preventief toezicht op 35 zwemstranden;
- Hercontrole zwembaden;
- Toezicht op zwemverboden en zwemwaarschuwingen.

Vergunningverlening

	Gereed 2014	Nog in behandeling
Kennisgeving nieuwbouw of renovatie zwembaden	5	4
Kleurproef zwembaden	1	2
Ontheffing / aanvullende gegevens zwembaden	1	
Besluit officiële zwemwaterlocaties 2014	1	

Er zijn diverse adviezen rondom zwemwater afgegeven. In het 2^e kwartaal is de zwemwaterkaart Flevoland opgeleverd. Ook zijn in 2014 diverse kennisgevingen badinrichtingen binnengekomen en verwerkt. Nadat het zwemseizoen is afgesloten is gestart met de evaluatie en voorbereidingen voor het zwemseizoen 2015.

In overleg met de provincie Flevoland, gemeente Dronten en waterschap Zuiderzeeland is besloten strand Kamperhoek in Dronten in 2015 af te voeren als officiële zwemlocatie. Dit wordt in overleg met betrokken partners nog gecommuniceerd naar de burgers. Er is een potentiële nieuwe zwemwaterlocatie; “Wellerwaard” in de Noordoostpolder. De informatievoorziening hiervoor is in overleg met de beheerder in ontwikkeling. Vanuit de OFGV is input geleverd op de landelijke ontwikkeling naar meer doelvoorschriften voor zwembaden.

Handhaving

	Opdracht 2014	Gereed 2014
Preventief regulier toezicht zwembaden	35	37
Aantal controles zwemstranden	-	271
Aantal waarschuwingen zwemstranden (zwemmersjeuk, blauwalg e.d.)	-	15 (plus 2 negatief zwemadviezen)
Veiligheidsonderzoeken zwemstranden	28	28

De afgesproken controles bij zwembaden, zowel de preventieve als de administratieve zijn uitgevoerd. Op verzoek van de provincie Flevoland is ook in de avonduren gecontroleerd bij een aantal zwembaden. Met name de veiligheidsaspecten rond het drukbezochte discozwemmen was hiervoor de aanleiding. Er zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Vanaf 1 mei zijn de zwemstranden regelmatig gecontroleerd, waarbij vanaf 1 juni alle stranden wekelijks zijn bezocht. Ook is administratief toezicht gehouden op de waterkwaliteit. Er zijn tijdens het zwemseizoen 2 waarschuwingen uitgedeeld voor zwimmersjeuk en 11 waarschuwingen voor blauwalg. Ook zijn er zijn waarschuwingen afgegeven vanwege werkzaamheden op het strand en zijn er 2 klachten geweest over de ziekte van Weil.

9. Grondwater, WKO en drinkwater (3.9 PUL)

Doelstelling PUL grondwatermeetnet

- Beheer grondwaterkwaliteitsmeetnet;
- Adviseren van Provincie op vragen vanuit KRW en IPO-wateroverleg;
- Deelname platform meetnetbeheer;
- Kwaliteitscontrole meetgegevens en invoer in grondwater database TNO/BRO;
- Beheer dataloggers grondwater op moeilijke bereikbare locaties;
- Zoutwachtermetingen ter controle op mogelijke verzilting van de ondergrond;
- Overleg terreinbeheerders en particulieren voor opnames en bereikbaarheid;
- Overleg gemeenten nieuw in te richten meetlocaties;
- Jaarlijkse rapportage meetnetten.

Uitvoering 2014 grondwatermeetnet

Meer overleg met het bedrijf aan wie het grondwatermeetnet is uitbesteed heeft geresulteerd in betere afstemming en begeleiding bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden. Het project "18 peilbuizen in natuurgebieden" is afgerond een eindverslag is opgeleverd.

De provincie is een nieuw project "Draaiboek grondwatermeetnet Flevoland" gestart, waarbij de expertise van de OFGV is gevraagd. Het project is bedoeld om duidelijkheid te scheppen in de taakverdeling tussen de provincie en de OFGV bij monitoring en het gegevensbeheer grondwater. In 2014 is gekeken naar de grondwater kwaliteitgegevens en de benodigde optimalisatie van het grondwaterkwaliteitsmeetnet.

De zoutwachtermetingen zijn 5 keer uitgevoerd. Bemonstering grondwaterkwaliteit voor de KRW is in 2014, in overleg met de provincie, niet uitgevoerd.

Doelstelling PUL WKO en drinkwater

- Vergunningverlening voor 5 tot 10 open systemen;
- Basisregistratie ondergrond (BRO);
- Afhandelen en registreren van meldingen (schatting 10 systemen);
- Adviseren bij ontgroningen;
- Controle en handhaving fysiek preventief;
- Controle en handhaving fysiek repressief.

Uitvoering 2014 WKO en drinkwater

Vergunningverlening

In 2014 zijn geen vergunningen voor open bodemenergiesystemen aangevraagd. Wel is diverse malen informatie opgevraagd. Het gaat hierbij vooral om vragen met betrekking tot de boringsvrije zone.

Het Landelijk Grondwater Register (LGR) is bijgewerkt. In het 4^e kwartaal is het LGR aan een kwaliteitscontrole onderworpen. Hieruit zijn geen bijzonderheden gekomen.

Ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater en VFL

Er zijn twee ontheffingsaanvragen van de gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater afgerond. Een voor de gemeente Zeewolde en een voor de gemeente Dronten. Ook zijn 2 ontheffingen in het kader van de VFL afgehandeld.

Handhaving

	Opdracht 2014	Gereed 2014
Administratief toezicht WKO	36	34
Controle verguningsplichtige WKO	31	29
Controle meldingsplichtige WKO	20	15
Aantal bestuurlijke handhavingszaken (afgerond)	-	4

Het aantal actieve vergunningsplichtige WKO's is in de loop van het jaar verminderd tot 36. Een aantal installaties is niet gerealiseerd of verwijderd. Niet alle meldingsplichtige WKO's zijn in 2014 gecontroleerd. Door goed naleefgedrag bleek het niet nodig alle WKO's te controleren. In 2014 zijn WKO installaties zowel administratief (monitoringsgegevens kwaliteit en temperatuur) als fysiek gecontroleerd. De resterende 5 worden in het 1^e kwartaal van 2015 gecontroleerd.

Het naleefgedrag bij de WKO's is sterk verbeterd maar nog steeds laag. Het aantal installaties waar overtredingen plaatsvinden is verminderd van 90% naar 50%. Ook de keren dat respressief toezicht heeft plaatsgevonden is verminderd. Dit heeft in 15 gevallen plaatsgevonden. Dit is minder dan vooraf geraamd.

In 2014 zijn een aantal uitgebreide WKO-handhavingszaken 'voor de rechter geweest'. Alle zaken bij de rechtbank zijn gewonnen.

Alle controles bij drinkwaterbedrijven (4 stuks) zijn uitgevoerd. Hierbij zijn geen bijzonderheden aangetroffen.

Ook in 2014 zijn regelmatig controles uitgevoerd in de boringsvrije zone. Tijdens de controles is het vermoeden ontstaan dat regelmatig boringen worden gezet voor de WKO installaties bij woningen. Om hier zicht op te krijgen wordt hier in 2015 een project voor opgestart.

10. Wet bodembescherming (3.10 PUL)

Doelstelling PUL:

- Afgeven van circa 4 beschikkingen ernst/sanering spoed;
- Afgeven van circa 4 beschikkingen instemming saneringsplan;
- Afhandelen van circa 6 BUS-meldingen (Besluit Uniforme Saneringen); Nazorg stortplaatsen;
- Ondersteuning handhaving;
- Meerjarenprogramma bodemsanering;
- Nazorg stortplaatsen;
- Monitoringsrapporten en evaluatieverslagen beoordelen;
- Saneringslocaties meerdere keren toezicht;
- Periodieke bezoeken nazorglocaties.

Uitvoering 2014

	Gereed	Onder handen
Bodemadvies	16 (109+)	5 (52+)
Bodem verzoeken informatie	37	1
Beschikking Wbb en besluit uniforme sanering (bus)	4	

+ overige bodemzaken

Vergunningverlening

In 2014 zijn de volgende taken uitgevoerd:

- intern en extern geadviseerd over bodemonderzoeken en –saneringen;
- vragen van derden (zoals adviesbureaus, makelaars, belanghebbenden en omwonenden) beantwoord over bodemsanering, -onderzoeken en -kwaliteit;
- meldingen afgehandeld in het kader van de Wet bodembescherming;
- verzoeken van percee-eigenaren afgehandeld over het ongedaan maken van aantekeningen op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) die voortvloeien uit beschikkingen Wbb;
- nazorgresultaten beoordeeld bij bodemsaneringen door derden en het afhandelen hiervan;
- deelgenomen aan periodiek provinciebreed overleg Besluit Bodemkwaliteit, inbreng provinciaal belang (MJP 2010-2015);
- aanpak spoedlocaties Wbb en KRW afgestemd;
- gemeentelijke (Dronten, Urk en Zeewolde) en provinciale bodemdata (Flevoland) gesynchroniseerd (MJP 2010-2015);
- deelgenomen aan landelijke bijeenkomsten over het nieuwe bodemconvenant. De consequenties daarvan voor de provincie worden nog in beeld gebracht ondersteuning geboden bij het opstellen Projectvoorstel 'BKK Provinciale wegbermen' voor de afdeling Infrastructuur;
- in verband met het tonen van gemeentelijke data, nieuwe teksten voor de provinciale bodemrapportagemodule opgesteld.

Diverse bodemsaneringen zijn begeleid. Zo heeft de OFGV de bodemsanering Wijk 8 nr. 12 op Urk gecoördineerd; facturen zijn gecontroleerd en de provincie is geïnformeerd. Belangrijk onderdeel vormde het informeren van betrokkenen (adviesbureaus, bevoegde gezagen en verzekeringen) over de voortgang van de sanering. Er is advies gegeven over het laten verlengen van de bodemsaneringsverzekering. Ook zijn periodieke hoogtemetingen gecontroleerd. Uiteindelijk is het concept evaluatieverslag van de sanering beoordeeld.

Bij de bodemsanering aan de Installatieweg in Dronten is de beschikking betreffende instemming saneringsplan beoordeeld. Er wordt geen bezwaar op aangetekend. Hierover is met diverse partijen overleg geweest.

De bodemsanering van de Houtwijk in Dronten is gestart. In overleg met team Toezicht en handhaving wordt een plan met daarin de gebruiksbependingen(nazorg) opgesteld.

Voor de sanering van de Lange Nering 24 en 69 in Emmeloord is advies gegeven en overleg gevoerd over de aanbesteding monitoring. Het monitoringsplan is mee beoordeeld.

Nazorg

Het Friese Pad: Voor deze locatie heeft de OFGV de coördinatie van de uitvoering van de (eeuwigdurende) nazorg. Dit houdt in dat de facturen gecontroleerd worden en dat de provincie geadviseerd wordt over de betaling hiervan. Ook is geadviseerd over het invullen van het aangifteformulier grondwateronttrekking 2013 en het beoordelen en becommentariëren van de nazorgrapportage 2013.

Braambergen: Voor deze locatie zijn in 2014 de voorbereidingen gedaan voor het uitvoeren van een gevoeligheidsanalyse bij eventuele wijziging van de rekenrente voor het berekenen van het doelvermogen. In juni is de provincie geadviseerd over de analyse, de berekening doelvermogen en de nazorgheffing. Ook zijn er overleggen over de voortgangsrapportage monitoring, het monitoringsprogramma en de jaarlijkse controle geweest.

In het kader van de introductie duurzaam storten (IDS) zijn de ontwikkelingen bijgehouden. Op stortplaats Braambergen wordt in de toekomst gedurende 10 jaar een pilot IDS uitgevoerd.

Handhaving

	Opdracht 2014	Gereed 2014
Beoordeling evaluatierapport, monitoringsplan e.d.	40	37
Toezicht bij saneringen	10	6

Alle ingediende evaluatierapporten en monitoringsrapporten zijn beoordeeld. Dit betekent dat een klein aantal rapporten en plannen minder is ingediend dan verwacht. Er is gestart met het aanschrijven van de nazorglocaties om monitoringsrapporten op te vragen die al enkele jaren niet zijn ingediend. Er lopen twee handhavingzaken op het gebied van de WBB voor het niet tijdig aanleveren van monitoringsrapporten.

De nazorglocaties zijn bezocht en indien noodzakelijk aangeschreven. Op verzoek zijn twee gewijzigde saneringsplannen beoordeeld. Er is een advies gegeven over het toepassen van IBC maatregelen (isolatie-, beheers- en controlemaatregelen) bij de A27. Beoordeeld is of de maatregelen voor het AVI-bodemas voldoen aan de droogleggingseis in de Bsb.

11. WABO inrichtingen (PUL 3.11)

Doelstellingen PUL:

- Alle aanvragen voor omgevingsvergunningen die worden ingediend en adviezen of vvgb's die worden aangevraagd, in behandeling nemen en afhandelen;
- Voor bestaande bedrijven met vigerende vergunningen voor zover noodzakelijk veranderingsvergunningen, meldingen, ambtshalve wijzigingen, wijzigingen op verzoek van de vergunninghouder en revisievergunningen verzorgen en waar nodig vergunningen (geheel of gedeeltelijk) intrekken;
- MER: verwachting 1 à 2 extra inrichting gebonden beoordelingen;
- Regulier toezicht;
- Thematisch/aspectgericht toezicht op onder andere opslag gevaarlijke stoffen, massabalans bij autodemontagebedrijven, stofaspecten en geluidmetingen.

Uitvoering 2014

Vergunningverlening

	Gereed	Onder handen
WABO vergunning, enkelvoudig (totaal)	15	10
Buiten termijn	1	
WABO vergunning, meervoudig totaal	13	4
Buiten termijn	3	
Meldingen activiteitenbesluit oprichting		
Meldingen activiteitenbesluit verandering	2	1
Meldingen mobiele puinbreker		
Meldingen bodemkwaliteit beoordelen (expertise)		
Rapportage beoordelen (Energieplan, Plan stortplaats, EEP)	2	1

Wijzigen bevoegd gezag

Per 1 januari 2014 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) gewijzigd. Met het vervallen van artikel 3.3 a van het Bor, is het bevoegd gezag voor 28.4 en 28.5 bedrijven (afvalverwerkers en grote schrootbedrijven) overgegaan van de provincie naar de gemeenten. De provincie is alleen nog bevoegd voor de IPPC- en BRZO bedrijven. Het vervallen van artikel 3.3 a heeft echter niet tot gevolg gehad dat bijlage 1, onderdeel C van het Bor hierop is aangepast. In deze bijlage staat nog dat de provincie bevoegd is voor bepaalde categorieën bedrijven. De praktijk wijst uit dat dit een risico is. Het kan leiden tot het ontstaan van onduidelijkheid bij het aanwijzen van het juiste bevoegde gezag. Met deze wijziging in het Bor is ook de Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) komen te vervallen. Voor deze VVGB-bedrijven was de gemeente al bevoegd voor de omgevingsvergunning. De provincies gaven voor het milieudeel een VVGB af. Het gaat hier om o.a. betoncentrales, RWZI's en scheepswerven met een helling/kade groter dan 25 meter.

Door de wijziging van het Bor op 1 januari 2014 is de provincie enkel nog bevoegd voor IPPC- en BRZO bedrijven. De IPPC bedrijven moeten elke 4 jaar getoetst worden op actualiteit van het IPPC deel. Om dit te borgen is in samenwerking met handhaving een voorstel gemaakt om de provinciale bedrijven binnen deze termijn te toetsen op actualiteit. Afhankelijk van de resultaten hiervan wordt een prioritering aan de bedrijven toegekend waarna de feitelijke actualisatie gefaseerd kan plaatsvinden. Deze toetsing vindt plaats in de eerste helft van 2015. Dit is vastgelegd in het PUL voor 2015.

Termijnen

De WABO procedures die in 2014 voor de provincie zijn afgehandeld betroffen complexe inrichtingen met een grote omgevingsimpact. Goed aandacht hebben voor het proces om te komen tot een correcte en handhaafbare vergunning is hierbij van groot belang. Met de juiste benadering en voldoende aandacht voor omwonenden, aanvrager en overige actoren, waar nodig door middel van mediation, kan het bevoegde gezag trajecten met zienswijzen en gang naar de Raad van State voorkomen en tot een gezamenlijk gedragen product komen. Dit proces kan echter invloed hebben op de snelheid waarmee vergunningen worden afgehandeld en waarbij termijnen in het gedrang kunnen komen.

In 2014 is een aantal procedures afgehandeld waar bovenstaande speelt. Een aantal daarvan liepen al langere tijd (bijvoorbeeld Walibi bij gemeente Dronten). Termijnen hebben hierbij niet altijd eerste prioriteit gehad, ook het proces en het creëren van een duurzame relatie is belangrijk geacht.

De vetmelterijen en Komeco zijn verdere voorbeelden van langlopende procedures. Deze zijn echter door de OFGV in 2014 allen afgerond en naar een kwalitatief hoogwaardige vergunning omgezet.

Voor het totaal van de verleende WABO vergunningen bij inrichtingen is bij de enkelvoudige procedures 93% en bij meervoudige procedures 77% binnen de termijn afgegeven.

Bij de aanvraag van Orgaworld was de behandelaar in eerste instantie van mening dat de aanvraag met een uitgebreide voorbereidingsprocedure moest worden afgehandeld. Naar later bleek was op de uitbreiding een reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Door dit proces is enige tijd verspeeld, zoveel tijd dat de vergunning van rechtswege moest worden verleend.

Komeco

De meest in het oog springende vergunningverlening zaken in 2014 zijn de procedures rondom mestdrogerij Komeco. Er komen al jaren klachten van omwonenden binnen over dit bedrijf. Het is een bestuurlijk gevoelig dossier zowel voor de provincie Flevoland als de gemeente Dronten. Regelmatig zijn er publicaties over dit bedrijf in de pers. In 2014 is een nieuwe beschikking afgegeven aan Komeco. Een bewoner, een projectontwikkelaar en een milieugroepering hebben tegen de vergunning beroep aangetekend bij de Raad van State. Het verweer in de beroepszaak is in goede en nauwe samenwerking met Komeco (met hun technische, milieukundige en juridische adviseurs) opgesteld en uitgevoerd. In deze procedure is de omgevingsvergunning, verleend aan Komeco, bij de Raad van State volledig in stand gebleven en is deze onherroepelijk geworden.

Beleid

Op beleidsmatig gebied is ondersteuning verleend aan onder andere het project Flevokust en de uitbreiding van de luchthaven Lelystad. Ook is er vanuit de OFGV input geleverd aan de provincie over het vernieuwen van de beleidsregel vergunningverlening.

Handhaving

In 2014 heeft wederom een mix van aspectgericht toezicht en regulier toezicht plaatsgevonden. Daarbij is de focus gelegd op onder andere de landelijke prioriteiten en door de toezichthouders aangegeven risicovolle thema's. Daarbij wordt ook aan ketengericht toezicht gewerkt. Een aantal thema's waar dit jaar aandacht aan is besteed zijn:

- Opslag gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Massabalans bij autodemontage inrichtingen, voortvloeiend uit project Vernieuwing Toezicht;
- Controles van koeltorens;
- Stofaspecten;
- Geluidmetingen.

Het aantal bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is, is in verband met de veranderde wetgeving afgenomen tot 34 bedrijven. Alle bedrijven zijn minimaal eenmaal gecontroleerd. Sommige bedrijven, de inrichtingen die bij invullen van de risicomodule als groot risicobedrijf naar voren kwamen, zijn meerdere malen bezocht.

Stage handhaving

In 2014 heeft de heer Witteman, gedeputeerde van de provincie Flevoland, een stageprogramma gelopen bij de OFGV. In dit kader is een bedrijfsbezoek afgelegd bij een bedrijf in Lelystad. Op de website van de OFGV en op het eigen blog van de heer Witteman is verslag gedaan van dit bedrijfsbezoek.

12. Ketengericht werken (PUL 3.12)

Doelstellingen PUL:

- Het doen van asbestcontroles;
- Het doen van poortcontroles;
- Het uitvoeren van 11 afvaltransportcontroles;
- Het uitvoeren van administratieve controle op ingaande en uitgaande afvalstromen;
- Ketengericht toezicht op bodem- en grondstromen.

Uitvoering 2014

Het structureel vormgeven en professionaliseren van ketentoezicht is één van de redenen voor het oprichten van de omgevingsdiensten. In 2014 zijn diverse transportcontroles uitgevoerd. Ook heeft ketentoezicht plaatsgevonden bij asbestsloop.

In 2014 zijn 11 afvaltransportcontroles uitgevoerd, waarvan 5 met als speerpunt grondstromen. De overige transportcontroles betroffen statische controles in samenwerking met de politie, Inspectie Leefomgeving en Transport, Belastingdienst en Douane. Bij de transportcontroles zijn meerdere overtredingen geconstateerd, vooral tijdens het transport van grondstromen. Het ging hierbij voornamelijk om administratieve overtredingen. Het kwam ook geregeld voor dat herkomst, kwaliteit en bestemming van de stromen niet bekend was. Deze overtredingen zijn strafrechtelijk, bestuursrechtelijk en via signaaltoezicht afgehandeld. Bij signaaltoezicht zijn constatering doorgegeven aan het betreffende bevoegde gezag, bijvoorbeeld in die gevallen waarin de overtreder buiten het werkgebied van de OFGV is gevestigd.

Bij een aantal afvalverwerkende bedrijven zijn administratieve controles uitgevoerd op de in- en uitgaande afvalstromen. Bij 2 bedrijven zijn deze controles gecombineerd met een poortcontrole. Tijdens deze controles bleek dat de meeste bedrijven hun administratie redelijk op orde hebben. Bij een enkel afvalverwerkend bedrijf bleek dat de administratie, de acceptatieprocedures en het beleid ver onder de maat. Hier is de controle geïntensiveerd en extra tijd gestoken in voorlichting.

Naast de afvaltransportcontroles zijn ook 6 transportcontroles op grondstromen uitgevoerd. De transportcontroles zijn uitgevoerd in samenwerking met de politie, Inspectie Leefomgeving en Transport,

Belastingdienst en Douane.

In het kader van ketentoezicht vindt regelmatig afstemming plaats met toezichtpartners als Arbeidsinspectie, NVWA en andere Omgevingsdiensten. In 2015 wordt ketentoezicht binnen de OFGV nader uitgewerkt.

De grondstromencontrole bij de verbreding van de A6 en de A1 is tijdens de handhavings-estafette projectmatig opgepakt. De controle is uitgevoerd in samenwerking met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, de provincie Noord Holland en Rijkswaterstaat. Gezien het grote gebied waarin dit werk gedaan wordt en daarmee het overlappen van vele bevoegde gezagen, was de afstemming waardevol en informatief.

13. Vuurwerkbesluit (PUL 3.13)

Doelstellingen PUL:

- Het afgeven van 15 meldingen en 25 ontbrandingstoestemmingen;
- Vuurwerkcoördinatie;
- Preventief toezicht evenementen.

Uitvoering 2014

In 2014 zijn 14 meldingen voor een vuurwerkevenement ingediend en akkoord bevonden. Ook zijn 9 ontbrandingstoestemmingen aangevraagd en afgegeven.

Vuurwerkcoördinatie

De naleving door de bedrijven in de vuurwerkbranche is de afgelopen jaren, mede door verscherpt toezicht, sterk verbeterd. In 2014 is de prioriteit voor het preventieve toezicht op vuurwerkevenementen bij de slechte nalevers en risicovolle evenementen gelegd. Daarnaast zijn er, ondanks goede naleving, enkele risicovolle evenementen waar veel publiek bij aanwezig is. In 2014 is bij dit soort evenementen altijd preventief toezicht gehouden. In 2015 wordt de nadruk gelegd op het vooroverleg bij grote evenementen, zoals Defqon en "Strandfestival Zand".

Evaluatie

In het najaar van 2014 heeft in samenwerking met brandweer en politie de eindevaluatie van het vuurwerkjaar 2013 plaatsgevonden. Tijdens de evaluatie is ook de aftrap gegeven voor het nieuwe 'vuurwerkjaar'. Het gaat hierbij dan vooral om de werkwijze tijdens de oude jaar controles (gemeentelijk). Ook de samenwerking tussen de OFGV, politie en brandweer bij vuurwerkevenementen (provinciaal) is geëvalueerd. Deze evaluatie geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de werkzaamheden voor het seizoen 2014/2015. De samenwerking verloopt voor alle partijen nog steeds naar wens.

Handhaving

Bij 6 vuurwerkevenementen is preventief toezicht gehouden. Bij de controle van deze evenementen zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Alle gegevens van de aangevraagde meldingen, ontbrandingstoestemmingen en controles worden bijgehouden in Flits de vuurwerkpagina van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

14. Externe veiligheid

Doelstellingen PUL

Geen

Uitvoering 2014

Het risicoregister is bijgewerkt. De OFGV medewerkers hebben opleiding gevolgd en de autorisaties zijn aangepast.

Halverwege 2014 zijn de voorbereidingen getroffen voor het doen van een subsidieaanvraag voor de Impuls Omgevingsveiligheid. Eind 2014 is overleg gevoerd met de provincie over de gewijzigde opzet van de taken, in het kader van externe veiligheid, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Sinds 2014 is de OFGV aangewezen als subsidieontvanger voor de externe veiligheid gelden. Om dit te implementeren is een activiteitenplan opgesteld.

15. Geluid

Doelstellingen PUL

Geen

Uitvoering 2014

Er zijn dit jaar enkele verzoeken geweest om het zonemodel aan te leveren ten behoeve van vergunningaanvragen/meldingen. Concreet gaat het om een melding ten behoeve van het Midlandcircuit en om een nieuwe aanvraag voor een nieuw te vestigen inrichting (Total). Hiervoor heeft ook een zonetoetsing plaatsgevonden. Daarnaast is een informatievraag van de gemeente Lelystad behandeld in verband met de beroepsprocedure voor het bestemmingsplan Omala. Voor deze vraag zijn gegevens aangeleverd uit het zonebeheermodel.

Geluidinformatiesysteem Lawaaisporten Lelystad (GILL)

In 2014 heeft het meetsysteem rond het lawaaisportterrein in Lelystad opnieuw het gehele raceseizoen metingen uitgevoerd. Het geluidmeetsysteem heeft een preventieve werking op de ondernemers op het lawaaisportterrein. Maatregelen om geluidhinder te voorkomen worden serieus nageleefd. Daarnaast heeft het systeem ook effect op de omwonenden. Het aantal klachten over lawaaisporten is sinds de invoering van het systeem onverminderd laag. Om de betrouwbaarheid van het meetsysteem te vergroten is een aantal aanpassingen gedaan in de hard- en software. Deze aanpassingen hebben er nog niet toe geleid dat de resultaten zonder meer in handhavingstrajecten kunnen worden ingezet. De ontwikkeling van het systeem wordt in 2015 verder opgepakt. Hierin wordt ook gemeente Lelystad betrokken. In verband met het overdragen van bevoegdheden voor de lawaaisportbedrijven wil de provincie ook het GILL vanaf 2016 overdragen aan de gemeente Lelystad.

16. Wet luchtvaart (PUL 3.16)

Doelstellingen PUL

- Aanvragen om wijzigingen of nieuwe initiatieven in behandeling nemen als het gaat om structureel gebruik;
- Aanvragen om TUG-ontheffingen afhandelen;
- Toezicht bij enkele evenementen.

Uitvoering 2014

Met betrekking tot het Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) zijn 51 generieke en locatiegebonden ontheffingen verleend en in behandeling voor het gebruiken van snorvliegers, helikopters, drones en luchtballonnen.

17. Stiltegebieden (PUL 3.17)

Doelstellingen PUL

- Verlenen ontheffingen;
- Controles naar aanleiding van meldingen en calamiteiten.

Uitvoering 2014

De ingediende verzoeken zijn conform het beleidskader afgehandeld. Er is 1 ontheffing verleend. Een tweede ontheffingsaanvraag is beoordeeld. Hieruit bleek een ontheffing niet nodig.

Vanwege weersomstandigheden heeft de initiatiefnemer afgezien van het gebruik van de afgegeven ontheffing. De afgegeven ontheffing is daarom niet gecontroleerd.

18. Opsporing (PUL 3.18)

Doelstelling PUL

- Opsporing vanuit het grijze taakveld;
- Opsporing vanuit het groene taakveld;
- Coördinatie Boa's.

Uitvoering 2014

De resultaten met betrekking tot het groene domein zijn verwerkt in hoofdstuk 2 "Groene wetgeving Boswet, Natuurbeschermingswet, Flora- en Faunawet".

In het kader van het grijze domein (wabo gerelateerde taken) zijn 13 processen verbaal opgemaakt, waarvan 6 bestuurlijke strafbeschikkingen.

19. Klachten en calamiteiten (PUL 3.19)

Doelstelling PUL

- Tijdig afhandelen klachten en calamiteiten.

Uitvoering 2014

Voor klachten is de OFGV 24 uur per dag bereikbaar. Tijdens kantooruren kan dit via de receptie. Buiten kantooruren is de piketdienst verantwoordelijk voor de afhandeling van urgente klachten. Niet urgente klachten worden de volgende werkdag opgepakt. In 2015 wordt het mogelijk in de rapportage de afhandelingstermijn te specificeren.

In 2014 zijn 87 klachten ingediend over de Wabo bedrijven waarvoor de provincie Flevoland bevoegd gezag was. De meeste klachten hadden betrekking op de Mestdrogerij in Dronten.

Daarnaast zijn meerdere klachten ingediend over de percolaatzuivering van een stortplaats in Lelystad. In overleg met de stortplaatsbeheerder zijn maatregelen genomen die tot minder overlast hebben geleid.

In het 3^e kwartaal van 2014 zijn meerdere klachten ingediend over een Vetsmelterij in Almere. De klachten hadden betrekking op geuroverlast en het open laten van deuren. Met de klager zijn afspraken gemaakt over de afhandeling van de klachten.

20. Beleidsadvisering (PUL 3.20)

Doelstelling PUL

- Algemeen beleidsadvies;
- Uitvoering lokale handhavingsoverleggen;
- Stimuleren van de samenwerking op het gebied van vergunningverlening en handhaving.

Uitvoering 2014

Binnen de verantwoording in de diverse hoofdstukken van deze jaarrapportage wordt al verslag gedaan van beleidsadviserende taken. Een aantal taken wordt hier apart genoemd.

In diverse bijeenkomsten is naar de Flevolandse partners gecommuniceerd waar de groene wetten van belang zijn voor de omgevingsvergunning en waar ze toegepast moeten worden.

De OFGV faciliteert het gebruik van de BSBm voor handhavingpartners. De ontvangen BSBm subsidie 2013 is conform verantwoord aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De subsidie voor 2014 is aangevraagd. De ondersteunende opleidingen op het gebied van permanente her- en bijscholing van de BOA's zijn in behandeling bij de NVWA en worden in het najaar 2015 bij de OFGV in company verzorgd.

Beleids- en projectmatig wordt ondersteuning verleend bij de projecten Flevokust en uitbreiding luchthaven Lelystad. Ten behoeve van de uitbreiding van de luchthaven is binnen de OFGV één aanspreekpunt aangesteld. Deze persoon coördineert de diverse processen zo veel mogelijk en draagt zorg dat er de juiste verbanden worden gelegd. Doel hiervan is om de ontwikkeling zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Op 22 april 2014 is de landelijk bijeenkomst STRONG (Structuurvisie Ondergrond) bijgewoond. STRONG is een traject om te komen tot een landelijke visie op het gebruik van de ondergrond. Het gaat dan bijv. om vraagstukken als het winnen van schaliegas, maar ook om vraagstukken die raken aan de processen van de OFGV zoals geothermie en brijnlozingen.

Op 27 mei 2014 is de landelijke bijeenkomst "Aanpak speedlocaties" bijgewoond. Deze bijeenkomsten zijn ter voorbereiding op het nieuwe bodemconvenant. Daarin worden de afspraken vastgelegd over waar de aandacht op het gebied van bodemsanering de komende jaren op ligt. Bovendien liggen de financiële afspraken tussen rijk en bevoegde gezagen daar vast.

In overleg met de provincie wordt aan een notitie met bezuinigingsscenario's bodemtaken gewerkt. Ook wordt ondersteuning geboden bij het opstellen van nieuw bodemprogramma.

Er is advies gegeven betreffende de wenselijkheid van het winnen van schaliegas.

Vanwege de gewijzigde opzet van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) voor het stimuleren van de versterking van externe veiligheidstaken is overleg geweest met

de provincie. In de nieuwe opzet zijn de uitvoeringsdiensten aangewezen als subsidie ontvanger. Afspraken hierover zijn in een activiteitenplan opgesteld.

Diverse webteksten voor de provinciale webpagina zijn aangepast. Diverse webformulieren zijn ontwikkeld.

21. Juridisch

Doelstelling PUL

- Toets (ontwerp)beschikkingen en toezichtsbrieven;
- Opstellen lasten onder dwangsom/bestuursdwang;
- Fungeren als juridische vraagbaak;
- Voeren van procedures in bezwaar en beroep.

Uitvoering 2014

Veel van het juridische werk is nauw verbonden met de primaire taakuitvoering vergunningenverlenen en handhaven. Juridischmedewerkers geven advies en toetsen de producten. Het doel hiervan is goede producten te maken en juridische trajecten te voorkomen en waar nodig goed te doorstaan. In de tabellen zijn de juridische procedures opgenomen.

Maandelijks wordt indien van toepassing, een overzicht van de bestuurlijk gevoelige dossiers naar de opdrachtgever gestuurd. Het zijn dossiers met een (potentieel) politiek gevoelige lading waarvan de OFGV het van belang vindt om de opdrachtgever te informeren over de stand van zaken.

BIBOB-proces

In samenwerking met de juristen van Flevoland is het BIBOB proces opgesteld. Dit is nog niet afgerond.

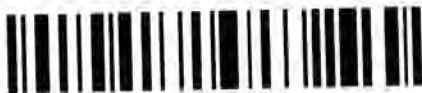
Handhavingsbeschikkingen

	Aantal
Voornemen last onder dwangsom	2
Last onder dwangsom	2
Gedoogbeschikkingen	1
Verzoeken om handhaving	2
Zienswijzen	0
Invorderingen last onder dwangsom	0
Bezwaren	2
is hierbij mediation aan de orde geweest?	Vanaf 2015
% gegrond/ongegrondverklaring bezwaren	Vanaf 2015
Beroepen	1
% gegrond/ongegrondverklaring beroepen	Vanaf 2015
Hogere beroepen	1
% gegrond/ongegrondverklaring hogere beroepen	Vanaf 2015
Adviezen inzake milieuaangelegenheden	1
Adviezen inzake natuurbeschermingswet	3
Adviezen inzake Flora & Faunawet	2
Voornemen bestuursdwang	0
Bestuursdwangbeschikkingen	0
Invordering bestuursdwang	0
Handhavingszaken betreffende Bouwen (op verzoek van gemeente)	0

Bezwaar en beroep vergunningverlening

Bezwaar	
mediation	Vanaf 2015
% gegrond/ongegrondverklaring bezwaren	Vanaf 2015
Voorlopige voorziening	1
Beroep bij rechtbank	1
% gegrond/ongegrondverklaring beroepen	Vanaf 2015
Beroep bij Raad van State	0
% gegrond/ongegrondverklaring hogere beroepen	Vanaf 2015

X Heeft continu aandacht



Ons kenmerk: 2015/58341

POSTBUS 209, 1500 EE ZAANDAM

Aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Flevoland
Visarenddreef 1
8232 PH Lelystad

Omgevingsdienst NZKG

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

Postbus 209
1500 EE Zaandam

www.odnzkg.nl

KvK 56989695

Betreft: Jaarrapportage DVO 2014

Geacht college,

Hierbij bied ik u de jaarrapportage aan over de gemaakte afspraken in onze Dienstverleningsovereenkomst 2014. In de overeenkomst hebben wij afspraken gemaakt over de milieuvergunningverlening en toezicht en handhaving van de bedrijven Broekhoff Fireworks International BV en M&R Claushuis BV in uw gemeente.

Het algemene beeld is dat de uitvoering van de werkzaamheden in prettige samenwerking en goed overleg is verlopen en ruim binnen het budget is gebleven.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met uw accounthouder mevrouw A. Michael of uw accountmanager de heer R.A. Ketelaars.

Hoogachtend,

Mevrouw E.M.J. Meijers
Algemeen Directeur Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Contactpersoon
Dhr. R.A. Ketelaars

E-mailadres
r.ketelaars@odnzkg.nl

Doorkiesnummer
023-5678744

Kenmerk

Bijlage(n)
1

Datum
13 MRT 2015

Jaarrapportage DVO 2014

1 januari - 31 december 2014

Provincie Flevoland

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Inhoudsopgave

0 Voorwoord	3
1 Sfeerbeeld	4
2 Bestuurlijke aandachtspunten	6
2.1 Vergunningverlening	6
2.2 Toezicht & Handhaving	6
2.3 Middelen	6
3 Monitor uitvoering afspraken	7
Bijlage.....	8
1. Werkzaamheden	8
2. Vergunningverlening.....	8
3. Toezicht en Handhaving.....	9
4. Overlastmeldingen.....	10
5. Bezwaar en beroep.....	10
6. Middelen.....	11

0 Voorwoord

Met veel genoegen bied ik u de Jaarrapportage 2014 aan. Voor alle opdrachtgevers van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied maken wij jaarlijks een inhoudelijk en financieel overzicht met daarin bestuurlijke aandachtspunten. De basis hiervoor zijn de bestuurlijke afspraken zoals opgenomen in de Dienstverleningsovereenkomst 2014.

De officiële start van de OD NZKG op 6 februari 2014 werd opgeluisterd door de aanwezigheid van staatssecretaris Mansveld. Terwijl het eerste jaar van de OD NZKG in het teken stond van het opbouwen van de organisatie en het plaatsen van de medewerkers terwijl de omgeving waarin dit plaatsvond volop in beweging was, constateer ik dat 'de winkel open is gebleven', de productie merendeels is gehaald en de jaarrekening kan worden afgesloten met een positief resultaat. Een bijzondere prestatie, mogelijk gemaakt door een grote inzet van alle medewerkers en een constructieve samenwerking met onze opdrachtgevers en eigenaren.

Ook in 2015 zal de Omgevingsdienst NZKG in ontwikkeling zijn en zullen wij samen met onze partners verder werken aan de productie, inrichting van de organisatie, kengetallen en sturingsinformatie. En dat samen met u.

Ik kijk uit naar een constructieve samenwerking in 2015.

Emmy Meijers

Algemeen Directeur Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied



1 Sfeerbeeld



Het programma B&I, "Van Pier tot Pampus", een metafoor voor de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) is als zelfstandige organisatie gestart op 1 januari 2014, door samenvoeging van onderdelen van de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Zaanstad en de provincie Noord-Holland, met deelname van gemeenten uit Amstelland.

Voor het toezicht op BRZO en RIE-4 -bedrijven zijn met de provincies Flevoland en Utrecht en 13 gemeenten in Noord-Holland, Flevoland en Utrecht DVO's afgesloten. De looptijd van een DVO bedraagt 5 jaren. Momenteel vindt het gesprek met 2 extra gemeenten plaats over het afsluiten van een DVO.

De OD NZKG bewaakt en bevordert namens de aangesloten gemeenten en provincies (als deelnemer of opdrachtgever via dienstverleningsovereenkomsten) de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Uiteraard voor zover bepaald door grotere bedrijven en bouwprojecten, waar de OD NZKG het omgevingsrecht uitvoert. Het spreekt voor zich dat de OD NZKG de opgedragen taken professioneel en kwalitatief hoogwaardig uitvoert. Minstens conform de landelijke normen. Maar de OD NZKG is ambitieus en wil gezaghebbend zijn als professionele dienst.

De transitiefase, om na het ontstaan per 1 januari 2014 uit de samengevoegde onderdelen uit verschillende organisaties ook echt één professionele OD NZKG te smeden, vond en vindt plaats onder turbulente omstandigheden qua economische ontwikkelingen, veranderende maatschappelijke behoeften, veranderende wet- en regelgeving en de nieuwe relatie met onze opdrachtgevers. De transitie naar de volledige inrichting van

OD NZKG is inmiddels bijna afgerond. De organisatie heeft zijn vorm gekregen en zal zich verder moeten doorontwikkelen. De Omgevingsdienst heeft meer dan 300 medewerkers in dienst.

Het jaar 2014 heeft in het teken gestaan van de inrichting en ontwikkeling van de organisatie. Het werken binnen één gemeenschappelijk dienst heeft al in 2014 tot resultaten geleid en geeft velen inspiratie en energie. Iedereen is bereid zich in te zetten om de OD NZKG tot de professionele en robuuste dienst te maken die we met z'n allen voorstaan. Daarvoor is in 2014 veel gebeurd. Hoewel alle medewerkers sinds 1 januari 2014 in dienst zijn bij de Omgevingsdienst werkte iedereen nog in de systemen van de latende organisaties, waar zij uit afkomstig waren.

Het programma Bedrijfsprocessen en Informatievoorziening (B&I) is daarom in 2014 in volle gang gezet om zo snel mogelijk naar standaardisatie en eenduidigheid te groeien. De vooruitzichten zijn dat er halverwege 2015 gewerkt kan worden binnen eenduidige OD werkprocessen en de daarbij behorende systemen. Een flinke investering op meerdere vlakken die op termijn zijn vruchten zal afwerpen.

Niet alleen de interne bewegingen en transitie hebben in 2014 veel gevraagd van (en ook gegeven aan) de organisatie, maar ook landelijk zijn er ontwikkelingen die de OD NZKG als organisatie raken. De komende jaren zal veranderende regelgeving gevolgen blijven hebben voor de wijze waarop het werk door de Omgevingsdienst vorm gegeven zal worden.

In juni 2014 is de 'Monitor naleving en handhaving BRZO bedrijven 2013' door de OD NZKG beschikbaar gesteld aan de opdrachtgevers. In de Monitor geeft het BRZO+ inzicht in de naleving door bedrijven en de handhaving door de overheid. De Monitor is inmiddels aangeboden aan de Tweede Kamer en daarmee openbaar.

Alle BRZO bevoegde gezagen zijn recentelijk gevraagd in te stemmen met de publicatie van de inspectieresultaten van de Brzo-inspectie. VNG en IPO zijn inmiddels akkoord met het openbaar maken van een samenvatting van de BRZO inspectierapporten. Als een bedrijf bezwaren heeft tegen publicatie kan een apart Wob-besluit genomen worden. In oktober 2014 zijn al 52 samenvattingen van inspectieresultaten gepubliceerd door het BRZO+. De OD NZKG gaat de samenvattingen van de in 2015 uit te voeren inspecties vanaf 1-1-15 publiceren.

2 Bestuurlijke aandachtspunten

2.1 Vergunningverlening

Er zijn geen bijzonderheden te melden. Een uitgebreider verslag is te lezen in de bijlage.

2.2 Toezicht & Handhaving

M&R Claushuis:

Tijdens de hercontrole is geconstateerd dat het bedrijf veel afval inneemt, dit opbulkt en later weer verkoopt. Een uitgebreide milieucontrole (Wabo) op dit milieuaspect is samen met het ILT uitgevoerd waarbij er overtredingen zijn geconstateerd. Een hercontrole vindt plaats in 2015. Een uitgebreider verslag is te lezen in bijlage 1.

2.3 Middelen

Het aantal in 2014 gerealiseerde uren bedraagt 313. De realisatie is achtergebleven bij de begrote inzet in 2014. Er zijn echter geen achterstanden opgelopen. Een korte verklaring hiervoor is: Er is efficiënt gewerkt en minder aanbod dan verwacht bij vergunningverlening. Een uitgebreidere toelichting hieronder en in Bijlage 1. Er zijn minder uren gerealiseerd dan gepland omdat de Brzo inspecties bij beide bedrijven 1-daagse inspectie betroffen.

3 Monitor uitvoering afspraken

De monitor geeft de realisatie van de in de DVO vastgelegde afspraken weer en een beoordeling van het effect op de omgeving van de door de Omgevingsdienst uitgevoerde werkzaamheden.

Uitvoering werkzaamheden	Beoordeling ¹
Mate waarin de afspraken over de inzet zijn gerealiseerd	●

Effect op de omgeving	Broekhoff Fireworks International BV	M&R Claushuis BV		
Geconstateerde afwijkingen en hun mogelijke effect op de veiligheid en de leefomgeving	●	●		
Resultaat van de handhaving	○	●		

Toelichting

De OD NZKG sluit niet uit dat bij diepgaandere en frequentere inspecties in de toekomst afwijkingen zichtbaar worden die eerder niet zijn opgemerkt.

¹) Legenda

Aspect	Indicator	Betekenis
Mate waarin de afspraken over de inzet zijn gerealiseerd	●	Geheel uitgevoerd en/of volgens planning
	◐	Gedeeltelijk uitgevoerd
	■	Niet uitgevoerd
Geconstateerde afwijkingen en hun mogelijke effect op de veiligheid en de leefomgeving	●	Geen afwijkingen geconstateerd
	◐	Afwijkingen geconstateerd met potentieel beperkte risico's voor de veiligheid en leefomgeving
	●	Afwijkingen geconstateerd met potentieel ernstige risico's voor de veiligheid en leefomgeving
	○	Niet van toepassing
Resultaat van de handhaving	●	Handhaving is effectief gebleken of loopt nog en lijkt effectief
	◐	Handhaving loopt nog en lijkt niet effectief
	■	Handhaving is niet gestart, overtredingen duren voort
	○	Niet van toepassing

Bijlage

1. Werkzaamheden

De werkzaamheden in het kader van deze dienstverleningsovereenkomst (DVO) betreffen:

Bedrijf	Type	Adres	Postcode	Plaats
Broekhoff Fireworks International BV	VR	Pioniersweg 60/62	8251 KN	Dronten
M&R Claushuis BV	VR	Nijverheidsweg 26	3899 AH	Zeewolde

Het BRZO stelt verschillende eisen aan bedrijven. Alle BRZO-bedrijven moeten onder meer over een veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem beschikken (preventiebeleid Risico's Zware Ongevallen – type "PBZO"). Sommige bedrijven moeten daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) opstellen en indienen bij de overheid. Dit laatste type bedrijven wordt aangeduid met type "VR".

Een derde categorie is het type "RIE4". Dat is een bedrijf uit categorie vier (chemische industrie) van de Richtlijn Industriële Emissies. Zo'n bedrijf heeft uitgebreide rapportageverplichtingen met betrekking tot preventiebeleid, maar valt niet onder het BRZO.

2. Vergunningverlening

Broekhoff Vuurwerk International B.V.:

De vergunningverlening is vraaggestuurd. In de periode, waarover wordt gerapporteerd, heeft de Omgevingsdienst NZKG geen aanvragen ontvangen. In het derde tertaal is door de vergunningverlener een kennismakingsbezoek aan de inrichting gebracht. Op korte termijn zijn geen nieuwe ontwikkelingen bij het bedrijf te verwachten.

M&R Claushuis:

In 2013 is er een vooroverleg geweest voor een veranderingsvergunning. Het bedrijf heeft in het derde tertaal een concept vergunningaanvraag ingediend. Deze is beoordeeld en met het bedrijf besproken. Begin 2015 zal de definitieve aanvraag worden ingediend. Daarnaast is op verzoek van de OFGV een advies uitgebracht over een nieuw bedrijf dat gelieerd is aan M&R Claushuis en dat zich op het zelfde industrieterrein in Zeewolde zal vestigen. Er zijn onvoldoende bindingen op technisch, organisatorisch of functioneel vlak om beide inrichtingen als één inrichting te beschouwen.

3. Toezicht en Handhaving

Broekhoff Vuurwerk International B.V.

Wabo controle:

In 2014 is een Wabo controle uitgevoerd. Er is gecontroleerd op onder andere de volgende aspecten:

- Keuring en onderhoud sprinklerinstallatie;
- Keuring en onderhoud brandmeldinstallatie;
- Aanwezigheid afgekeurd vuurwerk;
- Registratie opslag vuurwerk per kluis;
- Opslag ontvangen (on)verpakt vuurwerk van klanten;
- Keuring blusmiddelen en slanghaspels en overige toestellen.

Tijdens deze controle zijn geen overtredingen geconstateerd. Wel is gebleken dat het uitgangspunten document (UPD) van een van de PGS 15 opslagloods aangepast moet worden. Dit UPD is ingediend, beoordeeld en goedgekeurd.

De overtreding die bij de Brzo inspectie is geconstateerd is door het Wabo-toezicht opgepakt. Broekhoff heeft hiertoe voor deze opslagloods eveneens een nieuw UPD moeten indienen. Broekhoff heeft een alternatieve oplossing in samenspraak met de keuringsinstantie gerealiseerd. Dit alternatief is ter beoordeling voorgelegd aan de Veiligheidsregio Flevoland. Dit UPD is beoordeeld en in samenspraak met de Veiligheidsregio Flevoland goedgekeurd. Dit moet eenmaal per vijf jaar plaatsvinden.

Brzo inspectie:

Deze inspectie is op 3 maart 2014 uitgevoerd. Tijdens deze inspectie zijn geen Brzo overtredingen geconstateerd. Wel is een overtreding m.b.t. de brandwerendheid van de liftschacht in een van de PGS 15 opslagloodsen geconstateerd; deze overtreding is via het Wabo-toezicht opgepakt.

M&R Claushuis:

Wabo controle:

In 2014 zijn twee Wabo controles uitgevoerd. Bij de 1e Wabo controle is tevens ook een hercontrole uitgevoerd op de geconstateerde overtredingen uit 2013. Geconstateerd is dat de overtredingen zijn beëindigd. Tevens zijn alle jaarlijkse verplichtingen uit de milieuvergunning besproken met het bedrijf en afspraken gemaakt voor het indienen van de benodigde onderzoeksrapportages, zoals:

- rioleringsonderzoek;
- vloeistofdichte voorzieningen;
- kwikemissie onderzoek.

Alle rapportages van de onderzoeken, op het rioleringsonderzoek na, zijn tijdig ingediend, beoordeeld door de OD en in orde bevonden. Het rioleringsonderzoek wordt in 2015 ingediend en zal dan eveneens worden beoordeeld.

De 2e Wabo controle is gezamenlijk uitgevoerd met het ILT en had als doel om het melden, accepteren, registreren en rapporteren van de ingenomen- en afgegeven afvalstoffen te controleren. De Wabo controle bestond uit 1 dag; het ILT heeft een controle van 3 dagen uitgevoerd op het gebied van de EVOA (afval over de grens) regelgeving. Zowel de OD NZKG als het ILT hebben overtredingen geconstateerd op het gebied van massabalansen, inzameling van kwik en kwikhoudend afval. Het bedrijf heeft hierover, zowel door het ILT als

door de OD NZKG een ambtelijke waarschuwingsbrief ontvangen; een hercontrole op deze overtredingen zal in 2015 volgen.

PRTR-plicht:

Het PRTR-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage door industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie-en watergebruik en emissies naar de lucht en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit een rapportages in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevestigingen. Een bedrijf dat onder de reikwijdte van de PRTR-verordening valt, moet gedurende het jaar zijn emissies en afval registreren. Het bedrijf moet vervolgens rapporteren over een onderwerp als de hiervoor geldende drempelwaarde is overschreden. Het bedrijf moet dit doen voor 1 april in het volgende jaar op het verslagjaar via het elektronisch milieujaarverslag (e-MJV).

Het PRTR-verslag van M&R Claushuis is ontvangen en beoordeeld op volledigheid, consistentie en geloofwaardigheid en of het bedrijf terecht rapporteert of niet. Er is daarna ook verzocht om aanvullende informatie. Deze informatie is inmiddels ontvangen, beoordeeld en volledig bevonden. Het bedrijf heeft hierover een afsluitende brief ontvangen.

Brzo inspectie:

Deze inspectie heeft op 17 april plaatsgevonden. Tijdens de inspectie is steekproefsgewijs gecontroleerd of datgene wat in het bedrijf aangetroffen is, in overeenstemming is met de geldende eisen. Er is gekeken naar de planning voor noodsituaties, het toezicht op de prestaties, de management review en de risico's van de aanwezige gevaarlijke stoffen op het afvalwater naar riool en oppervlaktewater, bekend als Milieu Risico Analyse, kortweg MRA.

De OD NZKG heeft het MRA samen met het Waterschap beoordeeld en geconstateerd dat er voldoende maatregelen zijn genomen om bedreiging van de werking van de openbare rioolwaterzuivering met gevaarlijke stoffen te voorkomen.

Op basis van de geïnspecteerde onderwerpen zijn bij M&R Claushuis geen overtredingen aangetroffen, maar wel enkele verbeterpunten. Het zelfcorrigerend vermogen van de beheerssystemen is voldoende om dit zelfstandig op te pakken.

4. Overlastmeldingen

Er zijn geen meldingen ontvangen.

5. Bezwaar en beroep

Er zijn geen bezwaar en beroep aan de orde geweest in deze periode.

6. Middelen

In de DVO 2014 is een begroting opgenomen met uren en budget. Rekening houdende met dit geraamde bedrag en de eindejaarsverwachting van 530 uren uit de 8-maandsrapportage is een bedrag van € 38.700 in het najaar van 2014 gefactureerd, als voorschot op de definitieve afrekening. Naar aanleiding van deze rapportage vindt verrekening plaats.

Hieronder is in de volgende tabel de realisatie ten opzichte van de begroting over geheel 2014 weergegeven:

Onderdeel	Begroot (uren)	Realisatie (uren)	Realisatie %	Bedrag (€)
Regulering	120	42	35	€ 3.780
Toezicht en handhaving milieu	110	118	107	€ 24.390
Toezicht en handhaving BRZO	200	153	77	
Overig				
Totaal	430	313	73	€ 28.170

Het verschil tussen het voorschotbedrag van € 38.700 en het bedrag van de gerealiseerde productie van € 28.170 bedraagt € -10.530. Dit bedrag zal worden verrekend met de bevoorschotting voor 2015.