



Onderwerp

Mededeling mandaat / delegatie PS aan GS

Kern mededeling:

Tijdens de vergadering van Provinciale Staten op 23 september jl. heeft de commissaris toegezegd dat bij de begroting een lijst wordt overhandigd met hetgeen door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten is gemandateerd en gedelegeerd.

In deze mededeling wordt inzicht gegeven in door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten verleende mandaten.

Mededeling:

Bevoegdheden Gedeputeerde Staten

Met de Wet dualisering provinciebestuur is een duidelijker onderscheid gekomen tussen de bevoegdheden van Provinciale Staten respectievelijk Gedeputeerde Staten. In artikel 158 Provinciewet is vastgelegd welke bevoegdheden Gedeputeerde Staten op grond van de Provinciewet hebben (van rechtswege toekenning van bevoegdheden).

Mandaat respectievelijk delegatie.

Zowel mandaat als delegatie zijn rechtsfiguren die een bestuursorgaan, b.v. Provinciale Staten, de mogelijkheid bieden de eigen bevoegdheid door een ander te laten uitoefenen.

Mandaat:

de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen (art.10.1 Awb).

Degene aan wie mandaat is verleend, heeft de bevoegdheid om namens het bestuursorgaan besluiten te nemen. In geval van mandaat blijft het bestuursorgaan verantwoordelijk voor de bevoegdheidsuitoefening.

Delegatie:

het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander, die deze (*bevoegdheid*) onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (art.10:13 Awb).

Bij delegatie wordt de bevoegdheid overgedragen. De verantwoordelijkheid voor de uitoefening van de bevoegdheid komt bij degene aan wie de bevoegdheid is gedelegeerd.

NB Voor delegatie is een wettelijke grondslag vereist. D.w.z. dat de overdracht van bevoegdheid slechts kan plaatsvinden als dat bij wettelijk voorschrift mogelijk is gemaakt.

In de praktijk is bij de provincie geen sprake van delegatie.

Provinciale Staten zijn bevoegd provinciale verordeningen vast te stellen, voor zover die bevoegdheid niet (bij wet of door Provinciale Staten krachtens de wet) aan Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning is toegekend (artikel 143 Provinciewet).

Provinciale Staten kunnen bij het vaststellen van verordeningen, maar ook bij bijvoorbeeld kaderstellende nota's, aangeven waar Gedeputeerde Staten rekening mee moeten houden, namelijk door bijvoorbeeld criteria te formuleren waaraan moet worden voldaan bij bv het beoordelen van aanvraag om vergunning/ontheffing/subsidie.

Registratienummer

1808775

Datum

22 oktober 2015

Auteur

J.J.A. Léon

Afdeling/Bureau

BDO

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

1808775

Zoals gezegd hebben Gedeputeerde Staten uit hoofde van art 158 Provinciewet een aantal autonome bevoegdheden. In door Provinciale Staten vastgestelde verordeningen kunnen bepalingen voorkomen die feitelijk betrekking hebben op die autonome bevoegdheden van Gedeputeerde Staten. Een voorbeeld van een dergelijke bepaling is de zogenaamde hardheidsclausule die onderdeel is van de Algemene Subsidieverordening Flevoland.

Mandaat doorvoeren begrotingswijzigingen

In de Financiële verordening provincie Flevoland is in artikel 7 lid 3 vastgelegd:

Provinciale Staten mandateren het college om de onderstaande begrotingswijzigingen door te voeren:

- a. doorgeven bijdragen van derden met specifiek doel;
- b. reeds genomen Statenbesluiten;
- c. gedelegeerde onttrekkingen aan reserves;
- d. toerekening apparaatlasten;
- e. begrotingsvoordelen uit lagere uitgaven en / of hogere inkomsten;
- f. tijdelijke programmabudgetten.

Aan die mandatering zijn een aantal criteria verbonden:

7 lid 4: De in lid 3 genoemde mandatering geldt alleen indien voldaan wordt aan onderstaande mandaatcriteria:

- ad a. de begrotingswijziging heeft betrekking op één programmaonderdeel, de begrotingswijziging is budgetneutraal, er is geen sprake van bestedingsvrijheid, er is sprake van een specifiek doel, de extra inkomsten hebben betrekking op bestaand beleid en leidt niet tot wijzigingen in doelen en resultaten zoals vastgesteld door Provinciale Staten;
- ad b. de begrotingswijziging heeft betrekking op een reeds genomen begrotingsbesluit van Provinciale Staten;
- ad c. de begrotingswijziging heeft betrekking op een bestemmingsreserve waarvan de aanwending aan het college is gedelegeerd;
- ad d. de totale omvang van de apparaatslasten blijft gelijk, er vindt geen gewijzigde toerekening van formatie plaats tussen programmaonderdelen;
- ad e. het mandaat is alleen van toepassing op begrotingsvoordelen per programmaonderdeel, het college informeert Provinciale Staten over majeure afwijkingen;
- ad f. de totale omvang van het meerjarenprogramma wijzigt niet, de doelstellingen blijven ongewijzigd, het mandaat is alleen van toepassing op p-MJP en het Europese programma.

Bij mandatering past het informeren van degene die mandaat heeft verleend.

7 lid 5: Het college informeert Provinciale Staten maandelijks over de conform lid 3 in mandaat genomen wijzigingen.

Achtergrond mandatering begrotingswijzigingen

Op 2 december 2010 hebben Provinciale Staten besloten in te stemmen met mandatering van de bovengenoemde begrotingswijzigingen aan Gedeputeerde Staten¹. Met de vaststelling van de Financiële verordening provincie Flevoland 2013 door Provinciale Staten op 27 februari 2013² is het mandaat opgenomen in de Financiële Verordening.

Aanleiding en argumentatie voor het verlenen van bedoeld mandaat aan Gedeputeerde Staten was dat het aantal begrotingsmutaties dat gedurende een begrotingsjaar aan Provinciale Staten werd voorgelegd, in de loop der jaren aanzienlijk was toegenomen. Die begrotingsmutaties betroffen en betreffen in veel gevallen technische (detail)wijzigingen, of wijzigingen waarbij Provinciale Staten geen beïnvloedingsmogelijkheden heeft.

¹ #1047367

² #1303505

Mededeling

Bladnummer

3

Registratienummer

1808775

Gedelegeerde onttrekkingen aan reserves

Zoals hierboven aangegeven is uit hoofde van art 7 lid 3 sub c Financiële verordening sprake van gedelegeerde onttrekkingen aan reserves.

Provinciale Staten hebben met de vaststelling van achtereenvolgens de Nota Reserves en Voorzieningen 2011-2015³, de Instelling egaliseringsreserve voor de gladheidsbestrijding⁴ en de tussentijdse evaluatie Nota reserves en voorzieningen 2011-2015⁵ bepaald welke reserves dit betreft:

- Jeugdzorg (reserve B020)
- Sport accommodaties (reserve B011)
- Investeringsprogramma Flevoland-Almere 1^e tranche⁶ (IFA1) (onderdeel van de reserve B024)
- Personele Frictie (reserve B003)
- Gladheidsbestrijding (reserve B030)

Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2016 die 11 november 2015 staat geagendeerd, wordt Provinciale Staten voorgesteld een nieuwe reserve te vormen voor Mobiliteit en de onttrekking aan deze reserve te delegeren aan Gedeputeerde Staten.

Andere mandaten

- Besluit Provinciale Staten toewijzingsvoorstel 33 projectvoorstellen Nieuwe Natuur⁷
Bij genoemd besluit van 17 december 2014 hebben Provinciale Staten Gedeputeerde Staten gemandateerd om: financiële verplichtingen aan te gaan in de vorm van realisatieovereenkomsten inzake projectvoorstellen die binnen de hiervoor gestelde kaders (toegekende bedragen per project) tot uitvoer gebracht kunnen worden en financiële verplichtingen aan te gaan tot het maximum van reeds beschikbaar gestelde budget van 3 miljoen Euro.
- Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2015
Op 29 april 2015 hebben Provinciale Staten de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2016 vastgesteld en Gedeputeerde Staten gemandateerd om deze verordening en de daarbij behorende index te wijzigen wanneer: a. in interprovinciaal verband is afgesproken dat deze wijzigingen noodzakelijk zijn en b. het gaat om wijzigingen van ondergeschikt belang.
Achtergrond mandatering
Omdat in IPO verband wijzigingen bestuurlijk al zijn afgestemd via BACVP en het gaat om wijzigingen van ondergeschikt belang, zijn de beïnvloedingsmogelijkheden van Provinciale Staten beperkt.
- Controleverordening provincie Flevoland 2012
Artikel 6. Overige controles en opdrachten
Lid 2: Het college draagt de zorg voor de uitvoering van het beleid betreffende de specifieke uitkeringen volgens de eisen van rechtmatigheid van de ministeries. Het college is voor de controle van de rechtmatige besteding van specifieke uitkeringen bevoegd de opdracht te verlenen aan een andere dan de door Provinciale Staten benoemde accountant, indien dit in het belang van de provincie is.
Lid 3: Het college draagt de zorg voor de verantwoording aan derden (Belastingdienst, ABP, Sociale verzekeringsbank, CBS, e.d.) en neemt hierbij de gestelde controle-eisen in acht. Indien een deel van deze vereisten moet worden uitgevoerd door een accountant, is het college be-

³ #1020118

⁴ #1281263

⁵ 28 mei 2014, #1581679

⁶ Nagenoeg afgerond

⁷ #1661723

Mededeling

Bladnummer

4

Registratienummer

1808775

voegd hiervoor de opdracht te verlenen aan een andere dan de door Provinciale Staten benoemde accountant, indien dit in het belang van de provincie is.

In de Controleverordering is bepaald dat de accountantscontrole wordt opgedragen aan een door Provinciale Staten te benoemen accountant. Daar waar in lid 2 en lid 3 is bepaald dat Gedeputeerde Staten in de genoemde situaties opdracht kan verlenen aan een andere dan de door provinciale Staten benoemde accountant, is sprake van mandaat. Van de bevoegdheid is overigens geen gebruik gemaakt.

Bijlagen

Geen:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
-------	------------------	---

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
--------	------------------	---