

**Onderwerp**

Toezening stukken voor het proces van wensen en bedenkingen over het ontwerp Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en het ontwerp Partiele Herziening Omgevingsplan voor Wind.

Kern mededeling:

In de mededelingen van 26 januari 2016 en 3 februari 2016 hebben GS aangegeven de commissie Duurzaamheid in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen aan GS kenbaar te maken voordat GS de voorstellen tot vaststelling vaststelt en aan PS voorlegt. Bijgaand treft u de stukken aan waarover de wensen en bedenkingen kunnen worden geuit. GS stellen de twee conceptnota's van beantwoording en de bundel met zienswijzen onder geheimhouding beschikbaar omdat deze documenten bij zowel de provincie als de drie gemeenten nog een ambtelijke status hebben, maar GS de commissie wel in de gelegenheid willen stellen daar alvast kennis van te nemen en er eventueel wensen en bedenkingen over te uiten.

Mededeling:

In het verlengde van de mededelingen van GS van 26 januari 2016 en 3 februari 2016 ontvangt u bijgaand de stukken ten behoeve van de beeldvormende vergadering van de commissie Duurzaamheid op 30 maart 2016. Na deze beeldvorming worden de fracties in de gelegenheid gesteld aan GS wensen en bedenkingen over de stukken kenbaar te maken. De procedure hiervoor hebben wij in onze mededeling van 3 februari 2016 uiteengezet.

GS leggen twee conceptnota's van beantwoording en de bundel met zienswijzen onder geheimhouding ter inzage in de leeskamer met het verzoek hier bij aanvang van de vergadering van 30 maart 2016 geheimhouding op te leggen. GS achten het van belang dat de commissie kennis kan nemen van deze conceptnota's van beantwoording en de zienswijzen, en deze kan betrekken bij het proces van wensen en bedenkingen. De geheimhouding achten GS noodzakelijk omdat deze conceptnota's en de zienswijzen bij zowel de drie gemeenten als de provincie een ambtelijke status hebben. Nadat GS, de nota's van beantwoording hebben vastgesteld (volgens planning 17 mei 2016) vervalt de geheimhouding. De juridische grondslagen voor het opleggen van de geheimhouding komen voort uit artikel 10.2.f (men kan er belang bij hebben om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie) en 10.2.g (het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden) van de Wet openbaarheid van bestuur.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland	1803679	Ja
Ontwerp Partiele Herziening Omgevingsplan voor Windenergie	1744035	Ja
Plan -Milieueffectrapport Regioplan d.d. 8 september 2015	1792136	Ja
Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport van de commissie voor de milieueffectrapportage d.d. 21 december 2015	1852410	Ja
Aanvulling bij het MER/Passende beoordeling d.d. 18 februari 2016	1882411	Ja
Definitief toetsingsadvies van de commissie voor de milieueffectrapportage d.d.	1884127	Ja
Bundel met alle ingediende zienswijzen en overlegreacties	1881962	Nee

Registratienummer

1879826

Datum

15 maart 2016

Auteur

J.A. Dekker

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

1879826

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Conceptnota van beantwoording ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, versie 3 maart 2016	1882405	Nee
Conceptnota van beantwoording Partiële Herziening Omgevingsplan voor Wind, versie 3 maart 2016	1882408	Nee

REGIOPLAN WINDENERGIE Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Ontwerp Regioplan

september 2015



PROVINCIE FLEVOLAND



gemeente
dronten



Zeewolde

INHOUDSOPGAVE

1 De ambitie	
Opschalen en saneren	2
De omvang van de opgave	3
Doelstellingen	3
Kern van de aanpak	4
Leeswijzer	4
2 Bestuurlijke achtergrond	
Bestuurlijke status	6
Relatie met ander beleid	7
Totstandkoming	9
3 Het perspectief	
De visiekaart	11
Projectgebieden	12
Plaatsingszones	13
Bestaande windmolens	16
Bijzondere beperkingen	16
4 De aanpak	
Plaatsing nieuwe opstellingen	20
Sanering	20
Financiële participatie	22
Gebiedsgebonden bijdrage	23
Planparticipatie en communicatie	24
5 Het vervolgproces	
Samenwerkingsproces	25
Publiekrechtelijk arrangement	26
Kostenverhaal	27

1 DE AMBITIE

Ruim een kwart van de windenergie die in Nederland op land wordt opgewekt, is afkomstig uit Flevoland. In het moderne, vlakke landschap en aan het open water heeft de wind vrij spel. Windmolens passen daarbij. Flevoland is dan ook al lang vertrouwd met het beeld van de draaiende wieken, hoog in het landschap. Dat geldt zeker voor het buitengebied van Dronten, Lelystad en Zeewolde, globaal het werkingsgebied van dit Regioplan.

Nu zich een nieuwe generatie windmolens aandient, is het tijd voor een volgende stap. Die nieuwe windmolens zijn hoger en wekken per stuk veel meer stroom op dan de bestaande, oudere windmolens. Naarmate de windmolens groter worden, is hun invloed op het landschap groter. Door ze meer planmatig te bouwen dan in het verleden, is een hogere landschappelijke kwaliteit mogelijk.

Opschalen en saneren

→ *Nieuwe, hogere windmolens leveren veel meer energie op dan de oude.
We willen meer windenergie opwekken met minder windmolens.*

Ondanks het succes van de windenergie in Flevoland, besloot het provinciebestuur in 2005 om een bouwstop op windmolens af te kondigen. Het enthousiasme bij vooral agrarische ondernemers mondde uit in een wildgroei die ten koste ging van het landschap. De provincie koos in het integrale Omgevingsplan uit 2006 voor een strategie van 'opschalen en saneren'. Nieuwe plannen voor windparken moesten aan een aantal voorwaarden voldoen, om uitgezonderd te kunnen worden van de bouwstop.

Het 'opschalen' betekent dat nieuwe windmolens groter zijn dan de oude en meer stroom opwekken. De technologische ontwikkeling maakt dat mogelijk. De nieuwe windparken Prinses Alexia en Sternweg (beide in Zeewolde) en Noordoostpolder zijn voorbeelden van deze nieuwe generatie windmolens.

Het 'saneren' betekent dat windmolens van de vorige generatie worden weggehaald. Er staan nu bijna zeshonderd oude, relatief kleine windmolens in Flevoland die samen een vermogen van 629 MW hebben. De doelstelling met dit Regioplan Windenergie is om het aantal windmolens te halveren en daarmee twee keer zoveel duurzame energie opwekken. Dat biedt kans om de nieuwe windmolens op te stellen in lijnen die beter passen in het landschap.

De kern van de strategie van 'opschalen en saneren' is een zo direct mogelijke koppeling van de nieuwbouw met de sanering. Wie nieuwe windmolens bouwt, moet een aantal oude weghalen. Zo'n directe koppeling beperkt de periode dat grote en kleinere windmolens door elkaar heen staan, wat landschappelijk een rommelig en ongewenst beeld zou opleveren. Tegelijk biedt het goede kansen om eigenaren van te saneren windmolens een redelijk alternatief te bieden.

De omvang van de opgave

→ *Rond 2030 kunnen alle oude windmolens in het plangebied vervangen zijn door nieuwe.*

Het proces van opschalen en saneren zal een flinke periode in beslag nemen. Het eerste belangrijke meetjaar is 2020. Volgens het nationale Energieakkoord moet er dan een totaal vermogen van minimaal 6000 MW windenergie op land opgesteld zijn in Nederland. Flevoland heeft, als windrijke provincie met een jonge traditie van windenergie, een groot deel op zich genomen: 1390,5 MW.

De drie nieuwe parken Prinses Alexia, Sternweg en Noordoostpolder zijn goed voor 637 MW, de kleinere

molens van de oude generatie samen voor 629 MW. In 2020 moet daar ten minste 124,5 MW netto aan toegevoegd zijn, plus de capaciteit van de dan gesaneerde oudere windmolens. Het buitengebied van de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde (het werkingsgebied van het Regioplan) biedt daar de beste kansen voor. Hier valt de komende jaren de grootste winst te behalen, zowel landschappelijk als voor een duurzame energiehuishouding.

Het proces van opschalen en saneren gaat na 2020 door, totdat de sanering van alle windmolens van de vorige generatie verzekerd is. Dat moment lijkt rond 2030 te liggen.

Doelstellingen

→ *Het uiteindelijke resultaat is een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en een onverminderd groot draagvlak in de samenleving.*

De strategie van 'opschalen en saneren' combineert verschillende doelstellingen: een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding en een sterkere economie. De landschappelijke verbetering ontstaat door de afname van het totale aantal windmolens en de clustering in lijnopstellingen die aansluiten op bestaande lijnen in het landschap, maar wordt begrensd door de omvang van de opgave – soms zijn aanvullende investeringen in het landschap noodzakelijk. De duurzamere energiehuishouding ontstaat doordat er veel meer windenergie aan het elektriciteitsnet wordt geleverd, en wind een oneindige en schone bron van energie is. De economische versterking ontstaat door de extra banen die aan de wind-energie verbonden zijn, maar vooral doordat de opbrengsten zoveel mogelijk in de provincie zelf terecht komen. Nu onttelen veel agrarische bedrijven een substantieel neveninkomen aan windenergie. De aanpak is erop gericht dat dit in de toekomst mogelijk blijft en dat ook andere bewoners en ondernemers in de ontwikkeling of de exploitatie kunnen participeren. Een evenredige verdeling van de maatschappelijke baten is een voorwaarde om het brede maatschappelijke draagvlak voor windenergie, dat nu in de provincie aanwezig is, op lange termijn te behouden.

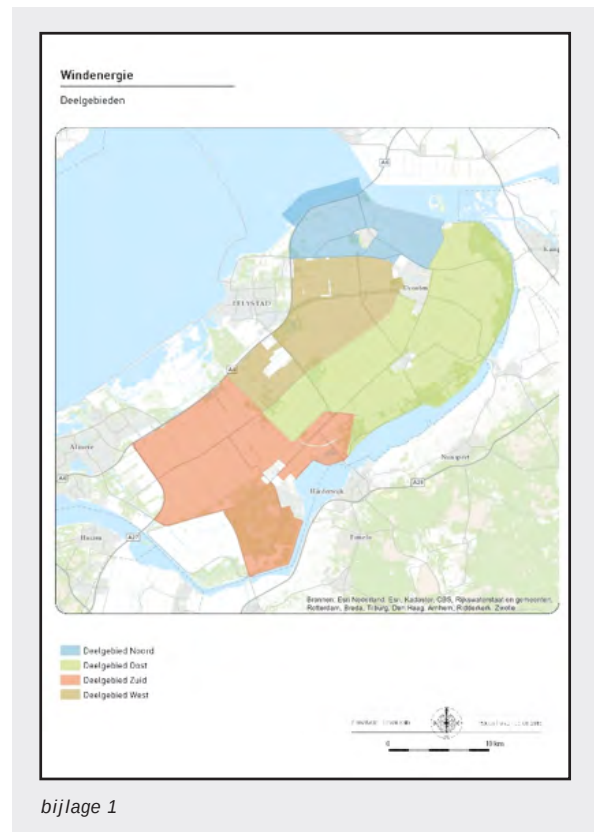
Kern van de aanpak

→ *In elk projectgebied voert één initiatiefnemer zowel de nieuwbouw als de sanering uit. Dit Regioplan stelt voorwaarden, waarbinnen de initiatiefnemers speelruimte hebben.*

Het plangebied van het Regioplan is het buitengebied van Lelystad, Dronten en Zeewolde met daarbij een klein deel van het grondgebied van Almere (ten zuidoosten van de A27) en een deel van het IJsselmeer ten noorden van de A6. De afbakening van het plangebied heeft geen invloed op daarbuiten gelegen zoekgebieden zoals de Houtribdijk.

Het gebied waarbinnen dit Regioplan Windenergie geldt, is verdeeld over vier projectgebieden. Deze gebieden vormen elk een ruimtelijke en landschappelijke eenheid, waarbinnen het organiserend vermogen aanwezig is of kan worden ontwikkeld om de nieuwbouw en de sanering in samenhang uit te voeren. Per projectgebied worden alle nieuwbouw en daaraan verbonden sanering dan ook in één project bijeen gebracht. In elk projectgebied neemt één initiatiefnemer de verantwoordelijkheid op zich voor zowel de nieuwbouw als de daaraan verbonden sanering. In de praktijk komen de initiatiefnemers voort uit de bestaande windverenigingen, al dan niet in een alliantie met verschillende partijen.

Zeker in een provincie als Flevoland heeft windenergie de toekomst. Dit Regioplan Windenergie combineert een flinke toename van schone energie met een zichtbare landschappelijke verbetering en een impuls voor de regionale economie. Het Regioplan zet de seinen op groen voor de volgende generatie windparken.



bijlage 1

Leeswijzer

De essentie van dit Regioplan is uitgewerkt in de hoofdstukken 3 en 4.

Hoofdstuk 3 werkt de visie uit. Hierin kunt u lezen hoe de verschillende doelstellingen (meer duurzame energie, landschappelijke verbetering, versterking van de regionale economie en een blijvend groot maatschappelijk draagvlak) elkaar versterken.

Hoofdstuk 4 gaat over de aanpak. Hierin is veel aandacht voor de voorwaarden waarbinnen initiatiefnemers een project voor opschalen en saneren kunnen uitwerken en uitvoeren.

Hoofdstuk 5 beschrijft het vervolgproces. Wat gebeurt er na vaststelling van het Regioplan (en deels al daarvoor) om de opgave tot een goed einde te brengen?

Het eerstvolgende hoofdstuk, hoofdstuk 2, behandelt de bestuurlijke achtergronden van het Regioplan zelf, zoals de bestuurlijke status en de samenwerking bij het opstellen.

2 BESTUURLIJKE ACHTERGROND

In dit Regioplan presenteren de provincie Flevoland en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde het windenergiebeleid voor het grootste deel van het grondgebied van de drie gemeenten en een klein deel van het grondgebied van Almere: de hoek tussen de A27 en de N305. Het is een gebiedsgerichte uitwerking van de strategie 'opschalen en saneren', die in de hele provincie geldt.

Bestuurlijke status

→ *Het Regioplan vormt de basis voor het handelen van de provincie, de gemeenten en de rijksoverheid, en biedt duidelijkheid aan andere partijen.*

Het Regioplan heeft de formele status van een provinciale en intergemeentelijke structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Die status is noodzakelijk om de voorwaarden voor de bouw van nieuwe windmolens beleidsmatig vast te leggen.

Door het Regioplan de status van structuurvisie te geven, binden de provincie en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde zichzelf aan het gepresenteerde beleid. Dat biedt duidelijkheid aan initiatiefnemers, bewoners en andere betrokkenen. Voor hen is een structuurvisie niet rechtstreeks bindend. Gemeenten maken hun bestemmingsplannen op basis van de structuurvisie en de provincie haar inpassingsplannen, en aan bestemmings- en inpassingsplannen is wel iedereen gehouden. Om die reden wordt een structuurvisie, conform de Wet ruimtelijke ordening, altijd ter visie gelegd: iedereen kan via een inspraakreactie vooraf zijn of haar mening formeel kenbaar maken.

Het Regioplan wijkt op één punt af van deze praktijk. Gezien de omvang van de vier projectgebieden, ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het vervolgproces voor een belangrijk deel bij de rijksoverheid. De Elektriciteitswet bepaalt dat voor windenergieprojecten die de 100 MW te boven gaan, de Rijkscoördinatieregeling wordt ingezet. Dat betekent dat de rijksoverheid een inpassingsplan vaststelt (het equivalent van een bestemmingsplan, ook voor iedereen bindend) en de vergunningverlening door de verschillende overheidspartijen coördineert. Bij projecten tussen de 5 en de 100 MW kan de provincie dat doen.

Formeel is de rijksoverheid niet gebonden aan een provinciale en intergemeentelijke structuurvisie. Maar de ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur & Milieu hebben intensief meegewerkt aan het totstandkomen van het Regioplan. Om die reden hebben de provincie en de gemeenten het vertrouwen dat ze bestuurlijke afspraken met de rijksoverheid kunnen maken over de projecten die onder de Rijkscoördinatieregeling vallen, op basis van het beleid dat in dit Regioplan is opgenomen.

De gemeente Almere is betrokken bij de voorbereiding van het Regioplan, maar stelt het bestuurlijk niet vast. Hiervoor is gekozen vanwege de zeer beperkte omvang van het gemeentelijk grondgebied binnen het plangebied.

Relatie met ander beleid

→ *Het Regioplan bouwt voort op bestaand beleid van het Rijk, de provincie en de gemeenten, en werkt het gebiedsgericht uit.*

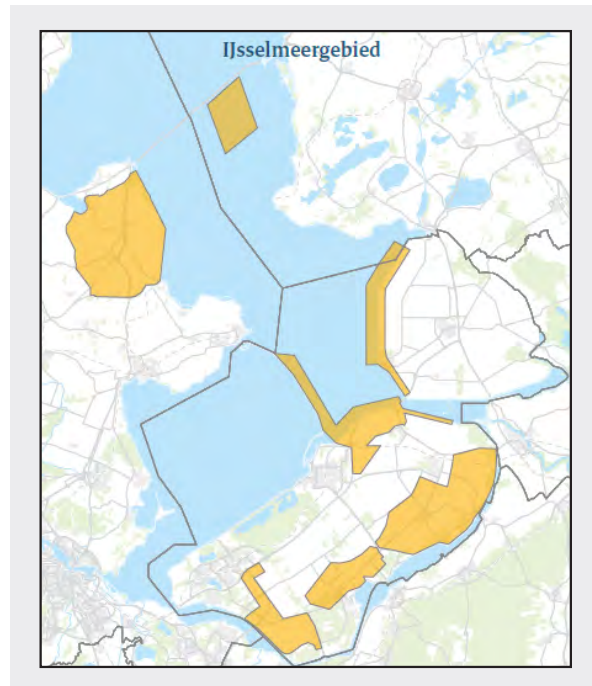
De doelstelling om in 2020 in Flevoland een totaal opgesteld vermogen te hebben staan van 1390,5 MW, komt voort uit afspraken op nationaal niveau. De netto 124,5 MW die daarvoor nog nodig is, wordt geplaatst binnen het werkingsgebied van de Regioplan. Het Regioplan is daarmee te beschouwen als een

bijdrage aan het welslagen van het Nationale Energieakkoord, dat tientallen partners (onder wie het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) sloten in 2013. Het beperkt zich echter niet tot 1390,5 MW of het jaar 2020: de aanpak van 'opschalen en saneren' gaat daarna verder.

Relatie met de nationale Structuurvisie Windenergie op Land

In de structuurvisie Windenergie op Land (2014) presenteert het kabinet een ruimtelijk plan voor de doorgroei van windenergie op het grondgebied van Nederland (land en grote wateren, uitgezonderd de Noordzee). De doelstelling hiervan is om zodanige voorwaarden te scheppen dat in 2020 verspreid over Nederland een opwekkingsvermogen van ten minste 6000 megawatt aan windturbines operationeel is. Ook dat getal komt voort uit het Nationale Energieakkoord. Flevoland neemt hiervan 1390,5 MW voor zijn rekening. Het Regioplan is te beschouwen als een gebiedsgerichte uitwerking van de nationale structuurvisie Windenergie op Land (2014), maar niet beperkt tot de doelstelling voor 2020.

De afbeelding laat zien welke gebieden in het IJsselmeergebied volgens Windenergie op Land in aanmerking komen voor plaatsing van windmolenparken met een vermogen van meer dan 100 MW. Dit Regioplan biedt (binnen het plangebied van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland) ook ruimte in een aantal zones buiten deze gebieden.



Dat verschil is grotendeels te verklaren uit de uitbreiding van de luchthaven Lelystad. In 2015 is het luchthavenbesluit genomen. Dat geeft duidelijkheid over de zones waar windmolens onmogelijk zijn, waar hoogtebeperkingen gelden of een verklaring van geen bezwaar nodig is. Bij het vaststellen van Windenergie op Land was die duidelijkheid er nog niet. Toen zijn alle zones vrijgehouden waar de belemmeringen zich zouden kunnen voordoen. Ook is ruimte ontstaan doordat de reservering voor het Oostvaarderswold is komen te vervallen.

Daarnaast heeft het gebiedsproces tot enkele wijzigingen geleid. Dit gebiedsproces, dat als een van de uitvoeringsacties genoemd is in de structuurvisie Windenergie op Land, brengt onder meer de nieuwe opstellingsruimte in verband met de saneringsopgave. In Dronten is een aantal afwijkende keuzes gemaakt om de initiatiefnemer voor het opschalen en saneren voldoende perspectief te bieden. De belangrijkste is te vinden langs het Ketelmeer, waar het Regioplan twee lijnen dwars op de oever mogelijk maakt in plaats van de parallelle opstelling uit Windenergie op Land. Deze oplossing lijkt op basis van het Plan-MER ook beter te scoren op ecologie.

Relatie met de Houtribdijk

De structuurvisie Windenergie op Land noemt ook de Houtribdijk als mogelijk plaatsingsgebied. Ten opzichte van de gebieden in het Regioplan heeft de Houtribdijk een bijzondere status, vanwege het ontbreken van direct omliggende bewoners en een saneringsopgave binnen het gebied, en omdat de grond volledig in eigendom van het Rijk is.

Wil het Rijk langs de Houtribdijk windmolens laten ontwikkelen, moet het een tender uitschrijven. Die procedure kost tijd. Het is realistisch om te verwachten dat de Houtribdijk geen rol kan spelen in de taakstelling voor 2020 (een opgesteld vermogen van 1390,5 MW in Flevoland). Daarom is het gebied buiten dit Regioplan gehouden. Over de mogelijkheden tussen 2020 en 2025 is een breed bestuurlijk overleg gewenst tussen Rijk, provincie en gemeenten. Vanuit de lokale overheid zal voorafgaand aan deze tender worden aangegeven welke ruimtelijke opgaven zij aan het initiatief wenst te koppelen. Deze worden mede bepaald aan de hand van ontwikkelingen in andere deelgebieden, op het moment dat de tender wordt uitgeschreven.

Relatie met provinciaal beleid en de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving

Het principe van 'opschalen en saneren' is al opgenomen in het provinciale Omgevingsplan uit 2006 en de partiële herziening Wind uit 2013. Bij het opstellen van het Regioplan bleek het noodzakelijk om enkele wijzigingen in de aanpak door te voeren (zie hoofdstuk 4). Om die reden stelt de provincie tegelijk met het Regioplan, een volgende partiële herziening vast van het Omgevingsplan. Het Regioplan geldt voor de provincie als thematische structuurvisie en uitwerking van het Omgevingsplan, inclusief de beide partiële herzieningen.

De belangrijkste vernieuwing die het Regioplan met zich meebrengt, is het werken met projectgebieden. Daarbinnen wordt de relatie tussen de nieuwbouw en de sanering gelegd en moeten bewoners van het buitengebied de gelegenheid krijgen om risicodragend te participeren in de ontwikkeling.

De beleidskeuzes in dit Regioplan liggen in het verlengde van de provinciale Beleidsregel Wind (2008) en de provinciale Noodverordening Wind (2014). Deze noodverordening was nodig om ook de vervanging van bestaande windmolens onder de bouwstop te laten vallen, een tot op dat moment toegestane praktijk die de landschappelijke doelstelling van het opschalen en saneren doorkruiste. Het Regioplan voegt een aantal elementen toe aan de voorwaarden waaronder een project van opschalen en saneren mogelijk is.

Om die reden wordt kort na vaststelling van het Regioplan een nieuw hoofdstuk van de provinciale Verordening voor de Fysieke Leefomgeving in besluitvorming gebracht. Daarmee ontstaat een solide juridische basis onder het beleid en zijn ook andere partijen dan de provincie en de gemeenten zelf eraan gebonden. Met de vaststelling van dat nieuwe hoofdstuk in de verordening, zullen de beleidsregel en de noodverordening komen te vervallen. In tegenstelling tot het Regioplan, geldt de verordening voor het gehele provinciale grondgebied.

Relatie met gemeentelijk beleid

Ook voor de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde bouwt het Regioplan door op eerder beleid voor windenergie. Dronten is energieneutraal en wil dat op lange termijn blijven, onder andere door opschaling en herstructurering van het bestaande opgestelde vermogen aan windenergie. Landschappelijke kwaliteit en brede participatiemogelijkheden zijn daarbij belangrijke pijlers. Lelystad zet fors in op honderd procent energieneutraliteit in 2025 en wil het opgestelde vermogen aan windenergie herstructureren en uitbreiden. Uitvoering van dit Regioplan draagt daar gedeeltelijk aan bij. 'Zeewolde is klimaatpositief; er wordt meer groene energie opgewekt dan er aan energie gebruikt wordt door huishoudens en bedrijven. Het is de ambitie van de gemeente Zeewolde om de productie en consumptie van deze groene energie beter op elkaar aan te laten sluiten.

Ook voor de gemeenten geldt dat 'energieneutraliteit' exclusief de energie voor mobiliteit wordt berekend.

Binnen het plangebied vervangt het Regioplan de beleidsnota's over windenergie in Dronten en Zeewolde, respectievelijk 'Dronten maakt ruimte voor wind' (2012) en 'Zeewolde gaat voor de wind, notitie uitgangspunten en ambities' (2012), alsmede de passages over windenergie in oudere gemeentelijke structuurvisies.

Totstandkoming

→ *Windverenigingen en andere belanghebbende partijen hadden inbreng bij het maken van dit Regioplan. Er is onderzoek uitgevoerd naar onder meer de milieueffecten en het economisch perspectief.*

Dit Regioplan noemt onder meer de plaatsingszones waar nieuwe, grotere windmolens mogen worden gebouwd. Het laat daarnaast zien in welk gebied de te saneren windmolens staan. Dat zijn ingrijpende keuzes, waar dan ook veel overleg en onderzoek aan vooraf is gegaan. Het feit dat de overheid op alle schaalniveaus hetzelfde doel nastreeft en dezelfde aanpak volgt, biedt zekerheid aan andere betrokken partijen. Met hen, in het bijzonder de initiatiefnemers, is al tijdens de voorbereiding van het Regioplan overlegd.

Overleg

Ten eerste is overleg gevoerd met de windverenigingen, waarin eigenaren van windmolens en bewoners van het buitengebied zich georganiseerd hebben. Door hun samenstelling zijn de windverenigingen stevig

geworteld in de samenleving in het buitengebied. Hun inbreng en hun rol in de uitwerking en uitvoering is van grote waarde voor het maatschappelijke draagvlak van het opschalen en saneren. Deze windverenigingen hebben aangegeven dat zij zich willen ontwikkelen tot 'initiatiefnemers' die zich verantwoordelijk stellen voor de gebiedsgerichte projecten van opschalen en saneren, dan wel te willen deelnemen aan allianties die als initiatiefnemer optreden. Vooral bij het benoemen van de plaatsingszones, is de gebiedskennis en de technische kennis bij deze windverenigingen van waarde gebleken. Ten tweede zijn inloopavonden georganiseerd voor de bewoners van de betrokken gemeenten. Dat is kort voor de zomer van 2015 gebeurd, op het moment dat de feitelijke mogelijkheden en belemmeringen goed in beeld waren. Mogelijk belanghebbenden konden zich laten informeren over de inhoud en planning van het Regioplan. Ook de windverenigingen waren aanwezig om vragen te beantwoorden.

Ten derde is overleg gevoerd met een aantal belangenbehartigers en maatschappelijke organisaties in het gebied. Dit zijn onder meer natuur- en milieuorganisaties, landbouworganisaties en gebruikers van de wateren.

Milieueffectrapport

Bij het Regioplan hoort een MER (Milieueffectrapport). Dit MER brengt op gestructureerde wijze de effecten in beeld die de opgave heeft op de omgevingskwaliteit. Er zijn drie alternatieven geformuleerd voor het plaatsen van de nieuwe windmolens. Deze alternatieven zijn onderzocht op hun effecten op de energieopbrengst, het landschap, archeologie & cultuurhistorie, natuur, de woon- en leefomgeving en andere vormen van ruimtegebruik. De omgevingskwaliteit kreeg daarmee een volwaardige plaats in het integrale afwegingsproces dat tot het toekomstperspectief in dit Regioplan heeft geleid (hoofdstuk 3). Dat toekomstperspectief is als 'voorkeursalternatief' aan het MER toegevoegd.

Het MER reikt daarnaast informatie aan die initiatiefnemers en betrokken overheidspartijen in het vervolgproces kunnen toepassen. Deel van dat vervolgproces is gedetailleerd onderzoek naar de milieueffecten per project (het 'Project-MER'); het onderzoek bij het Regioplan is een globaler 'Plan-MER'.

Het Plan-MER wordt opengesteld voor inspraak en ter advisering aangeboden aan de Commissie m.e.r., een onafhankelijk toetsende organisatie van m.e.r.- en andere milieuspecialisten. Het ging vooraf door een notitie Reikwijdte en Detailniveau, waarin de onderzoekskaders en de methodiek zijn beschreven.

Financiële analyse

Er is een financiële analyse uitgevoerd van het economisch perspectief van het opschalen en saneren in de vier projectengebieden. Dit onderzoek (getiteld 'Financiële analyse ten behoeve van Regioplan-proces Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland') heeft een indicatief karakter. Op basis van realistische uitgangspunten is inzicht verkregen in het financiële perspectief per deelgebied. Harde conclusies bleken niet mogelijk, onder meer omdat het economisch perspectief afhangt van de bijdragen uit de subsidieregeling voor duurzame energie van het Rijk (de SDE+), die jaarlijks opnieuw worden vastgesteld. Daarnaast hangen de kosten van de sanering sterk samen met de ouderdom van de te saneren windmolen: een exemplaar waarvan de sanering nu te kostbaar is, kan over vijf jaar misschien wel gesaneerd worden. Desondanks geeft de financiële analyse voldoende vertrouwen dat de projecten in de vier gebieden elk economisch haalbaar te maken zijn.

3 HET PERSPECTIEF

In dit hoofdstuk presenteren de provincie en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde het ruimtelijk perspectief van het opschalen en saneren. Nieuwe windmolens in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland worden opgesteld in lijnen die aansluiten op het bestaande landschap. Windmolens van de vorige generatie, die gezamenlijk een rommelig landschappelijk beeld opleveren, worden weggehaald.

Het perspectief: kern van het beleid

Projectgebied Windenergie:

- In **projectgebieden** (voor opschalen en saneren) krijgt één initiatiefnemer per projectgebied de gelegenheid om een 'project voor opschalen en saneren' uit te voeren.

Plaatsingszone Windmolens:

- In **plaatsingszones** mogen nieuwe windmolens worden geplaatst, mits zij deel uitmaken van een 'project voor opschalen en saneren', voldoen aan een op te stellen beeldkwaliteitsplan en nodig zijn om de taakstelling voor 2020, de sanering in het projectgebied en de financiële participatie door bewoners en ondernemers in het buitengebied te kunnen realiseren (zie hoofdstuk 4).
- In **plaatsingszones** met aanvullende hoogtebeperkingen gelden naast de regels voor de plaatsingszones extra hoogtebeperkingen of extra onderzoekseisen naar de maximale bouwhoogte.
- Buiten plaatsingszones mogen geen windmolens worden gebouwd.

Bestaande windmolens:

- Een **bestaande windmolen in een projectgebied** komt in aanmerking voor sanering binnen een 'project van opschalen en saneren'.

De visiekaart

Op de kaart zijn zichtbaar:

- de geografische begrenzing van het werkingsgebied van het Regioplan,
- de projectgebieden: dit zijn de gebieden waarbinnen één initiatiefnemer een project van opschalen en saneren kan uitvoeren,
- de plaatsingszones: dit zijn de zones waarbinnen initiatiefnemers nieuwe windmolens mogen neerzetten, mits deze deel uitmaken van een projectplan dat aan de voorwaarden voldoet,
- de hoogtebeperkingen als gevolg van de luchthaven Lelystad (inclusief de voorgenomen uitbreiding).

De keuze voor de projectgebieden en de plaatsingszones volgt uit de doelstellingen van het beleid (een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en een onverminderd groot draagvlak in de samenleving).

De projectgebieden zijn aan de hand van drie criteria begrensd: (1) de landschappelijke samenhang, (2) het economisch perspectief en (3) het organiserend vermogen om het opschalen en saneren als één project in zijn geheel te realiseren.

Ook de keuze voor de plaatsingszones is gebaseerd op een integrale afweging en een evenwichtige balans van drie aspecten: (1) de omgevingskwaliteit, (2) het maatschappelijke draagvlak en (3) het economisch perspectief. Onder 'omgevingskwaliteit' vallen de aspecten die in het Plan-MER aan de orde kwamen in hun onderlinge samenhang: het landschap, archeologie & cultuurhistorie, natuur, de woon- en leefomgeving en de invloed op andere vormen van ruimtegebruik. Het 'maatschappelijk draagvlak' is getoetst tijdens bewonersavonden en in het overleg met maatschappelijke organisaties, belangenbehartigers en de initiatiefnemers. Het 'economisch perspectief' is onderzocht in de financiële analyse die tijdens de voorbereiding is uitgevoerd en getoetst bij de initiatiefnemers.

Projectgebieden

→ *De begrenzing van de vier gebiedsgerichte projecten is afgestemd op landschappelijke samenhang, organiserend vermogen en economisch perspectief.*

De vier projectgebieden zijn ruimtelijk en functioneel samenhangende gebieden waarbinnen:

- voldoende landschappelijke samenhang aanwezig is om een hoge ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren,
- voldoende perspectief moet kunnen worden geboden voor één initiatiefnemer of samenwerkingsverband om één project in zijn geheel (ontwikkeling en sanering) en in zijn ruimtelijke samenhang te realiseren,
- voldoende economisch perspectief aannemelijk moet zijn te maken voor de ontwikkeling van nieuwe windmolens, gekoppeld aan sanering van bestaande windmolens en aan de mogelijkheid voor risicodragende financiële participatie door inwoners van het buitengebied.

Projectgebieden zijn zo afgebakend, dat er evenwicht mogelijk is tussen de nieuwbouwcapaciteit, de saneringsopgave en de financiële participatie. De projectgebieden bieden perspectief op opstellingen met een goede landschappelijke kwaliteit, en er is rekening gehouden met gemeentegrenzen en de werkgebieden van windverenigingen. Ook het aantal bewoners en ondernemers dat in aanmerking komt voor risicodragende participatie in de ontwikkelingsfase, lijkt voldoende proportioneel ten opzichte van de te realiseren capaciteit. Het College van Gedeputeerde Staten en de betrokken Colleges van Burge-meester & Wethouders stellen de uiteindelijke begrenzing van het projectgebied pas vast in samenhang met de instemming met het projectplan van de initiatiefnemer (maar wel binnen de grenzen van het werkingsgebied van dit Regioplan).

De projectgebieden zijn zo afgebakend dat één initiatiefnemer het project integraal kan uitvoeren. Deze initiatiefnemer kan ook een alliantie van meerdere samenwerkende partijen zijn. Integrale uitvoering betekent dat de initiatiefnemer de bouw van nieuwe windmolens en de bijbehorende sanering organiseert en de bewoners van het buitengebied gelegenheid geeft voor risicodragende participatie. Meestal zal deze initiatiefnemer een bestaande windvereniging zijn of daaruit voortkomen. Initiatiefnemers kunnen uit de gebiedsindeling afleiden welke samenwerking van hen wordt verwacht. Op grond van de kaders en voorwaarden uit dit Regioplan, kunnen zij die verder gaan organiseren.

Plaatsingszones

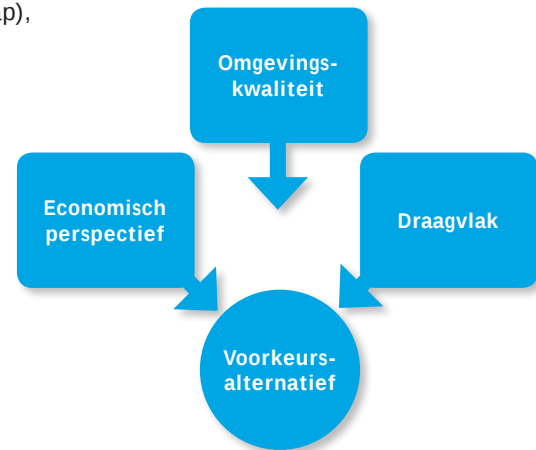
→ *Nieuwe windmolens worden in lijnen opgesteld. De mogelijke locaties zijn beperkt tot de plaatsingszones die op de visiekaart zijn aangegeven. Deze plaatsingszones kunnen worden benut voor zover ze nodig zijn om de taakstelling voor 2020 en de doelstellingen van het opschalen en saneren te realiseren.*

De plaatsingszones op de visiekaart tellen op tot 144 kilometer, met een indicatieve capaciteit van ongeveer 300 windmolens. Dit zijn de zones waar nieuwe windmolenopstellingen mogen worden geplaatst, voor zover ze nodig zijn voor het realiseren van de taakstelling (1390,5 MW opgesteld vermogen in Flevoland in 2020), de sanering in het projectgebied en de financiële participatie door bewoners en ondernemers in het buitengebied. Het zijn lijnvormige zones die de landschappelijke structuur volgen: ze haken aan op verkavelingspatronen, tochten of andere duidelijke structuurlijnen. De meeste plaatsingszones zijn 500 meter breed. Waar meer flexibiliteit nodig is, zijn ze 1000 meter breed. Dat geeft speelruimte in de uitwerking. Binnen de plaatsingszones mogen de nieuwe windmolens alleen in lijn worden opgesteld.

De plaatsingszones zijn gekozen in samenspraak met de windverenigingen, binnen de ambities van de provincie en de gemeenten. De initiatiefnemers voor de projecten van 'opschalen en saneren' komen meestal voort uit de windverenigingen. Omdat hen wordt gevraagd het project uit te voeren en het

bijbehorende bedrijfsrisico aan te gaan, en omdat zij over specifieke kennis van het gebied en de materie beschikken, ligt het voor de hand om hen ook gelegenheid te bieden om input te leveren bij de keuze van de locaties, binnen de voorwaarden en de ambities van de overheden. De keuze voor de plaatsingszones is gebaseerd op een integrale afweging en een evenwichtige balans tussen drie pijlers:

- de omgevingskwaliteit (waaronder natuur, milieu en landschap),
- het maatschappelijk draagvlak,
- het economisch perspectief.



Binnen de plaatsingszone rond de Klokbeektocht zoeken de gezamenlijke initiatiefnemers naar de meest effectieve bijdrage aan de provinciale doelstellingen voor wind op land. Hierbinnen heeft het de voorkeur dat een te realiseren windmolenlijn aan de Lelystadse zijde van de tocht wordt gerealiseerd.

Verhouding tot MER-alternatieven

De onderbouwing van de pijler 'omgevingskwaliteit' is gebaseerd op de informatie uit het Plan-MER. Op grond van de financiële analyse is ook het economisch perspectief bij de afweging betrokken; niet alleen de potentiële energieopbrengst zoals in het MER, maar ook het verband met de kosten voor de sanering en de financiële participatie binnen het projectgebied. Het draagvlak is bij de afweging betrokken via het overleg met de windverenigingen (waarbij veel bewoners van het buitengebied zijn aangesloten, zowel eigenaren van windmolens als anderen) en is getoetst via bewonersavonden en overleg met maatschappelijke organisaties en belangenbehartigers. Dat heeft geresulteerd in een voorkeursalternatief (de keuze voor de plaatsingszones die in dit Regioplan zijn opgenomen) dat afwijkt van de onderzochte alternatieven.

Bij het voorkeursalternatief is zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de uitgangspunten en het principe van het alternatief Landschap in het MER. Er moest echter een belangrijk uitgangspunt worden losgelaten: het verdelen van de opgave over drie grote clusters met daartussen een leeg tussengebied. Dat heeft vooral te maken met de totale omvang van de plaatsingszones. Die zijn met 144 kilometer afgestemd op de maximale capaciteit die noodzakelijk kan blijken om de saneringsopgave te realiseren. Dat is een uitkomst van de financiële analyse die voor het Regioplan is uitgevoerd. Het economisch perspectief kan de komende jaren nog variëren, afhankelijk van onder andere de subsidiëring door het Rijk en de ouderdom van de te saneren windmolens, maar op grond van de financiële analyse is de verwachting gerechtvaardigd dat de benodigde plaatsingsruimte de 144 kilometer niet zal overtreffen.

Het streven naar lange, parallelle lijnen, eenduidige opstellingen en het aanhaken van de lijnen aan de hoofdstructuren van de polders is wel overgenomen. Daarnaast wordt met opschalen en saneren bereikt dat het aantal windmolens ongeveer gehalveerd wordt en dat veel verschillende molens in willekeurige constellaties verdwijnen.

Landschapsbeeld

De afname van het aantal windmolens en de opstelling in heldere lijnen zijn verbeteringen ten opzichte van het huidige beeld, zeker in gebieden waar nu solitaire windmolens verspreid in het landschap staan. De plaatsingszones voldoen aan de wet- en regelgeving voor nieuwe windmolens (bijvoorbeeld op een minimale afstand van infrastructuur).

De maat is afgestemd op de maat van het Flevolandse landschap: minimaal zeven windmolens per lijnopstelling, meestal meer. Er is gezocht naar zo lang mogelijke lijnen, omdat daar de grootste visuele rust van uitgaat. Uitgangspunt bij de selectie van plaatsingszones was dat er windmolens met een ashoogte van zo'n 120 meter kunnen worden geplaatst.

Deze ontstijgen de schaal van landschapselementen zoals bomen en boerderijen. De nieuwe opstellingen voegen een laag aan het landschap toe. Dat vraagt om samenhang met landschapsstructuren van een hoger schaalniveau dan het agrarische erf, zoals de water- en verkeersnetwerken.

Op de kaart is te zien hoe de plaatsingszones zich verhouden tot het landschappelijk casco van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. De meeste plaatsingszones staan in de halfopen agrarische ruimte: de landschappen waar het bouwland wordt afgewisseld met landschapselementen. Plaatsing in het open landschap is op een aantal plaatsen ook mogelijk gemaakt, omwille van het economisch perspectief en het draagvlak. Steeds, zowel in halfopen als open gebieden, sluiten de lijnopstellingen aan op bestaande lijnen en structuren in het landschap. Zoveel mogelijk zijn dat lijnen en structuren op het hoogste schaalniveau (zoals dijken en kanalen). Die zijn echter maar beperkt aanwezig en beschikbaar. Waar nodig is daarom gekozen voor lijnen en structuren op een lager schaalniveau (zoals landbouwwegen, tochten, verkavelingspatronen). Zeker in die situatie, maar soms ook als wel aangesloten kan worden op de landschapslijnen en -structuren van het hoogste schaalniveau, kan het wenselijk zijn om het landschappelijke casco te versterken, zodat ze visueel niet te veel gedomineerd worden door de nieuwe windmolens.

Met een aantal opstellingslijnen wordt een landschappelijke overgang benadrukt, zoals de lijnen aan weerszijden van het Oosterwold, de oeverlijn bij Lelystad en de Hoge Vaart die een grens tussen open en halfopen gebied vormt.

De aansluiting bij lijnen in het landschap, zegt niet altijd genoeg over de wijze waarop de windmolens zich op ooghoogte manifesteren. Om die reden zijn visualisaties gemaakt. Deze geven inzicht in de manier waarop mensen de windmolens in de praktijk waarnemen: de herkenbaarheid, de visuele rust, de mogelijke interferentie tussen verschillende lijnopstellingen, de maat van de afstand tussen parallelle lijnen en dergelijke. De visualisaties laten zien dat de lijnopstellingen vanaf een aantal gezichtspunten niet als zodanig herkenbaar zijn. Bij het ontwerp van de windmolenopstellingen kan hierop worden ingespeeld, bijvoorbeeld door verschillende lijnopstellingen licht afwijkende kleuren te geven of de landschapsstructuur te versterken met beplanting of andere landschapselementen (zoals laanbeplanting, houtwallen of bosstroken).

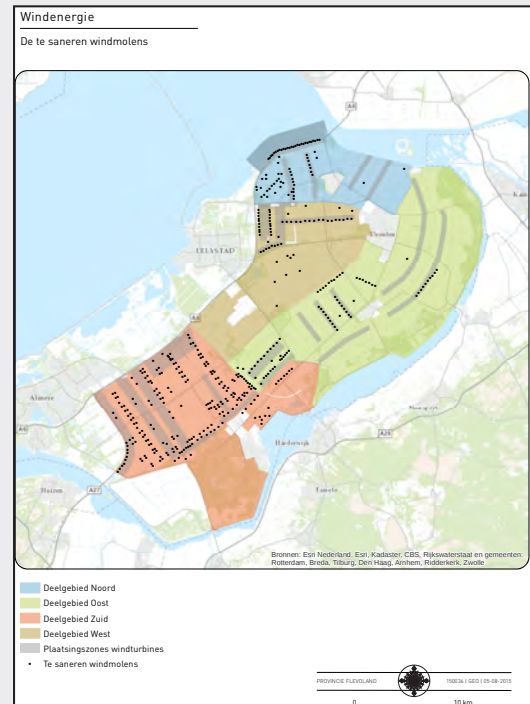


Bestaande windmolens

→ De bouw van nieuwe windmolens is per projectgebied gekoppeld aan de sanering van bestaande windmolens.

De kaart 'Te saneren windmolens' geeft aan welke windmolens voor sanering in aanmerking komen. De bijna 600 te saneren windmolens zijn niet één op één gekoppeld aan plaatsingszones. De initiatiefnemer heeft de vrijheid om zelf, binnen voorwaarden (genoemd in hoofdstuk 4), te bepalen welke sanering hij koppelt aan de invulling van welke plaatsingszones, zolang de nieuwbouw in hetzelfde gebied plaatsvindt als de daaraan gekoppelde sanering. Doelstelling is dat bij de afronding van het project alle bestaande windmolens gesaneerd zijn.

Bij het begrenzen van het werkingsgebied van het Regioplan is een aantal bestaande windmolens buiten het plangebied gehouden, omdat deze niet gesaneerd hoeven te worden. Dit gaat om de twee nieuwe windparken in Zeewolde die qua maat en opstelling al aan de nieuwe uitgangspunten voldoen (Prinses Alexia en Sternweg) en het windturbinetestpark van het Wageningen University & Research centre (WUR) bij Lelystad dat vanwege onderzoeksdoeleinden gehandhaafd moet worden. Ook windpark Eemmeerdijs is erbuiten gelaten. Dit park heeft, vanwege de ligging en relatie met het Prinses Alexia Windpark, geen directe ruimtelijke relatie of samenhang met het projectgebied Zuid en de daarin opgenomen plaatsingszones.



bijlage 2

Bijzondere beperkingen

→ De luchthaven Lelystad inclusief de voorgenomen uitbreiding, het radarnetwerk van Defensie en de zenders in Zeewolde brengen bijzondere hoogtebeperkingen met zich mee. Ook nabij waterkeringen gelden beperkingen.

In het algemeen geldt het uitgangspunt dat de as van de te plaatsen windmolens op een hoogte ligt van minimaal 90 meter. In een aantal plaatsingszones kan daar niet of niet zonder meer aan worden voldaan, of geldt daarnaast een maximale hoogte. Oorzaken daarvan zijn de luchthaven Lelystad en de voorgenomen uitbreiding daarvan, het radarnetwerk van het ministerie van Defensie en de zenderparken in Zeewolde. Dit Regioplan geeft de beperkingen aan die gelden of worden verwacht ten tijde van de vaststelling van het plan. Deze beperkingen kunnen in de nabije toekomst veranderen, door nieuwe afspraken, nieuwe regelgeving of een gewijzigde ruimtelijke situatie. Bepalend zijn de hoogtebeperkingen die gelden ten tijde van het vaststellen van het inpassingsplan.



Luchthaven Lelystad

Voor de luchthaven Lelystad heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu een nieuw luchthavenbesluit genomen, vanwege de voorgenomen uitbreiding. Daarin zijn harde restricties opgenomen aan de hoogte van bouwwerken (waaronder windmolens) in de omgeving. Deze zijn noodzakelijk voor de veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aanvliegroutes. Het gaat hierbij om de tiphoogte onder de approach- en

take-off-routes voor het luchtverkeer: wigvormige zones in het verlengde van de landingsbaan. De tiphoogte is het hoogste punt dat de draaiende wieken bereiken. Deze ligt normaal gesproken op ongeveer anderhalf maal de ashoogte, die gehanteerd wordt als generieke hoogtemaat. Bij dit luchthavenbesluit zijn ook een conical, een inner horizontal surface en een outer horizontal surface vastgesteld: restricties die samenhangen met de radar- en navigatieapparatuur van de vliegtuigen. Voor deze zones kan het Rijk een ontheffing verlenen voor hogere bouwwerken (bijvoorbeeld windmolens), als uit onderzoek blijkt dat deze de veiligheid en de gebruiksmogelijkheden niet in het geding brengen. Voor de conical en de inner horizontal surface is de kans op zo'n verklaring van geen bezwaar beperkt. In de outer horizontal surface liggen meer mogelijkheden.

Radarnetwerk Defensie

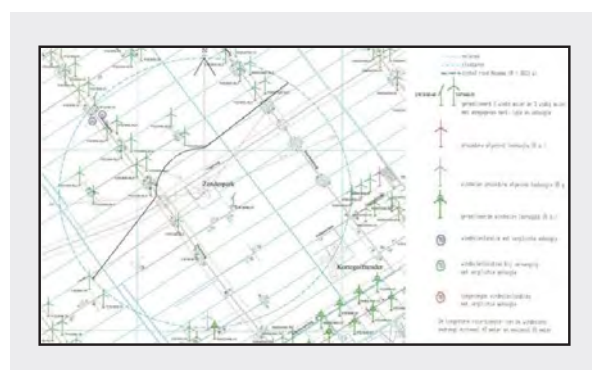
Het ministerie van Defensie heeft voor de vliegveiligheid en de nationale veiligheid een radarnetwerk ingericht. De kwaliteit van de radarbeelden kan negatief worden beïnvloed door hoge objecten zoals windmolens. Deze kunnen een 'schaduw' veroorzaken en door verstrooiing van de radarsignalen kunnen valse meldingen ontstaan in het radarbeeld. Het ministerie heeft een hoogtezonerings ingesteld, waarboven plannen voor windmolens en hoogbouw getoetst moeten worden op verstoring van het radarbeeld.

Zenderpark

De korte golf- en middengolfzenders bij Zeewolde kunnen door windmolens verstoord raken. Om die reden kunnen er in een vastgestelde zone rondom de zenders niet zonder meer windmolens worden gebouwd. Voor zover een plaatsingszone daarbinnen valt, moet onderzoek uitwijzen of windmolens acceptabel zijn en zo ja, onder welke voorwaarden.

Waterkeringen

Voor de plaatsing van windmolens nabij waterkeringen dient het waterschap Zuiderzeeland geconsulteerd te worden. Activiteiten op, in en nabij waterkeringen mogen geen negatief effect hebben op de waterkering, en kunnen daarom verboden worden. Dit geldt voor een zone vanaf de waterkering van 80 meter binnendijs en 200 meter buitendijs. Indien maatregelen worden getroffen om de veiligheid, robuustheid en duurzaamheid van de waterkering te borgen, is het mogelijk dat windmolens worden toegestaan.



4 DE AANPAK

Provincie en gemeenten kiezen voor een nieuwe aanpak, die de nieuwbouw van windmolens gebiedsgericht koppelt aan het saneren. Initiatiefnemers krijgen gelegenheid om zelf het voortouw te nemen in de uitwerking van de projecten. Ze krijgen speelruimte, zolang ze invulling geven aan de doelstellingen van de provincie en de gemeenten: meer duurzame energie, landschappelijke verbetering, economische structuurversterking en een stevige inbedding in de samenleving.

Dit hoofdstuk beschrijft de voorwaarden waaraan een projectplan van een initiatiefnemer moet voldoen, willen de provincie en de gemeenten ermee instemmen. Juridisch worden deze voorwaarden geborgd in het nieuwe hoofdstuk Windenergie bij de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving, dat na vaststelling van het Regioplan in besluitvorming wordt gebracht.

De aanpak - kern van het beleid

Een **'project voor opschalen en saneren'** moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

Er worden **nieuwe windmolens** gebouwd, gesitueerd binnen de plaatsingszones en de daaraan verbonden voorwaarden die in dit Regioplan zijn opgenomen.

Aan de bouw van nieuwe windmolens is **sanering van bestaande windmolens** gekoppeld, waarbij geldt:

- dat de sanering van een bestaande windmolen plaatsvindt zo snel mogelijk na ingebruikname van de nieuwe windmolen waaraan deze gekoppeld is, maar uiterlijk na vijf jaar, waarbij de economische noodzaak van een termijn van langer dan een half jaar dient te worden aangetoond,
- dat sanering van bestaande windmolens nabij de nieuwe windmolen voorkeur heeft boven sanering van bestaande windmolens verder weg in het projectgebied, en de sanering van oudere windmolens de voorkeur heeft boven de sanering van jongere windmolens.

Bewoners en ondernemers krijgen gelegenheid om **financieel te participeren**, waarbij geldt:

- dat bewoners en ondernemers in het buitengebied de gelegenheid krijgen om op gelijke voet financieel te participeren bij de ontwikkeling van nieuwe windmolens vanaf de eerste risicodragende fase, mits zij gevestigd zijn in het projectgebied waar de nieuwe windmolens worden gebouwd,
- dat alle bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland gelegenheid krijgen om financieel te participeren in de exploitatie,
- dat beide vormen van financiële participatie eerlijk, eenvoudig en evenwichtig moeten zijn vormgegeven.

Gedurende de exploitatie van de windmolen draagt de initiatiefnemer bij aan kwaliteitsverbetering in de omgeving van de nieuwe windmolens met een **gebiedsgebonden bijdrage** van gemiddeld € 1050 per MW per jaar, iedere vijf jaar te indexeren, waarbij het af te dragen bedrag desgewenst per jaar kan variëren.

Bij de totstandkoming van het project stelt de initiatiefnemer omwonenden en andere betrokkenen in de gelegenheid om te **participeren in de planvorming**.

Plaatsing nieuwe opstellingen

→ *Bij de invulling van de plaatsingszones gelden ruimtelijke uitgangspunten ten behoeve van de omgevingskwaliteit.*

Nieuwe windmolens mogen alleen worden geplaatst in de plaatsingszones die op de kaart zijn weergegeven. De zones zijn 500 of 1000 meter breed en bezitten daarmee voldoende flexibiliteit voor de uitwerking op de locatie. Om een goede landschappelijke inpassing te bereiken, geldt een aantal algemene ruimtelijke uitgangspunten:

- een windmolenopstelling bestaat uit minimaal zeven windmolens;
- per plaatsingszone staan de windmolens op regelmatige afstand, zonder hiaten, in één niet verspringende lijn – bij een gebogen lijn kan het landschappelijke ritme gebaat zijn bij een kortere onderlinge afstand in de bocht;
- per plaatsingszone staan identieke windmolens: gelijk qua afmeting, verschijningsvorm en kleurstelling;
- de afzonderlijke windmolens voldoen aan de volgende eigenschappen:
- een ashoogte van minimaal 90 meter (behalve in plaatsingszones waar bijzondere hoogtebeperkingen gelden);
- een verhouding van ashoogte en rotordiameter die zoveel mogelijk het ontwerpprincipe van de 'gouden snede' benadert (een verhouding die ligt nabij rotordiameter : ashoogte = 1 : 1,2);
- drie rotorbladen;
- de rotor van de windmolens draait rechtop en heeft bij voorkeur een langzame draaisnelheid van maximaal 22 rpm (22 omwentelingen per minuut);
- een terughoudende omgang met kleuren, teksten of lichten op masten.

Gemeenten kunnen op projectniveau afwijkende ruimtelijke voorwaarden stellen. Zij stellen die vast in een beeldkwaliteitsplan of beeldregieplan. Afwijkingen van de genoemde ruimtelijke uitgangspunten worden hierin verantwoord. Dit kan ook gaan over landschappelijke ingrepen die de beeldkwaliteit van de windmolenopstellingen in relatie tot het landschappelijk casco versterken, en over de ruimtelijke kwaliteit van plaatsing en omgeving van hekken, installaties en andere objecten die met de windmolens zijn verbonden.

Daarnaast geldt een aantal vuistregels en wettelijke normen om een onevenredig beslag op de leefomgeving te voorkomen. Deze gaan over de geluidsproductie, de slagschaduw en de externe veiligheid (de risico's die mensen in de omgeving lopen). Deze aspecten zijn, voor zover zinvol, op hoofdlijnen beoordeeld in het Plan-MER. Ze zullen meer in detail ook in het Project-MER en de daaraan voorafgaande Nota Reikwijdte en Detailniveau terugkomen.

Sanering

→ *Initiatiefnemers bepalen binnen voorwaarden de volgorde en het tijdstip van de sanering.*

Een kernpunt in de strategie van 'opschalen en saneren', is dat de sanering van oude windmolens onlosmakelijk wordt gekoppeld aan de bouw van de nieuwe windmolens. Op die manier kan de sanering worden geborgd zonder een beslag op publieke middelen te leggen. De sanering maakt daarom deel uit van het projectplan dat de initiatiefnemers per projectgebied maken. Zij zijn ook verantwoordelijk voor de uitvoering.

De omvang en de tijdsplanning van de sanering worden privaatrechtelijk geborgd in de anterieure overeenkomst, en publiekrechtelijk in het inpassingsplan dat ook de nieuwbouw toelaat. Het moderniseringsartikel in de Crisis- en herstelwet maakt dat laatste juridisch mogelijk. Deze dubbele en met elkaar samenhangende borging biedt voldoende juridische zekerheid dat de te saneren windmolens daadwerkelijk op het vastgestelde moment zullen worden verwijderd. Als een eigenaar van een bestaande windmolen de

medewerking weigert ondanks een redelijk aanbod, kan de initiatiefnemer verzoeken om publiekrechtelijke middelen toe te passen. Als vrijwillige medewerking niet haalbaar blijkt, zullen provincie en/of gemeenten deze middelen inzetten.

Bestaande windmolens worden zo snel mogelijk gesaneerd, maar uiterlijk vijf jaar na ingebruikname van de nieuwe windmolens, waarbij de economische noodzaak van een termijn langer dan een half jaar dient te worden aangetoond. De initiatiefnemer bepaalt de volgorde van sanering, maar als uitgangspunt geldt dat de oudste windmolens en windmolens nabij de nieuwe opstelling voorrang hebben boven jongere windmolens en verder weg gelegen windmolens. Op ieder moment moet aan de eisen worden voldaan die gelden voor de leefomgeving. Dat betekent dat oude en nieuwe molens tezamen niet voor een geluidsproductie, slagschaduw of extern risico mogen zorgen die hoger ligt dan wettelijk is toegestaan.

Beide voorwaarden (de 'transitieperiode' waarop zowel de nieuwe als de daaraan gekoppelde oude windmolen in gebruik is, en de volgorde van sanering) hangen samen met de landschappelijke ambitie van het 'opschalen en saneren'. De beoogde landschappelijke verbetering ontstaat pas als de nieuwe molens zijn opgesteld én de oude zijn verwijderd. Zolang oude en nieuwe windmolens door elkaar heen staan, is het effect tegengesteld. Onmiddellijke verwijdering van bestaande windmolens in de directe omgeving is economisch echter niet altijd haalbaar. Kosten per te saneren windmolen lopen sterk uiteen, vooral vanwege de uiteenlopende leeftijd van de windmolens en andere gebiedsspecifieke kenmerken.

Om dezelfde reden is het niet mogelijk om een vast saneringsequivalent te hanteren (dat wil zeggen een vaste verhouding tussen de productiecapaciteit van de nieuwe molens en die van de te saneren molens). Financieel zou dat tot scheve verhoudingen kunnen leiden. Dat is een van de redenen waarom gekozen is voor gebiedsgerichte projecten. Voor elk van deze projecten lijkt aannemelijk te maken dat de nieuwbouw binnen de plaatsingszones, gecombineerd met de sanering van de windmolens van de oude generatie, economisch haalbaar is.

De uitvoering van elk van de gebiedsgerichte projecten zal jaren in beslag nemen. In die periode draaien oude en nieuwe molens tegelijk. De voorwaarden hebben mede tot doel om deze transitieperiode zo veel mogelijk te beperken, zowel geografisch als in de tijd. Het is aan de initiatiefnemers om in hun projectplan te laten zien hoe ze hier invulling aan geven. Dat betekent dat het projectplan voorzien moet zijn van een fasering, waaruit blijkt gedurende welke periode en in welk gebied de transitie voorkomt.

Onder 'sanering' wordt verstaan: het feitelijk weghalen en afvoeren van de windmolen inclusief de bijbehorende funderingen, installaties en infrastructuur, voor zover die niet nodig zijn voor nog functionerende of nieuwe windmolens.

Financiële participatie

→ *Bewoners en ondernemers krijgen gelegenheid om financieel te participeren. Van initiatiefnemers wordt gevraagd die participatie eerlijk, eenvoudig en evenwichtig vorm te geven.*

Bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland krijgen gelegenheid om financieel te participeren in de nieuwe windmolens. Dat is een middel om het lokale en regionale draagvlak te vergroten en om de eigenaren van de te saneren windmolens een gelijkwaardig alternatief te bieden. Participatie draagt bij aan de economische structuurversterking, een van de doelstellingen van het Regioplan, want de revenuen van de windenergie blijven hiermee minstens voor een deel binnen de provincie.

Er is een onderscheid tussen de bewoners en ondernemers in het werkingsgebied van het Regioplan (een groot deel van het buitengebied van Dronten, Lelystad en Zeewolde en een zeer beperkt deel van het Almeerse buitengebied), onder wie de eigenaren van bestaande windmolens, en andere bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Dit onderscheid vloeit voort uit de twee verschillende doelstellingen: een alternatief voor huidige eigenaren en lokale en regionale draagvlak.

- Bewoners en ondernemers die gevestigd zijn in een projectgebied, krijgen gelegenheid om financieel te participeren in de ontwikkeling van nieuwe windmolens binnen dat projectgebied, vanaf de eerste

risicodragende fase (de fase voordat de vergunningen zijn verleend) en per projectgebied op basis van gelijkheid.

- Alle bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland krijgen gelegenheid om financieel te participeren in de exploitatie van nieuwe windmolens (de fase vanaf ingebruikname). De initiatiefnemer moet bereid zijn om minimaal 2,5% van de initiële totale investeringsomvang (de totale waarde van alle activa die met de nieuwe windmolenopstelling te maken hebben) op deze manier te financieren.

Het staat de initiatiefnemers vrij zelf de vorm te kiezen van de beide soorten financiële participatie en de participatiemogelijkheden uit te breiden naar andere doelgroepen. Voorwaarde is dat ze de financiële participatie in hun projectplan op een evenwichtige, eenvoudige en eerlijke manier uitwerken en vervolgens uitvoeren. Eerlijk, eenvoudig en evenwichtig betekent voor de ontwikkel- en bouwfase in ieder geval dat:

- alle bewoners en ondernemers uit het betreffende projectgebied risicodragend kapitaal (eigen vermogen) kunnen inbrengen, ongeacht het eigendom van de gronden waarop gerealiseerd wordt,
- redelijkerwijs gedeeld wordt in dividend en zeggenschap, gekoppeld aan de gedragen verantwoordelijkheden bij de ontwikkeling en eventuele inbreng voor de invulling van de saneringsopgave,
- de kandidaat-participanten te allen tijde worden gewezen op de aan participatie verbonden risico's,
- een eventueel verlangd lidmaatschap of belang bij een initiatiefnemer geen onnodige belemmeringen opwerpt.

Eerlijk, eenvoudig en evenwichtig betekent voor de exploitatiefase in ieder geval dat:

- alle bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland kunnen participeren, waarbij minimaal 2,5% van de totale initiële investeringsomvang (de totale waarde van alle activa die met de nieuwe windmolenopstelling samenhangen) – ongeacht de vorm waarin dit gebeurt – open moet staan voor deelname voor een periode van minimaal tien jaar vanaf de aanvang van de exploitatie,
- dat kandidaat-participanten te allen tijde worden gewezen op de aan participatie verbonden risico's en daarvoor een redelijke vergoeding ontvangen,
- dat deze participaties, eventueel na een beperkte lock-in periode van maximaal twee jaar, verhandelbaar dienen te zijn,
- dat de initiatiefnemer eventuele achterblijvende belangstelling in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland voor invulling van de financiering moet kunnen aantonen, alvorens een invulling wordt toegestaan die afwijkt van het genoemde minimumpercentage van 2,5%.

Gebiedsgebonden bijdrage

→ *Met een jaarlijkse 'gebiedsgebonden bijdrage' dragen initiatiefnemers bij aan kwaliteitsverbetering in de omgeving van de nieuwe windmolens.*

Hoewel het totale aantal windmolens in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland afneemt door de strategie van opschalen en saneren, zoveel als mogelijk aansluiting wordt gezocht bij landschappelijke structuren en er uitgangspunten zijn geformuleerd voor de beeldkwaliteit van de nieuwbouw, is een nieuwe, hoge windmolen in de omgeving op zichzelf geen landschappelijke vooruitgang. Dat kan het maatschappelijk draagvlak voor windenergie aantasten. De impact van een nieuwe opstelling moet maatschappelijk worden gecompenseerd. Die compensatie is noodzakelijk voor een goede ruimtelijke ordening.

Deze compensatie houdt in dat de initiatiefnemer een 'gebiedsgebonden bijdrage' moet leveren voor een aantoonbare en uitvoerbare kwaliteitsverbetering in de omgeving. Vaak zal de kwaliteitsverbetering de vorm hebben van een fysieke, maatschappelijke voorziening voor bijvoorbeeld natuur, recreatie of cultuur. Het is denkbaar om de gebiedsgebonden bijdrage in te zetten om het landschappelijke casco te versterken, om te voorkomen dat de nieuwe windmolens het landschap te zeer gaan domineren. Andere bestedingsdoelen dan fysieke, maatschappelijke voorzieningen zijn echter ook denkbaar.

Dit Regioplan zelf heeft een te hoog abstractieniveau om al uitgewerkte bestedingsdoelen te noemen; de bedoeling is dat de initiatiefnemer en de gemeente komen tot maatwerk dat past bij de omgeving van de betreffende windmolens en de duur van de exploitatie. Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer en de

gemeente vooraf, voor een in onderling overleg te bepalen periode, afspraken maken over de besteding. De besteding moet op het moment van de betaling geborgd zijn.

De hoogte van deze gebiedsgebonden bijdrage bedraagt jaarlijks € 1050 per MW opgesteld vermogen in de betreffende opstelling, gedurende de looptijd van de exploitatie, iedere vijf jaar te indexeren (met peiljaar 2015). De initiatiefnemer en de gemeente kunnen er in onderling overleg voor kiezen om de bijdrage per jaar variabel te maken, zolang dat geen invloed heeft op het totale bedrag over een termijn van meerdere jaren. Zo is het denkbaar de jaarlijkse bijdrage te koppelen aan de werkelijk geproduceerde hoeveelheid MWh. Dit beperkt het financiële risico voor de initiatiefnemer. De koppeling met de beoogde kwaliteitsverbetering in de omgeving staat steeds voorop.

De initiatiefnemer en de gemeente werken hun afspraken over de gebiedsgebonden bijdrage uit in een anterieure overeenkomst bij het ontwerp-inpassings- of bestemmingsplan. Voor zover nodig en van toepassing, kan de gebiedsgebonden bijdrage gekwalificeerd worden als een 'bijdrage aan de ruimtelijke ontwikkeling' volgens de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.24). In dat geval moet de besteding zijn gebaseerd op een vastgestelde structuurvisie.

De provincie zal de uitgangspunten van de gebiedsgebonden bijdrage provinciebreed vastleggen in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving.

Planparticipatie en communicatie

→ *Omwonenden en andere betrokkenen praten mee bij de uitvoering van een projectplan.*

Bij de totstandkoming van dit Regioplan zijn inloopavonden georganiseerd voor de bewoners van de beoogde projectgebieden. Zij kunnen hun zienswijze ook kenbaar maken via de formele inspraakprocedure. Maar ook bij de uitvoering van een projectplan door de initiatiefnemer behoren omwonenden en andere betrokkenen inbreng te kunnen leveren. Dan kan het bijvoorbeeld ook gaan om de invulling van een of meer plaatsingszones en de besteding van de gebiedsgebonden bijdrage.

Voorwaarde aan een projectplan is daarom dat dit voorziet in voldoende mogelijkheden voor planparticipatie door omwonenden en andere betrokkenen. De gedragscode van de Nederlandse Windenergie Associatie (NWEA) en anderen geldt daarbij als uitgangspunt. De communicatie is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en de betrokken overheidspartijen: de initiatiefnemer communiceert over de planvorming rond de nieuwe opstellingen en de mogelijke inrichting van de plaatsingszones, de mogelijkheden om financieel te participeren en de (al dan niet vermeende) hinder. De betrokken overheidspartijen organiseren in samenhang daarmee de communicatie over de ruimtelijke procedures.

5 VERVOLGPROCES

Onomkeerbare stappen zijn voorafgaand aan de vaststelling van het Regioplan nog niet gezet, maar zowel de overheden als de windverenigingen zijn voorbereid op hun rol in de uitvoering. Windverenigingen maken zich op voor hun taak als initiatiefnemer. Overheden maken in het Regioplan hun politieke afspraken en ze brengen hun bestuursrechtelijke instrumentarium in gereedheid.

Uitgangspunt is één initiatiefnemer per projectgebied, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het integrale project (dus inclusief de sanering, de gebiedsgebonden bijdrage en de financiële participatie). Wie verantwoordelijk is, moet ook zeggenschap hebben: vandaar dat initiatiefnemer de nodige vrijheid krijgt in de inrichting van het vervolgproces en de projectuitwerking, binnen de voorwaarden die de overheid stelt.

De initiatiefnemer is niet per definitie ook de exploitant. Het staat de initiatiefnemer vrij om de feitelijke exploitatie van de nieuwe lijnopstellingen bij anderen onder te brengen, met alle rechten en plichten die daarbij horen. Het is bijvoorbeeld denkbaar dat de initiatiefnemer een alliantie is van verschillende partijen, waarvan individuele deelnemers optreden als exploitant. De initiatiefnemer blijft wel verantwoordelijk voor de uitvoering van het projectplan.

Samenwerkingsproces

→ *De initiatiefnemers en de betrokken overheidspartijen maken afspraken in een intentieovereenkomst en, zodra ze het eens zijn over het projectplan, in een samenwerkingsovereenkomst.*

Twee momenten markeren de samenwerking tussen de initiatiefnemer en de betrokken overheidspartijen: het sluiten van een intentieovereenkomst en later een samenwerkingsovereenkomst.

Het Rijk, de provincie en de betrokken gemeente(n) sluiten voor elk projectgebied een intentieovereenkomst af met één initiatiefnemer, die aannemelijk heeft gemaakt in staat te zijn en het organiserend vermogen te hebben om in een integraal plan alle nieuwbouw en sanering in dat deelgebied (binnen de gestelde voorwaarden) te realiseren. In deze intentieovereenkomst spreken de ondertekenende partijen af wat zij gedurende een periode van elkaar mogen verwachten: de initiatiefnemer spant zich in om tot een projectplan met maatschappelijk draagvlak te komen, de overheden spannen zich in om de beleidsmatige en publiekrechtelijke voorwaarden te creëren. Met het ondertekenen van de intentieovereenkomst, start het Rijk met de uitvoering van de Rijkscoördinatieregeling (tenzij het project daar niet groot genoeg voor is, zie onder 'publiekrechtelijk arrangement'). Dat betekent dat het Rijk het inpassingsplan voorbereidt dat de bouw en de sanering publiekrechtelijk mogelijk maakt, en de vergunningverlening coördineert.

Vervolgens maakt de initiatiefnemer zijn projectplan, in samenspraak met de betrokken overheden maar voor eigen rekening en risico. Dat projectplan bevat in elk geval:

- een kaart plus een ruimtelijke beschrijving,
- inzicht in de haalbaarheid van het plan,
- de invulling van de sanering, de financiële participatie en de gebiedsgebonden bijdrage;
- de fasering en planning van de nieuwbouw en de sanering;
- de planparticipatie en communicatie rond de voorbereiding en uitvoering.

Het projectplan gaat gepaard met een Notitie Reikwijdte en Detailniveau, de opmaat voor het Milieueffectrapport op projectniveau (het Project-MER). De nota kondigt aan welke milieueffecten onderzocht gaan worden en op welke wijze. Het bevoegd gezag voor het MER (Rijk, provincie of gemeente) stelt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast, maar de initiatiefnemer stelt hem op.

De provincie en de betrokken gemeente(n) toetsen het projectplan aan de doelstellingen en voorwaarden van het Regioplan. Overeenstemming over het projectplan en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau bezegelen de initiatiefnemer en de gezamenlijke overheden in een samenwerkingsovereenkomst. Daarin maken zij ook afspraken over de organisatie van de samenwerking voor de volgende periode, waaronder de verdeling van de taken en verantwoordelijkheden. Op grond van de samenwerkingsovereenkomst werkt de initiatiefnemer het project verder uit, in samenspraak met omwonenden, de betreffende gemeente en andere betrokkenen.

Onderdeel van deze fase is de procedure voor het Project-MER, uit te voeren door de initiatiefnemer (die daar, op eigen risico, ook eerder mee kan beginnen). Het bevoegd gezag accepteert het Project-MER tegelijk met de vaststelling van het inpassingsplan en de vergunningverlening.

Publiekrechtelijk arrangement

→ *De overheidspartijen faciliteren en borgen het opschalen en saneren met een publiekrechtelijk arrangement van structuurvisie, verordening, anterieure overeenkomst, inpassingsplan en uitvoeringsbesluiten.*

Het voortouw in de integrale, gebiedsgerichte projecten voor 'opschalen en saneren' ligt bij de private initiatiefnemers, binnen de voorwaarden van de overheid. Deze vorm van samenwerking stelt ook eisen aan het optreden van Rijk, provincie en gemeenten. Zij moeten enerzijds het vertrouwen aan de initiatiefnemers geven dat ze hun publiekrechtelijke middelen zullen inzetten wanneer hun project daarom vraagt. Anderzijds moeten de overheden kunnen interveniëren als projecten zich zo ontwikkelen dat hun voorwaarden in het geding komen. Het 'publiekrechtelijke arrangement' van structuurvisie, verordening, anterieure overeenkomst, inpassingsplan en uitvoeringsbesluiten voorziet daarin.

Deze instrumenten verzekeren fundamentele uitgangspunten zoals de koppeling van nieuwbouw aan sanering, en geven initiatiefnemers de zekerheid dat in alle projectgebieden gelijkwaardige voorwaarden gelden. Daarnaast vergroten ze de handelingsruimte van de overheidspartijen. Met een structuurvisie is het bijvoorbeeld mogelijk om een gebiedsgebonden bijdrage beleidsmatig te verankeren. Met de verordening kunnen overheidspartijen voorkomen dat individuele eigenaren oude windmolens vervangen door nieuwe, buiten het gebiedsgerichte project om. Andersom kunnen ze onwillige eigenaren verplichten om hun windmolens te 'moderniseren', dat wil zeggen onderdeel te maken van de herstructureringsopgave.

Ook voor het realiseren van de nieuwe lijnopstellingen, zijn publiekrechtelijke instrumenten onmisbaar. Er is een inpassings- of bestemmingsplan nodig. In de vier projectgebieden van dit Regioplan zal dit normaal gesproken een rijksinpassingsplan zijn, als onderdeel van de Rijkscoördinatieregeling, want conform de Elektriciteitswet is het Rijk het 'bevoegd gezag' voor windenergieprojecten met een capaciteit van meer dan 100 MW. Uitgangspunt is dat het bevoegd gezag één inpassings- of bestemmingsplan per deelgebied vaststelt. Bijzonder voor de projectgebieden in dit Regioplan is dat dit inpassings- of bestemmingsplan zowel de nieuwbouw als de sanering betreft, en de koppeling tussen beide verzekert. In het moderniseringsartikel uit de Crisis- en herstelwet heeft het Rijk deze bevoegdheid gecreëerd. Het inpassings- of bestemmingsplan bevat een uitvoeringsprogramma waarin de nieuwbouw en de sanering in de tijd zijn uitgezet.

Voorafgaand aan de tervisielegging van het inpassings- of bestemmingsplan, sluiten de bevoegde gezagen en de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst. Zij maken daarin afspraken over:

- de uitwerking en borging van de sanering,
- de uitwerking en borging van de mogelijkheden voor financiële participatie,
- de uitvoeringsfase,
- het kostenverhaal (zie de volgende paragraaf; over de besteding van de gebiedsgebonden bijdrage sluit de initiatiefnemer een afzonderlijke anterieure overeenkomst met de gemeente).

Onderdeel van de uitvoeringsfase zijn de publiekrechtelijke uitvoeringsbesluiten, met name de benodigde gemeentelijke omgevingsvergunningen. Binnen de rijkscoördinatieregeling coördineert de minister van Economische Zaken deze vergunningverlening door gemeenten.

Uitgangspunt is dat een omgevingsvergunning voor een windmolen een afgebakende geldigheidsduur heeft, gebaseerd op een exploitatieperiode van maximaal 25 jaar. Na afloop van die termijn ontstaat vanzelf een keuzemoment voor eigenaar én overheid tussen laten staan, moderniseren of weghalen van de windmolen.

Kostenverhaal

De overheid maakt kosten om het opschalen en saneren door initiatiefnemers te faciliteren.

De Wet ruimtelijke ordening biedt vrij ruime mogelijkheden om kosten te verhalen op de initiatiefnemers. Het gaat dan bijvoorbeeld om onderzoekskosten, plankosten, planschadevergoedingen en de aanleg van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de windmolens. In de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening is een kostensoortenlijst opgenomen, waarin nauwkeurig is omschreven welke kosten mogen worden verhaald. Bij de toedeling van de kosten gelden wettelijk de criteria van profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit:

- profijt: de initiatiefnemer moet baat hebben bij de maatregelen, voorzieningen of werken,
- toerekenbaarheid: er moet een causaal verband zijn tussen de kosten en het opschalen en saneren,
- proportionaliteit: als de kosten ook voor andere initiatiefnemers of andersoortige projecten worden gemaakt, moeten de kosten evenredig verhaald worden.

Naast het reguliere kostenverhaal onderscheidt de wet drie aanvullende voorzieningen: kosten voor bovenwijkse voorzieningen, bovenplanse verevening en een bijdrage aan de ruimtelijke ontwikkeling. In de context van het opschalen en saneren kan de gebiedsgebonden bijdrage de vorm krijgen van een bijdrage aan de ruimtelijke ontwikkeling. Bovenplanse verevening kan aan de orde zijn als er kosten verhaald worden die niet aan een enkel inpassings- of bestemmingsplan toe te rekenen zijn. Het kostenverhaal kan dan voor een deel de vorm aannemen van een fondsbijdrage.

In de anterieure overeenkomst werken de initiatiefnemer en de betrokken overheid (of overheden) dit kostenverhaal uit en maken daar afspraken over. Mochten zij daar in onderling overleg niet uitkomen, dan schrijft de wet voor dat de betrokken overheid de bijdrage voor het kostenverhaal dwingend oplegt in een exploitatieplan. Dat exploitatieplan hoort in dat geval bij het inpassings- of bestemmingsplan. Onderdeel van het exploitatieplan is een exploitatieopzet, die de basis vormt voor de kostenverhaalbijdrage die de initiatiefnemer opgelegd krijgt.

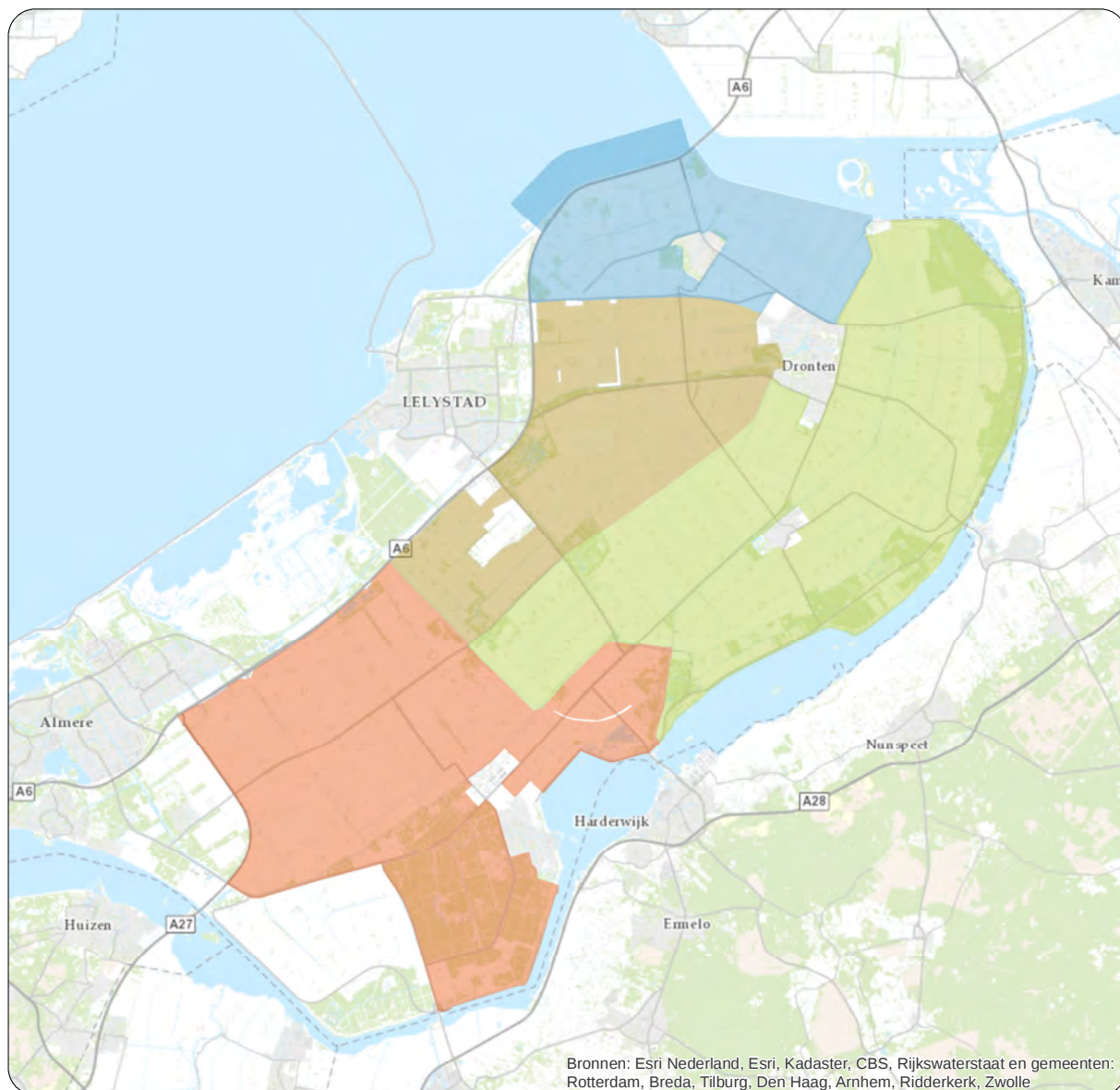
BIJLAGEN

1 Deelgebieden	31
2 De te saneren windmolens	33

BIJLAGE 1

Windenergie

Deelgebieden

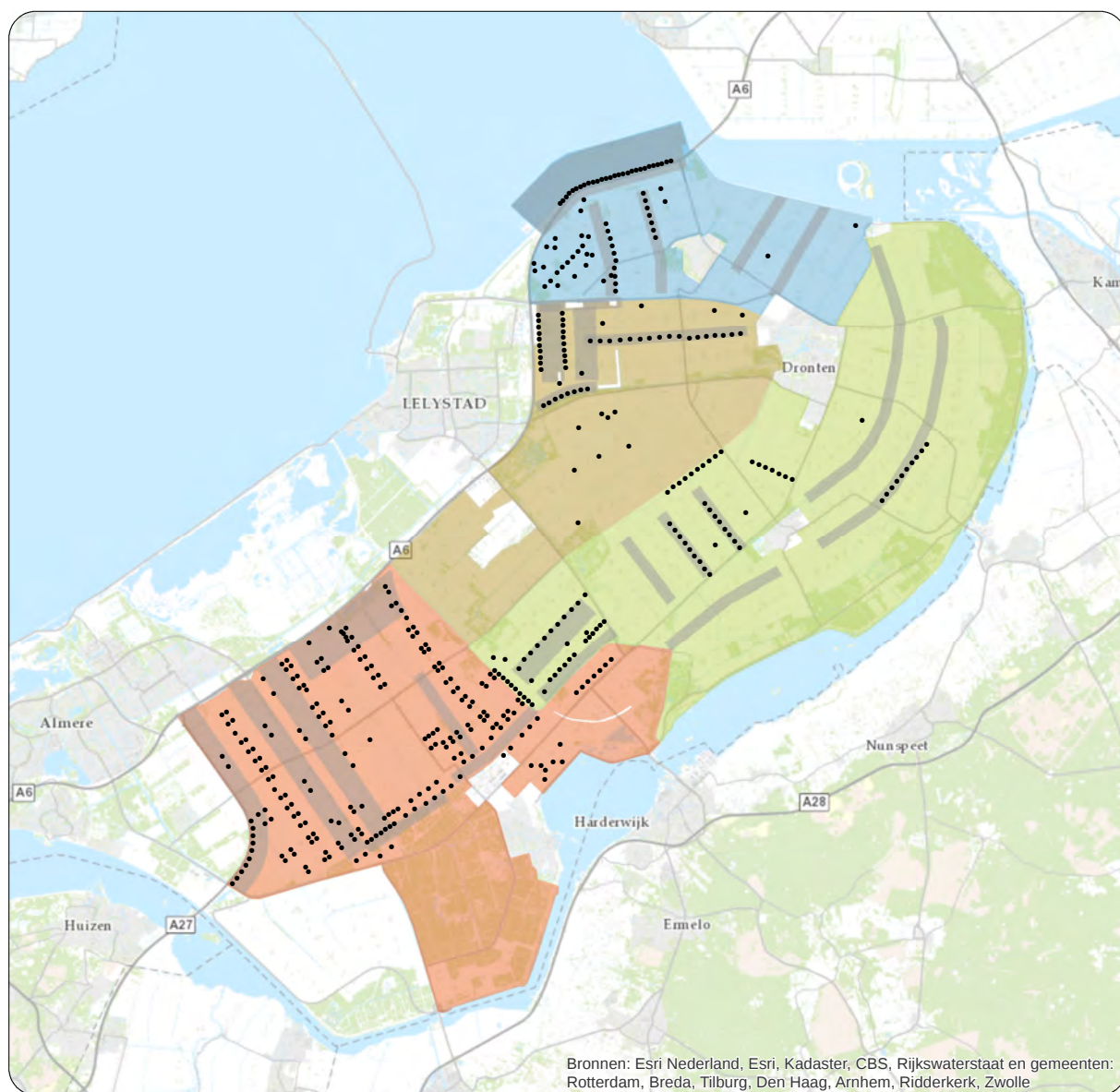


- Deelgebied Noord
- Deelgebied Oost
- Deelgebied Zuid
- Deelgebied West

BIJLAGE 2

Windenergie

De te saneren windmolens



- Deelgebied Noord
- Deelgebied Oost
- Deelgebied Zuid
- Deelgebied West
- Plaatsingszones windturbines
- Te saneren windmolens

Colofon

Dit is een uitgave van:

De gemeentes Dronten en Zeewolde
en de Provincie Flevoland
afdeling Ruimte & Economie

Adres:

Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Contact:

Telefoon 0320 - 265 265
E-mail: info@flevoland.nl
www.flevoland.nl

September 2015

Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie

Het beleid voor windenergie komt na aanpassing als volgt te luiden.

Essentie van het windbeleid

Als windrijke provincie wil Flevoland optimaal gebruik maken van de milieuvoordelen en economische potenties van de opwekking van windenergie zonder de landschappelijke kwaliteiten van de provincie aan te tasten. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal molens bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgesteld vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door ordening van molens in lijnopstellingen op een beperkt aantal locaties.

Windenergie in Flevoland

De opwekking van windenergie levert de grootste bijdrage aan het bereiken van de Flevolandse klimaatdoelstelling. Als windrijke provincie wil Flevoland optimaal gebruik maken van de milieuvoordelen en economische potenties van de opwekking van windenergie zonder de landschappelijke kwaliteiten van de provincie aan te tasten. Windmolenopstellingen zijn in grote delen van de provincie het landschapsbeeld gaan beheersen. De provincie wil dit veranderen. De technische ontwikkeling van windmolens maakt mogelijk dat met minder molens eenzelfde, of zelfs meer, windenergievermogen wordt opgewekt. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal molens bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgesteld vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door ordening van molens in lijnopstellingen op een beperkt aantal locaties.

De schaalvergroting van windenergie brengt met zich mee dat de effecten zich op grotere, gemeentegrensoverschrijdende afstanden manifesteren. Het opschalen en saneren heeft daarmee impliciet een regionaal karakter.

Gelet op de doelstelling voor windenergie en het cyclische karakter van het plaatsen en saneren van windmolens, wordt het volgende beleid gevoerd.

Nieuwe windmolens zijn alleen toegestaan voor een bepaalde periode.

Nieuwe windmolens worden alleen toegestaan op basis van 'projecten voor opschalen en saneren' binnen projectgebieden.

Hiervan zijn uitgezonderd:

- windmolens die deel uitmaken van de testlocatie voor windmolens te Lelystad, die bestaat uit maximaal 12 prototype windmolens, als integraal onderdeel van een kennis- of ontwikkelcentrum duurzame energie in Flevoland;
- solitaire windmolens op bedrijventerreinen in de 6 'hoofdkernen' van het stedelijk gebied, indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie;
- kleine windmolens, waaronder wordt verstaan:
 - windmolens in het stedelijk gebied met een (tip) hoogte van maximaal 5 meter ten opzichte van de grond of het dak waarop ze zijn geplaatst;
 - windmolens met een (tip)hoogte van maximaal 15 meter ten opzichte van het maaiveld, voor zover zij in het landelijk gebied op ((voormalige) agrarische) bouwpercelen staan;
- locatie Houtribdijk.

Per projectgebied (voor opschalen en saneren) krijgt één initiatiefnemer de gelegenheid om een 'project voor opschalen en saneren' uit te voeren.

Om medewerking voor een project voor opschalen en saneren te verkrijgen wordt voor dat project een projectplan voorgelegd aan de desbetreffende overheden. Het projectplan bevat de benodigde informatie om te beoordelen of het project voldoet aan het beleid.

Een project voor opschalen en saneren omvat zowel nieuw te bouwen molens als te saneren bestaande molens in een projectgebied, waarbij het opgesteld vermogen van de nieuwe windmolens toeneemt ten opzichte van het opgestelde vermogen van de te saneren windmolens. Deze toename is toegestaan om zodoende tot een voldoende economisch perspectief te komen om de sanering van de bestaande windmolens in het projectgebied én een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied (versterken landschap, natuur, recreatie en leefbaarheid van het landelijke gebied) te bekostigen. De bijdrage aan de ruimtelijke ontwikkelingen dient mede als compensatie van de impact van de nieuwe windmolens op de omgeving.

In een uitvoeringsprogramma wordt aangegeven wanneer welke windmolen wordt gebouwd en wanneer welke windmolen wordt gesaneerd. Zodoende wordt met een project het bestand aan bestaande windmolens in een projectgebied gemoderniseerd, waarbij de bestaande windmolens uiterlijk op het tijdstip dat in het uitvoeringsprogramma is vermeld, moeten zijn gesloopt/gemoderniseerd. Niet tijdige sloop van een bestaande windmolen houdt in dat deze niet tijdig is gemoderniseerd. Het uitvoeringsprogramma wordt dan ook opgenomen in het planologisch juridisch kader (bestemmingsplan, inpassingsplan of in de toekomst omgevingsplan) waarmee het project voor opschalen en saneren juridisch mogelijk wordt gemaakt.

Binnen een projectgebied geldt dus dat:

- de bestaande windmolens in aanmerking komen voor sanering/modernisering;
- er plaatsingszones worden aangewezen waar de nieuwe windmolens worden geplaatst.

Verder gelden voor een 'project voor opschalen en saneren' de volgende voorwaarden:

A. De plaatsing van nieuwe windmolens moet voldoen aan de volgende eigenschappen:

- Er wordt voldaan aan eisen van natuur, veiligheid, geluid en slagschaduw en hoogtebeperkingen als gevolg van luchtvaart, zoals opgenomen in het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid, wet- en regelgeving.
- Er wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit door:
 - herstel en versterking van het Flevolandse landschap en
 - regelmaat en eenheid van de nieuwe molens.

B. Gekoppeld aan de bouw van nieuwe windmolens worden bestaande windmolens gesaneerd. Hiervoor geldt het volgende:

- Sanering van bestaande windmolens nabij de nieuwe windmolen heeft de voorkeur boven sanering van bestaande windmolens verder weg in het projectgebied.
- Sanering van een bestaande windmolen vindt plaats zo snel mogelijk na ingebruikname van de nieuwe windmolen waaraan deze gekoppeld is, maar uiterlijk na vijf jaar, waarbij de economische noodzaak van een termijn van langer dan een half jaar dient te worden aangetoond.

C. Er wordt invulling gegeven aan participatie en draagvlak, waaronder in ieder geval het volgende wordt verstaan.

- Bewoners en ondernemers krijgen gelegenheid om financieel te participeren, waarbij geldt:
 - o dat bewoners en ondernemers in het buitengebied de gelegenheid krijgen om financieel te participeren bij de ontwikkeling van nieuwe windmolens;
 - o dat bewoners en ondernemers in Flevoland gelegenheid krijgen om financieel te participeren in de exploitatie van de nieuwe windmolens;
 - o dat beide vormen van financiële participatie eerlijk, eenvoudig en evenwichtig moeten zijn vormgegeven.
- Ter compensatie van de impact van de nieuwe opstelling op de omgeving draagt de initiatiefnemer gedurende de exploitatie van de nieuwe windmolens bij aan de ruimtelijke kwaliteit in de directe omgeving met een gebiedsgebonden bijdrage.
- Bij de totstandkoming van het project stelt de initiatiefnemer omwonenden en andere betrokkenen in de gelegenheid om te participeren in de planvorming.

De volgende gebieden zijn uitgesloten van aanwijzing van projectgebieden (voor het opschalen en saneren van windmolens):

De woongebieden die vallen binnen de stedelijke gebieden en de Oostvaardersplassen.

Ook de grondgebieden van de gemeenten Noordoostpolder en Urk, alsmede het Flevolandse deel van het Markermeer en IJmeer en het Drontense deel van het Ketelmeer zijn uitgesloten van het plaatsen van windmolens. Ruimte voor windmolens op land wordt gegeven in delen van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en het deel van het IJsselmeer voor de kust van Dronten en Lelystad tot aan de huidige vaargeul Amsterdam en Lemmer en een zone ten noordoosten van de Houtribdijk.

Toelichting op Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie

1. Inleiding

Samen met gemeenten en windmoleneigenaren is gewerkt aan een plan om te komen tot opschalen en saneren van de windmolens in Flevoland. Hieruit is duidelijk geworden dat projecten voor opschalen en windmolens per gebied – een zogenaamd projectgebied – moet worden georganiseerd. De resultaten van de afgelopen periode worden neergelegd in het 'Regioplan wind' dat geldt voor de thans bekende projectgebieden.

Het 'Regioplan wind' is bedoeld als uitwerking van het Omgevingsplan, maar het Omgevingsplan zelf moet daarvoor ook worden aangepast. Bij het opstellen van het Regioplan is namelijk gebleken dat een aantal uitgangspunten van het Omgevingsplan aanpassing behoeven. Dat betreft bijvoorbeeld het werken met een saneringsequivalent. In plaats van een saneringsequivalent dat voor heel Flevoland geldt, gaat veeleer gewerkt worden met economische perspectief per project waarbij maatwerk kan worden geboden. Verder wordt bij opschalen en saneren duidelijker de koppeling gelegd met het "moderniseren" zoals dat in de wet is bedoeld.

Bij vaststelling van de Noodverordening wind is Provinciale Staten toegezegd dat in het kader van het Regioplanproces helderheid wordt gegeven wat onder kleine windmolens wordt verstaan. Bij de onderhavige aanpassing van het Omgevingsplan wordt invulling gegeven aan die toezegging. Het aangepaste Omgevingsplan fungeert daarmee als actuele kapstok waaraan het Regioplan als uitwerking van het Omgevingsplan wordt gehangen.

Zowel de 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' als het 'Regioplan wind' zijn structuurvisies in de zin van de Wet op de ruimtelijke ordening. Beide plannen moeten elektronisch worden vastgesteld (art. 1.2.3 Besluit ruimtelijke ordening).

Met de 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' worden de teksten over windenergie in het Omgevingsplan gewijzigd. Er is ervoor gekozen om de tekst van het Omgevingsplan zoals deze na de wijzigingen komt te luiden, elektronisch vast te stellen. Zodoende wordt er een afgeronde tekst over windenergie in Flevoland elektronisch beschikbaar gesteld. De wijze waarop de oude teksten zijn aangepast (wat wordt geschrapt en welke nieuwe teksten worden toegevoegd) staat in deze toelichting. Verder wordt in deze toelichting ingegaan op de onderbouwing van deze aanpassingen en de vaststellingsprocedure.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op:

- Toelichting op de inhoudelijke punten
 - Tijdelijkheid van windmolens
 - Uitzonderingen op het beleid voor opschalen en saneren
 - Projecten voor opschalen en saneren
 - Gebieden waar projecten voor opschalen en saneren zijn uitgesloten
- Vaststellingsprocedure
- De aanpassingen die in het Omgevingsplan Flevoland zijn aangebracht

Als bijlage zijn opgenomen:

- Huidige tekst in het Omgevingsplan Flevoland
- MilieuEffectRapport
- Nota van beantwoording en wijzigingen ten opzichte van het ontwerp

2. Toelichting op de inhoudelijke punten

2.1 Tijdelijkheid van windmolens

Windmolens zijn in feite technische installaties die een bepaalde levensduur kennen. In Flevoland zijn nieuwe windmolens in principe alleen toegestaan binnen projecten voor opschalen en saneren. Dat opschalen en saneren heeft een cyclisch karakter: het geeft invulling aan een continue proces van moderniseren van de windmolens.

Dit houdt in dat windmolens niet voor onbeperkte tijd worden geplaatst. Daarom wordt verlangd dat voor windmolens nog alleen omgevingsvergunningen voor een bepaalde termijn worden verleend.

2.2 Uitzonderingen op het beleid voor opschalen en saneren van windmolens

Een aantal windmolens zijn vanwege hun karakter uitgezonderd van het beleid voor opschalen en saneren. Deze windmolens mogen dus los van projecten voor opschalen en saneren worden gerealiseerd. Dit zijn:

- solitaire windmolens op bedrijventerreinen in de 6 'hoofdkernen' van het stedelijk gebied, indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie;
- windmolens die deel uitmaken van de testlocatie voor windmolens te Lelystad, die bestaat uit maximaal 12 prototype windmolens, als integraal onderdeel van een kennis- of ontwikkelcentrum duurzame energie in Flevoland;
- kleine windmolens, waaronder wordt verstaan:
 - windmolens in het stedelijk gebied met een (tip) hoogte van maximaal 5 meter ten opzichte van de grond of het dak waarop ze zijn geplaatst;
 - windmolens met een (tip)hoogte van maximaal 15 meter ten opzichte van het maaiveld, voor zover zij in het landelijk gebied op ((voormalige) agrarische) bouwpercelen staan.

De eerste twee categorieën zijn in de Beleidsregel windmolens reeds uitgezonderd. De solitaire windmolens op bedrijventerreinen vanwege het karakter van een beeldmerk/reclame; de testlocatie vanwege het innovatieve karakter ervan.

De windmolenopstelling op de testlocatie dient uitsluitend de ontwikkeling en test van prototypes, dan wel windmolens die uitsluitend worden gebruikt voor R&D activiteiten opleiding van technisch personeel, educatieve doeleinden en/of bedrijfspresentatie. De opwekking van duurzame energie is hierbij ondergeschikt aan de genoemde activiteiten. Om het testveld rendabel te kunnen exploiteren mag een derde van het aantal windmolens op het testveld uit normaal te exploiteren windmolens bestaan. De initiatiefnemer van het testveld zal met een exploitatiebegroting aantonen dat deze molens nodig zijn om een bedrijfsmatig renderende exploitatie te kunnen realiseren.

Met de derde categorie wordt helderheid gegeven wat onder kleine windmolens wordt verstaan. De kleine windmolens worden uitgezonderd van het beleid voor opschalen en saneren omdat zij het landschap nauwelijks beïnvloeden.

In het verleden heeft de provincie medewerking verleend zogenoemde turbi's in het stedelijk gebied, zonder dat daarvoor de eisen voor opschalen en saneren werden gehanteerd. De gemeente Almere staat een beleid voor turbi's voor, waarbij de turbi's lager dan 5 meter moeten blijven. De gemeente Noordoostpolder heeft in haar zienswijze op de ontwerp-Noodverordening wind aangegeven dat zij de mogelijkheid wil hebben om op agrarische bouwpercelen in het landelijke gebied medewerking te verlenen aan kleine windmolens die niet hoger worden dan 15 meter. Daarop is de gemeente Noordoostpolder buiten de werkingssfeer van de Noodverordening gebracht.

Tekst uit Structuurvisie Noordoostpolder 2025

"Kleine windmolens en andere, nieuwe vormen van windtechnologie met een hoogte van maximaal 15 meter, worden uitsluitend toegestaan op de erven binnen de singel. Onder nieuwe vormen van windenergie worden alle constructies volstaan die - in welke vorm dan ook - wind omzetten in energie. Toepassing daarvan zou bijvoorbeeld prima kunnen plaatshebben op daken van (bedrijfs)gebouwen."

De laatste uitzondering betreft de Houtribdijk. De aparte status ten opzichte van de overige gebieden zit in het ontbreken van direct omliggende bewoners en ondernemers en het ontbreken van een saneringsopgave in het gebied. Daarnaast is de grond in volledig eigendom van het rijk (Rijksvastgoedbedrijf/RVB). Het rijk zal te zijner tijd een tender uitschrijven voor de ontwikkeling van de Houtribdijk. Provincie en gemeente Lelystad geven voorafgaand aan het uitschrijven van de tender aan welke ruimtelijke opgaven aan het initiatief worden gekoppeld. Of er ruimtelijke opgaven vanuit de nu gedefinieerde deelgebieden voor wind op land komen wordt pas dan bekeken. Opgemerkt dient te worden dat het economisch perspectief voor het deelgebied Houtribdijk ook is onderzocht en, gelet op hogere investeringskosten dan op land en het huidige SDE-subsidieperspectief kritisch is.

2.3 Projecten voor opschalen en saneren

Inmiddels is duidelijk geworden dat het opschalen en saneren van windmolens per gebied moet worden georganiseerd. Nieuwe windmolens zijn daarom in principe alleen toegestaan binnen een projectgebied waar een project voor opschalen en saneren wordt gerealiseerd.

In het kader van het Regioplanproces is duidelijk geworden waaraan projecten voor opschalen en saneren moeten voldoen. In de onderhavige partiële herziening zijn de uitgangspunten ervan op rij gezet. Deze gelden in feite voor elk project voor opschalen en saneren, ongeacht waar deze wordt uitgevoerd.

Daarmee zijn een aantal uitgangspunten gewijzigd ten opzichte van het tot nu toe geldende beleid. Zo wordt niet meer uitgegaan van een saneringsequivalent, maar wordt uitgegaan van een economisch perspectief per projectgebied. Uit het economisch perspectief moet het saneren van de bestaande molens worden betaald, maar moet ook aan compensatie worden betaald vanwege impact die de nieuwe windmolens op de omgeving hebben. Die compensatie gaat in principe in de vorm van een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor de opgave wordt niet meer uitgegaan van 50% minder molens van alle windmolens inclusief de grote parken die onlangs zijn gerealiseerd. Uitgegaan wordt van meer energie met minder molens en de opgave is niet meer gekoppeld aan het totaal aan windvermogen dat enig moment in Flevoland staat opgesteld.

Voor de plaatsing wordt meer uitgegaan van de mogelijkheden op dat moment en is de tekst geactualiseerd. Zo wordt voor het stedelijk gebied uitgegaan van het op enig moment 'bestaand stedelijk gebied' en zijn de hoogtebeperkingengebieden niet uitgesloten, maar moet met die hoogtebeperking rekening worden gehouden.

2.4 Gebieden waar projecten voor opschalen en saneren zijn uitgesloten

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 en in de partiële herziening Wind uit 2013 is een aantal gebieden uitgesloten voor het plaatsen van nieuwe (grote, dus geen kleine) windmolens. Deze uitgesloten gebieden zijn gehandhaafd. Het zijn:

- woongebieden die vallen binnen de stedelijke gebieden, waaronder ook worden begrepen de bedrijventerreinen waar (bedrijfs)woningen zijn toegestaan;
- de Oostvaardersplassen;
- de grondgebieden van de gemeenten Noordoostpolder en Urk (landzijdig deel);
- het Flevolandse deel van het Markermeer en IJmeer en
- het Drontense deel van het Ketelmeer.

3. Vaststellingsprocedure

Voor het Regioplan wind is een MilieuEffectRapport (MER) opgesteld. Deze MER dient tevens als onderbouwing voor de onderhavige partiële herziening van het Omgevingsplan Flevoland voor windenergie.

Het ontwerp van de 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie', het 'Regioplan wind' en het MER worden gelijktijdig zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kan door iedereen zienswijzen worden ingediend.

Gelijktijdig worden de stukken voorgelegd aan de betrokken overheden: Rijk, provincie, gemeenten en waterschap.

Vervolgens wordt een Nota opgesteld waarin de ontvangen reacties van een antwoord worden voorzien en waarin wordt aangegeven of dit nog leidt tot gewijzigde vaststelling van de ontwerpen of tot een aanpassing van het MER. Deze nota wordt toegezonden aan degenen die op de ontwerpen en het MER hebben gereageerd. Ook in deze fase van vaststelling vindt overleg met en afstemming tussen de betrokken overheden plaats.

De vastgestelde 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie', het 'Regioplan wind' en het – zonodig aangepaste - MER worden bekend gemaakt. Tegen het vastgestelde beleid staat geen bezwaar of beroep open.

Vervolgens kan men wel weer reageren in het kader van de procedures die worden gevolgd, bijvoorbeeld om een project voor opschalen en saneren te realiseren of een kleine windmolen.

Documenten voor het aanpassen van het beleid voor windenergie	Reactie mogelijk	Door
Ontwerp 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' Ontwerp 'Regioplan wind' Ontwerp vaststellingsbesluit 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' en 'Regioplan wind' Milieu Effect Rapportage	Zienswijzen	Een ieder
Vastgestelde 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' Vastgesteld 'Regioplan wind' Vaststellingsbesluit inzake de 'partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie' en het 'Regioplan wind' Milieu Effect Rapportage	Geen	Niet van toepassing

Gedurende de termijn dat de ontwerpen en het MER ter inzage lagen, zijn de volgende reacties ontvangen.

.. PM

4. Aanpassingen die in het Omgevingsplan Flevoland worden aangebracht

Deze partiële herziening voorziet erin dat het Omgevingsplan Flevoland als volgt wordt aangepast. Er worden teksten geschrapt en er worden teksten toegevoegd.

De volgende teksten worden uit het Omgevingsplan Flevoland geschrapt:	Daarvoor in de plek worden de volgende teksten geplaatst:
paragraaf 5.7.1 Duurzame energie: Vanaf het begin tot en met de zin: "Rond 2012 kan de helft van de saneringsopgave gerealiseerd zijn."	De nieuwe tekst vanaf het kopje "Windenergie in Flevoland" tot en met de zin die eindigt met: "en een zone ten noordoosten van de Houtribdijk."
paragraaf 7.3.4 Essentiële elementen van dit Omgevingsplan onder het kopje "Essentiële elementen van het ruimtelijke beleid:" de tekst van punt 9.	Achter punt 9 wordt de nieuwe tekst opgenomen die onder het kopje "Essentie van het windbeleid" staat.

In bijlage 1 is de huidige tekst van het Omgevingsplan Flevoland opgenomen.

In bijlage 2 is aangegeven hoe de nieuwe tekst van het Omgevingsplan Flevoland is samengesteld uit oude en nieuwe teksten.

Bijlagen bij Toelichting op Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie

Bijlage 1

Huidige tekst in het Omgevingsplan Flevoland

Bijlage 2

Tekst Omgevingsplan Flevoland waarin is aangegeven wat oude en nieuwe tekst is

Bijlage 3

MilieuEffectRapport

Bijlage 4

Nota van beantwoording en wijzigingen ten opzichte van het ontwerp
PM

Bijlage 1

Huidige tekst in het Omgevingsplan Flevoland

5.7.1 Duurzame energie

De opwekking van windenergie levert de grootste bijdrage aan het bereiken van de Flevolandse klimaatdoelstelling. Als windrijke provincie wil Flevoland optimaal gebruik maken van de milieuvoordelen en economische potenties van de opwekking van windenergie zonder de landschappelijke kwaliteiten van de provincie aan te tasten. Windmolenopstellingen zijn in grote delen van de provincie het landschapsbeeld gaan beheersen. De provincie wil dit veranderen. De technische ontwikkeling van windmolens maakt mogelijk dat met minder molens eenzelfde, of zelfs meer, windenergievermogen wordt opgewekt. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal molens bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgewekte vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door concentratie van molens op een beperkt aantal locaties.

Aan nieuw te plaatsen windmolens wordt in principe alleen medewerking verleend als deze molens (gelijktijdig) een equivalent bestaande windmolens vervangen, waarbij de hoeveelheid geleverde energie (kWh) en het behoud van de netto inkomsten uit de te vervangen windmolens bepalend is. Bij de vervanging neemt de begrote energielevering (kWh) toe ten opzichte van de geleverde energie (kWh) door de te saneren windmolens. Deze toename is nodig en mogelijk om maatwerk te kunnen leveren in opschaling en sanering en om hieruit een bijdrage van de netto inkomsten aan gebiedsgebonden ontwikkelingen (versterken landschap, natuur, recreatie en leefbaarheid van het landelijke gebied) te kunnen financieren.

De schaalvergroting van windenergie brengt met zich mee dat de effecten zich op grotere, gemeentegrensoverschrijdende afstanden manifesteren. Het opschalen en saneren heeft daarmee impliciet een regionaal karakter dat uitwisseling van op te schalen windenergievermogen met zich meebrengt en intergemeentelijke afstemming en medewerking vereist.

De openheid wordt vooral in Zuidelijk Flevoland verstoord door de huidige situering van windmolens. Herstel van het oorspronkelijke open Flevolandse landschapsbeeld vereist concentratie van de windmolens op enkele plekken. Dit wordt bereikt met een afname met 50% van het aantal windmolens, gerekend over het gehele gebied. Aan nieuw te plaatsen molens worden eisen gesteld ten aanzien van minimaal vermogen, ashoogte en omvang van het project. Medewerking aan de uitvoering van het opschalen en saneren van windenergieopstellingen gebeurt op basis van projectplannen die conform de beleidsregel Windmolens via de gemeenten aan de provincie worden voorgelegd. Windenergie is in principe overal mogelijk wanneer wordt voldaan aan eisen van natuur, veiligheid, geluid en slagschaduw. De woongebieden die vallen binnen de stedelijke gebieden, zoals aangegeven in [Figuur 11 Stedelijk gebied](#), en de Oostvaardersplassen zijn uitgesloten voor plaatsing van nieuwe molens. Dit geldt ook voor de gebieden met hoogtebeperkingen als gevolg van de luchthaven Lelystad en het zenderpark in Zeewolde.

Ook de grondgebieden van de gemeenten Noordoostpolder en Urk, alsmede het Flevolandse deel van het Markermeer en IJmeer en het Drontense deel van het Ketelmeer zijn uitgesloten van het plaatsen van windmolens. Ruimte voor windmolens op land wordt gegeven in delen van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en het deel van het IJsselmeer voor de kust van Dronten en Lelystad tot aan de huidige vaargeul Amsterdam en Lemmer en een zone ten noordoosten van de Houtribdijk.

Voor het opstellen van nieuwe plannen is de situatie van de windmolenopstellingen die overeenkomen met het beleid tot 9 juni 2005 bepalend. Hiertoe worden ook gerekend de windmolens die vallen onder de uitzonderingsregel van het besluit 'Tijdelijke stop plaatsing windmolens'. Het binnen deze kaders opgestelde vermogen windenergie vormt het uitgangspunt voor opschaling en sanering. De provincie legt de nadere uitwerking van deze uitgangspunten voor het windmolenbeleid vast in een beleidsregel.

Omdat de oudste en kleinste windmolens recent zijn gereviseerd en van een nieuwe MEP-subsidie profiteren, zullen de windmolens gebouwd in de periode 1998 -2002 het eerst voor opschaling in aanmerking komen. Daarna volgen de oudste en kleinste windmolens. Dit betekent dat rekening

houdend met de planontwikkeling de sanering vooral in de periode 2010-2015 zijn beslag zal krijgen. Rond 2012 kan de helft van de saneringsopgave gerealiseerd zijn.

...

7.3.4 Essentiële elementen van dit Omgevingsplan

...

Essentiële elementen van het ruimtelijke beleid:

...

9. Nieuwe windmolens worden alleen in delen van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland in principe alleen toegestaan indien deze windmolens gelijktijdig een equivalent aan windmolens vervangen. Gerekend over het gehele Flevolandse gebied zal het aantal windmolens in de periode tot 2015 geleidelijk met 50% dienen af te nemen. Bepalend daarvoor is de hoeveelheid geleverde energie van de te vervangen windmolens, het behoud van de daaruit verkregen inkomsten, het benodigde maatwerk per project en de vereiste structurele bijdrage uit de exploitatie aan gebiedsgebonden projecten.

...

Bijlage 2

Tekst Omgevingsplan Flevoland waarin is aangegeven wat oude en nieuwe tekst is

De teksten over windenergie komen na aanpassing als volgt te luiden.

groen = tekst die behouden is

zwart = nieuwe tekst

In paragraaf 5.7.1 Duurzame energie:

Windenergie in Flevoland

De opwekking van windenergie levert de grootste bijdrage aan het bereiken van de Flevolandse klimaatdoelstelling. Als windrijke provincie wil Flevoland optimaal gebruik maken van de milieuvoordelen en economische potenties van de opwekking van windenergie zonder de landschappelijke kwaliteiten van de provincie aan te tasten. Windmolenopstellingen zijn in grote delen van de provincie het landschapsbeeld gaan beheersen. De provincie wil dit veranderen. De technische ontwikkeling van windmolens maakt mogelijk dat met minder molens eenzelfde, of zelfs meer, windenergievermogen wordt opgewekt. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal molens bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgesteld vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door ordening van molens in lijnopstellingen op een beperkt aantal locaties.

De schaalvergroting van windenergie brengt met zich mee dat de effecten zich op grotere, gemeentegrensoverschrijdende afstanden manifesteren. Het opschalen en saneren heeft daarmee impliciet een regionaal karakter.

Gelet op de doelstelling voor windenergie en het cyclische karakter van het plaatsen en saneren van windmolens, wordt het volgende beleid gevoerd.

Nieuwe windmolens zijn alleen toegestaan voor een bepaalde periode.

Nieuwe windmolens worden alleen toegestaan op basis van 'projecten voor opschalen en saneren' binnen projectgebieden.

Hiervan zijn uitgezonderd:

- windmolens die deel uitmaken van de testlocatie voor windmolens te Lelystad, die bestaat uit maximaal 12 prototype windmolens, als integraal onderdeel van een kennis- of ontwikkelcentrum duurzame energie in Flevoland;
- solitaire windmolens op bedrijventerreinen in de 6 'hoofdkernen' van het stedelijk gebied, indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie;
- kleine windmolens, waaronder wordt verstaan:
 - windmolens in het stedelijk gebied met een (tip) hoogte van maximaal 5 meter ten opzichte van de grond of het dak waarop ze zijn geplaatst;
 - windmolens met een (tip)hoogte van maximaal 15 meter ten opzichte van het maaiveld, voor zover zij in het landelijk gebied op ((voormalige) agrarische) bouwpercelen staan.
- Locatie Houtribdijk

Per projectgebied (voor opschalen en saneren) krijgt één initiatiefnemer de gelegenheid om een 'project voor opschalen en saneren' uit te voeren.

Om medewerking voor een project voor opschalen en saneren te verkrijgen wordt voor dat project een projectplan voorgelegd aan de desbetreffende overheden. Het projectplan bevat de benodigde informatie om te beoordelen of het project voldoet aan het beleid.

Een project voor opschalen en saneren omvat zowel nieuw te bouwen molens als te saneren bestaande molens in een projectgebied, waarbij het opgesteld vermogen van de nieuwe windmolens toeneemt ten opzichte van het opgestelde vermogen van de te saneren windmolens. Deze toename is toegestaan om zodoende tot een voldoende economisch perspectief te komen om de sanering van

de bestaande windmolens in het projectgebied én een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied (versterken landschap, natuur, recreatie en leefbaarheid van het landelijke gebied) te bekostigen. De bijdrage aan de ruimtelijke ontwikkelingen dient mede als compensatie van de impact van de nieuwe windmolens op de omgeving.

In een uitvoeringsprogramma wordt aangegeven wanneer welke windmolen wordt gebouwd en wanneer welke windmolen wordt gesaneerd. Zodoende wordt met een project het bestand aan bestaande windmolens in een projectgebied gemoderniseerd, waarbij de bestaande windmolens uiterlijk op het tijdstip dat in het uitvoeringsprogramma is vermeld, moeten zijn gesloopt/gemoderniseerd. Niet tijdige sloop van een bestaande windmolen houdt in dat deze niet tijdig is gemoderniseerd. Het uitvoeringsprogramma wordt dan ook opgenomen in het planologisch juridisch kader (bestemmingsplan, inpassingsplan of in de toekomst omgevingsplan) waarmee het project voor opschalen en saneren juridisch mogelijk wordt gemaakt.

Binnen een projectgebied geldt dus dat:

- de bestaande windmolens in aanmerking komen voor sanering/modernisering;
- er plaatsingszones worden aangewezen waar de nieuwe windmolens worden geplaatst.

Verder gelden voor een 'project voor opschalen en saneren' de volgende voorwaarden:

A. De plaatsing van nieuwe windmolens moet voldoen aan de volgende eigenschappen:

- Er wordt voldaan aan eisen van natuur, veiligheid, geluid en slagschaduw en hoogtebeperkingen als gevolg van luchtvaart, zoals opgenomen in het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid, wet- en regelgeving.
- Er wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit door:
 - herstel en versterking van het Flevolandse landschap en
 - regelmaat en eenheid van de nieuwe molens.

B. Gekoppeld aan de bouw van nieuwe windmolens worden bestaande windmolens gesaneerd. Hiervoor geldt het volgende:

- Sanering van bestaande windmolens nabij de nieuwe windmolen heeft de voorkeur boven sanering van bestaande windmolens verder weg in het projectgebied.
- Sanering van een bestaande windmolen vindt plaats zo snel mogelijk na ingebruikname van de nieuwe windmolen waaraan deze gekoppeld is, maar uiterlijk na vijf jaar, waarbij de economische noodzaak van een termijn van langer dan een half jaar dient te worden aangetoond.

C. Er wordt invulling gegeven aan participatie en draagvlak, waaronder in ieder geval het volgende wordt verstaan.

- Bewoners en ondernemers krijgen gelegenheid om financieel te participeren, waarbij geldt:
 - o dat bewoners en ondernemers in het buitengebied de gelegenheid krijgen om financieel te participeren bij de ontwikkeling van nieuwe windmolens;
 - o dat bewoners en ondernemers in Flevoland gelegenheid krijgen om financieel te participeren in de exploitatie van de nieuwe windmolens;
 - o dat beide vormen van financiële participatie eerlijk, eenvoudig en evenwichtig moeten zijn vormgegeven.
- Ter compensatie van de impact van de nieuwe opstelling op de omgeving draagt de initiatiefnemer gedurende de exploitatie van de nieuwe windmolens bij aan de ruimtelijke kwaliteit in de directe omgeving met een gebiedsgebonden bijdrage.
- Bij de totstandkoming van het project stelt de initiatiefnemer omwonenden en andere betrokkenen in de gelegenheid om te participeren in de planvorming.

De volgende gebieden zijn uitgesloten van aanwijzing van projectgebieden (voor het opschalen en saneren van windmolens):

De woongebieden die vallen binnen de stedelijke gebieden en de Oostvaardersplassen.

Ook de grondgebieden van de gemeenten Noordoostpolder en Urk, alsmede het Flevolandse deel van het Markermeer en IJmeer en het Drontense deel van het Ketelmeer zijn uitgesloten van het plaatsen van windmolens. Ruimte voor windmolens op land wordt gegeven in delen van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en het deel van het IJsselmeer voor de kust van Dronten en Lelystad tot aan de huidige vaargeul Amsterdam en Lemmer en een zone ten noordoosten van de Houtribdijk.

In paragraaf 7.3.4 Essentiële elementen van dit Omgevingsplan onder het kopje ‘Essentiële elementen van het ruimtelijke beleid:

“ 9. Als windrijke provincie wil Flevoland optimaal gebruik maken van de milieuvoordelen en economische potenties van de opwekking van windenergie zonder de landschappelijke kwaliteiten van de provincie aan te tasten. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal molens bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgesteld vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door ordening van molens in lijnopstellingen op een beperkt aantal locaties.”

Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Plan-Milieueffectrapport

projectnr. 260664
versie 1.0
8 september 2015

Opdrachtgever

Provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB Flevoland

datum vrijgave

8 september 2015

beschrijving versie 1.0

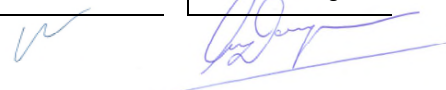
definitief

goedkeuring

dr. ir. L.T. Runia

vrijgave

drs. A. van Dongen

Handwritten signatures in blue ink, corresponding to the names dr. ir. L.T. Runia and drs. A. van Dongen.

Colofon

Projectgroep bestaande uit:

dr. ir. L.T. Runia
drs. V.A. Maronier
ir. A. Olthof
drs. H. Prinsen

Datum van uitgave:

8 September 2015

Contactadres:

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE

Copyright © 2015

Advies- en Ingenieursbureau Antea Group

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

blz.

Samenvatting.....	5
1 Inleiding	23
1.1 Doel van de milieueffectrapportage.....	24
1.2 De m.e.r.-procedure.....	25
1.3 Leeswijzer	26
2 Vigerend en voorgenomen beleid	27
2.1 Beleid op nationaal niveau.....	27
2.2 Beleid op provinciaal niveau	28
2.3 Beleid op gemeentelijk niveau	29
3 Alternatieven.....	31
3.1 De opgave	31
3.2 Doelstelling regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland	31
3.3 Aantal kilometers plaatsingsruimte	32
3.4 Potentieel beschikbare ruimte	32
3.5 Alternatieven	33
3.6 Varianten turbinetypes	37
4 Onderzoeksmethodiek	39
4.1 Beoordelingskader	39
4.2 Wijze van beoordelen algemeen	40
4.3 Wijze van beoordeling per thema	42
5 Waar worden de effecten mee vergeleken?	51
5.1 Inleiding	51
5.2 Windenergie	51
5.3 Landschap	56
5.4 Archeologie en cultuurhistorie	62
5.5 Ecologie	65
5.6 Woon- en leefomgeving	74
5.7 Ruimtegebruik	75
6 Effecten op landschap	83
6.1 Visualisaties en algemene principes	83
6.2 Effecten op ruimtelijk visuele kwaliteit: impact op de leefomgeving	90
6.3 Effecten op de ruimtelijk visuele kwaliteit: manifestatie in het landschap.....	103
6.4 Effecten per alternatief op provinciaal niveau	109
7 Effecten op archeologie en cultuurhistorie.....	111
7.1 Archeologie.....	111
7.2 Cultuurhistorie.....	113
7.3 Effecten per alternatief op provinciaal niveau	113
8 Effecten op natuur	115
8.1 Effecten op Natura 2000-gebieden.....	115

8.2	Effecten op overige beschermde gebieden	127
8.3	Effecten op beschermde flora en fauna (aanlegfase)	137
8.4	Effecten op beschermde flora en fauna (gebruiksfase)	138
8.5	Effecten per alternatief op provinciaal niveau	145
9	Effecten op woon- en leefomgeving.....	147
9.1	Effecten op geluid	147
9.2	Effecten slagschaduw	154
9.3	Effecten externe veiligheid.....	154
9.4	Effecten per alternatief op provinciaal niveau	155
10	Energieopbrengst.....	157
10.1	Energieopbrengst (TWh/jaar).....	157
10.2	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	159
10.3	Bijdrage aan reductie CO ₂ -emissie.....	161
10.4	Effecten per alternatief op provinciaal niveau	162
11	Effecten op gebruiksfuncties	163
11.1	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur.....	163
11.2	Effecten op landbouw	163
11.3	Effecten op recreatie en toerisme	164
11.4	Effecten op overige relevante gebruiksfuncties	165
11.5	Effecten per alternatief op provinciaal niveau	166
12	Vergelijking van de alternatieven	167
12.1	Effectbeoordeling alternatieven.....	167
12.2	Overzicht beoordelingen	167
12.3	Beoordelingen per deelgebied	169
12.4	Dubbeldraaien	173
13	Ontstaan van het poldermodel	175
13.1	Het poldermodel	175
13.2	Beschrijving van het poldermodel.....	178
14	Effecten van het poldermodel	181
14.1	Beoordeling milieugevolgen voorkeursalternatief	181
14.2	Aandachtspunten bij de verdere uitwerking	189
15	Leemten in kennis en informatie	193
	Referenties	195
	Begrippen en afkortingen	197
	Bijlage 1: Kaarten alternatieven.....	199
	Bijlage 2: De opgave nader gespecificeerd.....	205
	Bijlage 3: Opbrengstberekeningen	209
	Bijlage 4: Kaarten gevoelige bestemmingen	215



Bijlage 5: Beleidskaarten archeologie.....	223
---	------------

Bijlage 6: Visualisaties poldermodel.....	227
--	------------

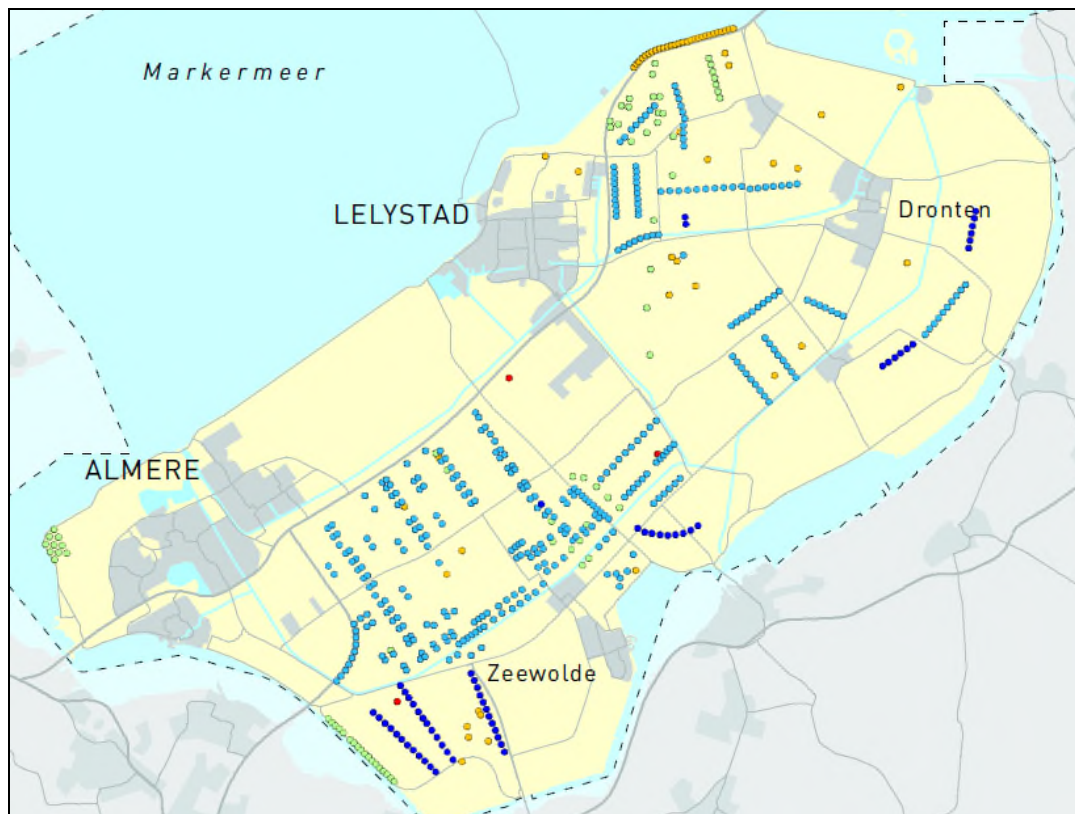


Samenvatting

S.1 Inleiding

S.1.1 Kader

Flevoland leent zich goed voor de ontwikkeling van windenergie. Momenteel staan er in Flevoland ongeveer 650 windmolens (figuur S.1) met een opwekkingscapaciteit van ongeveer 800 MW. Binnen de provincie Flevoland ligt bijna een kwart van de nationale opgave voor de ontwikkeling van windenergie. In 2020 dient er tenminste 1390,5 MW windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. De provincie Flevoland is, samen met de gemeente Lelystad, Dronten en Zeewolde, bezig met de opgave die er toe moet leiden dat de opwekkingscapaciteit in Flevoland wordt vergroot, maar met veel minder windturbines. Deze opgave richt zich op het vervangen van circa 600 bestaande windturbines met een totale opwekkingscapaciteit van ongeveer 630 MW. Dit moet een belangrijke bijdrage leveren aan de energietransitie en tegelijkertijd resulteren in een landschappelijke kwaliteitsverbetering.



Figuur S.1 Bestaande windturbines in de Flevopolders [Provincie Flevoland, 2013]

Uitgangspunt is dat twee recent gebouwde windparken gehandhaafd blijven. Dit betreffen windpark Sternweg en windpark prinses Alexia. Ook het windpark Noordoostpolder waarvan momenteel de eerste windmolens wordt opgeleverd zal gehandhaafd blijven. Deze parken omvatten gezamenlijk 637 MW. De opgave voor vervanging en nieuwbouw komt hiermee op netto afgerond tenminste 750 MW voor 2020. De provincie en gemeenten gaan ruimte bieden aan initiatiefnemers om deze opgave binnen de provincie te realiseren.

Aanpak van de herstructurering

De betrokken overheden hebben een proces ingericht dat als doel heeft dat 'bottom up' plannen voor de herstructurering worden gemaakt. Het is de bedoeling dat vanuit belanghebbenden plannen worden gemaakt om bestaande windturbines te vervangen door nieuwe (minder, maar met een grotere capaci-

teit en met een hogere ruimtelijke kwaliteit). Voor de planvorming door de belanghebbenden is in 2012 door de betrokken overheden een Programma van Eisen opgesteld dat de Federatie Windverenigingen Flevoland (FWF)¹ in 2014 heeft gebruikt als basis voor vervaardigen van het Federatieplan. Het Programma van Eisen en het Federatieplan vormen bouwstenen voor de planalternatieven in dit plan-MER. De concrete aanpak van de herstructurering zal op deelgebiedniveau, in samenwerking tussen overheden en windverenigingen, worden ingevuld. De kaders in het Regioplan vormen hierbij het speelveld.

Regioplan Windenergie

Provincie en gemeenten zijn aan zet om het ruimtelijk kader te ontwikkelen waarbinnen de transitie zal plaatsvinden. Dat ruimtelijk-planologisch kader wordt mede gebaseerd op het bovengenoemde Programma van Eisen uit 2012 en wordt opgenomen in een Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, dat de status heeft van een structuurvisie op provinciaal niveau. Voor het Regioplan Windenergie wordt de procedure van een milieueffectrapportage (plan-m.e.r.) doorlopen.

Dit Regioplan moet worden opgevat als een structuurvisie voor Zuidelijk en Oostelijk Flevoland waarin het ruimtelijk-planologisch kader voor de toekomstige windparken worden vastgelegd. De doelstellingen zijn:

- Meer energie met minder turbines. Op deze manier wordt duurzaam bijgedragen aan de geamibeerde landschappelijke kwaliteitsslag door verrommeling tegen te gaan en de ruimtelijke kwaliteit van Flevoland te versterken. Concrete doelstelling is om terug te gaan van circa 600 naar circa 300 windturbines.
- Vergroten van de opwekkingscapaciteit van de opgestelde windturbines in Flevoland om de totale opwekkingscapaciteit en daarmee de energiepductie voldoende te laten groeien tot 1390,5 MW in 2020.
- Een impuls te geven aan de regionale economie door:
 - het neveninkomen van boeren en bewoners van het landelijk gebied voor de lange termijn te behouden, te vergroten en onder een grotere groep te verdelen;
 - nieuwe banen te creëren gekoppeld aan de bouw en het onderhoud van windparken;
 - financiële participatieruimte voor de Flevolandse burgers te creëren in de tweede generatie windparken;
 - Een deel van de opbrengsten van de windparken te investeren in de omgeving (gebiedsgebonden bijdrage).

Het Rijk (Ministerie van Infrastructuur en Milieu) zal het Regioplan, als uitwerking van de Rijksstructuurvisie Windenergie op Land, de status geven van rijkstoetsingskader voor de toepassing van de Rijkscoördinatieregeling. Na vaststelling van het Regioplan zal de vigerende Beleidsregel Windturbines 2008 worden ingetrokken. Het Regioplan kan als een zelfstandige structuurvisie tevens als bouwsteen fungeren voor het thema windenergie voor de betrokken overheden.

S.1.2 Milieueffectrapportage

Doel van het milieueffectrapport

Het planMER speelt in de totstandkoming van het Regioplan een belangrijke rol. Het planMER moet structuur bieden in de inhoudelijke complexiteit, zodat deze behapbaar en beoordeelbaar wordt en bestuurders afgewogen en transparante keuzes kunnen maken ten behoeve van het Regioplan. De procedures van de plan-m.e.r. kunnen tevens bijdragen aan het afstemmen van de processen.

Het planMER moet:

- Voldoende input geven aan de initiatiefnemers voor de verdere planvorming van windparken;
- Informatie bevatten die door de initiatiefnemers gebruikt kan worden bij het opstellen van een bestemmingsplan, een projectMER en vergunningaanvragen;
- Een afweging bevatten van de milieueffecten van de verschillende windontwikkelgebieden ten opzichte van elkaar, waarbij vooral de cumulatieve effecten moeten worden beschouwd;

¹ Hierin zijn opgenomen de vereniging Natuur Stroom Groep, vereniging initiatiefgroep Windpark Ketelmeerzoom, vereniging Windpark Rivierduin, windvereniging Oostelijk Flevoland en windvereniging Zeewolde.

- De provinciale en gemeentelijke belangen waarborgen;
- Voldoende juridisch robuust te zijn.

Het planMER richt zich niet op gedetailleerd onderzoek van de milieugevolgen van de uiteindelijke windparken. Dit gedetailleerd onderzoek is nodig bij het opstellen van projectMERs van afzonderlijke windparken.

De m.e.r.-plicht

De m.e.r.-procedure is wettelijk vastgelegd in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffect-rapportage en is een implementatie van de Europese Richtlijn 2001/42/EG in de nationale wetgeving. De Wet milieubeheer onderscheidt twee vormen van milieueffectrapportages, te weten milieueffectrapportage voor plannen (plan-m.e.r.) en milieueffectrapportage voor projecten (project-m.e.r.).

De plan-m.e.r.-verplichting geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's die:

- kaderstellend zijn voor activiteiten conform de beschrijving in het Besluit milieueffectrapportage (onderdeel C en D van de Bijlage bij het besluit);
- waarvoor een passende beoordeling nodig is in het kader van de Natuurbeschermingswet (en daarmee in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn).

De m.e.r.(beoordelings)plicht geldt voor de oprichting, wijziging of uitbereiding van een windturbinepark dat een gezamenlijk vermogen heeft van 15 Megawatt of meer dan 10 windturbines of meer (zie lijst D (D.22.2) van de Bijlage bij het besluit m.e.r.). Vanwege de status van het Regioplan, een kaderstellende structuurvisie, is het noodzakelijk een plan-m.e.r. uit te voeren.

Rollen

De provincie Flevoland en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde werken nauw samen bij de transitie van de windenergie in de Flevopolders. Voor het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland zijn Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Flevoland samen met de B&W's van de gemeenten de initiatiefnemer. Provinciale Staten van de provincie Flevoland zijn bevoegd gezag in de procedure van het Regioplan. Vaststelling van het Regioplan vindt plaats na overeenstemming over de inhoud van het plan met de gemeente Dronten, Lelystad en Zeewolde. Het is de bedoeling dat de raden van de betrokken gemeenten instemmen met het Regioplan.

Procedurestappen

Als eerste stap in de plan-m.e.r. procedure heeft openbare kennisgeving plaatsgevonden en zijn het bevoegd gezag en andere wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van de plan-m.e.r. Voor het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland is de commissie-m.e.r. op vrijwillige basis gevraagd om advies uit te brengen en is de notitie Reikwijdte en Detailniveau opengesteld voor openbare inspraak. De reacties en adviezen uit de raadpleging en ter inzage legging zijn betrokken bij het planMER.

Na totstandkoming van het planMER geven de Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland als bevoegd gezag kennis van het planMER en leggen dit document gedurende zes weken ter inzage. Tegelijkertijd wordt het ontwerp-Regioplan ter inzage gelegd. Het planMER vormt één van de bouwstenen voor het totstandkomen van het Regioplan.

Eenieder kan in deze periode een reactie geven op het MER en het ontwerp-Regioplan. Tijdens de zienswijzenperiode brengt ook de Commissie-m.e.r. advies uit over het planMER. Vervolgens neemt het bevoegd gezag een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met de in het planMER beschreven milieugevolgen, wat is overwogen over de in het planMER beschreven alternatieven, over de zienswijzen en over het advies van de Commissie-m.e.r.. Ook wordt aangegeven hoe burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het plan zijn betrokken. Verder wordt vastgesteld hoe en wanneer er geëvalueerd wordt. Daarna wordt het Regioplan bekend gemaakt.

S.2 De onderzochte alternatieven

S.2.1 De opgave

De opgave die vastgelegd wordt in het Regioplan Windenergie kan vanuit twee invalshoeken worden benaderd.

Afspraken met het Rijk

Binnen de provincie Flevoland ligt een kwart van de nationale opgave voor de ontwikkeling van windenergie. In 2020 dient er tenminste 1390,5 MW windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. Momenteel staan er in Flevoland (exclusief de windparken Sternweg en Prinses Alexia, die buiten de saneringsopgave vallen) ca. 600 windturbines met een gezamenlijke opwekkingscapaciteit van 629 MW. De recent gebouwde windparken Sternweg, Prinses Alexia in Flevoland en Noordoostpolder (buiten de Flevo-polders) vallen buiten de transitieopgave en blijven aanwezig. Deze te handhaven parken hebben een gezamenlijke opwekkingscapaciteit van 637 MW. De resterende opgave op basis van de afspraken met het Rijk komt hiermee op netto afgerond 750 MW voor 2020.

Sanering en nieuwbouw

Naast de opgave die voortkomt uit afspraken met het rijk hebben de provincie Flevoland en de gemeenten binnen de provincie de concrete doelstelling om van ca. 600 windturbines terug te gaan naar circa 300 windturbines. Bij deze doelstelling wordt, anders dan bij de afspraken met het rijk, rekening gehouden met een langere termijn dan tot 2020. Door meer energie met minder turbines op te wekken wordt duurzaam bijgedragen aan de geambieerde landschappelijke kwaliteitsslag. Verrommeling wordt op deze manier tegen gegaan en de ruimtelijke kwaliteit van Flevoland wordt versterkt.

Door de gekozen aanpak van provincie en gemeenten (het concrete initiatief ligt bij (partijen in) de regio en bij de markt) is de financiële haalbaarheid van de herstructurering van groot belang. Inmiddels is gebleken dat het voor de financiële haalbaarheid van de gehele herstructurering wenselijk kan zijn dat meer dan 750 MW wordt gerealiseerd. Hoeveel MW meer nodig is om te komen tot financiële haalbaarheid is echter niet eenduidig vast te stellen. De business case van de herstructurering bevat een groot aantal variabelen en de aannames en uitgangspunten bij deze variabelen bevatten onzekerheden. Afhankelijk daarvan kan de uitkomst (het aantal MW dat nodig is voor een sluitende business case) variëren.

Samengevat gaat het om de volgende doelstellingen:

	volgend uit afspraken met rijk	volgend uit afspraken binnen Flevoland
omvang (MW)	1390,5 MW (waarvan 750 MW door sanering en nieuwbouw)	voldoende voor een haalbare en acceptabele businesscase
aantal turbines	geen doelstelling	Ca. 600 turbines vervangen door circa 300 turbines
periode	2020	periode afhankelijk van haalbare en acceptabele businesscase (uiterlijk 2030)

Plaatsingsruimte

De doelstelling voor het regioplan en dus ook voor dit planMER kan niet eenduidig in termen van het aantal MW kan worden geformuleerd. Omdat het daarnaast gaat om een ruimtelijk plan dat -binnen de ruimtelijke kaders- flexibiliteit moet geven aan de partijen die de herstructurering daadwerkelijk vorm zullen geven is de opgave daarom weergegeven als het **aantal kilometer plaatsingsruimte**.

Geconcludeerd is dat een te hanteren afstand van **135 km** voldoende ruimte en flexibiliteit biedt voor de plaatsing van windturbines. Er kan hierbij een range gehanteerd worden van 600 MW (grote tussenafstand van windturbines (500 m) met een laag vermogen (3 MW)) tot 1675 MW (kleine tussenafstand van windturbines (400 m) met een hoog vermogen (5 MW)).

In het Federatieplan is op basis van belemmeringen een beeld gegeven van de mogelijke ruimte voor de plaatsing van windturbines. Deze belemmeringen zijn als randvoorwaarde mee zijn genomen bij de bepaling van de plaatsingsruimte. Ook het buitendijks gebied langs de IJsselmeerdijk en de ruimte bij de Houtribdijk maken onderdeel uit van het gebied dat in dit planMER is beschouwd.

S.2.2 Alternatieven

Om de bandbreedte aan effecten in beeld te kunnen brengen zijn op basis van de bepaling van de lengte en locatie van de plaatsingsruimte voor windturbines aan de hand van drie leidende principes de volgende alternatieven samengesteld:

- Alternatief 1: Alternatief Landschap
- Alternatief 2: Alternatief Natuur
- Alternatief 3: Alternatief Opbrengst

Elk van de alternatieven heeft een eigen, onderscheidend leidend principe:

- Bij de totstandkoming van het alternatief Landschap is de visie op de inpassing van windparken in het landschap van Flevoland leidend geweest.
- Bij het alternatief Natuur is maximaal rekening gehouden met het beperken van de effecten van de windparken op de aanwezige natuurwaarden.
- Alternatief Opbrengst is mede gebaseerd op het (inmiddels niet meer actuele) Federatieplan en heeft het genereren van een maximale opbrengst als leidend principe.

Omdat bij de totstandkoming van de plaatsingsruimte al impliciet rekening is gehouden met de woon- en leefomgeving (er zijn hiervoor afstanden gehanteerd van woningen (400 m) en woonkernen (500m)) is geen apart alternatief Leefomgeving geformuleerd.

Elk van de alternatieven een plaatsingsruimte van 135 km. Bij het derde alternatief is om de maximale energieopbrengst in beeld te kunnen brengen een variant toegevoegd met een plaatsingsruimte van 150 km. Onderstaand worden de alternatieven en varianten toegelicht. De opzet van de alternatieven is zodanig dat het uiteindelijke voorkeursalternatief kan worden opgebouwd uit elementen van de beschouwde alternatieven.

Saneren bestaande turbines is onderdeel van de alternatieven

Onderdeel van alle alternatieven is dat alle bestaande turbines (voor zover onderdeel van de herstructureringsopgave) worden verwijderd. De beoordeling van de effecten is dus gebaseerd op de situatie met nieuwe turbines en zonder de huidige turbines.

S.2.2.1 Alternatief Landschap

Bij de totstandkoming van dit alternatief is de visie vanuit het landschap leidend. Het huidige verkavelings- en dijksysteem van de polder is hierbij als basis gehanteerd. De plaatsingsruimte is zo veel mogelijk gerelateerd aan de hoofdstructuur van de polder met daarbij een onderscheid in drie clusters. Lange heldere lijnen en parallelle lijnopstellingen zijn vanuit landschap belangrijk. Het middengebiet -waar in de huidige situatie relatief veel turbines staan- blijft bij dit alternatief open.

Het alternatief Landschap omvat 135 km plaatsingsruimte. Het alternatief is weergegeven in figuur S.2.

S.2.2.2 Alternatief Natuur

Dit alternatief is ingegeven vanuit het perspectief natuur (en dan met name vogels) (zie figuur S.3). Vogelvliegroutes zijn met name haaks op de kust geprojecteerd waardoor vogels bij windturbine-opstellingen (parallel) aan de kust makkelijk geraakt worden door rotorbladen. In dit alternatief zijn daarom alleen dwarse lijnopstellingen en/of opstellingen op grotere afstand van de kust opgenomen. De plaatsingsruimte is daarnaast (meer dan bij het alternatief Landschap) gerelateerd aan het onderliggende verkavelingspatroon (kavels, sloten en wegen van een lagere orde dan de hoofdstructuur) en minder aan de hoofdstructuur. Evenals bij het alternatief Landschap is er sprake van een drietal clusters van



Figuur S.2 Alternatief Landschap



Figuur S.3 Alternatief Natuur



Figuur S.4 Alternatief Opbrengst 135

windturbineopstellingen en een open middengebiet. Bij alternatief Natuur is geen plaatsingsruimte in water opgenomen. Dit alternatief omvat 135 km plaatsingsruimte (alternatief Natuur, zie figuur S.3).

S.2.2.3 Alternatief Opbrengst

Alternatief Opbrengst heeft als uitgangspunt het plaatsen van turbines op plaatsen waar de grootste elektriciteitsopbrengst kan worden verwacht. Het omvat lijnopstellingen die grotendeels haaks staan op de overheersende windrichting wat de mogelijkheid geeft turbines relatief dicht bij elkaar te zetten (minder kans op 'parkeffect'). De plaatsingsruimte bevindt zich in de delen van Flevoland met de hoogste gemiddelde windsnelheid. Een substantieel deel van de plaatsingsruimte is gesitueerd in het water van het IJsselmeer (langs Houtribdijk en langs de IJsselmeerdijk).

Het alternatief omvat twee varianten. Eén variant met 135 km plaatsingsruimte (alternatief Opbrengst 135) en één alternatief met 150 km plaatsingsruimte (alternatief Opbrengst 150). De verschillen tussen deze alternatieven zitten in de extra lijnopstellingen ten zuiden-oosten van Almere en in het Midden-gebied. De alternatieven zijn weergegeven in figuur S.4 en S.5.

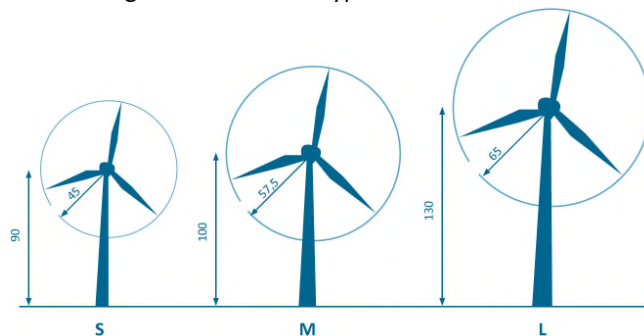


Figuur S.5 Alternatief Opbrengst 150

S.2.3 Varianten turbintypes

In dit MER is, vooral ten behoeve van de bepaling van de potentiële energieopbrengst en ten behoeve van de effecten op het landschap onderscheid gemaakt in drie subvarianten voor de turbintypes (figuur S.6). Deze varianten zijn ook gebruikt bij de parallel aan dit MER vervaardigde 3D-visualisaties.

Bij de beschrijving en beoordeling van de effecten is uitgegaan van de turbine van type M omdat de verwachting is dat dit turbintype de meeste kans heeft om te worden geplaatst.



Figuur S.6 Varianten turbintypes

S.3 Onderzoeksmethodiek

S.3.1 Beoordelingskader

Het planMER beschrijft en beoordeelt de milieueffecten van het Regioplan Windenergie Flevoland ten opzichte van de referentiesituatie zoals beschreven in hoofdstuk 5 van dit planMER. De effectbeoordeling vindt plaats voor de alternatieven zoals in hoofdstuk S.2 toegelicht.

Het planMER onderzoekt wat de impact is van grootschalige windenergie door de effecten op zes thema's in beeld te brengen: (1) landschap, (2) cultuurhistorie en archeologie, (3) natuur, (4) woon- en leefomgeving, (5) energieopbrengst en (6) ruimtegebruik. Het beoordelingskader focust zich op die aspecten waarvan verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkelingen effect hebben op de omgeving en die van belang kunnen zijn voor de besluitvorming. Bij de beoordeling wordt nadrukkelijk ook de sloop van de bestaande turbines en de eventuele tijdelijke situatie (bestaand nog in gebruik, nieuw al aanwezig) betrokken.

Tabel S.1 Beoordelingskader planMER Regioplan Windenergie

Thema	Criterium	Subcriterium
Landschap	Ruimtelijk-visueel: impact op leefomgeving (beleving)	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag
		Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, dagperiode
		Beleving vanuit de omgeving, dagperiode
		Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, nachtperiode
		Beleving vanuit de omgeving nachtperiode
Cultuurhistorie en archeologie	Ruimtelijk-visueel: manifestatie in het landschap (inpassing)	Helderheid van de configuratie
		Passend bij het karakter van het landschap
	Cultuurhistorische waarden	Effecten op (gemeentelijke) monumenten
		Effecten op cultuurhistorische waarden
		Effecten op bekende archeologische waarden
Natuur	Archeologische waarden	Effecten op potentiële archeologische waarden
		Effecten op bekende archeologische waarden
		Effecten op potentiële archeologische waarden
		Effecten op bekende archeologische waarden
		Effecten op potentiële archeologische waarden
	Natura 2000 gebieden	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten
		Effecten op Habitatrichtlijnsoorten
		Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)
		Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)
	Natuurnetwerk Nederland (voorheen de EHS)	Effecten op Natuurnetwerk Nederland
	Beschermde Natuurmonumenten	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten
	Akker- en weidevogel-gebieden / ganzenopvanggebieden	Effecten op akkervogel- en weidevogelgebieden en ganzen-opvanggebieden
	Beschermde flora en fauna (aanlegfase)	Effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen vleermuizen
		Effecten op jaar rond beschermde nesten van vogels
		Effecten op overige soorten flora en fauna
Woon- en leefomgeving	Beschermde flora en fauna (gebruiksfase)	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)
		Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)
	Geluid	Effecten van geluid - geluidbelasting
		Effecten van geluid - hinderbeleving
		Effecten van slagschaduw
Energieopbrengst	Slagschaduw	Effecten van slagschaduw
	Externe veiligheid	Groepsrisico
		Plaatsgebonden risico
	Energieopbrengst	TWh in de planperiode
	Energetische autarkie Flevoland	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik
Ruimtegebruik	Emissie CO ₂	Bijdrage aan CO ₂ reductie
	Stedelijke functies en infrastructuur	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur
		Effecten op toerisme en recreatie
		Effecten op de landbouw

Thema	Criterium	Subcriterium
	Overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)	Effecten op overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)

Er is onderscheid gemaakt in een zoek- en studiegebied.

Zoekgebied

Het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en daarmee ook het planMER heeft uitsluitend betrekking op de ontwikkeling van nieuwe windparken in de deelgebieden zoals aangegeven in figuur S.7. Er worden geen nieuwe windgebieden aangewezen in het Markermeer, IJmeer en Noord-oostpolder. Deze gebieden vallen buiten de werking van het Regioplan.



Figuur S.7: Indeling in deelgebieden

Studiegebied

Het studiegebied betreft het gebied tot waar zich mogelijke effecten kunnen voordoen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. In dit geval de ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van windturbines zoals vastgelegd gaat worden in het Regioplan Windenergie Flevoland. Het studiegebied is groter dan het zoekgebied en omvat in ieder geval de gehele provincie Flevoland alsmede aangrenzende gebieden zoals bijvoorbeeld de Randmeren (inclusief de oeverzone van het 'Oude Land') en het IJsselmeer.

S.3.2 Wijze van beoordelen

Score 7-puntsschaal

In het MER worden de effecten voornamelijk kwalitatief beschreven, waar relevant en mogelijk, kwantitatief. Aan alle effecten wordt voor alle varianten een score toegekend met behulp van plussen en minnen. In het planMER wordt hiertoe een zevenpuntschaal gebruikt:

Score	Effecten ten opzichte van de referentiesituatie
++	Groot positief effect
+	Positief effect
0/+	Klein positief effect
0	Geen effecten te verwachten
0/-	Klein negatief effect
-	Negatief effect
--	Groot negatief effect

Beschikbare informatie

In het PlanMER zullen de meest actuele gegevens worden gebruikt voor het bepalen van de milieu-effecten van de te toetsen integrale alternatieven. In het stadium van het planMER worden nog geen nieuwe veldonderzoeken uitgevoerd. Waar nodig zal dat plaatsvinden in het kader van het projectMER (en de passende beoordeling).

Vergelijking met referentiesituatie en saldobenadering in de beoordeling

Uitgangspunt is een beoordeling in vergelijking met de referentiesituatie, dat wil zeggen de situatie waarin de bestaande ongeveer 600 windturbines aanwezig zijn. De beoordeling wordt daarmee gebaseerd op het saldo van het effect van het slopen van de bestaande turbines en het bouwen van nieuwe turbines. De beoordeling richt zich daarbij in principe op het schaalniveau van Flevoland. Ook dit kan een zekere mate van salderen impliceren, omdat niet onwaarschijnlijk is dat positieve effecten (sloop van bestaande turbines) en negatieve effecten (nieuwbouw) niet op dezelfde plek zullen optreden. Indien relevant zijn effecten ook op een lager schaalniveau beschreven en beoordeeld.

Beoordeling op het niveau van deelgebieden

Ten behoeve van de effectbeoordeling is de provincie Flevoland onderverdeeld in vijf deelgebieden; IJsselmeerdijken, Noordflank, Oostflank, Middengebied en Zuidflank. De kaart is opgenomen in figuur S.6. De indeling in deelgebieden is noodzakelijk om de effecten van de windturbines in de gehele provincie mogelijk te maken en is in dat kader alleen bedoeld voor gebruik in het planMER. De deelgebieden zijn bepaald aan de hand van een logische ruimtelijke clustering van te plaatsen lijnopstellingen en gebaseerd op de lijnen (plaatsingsruimte) die in de alternatieven is opgenomen. Per deelgebied zijn de effecten beschouwd. Op basis daarvan is per alternatief een integrale beschouwing gegeven van de effecten.

Fasering in effecten

Bij de beschrijving van effecten is onderscheid gemaakt tussen effecten tijdens de aanlegfase (vaak tijdelijke effecten) en effecten na ingebruikname (vaak permanente effecten). Het saneren en opschalen van windturbines gedurende een periode (de dubbeldraai-periode, waarvan de lengte op dit moment nog niet duidelijk is) kan tijdelijk voor andere effecten zorgen dan na realisatie van het gehele plan. In het planMER is specifiek ingegaan op betreffende fasering.

Cumulatie en interferentie van effecten

In het planMER wordt rekening gehouden met zowel cumulatie als interferentie van effecten. Cumulatie van effecten kan optreden binnen één milieuaspect of binnen meerdere milieuaspecten. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van cumulatie van geluid in een gebied als naast windturbines met een bepaalde geluidemissie ook snel- en spoorwegen of industrieterrein in de omgeving gelegen zijn. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met interferentie tussen nieuwe en bestaande windparken. Ook hier is het planMER op ingegaan.

Effecten Natura 2000

Een aantal gebieden is gelegen in de nabijheid van één of meerdere Natura 2000 gebieden. Als significante effecten op instandhoudingsdoelen niet zijn uit te sluiten is een zogeheten passende beoordeling noodzakelijk. Deze zal uiteindelijk worden opgesteld in het kader van de vergunningverlening voor concrete plannen voor windturbineparken in Flevoland. In het kader van het planMER zal vooruitlopend worden ingegaan op mogelijke effecten op instandhoudingsdoelen voor de relevante Natura 2000 gebieden. In een zogenaamde Oriëntatietoets worden mogelijke effecten in beeld gebracht (geen passende beoordeling). Hierin wordt tevens toegelicht in hoeverre het mogelijk is om negatieve effecten eventueel te mitigeren en/of compenseren.

S.4 Effecten van de alternatieven

In onderstaande tabel S.2 zijn de beoordelingen van de alternatieven voor het niveau van Flevoland samengevoegd.

Tabel S.2 Overzicht effecten per alternatief

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag	0/+	0/-	-	--
	Beleving vanuit de polder dagperiode	+	0/-	0	0/-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	0/-	0/-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	-	--
	Helderheid van de configuratie	+	0	0	0/-
	Passend bij het landschap	-	0	0/+	0/-
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	0/-	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0/-	-	--
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrictlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0/+	-	-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	--	--
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0/-	0/-	0	0
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0/+	0	0
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0/-	+	-	-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	+	--	--
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	-	0/-	0/-
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	+	+	+	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	+	+	++
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	+	+	+	++
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	--
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	0/-	--	--

De alternatieven bestaan uit de combinatie van nieuwbouw en saneren. De alternatieven zijn zo ingericht dat ze het plaatsen van voldoende turbines mogelijk maken om de opgave te realiseren. Uit de beoordelingen komt naar voren dat alternatief Opbrengst over het geheel genomen minder gunstig wordt beoordeeld dan de alternatieven Landschap en Natuur. Opvallend is dat alternatief Opbrengst voor vrijwel geen enkel milieuaspect gunstiger wordt beoordeeld dan de referentiesituatie. Voor de beide andere alternatieven geldt dat ze relatief gunstig worden beoordeeld voor de achterliggende reden van het alternatief: alternatief Natuur is relatief gunstig voor natuur en alternatief Landschap voor de landschappelijke effecten. Opvallend is ook dat de beoordeling voor de landschappelijke effecten, ook bij het alternatief Landschap, voor een aantal criteria in vergelijking met de referentiesituatie niet positief is. Dit (negatieve) effect, ook bij het kleinere aantal turbines dan in de

referentiesituatie, heeft te maken met de grootte van de turbines en treedt met name op buiten de polder.

Voor de effecten op natuurwaarden is de sanering relatief gunstig, met name bij het alternatief Natuur.

Alle effecten zijn ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld. In de beoordelingen is niet tot uitdrukking gebracht dat het opgesteld vermogen en de energieopbrengst van de alternatieven veel groter is dan de referentiesituatie. Het relateren van de kwalitatieve beoordelingen aan de energieopbrengst is voor kwantitatieve beoordelingen niet doenlijk.

Wat wel kan voor alle alternatieven het volgende worden geconstateerd met betrekking tot de beoordelingen:

- neutrale en positieve beoordelingen: gerelateerd aan de het realiseren van een hogere energie-opbrengst zijn neutrale en positieve beoordeling als (zeer) gunstig te beschouwen;
- negatieve beoordelingen: de als negatief beoordeelde effecten zijn het gerelateerd aan een (sterk) hogere elektriciteitsproductie. Dit nuanceert de 'mate van negatiefheid' van de beoordelingen in (sterke) mate.

S.4.1 Dubbeldraaien

De sanering van bestaande turbines is gekoppeld aan de bouw van nieuwe turbines. Bestaande turbines die niet staan op plaatsen waar nieuwe turbines worden gebouwd kunnen in principe nog enige tijd blijven draaien als ook de nieuwe turbines al in bedrijf zijn. Dit wordt aangeduid met het begrip dubbeldraaien. Met de sanering van bestaande turbines zijn relatief hoge kosten zijn gemoeid, die een grote impact hebben op de financiële haalbaarheid van nieuwbouwprojecten. De kosten van de sanering van een turbine hangt af van verschillende factoren, zoals vermogen en leeftijd van de turbine. De lengte van de periode van dubbeldraaien –oftewel het uitstellen van de saneringskosten- is van groot belang voor de business case. Hoe later de kosten moeten worden gemaakt, hoe gunstiger voor de business case.

In de periode van dubbeldraaien zijn effecten merkbaar van zowel de bestaande, nog te slopen turbines, als van de nieuwe turbines. In dit stadium van de planvorming is te weinig informatie beschikbaar om concreet in te gaan op de effecten van dubbeldraaien. Over de effecten in de dubbeldraaiperiode kan in algemene zin het volgende worden opgemerkt:

Landschap

De nieuwe windturbine opstellingen bestaan zo veel mogelijk uit heldere lijnen, met vereisten aan gelijk(waardigheid) van turbines. De bestaande opstellingen zijn minder eenduidig. In de periode van dubbeldraaien ontstaat een rommelig beeld waarbij de bestaande turbines interfereren met de nieuwe turbines. Het landschappelijke effect daarvan kan als negatief worden beoordeeld.

Natuur

In de dubbeldraaiperiode treedt cumulatie op van de effecten van (nog niet gesloopte) oude turbines en de turbines van de nieuwe windparken. Het gevolg hiervan kan zijn dat een kritische grens voor wat betreft de effecten op vogels en/of vleermuizen wordt overschreden. Of en in hoeverre dit optreedt is afhankelijk van de specifieke situatie (locatie bestaande en nieuwe turbine, positie ten opzichte van vliegroutes en leefgebieden, lengte van de dubbeldraaiperiode e.d.). Dit effect zal per concreet project nader in beeld moeten worden gebracht. Onderzoek kan dan uitwijzen of het effect kan optreden en kan inzicht bieden in eventueel noodzakelijke mitigerende maatregelen. Mitigerende maatregelen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het op relevante momenten (veel vliegbewegingen) stilzetten van een deel van de turbines of het beperken van de dubbeldraaiperiode.

Leefomgeving

In de periode van dubbeldraaien zijn de effecten van geluid en slagschaduw aanwezig van zowel de oudere als de nieuwe turbines. Dit kan door cumulatie bij woonbestemmingen (niet bedrijfswoningen zijnde) leiden tot overschrijding van normen. Dit kan aan de orde zijn voor geluid en slagschaduw.

Omdat de normen moeten worden nageleefd is het bij overschrijding van de normen nodig om mitigerende maatregelen te nemen. Deze kunnen voor geluid bestaan uit het beperken van de geluid-emissie van (een deel van) de turbines (draaien in geluidmodus, stilstand) en voor slagschaduw uit stilstand. Bij de voorbereiding van concrete projecten moeten de cumulatieve effecten worden onderzocht en moet duidelijk worden of kan worden voldaan aan de normen en of eventueel mitigerende maatregelen moeten worden getroffen.

S.5 Ontstaan van het poldermodel

S.5.1 Proces

De voorbereidingen voor het Regioplan kunnen worden gekenmerkt als een dynamisch proces. Na een periode waarin door de gezamenlijke windverenigingen (verenigd in de Federatie) is gewerkt aan een voorstel voor opschaling en sanering is de handschoen opgepakt door de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde en de provincie Flevoland. Deze overheden hebben gezamenlijk een ontwerp-regioplan opgesteld, dat is afgestemd met het rijk (EZ en IenM) en met de windverenigingen. Het ontwerp-regioplan bevat een ruimtelijke opzet (waar wordt de bouw van windturbines mogelijk gemaakt), nadere bepalingen over inrichtingsaspecten van windparken, randvoorwaarden voor de sanering van bestaande turbines en bepalingen over participatie. Een belangrijk onderdeel van dit ontwerp-regioplan is de kaart waarop de plaatsingsgebieden zijn aangegeven. Dit ruimtelijk beeld van de toekomstige situatie kan worden beschouwd als het (beoogde) resultaat van de opschaling en sanering.

Dit zogeheten **poldermodel** kan (in m.e.r.-termen) worden aangeduid als het voorkeursalternatief. In dit hoofdstuk is beschreven op welke wijze het poldermodel tot stand is gekomen en welke overwegingen ten grondslag liggen aan dit model.

S.5.2 Uitgangspunten voor het poldermodel

Medio 2014 zijn de hoofdstukken 1 t/m 12 van dit MER afgerond. Daarmee waren de effectbeschrijvingen en –beoordelingen van de alternatieven beschikbaar als basis voor het ontwikkelen van het voorkeursmodel. Parallel aan het in beeld brengen van de gevolgen van de alternatieven voor natuur, landschap en milieu (opgenomen in dit MER) zijn visualisatie vervaardigd en zijn de alternatieven economisch doorgerekend. Deze informatie is door de betrokken gemeenten en de provincie gebruikt als basis voor het ontwikkelen van het poldermodel.

De gezamenlijk uitgangspunten van gemeenten en provincie bij het poldermodel zijn:

- Er moet voldoende ruimte worden geboden aan windturbines om de provinciale taakstelling te kunnen realiseren;
- Er moet voldoende ruimte zijn om de ambities van opschalen en saneren waar te kunnen maken;
- Financiële haalbaarheid: per deelgebied moet voor initiatiefnemers een sluitende business case voor opschalen en saneren mogelijk zijn;
- De periode van dubbeldraaien moet zo kort mogelijk zijn;
- De ruimtelijke kwaliteit moet zo veel mogelijk verbeteren in vergelijking met de bestaande situatie;
- De windparken moeten zodanig zijn dat (natuur)vergunningen en ontheffingen kunnen worden verkregen;
- Door middel van participatie moeten alle Flevolandse burgers kunnen profiteren.

Daarnaast hebben de betrokken partijen (Dronten, Lelystad en Zeewolde en de provincie Flevoland) hun eigen (gemeentelijke en provinciale) belangen en ambities. Onderdeel daarvan is de ambitie van de afzonderlijke gemeenten om energieneutraal te zijn voor wat betreft het elektriciteitsgebruik van huishoudens en bedrijven. De betrokken overheden beschouwen de Flevopolder als een ‘energieprovincie’, wat onder andere in kan houden dat ook zichtbaar mag zijn dat in de provincie energie wordt opgewekt. Daarnaast is rekening gehouden met wensen van de gemeenten met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen.

S.5.3 Provinciale taakstelling

Ondanks de ruime taakstelling van Flevoland (**met 1390,5 MW bijna een kwart** van de opgave van de 12 provincies gezamenlijk) is de resterende taak voor de provincie beperkt. In de bestaande situatie bedraagt het in de provincie als geheel opgesteld vermogen ongeveer 750 MW en na realisatie van het windpark Noordoostpolder ongeveer 1200 MW. Om aan de taakstelling te kunnen voldoen is dus ongeveer 200 MW nodig. In vergelijking met de ambities voor opschalen en saneren (verdubbelen van het ongesteld vermogen door vervangen van ongeveer 600 bestaande turbines door ongeveer 300 grotere turbines) is de provinciale taakstelling minder maatgevend.

De doelstellingen ten aanzien van de landelijke taakstelling kunnen in de provincie Flevoland worden gehaald.

S.5.4 Economische haalbaarheid

De economische haalbaarheid van windparken wordt bepaald door een groot aantal factoren. Uiteraard is de opbrengst (van elektriciteit en uitgedrukt in geld) voor een gegeven turbine sterk afhankelijk van de windsnelheid. De energie-inhoud van de wind (die in principe door een turbine kan worden geoogst) neemt kwadratisch toe met de windsnelheid. Daardoor leveren hoge turbines en turbines in gebieden met veel wind relatief veel elektriciteit. De opbrengsten kunnen in een aantal gevallen worden beperkt door mitigerende maatregelen, bijvoorbeeld het draaien in de geluidmodus (lagere geluidemissie, maar ook lagere elektriciteitsopbrengst) of stilstand (wegens slagschaduw of beperken van effecten op vogels of vleermuizen). Ook kan het zo zijn dat in bepaalde gebieden de turbines minder hoog gebouwd mogen worden, bijvoorbeeld als gevolg van restricties vanwege de vliegveiligheid

Belangrijk voor de (financiële) opbrengst is de subsidie (SDE +) die kan worden verkregen. De hoogte van de subsidie is sinds begin 2015 afhankelijk gemaakt van de gemiddelde windsnelheid. Per gemeente wordt één windsnelheid gehanteerd. Dat is gunstig voor sommige delen van polder, namelijk daar waar de daadwerkelijke windsnelheid hoger is dan de snelheid die in de subsidieregeling wordt gehanteerd, en ongunstig waar het omgekeerde het geval is.

De kosten van een nieuw windpark bestaan uit de kosten voor aanleg (turbines, wegen en kraanopstelplaatsen, kabels e.d.) en onderhoud. Daarnaast moeten vergoedingen worden betaald aan de grondeigenaren en aan de omgeving (financiële compensatie, schadevergoedingen).

Vanwege de bepalingen die voor opschalen en saneren worden gehanteerd moeten de kosten van het saneren van bestaande turbines (twee voor elke nieuw te bouwen turbine) in de business case van nieuwe windparken worden meegenomen. De kosten voor sanering van een bestaande turbine bestaan voor een groot deel uit het afkopen van de opbrengst voor de nog resterende levensduur van de betreffende turbine. Het slopen van relatief jonge en grote turbines is daardoor relatief duur.

Uit de financiële doorrekeningen blijkt dat het voor een haalbare business case noodzakelijk is voldoende ruimte te bieden voor nieuwe turbines.

De haalbaarheid van de business case is een belangrijke basis voor het opschalen en saneren. De haalbare business case betekent dat de doelstellingen van opschalen en saneren kunnen worden gerealiseerd.

S.5.5 Bijzondere status Houtribdijk

Bij het ontwikkelen van het poldermodel is aan de Houtribdijk een bijzondere status gehanteerd. De structuurvisie Windenergie op Land noemt ook de Houtribdijk als mogelijk plaatsingsgebied. Ten opzichte van de gebieden in het Regioplan heeft de Houtribdijk een bijzondere status, vanwege het ontbreken van direct omliggende bewoners en het ontbreken van een saneringsopgave binnen het gebied, en omdat de grond volledig in eigendom van het Rijk is. De gemeenten en de provincie hebben gezamenlijk (mede op basis van dit planMER, waarin turbines bij de Houtribdijk onderdeel zijn van de alternatieven Landschap en Opbrengst) geconcludeerd dat het niet wenselijk is om in het Regioplan een windpark langs of bij de Houtribdijk mogelijk te maken. De overweging hierbij is dat de haalbaarheid van

windenergie bij de Houtribdijk samen met turbines langs de IJsselmeerdijk (tussen Lelystad en de Ketelbrug) en bij de Noordoostpolder (tussen de Ketelbrug en Urk) vanuit natuur en landschap nog te onzeker is. Daarnaast is voor de gemeenten en de provincie de ambitie van saneren en opschalen van windturbines op land van groot belang. Naar het zich laat aanzien hoeft een windpark langs de Houtribdijk daar niet aan bij te dragen. Wil het Rijk langs de Houtribdijk windmolens laten ontwikkelen, moet het een tender uitschrijven. Dat is een tijdrovende procedure. Het is realistisch om te verwachten dat de Houtribdijk geen rol kan spelen in de taakstelling voor 2020 (een opgesteld vermogen van 1390,5 MW in Flevoland). Over de mogelijkheden op langere termijn is een breed bestuurlijk overleg gewenst tussen Rijk, provincie en gemeenten, waarbij ook de samenhang met het opschalen en saneren aan de orde is.

S.5.6 Projectgebieden

Provincie en gemeenten streven naar een zodanige aanpak dat opschalen en saneren in de vorm van een aantal grote projecten mogelijk wordt gemaakt. Het gebied waarop het poldermodel betrekking heeft is daarom verdeeld in vier gebieden. De begrenzing van de gebieden is er op gebaseerd dat per gebied een sluitende businesscase kan worden gemaakt. Per gebied zal op het niveau van een project-MER moeten blijken welke ruimte voor windturbines er precies is.

S.5.7 Ruimtelijke kwaliteit

Een belangrijk doel van opschalen en saneren is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in de polder. Op basis van de resultaten van het MER is er voor gekozen zo veel als mogelijk de uitgangspunten en principe van het alternatief Landschap te gebruiken als basis voor de ruimtelijke mogelijkheden voor windturbines. Vanwege de (vanuit de financiële haalbaarheid) noodzakelijke omvang van de plaatsingsruimte moest echter een belangrijk uitgangspunt van het alternatief Landschap, namelijk het verdelen van de opgave over drie grote clusters met daartussen een leeg tussengebied, worden losgelaten. Wel overgenomen is het streven naar lange, parallelle lijnen, éénduidige opstellingen en het aanhaken van de lijnen aan de hoofdstructuren van de polders. Daarnaast wordt met opschalen en saneren bereikt dat het aantal molens ongeveer gehalveerd wordt en dat veel verschillende molens in willekeurige constellaties verdwijnen.

Bij de afweging van de belangen zijn de gemeenten en provincie er van uitgegaan dat door een zorgvuldige inpassing en aanvullende maatregelen het mogelijk is een deel van de (negatieve) landschappelijke effecten te beperken.

S.5.8 Effecten per eenheid van opgewekte energie

Bij het ontwikkelen van het poldermodel (en het in principe accepteren dat effecten op landschap aanwezig zullen blijven) heeft meegewogen dat de energieopbrengst van het poldermodel significant groter is dan de opbrengst van de huidige turbines. Dit wordt veroorzaakt door de combinatie van een (minimaal) verdubbeling van het opgesteld vermogen en de grotere opbrengst (in MWh) gerelateerd aan het opgesteld vermogen (in MW). Gerelateerd aan de geproduceerde elektriciteit nemen de effecten landschap, natuur en milieu duidelijk af. Dit effect is (bijvoorbeeld voor de landschappelijke effecten) moeilijk te kwantificeren.

S.6 Het poldermodel en de effecten

S.6.1 Het poldermodel

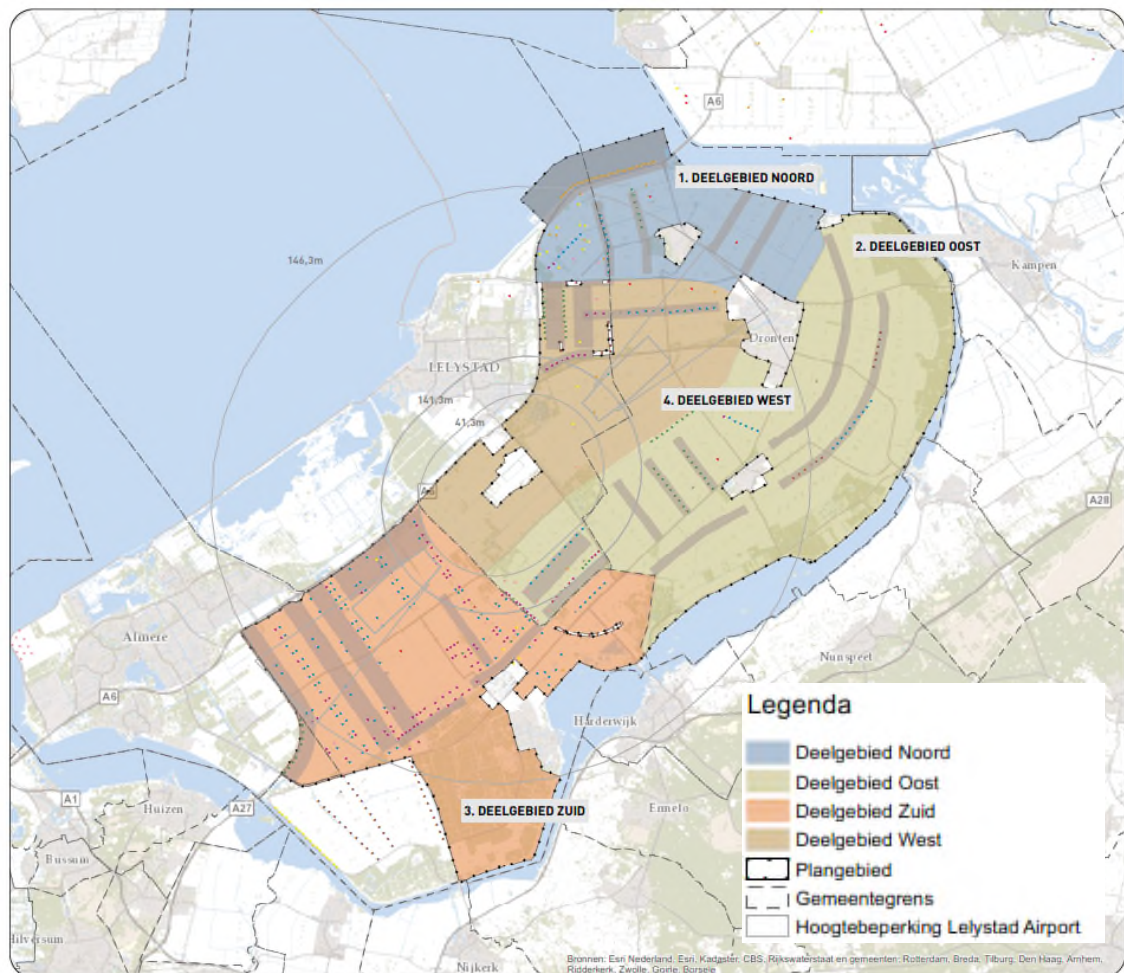
Het poldermodel bevat ruim 140 km plaatsingslengte en is daarmee ongeveer even groot als de alternatieven die in het MER zijn onderzocht. Het poldermodel biedt voldoende ruimte voor de provinciale taakstelling. Uit de berekeningen voor de business case blijkt dat deze opstellingsruimte leidt tot financieel haalbare plannen. Het poldermodel gaat er van uit dat de bestaande windturbines in het plangebied zullen worden gesaneerd. Uitzonderingen daarbij zijn de windparken Alexia en Sternweg en het turbineveld van de WUR. Daarmee kunnen ook de doelen van opschalen en saneren worden bereikt.

Het poldermodel bestaat uit een aantal *deelgebieden* waarin de opgave (nieuwbouw en sanering) georganiseerd dient te worden. Dit betreffen de deelgebieden noord, oost, zuid, west en Houtribdijk (zie

gekleurde vlakken in figuur S.8). Binnen elk van deze gebieden zoeken de gezamenlijke overheden naar één initiatiefnemer die de bouw en sanering organiseert. De deelgebieden zoals die in het Regioplan zijn opgenomen, zijn hard.

Binnen deze deelgebieden bevinden zich diverse *plaatsingszones* waar nieuwe windturbines geplaatst kunnen worden. Dit betreffen de grijze lijnen in figuur S.8. Enkele plaatsingszones (die bij de alternatieven wel zijn bekeken) zijn afgevalen om ecologische redenen. Vanwege de landschappelijke effecten is gekozen voor lange lijnopstellingen en het aanhaken van de lijnen aan de structuren van de polders. Enkele plaatsingszones zijn nog niet eerder in dit MER beschouwd.

De windturbines staan in een plaatsingszone altijd in een rij, dus niet verspringend. De plaatsingszones zijn 500 meter breed op locaties waar de zones langs duidelijke structuurlijnen, tochten of verkavelingspatronen lopen. Daar waar meer flexibiliteit in breedte nodig is zijn de zones 1000 meter breed. Het regioplan stelt eisen aan de verschijningsvorm van de turbines in de lijnen (gelijke types, afmetingen en verhouding tussen ashoogte en rotordiameter).



Figuur S.8 Het poldermodel: gebiedsindeling en opstellingszones

Uitgaande van een fictieve indeling van windturbine van het type M (masthoogte 100 m) komt het aantal windturbines op ongeveer 292. De economische haalbaarheid is aannemelijk geacht voor elk van de deelgebieden, mits er ruimte is om een aantal uitgangspunten gebiedspecifiek in te vullen (o.a. dubbeldraaiertermijn en type en afmetingen windturbines).

S.6.2 Beoordeling milieugevolgen poldermodel

Op basis van de effectbeoordeling in dit MER is de effectentabel is aangevuld met de beoordeling van het poldermodel (zie tabel S.3). Het overheersende beeld is dat het poldermodel voor de meeste thema's minder gunstig wordt beoordeeld dan de afzonderlijke alternatieven Landschap en Natuur en ongeveer vergelijkbaar met alternatief Opbrengst.

Gerelateerd aan de energieopbrengst die met het poldermodel zal opleveren kan worden geconcludeerd dat de milieugevolgen relatief gezien –in vergelijking met de referentiesituatie– gunstig zijn.

Tabel S.3 Overzicht effecten per alternatief inclusief poldermodel (beoordelingen ten opzichte van de referentiesituatie)

		Landschap	Natuur	Opbrengst		poldermodel
Thema	Subcriterium			O 135	O 150	
Landschap	Visuele invloedssfeer en horizonbeslag	0/+	0/-	-	--	--
	Beleving vanuit de polder dagperiode	+	0/-	0	0/-	-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	0/-	0/-	-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	-	--	--
	Helderheid van de configuratie	+	0	0	0/-	-
	Passend bij het landschap	-	0	0/+	0/-	-
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	0/-	-	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0/-	-	--	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0/+	-	-	0/-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	--	--	-
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0/-	0/-	0	0	0/-
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0/+	0	0	-
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0	0
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0/-	+	-	-	0/-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	+	--	--	0/-
	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	-	0/-	0/-	++
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-	+
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-	+
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	+	+	+	++	+
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	+	+	++	+
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	+	+	+	++	+
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	--	0/-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	0/-	--	--	--

S.6.2 Mogelijke mitigerende maatregelen

Een deel van de potentiële effecten kan door het treffen van gerichte maatregelen worden gereduceerd. Denk bijvoorbeeld aan het toepassen van retourbemaling in de aanlegfase. Ook mogelijke effecten door geluid en slagschaduw kunnen worden beperkt. Dit soort aspecten komt in de vervolgfase van projecten aan de orde. Gebruikelijke en noodzakelijke mitigerende maatregelen zullen worden genomen.

Uit de effectbeoordelingen blijkt dat het poldermodel een duidelijke invloed heeft op het landschap. Een belangrijke opgave bij de verdere uitwerking van de plannen per projectgebied is het (ook letterlijk) in beeld brengen van mogelijkheden om de visuele impact te beperken. Mogelijke mitigerende maatregel is het aanbrengen van groen (singels, bosjes e.d.) om het zicht op de windparken te beperken. Het aanplanten van groen kan effectief zijn als het relatief dicht bij de waarneempunten plaatsvindt.

De visualisaties van het poldermodel, maar ook de visualisaties in hoofdstuk 6, laten zien dat door het aantal en de grootte van turbines het voor waarnemers moeilijk is patronen, regelmaat en ontwerpprincipes te herkennen. Veel waarnemers ervaren –onbewust- het ‘niet kunnen duiden’ van structuren als negatief. In algemene zin is bekend dat de visuele beleving van windparken is gerelateerd aan de eenvoud en eenduidigheid van de turbines. Afwijkingen van regelmaat worden als storend ervaren. Ook het niet kunnen herkennen van structuren wordt als niet positief beleefd. Het ligt dan ook voor de hand om bij de verdere uitwerking van plannen voor windparken de regelmaat en eenduidigheid (binnen lijnen en tussen lijnen) strikt te hanteren.

Het gebrek aan herkenbaarheid van lijnen en het –door de afmetingen- grote aantal windturbines dat vanaf veel plekken in en buiten de polder zichtbaar zal zijn maakt het wenselijk om te onderzoeken op welke manier deze effecten kunnen worden gemitigeerd. Er is een suggestie gedaan of het mogelijk is parallelle lijnen op een subtiele manier afzonderlijk herkenbaar te maken, bijvoorbeeld door te werken met kleine kleurverschillen (verschillende tinten van een gelijke basiskleur). Lijnen kunnen dan bij een verschuivend beeld (zoals vanuit een rijdende auto) toch afzonderlijk worden herkend. Het verdient aanbevelingen bij de verdere uitwerking van de plannen te onderzoeken of op deze of een andere manier de opstellingen meer begrijpelijk te maken.

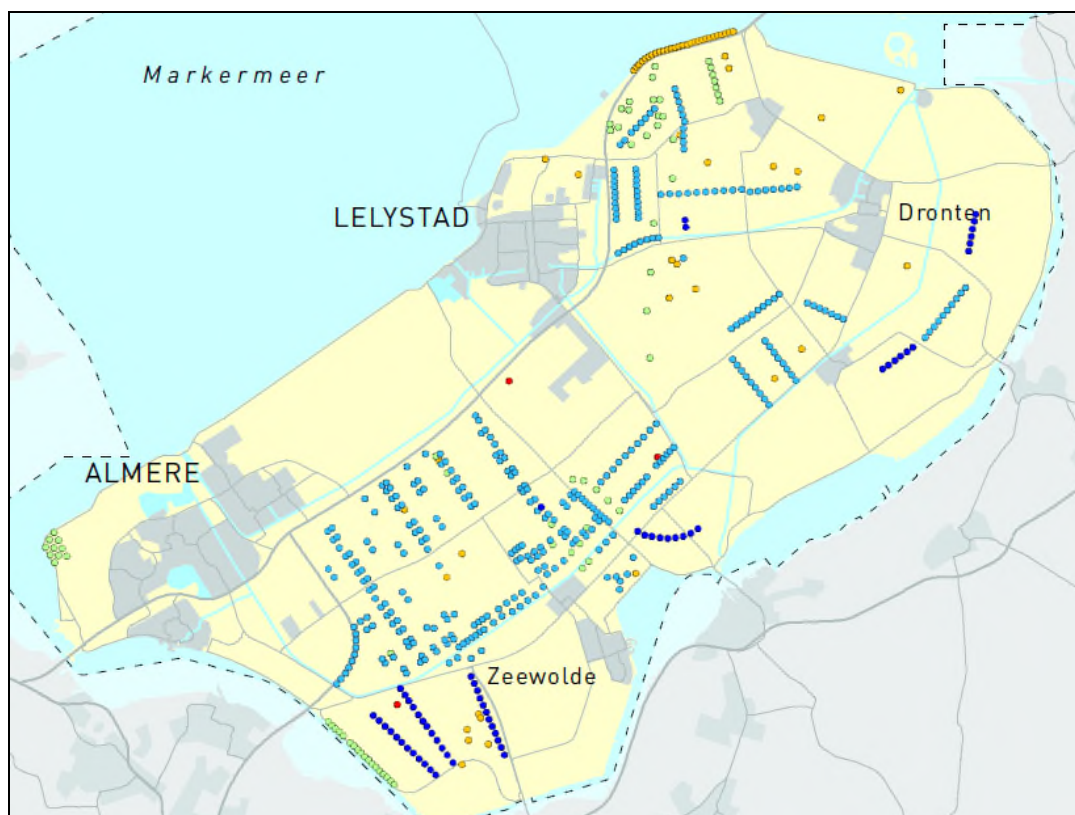
In het poldermodel is een aantal lijnen aanwezig die relatief veel impact hebben op de landschappelijke beoordelingen. Dit zijn bijvoorbeeld de lijnen parallel aan de A6 ten zuiden van de Oostvaardersplassen (vanwege de afwijkende oriëntatie en vanwege het opvullen van het open gebied) en de lijn langs de Hoge Vaart bij Zeewolde (idem, afwijkende oriëntatie). Voorgesteld wordt om bij de uitwerking van de plannen op projectgebiedniveau na te gaan of er mogelijkheden zijn om ook zonder deze minder aantrekkelijke lijnen te komen tot een sluitende business case.

S.6.3 Leemten in kennis en informatie

Bij het opstellen van dit MER zijn (gebruikelijke) onzekerheden over toekomstige ontwikkelingen en over de feitelijke, concrete uitwerkingen van plannen aanwezig. Dit is geen belemmeringen voor het beoordelen en vergelijken van effecten.

1 Inleiding

Flevoland leent zich goed voor de ontwikkeling van windenergie. Momenteel staan er in Flevoland ongeveer 650 windmolens (figuur 1.1) met een opwekkingscapaciteit van ongeveer 800 MW. Binnen de provincie Flevoland ligt bijna een kwart van de nationale opgave voor de ontwikkeling van windenergie. In 2020 dient er tenminste 1.390,5 MW windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. De provincie Flevoland is, samen met de gemeente Lelystad, Dronten en Zeewolde, bezig met de opgave die er toe moet leiden dat de opwekkingscapaciteit in Flevoland wordt vergroot, maar met veel minder windturbines. Deze opgave richt zich op het vervangen van circa 600 bestaande windturbines met een totale opwekkingscapaciteit van ongeveer 630 MW. Dit moet een belangrijke bijdrage leveren aan de energietransitie en tegelijkertijd resulteren in een landschappelijke kwaliteitsverbetering.



Figuur 1.1 Bestaande windturbines in de Flevopolders [Provincie Flevoland, 2013]

Uitgangspunt is dat twee recent gebouwde windparken gehandhaafd blijven. Dit betreffen windpark Sternweg en windpark prinses Alexia. Ook het windpark Noordoostpolder waarvan momenteel de eerste windmolens wordt opgeleverd zal gehandhaafd blijven. Deze parken omvatten gezamenlijk 637 MW. De opgave voor vervanging en nieuwbouw komt hiermee op netto afgerond tenminste 750 MW voor 2020. De provincie en gemeenten gaan ruimte bieden aan initiatiefnemers om deze opgave binnen de provincie te realiseren.

Aanpak van de herstructurering

De betrokken overheden hebben een proces ingericht dat als doel heeft dat 'bottom up' plannen voor de herstructurering worden gemaakt. Het is de bedoeling dat vanuit belanghebbenden plannen worden gemaakt om bestaande windturbines te vervangen door nieuwe (minder, maar met een grotere capaciteit en met een hogere ruimtelijke kwaliteit). Voor de planvorming door de belanghebbenden is in 2012 door de betrokken overheden een Programma van Eisen opgesteld dat de Federatie Windverenigingen

Flevoland (FWF)² in 2014 heeft gebruikt als basis voor vervaardigen van het Federatieplan. Het Programma van Eisen en het Federatieplan vormen bouwstenen voor de planalternatieven in dit plan-MER. De concrete aanpak van de herstructurering zal op deelgebiedniveau, in samenwerking tussen overheden en windverenigingen, worden ingevuld. De kaders in het Regioplan vormen hierbij het speelveld.

Regioplan Windenergie

Provincie en gemeenten zijn aan zet om het ruimtelijk kader te ontwikkelen waarbinnen de transitie zal plaatsvinden. Dat ruimtelijk-planologisch kader wordt mede gebaseerd op het bovengenoemde Programma van Eisen uit 2012 en wordt opgenomen in een Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, dat de status heeft van een structuurvisie op provinciaal niveau. Voor het Regioplan Windenergie wordt de procedure van een milieueffectrapportage (plan-m.e.r.) doorlopen.

Dit Regioplan moet worden opgevat als een structuurvisie voor Zuidelijk en Oostelijk Flevoland waarin het ruimtelijk-planologisch kader voor de toekomstige windparken worden vastgelegd. De doelstellingen zijn:

- Meer energie met minder turbines. Op deze manier wordt duurzaam bijgedragen aan de geamibieerde landschappelijke kwaliteitsslag door verrommeling tegen te gaan en de ruimtelijke kwaliteit van Flevoland te versterken. Concrete doelstelling is om terug te gaan van circa 600 naar circa 300 windturbines.
- Vergroten van de opwekkingscapaciteit van de opgestelde windturbines in Flevoland om de totale opwekkingscapaciteit en daarmee de energieproductie voldoende te laten groeien tot 1390,5 MW in 2020.
- Een impuls te geven aan de regionale economie door:
 - het neveninkomen van boeren en bewoners van het landelijk gebied voor de lange termijn te behouden, te vergroten en onder een grotere groep te verdelen;
 - nieuwe banen te creëren gekoppeld aan de bouw en het onderhoud van windparken;
 - financiële participatieruimte voor de Flevolandse burgers te creëren in de tweede generatie windparken;
 - Een deel van de opbrengsten van de windparken te investeren in de omgeving (gebiedsgebonden bijdrage).

Het Rijk (Ministerie van Infrastructuur en Milieu) zal het Regioplan, als uitwerking van de Rijksstructuurvisie Windenergie op Land, de status geven van rijkstoetsingskader voor de toepassing van de Rijkscoördinatieregeling. Na vaststelling van het Regioplan zal de vigerende Beleidsregel Windturbines 2008 worden ingetrokken. Het Regioplan kan als een zelfstandige structuurvisie tevens als bouwsteen fungeren voor het thema windenergie voor de betrokken overheden.

1.1 Doel van de milieueffectrapportage

De samenhangende ontwikkeling van verschillende grote windturbineparken in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland is een complexe ruimtelijk-planologische opgave. Ecologische waarden, woningen en andere geluidsgevoelige functies, de luchthaven, radar, korte- en middengolf, etc. stellen beperkingen aan de plaatsingsruimte voor windturbines. Door de schaalgrootte van de turbines kan ook de landschappelijke samenhang tussen de parken van belang zijn en/of kan sprake zijn van cumulatieve van ecologische effecten. Daarnaast is er de situatie dat nog te saneren turbines tijdelijk nog draaien, terwijl al nieuwe grootschalige turbines ontwikkeld worden.

Het planMER speelt in de totstandkoming van het Regioplan een belangrijke rol. Het planMER moet structuur bieden in de inhoudelijke complexiteit, zodat deze behapbaar en beoordeelbaar wordt en bestuurders afgewogen en transparante keuzes kunnen maken ten behoeve van het Regioplan. De procedures van de plan-m.e.r. kunnen tevens bijdragen aan het afstemmen van de processen.

Het planMER moet:

- Voldoende input geven aan de initiatiefnemers voor de verdere planvorming van windparken;

² Hierin zijn opgenomen de vereniging Natuur Stroom Groep, vereniging initiatiefgroep Windpark Ketelmeerzoom, vereniging Windpark Rivierduin, windvereniging Oostelijk Flevoland en windvereniging Zeewolde.

- Informatie bevatten die door de initiatiefnemers gebruikt kan worden bij het opstellen van een bestemmingsplan, een projectMER en vergunningaanvragen;
- Een afweging bevatten van de milieueffecten van de verschillende windontwikkelgebieden ten opzichte van elkaar, waarbij vooral de cumulatieve effecten moeten worden beschouwd;
- De provinciale en gemeentelijke belangen waarborgen;
- Voldoende juridisch robuust te zijn.

Het planMER richt zich niet op gedetailleerd onderzoek van de milieugevolgen van de uiteindelijke windparken. Dit gedetailleerd onderzoek is nodig bij het opstellen van projectMERs van afzonderlijke windparken.

1.2 De m.e.r.-procedure

1.2.1 M.e.r.-plicht

De m.e.r.-procedure is wettelijk vastgelegd in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffect-rapportage en is een implementatie van de Europese Richtlijn 2001/42/EG in de nationale wetgeving. De Wet milieubeheer onderscheidt twee vormen van milieueffectrapportages, te weten milieueffectrapportage voor plannen (plan-m.e.r.) en milieueffectrapportage voor projecten (project-m.e.r.).

De plan-m.e.r.-verplichting geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's die:

- kaderstellend zijn voor activiteiten conform de beschrijving in het Besluit milieueffectrapportage (onderdeel C en D van de Bijlage bij het besluit);
- waarvoor een passende beoordeling nodig is in het kader van de Natuurbeschermingswet (en daarmee in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn).

De m.e.r.(beoordelings)plicht geldt voor de oprichting, wijziging of uitbereiding van een windturbinepark dat een gezamenlijk vermogen heeft van 15 Megawatt of meer dan 10 windturbines of meer (zie lijst D (D.22.2) van de Bijlage bij het besluit m.e.r.). Vanwege de status van het Regioplan, een kaderstellende structuurvisie, is het noodzakelijk een plan-m.e.r. uit te voeren.

1.2.2 Rollen

De provincie Flevoland en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde werken nauw samen bij de transitie van de windenergie in de Flevopolders. Voor het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland zijn Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Flevoland samen met de B&W's van de gemeenten de initiatiefnemer. Provinciale Staten van de provincie Flevoland zijn bevoegd gezag in de procedure van het Regioplan. Vaststelling van het Regioplan vindt plaats na overeenstemming over de inhoud van het plan met de gemeente Dronten, Lelystad en Zeewolde. Het is de bedoeling dat de raden van de betrokken gemeenten instemmen met het Regioplan.

1.2.3 Kennisgeving

Als eerste stap in de plan-m.e.r. procedure heeft openbare kennisgeving plaatsgevonden. De kennisgeving is het bekend maken van het voornemen om een Regioplan Windenergie op te stellen en de daarbij horende m.e.r. procedure te doorlopen. De kennisgeving is bedoeld voor een ieder die met de plannen te maken gaat krijgen of die hiervoor geïnteresseerd is. Deze kennisgeving is gedaan door het bevoegd gezag, in dit geval Provinciale Staten van de provincie Flevoland. De openbare kennisgeving voor het Regioplan is op 4 september 2013 in de Staatscourant en diverse regionale kranten gepubliceerd. De publicatie geeft aan hoe belanghebbenden worden betrokken en wanneer zienswijzen kunnen worden ingediend op het voornemen.

1.2.4 Raadpleging, zienswijzen en advies op reikwijdte en detailniveau

Aan de hand van de notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft het bevoegd gezag de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van de plan-

m.e.r. In de notitie zijn de kaders van, en de onderzoeksmethodiek voor, het plan-m.e.r. beschreven. Ook is nader ingegaan op de relatie tussen de projectplannen en het planMER en zijn ruimtelijke kaders opgenomen die richting geven aan de alternatieven die opgesteld dienen te worden.

Voor het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland is de commissie-m.e.r. op vrijwillige basis gevraagd om advies uit te brengen, dit is niet meer verplicht. De Commissie m.e.r. is een onafhankelijk toetsende organisatie van m.e.r.- en andere milieuspecialisten. De notitie Reikwijdte en Detailniveau is daarnaast opengesteld voor openbare inspraak. Een ieder kon gedurende de inspraakperiode van 5 september tot en met 2 oktober 2013 reageren op de notitie Reikwijdte en Detailniveau.

De reacties en adviezen uit de raadpleging en ter inzage legging zijn betrokken bij het planMER.

1.2.5 Terinzage legging planMER en Regioplan Windenergie

In het planMER worden de resultaten van de verschillende onderzoeken opgenomen en worden de effecten op verschillende milieuthema's beschreven. Hierbij zijn met name de cumulatieve effecten van de beoogde plannen van belang. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aanpak van het planMER.

Na totstandkoming van het planMER geven de Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland als bevoegd gezag kennis van het planMER en leggen dit document gedurende zes weken ter inzage. Tegelijkertijd wordt het ontwerp-Regioplan ter inzage gelegd. Het planMER vormt één van de bouwstenen voor het totstandkomen van het Regioplan.

Eenieder kan in deze periode een reactie geven op het MER en het ontwerp-Regioplan. Tijdens de zienswijzenperiode brengt ook de Commissie-m.e.r. advies uit over het planMER. Vervolgens neemt het bevoegd gezag een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met de in het planMER beschreven milieugevolgen, wat is overwogen over de in het planMER beschreven alternatieven, over de zienswijzen en over het advies van de Commissie-m.e.r.. Ook wordt aangegeven hoe burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het plan zijn betrokken. Verder wordt vastgesteld hoe en wanneer er geëvalueerd wordt. Daarna wordt het Regioplan bekend gemaakt.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat nader in op het vigerend en voorgenomen beleid ten aanzien van windenergie in Flevoland. Het hoofdstuk wordt gevolgd door een beschrijving van de alternatieven in hoofdstuk 3. De wijze van effectbeschrijving wordt toegelicht in hoofdstuk 4, de referentiesituatie in hoofdstuk 5. Vervolgens worden per thema (landschap, archeologie en cultuurhistorie, natuur, woon- en leefomgeving, energieopbrengst en gebruiksfuncties) de effecten beschouwd (hoofdstuk 6 t/m 11). Het planMER wordt afgesloten met een vergelijking van alle effecten in hoofdstuk 12 en het voorkeursalternatief in de hoofdstukken 13 en 14. Het MER sluit af met leemtes in kennis en informatie in hoofdstuk 15.

2 Vigerend en voorgenomen beleid

2.1 Beleid op nationaal niveau

Structuurvisie Windenergie op Land

Het Rijk wil grootschalige windenergie concentreren in een beperkt aantal windrijke gebieden, in landschappen waar windturbines goed passen. Hierbij gaat de voorkeur uit naar grote haven- en industriegebieden, grootschalige open agrarische landschappen, in en langs grote wateren (zoals het IJsselmeer) en langs wegen en spoorlijnen.

De Structuurvisie Windenergie op Land (SVWOL) is op 28 maart 2014 vastgesteld. De SVWOL is de uitwerking van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). In de SVWOL wordt de keuze vastgelegd in welke gebieden en onder welke voorwaarden grootschalige windenergie op land mogelijk is. Voor de totstandkoming van de SVWOL heeft het Rijk met de provincies de kansrijke gebieden voor grootschalige windenergie uit de SVIR nader afgebakend op basis van de provinciale gebieden voor windenergie. Het betreft gebieden waar:

- het vaak en hard waait;
- de maat en schaal van het landschap overeenstemt met maat/schaal van grootschalige opstellingen;
- op het eerste oog geen belemmeringen gelden vanuit wetgeving en beleid voor Natura 2000 op land, Nationale Landschappen en luchtvaartveiligheid.

Voor de SVWOL is een planMER en een passende beoordeling opgesteld. In het planMER is onderzocht wat de impact is van grootschalige windenergie op de gebieden, door de effecten op vijf thema's in beeld te brengen: (1) landschap, cultuurhistorie en archeologie, (2) natuur, (3) veiligheid, (4) hinder en (5) ruimtegebruik.

Thema	Criterium
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	- Ruimtelijk-visueel: manifestatie in het landschap
	- Ruimtelijk-visueel: impact op leefomgeving
	- Aantasting cultuurhistorische of natuurlijke/landschappelijke kwaliteiten
	- Archeologische waarden
Natuur	- Natura 2000 en externe werking (o.a. vogels)
	- EHS wezenlijke waarden (voor vogels) en Nationale Parken, Waddenzee
	- Vleermuizen
Veiligheid	- (Beperkt) kwetsbare objecten
	- Risicobronnen inrichtingen
	- Risicobronnen infrastructuur
Hinder	- Geluidhinder
	- Slagschaduw
Ruimtegebruik	- Meervoudig ruimtegebruik
	- Functie toerisme
	- Ligging t.o.v. infrastructuur voor windenergie

In het planMER zijn voor de kansrijke gebieden aandachtspunten benoemd. Daarnaast zijn de gebieden via een gevoeligheidsanalyse getoetst op hun robuustheid ten opzichte van andere relevante ontwikkelingen zoals grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen, effecten van veranderende wet en regelgeving, lopende initiatieven voor windenergie en herstructureringsopgaven. In onderstaande tabel (ontleend aan het planMER SVWOL) zijn de aandachtspunten en gevoeligheden voor de kansrijke gebieden in provincie Flevoland samengevat.

Gebieden	Aandachtspunten	Gevoeligheden	Bandbreedte
A27-Eemmeerdiijk	- Impact op Almere, aantasting openheid entree Flevopolder (noordwesten), hier wel kans voor windturbines langs snelweg - Verspreid liggende woningen (zuidoosten), waardoor kans op geluidhinder, veiligheidsrisico's (externe werking) Natura 2000 - Autonome ontw.: invloed ontwikkelingen Almere, verlagen A6	- Eén initiatief, niet grootschalig, bepalend voor benutting gebied - Herstructurering turbines - RRAAM - Uitbreiding Lelystad Airport, CNS toetsingsvlak, laagvlieggebied	83 - 314 MW
Zuidelijk Flevoland	- Kans op visuele impact op leefomgeving door nabijheid woonkernen en beïnvloeding kenmerkende openheid gebied - Veel verspreid liggende woonbebouwing, waardoor kans op geluidhinder/veiligheid, door lijnopstellingen te verkleinen	- Herstructurering turbines - RRAAM - Uitbreiding Lelystad Airport	129 - 448 MW
Hoge Vaart Dronten	- Kans op visuele impact op leefomgeving door nabijheid woonkernen en beïnvloeding kenmerkende openheid gebied - Veel verspreid liggende woonbebouwing, waardoor kans op geluidhinder/veiligheid, door lijnopstellingen te verkleinen - Ongunstige ligging t.o.v. infrastructuur windenergie	- Grootschalig initiatief (RCR) - Herstructurering turbines - Uitbreiding Lelystad Airport - Laagvlieggebied, helihaven, zweefvliegtuigveld	253 - 986 MW
Lelystad Oost	- Kans op visuele impact op leefomgeving door nabijheid woonkernen en beïnvloeding kenmerkende openheid gebied - Veel verspreid liggende woonbebouwing, waardoor kans op geluidhinder/veiligheid, door lijnopstellingen te verkleinen - Kans op slagschaduw door aaneengesloten bebouwing drie zijden	- Herstructurering turbines - Uitbreiding Lelystad Airport	120 - 234 MW
IJsselmeerdiijk en (Lelystad-Dronten)	- Kans creëren samenhangend beeld andere IJsselmeerdiijken - Kans op visuele impact op Swifterbant, Lelystad (externe werking) Natura 2000, EHS (noord) - Autonome ontw.: invloed aanleg Hanzelijn	- Grootschalig initiatief (RCR) - Herstructurering turbines - Zoekgebied functies bij Lelystad - Uitbreiding Lelystad Airport	352 - 943 MW

2.2 Beleid op provinciaal niveau

Omgevingsplan Flevoland (2006)

In 2005 heeft de provincie Flevoland een stop ingesteld op de plaatsing van nieuwe windturbines. Reden hiervoor was dat als gevolg van het succesvolle beleid in de jaren daarvoor op sommige plaatsen in Flevoland een rommelig beeld was ontstaan. Na een periode van bezinning is in het Omgevingsplan van 2006 het beleid van opschalen en saneren geformuleerd. De provincie Flevoland wil een geleidelijke afname van het aantal windturbines bereiken, maar wel met gelijktijdige toename van het opgewekte vermogen en met verbetering van landschappelijke kwaliteit door concentratie van windturbines op een beperkt aantal locaties. Windenergie is in principe overal mogelijk wanneer wordt voldaan aan eisen van natuur, veiligheid, geluid en slagschaduw. De woongebieden die vallen binnen de stedelijke gebieden en de Oostvaardersplassen zijn uitgesloten voor plaatsing van nieuwe turbines. Dit geldt ook voor de gebieden met hoogtebeperkingen als gevolg van de luchthaven Lelystad en zenderparken.

Beleidsregel Windturbines (2008)

Het beleid van opschalen en saneren heeft zijn beslag gekregen in de beleidsregel Windturbines 2008. In deze beleidsregel worden ook landschappelijke voorwaarden gesteld aan nieuwe windparken. Deze voorwaarden op het gebied van landschap gelden als volgt:

- Landschappelijke kwaliteitsslag door sanering en ontwerp;
- Herstel en versterking van het oorspronkelijke landschap;
- Herkenbaar opstellingsprincipe en een strakke lijnvoering;
- Minimaal 12 turbines met een minimale as-hoogte van 100 meter;
- Gelijke onderlinge afstanden.

Leidraad Ruimtelijke Kwaliteit Windturbines Flevoland (2011)

Om initiatiefnemers van nieuwe windparken te faciliteren is de leidraad Ruimtelijke Kwaliteit Windturbines Flevoland opgesteld. De leidraad is gebaseerd op de beleidsregel Windturbines 2008 en het rapport Landschappelijk Casco Flevoland.

Partiële herziening vrijwaring grondgebied Noordoostpolder en Urk en het Markermeer en IJmeer (2013)

Op 16 oktober 2013 heeft de provincie Flevoland de partiële herziening windenergie op het Omgevingsplan Flevoland vastgesteld. Deze partiële herziening is de formalisering van het op 20 juni 2012 door Provinciale Staten (PS) vastgestelde kaartbeeld 'Zoekruimte voor windenergie in Flevoland' (zie figuur 1.2.) aangevuld met het provinciale standpunt betreffende het Markermeer, IJsselmeer en het IJmeer. In de partiële herziening legt de provinciale visie vast dat er geen ruimte is voor nieuwe windturbines in het Markermeer-IJmeer en de gemeenten Noordoostpolder en Urk. Uitgezonderd zijn de reeds nu voorziene grootschalige windturbineopstellingen en de indicatieve zoekruimte in het kader van het Regioplan Wind, zoals aangegeven op het kaartbeeld.

Beleid waterkeringen waterschap Zuiderzeeland (2009)

Het Beleid waterkeringen is van toepassing op de primaire waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. Activiteiten op, in en nabij waterkeringen mogen geen negatief effect hebben op de waterkering, en kunnen daarom verboden worden (conform Keurbepalingen). Indien maatregelen worden getroffen om de veiligheid, robuustheid en duurzaamheid te borgen, hoeven ontwikkelingen niet uitgesloten te worden. De primaire waterkering omvat een aantal zones; een kernzone, een binnenbeschermingszone (met een breedte van 20 m aan weerszijde van de kernzone), een tussenbeschermingszone (alleen in landelijk gebied, met een breedte van 30 m binnendijs en 50 m buitendijs aan weerszijde van de binnenbeschermingszone) en een buitenbeschermingszone (met een breedte van 50 m binnendijs en 155 m buitendijs aansluitend op de binnen- of tussenbeschermingszone). De Keurregimes die in deze zones gelden zijn beschreven in de Keur.

2.3 Beleid op gemeentelijk niveau

2.3.1 Dronten

Dronten maakt ruimte voor Wind (2012)

Op 26 januari 2012 heeft de gemeenteraad van Dronten de nota "Dronten maakt ruimte voor Wind" vastgesteld. Deze nota beschrijft het windturbinebeleid van de gemeente Dronten en vervangt het oude windturbinebeleid uit 1997. De gemeente staat positief tegenover opschalen en sanering, maar geeft duidelijk en vooraf de kaders en belangen aan. In essentie heeft de gemeente Dronten twee belangrijke voorwaarden:

1. Er mogen maximaal vier grote lijnopstellingen in duidelijk afgebakende zones. De nieuwe lijnopstellingen moeten landschappelijke kwaliteit bieden. Eén gebied wordt vrijgehouden van windturbines, namelijk het waardevolle open gebied ten noorden van Dronten/Swifterbant);
2. Zoveel mogelijk Drontenaren (turbine-aars, grondgebruikers zonder turbine en overige burgers in het buitengebied én in de kernen) moeten kunnen deelnemen in de nieuwe lijnopstellingen.

In de nota "Dronten maakt ruimte voor de Wind" en in de Structuurvisie Dronten zijn de voorwaarden nader uitgewerkt.

Voor het vervullen van de saneringsplicht geldt de volgende prioritering:

1. Saneren en/of herstructureren van de bestaande windturbines in de zone waarin het initiatief wordt ontwikkeld; hierbij heeft sanering van de solitaire turbines prioriteit.
2. Mocht dit niet voldoende zijn dan dient in overleg met de gemeente een groslijst gemaakt te worden van turbines binnen de gemeentegrenzen van Dronten³.
3. Pas daarna kan gekeken worden naar de rest van de provincie Flevoland.

³ Indien het een gemeentegrensoverschrijdend windturbineturbineproject betreft kan de saneringsplicht worden verruimd.

Structuurvisie Dronten (2030)

De gemeenteraad van Dronten heeft op 29 november 2012 de Structuurvisie Dronten 2030 vastgesteld. De visie beschrijft de ruimtelijke economische koers van de gemeente Dronten tot 2030. Ten aanzien van Windenergie heeft de gemeente de ambitie om klimaatneutraal te worden door in te zetten op het halen van meer vermogen uit windenergie. In totaal is daarvoor 300 MW nodig tegen 145 MW nu. De gemeente wil deze 300 MW bereiken door het opschalen van de windturbines (waarbij het totale aantal turbines lager zal zijn dan in de huidige situatie). De gemeente speelt hierbij een faciliterende rol.

2.3.2 Lelystad

Structuurplan Lelystad (2015)

Het gemeentelijk beleid is verwoord in het Structuurplan Lelystad 2015 (vastgesteld d.d. 7 april 2005). Hierin is de ambitie neergelegd om het percentage duurzaam opgewekte energie te verhogen naar 80%, mede middels winenergie.

2.3.3 Zeewolde

Zeewolde gaat voor de Wind; notitie uitgangspunten en ambities (2012)

De notitie van uitgangspunten en ambities geeft een beeld van de belangrijkste aandachtspunten rond de ontwikkelingen van windenergie in Zeewolde. De uitgangspunten die benoemd zijn betreffen;

- voor nieuwe windturbineparken meer vermogen met minder turbines en het streven naar een vermogen van minimaal 5 MW per individuele turbine;
- het toestaan van 300 MW binnen de gemeente Zeewolde (naast de projecten Prinses Alexia en Sternweg) voor sanering van de huidige 200 MW;
- indien geen ruimte beschikbaar is het bieden van ruimte ter hoogte van het gebied ten noord-oosten van de wegen Dodaarsweg en Duikersweg (passend binnen gestelde hoogtebeperkingen);
- met de realisatie van nieuwe turbines dienen alle bestaande turbines te verdwijnen (uitgezonderd Prinses Alexia en Sternweg);
- het organiseren van boeren en andere belanghebbenden en het inrichten van een rechtspersoon per ontwikkelgebied;
- geen mogelijkheden bieden voor participatie en toepassing van de gemeentelijke landschappelijke voorwaarden bij de ontwikkeling van nieuwe windturbines;
- geen nieuwe lijnopstelling langs of op de Eemmeerdijk, wel de mogelijkheid voor windturbines in het Oosterwold;
- specifieke aandacht in de Structuurvisie Oosterwold voor windenergie.

De gemeente Zeewolde noemt daarnaast nog een tweetal ambities ten aanzien van het beschikbaar stellen van de opgewekte stroom en het uitvoeren van een verkenning naar verplaatsing van de middengolfzender.

Intergemeentelijke Structuurvisie Oosterwold (2013)

De gemeenten Zeewolde en Almere hebben in 2013 een Structuurvisie vastgesteld voor het gebied Oosterwold. Oosterwold is een gebied van ongeveer 4.300 ha dat deels op het grondgebied van de gemeente Zeewolde en deels op het grondgebied van de gemeente Almere ligt. De intergemeentelijke Structuurvisie biedt kaders waarbinnen burgers en ondernemers invulling kunnen geven aan Oosterwold op het gebied van wonen, werken, recreatie, natuur en infrastructuur. De gewenste ontwikkeling voor de komende decennia betreft het uitgroeien van het gebied tot een afwisselend stadslandschap met 15.000 nieuwe woningen en 20.000 tot 30.000 arbeidsplaatsen, terwijl het groene en agrarische karakter voor een groot deel behouden blijft. De innovatieve ontwikkelmethode is gebaseerd op de ontwikkelstrategie Almere Oosterwold Land-Goed voor Initiatieven, die is opgesteld in het kader van het Rijk- Regioprogramma Amsterdam – Almere – Markermeer (RRAAM), met als deelnemers de gemeenten Almere en Zeewolde, de provincie Flevoland en het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf (RVB).

3 Alternatieven

3.1 De opgave

De opgave die vastgelegd wordt in het Regioplan Windenergie kan vanuit twee invalshoeken worden benaderd.

Afspraken met het Rijk

Binnen de provincie Flevoland ligt een kwart van de nationale opgave voor de ontwikkeling van wind-energie. In 2020 dient er tenminste 1390,5 MW windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. Momenteel staan er in Flevoland (exclusief de windparken Sternweg en Prinses Alexia, die buiten de saneringsop-gave vallen) ca. 600 windturbines met een gezamenlijke opwekkingscapaciteit van 629 MW. De recent gebouwde windparken Sternweg, Prinses Alexia in Flevoland en NOP (buiten de Flevopolders) vallen buiten de transitieopgave en blijven aanwezig. Deze te handhaven parken hebben een gezamenlijke opwekkingscapaciteit van 637 MW. De resterende opgave op basis van de afspraken met het Rijk komt hiermee op netto afgerond 750 MW voor 2020.

Sanering en nieuwbouw

Naast de opgave die voortkomt uit afspraken met het rijk hebben de provincie Flevoland en de gemeenten binnen de provincie de concrete doelstelling om van ca. 600 windturbines terug te gaan naar circa 300 windturbines. Bij deze doelstelling wordt, anders dan bij de afspraken met het rijk, rekening gehouden met een langere termijn dan tot 2020. Door meer energie met minder turbines op te wekken wordt duurzaam bijgedragen aan de geambieerde landschappelijke kwaliteitsslag. Verrommeling wordt op deze manier tegen gegaan en de ruimtelijke kwaliteit van Flevoland wordt versterkt.

Door de gekozen aanpak van provincie en gemeenten (het concrete initiatief ligt bij (partijen in) de regio en bij de markt) is de financiële haalbaarheid van de herstructurering van groot belang. Inmiddels is gebleken dat het voor de financiële haalbaarheid van de gehele herstructurering wenselijk kan zijn dat meer dan 750 MW wordt gerealiseerd. Hoeveel MW meer nodig is om te komen tot financiële haalbaarheid is echter niet eenduidig vast te stellen. De business case van de herstructurering bevat een groot aantal variabelen en de aannames en uitgangspunten bij deze variabelen bevatten onzekerheden. Afhankelijk daarvan kan de uitkomst (het aantal MW dat nodig is voor een sluitende business case) variëren.

Samengevat gaat het om de volgende doelstellingen:

	volgend uit afspraken met rijk	volgend uit afspraken binnen Flevoland
omvang (MW)	1390,5 MW (waarvan 750 MW door sanering en nieuwbouw)	voldoende voor een haalbare en acceptabele businesscase
aantal turbines	geen doelstelling	Ca. 600 turbines vervangen door circa 300 turbines
periode	2020	periode afhankelijk van haalbare en acceptabele businesscase (uiterlijk 2030)

3.2 Doelstelling regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Het regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (in het vervolg 'het regioplan' genoemd) waarvoor dit MER is opgesteld heeft als doel het vastleggen van de ruimtelijke kaders om de herstructurering als geheel mogelijk te maken, met als randvoorwaarde dat ook de doelstelling die geldt tot 2020 (tenminste 1390,5 MW) gerealiseerd kan worden. Het planMER richt zich daarom op de doelstellingen van provincie en gemeenten: de herstructurering als geheel, zonder concrete bovengrens voor de opgave in MW en met de concrete (onder)grens dat in 2020 in totaal 1390,5 MW (waarvan 750 als saldo van sloop en nieuwbouw) aanwezig moet zijn. De consequentie hiervan is dat doelstelling voor het regioplan en dus ook voor dit planMER niet eenduidig in termen van het aantal MW kan worden geformuleerd. Dit is een belangrijke reden om de doelstelling op een andere manier, namelijk in de vorm van

plaatsingsruimte, te formuleren. Andere redenen hiervoor zijn dat het gaat om een ruimtelijk plan (dat dus vooral ruimtelijke mogelijkheden en beperkingen moet vastleggen) en dat het gaat om een plan dat -binnen die ruimtelijke kaders- flexibiliteit moet geven aan de partijen die de herstructurering daadwerkelijk vorm zullen geven. Gezien de ruimtelijke structuur van Flevoland en het gegeven dat de windparken in Flevoland vrijwel allemaal bestaan uit een lijnopstelling (en soms parallelle lijnen) is het logisch om de plaatsingsruimte uit te drukken in een lengtemaat (kilometers). De opgave is daarom weergegeven als het **aantal kilometer plaatsingsruimte**.

3.3 Aantal kilometers plaatsingsruimte

Om de alternatieven vorm te kunnen geven is het nodig om de opgave in MW te vertalen naar het (daarbij) behorende) aantal km plaatsingsruimte. Middels een aantal werkstappen is een analyse gedaan van de benodigde plaatsingsruimte. Deze vertaalslag is beschreven in bijlage 2 van dit planMER.

Om de bandbreedte van de plaatsingsruimte te kunnen bepalen is een aantal stappen doorlopen:

- **stap 1:** er is vastgesteld wat de relatie is tussen het vermogen van windturbines en de onderlinge afstand tussen turbines;
- **stap 2:** er is berekend wat de benodigde plaatsingslengte is bij verschillende tussenafstanden en vermogens van turbines;
- **stap 3:** op basis van de analyses is een keuze gemaakt in de te hanteren lengte van de plaatsingsruimte;
- **stap 4:** er is geverifieerd of deze plaatsingsruimte voldoende is voor de bandbreedte in de opgave en financieel haalbaar is.

Ten behoeve van stap 4 zijn financiële doorrekeningen gemaakt, waarbij rekening is gehouden met de kosten van sanering van bestaande turbines⁴. Geconcludeerd is dat een te hanteren afstand van **135 km** voldoende ruimte en flexibiliteit biedt voor de plaatsing van windturbines. Uit de financiële analyse is gebleken dat een kleinere plaatsingslengte (waarbij in eerste instantie werd aangenomen dat ook 100 km plaatsingslengte voldoende zou zijn) onvoldoende ruimte biedt voor een dekkende business case.

Er is bij het analyseren van de benodigde plaatsingslengte een range gehanteerd worden van 600 MW (grote tussenafstand van windturbines (500 m) met een laag vermogen (3 MW)) tot 1675 MW (kleine tussenafstand van windturbines (400 m) met een hoog vermogen (5 MW)). Voor een nadere toelichting van de ruimtelijke vertaalslag wordt verwezen naar bijlage 2.

3.4 Potentieel beschikbare ruimte

Nu er een vertaling is gemaakt in het aantal kilometers dat benodigd is voor het kunnen realiseren van de opgave zoals beschreven in paragraaf 3.2 is inzicht benodigd in de locatie van de plaatsingsruimte. In het federatieplan is op basis van belemmeringen een beeld gegeven van de mogelijke ruimte voor de plaatsing van windturbines. Belemmeringen die als randvoorwaarde mee zijn genomen betreffen (zie figuur 3.1):

- een minimale afstand van 400 meter van woningen
- een minimale afstand van 500 meter van woonkernen
- geen plaatsing in stiltegebieden
- geen plaatsing in Natura 2000 gebieden
- geen plaatsing in Ecologische Hoofdstructuur
- een minimale afstand van 50 m van (vaar)wegen
- een minimale afstand van 60 m van spoorlijnen
- een minimale afstand van 140 m van hoogspanningsverbindingen en gasleidingen
- een minimale afstand van 15 m van waterkeringen⁵
- niet in de zone waar een bouwhoogtebeperking geldt van < 140 m vanuit vliegveld Lelystad

⁴ Op basis van financieel-economisch onderzoek Rebelgroep (2014).

⁵ In de beleidslijn waterkeringen van het waterschap Zuiderzeeland (2010) zijn de toetsafstanden ten aanzien van activiteiten rond de primaire waterkeringen gespecificeerd (zie ook paragraaf 2.2)

- in de zone waar een bouwhoogtebeperking geldt van maximaal 146 vanuit vliegveld Lelystad alleen plaatsing van windturbines met een maximale tiphoogte van 146 meter
- niet binnen een straal van 3 km van Zenderpark Zeewolde⁶.

Ook het buitendijks gebied langs de IJsselmeerdijk en de ruimte bij de Houtribdijk maken onderdeel uit van het gebied dat in dit planMER is beschouwd.



Figuur 3.1 Belemmeringenkaart Federatieplan [Bosch & van Rijn, 2014]

3.5 Alternatieven

3.5.1 Drie alternatieven

Om de bandbreedte aan effecten in beeld te kunnen brengen zijn op basis van de bepaling van de lengte en locatie van de plaatsingsruimte voor windturbines aan de hand van drie leidende principes de volgende alternatieven samengesteld:

- | | |
|----------------|-----------------------|
| Alternatief 1: | Alternatief Landschap |
| Alternatief 2: | Alternatief Natuur |
| Alternatief 3: | Alternatief Opbrengst |

⁶ Enkele opstellingsvarianten van het Federatieplan projecteren wel windturbines binnen 3 kilometer. Het effect hiervan op de zender dient nader te worden onderzocht.

Elk van de alternatieven heeft een eigen, onderscheidend leidend principe:

- Bij de totstandkoming van het alternatief Landschap is de visie op de inpassing van windparken in het landschap van Flevoland leidend geweest.
- Bij het alternatief Natuur is maximaal rekening gehouden met het beperken van de effecten van de windparken op de aanwezige natuurwaarden.
- Alternatief Opbrengst is mede gebaseerd op het (inmiddels niet meer actuele) Federatieplan en heeft het genereren van een maximale opbrengst als leidend principe.

Omdat bij de totstandkoming van de plaatsingsruimte al impliciet rekening is gehouden met de woon- en leefomgeving (er zijn hiervoor afstanden gehanteerd van woningen (400 m) en woonkernen (500m)) is geen apart alternatief Leefomgeving geformuleerd.

Elk van de alternatieven een plaatsingsruimte van 135 km. Bij het derde alternatief is om de maximale energieopbrengst in beeld te kunnen brengen een variant toegevoegd met een plaatsingsruimte van 150 km. Onderstaand worden de alternatieven en varianten toegelicht. De opzet van de alternatieven is zodanig dat het uiteindelijke voorkeursalternatief kan worden opgebouwd uit elementen van de beschouwde alternatieven. Bij het samenstellen van het voorkeursalternatief kan tevens –op basis van de effectbeoordelingen of andere overwegingen- de plaatsingsruimte worden aangepast. Dat kan dan bijvoorbeeld gaan op het inperken van de plaatsingsruimte om effecten in woonkernen of stiltegebieden te beperken.

Opgemerkt dient te worden dat niet alle plaatsingsruimte voor windturbines zoals dat is weergegeven in de alternatieven en varianten gedragen is door alle partijen die betrokken zijn bij de herstructureringsopgave (dan wel passen binnen alle beleidskaders). Om inzicht te kunnen geven aan een bandbreedte aan effecten is er bewust voor gekozen om de effecten van alle mogelijke plaatsingsruimte in beeld te brengen. Alleen op deze wijze kan een weloverwogen besluit worden genomen. De kaarten zijn daarmee niet leidend, wel het principe.

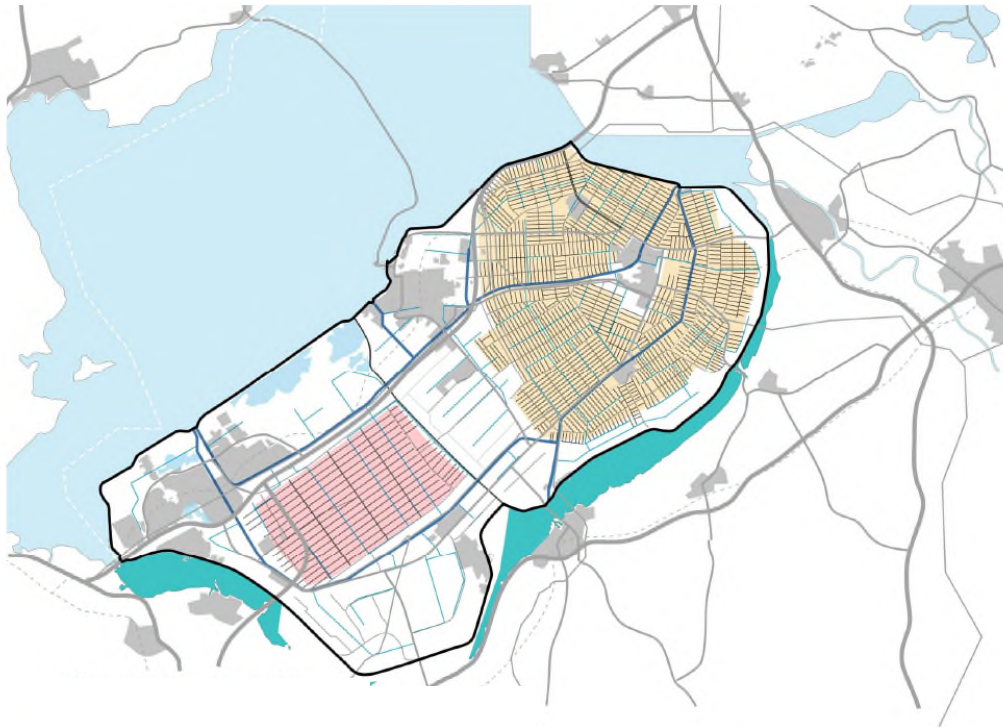
Saneren bestaande turbines is onderdeel van de alternatieven

Onderdeel van alle alternatieven is dat alle bestaande turbines (voor zover onderdeel van de herstructureringsopgave) worden verwijderd. De beoordeling van de effecten is dus gebaseerd op de situatie met nieuwe turbines en zonder de huidige turbines.

3.5.2 Alternatief Landschap

Bij de totstandkoming van dit alternatief is de visie vanuit het landschap leidend. Het huidige verkavelings- en dijkspatroon van de polder is hierbij als basis gehanteerd (zie figuur 3.2). De plaatsingsruimte is zo veel mogelijk gerelateerd aan de hoofdstructuur van de polder met daarbij een onderscheid in drie clusters (figuur 3.3). Lange heldere lijnen en parallelle lijnopstellingen zijn vanuit landschap belangrijk.

Een belangrijke basis voor dit alternatief is het open houden van het middengebied en het realiseren van een aantal grote, afzonderlijk te beleven clusters van turbines. Vanwege het open houden van het middengebied zijn (om voldoende lengte te creëren) in de Oostflank drie lange lijnen opgenomen die meebuigen met de hoofdstructuur van de polder. Eveneens vanuit de noodzaak om voldoende lengte te creëren is ook een cluster van turbines bij de Houtribdijk gesitueerd. Voor dit cluster in het water is er juist voor gekozen om de turbines te plaatsen vier korte, parallelle lijnen. De landschappelijke overweging hierbij is dat het, vanwege de andere turbines langs het zuidelijk deel van het IJsselmeer (dat zijn in het alternatief Landschap turbines langs de IJsselmeerdijk en turbines langs de kust van de Noordoostpolder als onderdeel van de autonome ontwikkeling) een lange lijn langs de Houtribdijk dit deel van het IJsselmeer volledig zou omzomen door windturbines. Dit is landschappelijk niet gewenst. Bij de clusteropstelling, die in het alternatief Landschap is opgenomen, is geen sprake van dit ongewenste effect op het landschap.



Figuur 3.2 Ontwerpprincipe alternatief Landschap



Figuur 3.3 Alternatief Landschap

3.5.3 Alternatief Natuur

Dit alternatief is ingegeven vanuit het perspectief natuur (en dan met name vogels). Vogelvliegroutes zijn met name haaks op de kust geprojecteerd; bij foerageervluchten vliegen vogels over het algemeen in een rechte lijn vanaf het water naar het land en visa versa. Hierdoor kunnen vogels bij windturbine-opstellingen (parallel) aan de kust makkelijk geraakt worden door rotorbladen. Hierdoor zijn in dit alternatief alleen dwarse lijnopstellingen en/of opstellingen op grotere afstand van de kust opgenomen. Dit

is tevens van belang bij de seizoenstrek (die in vergelijking met de foerageervluchten veel minder van belang zijn) waarbij de vliegroutes de kustlijn volgen. De plaatsingsruimte is daarnaast (meer dan bij het alternatief Landschap) gerelateerd aan het onderliggende verkavelingspatroon (kavels, sloten en wegen van een lagere orde dan de hoofdstructuur) en minder aan de hoofdstructuur. Evenals bij het alternatief Landschap is er sprake van een drietal clusters van windturbineopstellingen en een open middengebied. Bij alternatief Natuur is geen plaatsingsruimte in water opgenomen (figuur 3.4).

Omdat bij dit alternatief de beperking van de effecten op natuur als leidend principe is gehanteerd (met als doel minimale aanvarings- en verstoringsrisico's voor ecologie), is er niet voor gekozen om een aparte risico- en kansenkaart op te stellen (conform advies van de Commissie m.e.r.). Wel is gebruik gemaakt van eerder onderzoek van Bureau Waardenburg (Prinsen et al, 2013) waarin de risico's voor natuurwaarden van windparken in Flevoland in beeld zijn gebracht.



Figuur 3.4 Alternatief Natuur

3.5.4 Alternatief Opbrengst

Alternatief opbrengst heeft als uitgangspunt het plaatsen van turbines op plaatsen waar de grootste elektriciteitsopbrengst kan worden verwacht. Het omvat lijnopstellingen die grotendeels haaks staan op de overheersende windrichting wat de mogelijkheid geeft turbines relatief dicht bij elkaar te zetten (minder kans op 'parkeffect'). De plaatsingsruimte bevindt zich in de delen van Flevoland met de hoogste gemiddelde windsnelheid. Een substantieel deel van de plaatsingsruimte is gesitueerd in het water van het IJsselmeer (langs Houtribdijk en langs de IJsselmeerdijk).

Het alternatief omvat twee varianten. Eén variant met 135 km plaatsingsruimte (alternatief Opbrengst 135) en één alternatief met 150 km plaatsingsruimte (alternatief Opbrengst 150). De verschillen tussen deze alternatieven zitten in de extra lijnopstellingen ten zuiden-oosten van Almere en in het Midden-gebied. De alternatieven zijn weergegeven in figuur 3.5 en 3.6.



Figuur 3.5 Alternatief Opbrengst 135 km



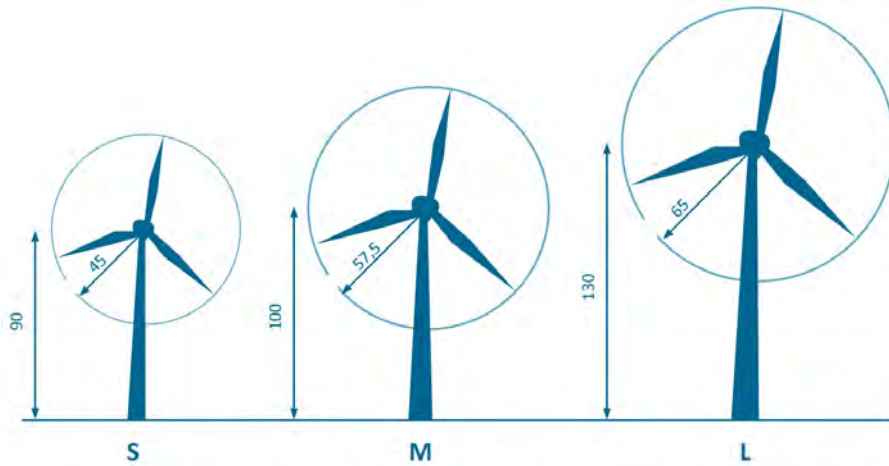
Figuur 3.6 Alternatief Opbrengst 150 km

3.6 Varianten turbinetypes

In de alternatieven is plaatsingsruimte opgenomen die -als het betreffende alternatief in het regioplan wordt opgenomen- in principe door ontwikkelaars kan worden ingevuld. Daarbij bestaat de keuze uit een groot aantal turbines, die kunnen verschillen ten aanzien van afmetingen (ashoogte, rotordiameter), vermogen (aantal MW) en verschijningsvorm (verhouding tussen hoogte en diameter, vorm van gondel en mast e.d.). In dit MER is, vooral ten behoeve van de bepaling van de potentiële energieopbrengst en ten behoeve van de effecten op het landschap onderscheid gemaakt in drie subvarianten voor de

turbinetypes (figuur 3.7). Deze varianten zijn ook gebruikt bij de parallel aan dit MER vervaardigde 3D-visualisaties. In hoofdstuk 10 en in bijlage 3 zijn de geschouwde turbinetypes beschreven.

Bij de beschrijving en beoordeling van de effecten is uitgegaan van de turbine van type M omdat de verwachting is dat dit turbinetype de meeste kans heeft om te worden geplaatst.



Figuur 3.7 Varianten turbinetypes

4 Onderzoeksmethodiek

4.1 Beoordelingskader

Het planMER beschrijft en beoordeelt de milieueffecten van het Regioplan Windenergie Flevoland ten opzichte van de referentiesituatie zoals beschreven in hoofdstuk 5. De effectbeoordeling vindt plaats voor de varianten zoals in hoofdstuk 3 toegelicht.

Het planMER onderzoekt wat de impact is van grootschalige windenergie door de effecten op zes thema's in beeld te brengen: (1) landschap, (2) cultuurhistorie en archeologie, (3) natuur, (4) woon- en leefomgeving, (5) energieopbrengst en (6) ruimtegebruik. Het beoordelingskader focust zich op die aspecten waarvan verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkelingen effect hebben op de omgeving en die van belang kunnen zijn voor de besluitvorming. Bij de beoordeling wordt nadrukkelijk ook de sloop van de bestaande turbines en de eventuele tijdelijke situatie (bestaand nog in gebruik, nieuw al aanwezig) betrokken.

Tabel 4.1 Beoordelingskader planMER Regioplan Windenergie

Thema	Criterium	Subcriterium
Landschap	Ruimtelijk-visueel: impact op leefomgeving (beleving)	Visuele invloedssfeer en horizonbeslag
		Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, dagperiode
		Beleving vanuit de omgeving, dagperiode
		Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, nachtperiode
		Beleving vanuit de omgeving nachtperiode
Cultuurhistorie en archeologie	Ruimtelijk-visueel: manifestatie in het landschap (inpassing)	Helderheid van de configuratie
		Passend bij het karakter van het landschap
	Cultuurhistorische waarden	Effecten op (gemeentelijke) monumenten
		Effecten op cultuurhistorische waarden
		Effecten op bekende archeologische waarden
Natuur	Natura 2000 gebieden	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten
		Effecten op Habitatrichtlijnsoorten
		Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)
		Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)
	Natuurnetwerk Nederland (voorheen de EHS)	Effecten op Natuurnetwerk Nederland
	Beschermde Natuurmonumenten	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten
	Akker- en weidevogel-gebieden / ganzenopvanggebieden	Effecten op akkervogel- en weidevogelgebieden en ganzen-opvanggebieden
	Beschermde flora en fauna (aanlegfase)	Effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen vleermuizen
		Effecten op jaarrond beschermde nesten van vogels
		Effecten op overige soorten flora en fauna
	Beschermde flora en fauna (gebruiksfase)	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)
		Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)
Woon- en leefomgeving	Geluid	Effecten van geluid - geluidbelasting
		Effecten van geluid - hinderbeleving
	Slagschaduw	Effecten van slagschaduw
	Externe veiligheid	Groepsrisico
		Plaatsgebonden risico
Energieopbrengst	Energieopbrengst	TWh in de planperiode
	Energetische autarkie Flevoland	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik
	Emissie CO ₂	Bijdrage aan CO ₂ reductie
Ruimtegebruik	Stedelijke functies en infrastructuur	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur
	Toerisme en recreatie	Effecten op toerisme en recreatie

Thema	Criterium	Subcriterium
	Landbouw	Effecten op de landbouw
	Overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)	Effecten op overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)

Er is onderscheid gemaakt in een zoek- en studiegebied.

Zoekgebied

Het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en daarmee ook het planMER heeft uitsluitend betrekking op de ontwikkeling van nieuwe windparken in de deelgebieden zoals aangegeven in figuur 4.1. Er worden geen nieuwe windgebieden aangewezen in het Markermeer, IJmeer en Noord-oostpolder. Deze gebieden vallen buiten de werking van het Regioplan.

Studiegebied

Het studiegebied betreft het gebied tot waar zich mogelijke effecten kunnen voordoen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. In dit geval de ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van windturbines zoals vastgelegd gaat worden in het Regioplan Windenergie Flevoland. Het studiegebied is groter dan het zoekgebied en omvat in ieder geval de gehele provincie Flevoland alsmede aangrenzende gebieden zoals bijvoorbeeld de Randmeren (inclusief de oeverzone van het 'Oude Land') en het IJsselmeer.

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen de effecten van het ontwikkelen van nieuwe windparken in Flevoland op zichzelf en in samenhang met de effecten van andere plannen en projecten in cumulatie te worden beoordeeld. Met andere woorden: in een studie naar cumulatieve effecten dienen alle activiteiten en plannen te worden betrokken, die op dezelfde instandhoudingsdoelen negatieve effecten kunnen hebben als het eigen project. Het studiegebied zal zich in dergelijke gevallen uitstrekken tot de (ruime) omgeving van de Natura 2000-gebieden waarop de geplande windparken effect kunnen hebben.

4.2 Wijze van beoordelen algemeen

Score 7-puntsschaal

In het MER worden de effecten voornamelijk kwalitatief beschreven, waar relevant en mogelijk, kwantitatief. Aan alle effecten wordt voor alle varianten een score toegekend met behulp van plussen en minnen. In het planMER wordt hiertoe een zevenpuntschaal gebruikt:

Score	Effecten ten opzichte van de referentiesituatie
++	Groot positief effect
+	Positief effect
0/+	Klein positief effect
0	Geen effecten te verwachten
0/-	Klein negatief effect
-	Negatief effect
--	Groot negatief effect

Beschikbare informatie

In het planMER zullen de meest actuele gegevens worden gebruikt voor het bepalen van de milieueffecten van de te toetsen integrale alternatieven. In het stadium van het planMER worden nog geen nieuwe veldonderzoeken uitgevoerd. Waar nodig zal dat plaatsvinden in het kader van het projectMER (en de passende beoordeling).

Vergelijking met referentiesituatie en saldobenadering in de beoordeling

Uitgangspunt is een beoordeling in vergelijking met de referentiesituatie, dat wil zeggen de situatie waarin de bestaande ongeveer 600 windturbines aanwezig zijn. De beoordeling wordt daarmee gebaseerd op het saldo van het effect van het slopen van de bestaande turbines en het bouwen van nieuwe turbines. De beoordeling richt zich daarbij in principe op het schaalniveau van Flevoland. Ook dit kan

een zekere mate van salderen impliceren, omdat niet onwaarschijnlijk is dat positieve effecten (sloop van bestaande turbines) en negatieve effecten (nieuwbouw) niet op dezelfde plek zullen optreden. Indien relevant zijn effecten ook op een lager schaalniveau beschreven en beoordeeld.

Beoordeling op het niveau van deelgebieden

Ten behoeve van de effectbeoordeling is de provincie Flevoland onderverdeeld in vijf deelgebieden; IJsselmeerdijken, Noordflank, Oostflank, Middengebied en Zuidflank. De kaart is opgenomen in figuur 4.1.

De indeling in deelgebieden is noodzakelijk om de effecten van de windturbines in de gehele provincie mogelijk te maken en is in dat kader alleen bedoeld voor gebruik in het planMER. De deelgebieden zijn bepaald aan de hand van een logische ruimtelijke clustering van te plaatsen lijnopstellingen en gebaseerd op de lijnen (plaatsingsruimte) die in de alternatieven is opgenomen. Per deelgebied zijn de effecten beschouwd. Op basis daarvan is per alternatief een integrale beschouwing gegeven van de effecten.

Bij het bepalen van de deelgebieden is de gedachte geweest dat de plaatsingsruimte die in de alternatieven in de deelgebieden is opgenomen kan worden gebruikt als een bouwsteen voor het samenstellen van een voorkeursalternatief.



Figuur 4.1: Indeling in deelgebieden

Fasering in effecten, dubbeldraaien

Bij de beschrijving van effecten is onderscheid gemaakt tussen effecten tijdens de aanlegfase (vaak tijdelijke effecten) en effecten na ingebruikname (vaak permanente effecten). Het saneren en opschalen van windturbines gedurende een periode (waarvan de lengte op dit moment nog niet duidelijk is) kan tijdelijk voor andere effecten zorgen dan na realisatie van het gehele plan. De periode waarin nieuwe turbines zijn geplaatst maar bestaande turbines nog niet (allemaal) zijn gesloopt wordt aangeduid als de periode met *dubbeldraaien*. In dit planMER is in paragraaf 12.4 gegaan op de effecten van dubbeldraaien.

Cumulatie en interferentie van effecten

In het planMER wordt rekening gehouden met zowel cumulatie als interferentie van effecten. Cumulatie van effecten kan optreden binnen één milieuaspect of binnen meerdere milieuaspecten. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van cumulatie van geluid in een gebied als naast windturbines met een bepaalde geluidemissie ook snel- en spoorwegen of industrieterrein in de omgeving gelegen zijn. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met interferentie tussen nieuwe en bestaande windparken. Ook hier is het planMER op ingegaan bij de milieuthema's waar dat relevant is. Het gaat daarbij vooral over de landschappelijke effecten (hoofdstuk 6) en de effecten op natuurwaarden (hoofdstuk 8).

Effecten Natura 2000

Een aantal gebieden is gelegen in de nabijheid van één of meerdere Natura 2000 gebieden. Als significante effecten op instandhoudingsdoelen niet zijn uit te sluiten is een zogeheten passende beoordeling noodzakelijk. Deze zal uiteindelijk worden opgesteld in het kader van de vergunningverlening voor concrete plannen voor windturbineparken in Flevoland. In het kader van het planMER zal vooruitlopend worden ingegaan op mogelijke effecten op instandhoudingsdoelen voor de relevante Natura 2000 gebieden. In een zogenaamde Oriëntatietoets worden mogelijke effecten in beeld gebracht (geen passende beoordeling). Hierin wordt tevens toegelicht in hoeverre het mogelijk is om negatieve effecten eventueel te mitigeren en/of compenseren.

Mitigerende maatregelen

Uitgangspunt bij de effectbeoordeling is dat voor de hand liggende en logisch te verwachten mitigerende maatregelen (zoals het toepassen van retourwater bij bronbemaling bij het aanleggen van funderingen) zullen worden toegepast.

4.3 Wijze van beoordeling per thema

4.3.1 Landschap

Twee criteria

De effecten op het landschap worden in beeld gebracht aan de hand van twee criteria, elk met een aantal subcriteria. Het ene criterium is gericht op de **beleving** van de windturbines en de windparken (onder de kop 'effecten op de visueel-ruimtelijke kwaliteit: impact op de leefomgeving'); het tweede criterium is gericht het beoordelen van de **inpassing** van de windparken in het landschap (onder de kop 'effecten op de visueel-ruimtelijke kwaliteit: manifestatie in het landschap'). Voor beide criteria geldt dat een vergelijking en beoordeling wordt gemaakt ten opzichte van de referentiesituatie. Dat is situatie die ontstaat bij de autonome ontwikkeling. Voor windparken in de Flevopolders zelf komt dat gezien het stand-stillbeleid ongeveer met de bestaande situatie (bestaande windturbines). Voor de omgeving (met name de NOP) houdt de autonome ontwikkeling in dat het geplande windpark onderdeel is van de referentiesituatie. Bij het criterium dat zich richt op de beleving gaat het om het verschil tussen wat nu zichtbaar en beleefbaar is van windparken en wat bij de verschillende alternatieven zichtbaar en beleefbaar zal zijn. Bij het tweede criterium gaat het over de mate van inpassing van de verschillende alternatieven onderling en ten opzichte van de inpassing van de bestaande windturbines.

Tabel 4.2: Overzicht beoordelingskader thema landschap

criterium	subcriterium	Toelichting
ruimtelijk-visueel: impact op de leefomgeving	• visuele invloedssfeer en horizonbeslag	• in welke mate beïnvloedt de locatie de omgeving? Dit kan ook kwantitatief worden gescoord (hoe groot is het oppervlak van een gebied met een straal van (bijvoorbeeld 3 of 5 km rond de opstellingen)
	• beleving vanuit de leefomgeving in de polder, dagperiode	• vanuit de leefomgeving (wonen, belang- rijke routes) in de polder
	• beleving vanuit de omgeving dagperiode	• vanaf het water en vanaf het oude land
	• beleving vanuit de leefomgeving in de polder, nachtperiode	• vanuit de leefomgeving (wonen, belang- rijke routes) in de polder

criterium	subcriterium	Toelichting
	beleving vanuit de omgeving nachtperiode	vanaf het water en vanaf het oude land
ruimtelijk-visueel: manifestatie in het landschap	helderheid van de configuratie	- beleving van regelmatige opstelling - koppeling structuurdragers - mate van interferentie/ mate van afbakening - ligging van de 'vides'
	passend bij het karakter van het landschap	wordt de locatie geassocieerd met wind door nabijheid van kust of openheid van het gebied?

Criterium: Effecten op ruimtelijk visuele kwaliteit: impact op de leefomgeving

Bij de visuele impact op de leefomgeving worden de volgende subcriteria onderscheiden:

- *visuele invloedssfeer en horizonbeslag*: Dit subcriterium gaat over de mate waarin de locatie de omgeving beïnvloedt. Kan ook kwantitatief worden beoordeeld met de oppervlakte van het gebied of lengte van de omtrek van het gebied met een straal van bijvoorbeeld 3 of 5 km om de opstelling;
- *beleving vanuit de leefomgeving in de polder (dagperiode)*: Bij dit subcriterium gaat het om de mate waarin de windparken beleefbaar zijn vanuit de dagelijkse leefomgeving (wonen) in de polder bij daglicht;
- *beleving vanuit de omgeving (dagperiode)*: Dit subcriterium gaat over de mate waarin de windturbines zichtbaar zijn vanaf het oude land gedurende de dag, de mate waarin zij de maat en schaal van de randmeren en het IJsselmeer beïnvloeden;
- *beleving vanuit de leefomgeving in de polder (nachtperiode)*: Hierbij gaat het om de mate waarin de windparken in de nachtperiode beleefd kunnen worden vanuit de dagelijkse leefomgeving in de polder; voor de nachtperiode gaat het om de beleefbaarheid als gevolg van de obstakelverlichting;
- *beleving vanuit de omgeving (nachtperiode)*: Dit subcriterium gaat over de mate waarin de verlichting van de turbines zichtbaar is vanaf het oude land en de mate waarin zij de maat en schaal van de randmeren en het IJsselmeer beïnvloeden.

Bij de beoordeling van de effecten in de nachtperiode is als uitgangspunt gehanteerd dat de turbines zullen worden voorzien van obstakelverlichting voor de luchtvaart (rode knipperende lampen).

Criterium: Effecten op de ruimtelijk visuele kwaliteit: manifestatie in het landschap

In het planMER wordt per alternatief in beeld gebracht wat de ruimtelijk-visuele effecten zijn op het landschap voor de Flevopolder als geheel en voor de deelgebieden daarin. Als hulpmiddel om de ruimtelijk-visuele effecten te scoren, zijn de alternatieven in een 3D model gezet. De ruimtelijk-visuele effecten: manifestatie in het landschap worden beoordeeld aan hand van de volgende subcriteria:

- *helderheid van de configuratie*. Dit subcriterium gaat over de mate waarin de opstelling wordt beleefd als een heldere compositie. Het gaat om de eenvoud van de opstellingen, de mate waarin de opstellingen zijn gekoppeld aan landschappelijke elementen met voldoende maat en schaal en de mate van interferentie tussen opstellingen en de ligging en omvang van gebieden zonder turbines ('vides'). Ook de consistentie van de opstelling is van belang. Bekend is dat de mate waarin grote nieuwe elementen (zoals hoogspanningsverbindingen en windparken) in het landschap als zichtbaar en storend wordt ervaren is gerelateerd aan de eenduidigheid van de opstelling. Zo worden bijvoorbeeld bij lijnopstellingen (kleine) afwijkingen van het ontwerp-principe (rechte lijn met gelijke turbines en gelijke onderliggende afstanden) als storend ervaren (bijvoorbeeld als de tussenafstanden zichtbaar verschillen en/of een turbine buiten de lijn staat en/of afwijkende turbines in de lijn staan).
- *passendheid bij het karakter van het landschap*. Dit subcriterium gaat over de mate waarin de gebieden waar de windparken bij de alternatieven zijn geprojecteerd worden geassocieerd met wind en/ of windenergie. Leent het karakter van het landschap zich (bijvoorbeeld wegens de nabijheid van de kust of door grootschaligheid en openheid) voor het plaatsen van (grootschalige) windparken?

Bij de beoordeling van de 'helderheid van de configuratie' spelen twee factoren een rol, namelijk:

- de (visuele) kwaliteit van de configuratie zelf op een bepaalde plaats in de polder en
- de kwaliteit van bestaande opstellingen (huidige situatie) ter plaatse.

Dat betekent bijvoorbeeld dat als een bestaande, niet heldere opstelling wordt vervangen er sprake is van een positief effect, en -overigens weinig realistisch- omgekeerd een bestaande heldere configuratie wordt vervangen door een onduidelijke opstelling het effect negatief is. Gebieden zonder turbines ('vides') dragen op de schaal van de Flevopolder bij aan de helderheid van de opstellingen en worden positief beoordeeld. Deze factoren samen leiden tot het in tabel 4.3 opgenomen stramien voor de beoordeling van de 'helderheid van de configuratie'.

Tabel 4.3: Toelichting beoordeling op 7-puntsschaal effectbeoordeling helderheid van de configuratie

		bestaande windturbines			
		geen	heldere en consistente opstelling	heldere maar niet consistente opstelling	geen structuur en/of geen relatie met structuurdragers
opstelling zoals opgenomen in alternatief	geen nieuwe opstelling	0	0/+	+	++
	heldere en consistente configuratie	0/-	0	+	++
	minder heldere / minder consistente configuratie	--	-	0	0/+

Bij de beoordeling van de 'passendheid' gaat het om de vergelijking van de passendheid bij het karakter van het landschap van de nieuwe turbines met de passendheid bij het karakter van het landschap van de oude turbines (die in het kader van de herstructureringsopgave zullen verdwijnen). Uitgangspunt daarbij is dat een landschap zonder turbines positiever wordt beoordeeld dan nieuwe turbines in een met wind geassocieerd landschap. Dit leidt tot het in tabel 4.4 weergegeven beoordelingskader voor de passendheid van het landschap.

Tabel 4.4: Toelichting beoordeling op 7-puntsschaal effectbeoordeling passendheid bij het karakter van het landschap

		mate van passendheid van landschap voor grootschalige toepassing van windenergie			
		minder passend		passend	
		in bestaande situatie geen windturbines	wel turbines (die in het kader van de herstructureringsopgave zullen verdwijnen)	in bestaande situatie geen windturbines	wel turbines (die in het kader van de herstructureringsopgave zullen verdwijnen)
opstelling zoals opgenomen in alternatief	geen nieuwe opstelling	0	+ / ++	0	0/+
	nieuwe opstelling is onderdeel van alternatief	--	-	0/-	0

4.3.2 Cultuurhistorische en archeologische waarden

Cultuurhistorische waarden

De alternatieven worden in het planMER onderzocht op de mate van aantasting van cultuurhistorische waarden. Wegingsfactoren hierbij zijn:

- de mate waarin het gebied een cultuurhistorisch beschermde beleidstatus geniet of de mate waarin er een relevante visuele relatie is met deze gebieden (UNESCO, Nationaal landschap, beschermde stads- en of dorpsgezichten);
- het aandeel van het oppervlak, dat binnen de regio waarin het gebied zich bevindt de benoemde waarden bezit, dat wordt aangetast;

Effect op archeologische waarden

Voor het criterium archeologie wordt op globale wijze de kans op aantasting of verlies van archeologische waarden bepaald. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van door gemeenten verder uitgewerkte Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), welke is opgenomen in het archeologie beleid van de gemeente Dronten, Lelystad en Zeewolde. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in:

- effecten op bekende archeologische waarden. Dit betreffen bijvoorbeeld beschermde AMK-terreinen;
- effecten op potentiële archeologische waarden. Dit betreffen gebieden die op cultuurhistorische kaarten zijn aangewezen als gebieden met hoge archeologische verwachtingswaarden. De mate van aantasting van dergelijke gebieden is bepalend voor de toegekende beoordeling.

Tabel 4.5: Overzicht beoordelingskader thema cultuurhistorie en archeologie

Thema	Criterium	Subcriterium
Cultuurhistorie en archeologie	Cultuurhistorische waarden	Effecten op (gemeentelijke) monumenten
		Effecten op cultuurhistorische waarden
	Archeologische waarden	Effecten op bekende archeologische waarden
		Effecten op potentiële archeologische waarden

4.3.3 Natuur

Effecten op Natura 2000 gebieden

Per alternatief wordt de kans op negatieve effecten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (kortweg: Nbwet) kwalitatief gescoord volgens de systematiek zoals gepresenteerd in tabel 4.2. Hierbij wordt zowel rekening gehouden met verlies van omvang of kwaliteit van leefgebied (als gevolg van verstoring door de geplande windturbines) als met sterfte (aanvaringsslachtoffers). Aangegeven wordt of alternatieven op dit aspect onderscheidend zijn (bijvoorbeeld verschil in ordegrootte aantal te verwachten slachtoffers, areaal verstoord gebied) en wat de betekenis hiervan is in het kader van de Nbwet (bijvoorbeeld passende beoordeling nodig, noodzaak voor mitigerende en of compenserende maatregelen). Waar kennisleemten worden geconstateerd is beschreven wat nodig is om deze kennisleemten in te vullen.

Effecten op Beschermde Natuurmonumenten

Op grond van de Nbwet geldt nog altijd de doelstelling voor die gedeelten van een Natura 2000-gebied waarop de aanwijzing als Staats- of Beschermde Natuurmonument (kortweg: BN) van toepassing was ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals deze waren vastgelegd in het toenmalige aanwijzingsbesluit als Staats- of Beschermde Natuurmonument. Voor deze 'oude doelen' geldt echter een lichter regime dan voor de meer recent geformuleerde Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen (artikel 19ia, in samenhang met artikel 16 van de Nbwet):

- onder de vergunningplicht vallen de schadelijke handelingen die in het gebied zelf plaatsvinden, en niet de handelingen buiten het gebied (externe werking) tenzij dat in het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied uitdrukkelijk is geregeld (artikel 16, vierde lid);
- voor de schadelijke handelingen geldt een vergunningplicht met een gelijkwaardige afweging van alle belangen (economische, sociale etc.);
- er is een keuzemogelijkheid in plaats van een verplichting om de oude doelen in een beheerplan uit te werken (Regiegroep Natura 2000).

De BN die buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden liggen, behouden hun status. Mogelijke effecten op de BN binnen en buiten bestaande Natura 2000-gebieden, met name ten aanzien van natuurschoon, worden kort benoemd en beoordeeld.

Effecten op Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In het planMER wordt op hoofdlijnen nagegaan of de alternatieven de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland (kortweg: NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur of EHS genaamd, kunnen aantasten. Dit wordt kwalitatief gescoord. Waar relevant wordt aangegeven of areaal dat mogelijk verloren gaat kan worden gecompenseerd (natuur in prioritair gebieden kan bijvoorbeeld vanwege bijzondere abiotische omstandigheden niet of nauwelijks elders in Flevoland worden gerealiseerd).

Effecten op beschermde flora en fauna

De effectbeoordeling in het kader van de Flora- en faunawet (kortweg: Ffwet) richt zich met name op effecten in de gebruiksfase. In de aanlegfase is het overtreden van verbodsbepalingen namelijk beperkt tot de 'footprint' van de windturbines, inclusief aan te leggen onderhoudswegen en bouwplaatsen. Dergelijke overtredingen zijn in de regel met gepaste preventieve en of mitigerende maatregelen goed te voorkomen. Alternatieven zullen daarom op dit aspect weinig onderscheidend zijn.

Gezien de omvang van de geplande windparken is het de verwachting dat voor alle integrale alternatieven uiteindelijk een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels en of vleermuizen. De beoordeling van effecten in de gebruiksfase richt zich in het kader van de Ffwet op aanvaringsslachtoffers (schatting van ordegrrootte en soortenspectrum) onder vogels en vleermuizen en de vraag of dit de staat van instandhouding van betrokken soorten in het geding kan brengen.

Effecten op overige beschermde gebieden

Per alternatief wordt kwalitatief beoordeeld of en in welke mate beleidsmatig aangewezen akker- of weidevogelgebieden of ganzenopvanggebieden mogelijk verstoord worden, waarbij rekening wordt gehouden met uit de literatuur bekende verstoringafstanden van windturbines voor broedvogels en ganzen. Het risico op aanvaringsslachtoffers onder deze soortgroepen is over het algemeen gering (zie Prinsen *et al.* 2013).

Toelichting scores effectbeoordeling natuur

Zoals aangegeven in paragraaf 4.2 wordt aan alle effecten een score toegekend volgens een 7-puntschaal. In tabel 4.6 is voor het onderdeel natuur in meer detail aangegeven hoe invulling is gegeven aan deze 7-puntsschaal. Hierbij is ook aangegeven bij welke scores (waarschijnlijk) een ontheffing (Ffwet) of vergunning (Nbwet) nodig is en wanneer de kans groot is dat mitigerende maatregelen getroffen moeten worden of een plaanpassing nodig is om effecten te beperken en om ontheffing en/of vergunning te kunnen krijgen.

Tabel 4.6: Toelichting scores 7-puntsschaal effectbeoordeling natuur.

Score	Effect t.o.v. referentie	Gevolgen
++	Groot positief effect	Effecten groot tot zeer groot positief ten opzichte van referentiesituatie; geen overtredingen van verbodsbepalingen of effecten op doelen van beschermde gebieden.
+	Positief effect	Effecten redelijk tot groot positief ten opzichte van referentiesituatie; wellicht overtredingen van verbodsbepalingen die waarschijnlijk mitigeerbaar zijn en kleine effecten op doelen van beschermde gebieden waarvoor een vergunningprocedure doorlopen kan worden.
0/+	Klein positief effect	Effecten beperkt positief ten opzichte van referentiesituatie; wellicht overtredingen van verbodsbepalingen die waarschijnlijk mitigeerbaar zijn en kleine effecten op doelen van beschermde gebieden waarvoor een vergunningprocedure doorlopen kan worden.
0	Geen effecten te verwachten	Geen verandering ten opzichte van referentiesituatie. Voor de uitvoeringsfase moet worden nagegaan of in het kader van de natuurwetgeving een vergunningprocedure dient te worden

Score	Effect t.o.v. referentie	Gevolgen
		doorlopen.
0/-	Klein negatief effect	Effecten beperkt negatief ten opzichte van referentiesituatie; wellicht overtredingen van verbodsbepalingen die waarschijnlijk mitigeerbaar zijn en kleine effecten op doelen van beschermde gebieden waarvoor een vergunningprocedure doorlopen kan worden.
-	Negatief effect	Effecten redelijk tot groot negatief ten opzichte van referentiesituatie; waarschijnlijk overtredingen van verbodsbepalingen die gemitigeerd moeten worden om ontheffing te krijgen en wezenlijke effecten op doelen van beschermde gebieden waarvoor een vergunningprocedure doorlopen moet worden. Het is mogelijk dat nader onderzoek nodig is om meer grip te krijgen op de omvang van de effecten en de mate van noodzakelijke planaanpassing of mitigatie.
- -	Groot negatief effect	Effecten groot tot zeer groot negatief ten opzichte van referentiesituatie; overtredingen van verbodsbepalingen en zeer waarschijnlijk effecten op gunstige staat van instandhouding (GSI). Mitigatie of planaanpassing noodzakelijk om ontheffing te krijgen. Significante effecten op doelen van beschermde gebieden niet op voorhand uit te sluiten, waarvoor een passende beoordeling (mogelijk ADC-toets) doorlopen moet worden. Nader onderzoek is nodig om meer grip te krijgen op de omvang van de effecten en de mate van noodzakelijke planaanpassing of mitigatie.

4.3.4 Woon- en leefomgeving

Geluid

Bij de beschrijving van de effecten van de alternatieven voor geluid is gebruik gemaakt van een analyse met GIS. Daarbij is gewerkt met afstandscontouren rond de plaatsingsgebieden (lijnen) zoals die in de alternatieven zijn opgenomen. Als afstanden zijn gehanteerd 300m, 600m en 1200m vanaf de randen van de zoekgebieden. Per zone is het aantal woonbestemmingen berekend. Uitgangspunt is dat alle windparken zullen voldoen aan de wettelijke geluidnorm bij woonbestemmingen. Naast het aantal woonbestemmingen is ook het aantal panden met een logiesfunctie berekend. Hiertoe behoren bijvoorbeeld recreatiewoningen.

De zone van 300 - 600 m rond de plaatsingsruimte is de zone waar - als er turbines worden geplaatst - kans is op het horen van de turbines. Uitgaande van het hanteren van de grens van 47 dB Lden en 42 dB Lnight gaat het dan respectievelijk om geluidniveaus lager dan 47 en 42 dB. De zone van 600 - 1200 m wordt representatief geacht voor het gebied waar een kans is op het optreden van slagschaduw en (lage) geluidniveaus. In de gehele zone van 300 - 1200 m rond de zoekgebieden zal in alle gevallen worden voldaan aan de normstelling. Het kan hier dus gaan om het ervaren van geluidhinder bij geluidniveaus onder de norm.

De gehanteerde methodiek kan worden beschouwd als een beoordeling van de worst-case en geeft meer een beeld van de *kans* op het optreden van hinder dan een beeld van de *feitelijk optredende* hinder. Dit komt doordat bij de verdere uitwerking van plannen nader rekening zal worden gehouden met aanwezige woningen.

Bij de berekeningen met GIS zijn de zogeheten BAG bestanden⁷ gebruikt. Dat zijn databestanden waarin alle (woon- en andere)bestemmingen zijn opgenomen. In de kaarten behorende bij de analyse zijn de woonbestemmingen binnen de gehanteerde afstandcontouren als punten weergegeven.

De kaarten behorend bij dit hoofdstuk zijn opgenomen in bijlage 4.

⁷ Bekend is dat de BAG bestanden niet 100% foutloos en actueel zijn. Voor het doel van dit planMER zijn de bestanden echter goed bruikbaar; het aantal fouten is erg klein.

Slagschaduw

De invloed van slagschaduw kan verder reiken dan voor geluid het geval is (tot enkele kilometers). De invloed wordt echter kleiner naarmate de afstand groter wordt. In het planMER wordt beoordeeld of er woonbebouwing (losstaand of aaneengesloten) aanwezig is die bij de plaatsing van turbines mogelijk hinder van slagschaduw kan ondervinden.

Externe veiligheid

Binnen dit thema worden de effecten beoordeeld op:

- aanwezigheid van (beperkt) kwetsbare objecten, waarvoor windturbines een risicobron zouden kunnen zijn;
- aanwezigheid van inrichtingen, die zelf een risicobron zouden kunnen zijn;
- aanwezigheid van infrastructuur, waarvoor windturbines een risicobron zouden kunnen vormen of die zelf een risicobron zouden kunnen vormen;
- aanwezigheid van radar, waarvoor windturbines een risicobron zouden kunnen vormen.

Tabel 4.7: Overzicht beoordelingskader thema woon- en leefomgeving

Thema	Criterium	Subcriterium
Woon- en leefomgeving	Geluid	Effecten op geluid - geluidbelasting
		Effecten op geluid - hinderbeleving
	Slagschaduw	Effecten op slagschaduw
	Externe veiligheid	Groepsrisico
		Plaatsgebonden risico

4.3.5 Energieopbrengst en emissies

Bij dit aspect wordt een schatting gegeven van de opbrengst (elektriciteit) die bij de alternatieven kan worden opgewekt. Deze opbrengst kan vervolgens worden vertaald in vermeden emissie van CO₂ (de hoeveelheid CO₂ die conventionele opwekking als emissie zou zijn opgetreden). Vanwege de doelstellingen van de provincie wordt de potentieel te produceren elektriciteit vergeleken met het verbruik in de provincie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

Tabel 4.8: Overzicht beoordelingskader thema energieopbrengst

Thema	Criterium	Subcriterium
Energieopbrengst	Energieopbrengst	TWh in de planperiode
	Energetische autarkie Flevoland	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik
	Emissie CO ₂	Bijdrage aan CO ₂ reductie

In dit MER zijn geen berekeningen uitgevoerd voor de vermeden emissies van (bijvoorbeeld) NO_x en fijn stof (PM₁₀). Dit is gedaan omdat dit niet leidt tot een verder onderscheid tussen de alternatieven; de grootte van de vermeden emissies is immers een afgeleide van de elektriciteitsopbrengst.

4.3.6 Ruimtegebruik

In dit thema worden de alternatieven in het planMER beoordeeld op de effecten van windturbines op andere gebruiksfuncties in of om het gebied. Er is daarbij onderscheid gemaakt in:

- Effecten op stedelijke functies en infrastructuur;
- Effecten op toerisme en recreatie;
- Effecten op de landbouw;
- Effecten op overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere).



Tabel 4.9: Overzicht beoordelingskader thema ruimtegebruik

Thema	Criterium	Subcriterium
Ruimtegebruik	Stedelijke functies en infrastructuur	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur
	Toerisme en recreatie	Effecten op toerisme en recreatie
	Landbouw	Effecten op de landbouw
	Overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)	Effecten op overige relevante functies en beperkingen (radar, vliegverkeer en andere)



5 Waar worden de effecten mee vergeleken?

5.1 Inleiding

Met autonome ontwikkelingen worden de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van het gebied bedoeld zonder vaststelling van het Regioplan. De beoogde plannen voor windenergie dienen hiermee rekening te houden. Ook vormen ze samen met de huidige situatie de referentie bij het bepalen van de effecten van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Als referentiejaar is 2030 gekozen. Onderstaand wordt per relevant thema stilgestaan bij de huidige situatie alsmede eventuele autonome ontwikkelingen. De thema's betreffen: windenergie, landschap, cultuurhistorie & archeologie, natuur, woon- en leefomgeving en ruimtegebruik.

5.2 Windenergie

5.2.1 *Huidige situatie*

Na realisatie van de windparken NOP staat in Flevoland een groot aantal windturbines met een opwekkingscapaciteit van meer dan 1250 MW. In Zuidelijk en Oostelijk Flevoland staan lijnopstellingen, losse windturbines, groepsoпstellingen en onregelmatige opstellingen. Lijnopstellingen zijn gekoppeld aan dijken, snelwegen en tochten. In figuur 1.1 zijn deze zichtbaar. Zoals beschreven in hoofdstuk 1 richt de voorgenomen activiteit op het vervangen van bijna 600 bestaande windturbines. De recent gebouwde windparken Sternweg en Prinses Alexia (eerder aangeduid als Zuidlob) en het testgebied van WUR / ecofys vallen buiten de opgave.

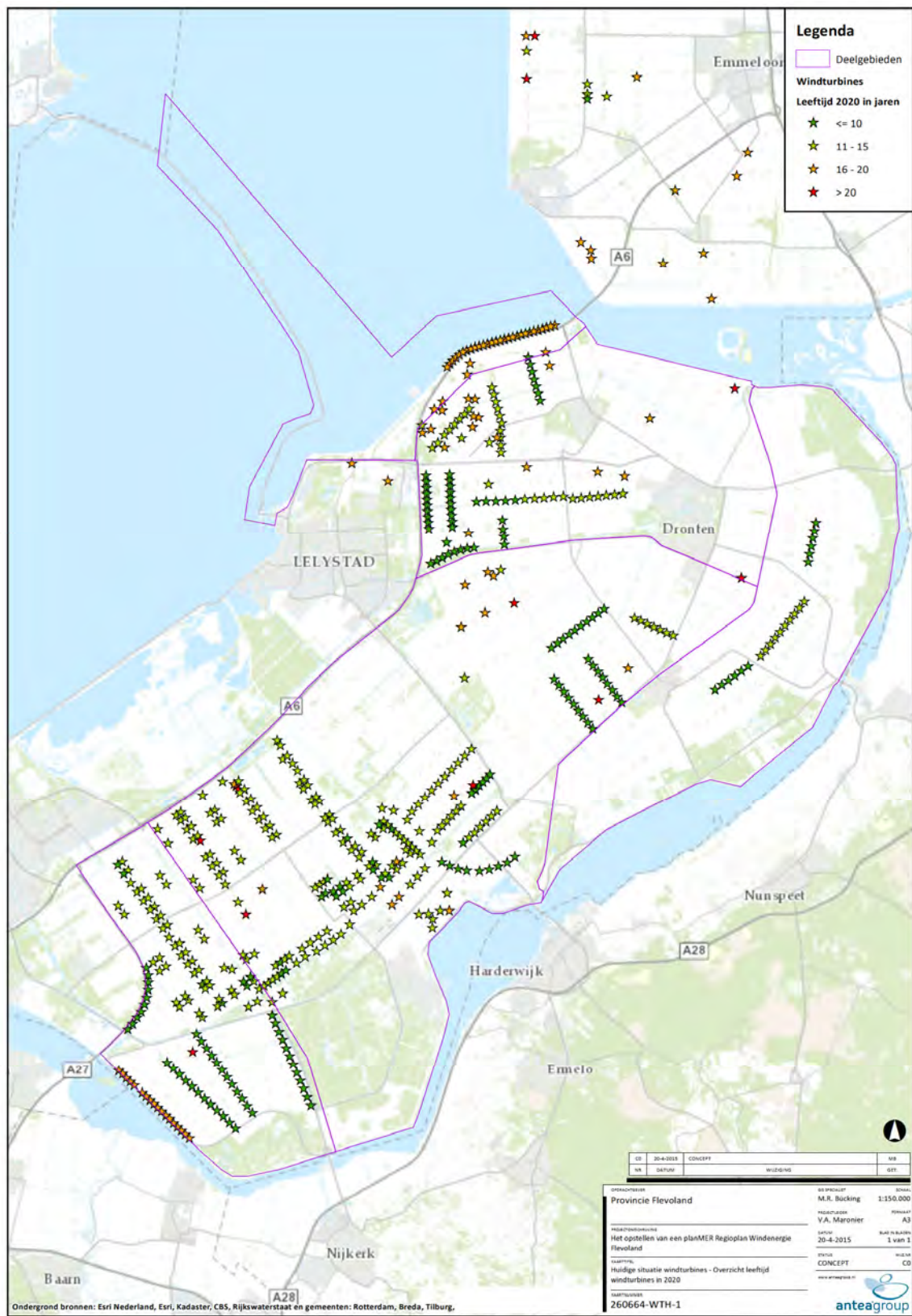
Het gros van de windturbines is geplaatst tussen 2000 en 2005 en zijn in 2020 tussen de 10 en 15 jaar oud.

De figuren 5.1 en 5.2 laten zien dat de oudere windturbines kleiner zijn en minder vermogen hebben en daarmee ook een kleinere opbrengst dan de jongere en grotere turbines. In het zuidwesten van de provincie is een groot aandeel van de nieuwere windturbines gelegen. Hier zijn turbines met een opbrengst van > 6000 Mwh per jaar (paarse sterren in figuur 5.2).

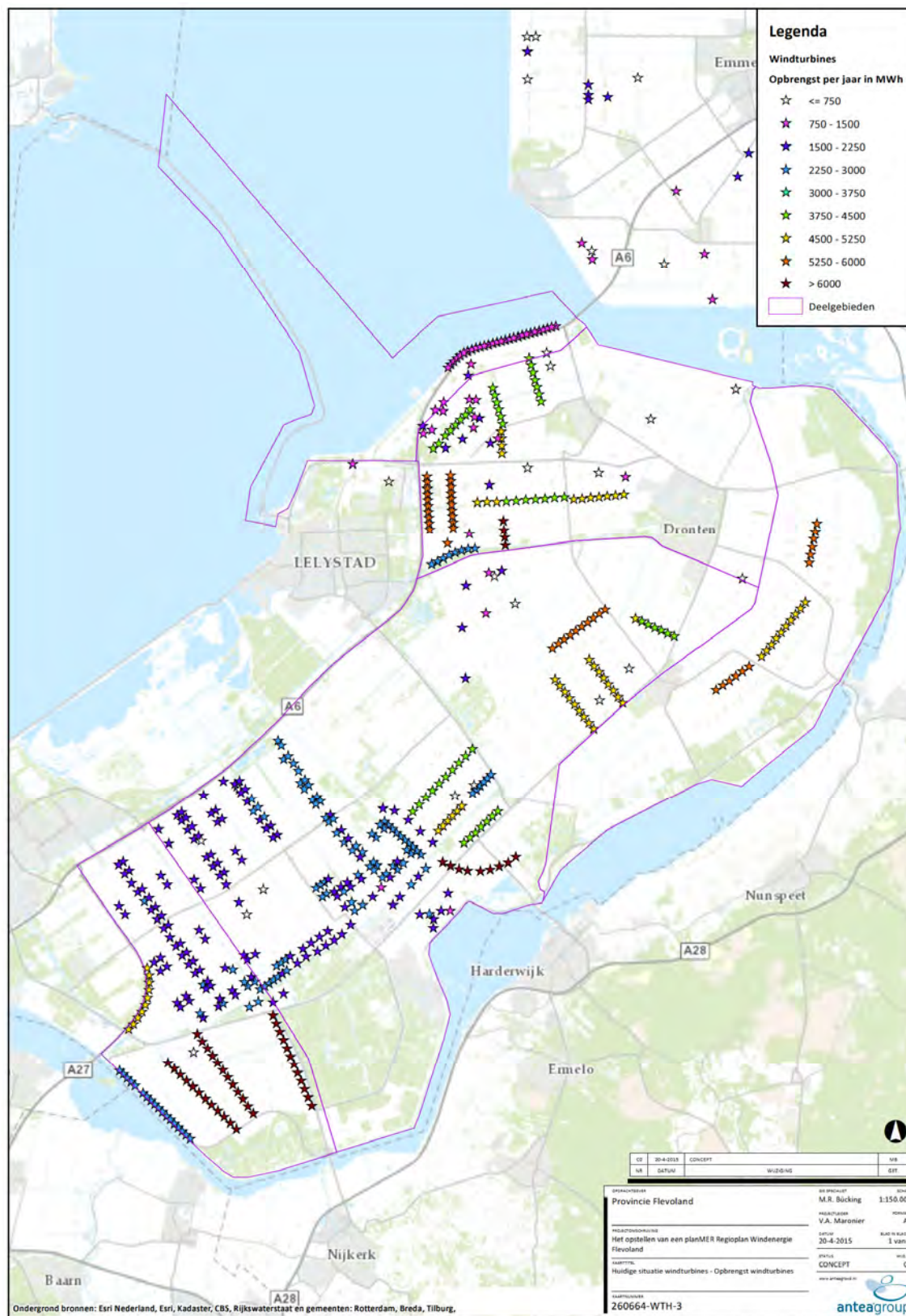
5.2.2 *Autonome ontwikkelingen*

Gezien het voornemen van de provincie en gemeenten om gezamenlijk te komen tot nieuw beleid voor windenergie in de Flevopolders en gezien het bestaande beleid wordt zeer terughoudend omgegaan met eventuele nieuwe plannen voor het bouwen van windturbines.

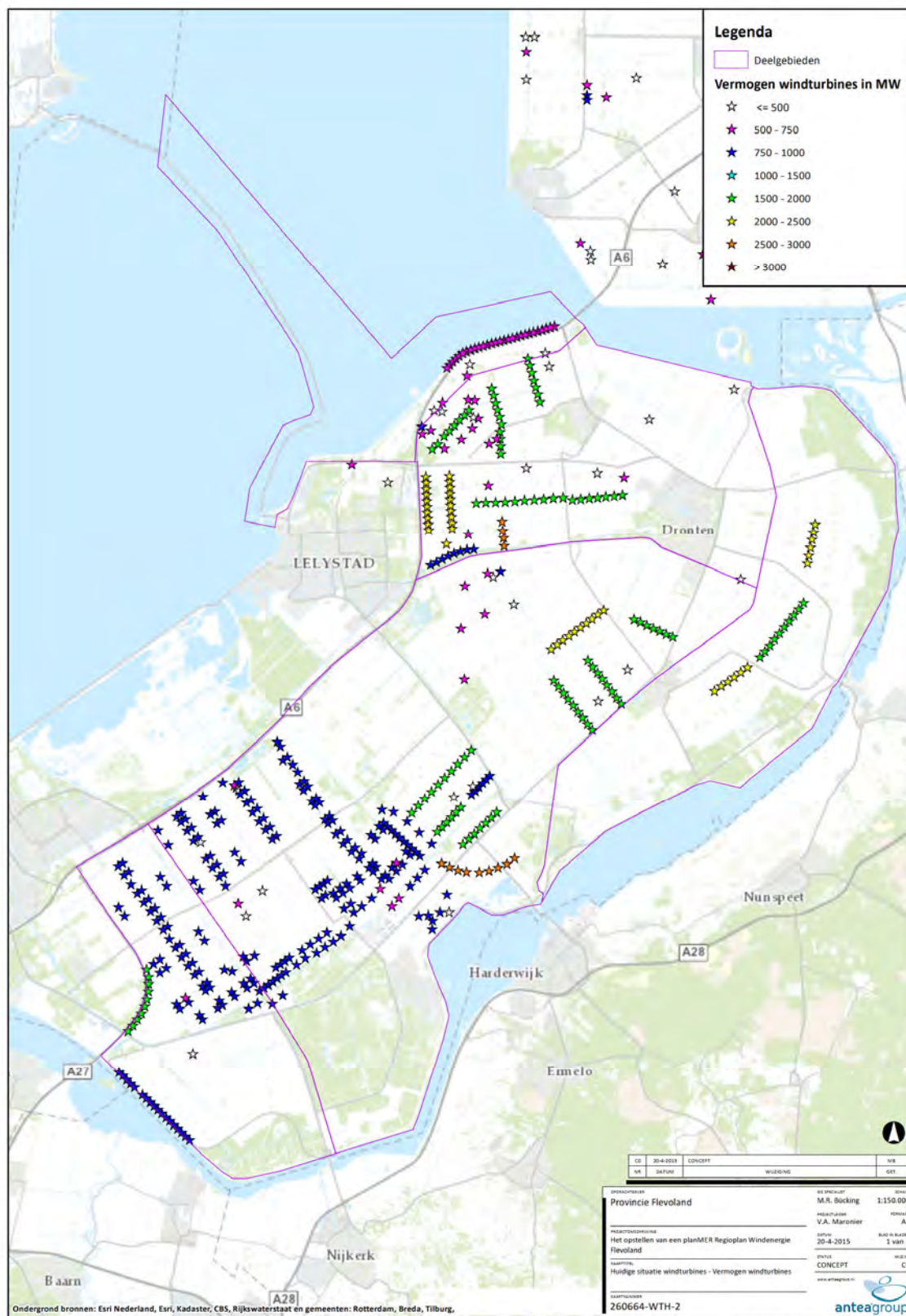
Bij uitblijven van nieuw beleid blijft het vigerende beleid van gemeenten en provincie voor windenergie van toepassing. Een inschatting van de toekomstige situatie van het aantal en de plaats van windturbines bij ongewijzigd beleid is gebaseerd op een inschatting van nieuwbouw (kunnen er nieuwe windturbines bij komen) en sloop. Ten aanzien van nieuwbouw is de verwachting dat de kans dat nieuwe windturbines zullen worden geplaatst niet groot is. Met betrekking tot sloop van bestaande turbines zijn er twee mogelijkheden. De eerste is dat een bestaande turbine op dezelfde positie wordt vervangen door een nieuwe (grotere) turbine. Gezien het vigerende beleid is onwaarschijnlijk dat dit zal plaatsvinden. De tweede mogelijkheid is dat (oudere) turbines verdwijnen. Dit zal het geval zijn als de kosten van onderhoud en reparatie niet meer opwegen tegen de opbrengsten. De verwachting is dat -als vervangende nieuwbouw niet mogelijk is- de kans groot is dat bestaande turbines niet actief zullen worden verwijderd. Beide aspecten (nieuwbouw en sloop) samengenomen is de verwachting dat de autonome ontwikkeling niet zal leiden tot een sterke verandering in vergelijking met de bestaande situatie.



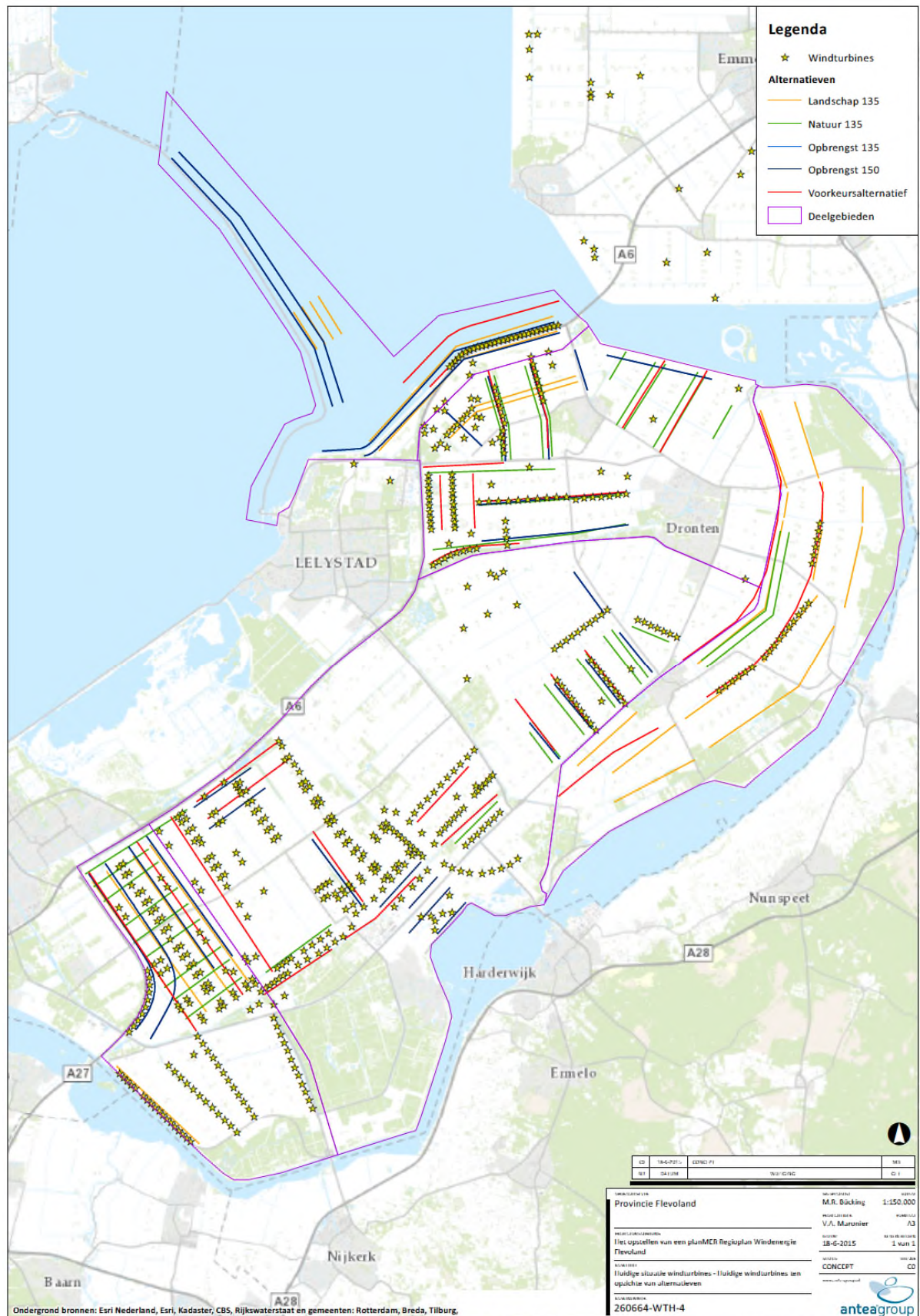
Figuur 5.1: Ouderdom bestaande windturbines in 2020



Figuur 5.2: Oprengst huidige windturbines in MWh per jaar (bron: Provincie Flevoland)



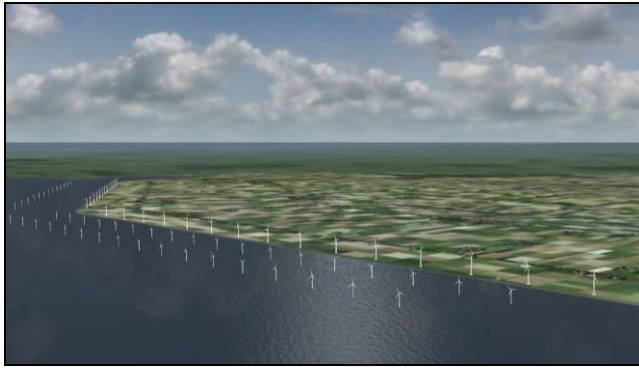
Figuur 5.3: Vermogen huidige windturbines in MW. De niet op de kaart aangegeven turbines van het windpark Alexia hebben een vermogen van 3,4MW



Figuur 5.4: Locatie windturbines in de huidige situatie ten opzichte van alternatieven

Windpark Noordoostpolder

Windpark Noordoostpolder is een plan voor de bouw van het grootste windturbinepark van Nederland aan de IJsselmeerdijk in de Noordoostpolder. Het betreft de realisatie van 86 turbines met een vermogen van 3,6 of 7,5 MW, die zowel achter de dijken als in het water komen te staan. Het ontwikkeling is vastgelegd in een rijksinpassingsplan dat in januari 2011 definitief is vastgesteld. In 2014 is begonnen met de uitvoering van het project.



Figuur 5.5: Visualisatie Windpark Noordoostpolder [www.windkoopelNOP.nl]

Testveld windturbines

Ten oosten van Lelystad ligt het testveld van WUR/Ecofys aan de Runderweg/Wisentweg in Lelystad. Het testveld biedt faciliteiten voor het testen van prototypes, infrastructuur, windmetingen en windturbines. Nieuw te plaatsen turbines mogen geen negatieve effecten hebben op de bedrijfsvoering van het testveld. Het testveld is uitgezonderd van saneren en opschalen.

5.3 Landschap

5.3.1 Huidige situatie en referentiesituatie

De opbouw van het landschap

Flevoland heeft een landschap van grote maten en heldere lijnen. Het gebied heeft overwegend een open, agrarisch karakter. Langs de randen liggen grote bos- en natuurgebieden en de twee grote steden: Almere en Lelystad.

De A6 en de A27 zijn de belangrijkste lijnen in het infrastructurele netwerk. Daarnaast zijn in Flevoland diverse hoogspanningsleidingen die bij de Maximacentrale bij de IJsselmeerdijk samenkomen. In de omgeving van de centrale zijn de hoogspanningsleidingen dominant in het landschapsbeeld aanwezig. De figuren 5.6 en 5.8 geven de ligging van steden, infrastructuur en groengebieden weer.

Het plangebied bestaat uit Zuidelijk Flevoland en Oostelijk Flevoland met De Knardijk als grens (zie figuur 5.10). Ook de Houtribdijk behoort tot het plangebied. Het middengebied van Zuidelijk Flevoland heeft een strakke, rechthoekige verkaveling. Oostelijk Flevoland heeft een meer concentrische opbouw met Dronten als middelpunt. Dit is weergegeven in figuur 5.12.

De waterhuishouding van Flevoland is opgebouwd uit twee afwateringseenheden met de Lage Vaart en de Hoge Vaart als hoofdvaarten, met respectievelijk een peil van 6,20m –NAP en 5,20 –NAP. Karakteristiek voor het huidige landschapsbeeld zijn de verdichte randen en het open middengebied waarin de vele windturbines dominant aanwezig zijn.



Figuur 5.6: Infrastructuur en steden in Flevoland



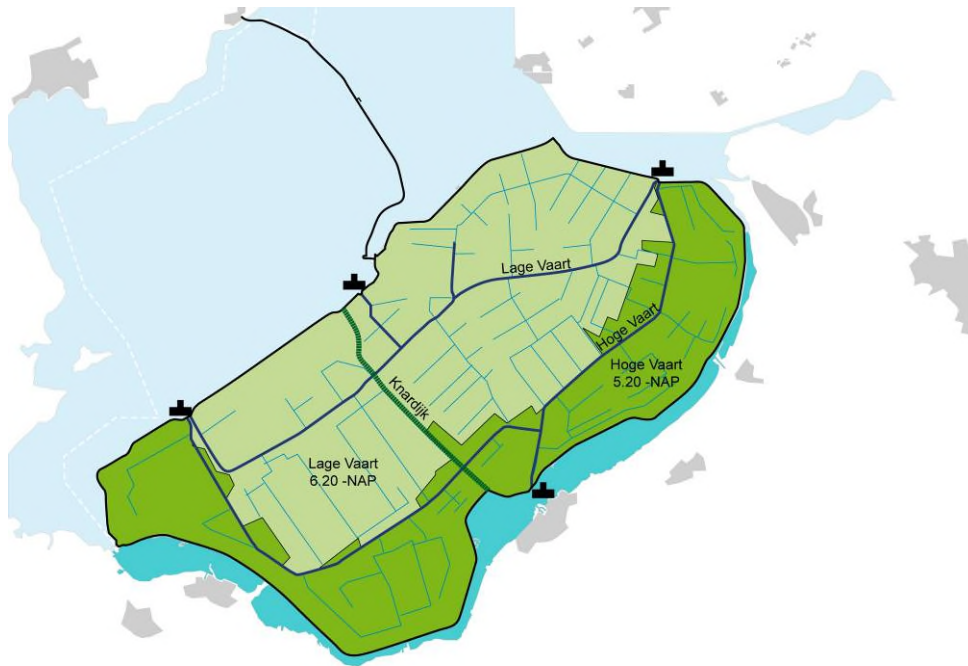
Figuur 5.7: Zicht vanaf de A27 op het open middengebied (turbines met ashoogte 67 m, rotordiameter 80 m)



Figuur 5.8: Beplanting in Flevoland



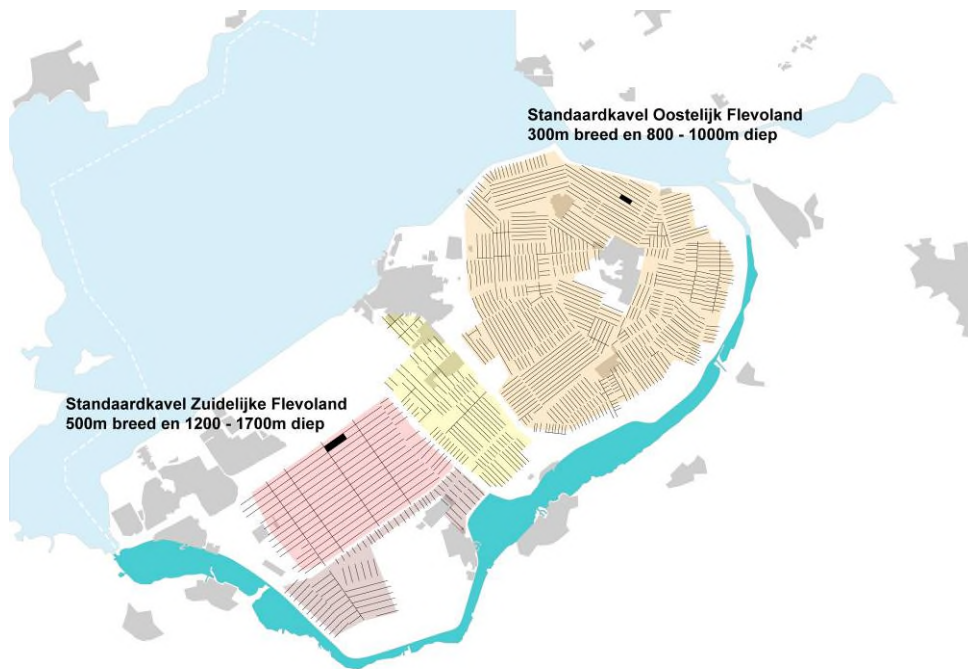
Figuur 5.9: Bosgebied tegen de rand van het Veluwemeer



Figuur 5.10: Water en polders in Flevoland



Figuur 5.11: De Hoge Vaart ter hoogte van Dronten



Figuur 5.12: Verkaveling in Flevoland

5.3.2 Effecten van de bestaande windturbines

Zoals beschreven hangt de beleving van windparken onder andere af van de eenvoud, eenduidigheid van de opstelling en van de mate waarin de opstellingsprincipes ook daadwerkelijk zijn gehanteerd.

In de huidige situatie heeft het grote aantal windturbines in Flevoland een duidelijk effect op het landschap en op de visuele beleving van de polder en van bewoners in de polder. Er zijn veel turbines aanwezig die verschillen in afmetingen, vormgeving en draaisnelheid. Verschillende opstellingsprincipes worden door elkaar heen gebruikt: lijnopstellingen langs dijken, snelwegen en tochten, solitaire turbines bij boerderijen, en clusters van 2 of 4 turbines aan de achterkanten van percelen. De opstellingsprincipes (bijvoorbeeld een opstelling in een rechte lijn met vaste tussenafstanden) zijn niet consequent gebruikt, bijvoorbeeld turbines die verspringen in een rij. De onregelmatigheden leiden tot een onrustig beeld en maken de interne orde van de opstellingen slecht herkenbaar.

Een wezenlijk onderdeel van het landschappelijke effect in de huidige situatie is de interferentie tussen de afzonderlijke opstellingen. Door de menging van opstellingen worden de windturbines in het middengebied van Zuidelijk Flevoland en in de zone tussen Dronten en Lelystad beleefd als grote willekeurige groepsoptellingen. Aan de interne orde van opstellingen wordt afbreuk gedaan door andere opstellingen in de omgeving die hun eigen orde hebben, en vice versa. In de huidige situatie liggen de ruimtes zonder turbines ('vides') versnipperd over Flevoland: Oostvaardersplassen, de omgeving van het vliegveld en de zones langs het Veluwemeer en Ketelmeer. Binnen de polder wordt in de bestaande situatie de zichtbaarheid van turbines beperkt door bebouwing en begroeiing. De relatief beperkte omvang van veel van de bestaande turbines maakt dat deze (deels) worden afgeschermd.

Een relatief gunstig beeld leveren opstellingen met een eenvoudig, regelmatig en consistent plaatsingsprincipe en met voldoende open ruimte om zich heen waardoor zij als eigenstandige opstelling herkenbaar zijn.

Beschouwd van buiten de polder (vanaf het oude land) zijn de windturbines in de polder op een aantal plaatsen duidelijk zichtbaar. Van buiten de polder zijn de configuraties (zoals lijnopstellingen) over het algemeen niet als zodanig herkenbaar. In de nachtperiode is vanaf het oude land de obstakelverlichting van de jongste parken vanuit bepaalde gezichtspunten en bij heldere omstandigheden beeldbepalend.



Figuur 5.13: Regelmatige boog van windturbines langs de IJsselmeerdijk ten noorden van Lelystad



Figuur 5.14: Bestaande turbines tussen Lelystad en Dronten

5.3.3 Autonome ontwikkelingen

Als gevolg van het vigerende beleid van de provincie Flevoland is het plaatsen van nieuwe windturbines niet toegestaan. Wat wel mogelijk is, is het gedeeltelijk vervangen van bestaande turbines door nieuwe, binnen de voorwaarden van bestemmingsplan en vergunningen. In Flevoland zal het landschappelijke beeld van windturbines bij de autonome ontwikkeling niet sterk wijzigen ten opzichte van de bestaande situatie. Relevant is wel de bouw van het windpark Noordoostpolder.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

5.4.1 Huidige situatie

Archeologie

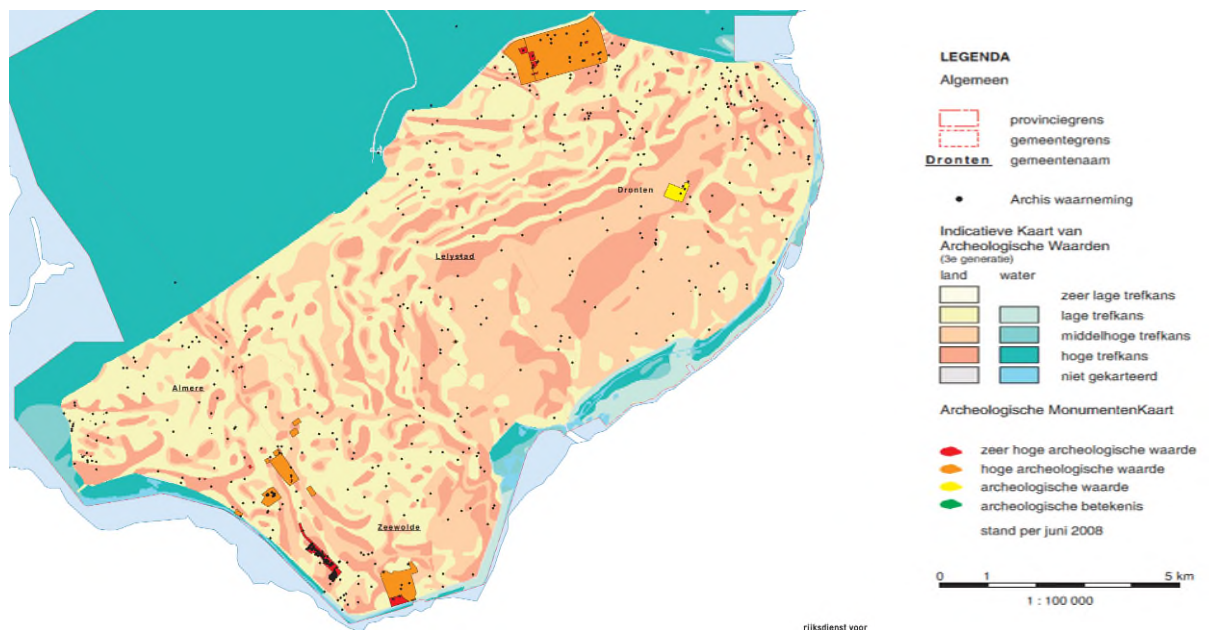
In de Prehistorie woonden jagers en verzamelaars uit de Midden en Nieuwe Steentijd bij voorkeur op de hogere delen van het landschap, zoals rivierduinen en oeverwallen. Een belangrijke vestigingsplaats was het stroomgebied van de Eem, gelegen in het zuidelijke deel van de provincie, met als belangrijke opgegraven vindplaats de Hoge Vaart. Daarnaast liggen meer noordelijk de riviersystemen van IJssel en Vecht. Het dorp Swifterbant heeft zijn naam gegeven aan de archeologische cultuur die in Europa bekend staat als de Swifterbantcultuur en die wordt gekenmerkt door twee bestaanswijzen: jagen/verzamen en akkerbouw.

Als gevolg van de relatieve zeespiegelstijging vernatte het gebied gaandeweg. In de Romeinse Tijd ontstond voor het eerst open water - Lacus Flevum - dat via een nauwe verbinding in contact stond met de Noordzee. Geleidelijk aan werd deze verbinding breder en ontstond het Almere in de Middeleeuwen. Op verschillende plaatsen in de Noordoostpolder, Oostelijk Flevoland (veenrug Schokland-Elburg) en Zuidelijk Flevoland (polder en dorp Arkemheen) zijn verspoelde middeleeuwse bewoningssporen bewaard gebleven.

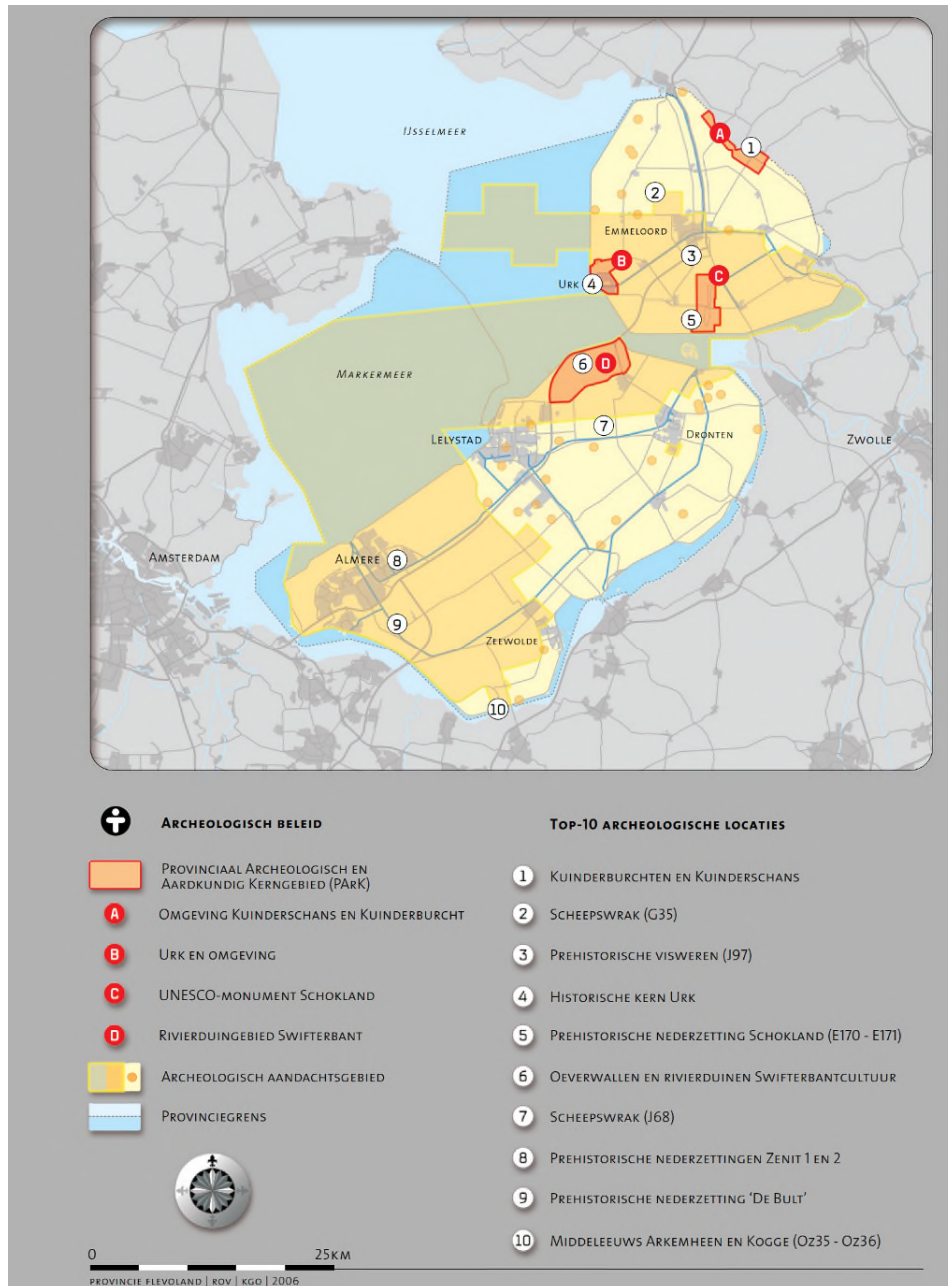
Als gevolg van de stijgende zeespiegel ontstond vanaf 1200 de Zuiderzee die als open water in de eeuwen daarna druk bevaren werd tot aan de afsluiting van de zee in het kader van het Zuiderzeeproject. Bij de droogmaking en inrichting van het gebied werd duidelijk hoe druk bevaren de Zuiderzee in het verleden wel was toen er allerlei scheepswrakken werden gevonden. Flevoland is zelfs het grootste droge scheepskerkhof ter wereld [www.samflevoland.nl].

Rijksniveau

Het Rijk heeft een aantal instrumenten ontwikkeld die inzicht geven in de archeologische gesteldheid van terreinen in Nederland; te weten Archis2, de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) (zie figuur 5.15).



Figuur 5.15: Archeologische kaart Flevoland; Archeologische monumentenkaart (AMK-kaart) en Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW-kaart) en Archis waarnemingen



Figuur 5.16: Kaart archeologie. Omgevingsplan 2006-2015 [Provincie Flevoland, 2005]

ARchis2 betreft een Geografisch Informatie Systeem waarin alle bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed gemelde archeologische gegevens zijn ondergebracht. De waarnemingen zijn in figuur 5.15 aangegeven met een zwarte stip.

Op de AMK kaart zijn op grond van verschillende criteria terreinen aangewezen in verschillende categorieën: terreinen van archeologische betekenis, van archeologische waarde, van hoge archeologische waarde of van zeer hoge archeologische waarde (dit zijn deels wettelijk beschermde monumenten).

Zuidelijk en Oostelijk Flevoland tellen de volgende rijksmonumenten archeologie:

- Gruttotocht (kavel ZG 81 Zeewolde);
- Gruttotocht (kavel ZG 81 Almere Hout);
- Vogelweg (kavel ZG 80 Almere Hout);
- Kathedralenpad (Almere);
- en Kluutweg (kavel ZK 51 Almere Hout).

De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) is van belang voor het bepalen van gemeentelijk archeologisch beleid en het nader vaststellen van de archeologische waarde van terreinen. Deze kaart geeft in vier kleuren, die overeenkomen met categorieën (hoge, middelhoge, lage en zeer lage trefkans), aan wat de kans is om in een bepaald gebied archeologie aan te treffen. Deze kans is gebaseerd op het feit dat er een samenhang bestaat tussen de door de mens gekozen woonplaatsen en de opbouw van de ondergrond. In Flevoland gaat het dan om het Pleistocene oppervlak.

Verspreid over de provincie zijn scheepswrakken uit de 17^e en 18^e eeuw gevonden. Deze zijn na verkenning weer afgedekt met grond en gelden als terreinen van hoge tot zeer hoge archeologische waarde.

Provinciaal niveau

De provincie maakt in haar archeologie beleid onderscheid in drie categorieën archeologische waarden. In Zuidelijk en Oostelijk Flevoland betreffen dit (zie figuur 5.15):

1. PARC'ën: Rivierduingebied Swifterbant;
2. Top-10: Scheepswrak J 68, oeverwallen en rivierduinen Swifterbantcultuur, prehistorische nederzettingen Zenit 1 en 2, De Bult, het middeleeuwse Arkemheen en een kogge (OZ 35/36);
3. archeologische aandachtsgebieden.

De PARC'ën en Top-10 gebieden worden nader door de provincie uitgewerkt. Archeologische waarden in PARC'ën mogen in principe niet worden geroerd.

Aandachtsgebieden worden gedefinieerd als terreinen met een relatief hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische waarden. Het beleid ten aanzien van aandachtsgebieden is het opsporen en planologisch beschermen, dan wel opgraven van archeologische vindplaatsen. AMK-terreinen vallen eveneens onder de aandachtsgebieden. Het beleid ten aanzien van deze gebieden is altijd planologische bescherming.

Gemeentelijk niveau

Voor gebruik op gemeenteniveau zijn de kaarten verder verfijnd en uitgewerkt in archeologische beleidskaarten voor de gemeente Dronten, Zeewolde, Lelystad en Almere. De kaarten zijn opgenomen in bijlage 5.

Voor de planvoorbereiding van nieuw te plaatsen windturbines dient de archeologische monumentenzorg cyclus te worden gestart om werkelijk te bepalen of archeologische waarden in het geding zijn.

Cultuurhistorische waarden

Het ontstaan van Flevoland is een direct gevolg van het grootste landaanwinningproject ooit: het Zuiderzeeproject. Het plan dat ingenieur Cornelis Lely in 1891 maakte in dienst van de Zuiderzeevereeniging vormde de basis. Het Zuiderzeeproject besloeg meer dan 75 jaar en hield in: de afsluiting van de Zuiderzee, de aanleg en inrichting van vier polders (Wieringermeer, Noordoostpolder, Oostelijk en Zuidelijk Flevoland), en de creatie van een zoetwaterbekken, het IJsselmeer. De Dienst der Zuiderzeewerken was verantwoordelijk voor de aanleg van de waterbouwkundige werken. De Directie van de Wieringermeer, de latere Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders (RIJP), verzorgde de inrichting van het gebied. Ruim 1.400 km² vruchtbare grond en dertien dorpen en twee steden werden gepland en ingericht.

Eén van de belangrijkste doelen van het Zuiderzeeproject tot midden jaren vijftig was het creëren van extra landbouwgrond. Daarna verschoven de doelen ook naar het oplossen van de ruimteproblemen op het oude land en het gebruik van de grond voor recreatie en natuur. De functies van het Zuiderzeeproject bepaalden het landschap en de inrichting van het nieuwe land. Niets werd aan het toeval overgelaten. Het geplande karakter van het Flevolandse polderlandschap is nog steeds goed zichtbaar en een typisch kenmerk van deze provincie.

Het gebouwde erfgoed in Flevoland is jong en dreigt vanwege het hoge ontwikkelingstempo van de IJsselmeerpolders (nog) niet de erkenning te krijgen die nodig is voor effectieve bescherming. Het heeft daarentegen wel de potentie om een belangrijke rol te spelen voor de identiteit van de inwoners van Flevoland. Veel gebouwde erfgoed heeft betrekking op de bijzondere poldergeschiedenis: de boerderijen

en landarbeiderswoningen met karakteristieke erfbeplantingen in de voor de landbouw bestemde Noordoostpolder, de gemalen die gebruikt zijn voor de, diverse waterbouwkundige werken zoals het Werkeiland Lelystad en de inrichting van de dorpen en steden die de twintigste-eeuwse denkbeelden weerspiegelt over steden- en woningbouw.

In de gemeente Dronten ligt aan de Hardebosweg, tussen de Hoge Dwarsvaart en het Veluwemeer, gemaal Lovink. Het gemaal is in 2010, in het kader van de Lijst van monumenten uit de wederopbouwperiode 1940-1958 aangewezen als rijksmonument. Het gemaal werd in 1957 in gebruik genomen, in eerste instantie om samen met de gemalen Colijn en Wortman de polder Oostelijk Flevoland droog te malen. Het gemaal is genoemd naar dr. H.J. Lovink (1866-1938), die voorzitter was van de staatscommissie die de drooglegging van de Zuiderzeepolders voorbereidde en betrokken was bij de aanleg van Proefpolder Andijk.



Figuur 5.17: Rijksmonument gemaal Lovink

Afgezien van het gemaal Lovink bevinden zich geen rijksmonumenten in zuidelijk en oostelijk Flevoland. Wel bevinden zich binnen de gemeente Dronten nog diverse gemeentelijke monumenten die in 2013 zijn aangewezen. Het grootste deel van deze gemeentelijke monumenten betreffen woningen. Ook zijn diverse kerktorens, scholen, tractorschouwrooms en een gemaal aangewezen.

Veel van de Flevolandse elementen en structuren zijn jonger dan de tot voor kort voor monumenten gehanteerde grens van vijftig jaar. De gebouwde omgeving, maar ook de inrichting van de Noordoostpolder, behoort voor een groot deel tot de zogenaamde Wederopbouwarchitectuur.

Het voormalig Zuiderzee-eiland Schokland is opgenomen in de lijst van Unesco Werelderfgoederen. In zuidelijk en oostelijk Flevoland zijn geen gebieden opgenomen op de lijst van Unesco.

5.4.2 Autonome ontwikkelingen

Op het gebied van archeologie en cultuurhistorie zijn er geen autonome ontwikkelingen voorzien. Wel bestaat de kans dat in de toekomst meerdere objecten worden aangewezen als gemeente- en/of rijksmonument. Vooralsnog kan geen rekening gehouden worden met deze ontwikkelingen.

5.5 Ecologie

5.5.1 Introductie

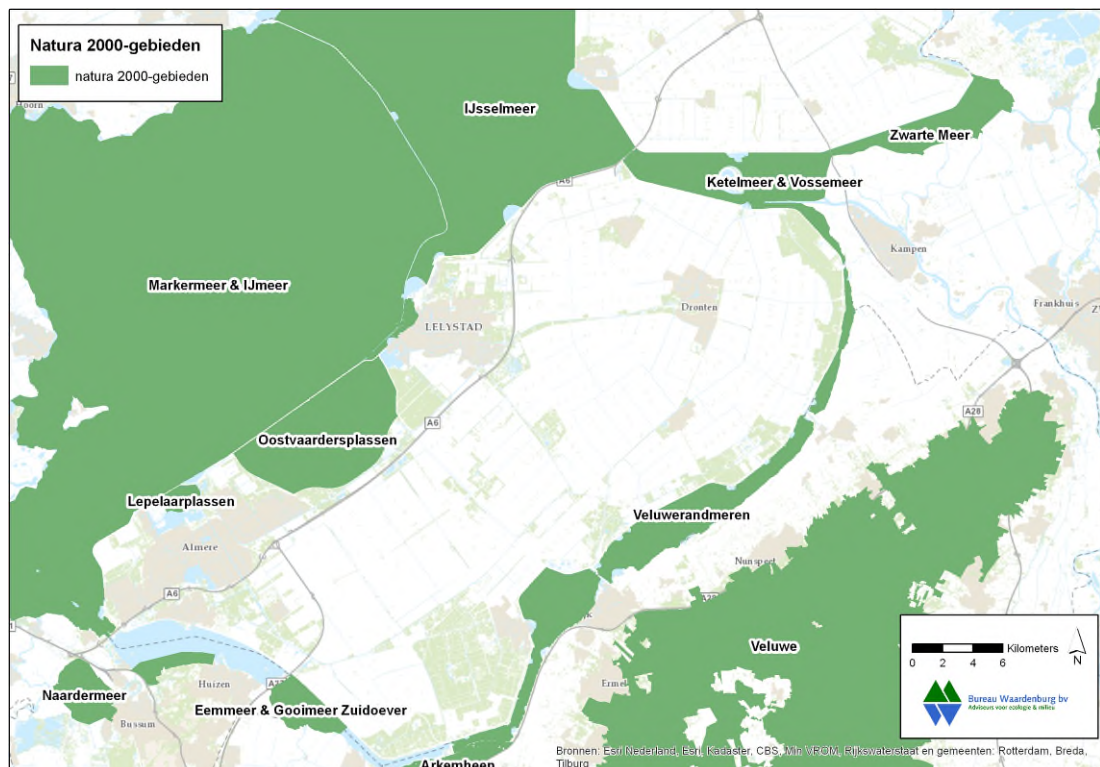
Recent is door Bureau Waardenburg een Risico- en kansenkaart Natuur Windplan Flevoland opgesteld, waarvoor de belangrijkste effecten op natuur van nieuwe grootschalige windparken in de provincie zijn verkend (Prinsen et al. 2013). Informatie uit dit rapport vormt input voor het planMER. Hieronder wordt kort ingegaan op de aanwezigheid van natuurwaarden in de provincie in de huidige situatie, voor een uitgebreidere bespreking wordt verwezen naar Prinsen et al. (2013). In paragraaf 5.4.2 wordt kort ingegaan op de effecten van de referentiesituatie met de bestaande turbines.

5.5.2 Huidige natuurwaarden in Flevoland

Natura 2000

In en nabij de provincie Flevoland liggen 11 Natura 2000-gebieden. Vogelsoorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen vliegen mogelijk met regelmaat over de deelgebieden die deel uitmaken van het Regioplan of maken van deze deelgebieden gebruik als foerageer- of rustgebied. De bescherming van de Natura 2000-gebieden kent externe werking, wat betekent dat ook projecten buiten Natura 2000-gebieden (significant) negatieve effecten kunnen hebben op populaties van soorten waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. De Natura 2000-gebieden die mogelijk relevant zijn betreffen: Arkemheen, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Lepelaarplassen, Markermeer & IJmeer, Naardermeer, Oostvaardersplassen, Veluwe, Veluwerandmeren en het Zwarte Meer (zie figuur 5.18).

Bij het opstellen van de beheerplannen ex art 19 Nbwet is het effect van de bestaande turbines getoetst en is vastgesteld dat deze geen significant negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden hebben.



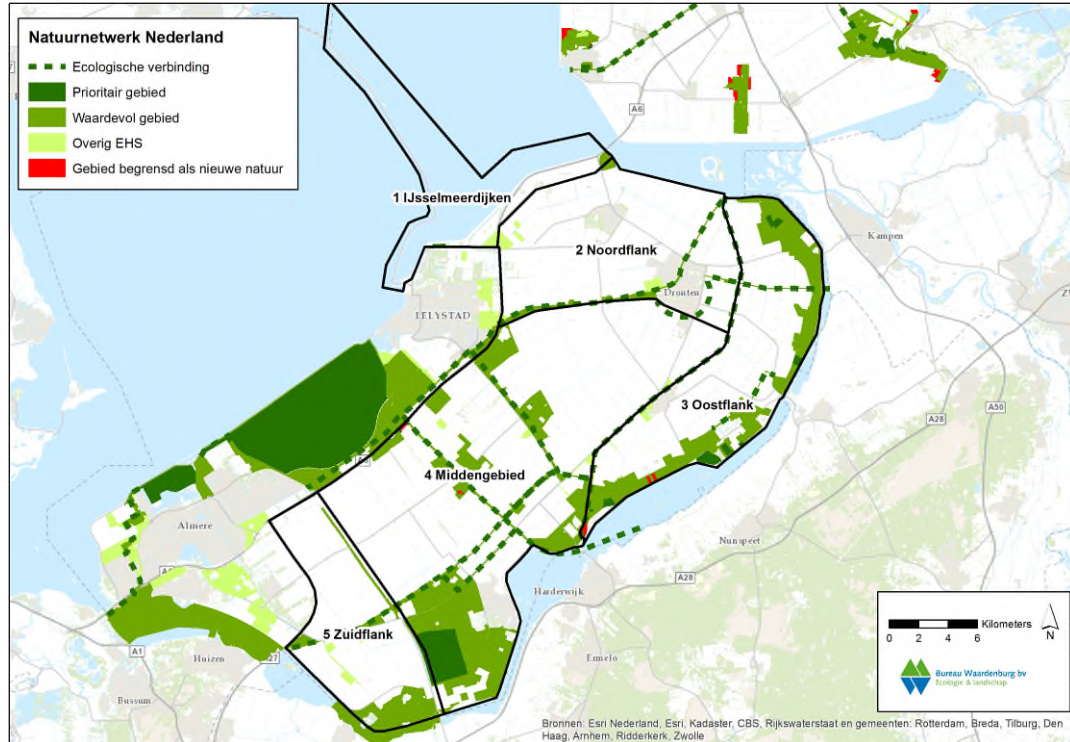
Figuur 5.18: Natura 2000 gebieden [Prinsen et al. 2013]

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van in nationaal en internationaal opzicht belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen. Het NNN bestaat uit kerngebieden, die zijn verbonden door verbindingszones. In Flevoland is het NNN begrensd in het Omgevingsplan Flevoland 2006-2015, daar wordt overigens nog gesproken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Volgens de Nee, tenzij-benadering moet voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN aantasten een procedure worden doorlopen, waarin het maatschappelijk belang en het ontbreken van alternatieven moeten worden aangetoond. Is dat aangetoond, dan moet het areaal dat verloren gaat worden gecompenseerd.

Het 'droge deel' van het NNN is in het Omgevingsplan ingedeeld in 'ecologische verbindingszones', 'prioritair gebied', 'waardevol gebied' en 'overige EHS' (figuur 5.19). Prioritaire gebieden zijn gebieden met zeer bijzondere natuurwaarden die vanwege die bijzondere abiotische omstandigheden niet of nauwelijks elders in Flevoland realiseerbaar zijn. Waardevolle gebieden hebben eveneens hoge actuele

of potentiële natuurwaarden en zijn essentieel voor de samenhang en kwaliteit van het NNN. De prioritaire en waardevolle gebieden vormen samen de kerngebieden van het NNN. De overige EHS-gebieden hebben vaak een (lokale) hoge waarde, maar zijn vaak moeilijker duurzaam te beheren.



Figuur 5.19: Ligging van het Natuurnetwerk Nederland binnen provincie Flevoland en indeling volgens het Omgevingsplan in 'ecologische verbindingzones', 'prioritair gebied', 'waardevol gebied' en 'overige EHS'.

Beschermde vogels en vleermuizen

Waar de Natuurbeschermingswet 1998 gericht is op de bescherming op gebiedsniveau regelt de Flora- en faunawet (Ffwet) de bescherming van planten en dieren op soortniveau. Bij windparken kunnen zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase verbodsbepalingen worden overtreden. Mogelijke knelpunten vanuit de Ffwet richt zich voor windturbines met name op de effecten op vleermuizen en vogels in de gebruiksfase.

Vleermuizen

Van de tien soorten vleermuizen die in Flevoland voorkomen gelden de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis, de rosse vleermuis en de tweekleurige vleermuis als soorten met een relatief hoog risico om aanvaringsslachtoffer te worden van een windturbine (zie Prinsen *et al.* 2013 voor meer details).

Vogels

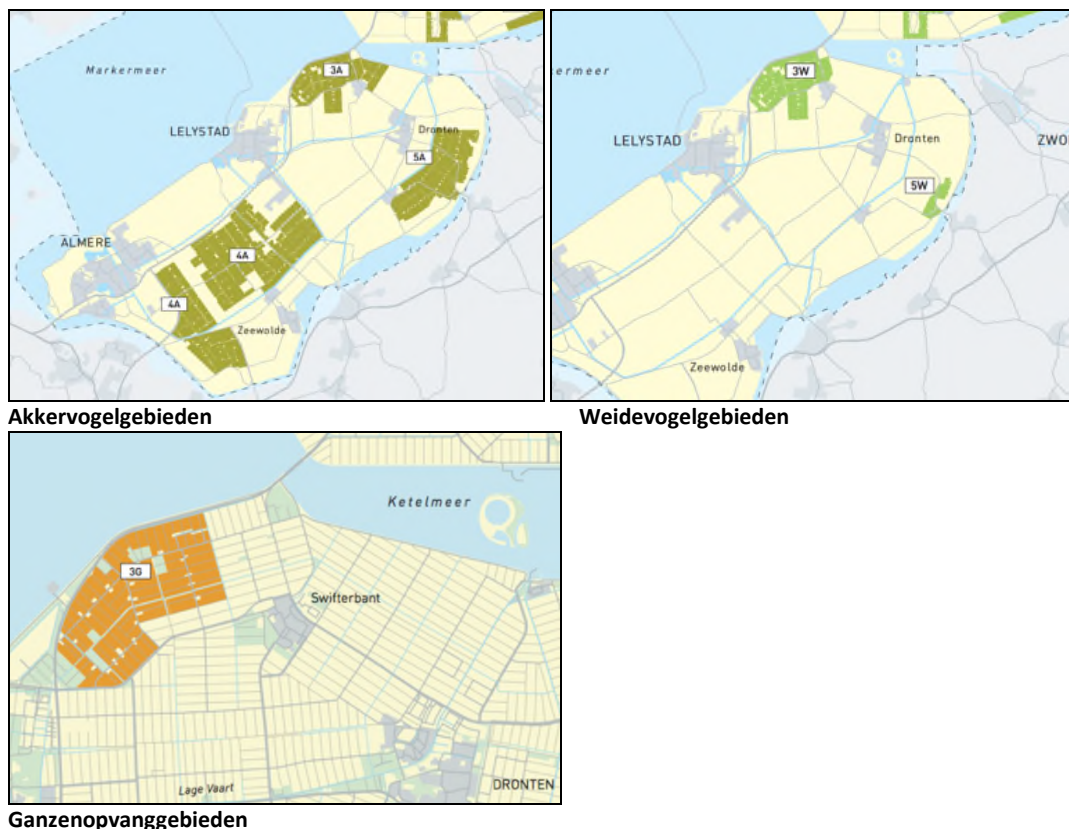
Van een aantal soorten vogels zijn de nestplaatsen in het kader van de Ffwet jaarrond beschermd; inclusief de functionele leefomgeving rondom de nestlocatie. Voorbeelden hiervan zijn nestplaatsen van de kerkuil, buizerd en huismus.

Naast vogelsoorten waarvoor doelen zijn opgesteld voor Natura 2000-gebieden maakt een groot aantal andere vogelsoorten gebruik van de deelgebieden die onderdeel uitmaken van het Regioplan. Het gaat hier voornamelijk om landelijk algemene soorten zoals meeuwen, kievit en goudplevier en daarnaast soorten die tweemaal per jaar passeren tijdens de seizoenstrek. In het rapport van Prinsen *et al.* (2013) is een schetsmatig overzicht van de belangrijkste vliegroutes van vogels in en rond Flevoland weergegeven. Hierbij is onderscheid te maken in seizoenstrek en lokale vliegbewegingen.

Seizoenstrek vindt boven de gehele provincie plaats, maar laat een sterke verdichting (grootste aantallen vogels) zien nabij de IJsselmeerdijk en in mindere mate nabij de Stichtse Brug en langs de noordrand van de Randmeren. De seizoenstrek is vooral ZW-NO georiënteerd. Lokale vliegbewegingen vinden daarentegen vooral dwars op de kust plaats. Het betreft o.a. duikeenden die overdag langs de dijken of in het Oostvaardersplassengebied rusten en in de schemering naar voedselgebieden op het IJsselmeer en Markermeer vliegen. Ook vinden in de polder veel vliegbewegingen van ganzen plaats die pendelen tussen bijvoorbeeld slaapplekken in de Oostvaardersplassen en voedselgebieden in de polder. Aalscholvers uit broedkolonies in de Oostvaardersplassen vliegen meerdere keren per dag naar een groot aantal visrijke wateren in het IJsselmeergebied, inclusief de Randmeren. Hetzelfde geldt voor de lepel, die daarnaast ook sloten in o.a. Waterland bezoekt. In Prinsen *et al.* (2013) worden per soortgroep in meer detail de belangrijkste slaapplekken, voedselgebieden en vliegroutes hiertussen gepresenteerd.

Akker- en weidevogelgebieden en ganzenopvanggebieden

In Flevoland zijn voor zowel akker- als weidevogels door de Provincie gebieden aangewezen waarvoor subsidies worden verstrekt voor collectief akker- en weidevogelbeheer (figuur 5.20). Een deel van het Rivierduingebied nabij de IJsselmeerdijk is daarnaast door de Provincie beleidsmatig aangewezen als ganzenopvanggebied. Dit betekent dat grondeigenaren subsidies kunnen krijgen indien zij aan de eisen voldoen zoals het verbouwen van bepaalde gewassen die het gebied aantrekkelijk maken voor ganzen om te foerageren.



Figuur 5.20: Locaties akker-, weidevogelgebieden en ganzenopvanggebieden

5.5.3 Effecten van bestaande windturbineopstellingen in Flevoland

In deze paragraaf is een globale schatting gemaakt van de effecten van de huidige windturbines (referentiesituatie) op vogels en vleermuizen, die op basis van deskundigenoordeel van alle natuurwaarden de grootste effecten ondervinden van bestaande en nieuwe windparkopstellingen in Flevoland, namelijk vogels en vleermuizen. In §5.2 is beschreven dat de verwachting is dat de autonome ontwikkeling niet zal leiden tot een sterke verandering in vergelijking met de bestaande situatie. Voor de referentie-

situatie (situatie in 2030 zonder realisatie van het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland) is dan ook uitgegaan van de aanwezigheid van de bijna 600 bestaande windturbines in de polder.

De belangrijkste effecten op vogels zijn sterfte door aanvaringen en verstoring van leefgebied en/of vliegpaden (barrièrewerking). Voor vleermuizen speelt met name de sterfte door aanvaringen mogelijk een rol van betekenis (zie Prinsen *et al.* 2013 voor een meer gedetailleerde beschrijving van de potentiële effecten van windenergie op vogels en vleermuizen). In de effectbeoordeling wordt het effect van de verschillende alternatieven en onderliggende varianten afgezet tegen het effect dat de turbines in de referentiesituatie hebben.

Vogels

Aanvaringsslachtoffers

Om het jaarlijks aantal aanvaringsslachtoffers van vogels voor de referentiesituatie te schatten, is gebruik gemaakt van bestaande kennis over slachtofferaantallen bij windparken in Nederland en België (Winkelman 1989, Winkelman 1992a,b, Musters *et al.* 1996, Baptist 2005, Schaut *et al.* 2008, Everaert 2008, Krijgsveld *et al.* 2009, Krijgsveld & Beuker 2009, Beuker & Lensink 2010, Verbeek *et al.* 2012). In deze studies is het aantal aanvaringsslachtoffers per turbine per jaar bepaald, gecorrigeerd voor factoren zoals zoek efficiëntie, het verdwijnen van lijken door aaseters, het aantal zoekdagen en type zoekgebied. Gemiddeld vallen in een windpark in relatief vogelrijke gebieden ongeveer 20 slachtoffers per turbine per jaar. Afhankelijk van onder andere de aanwezigheid van vogels en de intensiteit van vliegbewegingen in de omgeving van het windpark, de configuratie van het windpark en de afmetingen van de windturbines, varieert dit aantal van minimaal een enkel tot maximaal enkele tientallen slachtoffers per turbine per jaar.

Door de locatie van de windturbines die in de referentiesituatie in Flevoland aanwezig zijn en de lokale vogelstand en vliegintensiteit te vergelijken met de situatie in voornoemde studies, is voor de referentiesituatie per deelgebied een inschatting gemaakt van het aantal vogelslachtoffers per jaar. Deze aanpak resulteert in een grove schatting van de orde grootte van de jaarlijkse additionele vogelsterfte voor alle soorten samen.

Effectbeschrijving per deelgebied

1. IJsselmeerdijken

In de referentiesituatie zijn op de IJsselmeerdijk 28 windturbines aanwezig. Langs dit deel van de IJsselmeerdijk kan, met name in het najaar bij wind uit zuidwestelijke tot zuidoostelijke richting, stuwing van de seizoenstrek (hoge dichtheden van vogels) optreden (zie figuur 2.5 in Prinsen *et al.* 2013). Dit kan leiden tot een groot aantal vogelslachtoffers per turbine per jaar in vergelijking met locaties op grotere afstand van de kust. Omdat het in de huidige situatie echter relatief kleine windturbines betreft (tiphoogte 71,5 meter) zal de sterfte naar verwachting niet hoger liggen dan het hiervoor besproken gemiddelde van 20 vogels per turbine per jaar. Naast deze 28 turbines op de dijk staan nog 6 solitaire turbines op 0,5 tot 1 km afstand van de dijk. Ook deze turbines zijn relatief klein. Omdat ze op enige afstand van de dijk staan, maar nog steeds binnen de zone waarin stuwing van de seizoenstrek op kan treden, wordt voor deze turbines uitgegaan van een sterfte van 15 vogels per turbine per jaar. Bij elkaar leidt dit voor deelgebied IJsselmeerdijken tot een schatting van 650 vogelslachtoffers per jaar bij de 34 turbines die in de referentiesituatie in dit deelgebied aanwezig zijn.

2. Noordflank

In de referentiesituatie zijn 96 windturbines in deelgebied Noordflank aanwezig, die geconcentreerd zijn in de westelijke helft van het deelgebied. Hiervan staan er ongeveer 20 binnen 2 km van de IJsselmeerdijk. Omdat ze op enige afstand van de dijk staan, maar nog steeds binnen de zone waarin stuwing van de seizoenstrek op kan treden, wordt voor deze turbines uitgegaan van een sterfte van 15 vogels per turbine per jaar. De overige 76 turbines staan in het open agrarische gebied, waar de vogelsterfte naar verwachting beperkt zal zijn. Voor deze turbines wordt bij wijze van *worst case scenario* uitgegaan van een sterfte van 10 vogels per turbine per jaar. De testturbine van Eneco genaamd 'Windspin' is wat betreft formaat een uitschieter met een tiphoogte van 172 meter. Bij een turbine met een dergelijke omvang (groot rotoroppervlak) vallen meer slachtoffers dan bij een turbine met een kleiner rotoroppervlak. Voor deze turbine is dan ook uitgegaan van 20 slachtoffers per jaar. Bij elkaar leidt dit voor deel-

gebied Noordflank tot een schatting van 1.070 vogelslachtoffers per jaar bij de 96 turbines die in de referentiesituatie in dit deelgebied aanwezig zijn.

3. Oostflank

In dit deelgebied zijn in de referentiesituatie 22 windturbines aanwezig. Al deze turbines staan in het open agrarische gebied op relatief grote afstand van de oostkust van Flevoland. Dit betekent dat het aantal aanvaringsslachtoffers naar verwachting beperkt is. Bij wijze van *worst case* scenario is uitgegaan van 10 vogelslachtoffers per turbine per jaar. Dit leidt voor deelgebied Oostflank tot een schatting van 220 vogelslachtoffers per jaar.

4. Middengebied

Het Middengebied is een groot deelgebied met in de referentiesituatie ook een groot aantal windturbines, 246 in totaal. De meeste windturbines staan in de zuidelijke helft van het deelgebied. Zowel in het voorjaar als in het najaar treedt bij wind uit het noordwesten enige verdichting van de trekstroom op langs de westkust van de Veluwerandmeren. De totale aantallen seizoenstrekken zijn bij deze ongunstige wind echter laag (zie Prinsen *et al.* 2013). Voor de 6 (relatief kleine) turbines die binnen ± 1 km van de westkust van de Veluwerandmeren staan is uitgegaan van 15 vogelslachtoffers per turbine per jaar. De overige 240 turbines staan in het open agrarische gebied, buiten belangrijke specifieke vliegroutes van vogels. Voor deze turbines is bij wijze van *worst case* scenario dan ook uitgegaan van een sterfte van 10 vogels per turbine per jaar. De 9 (relatief nieuwe) turbines langs de Sternweg zijn beduidend groter dan de overige windturbines in het Middengebied. Met een tiphoogte van 149 meter zijn ze bijna 40 meter hoger dan andere turbines in dit deelgebied. Het rotoroppervlak is echter niet veel groter, wat betekent dat (lokale) vogels veel ruimte hebben om onder de rotoren door te vliegen (>60 meter om precies te zijn). Om deze reden achten wij het realistisch om ook voor deze hogere turbines uit te gaan van een gemiddelde sterfte van 10 vogels per turbine per jaar. Bij elkaar leidt dit voor het Middengebied tot een schatting van 2.490 vogelslachtoffers per jaar bij de 246 turbines die in de referentiesituatie in dit deelgebied aanwezig zijn.

5. Zuidflank

In deelgebied Zuidflank zijn in de referentiesituatie 124 windturbines aanwezig. Hiervan staan er 18 op de Eemmeerdiijk. Het betreft vrij kleine windturbines (tiphoogte 87,5 meter) op een dijk waarlangs niet echt sprake is van stuwing van de seizoenstrek. Omdat er nabij de windturbines op de Eemmeerdiijk, over de Stichtse Brug wel stuwing van seizoenstrek op kan treden en omdat er uitwisseling van vogels plaatsvindt tussen het Eemmeer en het agrarische gebied in het zuiden van Flevoland is voor deze windturbines uitgegaan van 15 vogelslachtoffers per turbine per jaar. De overige turbines staan in het open agrarische gebied waar geen sprake is van stuwing van de seizoenstrek. Het recent gerealiseerde windpark Prinses Alexia bestaat uit 36 windturbines, waarvan 32 een relatief groot rotoroppervlak hebben. Voor deze 32 turbines daarom ook uitgegaan van 15 vogelslachtoffers per turbine per jaar. De overige turbines in het agrarische gebied hebben een rotoroppervlak dan minimaal 40% kleiner is dan dat van de turbines die deel uitmaken van windpark Prinses Alexia. Voor deze turbines is uitgegaan van 10 vogelslachtoffers per turbine per jaar. Bij elkaar leidt dit voor deelgebied Zuidflank tot een schatting van 1.490 vogelslachtoffers per jaar bij de 124 turbines die in de referentiesituatie in dit deelgebied aanwezig zijn.

Buiten de vijf deelgebieden staan in de referentiesituatie nog 12 windturbines. Windpark Jaap Rodenburg bestaande uit 10 windturbines in het zuidwestelijke puntje van het plangebied en 2 windturbines ten noorden van Lelystad. Voor windpark Jaap Rodenburg, dat binnen de zone staat waarin stuwing van de seizoenstrek op kan treden (zie figuur 2.5 in Prinsen *et al.* 2013) is bij een eerder slachtofferonderzoek, inclusief correcties voor o.a. zoekefficiëntie en verdwijnsnelheid, een gemiddelde sterfte van 20 vogels per turbine per jaar berekend (Krijgsveld *et al.* 2009). De twee turbines ten noorden van Lelystad staan binnen ± 2 km afstand tot de IJsselmeerdiijk, binnen de zone waar effecten van stuwing van de seizoenstrek langs de dijk nog merkbaar kunnen zijn. Voor deze turbines is daarom uitgegaan van 15 slachtoffers per turbine per jaar. Bij elkaar leidt dit voor de 12 turbines samen tot een schatting van 230 vogelslachtoffers per jaar.

Wanneer alles bij elkaar wordt opgeteld leidt dit voor de referentiesituatie als geheel (534 windturbines) tot een globale schatting van de **totale jaarlijkse additionele sterfte van ± 6.150 vogels**. Gezien de

onzekerheid en noodzakelijkerwijs te maken grove extrapolaties moet dit worden beschouwd als een schatting van ordegrrootte en niet als een exacte voorspelling. Prinsen *et al.* (2013) kwamen met een andere rekenmethode uit op een totaal van 11.750 aanvaringsslachtoffers (bij 490 windturbines in Flevoland), maar in die methode werd alleen rekening gehouden met rotordiameter en niet met locatie en aanbod vogels. De voorliggende schatting is daarom als een verbeteringsslag te beschouwen van de berekening in Prinsen *et al.* (2013). De aanvaringsslachtoffers onder vogels zullen verdeeld zijn over een groot aantal vogelsoorten. Soort(groep)en die over het algemeen relatief vaak slachtoffer worden van een aanvaring met een windturbine zijn o.a. zangvogels (tijdens de seizoenstrek), meeuwen en eenden.

Verstoring

Door de aanwezigheid van windturbines, het geproduceerde geluid, de beweging van de wieken en/of de verhoogde menselijke activiteit rond turbines kan een bepaald gebied rond de windturbine c.q. het windpark verloren gaan als habitat voor vogels of in lagere dichtheden benut worden. De afstand waarop vogels door windturbines verstoord worden verschilt sterk per soort en is tevens afhankelijk van het seizoen en het voedselaanbod. Wanneer een lange lijnopstelling of een groot cluster van windturbines in een veelgebruikte vliegroue van vogels staat treedt mogelijk verstoring van vliegpaden op, wat ook wel barrièrewerking genoemd wordt. Voor een uitgebreidere beschrijving van de versturende effecten van windturbines op vogels verwijzen we naar bijlage 3 in Prinsen *et al.* (2013).

Om een idee te krijgen van de ordegrrootte van de verstoring in de referentiesituatie in de verschillende deelgebieden, is uitgegaan van een verstoringszone van 100 en 400 meter rond de voet van de turbines waarbinnen een deel van de vogels verstoord kan worden. De afstand van 100 meter wordt vaak als verstoringsafstand gebruikt voor broedvogels. De afstand van 400 meter wordt vaak als verstoringsafstand voor ganzen gehanteerd, een soortgroep die in Flevoland veel gebruik maakt van de agrarische gebieden waarin veel van de turbines zijn opgesteld. Op basis van de hiervoor genoemde verstoringsafstanden is per deelgebied berekend welk oppervlak in de referentiesituatie potentieel verstoord wordt door de aanwezigheid van windturbines en welk aandeel van het totaal oppervlak dit betreft (tabel 5.1). Het betreft hier een maximum effect scenario, omdat niet specifiek gekeken is naar het oppervlak dat potentieel geschikt is als foerageer-, rust- of broedgebied en geen rekening is gehouden met andere verstoringsbronnen. De 12 turbines die in de referentiesituatie buiten de vijf deelgebieden staan zijn buiten beschouwing gelaten. Ook het oppervlak binnen verstoringscontouren buiten de begrenzing van de deelgebieden is niet in de analyse meegenomen.

Tabel 5.1: Oppervlak (ha) dat in de referentiesituatie potentieel verstoord wordt binnen 100 meter (relevant voor o.a. broedvogels) en 400 meter (relevant voor o.a. ganzen) van de voet van de turbines. Ook het percentage potentieel verstoord gebied is voor ieder deelgebied gepresenteerd.

	Opp. Totaal (ha)	Opp. (ha) potentieel verstoord 100m	Opp. (ha) potentieel verstoord 400m	% potentieel verstoord 100m	% potentieel verstoord 400m
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	9.031	108	710	1	8
Deelgebied 2: Noordflank	13.640	300	2.923	2	21
Deelgebied 3: Oostflank	13.740	69	712	1	5
Deelgebied 4: Middengebied	33.610	771	7.221	2	21
Deelgebied 5: Zuidflank	9.228	379	3.426	4	37

In de referentiesituatie is in de verschillende deelgebieden 5 tot 37% van het totale oppervlak potentieel verstoord door de aanwezigheid van windturbines (uitgaande van een verstoringsafstand van 400 m). Uit een globaal onderzoek naar het verstoringseffect van windturbines in Zuidelijk Flevoland op het aantal foeragerende ganzen (van verschillende soorten), bleek dat het huidige windturbinebestand niet geleid heeft tot een significante afname van het aantal foeragerende ganzen. Wel werd voor sommige soorten een effect van grondgebruik of jacht vastgesteld (Dijk 2005). Uit dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat de huidige aanwezigheid van windturbines in (Zuidelijk) Flevoland op grote schaal niet geleid heeft tot een significante afname in het aantal foeragerende ganzen. Het onderzoek was er niet op gericht om lokale verschuivingen in de verspreiding van ganzen vast te stellen. Het is mogelijk dat ganzen (en andere vogelsoorten) wel verstoord worden door de turbines, maar dat in de omgeving voldoende alternatief foerageergebied op ruimere afstand van de windturbines beschikbaar is (zie

bijvoorbeeld Fijn *et al.* 2012). In dat geval is het verstoringseffect van de windturbines niet meetbaar in de aantallen foeragerende ganzen binnen de relatief grote telgebieden waarbinnen de gegevens worden verzameld (Dijk 2005).

Effectbeschrijving per deelgebied

1. IJsselmeerdijken

De bestaande lijnopstelling op de IJsselmeerdijk heeft mogelijk een licht versturende werking op watervogels die direct voor de kust op het IJsselmeer rusten of foerageren. Het optreden van barrièrewerking is voor deze opstelling niet bekend. De uitwisseling tussen buiten- en binnendijkse gebieden is hier echter ook beperkt.

2. Noordflank

In deelgebied Noordflank treedt in de referentiesituatie in potentie verstoring op van vogels die gebruik maken van het agrarisch gebied voor foerageren, rusten of broeden. In dit deelgebied zal dit hoofdzakelijk gaan om ganzen en steltlopers (kievit en goudplevier). Gezien de verspreiding van windturbines in deelgebied Noordflank zal dit met name in de westelijke helft van het deelgebied een rol spelen. In de referentiesituatie is in dit deelgebied geen sprake van barrièrewerking.

3. Oostflank

In deelgebied Oostflank is met name de potentiële verstoring van kleine zwanen van belang. In de referentiesituatie is het aantal windturbines in deelgebied Oostflank beperkt. Er is sprake van grote stukken open agrarisch landschap zonder windturbines. In de referentiesituatie speelt verstoring van vogels in dit deelgebied dan ook geen rol van betekenis omdat vogels binnen het deelgebied voldoende ruimte hebben om uit te wijken naar alternatieve foerageer- en/of rustgebieden. In de referentiesituatie is in dit deelgebied geen sprake van barrièrewerking.

4. Middengebied

In het Middengebied treedt in de referentiesituatie in potentie verstoring op van vogels die gebruik maken van het agrarisch gebied voor foerageren, rusten of broeden. In dit deelgebied zal dit hoofdzakelijk gaan om zwanen, ganzen en steltlopers (kievit en goudplevier). Er zijn geen aanwijzingen dat in de referentiesituatie sprake zal zijn van barrièrewerking.

5. Zuidflank

In de referentiesituatie is bij de opstelling op de Eemmeerdijk mogelijk sprake van verstoring van watervogels die in de kustzone van het Eemmeer foerageren en/of rusten, maar onderzoek door Schekkerman *et al.* (2003) vond geen bewijs voor verstoring van watervogels door dit windpark. Daarnaast zal in het agrarisch gebied potentieel sprake zijn van verstoring van foeragerende en/of rustende ganzen en zwanen. Door de aanwezigheid van de windturbines zal een deel van het agrarisch gebied in de directe omgeving van de windturbines mogelijk minder geschikt zijn om door vogels benut te worden als foerageer- of rustgebied. Dit geldt in de referentiesituatie voor een vrij groot deel van deelgebied Zuidflank (37%) omdat de concentratie aan windturbines in het gebied vrij hoog is. Er zijn geen aanwijzingen dat in de referentiesituatie sprake zal zijn van barrièrewerking. De opstelling waarbij dit naar inschatting het snelst op zal treden is de opstelling op de Eemmeerdijk, in verband met uitwisseling van vogels tussen het Eemmeer en de polders.

Vleermuizen

Aanvaringsslachtoffers

Voor de berekening van het aantal aanvaringsslachtoffers is gebruik gemaakt van bestaande kennis over slachtofferaantallen bij windparken in Nederland en Europa (Boonman *et al.* 2010; Limpens *et al.* 2013; Rydell *et al.* 2010). In deze studies is gecorrigeerd voor factoren zoals zoek efficiëntie, het verdwijnen van lijken door aaseters, het aantal zoekdagen en type zoekgebied. De aantallen slachtoffers uit deze studies zijn vertaald naar de windparken in de provincie Flevoland, door rekening te houden met het karakter van de omgeving en de verwachte dichtheid aan vleermuizen. Voor deze verwachte vleermuisdichtheid is gebruik gemaakt van de Flevolandse kaarten van de potentie voor vleermuizen van Reinhold *et al.* (2007), aangevuld met eigen gegevens uit nog niet gepubliceerd onderzoek. In de berekening is geen rekening gehouden met het rotoroppervlak, zoals bij vogels is gedaan. Waarschijnlijk is er wel een

verband met het rotoroppervlak, maar er zijn nog te weinig gegevens om hier betrouwbare berekeningen op uit te voeren. Er is daarom gerekend met een gemiddeld aantal slachtoffers per turbine, waarbij wordt aangenomen dat het gemiddelde rotoroppervlak van de nu aanwezige turbines weinig afwijkt van het huidige gemiddelde in Europa en Nederland. Wanneer dat in nieuwe situaties wel het geval is, met andere woorden, wanneer in de toekomst alleen turbines worden geplaatst met een veel grotere rotordiameter, kan de berekeningsmethode niet één op één worden herhaald voor de nieuwe situatie.

De uitkomst van de berekening (tabel 5.2) is een globale schatting van het jaarlijks aantal aanvarings-slachtoffers van vleermuizen voor de referentiesituatie. Gezien de onzekerheid en noodzakelijkerwijs te maken grove extrapolaties moet dit worden beschouwd als een schatting van de orde grootte en niet als een exacte voorspelling. In tabel 5.2 is voor de referentiesituatie per deelgebied een inschatting gemaakt van het aantal vleermuisslachtoffers per jaar.

Tabel 5.2: Globale schatting van het aantal aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen in de referentiesituatie. Onderscheid is gemaakt tussen turbines die in gebieden staan met naar verwachting hoge dichtheid vleermuizen (zeer groot of groot risico) en gebieden met lage dichtheid vleermuizen (klein of verwaarloosbaar risico).

Risico voor vleermuizen	Aantal turbines	Aantal slachtoffers / windturbine/jaar	Totaal aantal slachtoffers/jaar
Zeer groot risico	41	10	410
Groot risico	171	5	855
Klein risico	58	1	58
Verwaarloosbaar risico	252	0	0
totaal	522	-	1.323

Effectbeschrijving per deelgebied

1. IJsselmeerdijken

Met name langs de IJsselmeerdijk vindt naar alle waarschijnlijkheid stuwing plaats van seizoenstrek van ruige dwergvleermuizen. De dijk ligt ook binnen het bereik van tweekleurige vleermuizen uit Urk en Lelystad en gewone dwergvleermuizen uit nabijgelegen woonkernen. De kans op relatief grote aantallen aanvaringsslachtoffers is hier dan ook groot. Met toenemende afstand van de dijk neemt het aantal risicovolle vliegbewegingen in het open landschap snel af. Het risico op aanvaringen is in de open polder in dit deelgebied daarom klein.

2. Noordflank

De windturbines langs de bebouwing van Lelystad, ten oosten van de A6, hebben een relatief groot risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen. De dichtheden van met name de ruige dwergvleermuis en de gewone dwergvleermuis zijn hier relatief hoog (zie Prinsen et al. 2013). Lokaal komen (potentieel) ook de tweekleurige vleermuis en de rosse vleermuis voor. In het overige gebied is kans op substantiële aantallen slachtoffers klein tot verwaarloosbaar, gegeven het overwegend open landschap.

3. Oostflank

De bestaande windturbines in dit deelgebied staan in open poldergebied, waar de dichtheden aan vleermuizen laag zijn. De turbines liggen op enkele kilometers afstand van de oostkust van Flevoland, zodat stuwing van de seizoenstrek van ruige dwergvleermuizen ter plaatse onwaarschijnlijk is. Het risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen bij deze turbines is over het algemeen dan ook verwaarloosbaar.

4. Middengebied

In dit deelgebied heeft een deel van de bestaande windturbines een hoog risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen. Het gaat om turbines in een zone ten zuiden van de A6, windturbines in een zone langs het Horsterwold en windturbines in een zone langs voor vleermuizen aantrekkelijke landschapselementen als het Larserbos en de Larservaart, het Harderbroek en het Harderbos en de omgeving van Biddinghuizen. Deze gebieden zijn met name van belang voor met name de gewone dwergvleermuis, maar ook voor de ruige dwergvleermuis en/of de rosse vleermuis. Het merendeel van de

windturbines staat in open agrarisch gebied dat niet van belang is voor vleermuizen. Bij deze windturbines is het risico op slachtoffers onder vleermuizen verwaarloosbaar.

5. Zuidflank

Ongeveer de helft van het aantal windturbines in dit deelgebied staat in open landschap, waar het risico op aanvaringen verwaarloosbaar is. De windturbines naast het Horsterwold kennen een zeer hoog risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen, aangezien de rosse vleermuis, de ruige dwergvleermuis en de gewone dwergvleermuis hier (potentieel) in hoge dichtheden voorkomen (zie Prinsen et al. 2013). In de zone langs de A6 en gebied ten zuiden van de N305 tussen de Eemmeerdiijk en het Horsterwold komen (potentieel) relatief hoge dichtheden voor van met name de ruige dwergvleermuis en de rosse vleermuis. Bij de windturbines in dit deel van het deelgebied is het risico op slachtoffers onder vleermuizen groot.

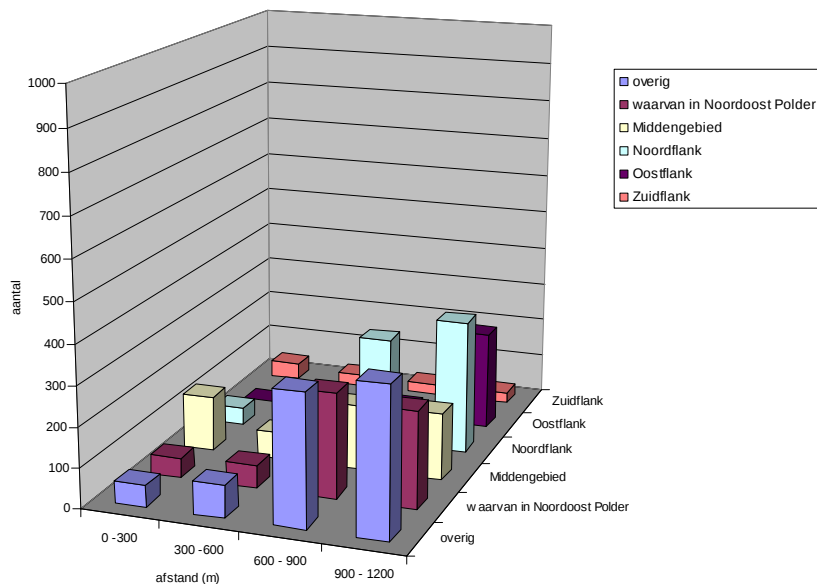
5.6 Woon- en leefomgeving

5.6.1 Huidige situatie

Geluid, externe veiligheid en slagschaduw

Met behulp van GIS is het aantal woonbestemmingen rond bestaande windturbines bepaald. Daarbij zijn alle woningen geteld, ongeacht het gegeven of een woning kan worden aangemerkt als een bedrijfswoning behorende bij een turbine. In figuur 5.21 zijn de berekende aantallen weergegeven. Het hoogste aantal woningen op korte afstand (minder dan 300 m) is aanwezig in het Middengebied. Het gaat hierbij om bedrijfswoningen. In bijlage 4 is een kaartbeeld opgenomen van de huidige windturbines en de gevoelige bestemmingen.

De bestaande windturbines staan allemaal (ruim) buiten de stiltegebieden (zie ook de kaart in bijlage 4).



Figuur 5.21: Aantal woningen in zones rond bestaande windturbines

5.6.2 Autonome ontwikkelingen

Omdat ten aanzien van (nieuwe) windturbines een stand-still beleid van kracht is bestaat de autonome ontwikkeling er uit dat oudere turbines zullen verdwijnen. Turbines die verdwijnen zullen in de meeste gevallen (binnen de vigerende planologische ruimte) worden vervangen door nieuwe, stillere turbines. De verwachting is daarom dat geluidhinder door windturbines geleidelijk iets zal afnemen.

5.7 Ruimtegebruik

5.7.1 Huidige situatie

Landbouw

De agrarische sector is veruit de grootste grondgebruiker in de provincie Flevoland. Flevoland telt ruim 1800 agrarische bedrijven (CBS, 2014). Meer dan de helft van de bedrijven heeft akkerbouw als belangrijkste activiteit. Aardappelen, granen, suikerbieten en groenten zijn beeldbepalend. Daarnaast zijn vrijwel alle agrarische sectoren in Flevoland aanwezig, waaronder de melkveehouderij, fruitteelt, bollen-teelt en glastuinbouw. De grond wordt zeer efficiënt gebruikt, met een hoge opbrengst.

Tabel 5.3: Aantal agrarische bedrijven per bedrijfstype in 2012 en 2013 [CBS, 2014]

	2012	2013
Akkerbouw	985	990
Tuinbouw	187	170
Blijvendeteelt	85	80
Graasdier	298	303
Hokdier	50	52
Gewascombinatie	108	124
Veeteeltcombinatie	5	6
Gewas/veeteeltcombinatie	94	81
Totaal	1812	1806

Infrastructuur en steden

Figuur 5.22 geeft het beeld van infrastructuur en steden weer. De A6 en de A27 zijn de belangrijkste lijnen in het infrastructurele netwerk. Het provinciale wegennet bestaat uit de: N302, N305, N306, N309, N704, N705, N707, N709, N710, N711.

De twee grootste steden in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland betreffen Almere en Lelystad, gevolgd door Dronten en Zeewolde. De kleinere kernen Swifterbant en Biddinghuizen bevinden zich hiertussen. De overige bewoning bevindt zich verspreid in het buitengebied.

Toerisme en recreatie

Verblijfsrecreatie

Flevoland telde 174 verblijfstoeristische bedrijven in 2013. Uitgedrukt in slaappleatsen bestaat dit aanbod uit circa 37.500 toeristische slaappleatsen (zie onderstaande tabel). Een relatief groot aantal toeristische slaappleatsen bevindt zich in de kampeer- en bungalowsector. Deze zijn met name gevestigd in de gemeente Dronten (onder andere Waterparc Veluwemeer, Molecaten Park, Oostappen Vakantiepark Rivièra Beach, Vakantiepark Walibi Holland) en Zeewolde (Center Parcs De Eemhof) (zie ook figuur 5.22). In Almere en Lelystad vinden veel overnachtingen plaats in de hotelsector [Monitor Toerisme en Recreatie 2014; Provincie Flevoland 2014]. Het grootste aandeel kampeer en bungalow voorzieningen is aanwezig ter hoogte van de Randmeren.

Tabel 5.4: Toeristische slaappleatsen Flevoland per type accommodatie (2013) [Provincie Flevoland 2014]

	Aantal slaappleatsen Flevoland	Aandeel slaappleatsen Flevoland (%)
Hotels standaard	229	1%
Hotels middenklasse/luxe	1.757	5%
Reguliere campings - toeristisch	19.285	51%
Minicampings	1.195	3%
Groepsaccommodaties	300	1%
Bungalows	7.749	21%
Jachthavens-passanten	7.060	19%
Totaal	37.575	100%



Figuur 5.22: Locatie verblijfvoorzieningen en dagrecreatie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Dagrecreatie

In tabel 5.5 is het aantal dagrecreatieve bezoeken in 2013 weergegeven en vergeleken met 2012. Met name bij de categorieën kleine/middelgrote attracties, natuurgerichte openluchtrecreatie en de outdoor bedrijven is sprake van een stijging van het bezoek. Daarnaast is er sprake van een afname van het horecabezoek.

Tabel 5.5: Aantal dagrecreatieve bezoeken Flevoland 2012-2013 [Provincie Flevoland 2014]

	2012 ¹⁶	2013	Ontwikkeling 2012-2013 (%)
Grote attracties	810.906	800.000	-1%
Kleine en middelgrote attracties	637.997	731.224	+15%
Musea en bezienswaardigheden	515.929	494.649	-4%
Evenementen laag/middel	1.238.179	1.214.650	-2%
Evenementen hoog	327.000	319.500	-2%
Oeverrecreatie	1.199.381	1.100.872	-8%
Natuurgerichte openluchtrecreatie	881.150	1.042.478	+18%
Waterrecreatie	303.514	310.059	+2%
Golf	293.813	287.745	-2%
Outdoor/adventure laag	133.031	146.881	+10%
Outdoor/adventure hoog	37.961	40.881	+8%
Factory Outlet Center	2.200.000	2.200.000	+0%
Wellness	99.242	101.118	+2%
Horeca	3.958.935	3.605.459	-9%
Totaal	12.637.038	12.395.516	-2%

In Lelystad worden de meeste dagrecreatieve bezoeken gebracht (ca. 4.250.000 per jaar). Dit wordt vooral veroorzaakt door Factory Outlet Center Batavia Stad (zie figuur 5.22). Ook in Almere worden relatief veel bezoeken gebracht (ca. 3.400.000). Dit kan met name verklaard worden door het grote

aantal horecabezoeken. Ook de evenementen (onder andere Strandfestival Zand, Libelle Zomerweek) en oeverrecreatie hebben een relatief grote omvang in Almere. Attracties/bezienswaardigheden is de categorie met de meeste bezoekers in de gemeente Dronten (Walibi Holland). Daarnaast zijn de evenementen (onder andere Defqon, Lowlands en de Opwekking) belangrijk voor de gemeente Dronten. In 2013 was het dagrecreatieve bezoekersaantal in de gemeente ca. 2.000.000 per jaar. De gemeente Zeewolde ontvangt met ca. 600.000 bezoeken per jaar relatief gezien het minste aantal dagrecreanten. Dit betreft recreatie in de horeca attracties en bezienswaardigheden en met name ook golf. Er bevinden zich vier golfbanen en zestien jachthavens in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (zie figuur 5.22) [Monitor Toerisme en Recreatie 2014; Provincie Flevoland 2014].

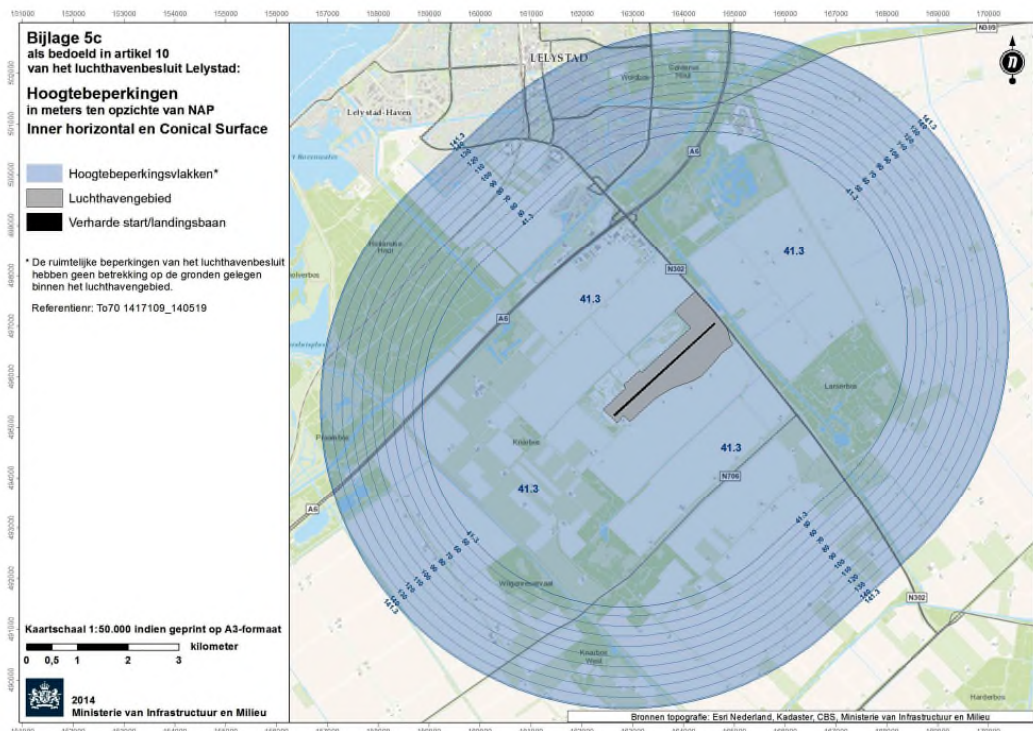
Tot slot zijn er verspreid over de gehele provincie diverse fiets- en wandelroutes aanwezig.

Lelystad Airport

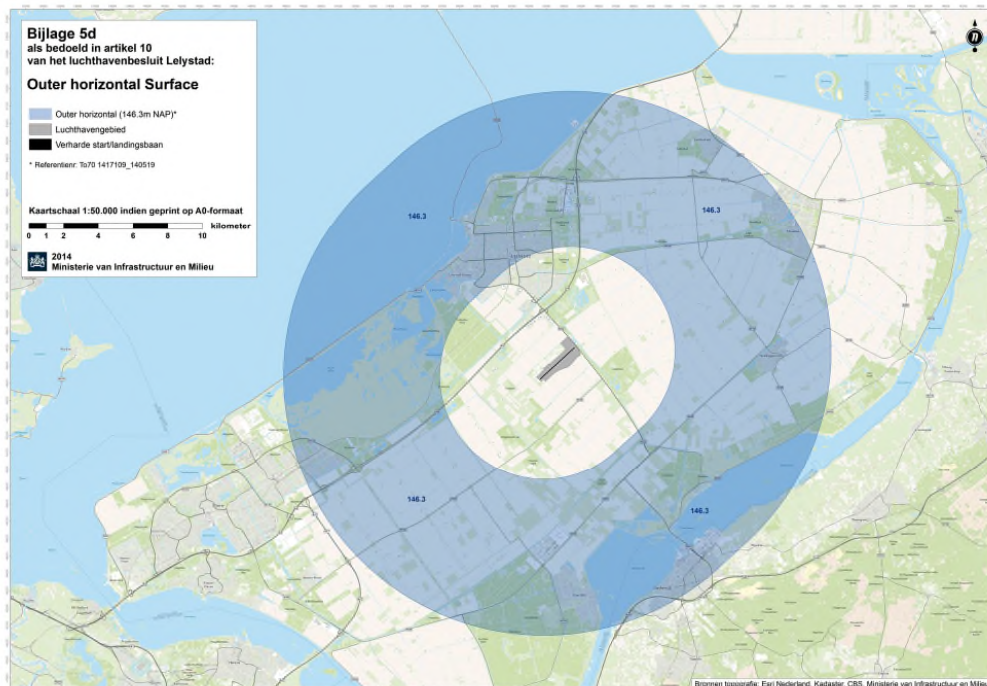
Ten zuiden van Lelystad bevindt zich Lelystad Airport. Om de vliegveiligheid en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de luchthaven Lelystad te waarborgen gelden er hoogtebeperkingen en onderzoeksverplichtingen rondom de luchthaven. De hoogtebeperkingen rondom de luchthaven zijn gebaseerd op zogenaamde obstakellimitering- en toetsingsvlakken. Deze zijn gebaseerd op internationale wet- en regelgeving en stellen beperkingen aan de hoogte van gebouwen en objecten zoals windturbines.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft op 12 maart 2015 het nieuwe luchthavenbesluit voor de luchthaven Lelystad vastgesteld. Met het besluit wordt de baanverlenging van deze luchthaven mogelijk gemaakt. De beoogde verlenging van de baan en het type toestellen dat op termijn op Lelystad gaat landen stelt andere eisen aan de ruimtelijke beperkingen rondom de luchthaven.

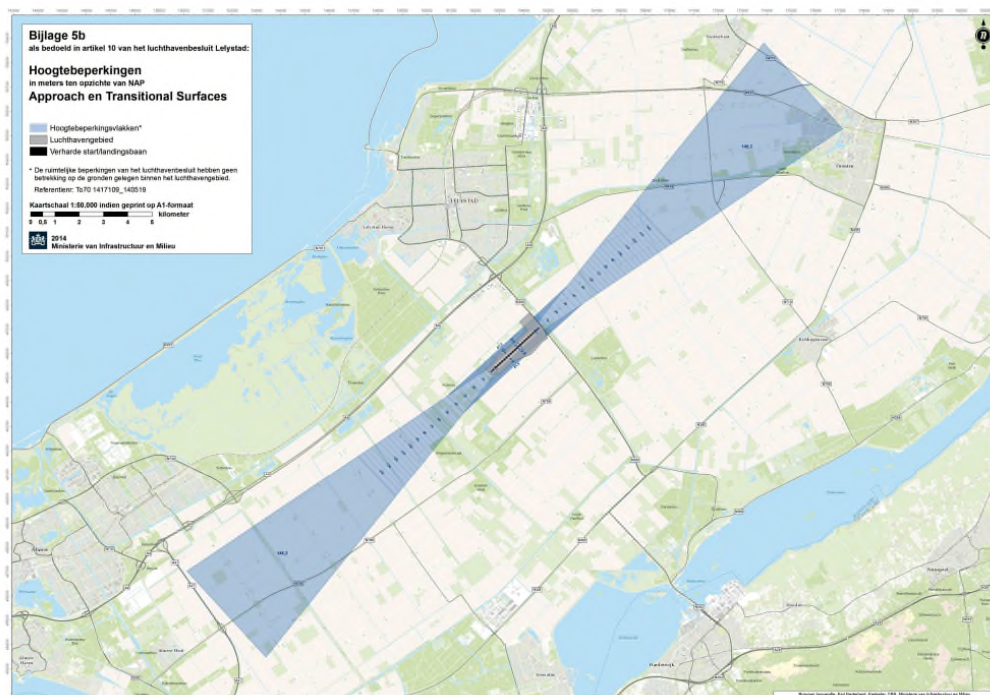
Het Ministerie heeft de regionale overheden gevraagd om rekening te houden met deze beperkingen. Deels gaat het om ruimtelijke harde restricties. Deze zijn aangegeven op figuur 5.23. Plaatsing van windturbines die hoger zijn dan de aangegeven maatvoering is niet toegestaan.



Figuur 5.23: Hoogtebeperkingen luchthaven indelingsbesluit Lelystad: Inner horizontal en Conical Surface [Ministerie van I&M, 2015]



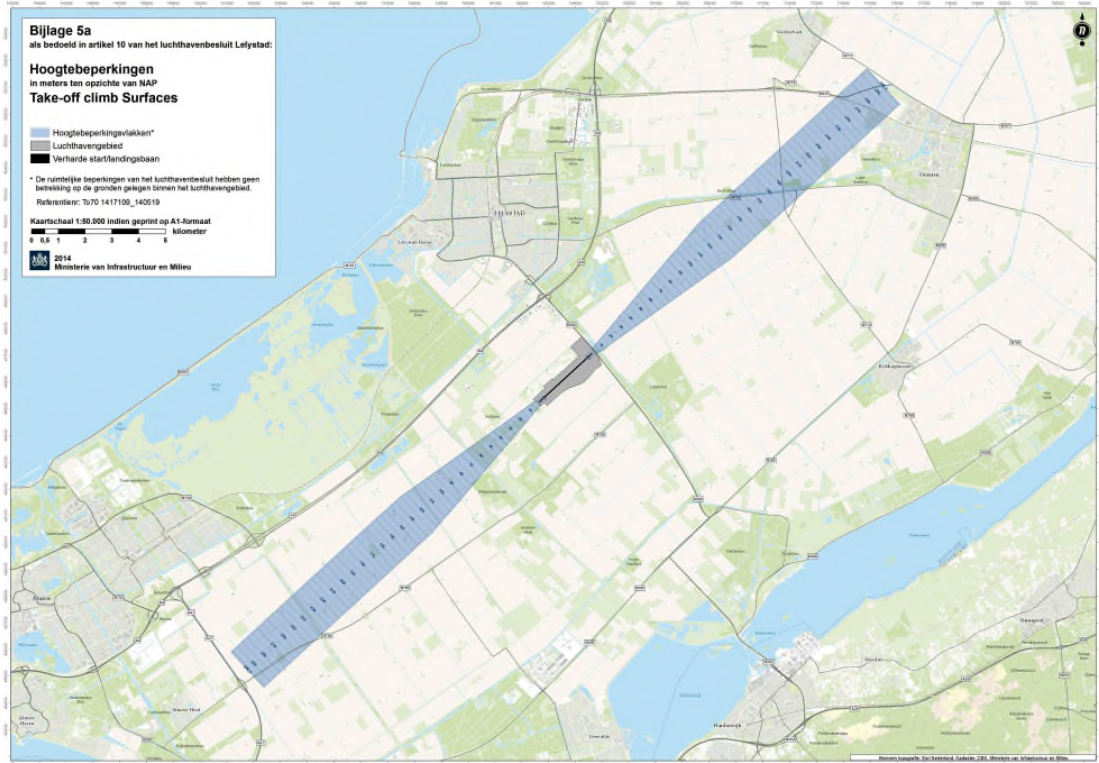
Figuur 5.24: Hoogtebeperkingen luchthaven indelingsbesluit Lelystad: Outer horizontal Surface [Ministerie van I&M, 2015]



Figuur 5.25: Hoogtebeperkingen luchthaven indelingsbesluit Lelystad: Approach en Transitional surfaces [Ministerie van I&M, 2015]

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met overige hoogtebeperkingen vanuit het vliegveld Lelystad (zie figuren 5.24 t/m 5.26). Verkeersvliegtuigen maken gebruik van radar- en navigatieapparatuur om veilig van A naar B te vliegen. Het is belangrijk dat deze signalen niet belemmerd worden door hoge objecten zoals windturbines. Om die reden is ook voor deze apparatuur een zonering ingesteld. Als de daarin aangegeven grenzen worden overschreden dan zal door onderzoek inzichtelijk gemaakt moeten worden of dit acceptabel is.

In die gevallen dat in alternatieven windturbineopstellingen zijn opgenomen die onderzoek behoeven dan zal dit onderzoek in samenspraak met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu worden uitgevoerd.

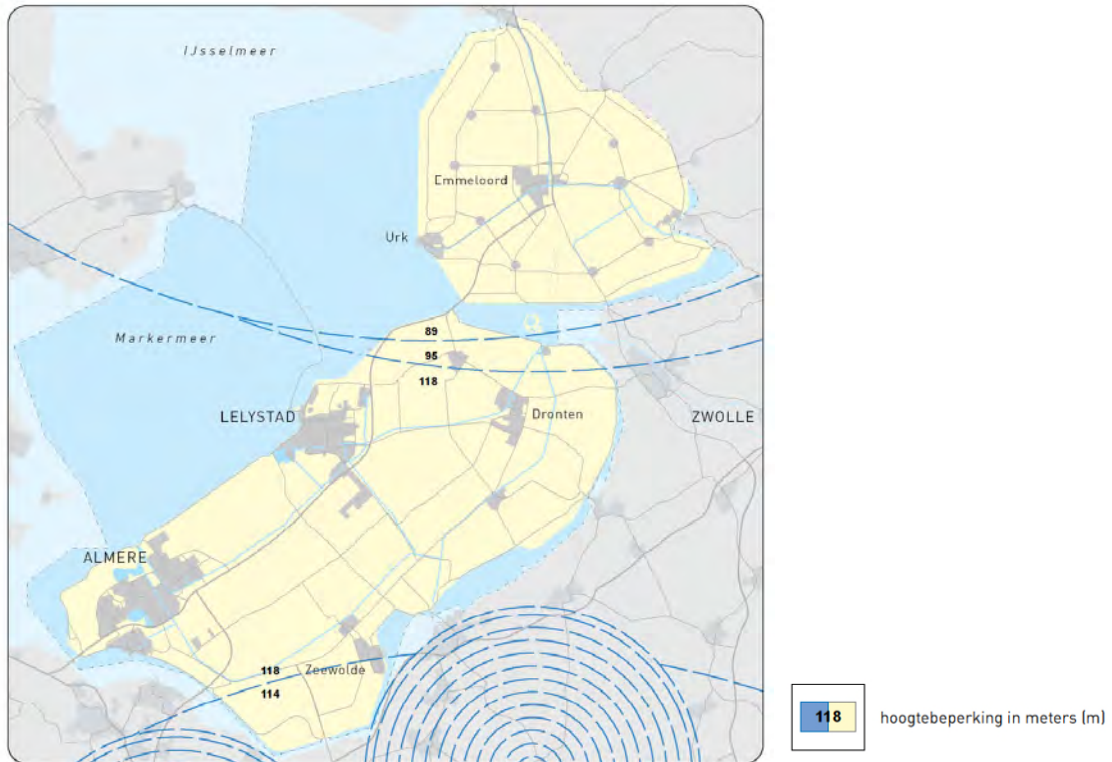


Figuur 5.26: Hoogtebeperkingen luchthaven indelingsbesluit Lelystad: Take-off climbing surfaces [Ministerie van I&M, 2015]

Radar

Het Ministerie van Defensie heeft voor de vliegveiligheid en de nationale veiligheid een radarnetwerk ingericht. De kwaliteit van de radarbeelden kan negatief worden beïnvloed door hoge objecten zoals windturbines. Door de hoge objecten kan "schaduw" ontstaan en door verstrooiing van de radarsignalen kunnen valse meldingen ontstaan in het radarbeeld. Om die reden heeft het ministerie een hoogtezonering ingesteld, waarboven plannen voor windturbines en hoogbouw getoetst moeten worden op versterking van het radarbeeld. In het figuur 5.27 'Radarverstoringengebieden' is de zonering voor Flevoland weergegeven. Moderne windturbines zullen in de regel hoger zijn dan de gestelde grenzen.

Tijdens het opstellen van dit rapport werken de verschillende overheden samen aan het zoeken naar oplossingen voor gebieden waarin windturbines zorgen voor verstoring van de radar. De eerste resultaten wijzen er op dat er voor Flevoland oplossingen denkbaar zijn voor de meeste gevonden knelpunten. In het gebied rond Biddinghuizen lijken de gevolgen van windparken voor de radarbeelden echter vooralsnog moeilijk op te lossen door de doorgerekende maatregelen aan het radarnetwerk. Wellicht zijn nog andere maatregelen denkbaar. De effecten komen vooral door windparken elders, waardoor het niet eenvoudig is om een goede oplossing te vinden. Maatwerk is daarom noodzakelijk. Indien effecten niet kunnen worden uitgesloten zullen de verschillende opstellingen op het niveau van een projectMER door TNO Defensie en Veiligheid worden onderzocht.



Figuur 5.27 Radarverstoringsgebieden [Provincie Flevoland, 2013]

5.7.2 Autonome ontwikkelingen

Onderstaand zijn de meest relevante autonome ruimtelijke ontwikkelingen benoemd.

Landbouw

Het aantal agrarische bedrijven in Flevoland is in de afgelopen 10 jaar met ongeveer 17% afgenomen (van 2186 in 2003 naar 1806 in 2013). Aangezien de totale oppervlakte landbouwgrond nauwelijks daalt, vindt er dus schaalvergroting plaats, al is deze trend minder sterk dan elders in Nederland. Verwacht wordt dat als gevolg van verdere schaalvergroting de bouwpercelen en het volume van de agrarische bedrijfsgebouwen toenemen in de toekomst.

Infrastructuur en gebiedsontwikkelingen

Oosterwold

In de Intergemeentelijke Structuurvisie Oosterwold is de beoogde ontwikkeling van het beschreven. In Oosterwold is aan weerszijden van de A27 (binnen de geluidscontouren van de snelweg) ruimte voor een grootschalige opstelling van windturbines. Dit gebied is om die reden opgenomen als zoekgebied voor het Regioplan. In de rest van het gebied zetten de gemeente Zeewolde en Almere in op een organische ontwikkelstrategie waarbij zelfvoorziening op kavelniveau een belangrijk uitgangspunt is. Het heeft de voorkeur om toekomstige bewoners de keuze te geven om stroom af te nemen van het windpark A27 of zelf energie op te wekken.

Havenontwikkeling Flevokust

De provincie Flevoland en gemeente Lelystad trekken samen op om een nieuwe binnenvaart haven bij Lelystad te ontwikkelen met bijbehorend bedrijventerrein; havenontwikkeling Flevokust. Er is een omgevingsplan vastgesteld door Provinciale Staten van Flevoland, waarin een buitendijks haventerrein van maximaal 8 hectare wordt mogelijk gemaakt. De gemeente Lelystad bereidt op dit moment besluitvorming voor ten behoeve van de ontwikkeling van een binnendijks, havengebonden industrieterrein voor milieucategorie 3 t/m 5.

Een eventueel windpark mag de ontsluiting van de locatie niet belemmeren en mag niet leiden tot een reductie van de uitgeefbare grond.

Floriade: Growing Green Cities

De Floriade 2022 is de wereldtuinbouwtentoonstelling die in 2022 wordt gehouden in Almere. Het gebied krijgt een blijvend karakter en wordt ontwikkeld als een nieuwe stadswijk – Almere Floriade –, als een park van beleving, cultuur en ontspanning voor de mensen in de stad. De Floriade is voorzien ten noorden van de A6 ter hoogte van Almere.

Infrastructuur

Er is een aanpassing van de N307 (Passage van Dronten) in voorbereiding. De planning mikt voor deze aanpassing op realisatie in 2016. Bij Almere wordt gewerkt aan de verbreding van de A6.



6 Effecten op landschap

Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op landschap. Per milieu-aspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

- *Effecten op ruimtelijk visuele kwaliteit: impact op de leefomgeving*
- *Effecten op de ruimtelijk visuele kwaliteit: manifestatie in het landschap*

Enkele algemene principes met betrekking tot de landschappelijke effecten zijn in paragraaf 6.1 geïllustreerd met beelden uit 3D visualisaties.

6.1 Visualisaties en algemene principes

Onder andere ten behoeve van dit planMER is een digitaal driedimensionaal model van de Flevopolder gemaakt. Dit model maakt het mogelijk beelden van de alternatieven te maken: hoe ziet het landschap er met en zonder de nieuwe turbines er uit? En wat bepaalt de visuele impact van turbines? Het 3D model is flexibel en kan in feite voor alle standpunten (plaats en hoogte) alle alternatieven en varianten zichtbaar maken. Het 3D model kan dus een oneindig aantal beelden genereren.

In deze paragraaf is een aantal beelden opgenomen om enkele relevante aspecten van de landschappelijke effecten te illustreren. Bij de beschrijving van de effecten voor de onderscheiden criteria is onder andere gebruik gemaakt van deze meer algemene principes. Deze informatie is tevens meegenomen bij het uiteindelijke ontwikkelen van het poldermodel (zie hoofdstuk 13). Zo is er bijvoorbeeld voor gekozen geen dubbele lijnen van turbines (zoals zichtbaar in figuur 6.1) mogelijk te maken.

Het gaat om de volgende aspecten:

- het verschil in effect tussen enkele en dubbele lijnopstellingen (figuur 6.1);
- het verschil tussen lange en korte lijnen (figuur 6.2);
- de visuele beleving / zichtbaarheid op kleinere (3 km) en grotere afstand (5 km; figuur 6.3);
- het effect bij grotere en kleinere turbines (figuur 6.4);
- de herkenbaarheid van opstellingsprincipes bij grotere en kleinere afstand (figuur 6.5);
- het verschil in zichtbaarheid tussen de dag- en de nachtperiode (figuur 6.6).



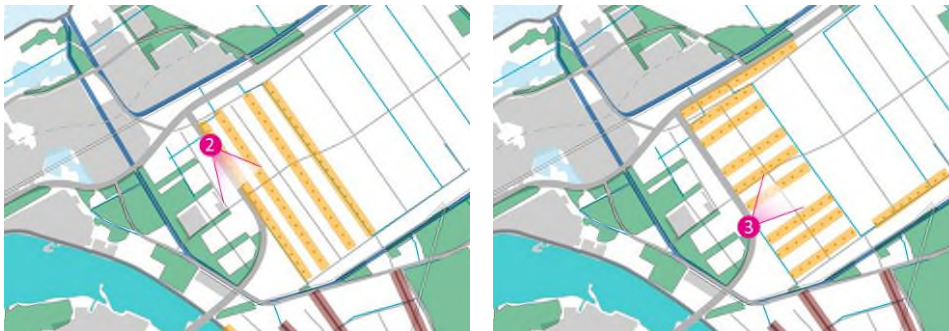
Figuur 6.1: Verschil tussen een enkele (figuur 6.1b) en een dubbele (figuur 6.1c) lijnopstelling, gezien vanaf hetzelfde standpunt



Figuur 6.1b: Enkele rijen (standpunt 1)



Figuur 6.1c: Dubbele rijen (standpunt 1)



Figuur 6.2: Verschil tussen lange (figuur 6.2b) en korte (figuur 6.2c) lijnen, vanaf verschillende standpunten vanaf de A6 en A27. Standpunt 2 met lange lijnen van alternatief L 135, en standpunt 3 met korte lijnen van alternatief N 135



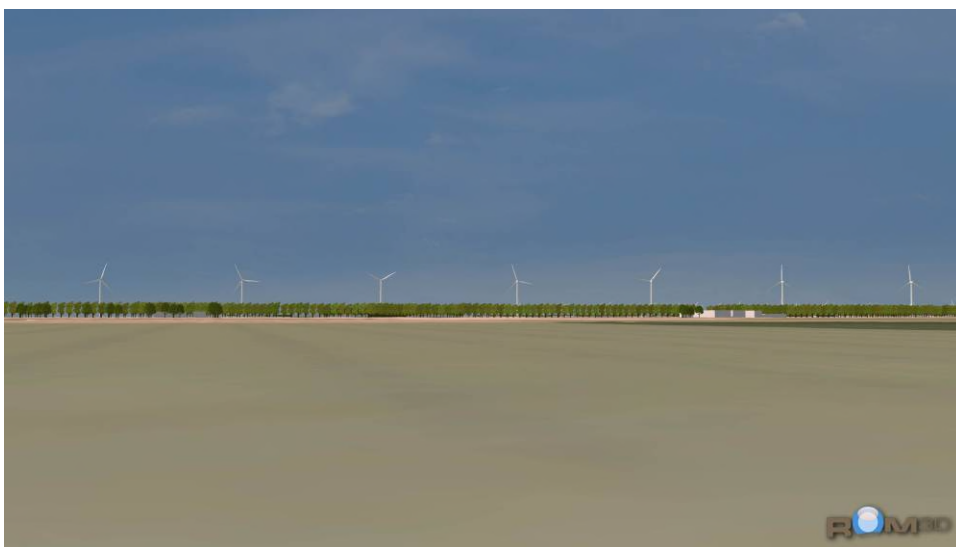
Figuur 6.2b: Alternatief L 135 met lange lijnen (standpunt 2)



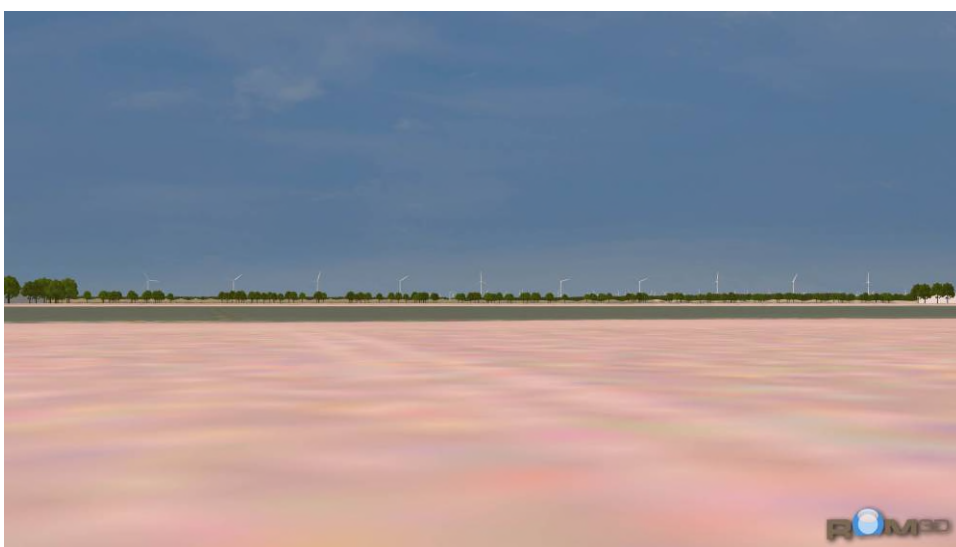
Figuur 6.2c: Alternatief N 135 met korte lijnen (standpunt 3)



Figuur 6.3: Beeld van turbines op 3 km afstand (standpunt 4, figuur 6.3b) en op 5 km afstand (standpunt 4, figuur 6.3c); dezelfde enkele lijnopstelling in alternatief O 150 vanaf twee verschillende standpunten



Figuur 6.3b: Alternatief O 150, enkele lijn op 3 km afstand (standpunt 4)



Figuur 6.3c: Alternatief O 150, enkele lijn op 5 km afstand (standpunt 5)



Figuur 6.4: De visuele invloed verschilt per turbintype: grote turbines (figuur 6.4b) en kleine turbines (figuur 6.4c). Beeld vanaf hetzelfde standpunt 6 - A27. De invloed van de verschillende turbintypes is niet meegenomen in de effectbeschrijving.



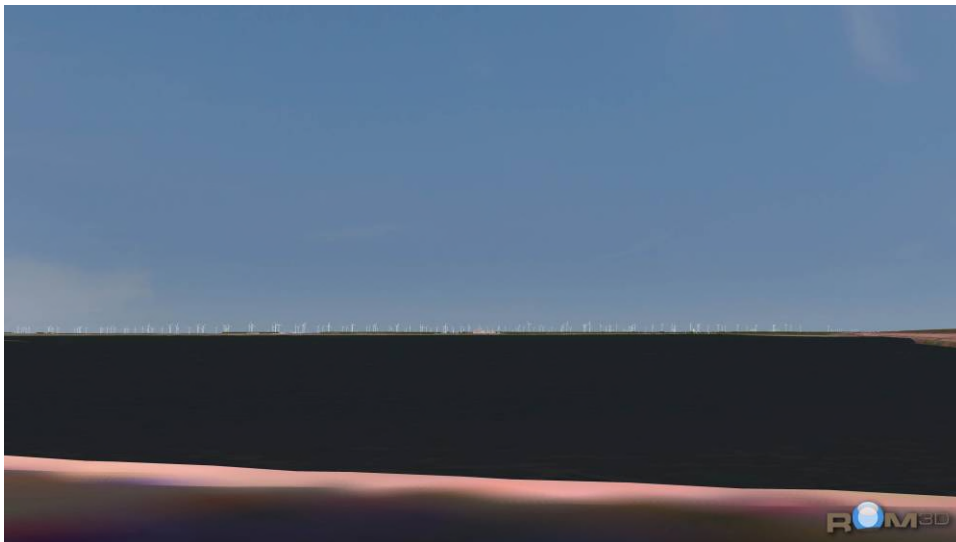
Figuur 6.4b: grote turbintype (standpunt 6)



Figuur 6.4c: kleine turbintype (standpunt 6)



Figuur 6.5: Dezelfde opstellingen (onderdeel van alternatief N 135) vanaf twee verschillende standpunten 7 – Hout-ribdijk en 8 - Dronten. Vanuit de omgeving zijn individuele opstellingen niet te herkennen (figuur 6.5b). In het gebied is de configuratie duidelijk (figuur 6.5c).



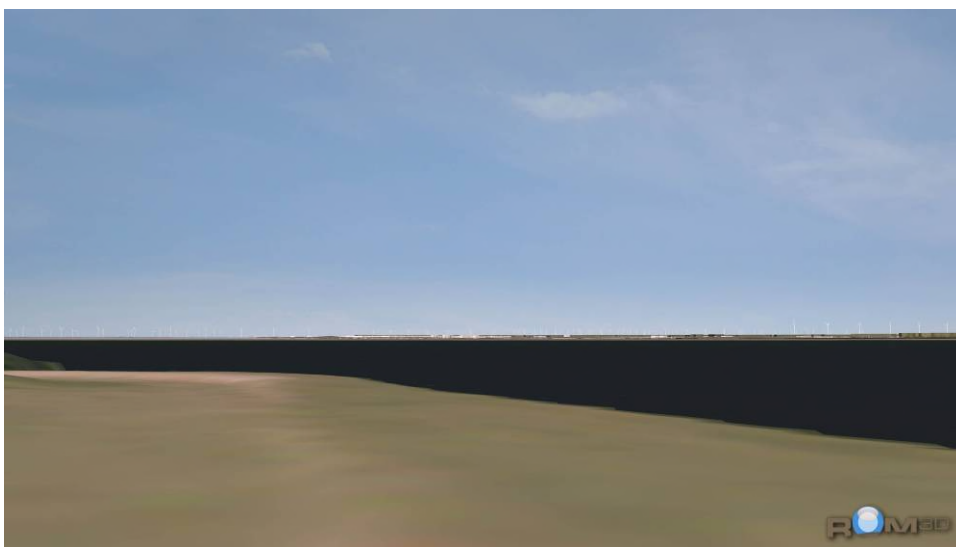
Figuur 6.5b: Alternatief N 135, kijkend van 'buitenaf' (standpunt 7)



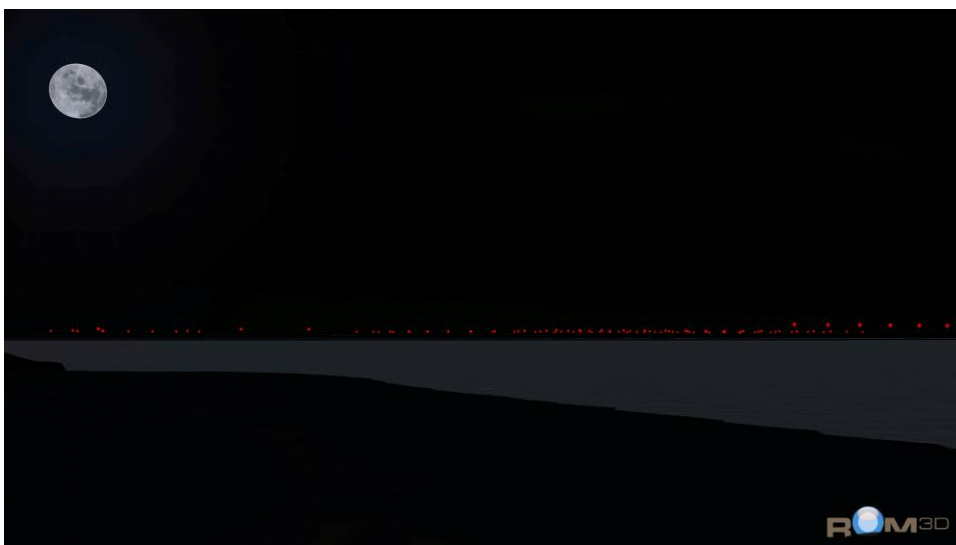
Figuur 6.5c: Alternatief N 135 km, kijkend van 'binnenuit' (standpunt 8)



Figuur 6.6: Een enkele lijnopstelling (onderdeel van alternatief O 150) vanaf standpunt 9 - Harderwijk op het oude land: dagperiode (figuur 6.6b) en nachtperiode (fig. figuur 6.6c)



Figuur 6.6b: Alternatief O 150, dagperiode (standpunt 9)



Figuur 6.6c: Alternatief O 150, nachtperiode (standpunt 9)

6.2 Effecten op ruimtelijk visuele kwaliteit: impact op de leefomgeving

6.2.1 Visuele invloedsfeer en horizonbeslag

In deze paragraaf is beschreven in hoe groot de visuele invloedsfeer van de windparken bij de verschillende alternatieven is. Daarbij is gebruik gemaakt van zones van 3 en 5 km rond de lijnen waar turbines kunnen worden geplaatst. Dit zijn afstanden waarop turbines zichtbaar en beleefbaar zijn, zie ook figuur 6.3. Bij een afstand van 5 km is de kans groot dat, in het geval bomen of houtsingels aanwezig zijn, de turbines min of meer aan het oog worden onttrokken. Bij een afstand van 3 km of kleiner is dat veel minder het geval.

Alternatief Landschap

Flevoland als geheel

De 3 en 5 km- contouren laten zien dat in alternatief Landschap sprake is van drie afzonderlijke invloeds-sferen; de 5 km zone overlappen elkaar nauwelijks. Wel hebben in oostelijk Flevoland bij Dronten de invloeds-sferen van 5 km de neiging om te versmelten.

Bij het alternatief Landschap breiden door de cluster van de Houtribdijk het horizonbeslag en de invloeds-sfeer zich in het IJsselmeer uit. Grote delen van het Randmeer en ook delen van de kuststrook van het oude land vallen binnen de 3 en 5 km-zone.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Het horizonbeslag en de invloeds-sfeer beïnvloeden de hele kustlijn en lopen over in die van de (nieuwe) opstelling van de Noordoostpolder.

Noordflank

Door de combinatie van de lijnopstelling in de Noordflank met de bestaande turbines ligt het westelijke deel van de Noordflank binnen de 3 km-zone.

Oostflank

In de Oostflank staan in de referentiesituatie geen turbines, hier komen bij het alternatief Landschap veel nieuwe turbines. De hele Oostflank en ook een deel van de Noordflank, tot aan Dronten komt in de invloeds-sfeer van turbines. Door toevoegen van een 3^e rij in het alternatief Landschap vallen ook delen van het oude land binnen de 3 km-zone.

Middengebied

Grote aantallen windturbines in middengebied worden opgeruimd. Ten opzichte van de referentie-situatie vermindert de invloeds-sfeer en het horizonbeslag.

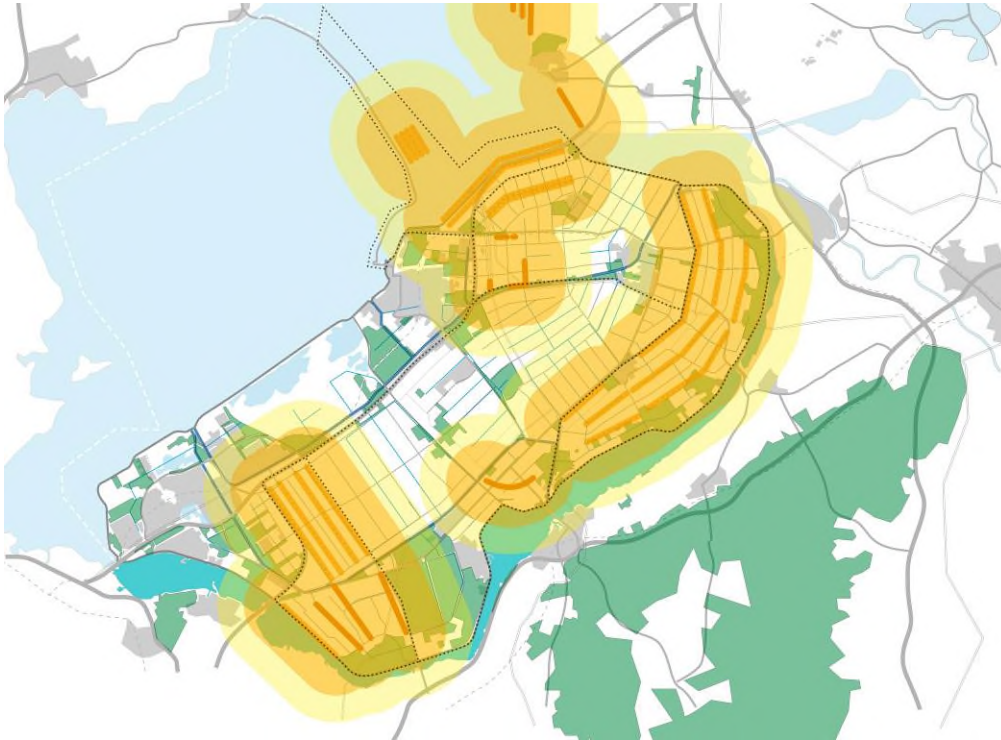
Zuidflank

De hele Zuidflank en delen van het oude land vallen binnen de 3 km-zone. De invloeds-sferen van bestaande en nieuwe turbines smelten aaneen.

Alternatief Natuur

Flevoland als geheel

In het alternatief smelten de invloeds-sfeer en het horizonbeslag van de verschillende opstellingen aan-een. Een groot deel van het Middengebied ligt binnen de 5 km zone van nieuwe opstellingen. Dronten valt bijna geheel binnen de 3 km-zones van de verschillende opstellingen. De opstellingen in de Zuidflank, het Middengebied en de Oostflank leiden er samen met de bestaande, te handhaven windparken Prinses Alexia en Sternweg toe dat de invloeds-sferen (3km) in het zuidelijke en zuidoostelijke deel van Flevoland in elkaar overlopen.



Figuur 6.7 Verbeelding 3 en 5 km-zone: Alternatief Landschap

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Bestaande turbines langs IJsselmeerdijk worden opgeruimd. Door turbineopstellingen in de Noordflank wordt het effect teniet gedaan.

Noordflank

Ten oosten van Lelystad overlappen de invloedssferen van de bestaande (in de Noordoostpolder) en nieuwe turbines voor een groot deel. De invloedssfeer en de opstellingen van de Noordflank smelten samen met de opstellingen van de Noordoostpolder. De invloedssfeer en het horizonbeslag strekken zich in alternatief Natuur uit over het Ketelmeer en over de kust van het IJsselmeer.

Oostflank

Het alternatief Natuur zorgt langs de Lage Vaart zorgt voor een groot horizonbeslag op de grens van de Oostflank en Noordflank.

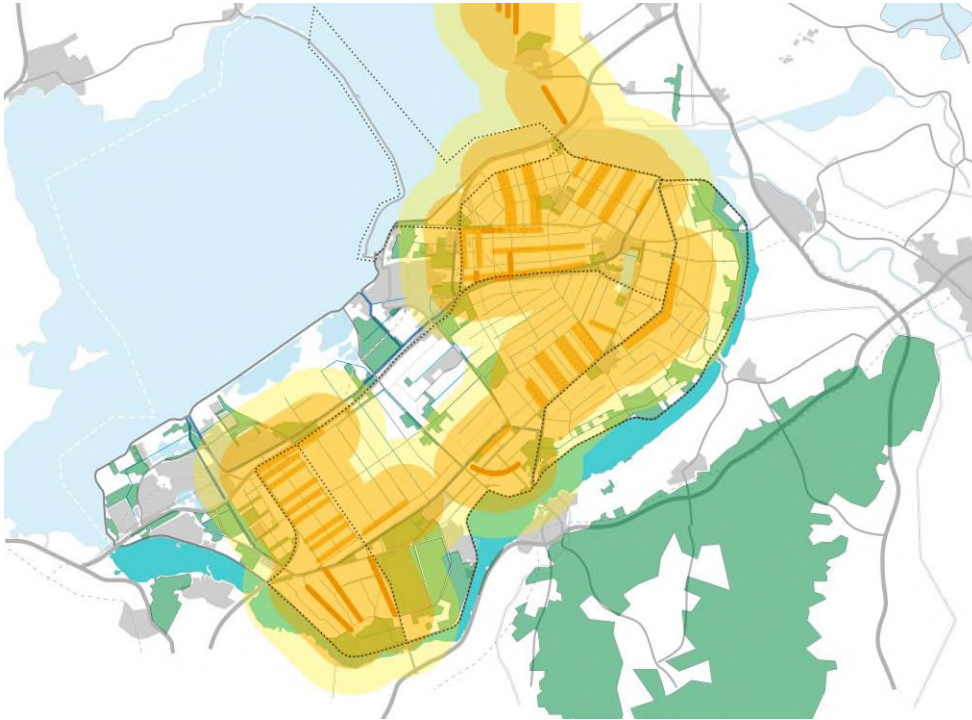
Middengebied

De bestaande turbines in het Middengebied worden grotendeels opgeruimd. De nieuwe opstelling ten zuiden van Dronten zorgt samen met de opstellingen van de Noord- en Oostflank dat rondom Dronten grote delen van de horizon bezet zijn met turbines.

Vanuit de Zuidflank lopen twee lijnopstellingen door in het Middengebied. Hierdoor valt het westelijke deel van het middengebied binnen de 3- en 5-km contour.

Zuidflank

De hele Zuidflank valt binnen de 3 km-zone. Invloedssfeer van bestaande en nieuwe turbines overlappen elkaar.



Figuur 6.8 Verbeelding 3 en 5 km-zone: Alternatief Natuur

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

In het alternatief Opbrengst breiden de invloedssfeer en het horizonbeslag zich naar het IJsselmeer uit. De Oostflank blijft voor een groot deel gevrijwaard. Bij de alternatieven Opbrengst 135 en -sterker- Opbrengst 150 lopen de invloedssferen van deze clusters in elkaar over. Vooral alternatief Opbrengst 150 leidt tot een groot areaal binnen de invloedssfeer en een groot horizonbeslag.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De opstellingen zorgen voor veel horizonbeslag en een grote invloedssfeer bij het IJsselmeer. De invloedssfeer van de nieuwe windparken loopt over in de invloedssfeer van het windpark Noordoostpolder.

Noordflank

De invloedssfeer en het horizonbeslag van de opstellingen in de Noordflank smelten aaneen met de opstellingen langs het IJsselmeer en het middengebied. Ook het Ketelmeer komt voor een groot deel in de invloedssfeer van de turbines te liggen.

Oostflank

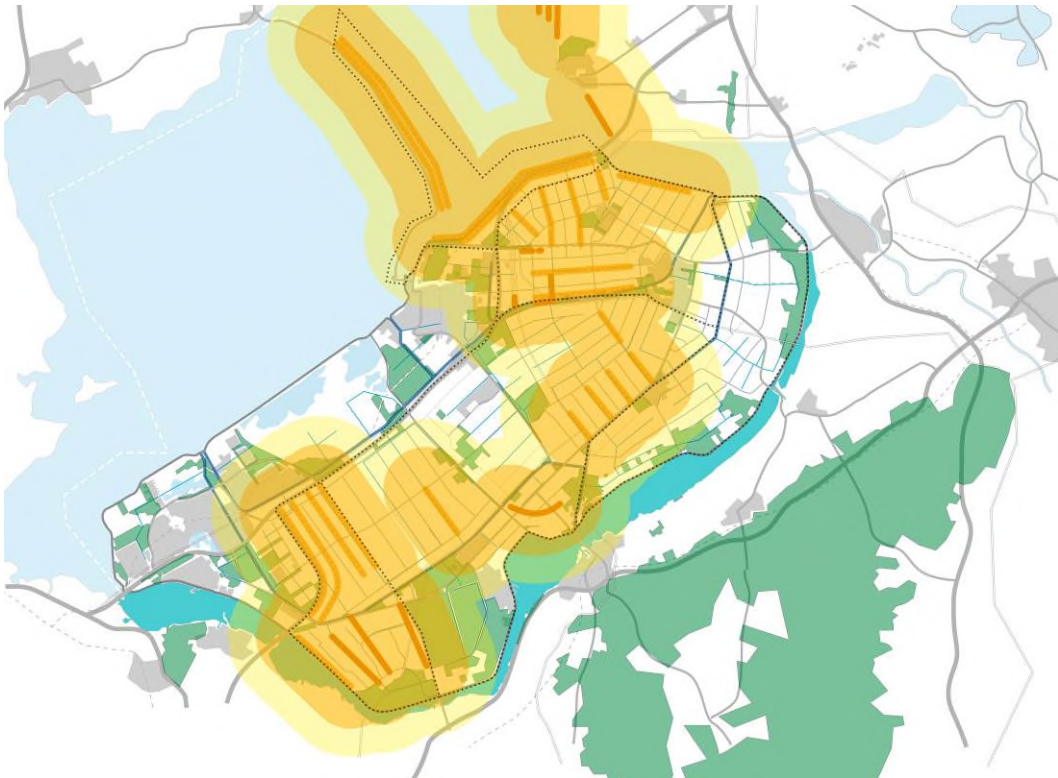
In de Oostflank zijn het horizonbeslag en de invloedssfeer relatief klein en op enige afstand van het randmeer.

Middengebied

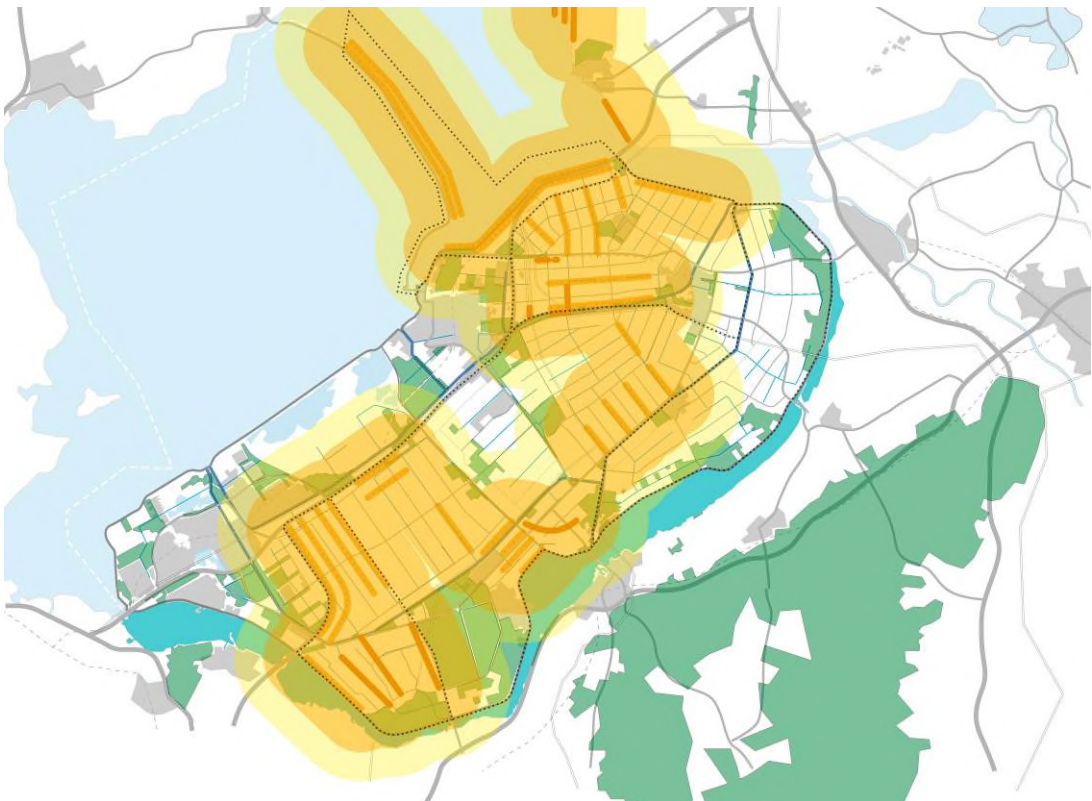
De invloedssfeer en het horizonbeslag breidden zich in de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 uit waarbij nagenoeg het gehele middengebied binnen de invloedssfeer van windparken ligt.

Zuidflank

Bij de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 raken de 3-en 5-km- contouren beide de contouren van de overige opstellingen in oostelijk Flevoland.



Figuur 6.9 Verbeelding 3 en 5 km-zone: Alternatief Opbrengst 135



Figuur 6.10 Verbeelding 3 en 5 km-zone: Alternatief Opbrengst 150

Tabel 6.1 Visuele invloedssfeer en horizonbeslag

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	++	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	++	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 3: Oostflank	--	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	++	+	+	0/+
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/+	0	0
Totaal Flevoland	0/+	0/-	-	--

6.2.2 Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, dagperiode

Bij dit criterium gaat het om de beleving van windturbines vanuit de dagelijkse leefomgeving in de polder. Van belang hierbij zijn de woonkernen in de polder en de belangrijkste doorgaande (snel)wegen. De kaarten met de geluidgevoelige bestemmingen in bijlage 4 geven (ook) een beeld van de situering van woonkernen in de nabijheid van de plaatsingsruimte bij de verschillende alternatieven.

Alternatief Landschap

Flevoland als geheel

Bij alternatief Landschap zijn drie grote clusters van lijnopstellingen aanwezig, die relatief op wat grotere afstanden van de woonkernen liggen.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

In dit deelgebied wordt bij alternatief Landschap de bestaande opstelling langs de dijk vervangen door een dubbele lijn windturbines, die vanuit de polder en vanaf de snelweg A6 duidelijk beleefbaar zijn. De beoordeling van alternatief Landschap is klein negatief (0/-).

Noordflank

Bij alternatief Landschap vindt in de Noordflank een omvangrijke sanering van de bestaande windturbines plaats. De turbines komen op grotere afstand van de kernen en de nieuwe opstellingen laten een groter deel van de horizon rond de woonkernen vrij van windturbines. De beoordeling voor alternatief Landschap is daarom sterk positief (++).

Oostflank

Bij de beoordeling van de effecten voor deelgebied Oostflank is ook de ingreep in het Middengebied van belang. In de Oostflank wordt een rij bestaande turbines vervangen door een driedubbele rij. Wel komen er meer turbines langs de oostkant van Biddinghuizen. De beoordeling is klein negatief (0/-) voor Landschap.

Middengebied

Alternatief Landschap leidt tot een grote afname van het aantal turbines in het Middengebied. Mede door de effecten op de buiten het deelgebied gelegen woonkernen Dronten en Swifterbant (en in mindere mate Almere) is de beoordeling van de herstructurering voor het alternatief Landschap sterk positief (++).

Zuidflank

De beoordeling van het alternatief Landschap voor deelgebied Zuidflank is neutraal (0). Er komen hier weliswaar turbines, maar bestaande opstellingen worden gesaneerd en de nieuwe opstellingen zijn compacter dan de bestaande opstellingen.

Alternatief Natuur

Flevoland als geheel

Bij dit alternatief ligt het zwaartepunt van het plaatsen van nieuwe turbines binnen in de polder. Daardoor komen de windturbines relatief dicht bij de woonomgeving van veel bewoners van vooral Oostelijk Flevoland.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

In dit deelgebied zijn bij alternatief Natuur geen windturbines voorzien. Vanwege de sanering van de bestaande turbines is de beoordeling positief (+).

Noordflank

In de bestaande situatie is in dit deelgebied een flink aantal turbines aanwezig. Bij de herstructurering volgens alternatief Natuur komt hier een aantal lijnopstellingen bij. De kernen Dronten en Swifterbant raken ingesloten door windparken. Voor de kern Swifterbant is dit beeldbepalend en merkbaar in de dagelijkse leefomgeving. Voor Dronten zijn hierbij ook de turbines in het Middengebied en de Oostflank mede bepalend voor de visuele beleving vanuit de woonomgeving. De beoordeling is daarom sterk negatief (-) voor Natuur.

Oostflank

De beoordeling van alternatief Natuur voor dit deelgebied is neutraal (0) omdat bestaande opstellingen worden vervangen door een nieuwe opstelling in een dubbele lijn. Voor Biddinghuizen zijn ook de windturbines in het Middengebied mede beeldbepalend.

Middengebied

Het alternatief leidt tot een aantal lijnopstellingen in dit deelgebied. Deze zijn (samen met de bestaande en te handhaven turbines van de windparken Sternweg en Prinses Alexia beeldbepalend voor het Middengebied. Omdat in dit deelgebied als onderdeel van de herstructurering een groot aantal turbines verdwijnt en een relatief groot deel van het Middengebied vrij blijft is de beoordeling klein positief (0/+).

Zuidflank

In deelgebied Zuidflank worden de verspreid aanwezige windturbines vervangen door een aantal lijnopstellingen dwars op de A27. Deze opstellingen zijn duidelijk beleefbaar vanuit de zuidrand van Almere. De beoordeling is daarom klein negatief (0/-).

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

Bij dit alternatief ligt het zwaartepunt van het plaatsen van nieuwe turbines in het noordoostelijke deel van de polder. Daardoor komen de windturbines relatief dicht bij de woonomgeving van veel bewoners van Dronten en Swifterbant. In alternatief Opbrengst 150 worden ook een aantal turbines in het Middengebied geplaatst met name voor Zeewolde heeft dit een negatief effect op de woonomgeving.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De beoordeling van de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voor deelgebied IJsselmeerdijken is negatief (-). Dit wordt veroorzaakt door het grote aantal turbines die langs de dijken zijn geprojecteerd. Vanwege de grootte van de turbines zijn ze ook op enige afstand nog goed zichtbaar.

Noordflank

In deelgebied Noordflank wordt als onderdeel van de sanering een groot aantal bestaande turbines gesloopt. Bij alternatief Opbrengst komt daar echter een groot aantal turbines voor terug, die de kernen Swifterbant (voor een groot deel) en Dronten (voor ongeveer de helft) visueel insluiten. De alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn daarom negatief (-) beoordeeld.

Oostflank

Alternatief Opbrengst voorziet niet in turbineopstellingen in de Oostflank. Omdat in de bestaande situatie windturbines aanwezig zijn die als onderdeel van de ingreep worden gesloopt is de beoordeling positief (+).

Middengebied

Het Middengebied laat de grootste verschillen zien tussen de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150. Bij alternatief Opbrengst 135 zijn meer windturbines in het Middengebied voorzien. Dit alternatief is daarom positief (+) beoordeeld. Bij alternatief Opbrengst 150 wordt ook een deel van het Middengebied opgevuld met windturbines, vooral in de omgeving van Zeewolde hebben deze een negatieve invloed op de woonomgeving. Dit alternatief is daarom klein negatief beoordeeld (0/-).

Zuidflank

Ook in deelgebied Zuidflank zijn verschillen aanwezig tussen de twee alternatieven. In dit deelgebied is ook de beleving vanuit de woonomgeving in de zuidrand van Almere van belang evenals het zicht vanaf de A27 en A6. In dit deelgebied is in de bestaande situatie een aantal windturbines aanwezig. Bij alternatief Opbrengst 135 is het effect in de dagelijkse leefomgeving groter en (0) neutraal beoordeeld. Bij alternatief Opbrengst 150 overheersen de effecten van de nieuwbouw over de effecten van het slopen van turbines. Dit alternatief is daarom als klein negatief beschouwd (0/-).

Tabel 6.2 Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, dagperiode

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0/-	+	-	-
Deelgebied 2: Noordflank	++	--	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	0/-	0	+	+
Deelgebied 4: Middengebied	++	0/+	+	0/-
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/-	0	0/-
Totaal Flevoland	+	0/-	0	0/-

6.2.3 *Beleving vanuit de omgeving, dagperiode*

Alternatief Landschap

Flevoland als geheel

Vanaf het IJsselmeer/Houtribdijk zijn de opstellingen in Flevoland en in de omgeving over grote afstand zichtbaar. Door de grootte van de turbines is het effect dat turbines wegvallen tegen de horizon (door de kromming van de aarde) veel minder dan bij de huidige turbines. De opstellingen van IJsselmeerdijken / Noordflank smelten samen met de opstellingen van de Noordoostpolder. Wel zijn in het alternatieven Landschap de drie clusters van Flevoland door de grote onderlinge afstand ervaarbaar als eigenstandige gebieden met windturbines.

Vanaf het oude land zijn de drie clusters veel minder vaak gelijktijdig zichtbaar, visuele obstakels als beplantingen en bebouwing. Ook verzacht de bosrand van Flevoland het zicht op de turbines.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Gezien vanaf het IJsselmeer/Houtribdijk ontstaat samen met de twee opstellingen bij de Noordoostpolder een band van turbines met slechts korte onderbrekingen. Ook vanaf Urk zijn de turbines zichtbaar. Het IJsselmeer wordt afgeperkt en oogt kleiner.

Noordflank

Samen met de opstelling langs de dijk ontstaat een beeld van veel turbines op het land.

Oostflank

Vanaf het oude land is de opstelling duidelijk zichtbaar. Door de afstand vormen de twee lijnen een zwerm. In alternatief L 135 worden door de derde lijn de lijnopstellingen nog minder herkenbaar. Het bos langs het Randmeer geeft de turbines een rustige voorgrond wat het beeld verzacht. De aanwezige beplanting en bebouwing op het oude land maken de opstelling minder massaal dan kijkend vanuit het noorden.

Middengebied

De huidige turbines in het Middengebied zijn vanaf oude land nauwelijks zichtbaar. Opruimen van de turbines heeft dan ook weinig effect op de beleving.

Zuidflank

De nieuwe turbines langs de Eemmeerdijk zijn veel groter dan de huidige turbines die er staan. De grotere turbines maken het Eemmeer visueel kleiner. Door de grote afstand vormen de nieuwe en bestaande turbines een zwerm en is de heldere opbouw lastig te herkennen.

Alternatief Natuur

Alternatief Natuur houdt de kustlijn en de bosrand overwegend vrij. Bestaande opstellingen langs de Eemmeerdijk en IJsselmeerdijk worden opgeruimd. Omdat dit tegelijk de randen naar de omgeving zijn, zijn de effecten op de omgeving overwegend minder groot dan bij de andere alternatieven. Vanuit de Noordoostpolder en vanaf het IJsselmeer zijn de opstellingen in de Noordflank wel nadrukkelijk aanwezig (figuur 6.5b).

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De opstellingen langs de IJsselmeerdijk worden opgeruimd.

Noordflank

De opstellingen in de Noordflank zijn vanuit de Noordoostpolder en het IJsselmeer zichtbaar. Door de grote afstand en de vele turbines veel is geen duidelijke opstelling herkenbaar.

Oostflank

De lijnopstelling ligt op relatief grote afstand van het oude land. Kijkend vanaf het oude land zorgt de bosrand voor een rustige voorgrond. Door het geknikte verloop en de dubbele rij is de lijnopstelling lastig te herkennen en vormen de turbines een zwerm.

Middengebied

De turbines in het middengebied hebben een relatief grote afstand tot het oude land. De bosrand in de voorgrond brengt rust in het beeld. Vanaf het oude land is de ordening van vier dubbele rijen lastig te herkennen. De opstelling lijkt een zwerm die samengaat met de opstelling langs de Hoge Vaart.

Zuidflank

Vanaf het oude land zijn de korte lijnopstellingen lastig herkenbaar. Samen met de bestaande turbines worden zij beleefd als een zwerm.

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

In alternatief Opbrengst staan de turbines overwegend in de kustzones. Vanaf het IJsselmeer en de Noordoostpolder zijn de turbines duidelijk zichtbaar. Het effect op het oude land is relatief klein. Dit geldt niet voor alternatief Opbrengst 150 waar een opstelling direct aan het Randmeer (bij de opstelling van de Sternweg) geplaatst is. Vooral de lijnopstelling langs de Houtribdijk verkleint het IJsselmeer.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De opstellingen langs de IJsselmeerdijken zijn op grote afstand zichtbaar vanaf het water en de Noord-oostpolder. Vooral de lijnopstelling langs de Houtribdijk zorgt voor een optische verkleining van het IJsselmeer.

Noordflank

De opstellingen achter de IJsselmeerdijk en tussen Lelystad en Dronten lijken vanaf het IJsselmeer één zwerm waar geen ordening in te herkennen is. De lijnopstelling langs de Ketelmeerdijk is vanuit de Noordoostpolder goed herkenbaar als eigenstandige lijn. Door de grote turbines wordt de maat van het Ketelmeer visueel kleiner.

Oostflank

In alternatief Opbrengst staan geen opstellingen in de Oostflank.

Middengebied

De turbines in het middengebied hebben een relatief grote afstand tot het oude land. De bosrand in de voorgrond brengt rust in het beeld. Ook de enkele rijen dragen bij aan de rust in het beeld. Bij alternatief Opbrengst 150 ligt de opstelling ten noorden van Zeewolde op korte afstand van Harderwijk. Deze opstelling vormt samen met de bestaande turbines van de Sternweg een zwerm. De opstelling verkleint de maat van het water en heeft een groot negatief effect op de beleving in de omgeving van Harderwijk.

Zuidflank

Gezien vanaf het oude land vormt de opstelling ten oosten van A6 samen met de bestaande turbines in de Zuidlob (Windpark Prinses Alexia) een zwerm. Bij de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 wordt de herkenbaarheid van de twee begeleidende lijnen van de A6 teniet gedaan door de twee achterliggende lijnen.

Tabel 6.3 Beleving vanuit de omgeving dagperiode

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0/+	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	0	--	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	--	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	0	0/-	0/-	--
Deelgebied 5: Zuidflank	0/-	0/+	0/-	0/-
Totaal Flevoland	-	0/+	0/-	-

6.2.4

Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, nachtperiode

Voor de beoordeling van de effecten op de leefomgeving in de polder is van belang dat de bestaande te saneren turbines geen obstakelverlichting hebben, terwijl de nieuwe turbines wel zullen worden voorzien van obstakelverlichting. Daardoor is voor de beleving in de nachtperiode het slopen van bestaande

windturbines niet van belang. Voor de nachtperiode gaat het in alle gevallen om het toevoegen van nieuwe elementen. Voor de nachtperiode is daarnaast relevant dat de afscherpende werking van beplanting minder effectief is; ook achter een bomenrij of groensingel kan de obstakelverlichting min of meer zichtbaar zijn.

Alternatief Landschap

Flevoland als geheel

De opstellingen van alternatief Landschap liggen op relatief grote afstand van de woonkernen, waardoor de opstakelverlichting als rode knipperende lijnen over de horizon zweven.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Het IJsselmeergebied is voor de beleving vanuit de polder relatief minder van belang. De uitbreiding van de lijn van windturbines langs de IJsselmeerdijken leidt wel tot een zichtbare en beleefbare toevoeging. De beoordeling is daarom negatief (-) voor alternatief Landschap.

Noordflank

Alternatief Landschap omvat een beperkte toevoeging van windturbines in de Noordflank. Omdat het gaat om een dubbele rij met (vanuit de polder) op de achtergrond de windturbines in deelgebied IJsselmeerdijken is de beoordeling voor beide het alternatief Landschap negatief (-).

Oostflank

In de Oostflank worden bij alternatief Landschap in een driedubbele rij windturbines mogelijk gemaakt. In de nachtperiode ontstaat daardoor een band met een groot aantal knipperende lampen, die vanuit de polder duidelijk waarneembaar zullen zijn. De beoordeling van het alternatief Landschap is sterk negatief (- -).

Middengebied

Het Middengebied blijft bij alternatief Landschap gevrijwaard van windturbines. Het positieve effect van het saneren van bestaande turbines is voor de nachtperiode niet relevant. Het oordeel is daarom voor het alternatief Landschap neutraal (0).

Zuidflank

In deelgebied Zuidflank worden bij alternatief Landschap turbines toegevoegd aan de te handhaven turbines van de Zuidlob (Prinses Alexia), die in de bestaande situatie al een duidelijk effect hebben op de beleving in de nachtperiode. Dit effect wordt bij alternatief Landschap nog sterk vergroot en is beleefbaar vanuit de zuidrand van Almere. De beoordeling van het alternatief Landschap is sterk negatief (- -).

Alternatief Natuur

Flevoland als geheel

De opstellingen in Oostelijke Flevoland zijn 's nachts duidelijk zichtbaar. Dronten en Swifterbant worden geheel en Biddinghuizen in mindere mate omgeven van knipperende lichten. In Zuidelijk Flevoland zijn de obstakelverlichtingen ook zichtbaar maar liggen op grotere afstand van de woonomgeving.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Bij alternatief Natuur zijn geen opstellingen van windturbines in dit deelgebied voorzien. Het slopen van de bestaande rij turbines langs de dijk is voor de nachtperiode niet relevant. De beoordeling is voor Natuur neutraal (0).

Noordflank

Alternatief Natuur voorziet in een groot aantal turbines in de Noordflank. Dit betekent dat rond Swifterbant en Dronten in de nachtperiode een ring van knipperende lichten zichtbaar zal zijn. Dit effect is vooral aan de orde bij Swifterbant bij alternatief Natuur, dat daarom sterk negatief is beoordeeld (- -).

Oostflank

In deelgebied Oostflank wordt een dubbele rij turbines toegevoegd in een gebied waar in de bestaande situatie geen turbines met obstakelverlichting staan. De beoordeling voor het alternatief is negatief (-).

Middengebied

Bij alternatief Natuur worden in een deel het Middengebied turbines geplaatst, die vanuit Biddinghuizen in de nachtperiode beleefbaar zullen zijn. De beoordeling voor het alternatief Natuur is daarom sterk negatief (- -).

Zuidflank

Ook bij alternatief Natuur worden in deelgebied Zuidflank turbines toegevoegd aan de te handhaven turbines van de Zuidlob (Prinses Alexia), die in de bestaande situatie al een duidelijk effect hebben op de beleving in de nachtperiode. Vanuit de zuidrand van Almere ontstaat een onduidelijke zwerm van een groot aantal lichten. De beoordeling voor het alternatief Natuur is daarom sterk negatief (- -).

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

Door de verspreide ligging van de opstellingen zijn vanuit de hele polder de knipperende lichten waarneembaar. Dit geldt met name voor Opbrengst 150 en in mindere mate voor Opbrengst 135.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

In deelgebied IJsselmeerdijken wordt bij alternatief Opbrengst een groot aantal turbines mogelijk gemaakt. Vanuit de polder kunnen deze worden beleefd als een band van lichten boven de horizon. De beoordeling is voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 sterk negatief (- -).

Noordflank

De beoordeling van twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is negatief (-) omdat ten westen en noorden van de kernen een brede band van knipperende lichten zichtbaar zal zijn. Het saneren van bestaande turbines is voor de beleving niet van belang.

Oostflank

Bij alternatief Opbrengst worden geen windturbines geplaatst in deelgebied Oostflank. Omdat het weghalen van bestaande turbines voor de nachtperiode geen positief effect heeft is de beoordeling voor zowel Opbrengst 135 en Opbrengst 150 neutraal (0).

Middengebied

In het Middengebied betekenen de twee alternatieven Opbrengst het toevoegen van windturbines met knipperende lampen. Vooral bij alternatief Opbrengst 150 zal vanuit veel punten een groot deel van de nachtelijke horizon zijn voorzien van knipperende obstakelverlichting. Dit alternatief is daarom sterk negatief (- -) beoordeeld. Het alternatief Opbrengst 135 is negatief (-) beoordeeld.

Zuidflank

Het toevoegen van nieuwe turbines met obstakelverlichting leidt tot een zone met knipperende lichten die vanaf de snelwegen en het zuidelijk deel van Almere beleefbaar zullen zijn. De beoordeling voor de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 (met extra opstelruimte) is sterk negatief (- -).

Tabel 6.4 Beleving vanuit de leefomgeving in de polder, nachtperiode

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	-	--	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	--	-	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	--	-	--
Deelgebied 5: Zuidflank	--	--	--	--
Totaal Flevoland	-	--	--	--

6.2.5 Beleving vanuit de omgeving, nachtperiode

Alternatief Landschap

De knipperende verlichting op de gondels van de turbines is 's nachts over grote afstand zichtbaar. Het verzachtende effect van landschappelijke structuurdragers zoals dijken of bossen op de voorgrond valt 's nachts weg. Ook is de interne ordening van opstellingen minder te herkennen, omdat afstanden en hoogtes in het donker moeilijker zijn in te schatten. Door deze factoren worden de effecten op de beleving 's nachts versterkt. Het effect wordt mede bepaald door de (ongelijke) frequentie van knipperen binnen lijnopstellingen en tussen windparken onderling.

Flevoland als geheel

De lange lijnopstellingen van alternatief Landschap zijn vanaf het IJsselmeer en vanaf het Randmeer 's nachts duidelijk zichtbaar. Door de grote afstanden onderling blijven de opstellingen als aparte eenheden herkenbaar en zijn nauwelijks meerdere opstellingen tegelijkertijd zichtbaar.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

Vanaf het IJsselmeer en de Noordoostpolder wordt de relatief donkere kust van Flevoland verstoord. In alternatief Landschap zijn vanuit Urk de lichten van de opstellingen langs de IJsselmeerdijk en de Houtribdijk als twee aparte groepen te herkennen. Samen hebben ze visuele invloed op grote delen van het verder donkere IJsselmeer.

Noordflank

De turbines in de Noordflank zijn niet als aparte opstelling zichtbaar. Samen met de turbines langs de IJsselmeerdijk ontstaat een zwerm van knipperende lichten die op grote afstand zichtbaar is vanaf het IJsselmeer en de Noordoostpolder.

Oostflank

De verlichting van de turbines is duidelijk zichtbaar boven het donkere Randmeer en het bos. De verzachtende werking van de bosrand valt 's nachts weg.

Middengebied

Turbines in het Middengebied zijn vanaf het oude land nu niet zichtbaar omdat ze geen obstakelverlichting hebben, opruimen van de turbines daar heeft geen effect op de omgeving.

Zuidflank

Omdat 's nachts de afstanden van de verschillende turbines niet meer waarneembaar zijn vormen de bestaande opstelling van de Zuidlob (Prinses Alexia), de nieuwe rij langs het Eemmeer en de opstelling langs de A6 een zwerm. Vanuit Huizen en rijdend over de A6 is de verlichting duidelijk zichtbaar.

Alternatief Natuur

Flevoland als geheel

In de nachtperiode is het effect van de vrijgespeelde randen in alternatief Natuur minder sterk. De verlichting is op grote afstand zichtbaar en vanuit de donkere gebieden zoals het IJsselmeer en het Randmeer is de obstakelverlichting duidelijk zichtbaar boven een groot deel van de horizon. Vanaf het IJsselmeer/Houtribdijk zorgen de nieuwe windturbines in Flevoland en in en langs de Noordoostpolder voor een band van lichten boven de horizon. De bestaande turbines langs de IJsselmeerdijk worden opgeruimd, maar deze hebben geen obstakelverlichting. De turbines in de Noordflank die bij dit alternatief worden gebouwd zijn in de nachtperiode zichtbaar vanaf het IJsselmeer en vanuit de Noordoostpolder. De nieuwe turbines die bij dit alternatief in het Middengebied worden gebouwd zijn zichtbaar vanaf het oude land.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De huidige opstelling langs de IJsselmeerdijk is niet verlicht. Het verwijderen van de turbines heeft voor het nachtbeeld dan ook weinig effect.

Noordflank

De twee opstellingen binnen de Noordflank zorgen 's nachts voor een band van knipperende lichten boven de horizon. Bij alternatief Natuur ontstaat door het grote aantal windturbines in dubbele rijen een vol en onrustig beeld. De clusters van knipperende lampen is over grote afstand zichtbaar vanaf het IJsselmeer en vanuit de Noordoostpolder.

Oostflank

De lijnopstelling langs de Hoge Vaart is vanaf het oude land zichtbaar, maar geeft door het kleine aantal turbines een ijl beeld.

Middengebied

De cluster in het Middengebied die in dit alternatief is opgenomen is vanaf het oude land duidelijk zichtbaar. Samen met de opstelling in de Oostflank en de bestaande opstelling aan de Sternweg ontstaat vanuit het oude land een band van lichten boven het Randmeer en de bossen.

Zuidflank

De opstelling van de Zuidlob en de nieuwe rijen haaks op de A6 vormen een zwerm van lichten die vanuit Huizen en rijdend over de A6 nadrukkelijk aanwezig is.

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

De grote aantallen verlichte turbines in de kustzones zijn 's nachts vanaf het donkere IJsselmeer en de spaarzaam verlichte Noordoostpolder nadrukkelijk aanwezig. Met name de opstellingen langs de Houtribdijk zijn over grote afstanden, vanuit de Noordoostpolder en Noord-Holland zichtbaar. De structurerende en verzachtende werking van landschapselementen zoals dijken en bossen vallen 's nachts weg.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De verlichting van de opstellingen langs de IJsselmeerdijk en vooral langs de Houtribdijk zijn 's nachts nadrukkelijk aanwezig boven het donkere IJsselmeer. Vanuit de omgeving van Urk worden grote delen van de horizon beheerst door de lichten. Ook vanuit Noord-Holland zijn de lichten duidelijk zichtbaar. Het IJsselmeer wordt aan drie zijden omsloten door lichten.

Noordflank

De opstellingen in de Noordflank inclusief de lijnopstelling langs de IJsselmeerdijk en het Ketelmeer vormen vanaf het IJsselmeer gezien een zwerm van lichten. Vanuit de Noordoostpolder is de lijnopstelling langs het Ketelmeer nog wel als eigenstandige lijn herkenbaar.

Oostflank

In alternatief Opbrengst staan geen opstellingen in de Oostflank.

Middengebied

De opstelling in het Middengebied is vanaf het oude land duidelijk zichtbaar. De twee extra lijnopstellingen in alternatief Opbrengst 135, zorgen samen met de bestaande opstelling aan de Sternweg voor een band van verlichting boven de horizon die vanuit het oude land duidelijk waarneembaar is. De opstelling aan het Randmeer in alternatief Opbrengst 150 is nadrukkelijk aanwezig in het nachtbeeld van de omgeving van Harderwijk.

Zuidflank

Omdat 's nachts de afstanden van de verschillende turbines niet meer waarneembaar vormen de bestaande opstelling van de Zuidlob (Prinses Alexia), de nieuwe rij langs het Eemmeer en de opstelling langs de A27 een band van lichten. Rijdend over de A6 of de A28 is de verlichting goed zichtbaar.

Tabel 6.5 Beleving vanuit de omgeving nachtperiode

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	0/-	--	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	--	0/-	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	-	-	--
Deelgebied 5: Zuidflank	-	0	-	-
Totaal Flevoland	--	0/-	-	--

6.3 Effecten op de ruimtelijk visuele kwaliteit: manifestatie in het landschap

6.3.1 Helderheid van de configuratie

Alternatief Landschap

Basisidee van het alternatief Landschap is dat zo lang mogelijke lijnopstellingen worden gemaakt die de structuur van de polder volgen. Het alternatief Landschap is opgebouwd uit drie eenheden van windturbines in de randzones van Flevoland: IJsselmeerdijken/Noordflank, Oostflank en Zuidflank.

Flevoland als geheel

Het middengebied en de omgeving van Dronten zijn vrij van turbines en vormen een aaneengesloten 'vide' op de schaal van Flevoland. De drie eenheden zijn opgebouwd uit lange, parallelle lijnen.

De eenheid in Zuidflank heeft rechte lijnopstellingen, de andere twee eenheden hebben gebogen of geknikte lijnopstellingen. De lijnopstellingen zijn gekoppeld aan landschappelijke structuurdragers: dijken, tochten en kavelgrenzen.

Op verschillende plekken interfereert het alternatief Landschap met de hoogspanningsmasten van Flevoland: in de omgeving van de Maximacentrale (IJsselmeerdijk), bij het middelste deel van de opstelling in de Oostflank en bij de bestaande opstelling in de Zuidlob (Prinses Alexia Windpark).

De drie eenheden zijn duidelijk afgebakend en liggen op grote afstand van elkaar waardoor zij overwegend (afhankelijk van standpunt en atmosferische omstandigheden) als eigenstandige locaties herkenbaar zijn en onderling weinig interfereren. Wel is binnen de eenheden sprake van lichte interferentie. Met name bij de geknikte lijnen is de interne orde van de afzonderlijke lijnen niet altijd herkenbaar en worden zij beleefd als groepsopstelling.

In alternatief Landschap interfereert de cluster aan de Houtribdijk met de opstelling langs het IJsselmeer en de opstellingen langs de dijk van de Noordoostpolder.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De nieuwe turbines zijn in dit alternatief gekoppeld aan de IJsselmeerdijk en vormen een heldere, regelmatige boog die de bestaande heldere en consistente rij turbines vervangt. De opstelling interfereert met de opstelling in de Noordflank, maar beide hebben dezelfde gebogen vorm. De bestaande opstelling bestaat uit een enkele heldere lijn langs de dijkvoet. Door de dubbele opstelling en de boog is de interne orde van de voorgestelde lijnopstellingen niet altijd herkenbaar. In alternatief Landschap is er interferentie tussen de turbines langs de IJsselmeerdijk en de cluster langs de Houtribdijk. Door de compacte vorm van de opstelling langs de Houtribdijk, blijft de interferentie echter beperkt. De beoordeling voor dit criterium is negatief (-) voor alternatief Landschap.

Noordflank

In de bestaande situatie zijn hier turbines aanwezig zonder heldere en consistentie plaatsing. De nieuwe turbines zijn bij dit alternatief gekoppeld aan een tocht die parallel loopt met de IJsselmeerdijk. De opstelling interfereert met de opstelling langs de IJsselmeerdijk. Wel hebben beide dezelfde gebogen vorm, wat voor rust in het beeld zorgt. Door de veelheid aan turbines is de interne orde van de afzonderlijke lijnen niet altijd herkenbaar. Het alternatief Landschap is positief (+) beoordeeld.

Oostflank

In de Oostflank is sprake van lange, parallelle lijnopstellingen. De eerste opstelling ligt langs De Hoge Vaart; één van de hoofdstructuurdragers van de polder. De tweede opstelling loopt min of meer parallel en volgt de verkaveling. Een sterk punt van de opstellingen is de lengte van de lijnen. De tweede opstelling heeft een lichte verspringing die de helderheid van de compositie vermindert. Ook het geknikte verloop maakt de interne ordening van beide opstellingen minder beleefbaar. De interferentie van de lijnopstellingen doet afbreuk aan de beleving van de interne orde. De beoordeling voor Landschap is daarom negatief (-).

Middengebied

In alternatief Landschap staan geen turbines in het Middengebied. Omdat veel bestaande turbines, met minder consistentie opstellingen, verdwijnen is de beoordeling groot positief (++).

Zuidflank

In opstelling in de Zuidflank is een onderscheid tussen vier parallelle lijnen in het noorden en de lijnen in een waaivorm in het zuiden. De turbines in het noorden volgen de verkaveling en staan in een helder grid. De waaivorm van de zuidelijke turbines zorgt voor onregelmatigheid en maken de compositie als geheel minder helder. De beoordeling voor Landschap is positief (+).

Alternatief Natuur

Basisidee van het alternatief Natuur is het vrijwaren van de kust en opstellingen van windturbines loodrecht op de kust, in verband met trekroutes van vogels.

Flevoland als geheel

Het alternatief heeft vier eenheden met relatief korte lijnen. De lijnen volgen het kavelpatroon van Flevoland. Binnen iedere eenheid liggen de lijnen in dezelfde richting maar tussen de eenheden verschilt de richting. Doordat de onderlinge afstand tussen de twee opstellingen in Oostelijk Flevoland relatief kort is, zijn zij niet altijd herkenbaar als eigenstandige opstellingen en ontstaat veel interferentie. De 'vides' liggen verspreid over Flevoland: Oostvaardersplassen, het centrale gebied en de zone langs het Veluwemeer. Op verschillende plekken interfereren de windturbines met de hoogspanningsmasten van Flevoland: ten oosten van Lelystad, langs de Hoge en Lage Vaart en bij de bestaande opstelling in de Zuidlob (Prinses Alexia). In alternatief Natuur zorgen de turbines voor interferentie, waardoor de orde binnen de opstellingen nog maar beperkt beleefbaar is.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

In het alternatief Natuur staan geen turbines langs de IJsselmeerdijk. De beoordeling is -omdat een bestaande heldere configuratie verdwijnt- klein positief (0/+) voor Natuur.

Noordflank

Door de verschillende richtingen vormen de lijnopstellingen in het beeld een onregelmatige groepsopstelling. Alleen de vier lijnenopstellingen bij het Ketelmeer zijn als lijnen te herkennen. Bij alternatief Natuur 135 is door de vele turbines sprake van heel veel interferentie en ontstaat het beeld van een volle, onregelmatige groepsopstelling. Alternatief Natuur is negatief beoordeeld (-).

Oostflank

De lijnopstelling is gekoppeld aan één van de hoofdstructuurdragers van het landschap; de Hoge Vaart. Er is sprake van een heldere compositie die samenhangt met het landschap. De knik in de opstelling doet enige afbreuk aan de helderheid van het beeld. De beoordeling is vanwege het slopen van de van de bestaande opstelling en de bouw van de nieuwe windturbines neutraal (0) voor alternatief Natuur.

Middengebied

Bij Biddinghuizen bevat dit alternatief een heldere, compacte opstelling van evenwijdige rijen windturbines die zijn gekoppeld aan waterlopen. Aan de oostzijde is nog een relatief korte lijnopstelling voorzien met een ander richting die afbreuk doet aan het regelmatige beeld. Verder omvat dit alternatief langs de Lage Vaart en de Hoge Vaart nog een aantal verspreide lijnopstellingen. Deze interfereren respectievelijk met de bestaande opstelling van de Sternweg en de opstelling van de Zuidflank. Omdat in dit deelgebied veel bestaande turbines verdwijnen is de beoordeling neutraal (0) voor alternatief Natuur.

Zuidflank

De geprojecteerde windturbines in het noordelijke deel zijn gekoppeld aan de verkaveling. Er is sprake van een heldere compositie van evenwijdige lijnen. De lijnen zijn relatief kort. De verschillen in de onderlinge afstand tussen de lijnen vermindert de regelmaat van de opstelling. Gezien de kwaliteit van de bestaande opstellingen van windturbines is de beoordeling positief (+) voor Natuur.

Alternatief Opbrengst

Basisidee van het alternatief Opbrengst is het opzoeken van windrijke locaties en een goede oriëntatie van de turbines op de heersende windrichting.

Flevoland als geheel

In de varianten is een dubbele lijnopstelling langs de Houtribdijk opgenomen. Het alternatieven Opbrengst 135 laat een compositie van vier eenheden zien: Houtribdijk, IJsselmeerdijken/Noordflank, Middengebied en Zuidflank. De opstellingen langs de IJsselmeerdijk en langs de Houtribdijk zijn heldere lange lijnen die de dijken volgen. De opstellingen in het Middengebied hebben twee loodrecht op elkaar staande richtingen, voortkomend uit de verkaveling. De Zuidflank heeft een combinatie van uitwaaiende lijnen, parallelle lijnen en met de snelweg meebuigende lijnen. Die combinatie zorgt voor veel interferentie.

Bij alternatief Opbrengst 150 versmelten de verschillende eenheden op het land met elkaar en kan alleen nog een onderscheid worden gemaakt tussen de opstelling van de Houtribdijk aan de ene kant en de opstellingen op het land aan de andere kant. De 'vides' liggen versnipperd over Flevoland: Oostvaardersplassen, het centrale gebied en de zone langs het Veluwemeer. Bij alternatief Opbrengst 150 zijn de vides erg versnipperd. Alleen de Oostvaardersplassen en de noordelijke zone langs het Veluwemeer vormen nog herkenbare vides.

Op verschillende plekken interfereren de windturbines met de hoogspanningsmasten van Flevoland: ten oosten van Lelystad en bij de Maximacentrale (IJsselmeerdijken en Noordflank), bij de opstellingen in het Middengebied en bij de bestaande opstelling in de Zuidlob (Prinses Alexia).

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De nieuwe turbines zijn gekoppeld aan de IJsselmeerdijk en de Houtribdijk en vervangen de bestaande heldere opstelling langs de IJsselmeerdijk. De nieuwe opstellingen vormen op zichzelf heldere composities. Interferentie tussen beide opstellingen doet echter afbreuk aan de helderheid. Ook interfereren de turbines met de opstelling van de Noordflank en de opstellingen langs het IJsselmeer bij de Noord-oostpolder. De vele turbines in de Noordflank maken de boog van de turbines langs de IJsselmeerkust minder herkenbaar. Bij de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 neemt de interferentie toe, door de verdubbeling van de rij langs de Houtribdijk. De alternatieven, Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn negatief (-) beoordeeld.

Noordflank

De lijnopstellingen in de Noordflank hebben veel verschillende richtingen, waardoor de interne orde van de lijnopstellingen moeilijk te beleven is. Dit is in dit deelgebied ook in de bestaande situatie het geval, waarbij niet alle opstellingen consistent zijn. De interferentie tussen de opstellingen wordt nog eens versterkt door de dubbele lijnopstelling langs de IJsselmeerdijk.

Het meest herkenbaar als lijnopstelling zijn de turbines langs het Ketelmeer, door de ruimte er omheen en de dijk als duidelijke structuurdrager. De beoordeling voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is neutraal (0).

Oostflank

In het alternatief Opbrengst staan geen turbines in de Oostflank. Omdat enkele bestaande opstellingen verdwijnen is de beoordeling voor Opbrengst 135 en Opbrengst 150 klein positief (0/+).

Middengebied

Bij de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 doen de verspreid liggende lijnopstellingen afbreuk aan de helderheid van de compositie. Bovendien interfereren deze opstellingen met andere opstellingen in de omgeving. In dit deelgebied verdwijnt een groot aantal turbines, die gezamenlijk als minder heldere opstellingen worden ervaren. Doordat de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 met name in het Middengebied onderling verschillen is ook de beoordeling verschillend, van klein positief (+) voor Opbrengst 135 tot neutraal (0) voor Opbrengst 150.

Zuidflank

Bij alternatief Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is een deel van de turbines gekoppeld aan de A27 en ligt een deel langs de Eemmeerdijk. Samen met de bestaande turbines in de Zuidlob (Prinses Alexia) is sprake van veel interferentie tussen de turbines, vooral door de bocht in de opstelling langs de A27 waar de bestaande opstelling wordt gesloopt. Door de menging van de verschillende opstellingen is de interne logica van de afzonderlijke opstellingen niet meer beleefbaar en worden de turbines in de Westflank ervaren als één grote, onregelmatige groepsopstelling. In de bestaande situatie is in dit gebied ook sprake van -afgezien van de boog langs de A27- minder heldere configuraties van de te saneren turbines. De alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn neutraal (0) beoordeeld.

Tabel 6.6: Helderheid van de configuratie

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0/+	-	-
Deelgebied 2: Noordflank	+	-	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	0/-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	++	0	0/+	0
Deelgebied 5: Zuidflank	+	+	0	0
Totaal Flevoland	+	0	0	0/-

6.3.2 *Passend bij het karakter van het landschap*

Alternatief Landschap

Flevoland als geheel

In het alternatief Landschap hebben de opstellingen IJsselmeerdijk/ Noordflank en Zuidflank een positieve associatie met wind, vanwege de nabijheid van de kust van het IJsselmeer en de grote openheid. De Oostflank heeft weinig associatie met wind. Het landschap heeft hier een relatief kleinschalig karakter door de bossen langs het Randmeer. Het Middengebied heeft door zijn openheid en regelmatige opzet een associatie met windenergie, het relatief grote aantal bestaande windturbines versterkt deze associatie.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De opstelling langs de dijk van het IJsselmeer en langs de Houtribdijk is bij uitstek een locatie die geassocieerd wordt met wind. Omdat hier in de bestaande situatie al een lijnopstelling aanwezig is (die wordt gesaneerd) is de beoordeling van alternatief Landschap (met meer windturbines in een gebied waar eerder geen turbines stonden maar dat wel wordt geassocieerd met windenergie) klein negatief (0/-).

Noordflank

De opstelling in de Noordflank vormt samen met de opstelling langs de IJsselmeerdijk een 'kustlocatie' met veel associatie met wind. In de bestaande situatie is hier al een flink aantal (te saneren) windturbines aanwezig. De beoordeling van Landschap is neutraal (0).

Oostflank

De bossen langs het Veluwemeer geven het landschap in de Oostflank een kleinschalig karakter. Bovendien is het landschap minder regelmatig dan bijvoorbeeld het grote, open middengebied. In de bestaande situatie is het aantal windturbines hier relatief klein.

De bij dit alternatief geprojecteerde rij turbines langs de Hoge Vaart, grenzend aan het middengebied, wordt nog wel geassocieerd met wind. De twee andere rijen niet meer. Vooral de derde rij doet afbreuk aan de bosrand. Daarom is de beoordeling voor Landschap zeer negatief (--).

Middengebied

In alternatief Landschap staan geen turbines in het Middengebied. De bestaande turbines worden gesaneerd. Bij dit alternatief blijft daardoor het middengebied, dat minder wordt geassocieerd met windenergie dan de gebieden meer aan de kust (maar meer dan de Oostflank), leeg van windturbines. De beoordeling is daarom klein positief (0/+) voor Landschap.

Zuidflank

De Zuidflank wordt minder sterk met windenergie geassocieerd dan de gebieden IJsselmeerdijken en Noordflank. De opstelling langs de dijk van het Gooimeer die in dit alternatief is opgenomen wordt wel met wind geassocieerd. De beoordeling voor de passendheid van het alternatief Landschap is neutraal (0).

Alternatief Natuur

Flevoland als geheel

In het alternatief Natuur komen er geen turbines langs de dijken van Flevoland, die juist bij uitstek worden geassocieerd met wind. Daar staat tegenover dat de turbines worden geconcentreerd in het Middengebied en de Noord- en Zuidflank die door hun openheid ook (maar minder) worden geassocieerd met een windrijk landschap. De Oostflank, waar turbines door de relatief kleinschalige opbouw minder passen, vrijgehouden van turbines.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

In alternatief Natuur staan geen turbines langs de (met windenergie geassocieerde) IJsselmeerdijken. De bestaande opstelling wordt verwijderd. De beoordeling van het alternatief Natuur is daarom klein positief (0/+).

Noordflank

De openheid van de Noordflank geeft de associatie van een windrijk landschap. Bij dit alternatief is in dit deelgebied veel plaatsingsruimte opgenomen. Ook in de huidige situatie zijn in een deel van het gebied reeds turbines geplaatst. De beoordeling voor Natuur is daarom neutraal (0).

Oostflank

De lijn langs de Hoge Vaart heeft veel open ruimte om zich heen, met de associatie van wind. De bestaande lijnopstelling verder ten oosten (richting bosrand en daarom minder geassocieerd met wind) wordt gesaneerd. De beoordeling is klein positief (0/+) voor Natuur.

Middengebied

Door de openheid wordt het middengebied geassocieerd met een windrijk landschap, maar minder dan de kuststroken. De associatie met wind geldt minder voor de twee opstellingen aan de rand van het middengebied door de nabijheid van respectievelijk de bossen bij de Oostvaardersplassen en Horsterwold. Alternatief Natuur is klein negatief (0/-) beoordeeld vanwege de uitbreiding met een extra lijn in een deel van het gebied dat wat minder met wind wordt geassocieerd.

Zuidflank

De openheid van de Zuidflank geeft de associatie van een windrijk landschap, met name aan kant van de dijken. Doordat in dit deelgebied een aantal bestaande turbines wordt vervangen door een intensief gebruik voor windenergie, echter niet aan langs de dijk, is de beoordeling neutraal (0) voor Natuur.

Alternatief Opbrengst

Flevoland als geheel

Het alternatief Opbrengst 135 zoekt de meest kansrijke gebieden voor windenergie op. Dat zijn ook de gebieden die door hun openheid en ligging bij de kust worden geassocieerd met wind. Bij alternatief Opbrengst 150 worden verspreid nog enkele locaties toegevoegd. Deze worden door de nabijheid van bossen minder geassocieerd met wind.

Per deelgebied

IJsselmeerdijken

De dijk van het IJsselmeer en de Houtribdijk zijn bij uitstek locaties die geassocieerd worden met wind. Omdat in de bestaande situatie slechts een relatief kleine opstelling langs de IJsselmeerdijk aanwezig is (die wordt gesaneerd) is de beoordeling voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 klein negatief (0/-).

Noordflank

De openheid van de Noordflank geeft de associatie van een windrijk landschap. Omdat hier in de bestaande situatie al relatief veel windturbines staan is het vullen van dit gebied bij alternatief Opbrengst met nieuwe lijnopstellingen neutraal (0) beoordeeld.

Oostflank

In alternatief Opbrengst zijn geen windturbines in de Oostflank geprojecteerd. Bij alternatief Opbrengst wordt het beperkte aantal turbines dat in de bestaande situatie aanwezig is gesaneerd. Daardoor blijft dit minder met windenergie geassocieerde deelgebied vrij van windturbines. Dit is voor Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als positief beoordeeld (+).

Middengebied

De openheid van het middengebied geeft een redelijke mate van associatie van een windrijk landschap. In de bestaande situatie is in dit deelgebied al een groot aantal windturbines aanwezig. Bij alternatief

Opbrengst zijn de nieuwe turbines geprojecteerd in de randen van het deelgebied die wat minder de associatie met windenergie hebben. De beoordeling van alternatief Opbrengst is om die reden neutraal (0) voor alternatief Opbrengst 135, en negatief (-) voor alternatief Opbrengst 150.

Zuidflank

De openheid van de Zuidflank geeft de associatie van een windrijk landschap, vooral in de nabijheid van de dijken. Bij alternatief Opbrengst zijn nieuwe turbines voorzien langs de Eemmeerdiijk (waar een bestaande opstelling wordt vervangen) en langs de A27. De beoordeling van de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is daarom neutraal (0).

Tabel 6.7 Beoordeling van de alternatieven voor het criterium Passend bij het karakter van het landschap

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0/-	0/+	0/-	0/-
Deelgebied 2: Noordflank	0	0	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	--	0/+	+	+
Deelgebied 4: Middengebied	0/+	0/-	0	-
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	0/-	0	0/+	0/-

6.4 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

6.4.1 Overzicht van de beoordelingen

De effecten per criterium samengevat voor de gehele provincie zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 6.8 Effecten per alternatief samengevat

Criterium	Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
				Opbrengst 135	Opbrengst 150
Effecten Impact op de leefomgeving	Visuele invloedseer en horizonbeslag	0/+	0/-	-	--
	Beleving vanuit de polder dagperiode	+	0/-	0	0/-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	0/-	-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	-	--
	Totaalbeoordeling Impact	0/+	0/-	-	--
Effecten Manifestatie in het landschap	Helderheid van de configuratie	+	0	0	0/-
	Passend bij het karakter van het landschap	0/-	0	0/+	0/-
	Totaalbeoordeling Manifestatie	+	0	0/-	-

6.4.2 Effecten op de ruimtelijk-visuele kwaliteit: impact op de leefomgeving

Uit de beoordeling van de effecten komt naar voren dat onderscheid kan worden gemaakt tussen de effecten binnen de polders zelf en de landschappelijke effecten zoals die worden beleefd van buiten de polder. De beleefbaarheid van de nieuwe windparken vanuit de polder wordt beperkt door de afscherming door groen en gebouwen. Voor gebieden buiten de polder is de afscherming minder effectief en wordt de zichtbaarheid van de windparken groter dan in de huidige situatie. Dit komt doordat de nieuwe turbines groter zijn dan de bestaande. Per saldo leidt het vervangen van een groot aantal kleinere turbines door een kleiner aantal grotere turbines dus niet tot een afname van de visuele impact op de ruimtelijke omgeving. Bij alternatief Landschap is de beoordeling positief in vergelijking met de referentiesituatie en bij de twee overige alternatieven neutraal tot licht negatief.

Bij het alternatief Landschap is de invloedssfeer relatief het kleinst. De variant scoort dan ook het gunstigst op het criterium van de impact op de leefomgeving. Aan het andere uiteinde staan de varianten van het alternatief Opbrengst die de meeste impact op de visueel-ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving hebben. De invloedssfeer van de Opbrengstvarianten beslaat niet alleen vrijwel de gehele polder, maar strekt zich ook uit naar het IJsselmeer en het Markermeer. De Natuuralternatieven nemen een tussenpositie in.

Een conclusie is dat in de nachtperiode de verlichting het effect van een grote invloedssfeer versterkt. In vergelijking met de referentiesituatie (de bestaande en te slopen turbines zijn grotendeels niet verlicht) is het gevolg van de hertstructurering dat de zichtbaarheid sterke toeneemt. Vanuit een groot gebied ook buiten de polders zijn de turbines 's nachts zichtbaar. Dit wordt als een negatief effect ervaren.

6.4.3 Effecten op de ruimtelijk-visuele kwaliteit: manifestatie in het landschap

Ten aanzien van de ruimtelijke-visuele kwaliteit zijn op het niveau van Flevoland drie conclusies te trekken.

In de eerste plaats heeft sanering van de bestaande turbines voor de provincie alleen een duidelijk positief effect als daar een heldere configuratie op het niveau van de provincie voor terug komt. Het landschapsalternatief scoort op dit punt het hoogst, het alternatief Opbrengst 150 het laagst. De tweede conclusie is dat door de grootte van de turbines de vraag waar de turbines staan steeds belangrijker wordt dan de vraag hoe (in welke configuratie) de turbines worden geplaatst. Door de grootte van de windturbines treedt snel interferentie op tussen verschillende opstellingen. Ook wordt het bij grote turbines steeds moeilijker de samenhang in de rij of in het rasterpatroon te herkennen. Wat betreft de vraag waar de turbines worden geplaatst (en waar niet) scoort het alternatief Landschap het hoogst: de turbines staan in de randzones van Flevoland en laten het middengebied vrij ('vide').

De laatste conclusie betreft de grootte van de turbines. De visualisaties laten zien dat bij de grootste molen die is onderzocht, door het enorme schaalverschil met de beplanting en bebouwing, moeilijk te bevatten beelden oplevert.

7 Effecten op archeologie en cultuurhistorie

Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op de thema's archeologie en cultuurhistorie. Per milieu-aspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

- Effecten op bekende archeologische waarden
- Effecten op potentiële archeologische waarden
- Effecten op cultuurhistorische waarden

7.1 Archeologie

7.1.1 Effecten op bekende archeologische waarden

Alternatief Landschap

Bij alternatief Landschap worden turbines mogelijk gemaakt in het gebied ten noorden van Swifterbant. Dit betreft gebied van hoge archeologische waarde, met op enkele plekken een zeer hoge archeologische waarde, aangeduid als AMK-terreinen. Dit zijn terreinen waar sporen van bewoning en begraving uit het Vroeg- en Midden Neolithicum (Swifterbant-cultuur) zijn gevonden. Het effect voor de deelgebieden IJsselmeerdijken en Noordflank is daardoor negatief beoordeeld.

Ter hoogte van de te plaatsen windturbines in de Oostflank bevinden zich geen bekende archeologische waarden. In het Middengebied zijn geen windturbines voorzien in dit alternatief.

Ter hoogte de A27 bevindt zich in deelgebied Zuidflank een wettelijk beschermd archeologisch terrein (Monumentnr. 13.729; Gruttotocht/Rijksweg A27). Plaatsing van windturbines westelijk van de A27 daar kan mogelijk leiden tot verstoring van de archeologische waarden. Vooral nog is uitgegaan van plaatsing oostelijk van de A27.

Alternatief Natuur

Bij alternatief Natuur is er sprake van mogelijke aantasting van archeologische waarden in deelgebied Noordflank. Er bevinden zich daar terreinen waar sporen van de Swifterbant-cultuur zijn aangetroffen. Het effect is daar negatief beoordeeld. In de overige deelgebieden zijn geen bekende archeologische waarden aanwezig. De beoordeling is daarom neutraal.

Alternatief Opbrengst

De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 hebben mogelijke plaatsingsgebieden ter hoogte van het archeologisch waardevol gebied ten noorden van Swifterbant (terreinen met sporen van de Swifterbant-cultuur). Dit resulteert in een negatieve beoordeling voor de deelgebieden IJsselmeerdijk en Noordflank. De mogelijke plaatsing van windturbines in het Middengebied en Zuidflank hebben geen effect op bekende archeologische waarden (deze zijn niet aanwezig ter hoogte van de plaatsingsgebieden).

Tabel 7.1 Effecten op bekende archeologische waarden

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	--	0	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	--	--	--	--
Deelgebied 3: Oostflank	0	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	0	0	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	-	0/-	-	-

7.1.2 Effecten op potentiële archeologische waarden

Alternatief Landschap

De kans dat potentiële archeologische waarden verstoord worden als gevolg van de plaatsing van windturbines is in deelgebied IJsselmeerdijken en Noordflank relatief hoog. Oorzaak hiervoor is het archeologisch waardevol gebied ten noorden van Swifterbant. Het zuidoosten van de provincie heeft deels een lage archeologische en deels een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het effect is hierdoor licht negatief en negatief voor alternatief Landschap. In het Middengebied zijn in dit alternatief geen windturbines voorzien (effect 0). Tenslotte heeft het gebied grenzend aan het Eemmeer een hoge archeologische verwachtingswaarde evenals enkele locaties ten oosten van de A27. Het alternatief Landschap is voor dit deelgebied Zuidflank daardoor licht negatief beoordeeld als gevolg van de mogelijkheid van aantasting van archeologische waarden aldaar.

Alternatief Natuur

Alternatief Natuur maakt geen windturbines mogelijk in deelgebied 1; het effect is derhalve neutraal (0). Afgezien van het archeologisch waardevol gebied ten noorden van Swifterbant (waar alternatief Natuur windturbines mogelijk maakt) zijn de archeologische verwachtingswaarden laag in deelgebied Noordflank. De locatie waar alternatief Natuur windturbines mogelijk maakt in deelgebied Oostflank heeft enkel lage archeologische verwachtingswaarde. Effecten op archeologische waarden zijn daar waarschijnlijk niet aan de orde. Als gevolg van een oude noordzuid georiënteerde stroomrug in het Middengebied is er sprake van een kleine kans op aantasting van archeologische waarden. Dit geldt eveneens voor het deelgebied Zuidflank als gevolg van de aanwezigheid van enkele stroomruggen (met hoge archeologische verwachtingswaarden).

Alternatief Opbrengst

Alternatief Opbrengst maakt in de deelgebieden IJsselmeerdijken en Noordflank windturbines mogelijk in het archeologisch waardevolle Swifterbant gebied. Als gevolg is hier een hoge kans op aantasting van archeologische waarden. Het alternatief maakt geen windturbines mogelijk in Oostflank; het effect is daar neutraal (0). Als gevolg van de noord-zuid georiënteerde stroomrug met hoge verwachtingswaarde in deelgebied Midden is er bij alternatief Opbrengst 135 sprake van mogelijke aantasting van de archeologische waarden daar. De kans hierop is iets groter bij alternatief Opbrengst 150. Tot slot zijn er in deelgebied Zuidflank bij alle varianten windturbines voorzien in gebied waar als gevolg van enkele stroomgordels de kans op het aantreffen van archeologische waarden groot is. Het merendeel van het gebied heeft echter een lage archeologische verwachtingswaarde.

Tabel 7.2 Effecten op potentiële archeologische verwachtingswaarden

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	--	0	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	--	--	--	--
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	0/-	0/-	-
Deelgebied 5: Zuidflank	0/-	0/-	-	-
Totaal Flevoland	-	0/-	-	--

7.2 Cultuurhistorie

7.2.1 Effecten op cultuurhistorische waarden

Geen van de alternatieven heeft een effect op beschermde rijksmonumenten in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. In de nabijheid van het beschermde rijksmonument, gemaal Lovink, zijn geen windturbines voorzien. De beoordeling van alle alternatieven is voor alle deelgebieden daarom neutraal (0).

Overige cultuurhistorische waarden (veelal van historisch geografische aard) betreffen o.a. de rechtlijnige verkaveling met dijken en waterstructuren kenmerkend voor de inpoldering, de boerderijen met karakteristieke erfbeplanting en gemalen die gebruikt zijn voor de inpoldering. Deze waarden komen ook terug op de kaarten cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten van het Omgevingsplan Flevoland. De waarden met betrekking tot de historische geografie zijn reeds beoordeeld bij het aspect landschap. Om dubbeltelling te voorkomen zijn deze waarden hier niet nogmaals beschouwd.

7.3 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De effecten zoals boven benoemd voor cultuurhistorie en archeologie zijn samengevat in onderstaande tabel.

Tabel 7.3 Effecten archeologie en cultuurhistorie samengevat

Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Effecten op bekende archeologische waarden	-	0/-	-	-
Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0/-	-	--
Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0

Zichtbaar is dat de alternatieven Natuur en Opbrengst iets negatiever scoren ten aanzien van archeologie. Dit is met name het gevolg van de aanwezigheid van veel plaatsingsgebieden in het archeologisch waardevol Rivierduingebied Swifterbant.

Er is bij geen van de alternatieven sprake van effecten op beschermde cultuurhistorische waarden.

8 Effecten op natuur

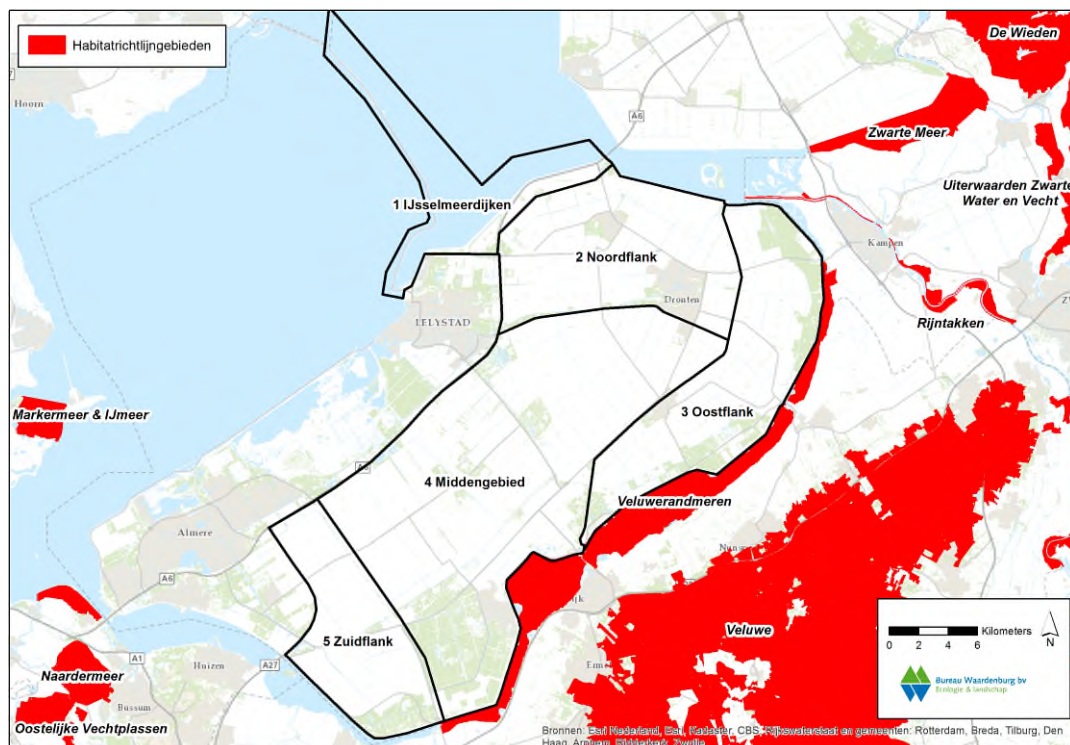
Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op de thema's natuur. Per milieu-aspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

- Effecten op Natura 2000 gebieden
- Effecten op Natuurnetwerk Nederland
- Effecten op beschermde flora en fauna
- Effecten op overige beschermde gebieden

8.1 Effecten op Natura 2000-gebieden

8.1.1 Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten

Van de 11 betrokken Natura 2000-gebieden zijn er 6 die in het kader van de Habitatrictlijn zijn aangewezen voor bepaalde habitattypen (figuur 8.1) (zie voor overzicht instandhoudingsdoelstellingen bijlage 2 in Prinsen *et al.* 2013). Van deze gebieden is alleen bij alternatieven Landschap en Opbrengst sprake van mogelijke windturbineopstellingen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Binnen het IJsselmeer zijn in het kader van de Habitatrictlijn alleen enkele deelgebieden voor de Friese westkust aangewezen. Aangezien de mogelijke windturbineopstellingen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied buiten deze Habitatrictlijngebieden geprojecteerd zijn (namelijk langs de Houtribdijk en de Flevokust) is er geen sprake van ruimtebeslag en dus geen sprake van verlies van habitat binnen een beschermd habitatype.



Figuur 8.1 Ligging van Habitatrictlijngebieden in de omgeving van Flevoland.

Realisatie van windturbineopstellingen buiten de begrenzing van een Natura 2000-gebied zal geen effect hebben op de beschermde habitattypen omdat er geen sprake is van ruimtebeslag. Daarnaast is er ook geen sprake van emissie van schadelijke stoffen naar lucht, water en/of bodem of van veranderingen in grond- of oppervlaktewateren. Voor alle alternatieven en onderliggende varianten zijn negatieve effecten op alle habitattypen waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen dan ook op voorhand met zekerheid uit te sluiten. Ten opzichte van de referentiesituatie vindt geen verandering

plaats in effecten op habitattypen. Aandachtspunt voor de verdere besluitvorming zijn mogelijke tijdelijke effecten als gevolg van de aanleg van de betonnen mastvoet; tijdelijk droogmalen levert grondwaterstandverlaging op. Als gevolg van andere constructiemethode zijn deze effecten te mitigeren.

Typische soorten

De meeste typische soorten van de habitattypen waarvoor omliggende Natura 2000-gebieden in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen, zijn niet mobiel (korstmossen, mossen, kranswieren, vaatplanten, paddenstoelen) of hebben een dermate beperkte actieradius (dagvlinders, sprinkhanen, krekels, haften, kokerjuffers, libellen, platwormen, steenvliegen, vissen) dat op voorhand zeker is dat realisatie van het Regioplan geen negatieve effecten zal hebben op deze typische soorten in de betrokken habitattypen binnen de begrenzing van de Natura 2000-gebieden. Ook de typische soorten amfibieën (heikikker, poelkikker, vinpootsalamander, vuursalamander), reptielen (adder, hazelworm, zandhagedis, levendbarende hagedis) en zoogdieren (dwergmuis, waterspitsmuis) van beschermde habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden zijn sterk gebonden aan een specifiek habitatype dat niet voorkomt in het plangebied en/of hebben een dermate beperkte actieradius dat ze geen uitwisseling zullen vertonen tussen de betrokken Habitatrichtlijngebieden en het plangebied. Dit geldt ook voor vrijwel alle vogelsoorten die als typische soort horen bij de habitattypen waarvoor omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen (dodaars, geoorde fuut, wintertaling, watersnip, houtsnip, zwarte stern, bosuil, boomleeuwerik, klapekster, roodborsttapuit, tapuit, veldleeuwerik, duinpieper, goudvink, boomklever, zwarte specht, appelvink, matkop, bosrietzanger). Alleen de wespdepief kan vanuit Natura 2000-gebied de Veluwe in het plangebied foerageren. Natura 2000-gebied de Veluwe is voor deze soort echter ook specifiek aangewezen (broedvogel). Het mogelijke effect van realisatie van het Regioplan op deze soort is in §8.1.3 daarom nader beschouwd. Ten opzichte van de referentiesituatie vindt geen verandering plaats in effecten op typische soorten.

Tabel 8.1: Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten, ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	0	0	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	0	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	0	0	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	0	0	0	0

8.1.2 Effecten op Habitatrichtlijnsoorten

Van de 11 betrokken Natura 2000-gebieden zijn er 7 die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen voor bepaalde soorten van bijlage II (zie bijlage 2 in Prinsen *et al.* 2013). Evenals voor de beschermde habitattypen geldt ook hier dat alleen in het IJsselmeer bij alternatieven Landschap en Opbrengst sprake is van mogelijke windturbineopstellingen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied. De afstand tussen de delen van het IJsselmeer die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn (voor de Friese westkust) en het gedeelte van het IJsselmeer waar mogelijke windturbineopstellingen geprojecteerd zijn (langs de Houtribdijk en langs de Flevokust) is dermate groot dat negatieve effecten op de soorten van bijlage II van de Habitatrichtlijn, waarvoor het IJsselmeer is aangewezen (rivierdonderpad, noordse woelmuis, meervleermuis en groenknolorchis), uitgesloten kunnen worden.

Afgezien van de hiervoor geschetste situatie is er geen sprake van mogelijke windturbineopstellingen binnen de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Daarnaast is er ook geen sprake van duidelijke relaties

van soorten van bijlage II van de Habitatrichtlijn, waarvoor de Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, met het plangebied. Negatieve effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelen van de soorten van bijlage II van de Habitatrichtlijn, waarvoor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, zijn dan ook op voorhand met zekerheid uit te sluiten. Ten opzichte van de referentiesituatie vindt geen verandering plaats in effecten op Habitatrichtlijnsoorten.

Tabel 8.2: Effecten op Habitatrichtlijnsoorten ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	0	0	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	0	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	0	0	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	0	0	0	0

8.1.3 Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)

Selectie van soorten die buiten beschouwing zijn gelaten

Alle van nature in het wild voorkomende soorten vogels op het grondgebied van de EU lidstaten zijn beschermd in gevolge van de Vogelrichtlijn. In de bijlage van de Vogelrichtlijn zijn soorten vogels opgenomen waarvoor in het kader van verplichtingen onder de Vogelrichtlijn speciale beschermingszones zijn aangewezen; de Vogelrichtlijngebieden. Deze gebieden maken onderdeel uit van Natura 2000 gebieden. Per gebied is in de vorm van instandhoudingsdoelen vastgelegd wat de doelen zijn voor de aanwezige vogelsoorten. Niet voor alle (broed)vogelsoorten waarvoor één of meerdere van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, zijn wezenlijke negatieve effecten op voorhand met zekerheid uit te sluiten. De soorten waarvoor dit niet kan, zullen in de effectbeoordeling hieronder in meer detail besproken worden. Voor de soorten waarvoor wezenlijke negatieve effecten wel op voorhand met zekerheid uitgesloten kunnen worden (tabel 8.3) is dit in deze paragraaf beargumenteerd.

Het gros van de vogelsoorten in tabel 8.3 betreft soorten die in het broedseizoen weinig gevoelig zijn voor verstoring door windturbines, zoals zangvogels. Daarnaast zijn veel van deze soorten in het broedseizoen gebonden aan het broedhabitat, waardoor ze binnen de Natura 2000-gebieden blijven en geen relatie hebben met het gebied buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden waar het gros van de windturbinesopstellingen is voorzien. Bij wegtrek naar en terugkomst uit overwinterings-gebieden gaat het om een zeer klein aantal vliegbewegingen (want het betreft relatief schaarse soorten) die dan eventueel door een toekomstige windturbineopstelling gaan. Individuele vogels hebben in zijn algemeenheid ook een zeer kleine aanvaringskans (zie bijlage 3 in Prinsen et al. 2013). Negatieve effecten van de uitvoering van het Regioplan op deze soorten broedvogels in de daarvoor aangewezen Natura 2000-gebieden zijn op voorhand met zekerheid uit te sluiten. Het gaat om de volgende soorten: **dodaars, woudaapje, porseleinhoen, ijsvogel, draaihals, zwarte specht, boomleeuwerik, duinpieper, blauwborst, roodborsttapuit, tapuit, snor, rietzanger, grauwe klauwier en grote karekiet.**

Natura 2000-gebied de Oostvaarderplassen is tevens aangewezen voor de **kleine zilverreiger** (als broedvogel). De soort broedt hier in toenemende aantallen die echter sterk kunnen teruglopen na een strenge winter (Boele et al. 2012). Hoewel de kleine zilverreiger in het broedseizoen een actieradius van ca. 10 kilometer heeft (Fasola et al. 2002), foerageert het gros van de vogels van de Oostvaarderplassen binnen het Natura 2000-gebied zelf en in de Kwelzone langs de Oostvaardersdijk. De kleine zilverreigers die broeden in de Oostvaardersplassen hebben dus geen relatie met het gebied waarbinnen de

mogelijke windturbineopstellingen zijn geprojecteerd. Negatieve effecten van het Regioplan op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor kleine zilverreiger in de Oostvaardersplassen zijn dan ook op voorhand met zekerheid uit te sluiten.

Tabel 8.3: Overzicht van de (broed)vogelsoorten waarvoor een risico op wezenlijke negatieve effecten van de realisatie van het Regioplan, voor alle alternatieven en onderliggende varianten op voorhand met zekerheid uitgesloten kan worden. Let op: het gaat hier alleen om de (broed)vogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. In de tweede kolom is kort de argumentatie weergegeven. Onder 'gebiedsgebonden' wordt in dit geval verstaan dat de soort in het broedseizoen geen (lange) foerageervluchten buiten het Natura 2000-gebied maakt. Tenzij anders weergegeven is de informatie over de gemiddelde actieradius van de verschillende soorten broedvogels ontleend aan referenties genoemd in van der Vliet et al. (2011).

Soort	Argumentatie
dodaars	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
woudaapje	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
kleine zilverreiger	geen relatie met deelgebieden
porseleinhoen	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
kemphaan	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
bontbekplevier	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
zwarte stern	actieradius (± 2 km*) reikt niet van Naardermeer tot deelgebieden
nachtzwaluw	actieradius (± 6 km) reikt niet van Veluwe tot deelgebieden
ijsvogel	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
draaihals	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
zwarte specht	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
boomleeuwrik	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
duinpieper	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
blauwborst	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
roodborsttapuit	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
tapuit	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
snor	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
rietzanger	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
grote karekiet	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden
grauwe klauwier	gebiedsgebonden, geen relatie met deelgebieden

* = van der Winden et al. (2004) en Smits et al. (2009).

Natura 2000-gebied het IJsselmeer is aangewezen voor de **kemphaan** (als broedvogel). In de periode 2006-2009 heeft alleen in 2006 één paartje in het gebied gebroed (bron: Sovon.nl). Deze incidentele broedgevallen vinden uitsluitend in het westen van Friesland plaats, op grote afstand van de zoekgebieden. Negatieve effecten van alle alternatieven en onderliggende varianten van het Regioplan op het behalen van het instandhoudingsdoel voor de kemphaan als broedvogel in Natura 2000-gebied het IJsselmeer is op voorhand met zekerheid uit te sluiten.

De **nachtzwaluw** en de **zwarte stern** hebben weliswaar een iets grotere actieradius, maar de Natura 2000-gebieden die voor deze soorten (als broedvogel) zijn aangewezen (respectievelijk de Veluwe en het Naardermeer) liggen op een dermate grote afstand van Flevoland dat de actieradius van deze soorten niet tot in de deelgebieden reikt.

Voor de resterende 9 (broed)vogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen is per deelgebied voor alle alternatieven voor het Regioplan het effect ten opzichte van de referentiesituatie beschreven en gescoord (kwalitatief). Het betreft de volgende soorten: **aalscholver**, **roerdomp**, **grote zilverreiger**, **purperreiger**, **lepelaar**, **wespendief**, **bruine kiekendief**, **blauwe kiekendief** en **visdief**. Voor een beschrijving van de betekenis van het plangebied voor deze soorten en voor een beschrijving van de verspreiding en vliegbewegingen van deze soorten in (de omgeving van) het plangebied verwijzen we naar Prinsen et al. (2013).

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

Door het verlengen van de bestaande buitendijkse opstelling langs de IJsselmeerdijk en het plaatsen van meer windturbines binnendijs (basisopstelling en uitbreiding), is het risico op aanvaringslachtoffers

van visdief en aalscholver ten opzichte van de referentiesituatie beperkt groter. Omdat deze soorten nauwelijks uitwisseling tussen het IJsselmeer en de achterliggende polder vertonen zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen. Verstoring van foerageergebied door windturbines speelt bij deze soorten nauwelijks een rol.

Realisatie van een buitendijkse clusteropstelling aan de IJsselmeerzijde van de Houtribdijk (uitbreiding) heeft voor de aalscholvers uit de broedkolonie bij de Trintelhaven mogelijk een klein negatief effect in de vorm van verstoring van de broedkolonie (indien de opstelling dichtbij de kolonie wordt gerealiseerd) en aanvaringssslachtoffers van vogels uit de broedkolonie. Indien het windpark ruim (>500 m) ten zuiden van de Trintelhaven wordt ontwikkeld is er geen sprake van verstoring van de broedkolonie. Ook voor de visdief betekent exploitatie van een dergelijke opstelling een verhoging van het aantal aanvarings-slachtoffers. Omdat het een clusteropstelling betreft die voldoende ruimte laat voor aalscholvers en visdieven om eromheen te vliegen zal er geen sprake zijn van barrièrewerking. Het effect op aangewezen broedvogelsoorten ten opzichte van de referentiesituatie is, door de realisatie van een clusteropstelling voor de Houtribdijk, negatief (-) beoordeeld.

2. Noordflank

Geen van de (broed)vogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen hebben in het broedseizoen een relatie met dit deelgebied. Voor beide varianten geldt dan ook dat er geen sprake zal zijn van een effect op broedvogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Hetzelfde geldt voor de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

Door de toename van de opstellingslengte in dit deelgebied zal het lokale aanvaringsrisico voor aalscholvers, roerdompen, purperreigers, lepelaars en wespdiëven, die onderweg van en naar omliggende Natura 2000-gebieden over het deelgebied vliegen, toenemen. Ook de potentiële verstoring van foerageergebied van de purperreiger zal iets toenemen. Omdat voor alle soorten zowel het aantal vlieg-bewegingen als het soortspecifieke aanvaringsrisico beperkt is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld als klein negatief (0/-).

4. Middengebied

In beide varianten is het volledige middengebied vrij van windturbineopstellingen (afgezien van de bestaande opstelling langs de Sternweg). Dit betekent ten opzichte van de referentiesituatie een sterke afname van aanwezigheid van windturbines in dit deel van het plangebied. Hiermee is de vliegbaan voor vogels die tussen de Oostvaardersplassen / het Markermeer en de Veluwerandmeren / Harderbroek pendelen bijna vrij van turbines. Dit betekent een verlaging van het lokale aanvaringsrisico voor aalscholvers, lepelaars, roerdompen en grote zilvereigers die (mogelijk) pendelen tussen deze gebieden. Ook het aantal windturbines in het foerageergebied van bruine- en blauwe kiekendieven uit de Oostvaardersplassen is aanzienlijk kleiner dan in de referentiesituatie, waardoor ook voor deze soorten het aanvaringsrisico kleiner is. Omdat voor alle soorten zowel het aantal vliegbewegingen als het soortspecifieke aanvaringsrisico beperkt is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld als klein positief (0/+).

5. Zuidflank

Ten opzichte van de referentiesituatie verandert er niet veel in dit deelgebied. Met name de opstelling op de Eemmeerdijk is van belang in het kader van effecten op broedvogelsoorten waarvoor omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Deze lijnopstelling is in beide varianten gehandhaafd. Omdat er relatief weinig verandert ten opzichte van de referentiesituatie wordt het alternatief Landschap neutraal (0) beoordeeld.

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdiijken

In dit alternatief zijn geen windturbineopstellingen in dit deelgebied voorzien. Dit betekent dat ten opzichte van de referentiesituatie het risico op aanvaringssslachtoffers van aalscholver en visdief kleiner zal zijn. Omdat het effect van de opstelling langs de IJsselmeerdijk in de referentiesituatie voor broed-

vogels die beschermd zijn in omliggende Natura 2000-gebieden, slechts beperkt negatief is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein positief beoordeeld (0/+).

2. Noordflank

Geen van de (broed)vogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen hebben in het broedseizoen een relatie met dit deelgebied. Voor het alternatief geldt dan ook dat er geen sprake zal zijn van een effect op broedvogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Hetzelfde geldt voor de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

Door het beperkte verschil tussen de referentiesituatie en beide varianten van alternatief Natuur wordt geen wezenlijk verschil in aanvaringskans voorzien voor aalscholvers, roerdompen, purperreigers, lepelaars en wespdenieven die onderweg van en naar Natura 2000-gebieden over het deelgebied vliegen. Ook de potentiële verstoring van foerageergebied van de purperreiger is vergelijkbaar. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor beide varianten dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

Het alternatief Natuur voorzien in een concentratie van windturbineopstellingen in het oosten van het deelgebied en een aantal aanvullende lijnopstellingen in het zuiden (inclusief de bestaande opstelling langs de Sternweg). Hierdoor blijft een groot deel van het Middengebied vrij van turbines, waardoor het voor vogels die tussen de Oostvaardersplassen / het Markermeer en de Veluwerandmeren / Harderbroek pendelen makkelijker wordt om een vliegbaan vrij van turbines te vinden. In de referentiesituatie staan juist in deze vliegbaan veel windturbines. Het alternatief leidt dan ook tot een verlaging van het aanvaringsrisico voor aalscholvers, lepelaars, roerdompen en grote zilverreigers die (mogelijk) pendelen tussen Oostvaardersplassen / Markermeer en Veluwerandmeren / Harderbroek. Ook het aantal windturbines in het foerageergebied van bruine en blauwe kiekendieven uit de Oostvaardersplassen is aanzienlijk kleiner dan in de referentiesituatie, waardoor ook voor deze soorten het aanvaringsrisico kleiner is. Omdat voor alle soorten zowel het aantal vliegbewegingen als het soortspecifieke aanvaringsrisico beperkt is en er nog wel verschillende lijnopstellingen in het Middengebied gerealiseerd zullen worden is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein positief beoordeeld (0/+). Het beperkte verschil in opstellingslengte tussen de basisopstelling en de uitbreiding is niet onderscheidend voor de beoordeling.

5. Zuidflank

De opstellingslengte in dit deelgebied verandert nauwelijks ten opzichte van de referentiesituatie. Een positief punt is het verdwijnen van de lijnopstelling op de Eemmeerdiijk, waardoor het lokale aanvaringsrisico voor de aalscholver, visdief, grote zilverreiger en lepelaar afneemt. Binnen het gebied dat bruine en blauwe kiekendieven uit de Oostvaardersplassen als foerageergebied gebruiken verandert er weinig en ook binnendijs neemt het aanvaringsrisico voor pendelende broedvogels uit omliggende Natura 2000-gebieden niet af. Voor het alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als klein positief beoordeeld (0/+).

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijsen

Door het verlengen van de buitendijsse opstelling langs de IJsselmeerdiijk en het binnendijs plaatsen van windturbines (alle drie de varianten) is het risico op aanvaringsslachtoffers van visdief en aalscholver ten opzichte van de referentiesituatie beperkt groter. Omdat deze soorten nauwelijks uitwisseling tussen het IJsselmeer en de achterliggende polder vertonen zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen. Verstoring van foerageergebied door windturbines speelt bij deze soorten nauwelijks een rol.

Realisatie van een enkele (basisopstelling) of dubbele (uitbreiding en extra uitbreiding) lange lijnopstelling aan de IJsselmeerzijde van de Houtribdijk heeft voor de aalscholvers uit de broedkolonie bij de Trintelhaven mogelijk een wezenlijk negatief effect in de vorm van verstoring van de broedkolonie en aanvaringsslachtoffers van vogels uit de broedkolonie. Ook voor de visdief betekent exploitatie van deze

lange lijnopstelling(en) een verhoging van het aantal aanvaringssslachtoffers. Barrièrewerking speelt voor deze soorten, die makkelijk tussen windturbines door vliegen, geen rol. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als negatief beoordeeld (-).

2. Noordflank

Geen van de (broed)vogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen hebben in het broedseizoen een relatie met dit deelgebied. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 geldt dan ook dat er geen sprake zal zijn van een effect op broedvogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Hetzelfde geldt voor de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alle drie de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbineopstellingen in deelgebied Oostflank voorzien. Dit betekent dat ten opzichte van de referentiesituatie het lokale aanvaringsrisico voor aalscholvers, roerdompen, purperreigers, lepelaars en wespendien die vanuit omliggende Natura 2000-gebieden over het deelgebied vliegen kleiner zal zijn. Hetzelfde geldt voor de potentiële verstoring van foerageergebied van de purperreiger. Omdat het effect op broedvogels die beschermd zijn in omliggende Natura 2000-gebieden in de referentiesituatie slechts beperkt negatief is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als klein positief beoordeeld (0/+).

4. Middengebied

De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voorzien in een beperking van de opstellingslengte in de het middengebied. In de basisopstelling liggen alle lijnopstellingen in het oosten van het deelgebied (afgezien van de bestaande opstelling langs de Sternweg), terwijl in de uitbreiding en extra uitbreiding respectievelijk ook één tot enkele lijnopstellingen in het westelijk deel van het Middengebied zijn voorzien. Hierdoor blijft, met name in de basisopstelling en uitbreiding een groot deel van het Middengebied vrij van turbines, waardoor het voor vogels die tussen de Oostvaardersplassen / het Markermeer en de Veluwerandmeren / Harderbroek pendelen makkelijker wordt om een vliegbaan vrij van turbines te vinden. In de referentiesituatie staan juist in deze vliegbaan veel windturbines. De alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 leiden dan tot een verlaging van het lokale aanvaringsrisico voor aalscholvers, lepelaars, roerdompen en grote zilverreigers die (mogelijk) pendelen tussen Oostvaardersplassen / Markermeer en Veluwerandmeren / Harderbroek. Ook het aantal windturbines in het foerageergebied van bruine en blauwe kiekendieven uit de Oostvaardersplassen is bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 aanzienlijk kleiner dan in de referentiesituatie, waardoor ook voor deze soorten het aanvaringsrisico kleiner is. Omdat voor alle soorten zowel het aantal vliegbewegingen als het soortspecifieke aanvaringsrisico beperkt is en er nog wel verschillende lijnopstellingen in het Middengebied gerealiseerd zullen worden is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein beoordeeld (0/+). Omdat in alternatief Opbrengst 150 verschillende lijnopstellingen in de vliegbaan tussen het Markermeer / de Oostvaardersplassen en het Harderbroek / Veluwerandmeren zijn voorzien en er ook lijnopstellingen in het foerageergebied van bruine en blauwe kiekendieven uit de Oostvaardersplassen blijven bestaan is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor alternatief Opbrengst 150 als neutraal (0) beoordeeld.

5. Zuidflank

Ten opzichte van de referentiesituatie verandert er niet veel in dit deelgebied. Met name de opstelling op de Eemmeerdiijk is van belang in het kader van effecten op broedvogelsoorten waarvoor omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Deze lijnopstelling is in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 gehandhaafd. Omdat er relatief weinig verandert ten opzichte van de referentiesituatie wordt het effect van de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als neutraal (0) beoordeeld.

Tabel 8.4: Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (broedvogels) ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0/+	-	-
Deelgebied 2: Noordflank	0	0	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	0/-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	0/+	0/+	0/+	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/+	0	0
Totaal Flevoland	0/-	0/+	-	-

* In deze totaalbeoordeling is nog geen rekening gehouden met cumulatieve effecten van andere plannen of projecten in en rond de betrokken Natura 2000-gebieden. Vooral voor de varianten met windturbineopstellingen in het deelgebied IJsselmeerdijken kan mogelijk sprake zijn van significante effecten na cumulatie met effecten van bijvoorbeeld andere grootschalige windparken die gepland of in ontwikkeling zijn in en rond het IJsselmeer, zoals windpark Fryslân, windpark Wieringermeer en windpark Noordoostpolder. Voor deze varianten dient dit in een Passende Beoordeling nader te worden onderzocht.

8.1.4 Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)

Selectie van soorten die buiten beschouwing zijn gelaten

Voor de niet-broedvogels waarvoor één of meerdere van de omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen geldt dat voor de meeste soorten negatieve effecten van de exploitatie van meerdere grootschalige windparken in Flevoland niet op voorhand met zekerheid uitgesloten kunnen worden. Het gros van de soorten komt in de effectbeoordeling dan ook in meer detail aan bod. Voor acht soorten kunnen negatieve effecten op het behalen van het instandhoudingsdoel echter wel op voorhand met zekerheid uitgesloten worden (tabel 8.5). Dit wordt hieronder beargumenteerd.⁸

Tabel 8.5: Overzicht van de niet-broedvogelsoorten waarvoor het optreden van negatieve effecten door realisatie van het Regioplan, voor alle alternatieven en onderliggende varianten op voorhand met zekerheid uitgesloten kan worden. Let op: het gaat hier alleen om de soorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. In de tweede kolom is kort de argumentatie weergegeven.

Soort	Argumentatie
kleine rietgans	geen belangrijke relatie met deelgebieden
wintertaling	geen frequente uitwisseling tussen deelgebieden en Natura 2000-gebieden
zeearend	geen belangrijke relatie met deelgebieden en beperkt aantal vliegbewegingen over deelgebieden
kluut	geen belangrijke relatie met deelgebieden
goudplevier	geen belangrijke relatie met deelgebieden
kemphaan	geen belangrijke relatie met deelgebieden
grutto	geen belangrijke relatie met deelgebieden
wulp	geen belangrijke relatie met deelgebieden

Natura 2000-gebied het IJsselmeer is aangewezen voor de **kleine rietgans** (als niet-broedvogel). Het merendeel van de kleine rietganzen die in Nederland overwinteren, foerageert in Friesland en slaapt op het IJsselmeer voor de Friese kust. De Flevopolders zijn voor deze soort van minimaal belang (Hornman *et al.* 2012; Voslammer *et al.* 2004). Negatieve effecten van realisatie van het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland op het behalen van het instandhoudingsdoel voor de kleine rietgans in het IJsselmeer zijn voor alle alternatieven en onderliggende varianten op voorhand met zekerheid uit te sluiten.

De (weinige) **wintertalingen** die overdag in de binnendijkse deelgebieden pleisteren hebben gezien de afstand tot omliggende Natura 2000-gebieden geen of nauwelijks binding met die Natura 2000-

⁸ Vanwege de ontwikkeling van nieuwe natuur in de provincie (waaronder de Markerwadden) kan de situatie met betrekking tot deze soorten anders worden. Om deze reden is het van belang dat bij vervolgprojecten (de verdere uitwerking van concrete plannen) moet worden nagegaan of de conclusies in de tabel nog steeds valide zijn.

gebieden die voor de wintertaling zijn aangewezen (IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Oostvaardersplassen en Zwarte Meer). Negatieve effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelen die voor de wintertaling in deze Natura 2000-gebieden gelden zijn met zekerheid uit te sluiten.

Natura 2000-gebied de Oostvaardersplassen is aangewezen voor de **zeearend** (als niet-broedvogel). Jaarlijks overwinteren in dit gebied, naast de reguliere broedvogels, enkele andere (meest onvolwassen) zeearenden (van Rijn *et al.* 2010). De huidige aantallen bevinden zich boven het instandhoudingsdoel. Deze exemplaren jagen en rusten vooral binnen de Oostvaardersplassen. Uitwisseling en verplaatsing naar andere gebieden, zoals Harderbroek en Randmeren, is waarschijnlijk maar het betreft geen frequente vliegbewegingen. Geen van de deelgebieden wordt gebruikt als regulier foerageergebied en er vinden geen regelmatige vliegbewegingen over plaats. De aanvaringsrisico's zijn daarom zeer klein. De situatie is dus nadrukkelijk niet vergelijkbaar met voorbeelden uit het buitenland (Noorwegen, Duitsland) waar windparken in gebieden met hoge dichtheden broedende zeearenden zijn opgericht en waar jaarlijks meerdere slachtoffers vallen, met name in de baltstijd (May *et al.* 2010). In o.a. de Randmeren en Harderbroek overwinteren ook zeearenden. Deze vogels hebben geen binding met de Oostvaardersplassen, incidentele uitwisselingen daargelaten. Negatieve effecten van realisatie van het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland op het behalen van het instandhoudingsdoel voor de zeearend in de Oostvaardersplassen is voor alle alternatieven en onderliggende varianten op voorhand met zekerheid uit te sluiten.

De Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Lepelaarplassen en Oostvaardersplassen zijn aangewezen voor de **kluit** (als niet-broedvogel). Het gaat hierbij om pleisterende vogels die binnen de genoemde gebieden blijven. Deelgebied IJsselmeerdijken overlapt met Natura 2000-gebied het IJsselmeer. Er zijn echter geen pleisterplaatsen van kluten binnen deze overlappende gebieden aanwezig (waarneming.nl; Hornman *et al.* 2012). Natura 2000-gebied IJsselmeer is ook aangewezen voor de **goudplevier**, de **kemphaan** en de **wulp**, maar ook van deze soorten zijn geen pleisterplaatsen binnen de overlappende gebieden aanwezig. Deze soorten bevinden zich in het IJsselmeer vooral langs de Friese kust. Naast het IJsselmeer is ook Natura 2000-gebied de Oostvaardersplassen aangewezen voor de kemphaan (als niet-broedvogel). Deze vogels pleisteren (net als de kluten) voornamelijk binnen het gebied en hebben geen relatie met de deelgebieden. Negatieve effecten van het Regioplan op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor kluten, goudplevieren, kemphanen en wulpen in de hiervoor genoemde Natura 2000-gebieden zijn voor alle alternatieven en onderliggende varianten met zekerheid uit te sluiten.

Vier verschillende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor de **grutto** (als niet-broedvogel). Het gaat hierbij voornamelijk om vogels die binnen de desbetreffende gebieden pleisteren. Deelgebied IJsselmeerdijken overlapt met het IJsselmeer dat voor de grutto is aangewezen. Er bevinden zich echter geen concentraties grutto's binnen het overlappende gebied, waardoor negatieve effecten op de grutto van de exploitatie van een grootschalig windpark in deze gebieden op voorhand met zekerheid uitgesloten kunnen worden.

Voor de resterende 28 niet-broedvogelsoorten waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen is per deelgebied voor alle alternatieven voor het Regioplan het effect ten opzichte van de referentiesituatie beschreven en gescoord (kwalitatief). Het betreft de volgende soorten: **fuut**, **aalscholver**, **grote zilverreiger**, **lepelaar**, **kleine zwaan**, **wilde zwaan**, **toendrarietgans**, **kolgans**, **grauwe gans**, **brandgans**, **bergeend**, **smient**, **krakeend**, **wilde eend**, **pijlstaart**, **slobeend**, **krooneend**, **tafeleend**, **kuifeend**, **toppereend**, **brilduiker**, **nonnetje**, **grote zaagbek**, **visarend**, **meerkoet**, **dwergmeeuw**, **reuzenstern** en **zwarte stern**. Voor een beschrijving van de betekenis van het plangebied voor deze soorten en voor een beschrijving van de verspreiding en vliegbewegingen van deze soorten in (de omgeving van) het plangebied verwijzen we naar Prinsen *et al.* (2013).

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

De verlenging en verdubbeling van de bestaande lijnopstelling langs de IJsselmeerdijk in alternatief Landschap zal leiden tot een toename van verstoring van vogels die voor de IJsselmeerdijk in het water foerageren en/of rusten. Dit geldt met name voor de fuut, meerkoet en diverse soorten grondeleenden, duikeenden en zaagbekken. In de nazomer verblijven ook grote aantallen ruiende kuifeenden in dit

gebied. Buitendijkse exploitatie van windturbines kan voor met name duikeenden, dwergmeeuw en zwarte stern ook leiden tot een verhoging van het aantal aanvaringsslachtoffers. Omdat er slechts in beperkte mate sprake is van uitwisseling tussen het IJsselmeer en de achterliggende polder zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen.

In alternatief Landschap is een clusteropstelling van windturbines aan de oostzijde van de Houtribdijk voorzien. Exploitatie van een dergelijk windpark kan leiden tot wezenlijke verstoring van met name tafeleend, kuifeend, topper en meerkoet die buiten het broedseizoen in grote aantallen langs de Houtribdijk kunnen rusten, foerageren en/of ruien. Voor soorten als aalscholver, dwergmeeuw en zwarte stern die frequent uitwisseling over de Houtribdijk vertonen tussen het IJsselmeer en het Markermeer zal door de aanwezigheid van een windpark langs de Houtribdijk het lokale aanvaringsrisico toenemen. Omdat het een clusteropstelling betreft die voldoende ruimte laat voor o.a. aalscholvers, dwergmeeuwen en zwarte sterns om eromheen te vliegen zal er geen sprake zijn van barrièrewerking. Voor alternatief Landschap is het effect ten opzichte van de referentiesituatie ook negatief (-) beoordeeld, er vanuit gaande dat de realisatie van een clusteropstelling voor de Houtribdijk ruim ten zuiden van de Trintelhaven plaatsvindt, op ruime afstand van belangrijke rust- en foerageergebieden meer noordelijk langs de dijk.

2. Noordflank

Exploitatie van windturbineopstellingen in dit deelgebied kan leiden tot belangrijke verstoring van kleine zwanen en ganzen die hier foerageren. Windturbines in dit deelgebied zullen geen belangrijke aantallen aanvaringsslachtoffers onder ganzen en kleine zwaan veroorzaken, omdat de aanvaringskansen voor deze soorten klein zijn (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012). Ten opzichte van de referentiesituatie neemt het alternatief Landschap de opstellingslengte en spreiding van windturbines in dit deelgebied af. Gezien de relatief beperkte omvang van de effecten in de referentiesituatie en gezien het feit dat er windturbineopstellingen in dit deelgebied zullen blijven bestaan, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor Landschap neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

De exploitatie van windturbineopstellingen in dit deelgebied (in het agrarische gebied) leidt mogelijk tot de verstoring van (foerageergebied van) kleine zwanen en ganzen. In deelgebied Oostflank foerageren met regelmaat grote groepen kleine zwanen en ganzen. Windturbines in dit deelgebied zullen geen belangrijke aantallen aanvaringsslachtoffers onder ganzen en kleine zwaan veroorzaken, omdat de aanvaringskansen voor deze soorten klein zijn (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012). Door de lengte van de voorziene lijnopstellingen en het feit dat er drie lange lijnopstellingen parallel aan elkaar geplaatst zullen worden kan het optreden van barrièrewerking voor kleine zwanen die vanuit de Veluwerandmeren naar de polder vliegen niet met zekerheid uitgesloten worden. Voor het alternatief Landschap wordt het effect ten opzichte van de referentiesituatie als negatief (-) beoordeeld. Dit bemoeilijkt de juridische haalbaarheid maar maakt dit alternatief juridisch niet onmogelijk.

4. Middengebied

De aanwezigheid van windturbines in het Middengebied kan effecten hebben in de vorm van potentiële verstoring van foerageergebied en sterfte als gevolg van aanvaringen met de windturbines voor de soort(groep)en grote zilverreiger, lepelaar, zwanen, ganzen en smient. Het aantal aanvaringsslachtoffers zal relatief beperkt zijn voor zwanen, ganzen en reigerachtigen, die allemaal een relatief lage aanvaringskans hebben (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012). In het alternatief Landschap is het volledige middengebied vrij van windturbineopstellingen (afgezien van de bestaande opstelling langs de Sternweg). Dit betekent ten opzichte van de referentiesituatie een sterke afname van aanwezigheid van windturbines in dit deel van het plangebied. Hierdoor is zowel de sterfte door aanvaringen als de potentiële verstoring van foerageergebied voor eerder genoemde soort(groep)en in alternatief Landschap aanzienlijk minder dan in de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Landschap als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Ten opzichte van de referentiesituatie verandert er niet veel in dit deelgebied. De opstelling op de Eemmerdijk kan leiden tot verstoring van watervogels die in de kustzone van het Eemmeer foerageren en/of rusten en aanvaringsslachtoffers onder soorten die pendelen tussen binnen- en buitendijkse

gebieden. Ook het optreden van barrièrewerking voor bijvoorbeeld kleine zwanen die van de slaapplaats op het Eemmeer naar het agrarisch gebied in het zuidelijk deel van Flevoland pendelen kan niet uitgesloten worden. Een lijnopstelling op de Eemmeerdijk blijft bij beide het alternatief Landschap aanwezig (na vervangen bestaande turbines). Binnendijkse windturbineopstellingen kunnen leiden tot verstoring van foerageergebied en aanvaringssslachtoffers van o.a. kleine zwanen, ganzen, grote zilverreigers en smienten. Omdat er relatief weinig veranderd ten opzichte van de referentiesituatie wordt het alternatief Landschap als neutraal (0) beoordeeld.

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

In het alternatief Natuur zijn geen windturbineopstellingen in dit deelgebied voorzien. Dit betekent dat ten opzichte van de referentiesituatie de verstoring van vogels die voor de IJsselmeerdijk in het water (kunnen) foerageren, rusten en/of ruien af zal nemen. Ook het lokale aanvaringsrisico voor vogels die over de IJsselmeerdijk vliegen zal afnemen. Het effect van het alternatief Natuur ten opzichte van de referentiesituatie is daarom als positief beoordeeld (+).

2. Noordflank

Exploitatie van windturbineopstellingen in dit deelgebied kan leiden tot verstoring van kleine zwanen en ganzen die hier foerageren. Windturbines in dit deelgebied zullen geen belangrijke aantallen aanvaringssslachtoffers onder ganzen en kleine zwaan veroorzaken, omdat de aanvaringskansen voor deze soorten klein zijn (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012). Ten opzichte van de referentiesituatie neemt het alternatief Natuur de opstellingslengte en spreiding van windturbines in dit deelgebied toe, maar de voorziene toename van verstoringseffecten is beperkt. In het alternatief zijn lijnopstellingen haaks op de Ketelmeerdijk voorzien, waardoor barrièrewerking wordt voorkomen. Gezien de relatief beperkte omvang van de effecten en de relatief beperkte toename van windturbineopstellingen in dit deelgebied ten opzichte van de referentiesituatie, is het effect van het alternatief Natuur als klein negatief (0/-) beoordeeld.

3. Oostflank

De exploitatie van windturbineopstellingen in dit deelgebied (in het agrarische gebied) leidt mogelijk tot de verstoring van (foerageergebied van) kleine zwanen en ganzen. Door de beperkte lengte van de voorziene lijnopstellingen en de grote afstand tot de Veluwerandmeren speelt barrièrewerking en aanvaringsrisico's geen rol. Er is voor het alternatief geen groot verschil in opstellingslengte met de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor het alternatief Natuur dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

De aanwezigheid van windturbines in het Middengebied kan effecten hebben in de vorm van potentiële verstoring van foerageergebied en sterfte als gevolg van aanvaringen met de windturbines voor de soort(groep)en grote zilverreiger, lepelaar, zwanen, ganzen en smient. Het aantal aanvaringssslachtoffers van zwanen, ganzen en reigerachtigen zal relatief beperkt zijn, omdat deze soortgroepen een relatief lage aanvaringskans hebben (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012). Het alternatief Natuur voorzien in een concentratie van windturbineopstellingen in het oosten van het deelgebied en een aantal aanvullende lijnopstellingen in het zuiden (inclusief de bestaande opstelling langs de Sternweg). Hierdoor blijft een groot deel van het Middengebied vrij van turbines. Het alternatief leidt dan ook tot een verlaging van het aanvaringsrisico en een afname van potentiële verstoring van foerageergebied van voornoemde soort(groep)en. Omdat het effect in de referentiesituatie relatief beperkt is en er nog wel verschillende lijnopstellingen in het Middengebied gerealiseerd zullen worden is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor het alternatief Natuur als klein positief beoordeeld (0/+).

5. Zuidflank

De opstellingslengte in dit deelgebied verandert nauwelijks ten opzichte van de referentiesituatie. Een positief punt is het verdwijnen van de lijnopstelling op de Eemmeerdijk, waardoor verstoring van watervogels die in de kustzone van het Eemmeer foerageren en/of rusten afneemt. Voor soorten die pendelen tussen het Eemmeer en de binnendijkse polders neemt ook het aanvaringsrisico af en er zal geen sprake zijn van barrièrewerking. Binnendijks is er weinig verschil tussen het alternatief Natuur en de

referentiesituatie. Voor het alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als klein positief beoordeeld (0/+).

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

Door het verlengen en verdubbelen van de opstelling langs de IJsselmeerdijk (bij Opbrengst 135 en Opbrengst 150) neemt de potentiële verstoring van vogels die voor de dijk rusten, foerageren en/of ruien toe. Ook neemt het lokale aanvaringsrisico van o.a. duikeenden, dwergmeeuw en zwarte stern toe. Omdat er slechts in beperkte mate sprake is van uitwisseling tussen het IJsselmeer en de achterliggende polder zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen.

Realisatie van een dubbele (Opbrengst 135 en Opbrengst 150) lijnopstelling aan de IJsselmeerzijde van de Houtribdijk leidt tot een sterke toename van potentiële verstoring van met name tafeleend, kuifeend, topper en meerkoet die buiten het broedseizoen in grote aantallen langs de houtribdijk kunnen rusten, foerageren en/of ruien. Voor soorten als aalscholver, dwergmeeuw en zwarte stern die frequent uitwisseling over de Houtribdijk vertonen tussen het IJsselmeer en het Markermeer zal door de aanwezigheid van een windpark langs de Houtribdijk het lokale aanvaringsrisico toenemen. Daarnaast zal voor deze soorten mogelijk barrièrewerking optreden. Een windpark langs een groot deel van de Houtribdijk kan de uitwisseling tussen het Markermeer en het IJsselmeer belemmeren. Voor alle twee de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als sterk negatief beoordeeld (- -).

2. Noordflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is er geen groot verschil in opstellingslengte met de referentiesituatie. Voor niet-broedvogels waarvoor omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen is met name de voorziene opstelling op of parallel aan de Ketelmeerdijk van belang. Dit leidt mogelijk tot verstoring van vogels die in het Ketelmeer foerageren en/of rusten, zoals bijvoorbeeld de fuut, duikeenden, zaagbekken en de meerkoet. Omdat er slechts in beperkte mate sprake is van uitwisseling tussen het Ketelmeer en de achterliggende polder zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen. Omdat deze opstelling langs de Ketelmeerdijk onderdeel uitmaakt van alle twee de varianten is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als negatief (-) beoordeeld.

3. Oostflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbineopstellingen in deelgebied Oostflank voorzien. Dit betekent dat ten opzichte van de referentiesituatie de potentiële verstoring van (foerageergebied van) kleine zwanen en ganzen af zal nemen. Ook zal het (toch al geringe) aanvaringsrisico van ganzen en kleine zwaan afnemen ten opzichte van referentiesituatie. Omdat het effect op niet-broedvogels die beschermd zijn in omliggende Natura 2000-gebieden in de referentiesituatie slechts beperkt negatief is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 klein positief beoordeeld (0/+).

4. Middengebied

De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voorzien ten opzichte van de referentiesituatie in een beperking van de opstellingslengte in de het Middengebied. In de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 liggen de lijnopstellingen in het oosten van het deelgebied en respectievelijk ook één tot enkele lijnopstellingen in het zuidelijk deel van het Middengebied. Hierdoor blijft, met name in de alternatief Opbrengst 135 een groot deel van het Middengebied vrij van turbines. Dit betekent ten opzichte van de referentiesituatie een verlaging van potentiële verstoring van foerageergebied van grote zilverreiger, lepelaar, zwanen, ganzen en smient en ook een afname van het lokale aanvaringsrisico voor deze soort(groep)en. Omdat voor de meeste van deze soort(groep)en het aanvaringsrisico beperkt is (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012) en er nog wel verschillende lijnopstellingen in het Middengebied gerealiseerd zullen worden is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor het alternatief Opbrengst 135 klein positief beoordeeld (0/+). In alternatief Opbrengst 150 is een lijnopstelling op of langs de dijk van het Wolderwijd voorzien. Het Wolderwijd wordt intensief gebruikt als foerageer- en/of rustgebied door o.a. kleine zwanen, ganzen,

duikeenden, grondeleenden en zaagbekken. Het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren is voor veel van de betrokken (niet-broedvogel)soorten aangewezen. Realisatie van een opstelling op of nabij de dijk langs het Wolderwijd kan leiden tot verstoring van foerageer- of rustgebied van deze soorten binnen het Natura 2000-gebied. Daarnaast kunnen ook aanvaringsslachtoffers optreden onder vogels die vanuit het Wolderwijd naar de binnendijkse gebieden vliegen om daar te foerageren. Omdat er verschillende lijnopstellingen parallel aan en/of naast elkaar zijn voorzien, kan ook het optreden van barrièrewerking voor soorten die pendelen tussen het Wolderwijd en de binnendijkse polders (zoals bijvoorbeeld de kleine zwaan) niet op voorhand met zekerheid uitgesloten worden. Omdat er in de referentiesituatie ook enkele turbines nabij het Wolderwijd staan is het effect van alternatief Opbrengst 150 ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

5. Zuidflank

Ten opzichte van de referentiesituatie verandert er niet veel in dit deelgebied. Met name de opstelling op de Eemmeerdiijk is van belang in het kader van effecten op (niet-broed)vogelsoorten waarvoor om- liggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Deze lijnopstelling is in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 gehandhaafd. Omdat er relatief weinig veranderd ten opzichte van de referentiesituatie wordt het effect van alle twee de varianten als neutraal (0) beoordeeld.

Tabel 8.6: Effecten op Vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels) ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	+	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	0	0/-	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	+	0/+	0/+	0/-
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/+	0	0
Totaal Flevoland	-	+	--	--

* In deze totaalbeoordeling is nog geen rekening gehouden met cumulatieve effecten van andere plannen of projecten in en rond de betrokken Natura 2000-gebieden. Vooral voor de varianten met windturbineopstellingen in het deelgebied IJsselmeerdijken kan mogelijk sprake zijn van significante effecten na cumulatie met effecten van bijvoorbeeld andere grootschalige windparken die gepland of in ontwikkeling zijn in en rond het IJsselmeer, zoals windpark Fryslân, windpark Wieringermeer en windpark Noordoostpolder. Voor deze varianten dient dit in een Passende Beoordeling nader te worden onderzocht.

8.2 Effecten op overige beschermde gebieden

8.2.1 Effecten op Natuurnetwerk Nederland

Voor een beschrijving van de ligging en begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; voorheen Ecologische Hoofdstructuur of EHS) in Oostelijk en Zuidelijk Flevoland verwijzen we naar §5.4.1. In onderstaande beoordeling is met name gekeken of ten opzichte van de referentiesituatie meer of minder windturbineopstellingen in of nabij het NNN staan. In de beoordeling is onderscheid gemaakt tussen prioritair gebied, waardevol gebied en overig (zie voor verdere uitleg §5.4.1).

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

In het deelgebied IJsselmeerdijken staan in de referentiesituatie geen windturbineopstellingen in het NNN en dat is niet anders in alternatief Landschap. In het meest noordoostelijke puntje van het deelgebied ligt vogelpleisterplaats de Kamperhoek, een gebied met bos en plassen dat onderdeel uitmaakt van het NNN en dat in het Omgevingsplan Flevoland 2006 – 2015 is opgenomen als waardevol gebied. Zowel in de referentiesituatie als in alternatief Landschap staat een enkele of dubbele lijnopstelling nabij dit gebied. Omdat er voor het alternatief Landschap slechts sprake is van minimale verschillen met de referentiesituatie zijn de effecten voor het alternatief Landschap als neutraal (0) beoordeeld.

2. Noordflank

In deelgebied Noordflank liggen enkele kleine gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN en die vallen in de categorie 'overig'. De west- en zuidrand van het deelgebied vormen ecologische verbindingzones en ook ten noorden van Dronten loopt in de NO-ZW richting een ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie staan in het noordwesten van het deelgebied enkele windturbines nabij gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN, maar er staat geen enkele windturbine in het NNN. In het zuidwesten van het deelgebied Noordflank staat in de referentiesituatie een lijnopstelling binnen 100 meter van een gebied dat fungeert als ecologische verbindingzone en dat tevens als waardevol gebied onderdeel uitmaakt van het NNN (de Dronterwegstrook).

In het alternatief Landschap is slechts één dubbele lijnopstelling in deelgebied Noordflank voorzien. Deze lijnopstellingen zijn buiten het NNN geprojecteerd. Omdat bij het alternatief Landschap in tegenstelling tot de referentiesituatie, geen sprake is van turbines binnen 100 meter van een waardevol gebied dat onderdeel uitmaakt van het NNN is voor alternatief Landschap het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein positief beoordeeld (0/+).

3. Oostflank

Een groot deel van de oostkant van deelgebied Oostflank maakt onderdeel uit van het NNN. Het betreft hoofdzakelijk bosgebieden met de status waardevol gebied. Enkele kleinere gebieden hebben de status prioritair gebied. De westrand van het deelgebied betreft een ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie staan geen windturbines in of nabij het NNN.

In alternatief Landschap is een lange lijnopstelling langs de westrand van het deelgebied voorzien, oftewel op korte afstand van de ecologische verbindingzone. Daarnaast is een lange lijnopstelling nabij de oostrand van het deelgebied geprojecteerd op korte afstand van het NNN, die tevens op één punt het NNN doorsnijdt (het Spijkbos). Voor alternatief Landschap is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als negatief beoordeeld (-).

4. Middengebied

Verschillende delen van het Middengebied maken onderdeel uit van het NNN. Het grootste aaneengesloten gebied betreft het Horsterwold in het meest zuidelijke deel van het Middengebied, grenzend aan het Veluwemeer. Het Horsterwold heeft deels de status waardevol gebied en deels prioritair gebied (de Stille Kern). Ten noorden van het Wolderwijd ligt moerasgebied de Harderbroek en langs de N302 liggen het Larserbos en Natuurpark Lelystad. Langs de Knardijk liggen verschillende natuurgebieden waaronder een bos en een begrazingsgebied (allen status waardevol gebied). Een aantal van de watergangen die door het Middengebied lopen zijn aangewezen als ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie zijn met name in het zuidelijk deel van het Middengebied veel windturbines aanwezig. Voor zover op het globale niveau van dit PlanMER beoordeeld kan worden staan in de referentiesituatie geen windturbines binnen het NNN, maar staat er wel een wezenlijk aantal op korte afstand van gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN.

In het alternatief Landschap zijn geen windturbines in het Middengebied voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als positief beoordeeld (+).

5. Zuidflank

In het zuiden van deelgebied Zuidflank ligt het Hulkesteinse Bos dat onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. Daarnaast liggen langs de N305 enkele gebieden met de status waardevol gebied die onderdeel uitmaken van het NNN (o.a. het Priembos). Langs de N305 loopt ook een ecologische verbindingzone. Tenslotte ligt tussen de N305 en de A6 een lange smalle strook, De Grote Trap genaamd, die onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. In de referentiesituatie staan geen windturbines in het NNN en staan er ook geen lijnopstellingen langs ecologische verbindingzones of gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN. Er is wel een aantal windturbines aan het begin of eind van een lijnopstelling die in de nabijheid van het NNN staan.

In het alternatief Landschap is een lange lijnopstelling vlak langs of mogelijk zelfs in De Grote Trap voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als negatief (-) beoordeeld.

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

In het deelgebied IJsselmeerdijken staan in de referentiesituatie geen windturbineopstellingen in het NNN. In het alternatief Natuur zijn geen windturbines in deelgebied IJsselmeerdijken geprojecteerd, dus ook niet in het NNN. Omdat de oppervlakte van het NNN in dit deelgebied zeer beperkt is en er in de referentiesituatie geen windturbines in het NNN staan is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

2. Noordflank

In deelgebied Noordflank liggen enkele kleine gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN en die vallen in de categorie 'overig'. De west- en zuidrand van het deelgebied vormen ecologische verbindingzones en ook ten noorden van Dronten loopt in de NO-ZW richting een ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie staan in het noordwesten van het deelgebied enkele windturbines nabij gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN, maar er staat geen enkele windturbine in het NNN. In het zuidwesten van het deelgebied Noordflank staat in de referentiesituatie een lijnopstelling binnen 100 meter van een gebied dat fungeert als ecologische verbindingzone en dat tevens als waardevol gebied onderdeel uitmaakt van het NNN (de Dronterwegstrook).

In het alternatief Natuur is een vrij lange lijnopstelling langs de zuidrand van het deelgebied voorzien. Deze lijnopstelling is op korte afstand van de ecologische verbindingzone en delen van het NNN met de status waardevol gebied geprojecteerd. Daarnaast is ten noorden van Dronten een korte lijnopstelling langs de ecologische verbindingzone die daar loopt gepland. Gezien het feit dat meer opstellingslengte is voorzien op korte afstand van gebieden die vallen onder het NNN met de status waardevol gebied, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief beoordeeld (0/-).

3. Oostflank

Een groot deel van de oostkant van deelgebied Oostflank maakt onderdeel uit van het NNN. Het betreft hoofdzakelijk bosgebieden met de status waardevol gebied. Enkele kleinere gebieden hebben de status prioritair gebied. De westrand van het deelgebied betreft een ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie staan geen windturbines in of nabij het NNN.

In het alternatief Natuur is een lijnopstelling langs de westrand van het deelgebied voorzien, oftewel op korte afstand van de ecologische verbindingzone. Omdat verder echter geen windturbineopstellingen in of in de nabijheid van gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN zijn voorzien is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal beoordeeld (0).

4. Middengebied

Verschillende delen van het Middengebied maken onderdeel uit van het NNN. Het grootste aaneengesloten gebied betreft het Horsterwold in het meest zuidelijke deel van het Middengebied, grenzend aan het Veluwemeer. Het Horsterwold heeft deels de status waardevol gebied en deels prioritair gebied (de Stille Kern). Ten noorden van het Wolderwijd ligt moerasgebied de Harderbroek en langs de N302 liggen het Larserbos en Natuurpark Lelystad. Langs de Knardijk liggen verschillende natuurgebieden waaronder een bos en een begrazingsgebied (allen status waardevol gebied). Een aantal van de watergangen die door het Middengebied lopen zijn aangewezen als ecologische verbindingzone. In de referentiesituatie zijn met name in het zuidelijk deel van het Middengebied veel windturbines aanwezig. Voor zover op de grove schaal van dit PlanMER beoordeeld kan worden staan in de referentiesituatie geen windturbines binnen het NNN, maar staat wel een wezenlijk aantal op korte afstand van gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN.

In het alternatief Natuur zijn in het noorden van het Middengebied enkele korte lijnopstellingen geprojecteerd buiten het NNN en loodrecht op een watergang die functioneert als ecologische verbindingzone. Daarnaast is één lijnopstelling geprojecteerd op korte afstand van het Kotterbos, ten zuidoosten van de Oostvaardersplassen. Omdat ten opzichte van de referentiesituatie het aantal windturbineopstellingen nabij het NNN echter in het alternatief Natuur sterk afneemt, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

In het zuiden van deelgebied Zuidflank ligt het Hulkesteinse Bos dat onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. Daarnaast liggen langs de N305 enkele gebieden met de status waardevol gebied die onderdeel uitmaken van het NNN (o.a. het Priembos). Langs de N305 loopt ook een ecologische verbindingszone. Tenslotte ligt tussen de N305 en de A6 een lange smalle strook, De Grote Trap genaamd, die onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. In de referentiesituatie staan geen windturbines in het NNN en staan ook geen lijnopstellingen langs ecologische verbindingszones of gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN. Er is wel een aantal windturbines aan het begin of eind van een lijnopstelling die in de nabijheid van het NNN staan.

In alternatief Natuur zijn verschillende korte lijnopstellingen voorzien die loodrecht op De Grote Trap liggen. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor het alternatief Natuur als neutraal (0) beoordeeld.

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

In het deelgebied IJsselmeerdijken staan in de referentiesituatie geen windturbineopstellingen in het NNN en dat is niet anders bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150. In het meest noordoostelijke puntje van het deelgebied ligt vogelpleisterplaats de Kamperhoek, een gebied met bos en plassen dat onderdeel uitmaakt van het NNN en dat in het Omgevingsplan Flevoland 2006 – 2015 is opgenomen als waardevol gebied.

Meer in het zuidwesten van het deelgebied ligt het Houtribbos dat als waardevol gebied onderdeel uitmaakt van het NNN. In de referentiesituatie staat er één windturbine in de nabijheid van dit gebied, maar in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is een lijnopstelling langs de noordzijde van het gebied geprojecteerd. De verschillen tussen de referentiesituatie en de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn dermate klein dat het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als neutraal beoordeeld is (0).

2. Noordflank

In deelgebied Noordflank liggen enkele kleine gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN en die vallen in de categorie 'overig'. De west- en zuidrand van het deelgebied vormen ecologische verbindingszones en ook ten noorden van Dronten loopt in de NO-ZW richting een ecologische verbindingszone. In de referentiesituatie staan in het noordwesten van het deelgebied enkele windturbines nabij gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN, maar staat geen enkele turbine in het NNN. In het zuidwesten van het deelgebied Noordflank staat in de referentiesituatie een lijnopstelling binnen 100 meter van een gebied dat fungeert als ecologische verbindingszone en dat tevens als waardevol gebied onderdeel uitmaakt van het NNN (de Dronterwegstrook).

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is een vrij lange lijnopstelling langs de zuidrand van het deelgebied voorzien. Deze lijnopstelling is op korte afstand van de ecologische verbindingszone en delen van het NNN met de status waardevol gebied geprojecteerd. Gezien het feit dat in alle twee de alternatieven meer opstellingslengte is voorzien op korte afstand van gebieden die vallen onder het NNN met de status waardevol gebied, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 klein negatief beoordeeld (0/-).

3. Oostflank

Een groot deel van de oostkant van deelgebied Oostflank maakt onderdeel uit van het NNN. Het betreft hoofdzakelijk bosgebieden met de status waardevol gebied. Enkele kleinere gebieden hebben de status prioritair gebied. De westrand van het deelgebied betreft een ecologische verbindingszone. In de referentiesituatie staan geen windturbines in of nabij het NNN.

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbines in deelgebied Oostflank voorzien. Voor de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

4. Middengebied

Verschillende delen van het Middengebied maken onderdeel uit van het NNN. Het grootste aaneengesloten gebied betreft het Horsterwold in het meest zuidelijke deel van het Middengebied, grenzend aan het Veluwemeer. Het Horsterwold heeft deels de status waardevol gebied en deels prioritair gebied (de Stille Kern). Ten noorden van het Wolderwijd ligt moerasgebied de Harderbroek en langs de N302 liggen het Larserbos en Natuurpark Lelystad. Langs de Knardijk liggen verschillende natuurgebieden waaronder een bos en een begrazingsgebied (allen status waardevol gebied). Een aantal van de watergangen die door het Middengebied lopen zijn aangewezen als ecologische verbingszone. In de referentiesituatie zijn met name in het zuidelijk deel van het Middengebied veel windturbines aanwezig. Voor zover op de grove schaal van dit PlanMER beoordeeld kan worden staan in de referentiesituatie geen windturbines binnen het NNN, maar staat wel een wezenlijk aantal op korte afstand van gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN.

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn in het noorden van het Middengebied enkele korte lijnopstellingen geprojecteerd buiten het NNN en loodrecht op een watergang die functioneert als ecologische verbingszone. In de extra uitbreidingsvariant zijn in het oosten van het plangebied nabij het Wolderwijd enkele relatief korte lijnopstellingen parallel aan ecologische verbingszones geprojecteerd. Omdat ten opzichte van de referentiesituatie het aantal windturbineopstellingen nabij het NNN in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 sterk afneemt, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor zowel Opbrengst 135 als Opbrengst 150 positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

In het zuiden van deelgebied Zuidflank ligt het Hulkesteinse bos dat onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. Daarnaast liggen langs de N305 enkele gebieden met de status waardevol gebied die onderdeel uitmaken van het NNN (o.a. het Priembos). Langs de N305 loopt ook een ecologische verbingszone. Tenslotte ligt tussen de N305 en de A6 een lange smalle strook, De Grote Trap genaamd, die onderdeel uitmaakt van het NNN met de status waardevol gebied. In de referentiesituatie staan geen windturbines in het NNN en staan ook geen lijnopstellingen langs ecologische verbingszones of gebieden die onderdeel uitmaken van het NNN. Er is wel een aantal turbines aan het begin of eind van een lijnopstelling die in de nabijheid van het NNN staan.

In de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is een lange lijnopstelling vlak langs of mogelijk zelfs in De Grote Trap voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 dan ook als negatief (-) beoordeeld.

Tabel 8.7 Effecten op Natuurnetwerk Nederland ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	0/+	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	+	+	+	+
Deelgebied 5: Zuidflank	-	0	-	-
Totaal Flevoland	0	0/+	0	0

8.2.2 **Effecten op Beschermde Natuurmonumenten**

Geen van de deelgebieden overlapt met een (voormalig) Staats- of Beschermde Natuurmonument. Ten behoeve van de beoordeling is geïnventariseerd voor welke Beschermde Natuurmonumenten, binnen zichtafstand van in de deelgebieden geprojecteerde windturbineopstellingen, (mogelijk) doelstellingen voor natuurschoon gelden die externe werking hebben (zie verder §4.3.2). Voor de zichtafstand is 10 kilometer aangehouden (conform knelpuntanalyse, zie Prinsen *et al.* 2013). De werkelijke zichtbaarheid zal verder reiken, maar er wordt van uitgegaan dat de windturbines bij grotere afstand geen significant negatieve effecten op het natuurschoon meer zullen hebben. In de beoordeling is nagegaan of de opstellingslengte binnen 10 kilometer van Beschermde Natuurmonumenten, waarvoor (mogelijk) externe werking geldt groter, kleiner of vergelijkbaar is met die in de referentiesituatie.

Er liggen drie Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt binnen 10 kilometer van de deelgebieden. Het betreft het Drontermeer (onderdeel van Natura 2000-gebied Veluwevloedmeren), het Vossemeer (onderdeel van Natura 2000-gebied Ketelmeer & Vossemeer) en het Zwarte Meer (onderdeel van Natura 2000-gebied Zwarte Meer). Al deze Beschermde Natuurmonumenten liggen aan de noordoostzijde van het plangebied.

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

Deelgebied IJsselmeerdijken ligt in zijn geheel op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. Voor alternatief Landschap is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal beoordeeld (0).

2. Noordflank

De helft van deelgebied Noordflank (groot deel ten oosten van Swifterbant) ligt binnen 10 kilometer van Beschermde Natuurmonument het Vossemeer en ongeveer de oostelijke helft van dat gebied (oftewel een kwart van het deelgebied) ligt tevens binnen 10 kilometer van de Beschermde Natuurmonumenten Zwarte Meer en/of Drontermeer. In de referentiesituatie staan bijna alle windturbines in de westelijke helft van dit deelgebied. In alternatief Landschap is alleen één dubbele lijnopstelling geprojecteerd ten westen van Swifterbant. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

3. Oostflank

Alleen het meest zuidelijke puntje (circa 20%) van deelgebied Oostflank ligt op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. Ongeveer een kwart van het deelgebied (noordzijde) ligt binnen 10 km van het Zwarte Meer en ongeveer de helft (noordzijde) binnen 10 km van het Vossemeer. Het gros van het deelgebied ligt daarnaast binnen 10 km van het Drontermeer. In de referentiesituatie zijn drie lijnopstellingen in het deelgebied aanwezig waarvan de meest noordelijke twee binnen 10 km van het Vossemeer staan. Ze staan daarnaast alle drie binnen 10 km van het Drontermeer. In alternatief Landschap is de opstellingslengte binnen 10 km van Beschermde Natuurmonumenten naar schatting bijna 6 keer zo lang als in de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Landschap als negatief (-) beoordeeld.

4. Middengebied

Alleen het meest noordoostelijke puntje van het Middengebied ligt binnen 10 km van het Drontermeer en Vossemeer. In de referentiesituatie staan één korte lijnopstelling en twee solitaire turbines in dit puntje van het deelgebied. In alternatief Landschap zijn geen windturbines in het Middengebied voorzien. Omdat het effect in de referentiesituatie zeer beperkt is, is het effect van alternatief Landschap ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

5. Zuidflank

Deelgebied Zuidflank ligt in zijn geheel op ruim meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. Voor het alternatief Landschap is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

Deelgebied IJsselmeerdijken ligt in zijn geheel op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. Voor alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

2. Noordflank

De helft van deelgebied Noordflank (groot deel ten oosten van Swifterbant) ligt binnen 10 kilometer van Beschermde Natuurmonument het Vossemeer en ongeveer de oostelijke helft van dat gebied (oftewel een kwart van het deelgebied) ligt tevens binnen 10 kilometer van de Beschermde Natuurmonumenten Zwarte Meer en/of Drontermeer. In de referentiesituatie staan bijna alle windturbines in de westelijke helft van dit deelgebied. In alternatieven Natuur is de opstellingslengte ten oosten van Swifterbant groter. In alternatief Natuur zijn alle opstellingen ten oosten van Swifterbant enkele lijnopstellingen en ook twee dubbele lijnopstellingen loodrecht op de Ketelmeerdijk voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Natuur als negatief beoordeeld (-).

3. Oostflank

Alleen het meest zuidelijke puntje (ongeveer 20%) van deelgebied Oostflank ligt op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. Ongeveer een kwart van het deelgebied (noordzijde) ligt binnen 10 km van het Zwarte Meer en ongeveer de helft (noordzijde) binnen 10 km van het Vossemeer. Het gros van het deelgebied ligt daarnaast binnen 10 km van het Drontermeer. In de referentiesituatie zijn drie lijnopstellingen in het deelgebied aanwezig waarvan de meest noordelijke twee binnen 10 km van het Vossemeer staan. Ze staan daarnaast alle drie binnen 10 km van het Drontermeer. De dubbele lijnopstellingen die zijn voorzien liggen deels binnen 10 km van het Vossemeer en geheel binnen 10 km van het Drontermeer. De situatie is vergelijkbaar met de referentiesituatie en daarom is het effect als neutraal beoordeeld (0).

4. Middengebied

Alleen het meest noordoostelijke puntje van het Middengebied ligt binnen 10 km van het Drontermeer en Vossemeer. In de referentiesituatie staan één korte lijnopstelling en twee solitaire turbines in dit puntje van het deelgebied. Diezelfde lijnopstelling (zelfde locatie) is in alternatief Natuur voorzien. Het effect van alternatief Natuur ten opzichte van de referentiesituatie is als neutraal (0) beoordeeld.

5. Zuidflank

Deelgebied Zuidflank ligt in zijn geheel op ruim meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. Voor alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

Deelgebied IJsselmeerdijken ligt in zijn geheel op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermde Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

2. Noordflank

De helft van deelgebied Noordflank (grofweg het deel ten oosten van Swifterbant) ligt binnen 10 kilometer van Beschermd Natuurmonument het Vossemeer en ongeveer de oostelijke helft van dat gebied (oftewel een kwart van het deelgebied) ligt tevens binnen 10 kilometer van de Beschermden Natuurmonumenten Zwarte Meer en/of Drontermeer. In de referentiesituatie staan bijna alle windturbines in de westelijke helft van dit deelgebied. Bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is de opstellingslengte ten oosten van Swifterbant beperkt. Het meest in het oog springend is de lijnopstelling langs de Ketelmeerdijk. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief beoordeeld (0/-).

3. Oostflank

Alleen het meest zuidelijke puntje (ca. 20%) van deelgebied Oostflank ligt op meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermden Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. Ongeveer een kwart van het deelgebied (noordzijde) ligt binnen 10 km van het Zwarte Meer en ongeveer de helft (noordzijde) binnen 10 km van het Vossemeer. Het gros van het deelgebied ligt daarnaast binnen 10 km van het Drontermeer. In de referentiesituatie zijn drie lijnopstellingen in het deelgebied aanwezig waarvan de meest noordelijke twee binnen 10 km van het Vossemeer liggen. Ze liggen daarnaast alle drie binnen 10 km van het Drontermeer. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbineopstellingen in dit deelgebied voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor zowel alternatief Opbrengst 135 als Opbrengst 150 als klein positief (0/+) beoordeeld.

4. Middengebied

Alleen het meest noordoostelijke puntje van het Middengebied ligt binnen 10 km van het Drontermeer en Vossemeer. In de referentiesituatie staan één korte lijnopstelling en twee solitaire turbines in dit puntje van het deelgebied. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is (een deel van) één enkele lijnopstelling net in dit puntje van het deelgebied voorzien. Het effect van de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

5. Zuidflank

Deelgebied Zuidflank ligt in zijn geheel op ruim meer dan 10 kilometer afstand van de Beschermden Natuurmonumenten waarvoor externe werking geldt. De windturbineopstellingen in dit deelgebied hebben dan ook op voorhand met zekerheid geen significant negatief effect op het natuurschoon in deze gebieden. De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Tabel 8.8 Effecten op Beschermden Natuurmonumenten ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	0	-	0/-	0/-
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	0	0	0	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	0/-	0/-	0	0

8.2.3 Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden

Voor een beschrijving van de ligging van akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland wordt verwezen naar §5.4.1. In onderstaande beoordeling wordt de aanwezigheid van windturbineopstellingen in deze gebieden ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld.

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

Direct binnendijks langs de IJsselmeerdijk ligt een gebied waarvoor subsidies worden verstrekt voor collectief weidevogel- en akkervogelbeheer en dat tevens (deels) is aangewezen als ganzenopvanggebied. In beide varianten is sprake van een binnendijkse lijnopstelling langs de dijk (en een buitendijkse lijnopstelling), waar in de referentiesituatie alleen een buitendijkse lijnopstelling staat die bovendien korter is. Dit betekent dat potentiële verstoring van broed- of foerageergebied van weidevogels, akkervogels en ganzen groter is in de nieuwe situatie. Omdat het enkel de rand van de gebieden betreft is het effect voor alternatief Landschap ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

2. Noordflank

De noordwestzijde van deelgebied Noordflank is beleidsmatig aangewezen als weidevogelgebied, akkervogelgebied en ganzenopvanggebied. Ten opzichte van de referentiesituatie verandert bij alternatief Landschap weinig aan de totale opstellingslengte in dit deel van het deelgebied. Wel worden de windturbines in alternatief Landschap geprojecteerd als twee parallelle lijnopstellingen, terwijl in de referentiesituatie verschillende korte lijnopstellingen en solitaire windturbines aanwezig zijn. Voor alternatief Landschap is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

Een groot deel van deelgebied Oostflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied en een klein deel tevens als weidevogelgebied. In alternatief Landschap is de totale opstellingslengte in het akkervogelgebied groter dan in de referentiesituatie en in de uitbreidingsvariant staat ook een deel van een lijnopstelling geprojecteerd op de grens van het als weidevogelgebied aangewezen gebied. Dit betekent dat potentiële verstoring van broed- of foerageergebied van akkervogels in beide varianten groter is dan in de referentiesituatie. Daarnaast wordt in de uitbreidingsvariant de kwaliteit van het voor weidevogels aangewezen gebied mogelijk licht aangetast. Ten opzichte van de referentiesituatie is het effect van alternatief Landschap als negatief (-) beoordeeld.

4. Middengebied

Het centrale deel van deelgebied Middengebied is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie staan juist in dit gebied veel windturbines. In beide varianten van alternatief 1 van het Regioplan zijn in het Middengebied geen windturbineopstellingen voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Landschap als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Een groot deel van deelgebied Zuidflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie zijn in dit gebied veel windturbines. Bij alternatief Landschap is ook veel opstellingslengte in het akkervogelgebied geprojecteerd. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

Direct binnendijks langs de IJsselmeerdijk ligt een gebied waarvoor subsidies worden verstrekt voor collectief weidevogel- en akkervogelbeheer en dat tevens (deels) is aangewezen als ganzenopvanggebied. Bij alternatief Natuur zijn geen windturbines in dit deelgebied voorzien, terwijl in de referentiesituatie een enkele *buitendijkse* lijnopstelling aanwezig is. Dit betekent dat potentiële verstoring van broed- of foerageergebied van weidevogels, akkervogels en ganzen niet of nauwelijks verschilt van de referentiesituatie. Omdat het bovendien de rand van de gebieden betreft is het effect voor alternatief Natuur ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

2. Noordflank

De noordwestzijde van deelgebied Noordflank is beleidsmatig aangewezen als weidevogelgebied, akkervogelgebied en ganzenopvanggebied. In alternatief Natuur is de opstellingslengte in het gebied aangewezen als weidevogel-, akkervogel- en/of ganzenopvanggebied iets groter dan in de referentiesituatie. Dit betekent dat de potentiële verstoring van broed- of foerageergebied van

weidevogels, akkervogels en ganzen iets groter is dan in de referentiesituatie. Bij alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

3. Oostflank

Een groot deel van deelgebied Oostflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied en een klein stukje tevens als weidevogelgebied. In alternatief Natuur zijn alleen in het gebied dat is aangewezen voor akkervogels één of twee lijnopstellingen voorzien. De opstellingslengte wijkt niet sterk af van de referentiesituatie. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Natuur dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

Het centrale deel van deelgebied Middengebied is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie staan juist in dit gebied veel windturbines. In alternatief Natuur van het Regioplan zijn in het Middengebied voornamelijk windturbineopstellingen voorzien in het noordelijke deel van het Middengebied, buiten het akkervogelgebied. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Natuur als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Een groot deel van deelgebied Zuidflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie zijn in dit gebied veel windturbines. In alternatief Natuur is ook veel opstellingslengte in het akkervogelgebied geprojecteerd. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

Direct binnendijs langs de IJsselmeerdijk ligt een gebied waarvoor subsidies worden verstrekt voor collectief weidevogel- en akkervogelbeheer en dat tevens (deels) is aangewezen als ganzenopvanggebied. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is sprake van een binnendijkse lijnopstelling langs de dijk (en een buitendijkse lijnopstelling), waar in de referentiesituatie alleen een *buitendijkse* lijnopstelling staat die bovendien korter is. Dit betekent dat potentiële verstoring van broed- of foerageergebied van weidevogels, akkervogels en ganzen groter is. Omdat het enkel de rand van de gebieden betreft is het effect voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

2. Noordflank

De noordwestzijde van deelgebied Noordflank is beleidsmatig aangewezen als weidevogelgebied, akkervogelgebied en ganzenopvanggebied. Ten opzichte van de referentiesituatie verandert bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 weinig aan de totale opstellingslengte in dit deel van het deelgebied. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

Een groot deel van deelgebied Oostflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied en een klein stukje tevens als weidevogelgebied. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbines in dit deelgebied voorzien. In de referentiesituatie staan drie relatief korte lijnopstellingen in het akkervogelgebied. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor Opbrengst 135 en Opbrengst 150 dan ook als klein positief beoordeeld (0/+).

4. Middengebied

Het centrale deel van deelgebied Middengebied is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie staan juist in dit gebied veel windturbines. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn in het Middengebied voornamelijk windturbineopstellingen voorzien in het noordelijke deel van het Middengebied, buiten het akkervogelgebied. Alleen in de extra uitbreidingsvariant zijn ook enkele kortere lijnopstellingen geprojecteerd in het akkervogelgebied. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor Opbrengst 135 als positief (+) beoordeeld en voor de Opbrengst 150 als klein positief (0/+).

5. Zuidflank

Een groot deel van deelgebied Zuidflank is beleidsmatig aangewezen als akkervogelgebied. In de referentiesituatie zijn in dit gebied veel windturbines. In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is ook veel opstellingslengte in het akkervogelgebied geprojecteerd. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal beoordeeld (0).

Tabel 8.9 Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0/-	0	0/-	0/-
Deelgebied 2: Noordflank	0	0/-	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	+	+	+	0/+
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0	0	0
Totaal Flevoland	0	0	0	0

8.3 Effecten op beschermde flora en fauna (aanlegfase)

In voorliggende analyse is aangenomen dat de windturbines in open gebied worden ontwikkeld en er daarom geen bebouwing wordt gesloopt of bomen worden gekapt. Van directe aantasting van vaste verblijfplaatsen voor vleermuizen als gevolg van de ingreep is geen sprake (score 0 voor alle alternatieven).

Om te bepalen of sprake kan zijn van aantasting van de functionaliteit van jaarrond beschermde nesten van vogels (bijvoorbeeld nestplaatsen van buizerd, kerkuil en huismus), is meer informatie nodig over de aanwezigheid van broedvogels dan nu in de analyse is betrokken. Door een goede inpassing van de windturbines en/of door te zorgen voor alternatieve nestlocaties zijn de effecten van een windpark te beperken en hoeft er geen sprake te zijn van verminderde nestgelegenheid en of aantasting van het functionele leefgebied rondom de nestlocatie. Ook is het ruimtebeslag van een windturbine (inclusief verstoringscontour die voor de meeste broedvogelsoorten met een jaarrond beschermde nestplaats beperkt is tot hooguit tientallen meters) ten opzichte van de actieradius van de desbetreffende vogelsoorten relatief gering. Effecten in de aanlegfase op vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten is daarom voor alle alternatieven als een klein negatief effect (0/-) beoordeeld.

Negatieve effecten in de aanlegfase van de windparken op overige beschermde soorten, bijvoorbeeld als gevolg van grondwerkzaamheden, zijn in het algemeen goed te mitigeren. Bovendien kan hier tijdens de werkzaamheden in de aanlegfase door middel van een ecologisch werkprotocol, waar nodig, rekening mee worden gehouden. Het is daarom niet waarschijnlijk dat dit aspect in de besluitvorming een knelpunt of een onderscheidend criterium vormt. Effecten in de aanlegfase op overige beschermde soorten is daarom voor alle alternatieven als verwaarloosbaar (0) beoordeeld.

Tabel 8.10 Effecten op beschermde flora en fauna in de aanlegfase ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0/-	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 2: Noordflank	0/-	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 3: Oostflank	0/-	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 4: Middengebied	0/-	0/-	0/-	0/-
Deelgebied 5: Zuidflank	0/-	0/-	0/-	0/-
Totaal Flevoland	0/-	0/-	0/-	0/-

8.4 Effecten op beschermde flora en fauna (gebruiksfase)

8.4.1 Kans op vogelslachtoffers

Alle inheemse vogels zijn onder de Flora- en faunawet strikt beschermd. Artikel 9 van de Ffwet verbiedt het doden, verwonden, vangen of bemachtigen of met het oog daarop opsporen van beschermde dieren. Door exploitatie van een (groot) windpark en het optreden van aanvaringsslachtoffers onder vogels kan deze verbodsbepaling genoemd in artikel 9 van de Ffwet overtreden worden. Gezien de omvang van het Regioplan is de verwachting dat voor alle alternatieven uiteindelijk een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Ffwet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels. In deze paragraaf is voor alle alternatieven de sterfte onder vogels in het kader van de Ffwet beoordeeld en beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. Waar mogelijk is ook aangegeven onder welke soort(groep)en de meeste slachtoffers voorzien worden.

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdijken

Bij wind uit bepaalde richtingen treedt in het voorjaar en najaar een verdichting van de trekstroom (stuwing) op over de IJsselmeerdijk en de ketelbrug. Wanneer de vogels laag vliegen (bijvoorbeeld bij tegenwind of met mist) is het risico op aanvaringsslachtoffers bij windturbines die op of vlakbij de dijk staan (zeer) groot. Slachtoffers onder vogels op seizoenstrek betreft hoofdzakelijk zangvogels. Langs de IJsselmeerdijk vindt ook (veel) seizoenstrek van watervogels plaats, waardoor in dit deelgebied ook aanvaringsslachtoffers van watervogels, zoals bijvoorbeeld eenden verwacht kunnen worden. Omdat de opstelling langs de IJsselmeerdijk in alternatieven Landschap verlengd en verdubbeld wordt ten opzichte van de referentiesituatie zal het aantal aanvaringsslachtoffers ook hoger zijn. In alternatief Landschap is ook een clusteropstelling ten oosten van de Houtribdijk voorzien. De seizoenstrek over de Houtribdijk vindt over het algemeen in een breed front plaats. Aanvaringsslachtoffers die hier verwacht kunnen worden betreffen dan ook hoofdzakelijk (water)vogels die pendelen tussen het Markermeer en het IJsselmeer zoals bijvoorbeeld aalscholvers, (duik)eenden en sterns. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Landschap als negatief (-) beoordeeld.

2. Noordflank

Over het grootste deel van deelgebied Noordflank vindt de seizoenstrek in een breed front plaats en is dus geen sprake van substantiële aantallen slachtoffers onder vogels op seizoenstrek. Alleen in de noordwestelijke helft van het deelgebied, op relatief kleine afstand van de IJsselmeerdijk, kunnen grotere aantallen slachtoffers onder seizoentrekters voorzien worden. Voor alternatief Landschap is een vrij lange dubbele lijnopstelling op ca. 2,5 km van de IJsselmeerdijk voorzien. Ten opzichte van de referentiesituatie zou dit kunnen leiden tot een iets hoger aantal aanvaringsslachtoffers onder vogels op seizoenstrek. In de rest van het deelgebied kunnen aanvaringsslachtoffers voorzien worden van o.a. kieviten en goudplevieren (die in grote concentraties in het deelgebied aanwezig kunnen zijn), meeuwen, eenden, ganzen en zwanen. Zwanen, ganzen en steltlopers hebben een lage aanvaringskans,

waardoor geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers van deze soortgroepen verwacht worden (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). In alternatief Landschap is het aantal windturbines in de rest van het deelgebied (veel) lager dan in de referentiesituatie. Dit betekent een lager aantal aanvaringsslachtoffers. Alles bij elkaar in ogenschouw nemend is het effect van alternatief Landschap ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal beoordeeld (0).

3. Oostflank

In dit deelgebied kan alleen langs de meest oostelijke rand beperkte stuwing van de seizoenstrek optreden. Hier zijn echter geen turbines voorzien en zijn ook in de referentiesituatie geen windturbines aanwezig. In dit deelgebied wordt dan ook geen substantiële sterfte onder vogels op seizoenstrek voorzien. Soort(groep)en die in dit deelgebied als aanvaringsslachtoffer voorzien kunnen worden zijn de soorten die in het agrarisch gebied rusten en/of foerageren zoals (kleine) zwanen, ganzen, meeuwen, eenden en steltlopers. Van zwanen, ganzen en steltlopers zullen gezien hun beperkte aanvaringskans geen grote aantallen aanvaringsslachtoffers vallen (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). De opstellingslengte in deelgebied Oostflank is in de referentiesituatie zeer beperkt. In alternatief Landschap zijn drie lijnopstellingen voorzien. Dit maakt dat het effect ten opzichte van de referentiesituatie als negatief (0-) voor alternatief Landschap is beoordeeld.

4. Middengebied

In de referentiesituatie zijn in dit deelgebied hoofdzakelijk aanvaringsslachtoffers te voorzien onder vogels die gebruik maken van het agrarisch gebied (waar de windturbines staan) om te foerageren en/of te rusten. Hierbij moet gedacht worden aan steltlopers als kieviten en goudplevieren, meeuwen, eenden, ganzen en zwanen. Van de laatste twee soortgroepen en van de steltlopers worden geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen laag zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Over vrijwel het gehele deelgebied (met uitzondering van de oostgrens) vindt de seizoenstrek in een breed front plaats. Langs de westkust van de Veluwerandmeren vindt in voor- en najaar enige stuwing van de seizoenstrek plaats. Deze stuwing treedt vooral op bij noordwesten wind, een zijwind die overigens weinig gunstig is voor de trek en meestal resulteert in lage aantallen seizoenstrekken. In de referentiesituatie staan in deze zone slechts een paar windturbines. In alternatief Landschap zijn geen windturbines in het Middengebied voorzien. Dit betekent een (veel) lager aantal aanvaringsslachtoffers dan in de referentiesituatie. Omdat er in de referentiesituatie een groot aantal turbines in dit deelgebied staat en de cumulatieve voorspelde sterfte daarom vrij hoog ligt is het effect van alternatief Landschap ten opzichte van de referentiesituatie positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Stuwing van de seizoenstrek treedt in dit deelgebied alleen op bij de Stichtse Brug. Omdat in de directe omgeving van deze brug zowel in de referentiesituatie als in alternatief Landschap geen windturbineopstellingen aanwezig zijn, worden geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels op seizoenstrek voorzien. Langs de kustzone van het Eemmeer ligt een belangrijke vliegroute van meeuwen van en naar een regionaal van belang zijnde slaapplek. Een lijnopstelling op de Eemmeerdijk kan dan ook leiden tot een groot aantal aanvaringsslachtoffers onder meeuwen. In de rest van het deelgebied worden slachtoffers voorzien van soorten die in het agrarisch gebied leven zoals steltlopers (kievit en goudplevier), zwanen, ganzen, meeuwen en eenden. Van steltlopers, zwanen en ganzen worden geen grote aantallen slachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen klein zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Er zit weinig verschil in opstellingslengte tussen de referentiesituatie en alternatief Landschap en in alle gevallen is een opstelling op de Eemmeerdijk aanwezig. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook voor alternatief Landschap als neutraal (0) beoordeeld.

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

In alternatief Natuur zijn geen windturbineopstellingen in dit deelgebied voorzien. In de referentiesituatie is een lijnopstelling aanwezig op de IJsselmeerdijk waar bij wind uit bepaalde richtingen in het voorjaar en najaar een verdichting van de trekstroom (stuwing) optreedt. Wanneer de vogels laag vliegen (bijvoorbeeld bij tegenwind of met mist) is het risico op aanvaringsslachtoffers bij

windturbines die op of vlakbij de IJsselmeerdijk staan (zeer) groot. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Natuur dan ook als positief (+) beoordeeld.

2. Noordflank

Over het grootste deel van deelgebied Noordflank vindt de seizoenstrek in een breed front plaats en is dus geen sprake van substantiële aantallen slachtoffers onder vogels op seizoenstrek. Alleen in de noordwestelijke helft van het deelgebied, op relatief kleine afstand van de IJsselmeerdijk, kunnen grotere aantallen slachtoffers onder seizoentrekters voorzien worden. In alternatief Natuur zijn vier lijnopstellingen op relatief korte afstand van de IJsselmeerdijk voorzien, waardoor het effect ten opzichte van de referentiesituatie weinig zal verschillen. In de rest van het deelgebied kunnen aanvaringsslachtoffers voorzien worden van o.a. kieviten en goudplevieren (die in grote concentraties in het deelgebied aanwezig kunnen zijn), meeuwen, eenden, ganzen en zwanen. Zwanen, ganzen en steltlopers hebben een lage aanvaringskans, waardoor geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers van deze soortgroepen verwacht worden (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). In alternatief Natuur neemt de opstellingslengte in de rest van het deelgebied toe ten opzichte van de referentiesituatie. Dit betekent een groter aantal aanvaringsslachtoffers. Alles bij elkaar in ogenschouw nemend is het effect van alternatief Natuur ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

3. Oostflank

In dit deelgebied treedt alleen langs de meest oostelijke rand beperkte stuwing van de seizoenstrek op. Hier zijn echter geen turbines voorzien en zijn ook in de referentiesituatie geen windturbines aanwezig. In dit deelgebied wordt dan ook geen substantiële sterfte onder vogels op seizoenstrek voorzien. Soort(groep)en die in dit deelgebied als aanvaringsslachtoffer voorzien kunnen worden zijn de soorten die in het agrarisch gebied rusten en/of foerageren zoals (kleine) zwanen, ganzen, meeuwen, eenden en steltlopers. Van zwanen, ganzen en steltlopers zullen gezien hun beperkte aanvaringskans geen grote aantallen aanvaringsslachtoffers vallen (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). De opstellingslengte in deelgebied Oostflank is zowel in de referentiesituatie als in alternatief Natuur zeer beperkt. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

Zowel in de referentiesituatie als voor alternatief Natuur zijn in dit deelgebied hoofdzakelijk aanvaringsslachtoffers te voorzien onder vogels die gebruik maken van het agrarisch gebied (waar de windturbines staan) om te foerageren en/of te rusten. Hierbij moet gedacht worden aan steltlopers als kieviten en goudplevieren, meeuwen, eenden, ganzen en zwanen. Van de laatste twee soortgroepen en van de steltlopers worden geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen laag zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Over vrijwel het gehele deelgebied (met uitzondering van de oostgrens) vindt de seizoenstrek in een breed front plaats. Langs de westkust van de Veluwerandmeren vindt in voor- en najaar enige stuwing van de seizoenstrek plaats. Deze stuwing treedt vooral op bij noordwesten wind, een zijwind die overigens weinig gunstig is voor de trek en meestal resulteert in lage aantallen seizoenstrekters. In de referentiesituatie staan in deze zone slechts een paar windturbines. In alternatief Natuur zijn geen windturbineopstellingen nabij de westkust van de Veluwerandmeren voorzien. Omdat de totale opstellingslengte in het Middengebied minder is dan in de referentiesituatie is het effect voor alternatief Natuur als klein positief (0/+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Stuwing van de seizoenstrek treedt in dit deelgebied alleen op bij de Stichtse Brug. Omdat in de directe omgeving van deze brug zowel in de referentiesituatie als in alternatief Natuur geen windturbineopstellingen aanwezig zijn, worden geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels op seizoenstrek voorzien. Langs de kustzone van het Eemmeer ligt een belangrijke vliegroute van meeuwen van en naar een regionaal van belang zijnde slaapplek. Een lijnopstelling op de Eemmeerdijk kan dan ook leiden tot een groot aantal aanvaringsslachtoffers onder meeuwen. In de rest van het deelgebied worden slachtoffers voorzien van soorten die in het agrarisch gebied leven zoals steltlopers (kievit en goudplevier), zwanen, ganzen, meeuwen en eenden. Van steltlopers, zwanen en ganzen worden geen grote aantallen slachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen klein zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Er zit weinig verschil in opstellingslengte tussen de refe-

rentiesituatie en beide alternatieven, maar in deze alternatieven is geen lijnopstelling op de Eemmeer- dijk voorzien. Dit betekent een lager aantal aanvaringsslachtoffers onder meeuwen op slaaptrek. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is dan ook voor alternatief Natuur als klein positief (0/+) beoordeeld.

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

Alle twee de varianten voorzien in een verlenging en verdubbeling van de opstelling langs de IJsselmeer- dijk. Hierdoor zal het aantal slachtoffers onder vogels op seizoenstrek, door het optreden van een ver- dichting van de trekstroom boven de IJsselmeerdijk, (veel) groter zijn. De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voorzien ook in plaatsing van twee (Opbrengst 135 en Opbrengst 150) lange lijnopstelling(en) langs de Houtribdijk. Dit zal leiden tot een groter aantal aanvaringsslachtoffers van (water)vogels die heen en weer pendelen tussen het Markermeer en het IJsselmeer. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als sterk negatief (-) beoordeeld.

2. Noordflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is de spreiding van windturbines en de totale opstellingslengte in deelgebied Noordflank vrij vergelijkbaar met de referentiesituatie. In beide gevallen is een aantal windturbines op korte afstand van de IJsselmeerdijk aanwezig, waar stuwing van de seizoenstrek op kan treden. In alle gevallen zijn nog enkele lijnopstellingen in de rest van het deelgebied aanwezig, met name in de westelijke helft. Wat opvalt is dat bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 lijnopstelling aan de zuidzijde van het Ketelmeer is voorzien. Langs deze dijk wordt echter geen sterke stuwing van de seizoenstrek voorzien, waardoor bij deze opstelling geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels tijdens seizoenstrek worden verwacht. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als neutraal (0) beoordeeld.

3. Oostflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbineopstellingen in dit deelgebied voorzien. In de referentiesituatie is de opstellingslengte en daardoor ook het effect beperkt. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie dan ook als klein positief beoordeeld (0/+).

4. Middengebied

In de referentiesituatie zijn in dit deelgebied hoofdzakelijk aanvaringsslachtoffers te voorzien onder vogels die gebruik maken van het agrarisch gebied (waar de windturbines staan) om te foerageren en/of te rusten. Hierbij moet gedacht worden aan steltlopers als kieviten en goudplevieren, meeuwen, eenden, ganzen en zwanen. Van de laatste twee soortgroepen en van de steltlopers worden geen sub- stantiële aantallen aanvaringsslachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen laag zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Over vrijwel het gehele deelgebied (met uitzondering van de oostgrens) vindt de seizoenstrek in een breed front plaats. Langs de westkust van de Veluwerandmeren vindt in het voor- en najaar enige stuwing van de seizoenstrek plaats. Deze stuwing treedt vooral op bij noordwesten wind, een zijwind die overigens weinig gunstig is voor de trek en meestal resulteert in lage aantallen seizoenstrekken. In de referentiesituatie staan in deze zone slechts een paar windturbines. In alternatief Opbrengst 135 van het Regioplan zijn geen windturbineopstellingen nabij de westkust van de Veluwerandmeren voorzien. In alternatief Opbrengst 150 zijn wel enkele korte lijnopstellingen nabij de kust van het Wolderwijd geprojecteerd. Omdat de totale opstellingslengte in het Middengebied in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 minder is dan in de referentiesituatie is het effect voor de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als klein positief (0/+) beoordeeld.

5. Zuidflank

Stuwing van de seizoenstrek treedt in dit deelgebied alleen op bij de Stichtse Brug. Omdat in de directe omgeving van deze brug zowel in de referentiesituatie als in de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 geen windturbineopstellingen aanwezig zijn, worden geen substantiële aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels op seizoenstrek voorzien. Langs de kustzone van het Eemmeer ligt

een belangrijke vliegroute van meeuwen van en naar een regionaal van belang zijnde slaappleats. Een windturbineopstelling op de Eemmeerdiijk kan dan ook leiden tot een groot aantal aanvarings-slachtoffers onder meeuwen. In de rest van het deelgebied worden slachtoffers voorzien van soorten die in het agrarisch gebied leven zoals steltlopers (kievit en goedplevier), zwanen, ganzen, meeuwen en eenden. Van steltlopers, zwanen en ganzen worden geen grote aantallen slachtoffers voorzien omdat de aanvaringskansen klein zijn (Fijn *et al.* 2007, Winkelman *et al.* 2008, Fijn *et al.* 2012). Er zit weinig verschil in opstellingslengte tussen de referentiesituatie en de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 en in alle gevallen is een opstelling op de Eemmeerdiijk aanwezig. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als neutraal (0) beoordeeld.

Tabel 8.11 Effecten op vogels in de gebruiksfase (aanvaringsslachtoffers) ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdiijken	-	+	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	0	0/-	0	0
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0/+	0/+
Deelgebied 4: Middengebied	+	0/+	0/+	0/+
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/+	0	0
Totaal Flevoland	0/-	+	-	-

* Gezien de omvang van het Regioplan is de verwachting dat voor alle integrale alternatieven uiteindelijk een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Ffwet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels in de gebruiksfase. Omdat hier pas relatief recentelijk (>2010) jurisprudentie over bestaat, is voor geen van de windparken in de referentiesituatie een dergelijke ontheffing ooit gevraagd of verleend. Op basis van inmiddels verleende vergelijkbare ontheffingen voor de gebruiksfase van grootschalige infrastructurele projecten (o.a. windpark Noordoostpolder, hoogspanningsverbinding Randstad380) is de verwachting dat een dergelijke ontheffing kan worden verkregen, mits rekening mag worden gehouden met de additionele sterfte die in de huidige situatie al optreedt bij de bestaande windturbines in Flevoland (zie paragraaf 5.4.2).

8.4.2 Kans op vleermuizenlachtoffers

Alternatief Landschap

1. IJsselmeerdiijken

Met name langs de IJsselmeerdiijk vindt naar alle waarschijnlijkheid stuwingsplaats van seizoenstrek van ruige dwergvleermuizen. De dijk ligt ook binnen het bereik van tweekleurige vleermuizen uit Urk en Lelystad en van gewone dwergvleermuizen uit omgevende woonkernen. De kans op aanvaringsslachtoffers bij windturbines langs de IJsselmeerdiijk is dan ook zeer groot. Omdat de opstelling langs de IJsselmeerdiijk bij alternatief Landschap verlengd en verdubbeld wordt ten opzichte van de referentiesituatie, zal het aantal aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen ook toenemen. In de alternatief Landschap is ook een clusteropstelling ten oosten van de Houtribdijk voorzien. Uit recent onderzoek (Jansen *et al.* 2013) blijkt dat op dagen met weinig of geen wind aanzienlijke aantallen vleermuizen (vooral ruige dwergvleermuis) boven de Houtribdijk kunnen vliegen, maar dat de aantallen op korte afstand van de dijk al veel kleiner zijn en boven water sterk afnemen. De kans op vleermuisslachtoffers bij de clusteropstelling ten oosten van de Houtribdijk wordt dan ook klein geacht. Op basis van voorgaande wordt het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor alternatief Landschap als negatief (-) beoordeeld.

2. Noordflank

Voor alternatief Landschap is een nieuwe dubbele lijnopstelling op ca. 2,5 km van de IJsselmeerdiijk voorzien. Het aantal vliegbewegingen van vleermuizen is op dergelijke afstand van de dijk beperkt (§ 5.4.2). Het risico op aanvaringen bij deze nieuwe turbines is dan ook klein. In alternatief Landschap is het totaal aantal windturbines in de rest van het deelgebied (veel) lager dan in de referentiesituatie. De windturbines langs de bebouwing van Lelystad, ten oosten van de A6, die naar inschatting een relatief groot risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen vormen, komen bij dit alternatief te vervallen.

Alles bij elkaar beschouwende, is het effect van alternatief Landschap ten opzichte van de referentiesituatie als positief (+) beoordeeld.

3. Oostflank

Het alternatief Landschap voorziet in extra uitbreiding van windturbines langs de beboste zone langs het Veluwemeer, waar het risico op vleermuisslachtoffers als zeer groot wordt ingeschat. De combinatie van bebost gebied en oever van grote wateren heeft een grote aantrekkingskracht op vleermuizen. Mogelijk treedt hier stuwing op in de trek van een aantal soorten vleermuizen. Er bestaat een grote kans op grotere aantallen aanvaringsslachtoffers en/of aantasting van belangrijke foerageergebieden en of vliegroutes. Ten opzichte van de referentiesituatie is het effect van alternatief Landschap op vleermuizen als negatief (-) beoordeeld.

4. Middengebied

In de referentiesituatie staat in het Middengebied een groot aantal windturbines met een hoog risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen. Het gaat om turbines in een zone ten zuiden van de A6, turbines in een zone langs het Horsterwold en turbines in een zone langs voor vleermuizen aantrekkelijke landschapselementen als het Larserbos en de Larservaart, het Harderbroek en het Harderbos en de omgeving van Biddinghuizen. Het merendeel van de turbines in de referentiesituatie staat in open agrarisch gebied dat niet van belang is voor vleermuizen. Bij deze windturbines wordt het risico op slachtoffers onder vleermuizen als verwaarloosbaar ingeschat. Bij alternatief Landschap zijn géén windturbines in het Middengebied voorzien en zullen dus ook geen vleermuisslachtoffers vallen. Ten opzichte van de referentiesituatie is het effect voor alternatief Landschap daarom als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

In het gebied ten zuiden van de N305 verschillen de referentiesituatie en alternatief Landschap niet van elkaar in opstelling en opstellingslengte. Ten noorden van de N305 verschillen de referentiesituatie en weliswaar in opstelling; wat betreft de risico's van deze opstellingen op aanvaringen met vleermuizen, verschillen de referentiesituatie en alternatief Landschap echter niet wezenlijk van elkaar. De windturbines komen hier zowel in de referentiesituatie als bij alternatief Landschap in overwegend open landschap te staan, waar het risico op aanvaringen als verwaarloosbaar wordt ingeschat. Het aantal turbines ten noorden van de N305 verschilt niet wezenlijk tussen de referentiesituatie en de alternatieven. Het effect van de alternatieven op vleermuizen ten opzichte van de referentiesituatie is op basis van voorgaande voor alternatief Landschap als neutraal (0) beoordeeld.

Alternatief Natuur

1. IJsselmeerdijken

In de referentiesituatie staat buitendijks naast de IJsselmeerdijk een rij windturbines die een zeer grote kans hebben op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen. In alternatief Natuur zijn géén windturbineopstellingen meer in dit deelgebied voorzien. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor alternatief Natuur dan ook als positief (+) beoordeeld.

2. Noordflank

In alternatief Natuur neemt de opstellingslengte in dit deelgebied toe ten opzichte van de referentiesituatie. De uitbreiding vindt grotendeels plaats in grootschalig open landschap in het noordoostelijk deel van het deelgebied (ten oosten van Swifterbant) waar het risico op vleermuisslachtoffers verwaarloosbaar is. Uitzondering hierop vormen de wind-turbines die naast de Ketelmeerdijk voorzien zijn. Langs deze dijk zijn de risico's op vleermuisslachtoffers als zeer groot ingeschat. Naar alle waarschijnlijkheid vindt hier namelijk stuwing plaats van seizoenstrek van ruige dwergvleermuizen. Ten opzichte van de referentiesituatie is alternatief Natuur als negatief (-) beoordeeld.

3. Oostflank

Alternatief Natuur en de referentiesituatie verschillen niet wezenlijk in hun effecten op vleermuizen. De risico's van de windturbines op vleermuisslachtoffers zijn bij de referentiesituatie en alternatief over het algemeen verwaarloosbaar (overwegend in open landschap). De extra wind-turbines in alternatief

Natuur leveren dus niet of nauwelijks extra slachtoffers op. Ten opzichte van de referentiesituatie wordt beide alternatief Natuur als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

Bij alternatief Natuur worden minder windturbines voorzien dan in de referentiesituatie en ook minder windturbines op risicovolle locaties. Bij alternatief Natuur zal het aantal vleermuis-slachtoffers dan ook lager liggen dan in de referentiesituatie. Ten opzichte van de referentiesituatie is alternatief Natuur daarom als positief (+) beoordeeld.

5. Zuidflank

In het gebied ten noorden van de N305 verschilt alternatief Natuur niet wezenlijk van de referentiesituatie wat betreft opstellingslengte en risico's voor vleermuizen. In het gebied ten zuiden van de N305 is in tegenstelling tot de referentiesituatie geen lijnopstelling van windturbines langs de Eemmeerdijk voorzien. De windturbines langs de Eemmeerdijk hebben een groot risico op vleermuis-slachtoffers. Het weglaten van deze windturbines bij alternatief Natuur betekent dan ook een lager aantal slachtoffers in dit deel van het deelgebied ten opzichte van de referentiesituatie. Voor alternatief Natuur is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein positief beoordeeld (0/+).

Alternatief Opbrengst

1. IJsselmeerdijken

Alle de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voorzien in een verlenging en verdubbeling van de huidige opstelling langs de IJsselmeerdijk. De kans op aanvaringsslachtoffers bij windturbines langs de IJsselmeerdijk is zeer groot (zie hierboven). Bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zal het aantal slachtoffers onder vleermuizen hier daarom groter zijn dan in de referentiesituatie. De twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 voorzien ook in plaatsing van twee (Opbrengst 135 en Opbrengst 150) lange lijnopstelling(en) langs de Houtribdijk. Zoals hierboven reeds vermeld, is bekend dat bij gunstige omstandigheden aanzienlijke aantallen vleermuizen (vooral ruige dwergvleermuis) boven de Houtribdijk kunnen vliegen (Jansen *et al.* 2013). De kans op slachtoffers onder vleermuizen is voor windturbines direct langs de Houtribdijk dan ook zeer groot. Voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is het effect ten opzichte van de referentiesituatie als groot negatief (-) beoordeeld.

2. Noordflank

Er is geen verschil in opstelling en opstellingslengte tussen de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150. De twee alternatieven zijn daarom niet onderscheidend van elkaar in hun effecten op vleermuizen. Het belangrijkste verschil tussen de referentiesituatie en de alternatieven is dat bij de alternatieven een lijnopstelling aan de zuidzijde langs het Ketelmeer is voorzien die er in de referentiesituatie niet staat. Langs deze dijk zijn de risico's op vleermuisslachtoffers als zeer groot ingeschat. Naar alle waarschijnlijkheid vindt hier namelijk stuwing plaats van seizoenstrek van ruige dwergvleermuizen. Daarnaast komen bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 meer windturbines te staan, maar het gaat om locaties met een kleine kans op vleermuisslachtoffers, bijvoorbeeld langs de Lage Vaart. Tegenover deze negatieve effecten van de alternatieven ten opzichte van de referentiesituatie, staat het positieve effect van het weglaten van de noord-zuid windturbine-opstellingen langs de ooststrand van Lelystad. Deze windturbines hebben in de referentiesituatie een groot risico's op slachtoffers. Alles beschouwende, is voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 het effect ten opzichte van de referentiesituatie als klein negatief (0/-) beoordeeld.

3. Oostflank

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn geen windturbineopstellingen in deelgebied Oostflank voorzien. De windturbines in de referentiesituatie staan in open poldergebied, waar de dichtheden aan vleermuizen laag zijn. Het risico op aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen bij deze windturbines is over het algemeen dan ook verwaarloosbaar. Omdat het effect op vleermuizen de referentiesituatie neutraal is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie voor de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als neutraal (0) beoordeeld.

4. Middengebied

Bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn minder windturbines voorzien dan in de referentiesituatie en ook minder windturbines op voor vleermuizen risicovolle locaties. Bij de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zal het aantal vleermuisslachtoffers dan ook lager liggen dan in de referentiesituatie. Ten opzichte van de referentiesituatie wordt alternatief Opbrengst 135 daarom als positief (+) beoordeeld. In alternatief Opbrengst 150 zijn meer turbines op risicovolle plekken voorzien dan bij alternatief Opbrengst 135, maar minder dan in de referentiesituatie. Ten opzichte van de referentiesituatie wordt het effect van alternatief Opbrengst 150 dan ook als klein positief (0/+) beoordeeld.

5. Zuidflank

In het gebied ten zuiden van de N305 verschillen de referentiesituatie en de alternatieven niet van elkaar in opstelling en opstellingslengte. In de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn meer windturbines voorzien dan in de referentiesituatie, wat op jaarbasis kan resulteren in meer slachtoffers onder vleermuizen. Een deel van de uitbreiding betreft namelijk windturbines op locaties met een groot risico op aanvaringsslachtoffers. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is voor de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 als klein negatief (0/-) beoordeeld.

Tabel 8.12 Effecten op vleermuizen in de gebruiksfase (aanvaringsslachtoffers) ten opzichte van de referentiesituatie.

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	+	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	+	-	0/-	0/-
Deelgebied 3: Oostflank	-	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	+	+	+	0/+
Deelgebied 5: Zuidflank	0	0/+	0/-	0/-
Totaal Flevoland	0	+	--	--

* Gezien de omvang van het Regioplan is de verwachting dat voor alle integrale alternatieven uiteindelijk een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Ffwet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels en vleermuizen in de gebruiksfase. Omdat hier pas relatief recentelijk (>2010) jurisprudentie over bestaat, is voor geen van de windparken in de referentiesituatie een dergelijke ontheffing ooit gevraagd of verleend. Op basis van inmiddels verleende vergelijkbare ontheffingen voor de gebruiksfase van grootschalige infrastructurele projecten (o.a. windpark Noordoostpolder, hoogspanningsverbinding Randstad 380) is de verwachting dat een dergelijke ontheffing kan worden verkregen, mits rekening mag worden gehouden met de additionele sterfte die in de huidige situatie al optreedt bij de bestaande windturbines in Flevoland (zie paragraaf 5.4.2).

8.5 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De analyses van de alternatieven in zijn totaliteit zijn samengevat in onderstaande tabel.

Voor het opstellen van de samenvattende tabel is een deskundigenafweging gemaakt hoe de verschillende beschermingsregimes vanuit de natuurwetgeving een rol kunnen gaan spelen in de besluitvorming rond de ontwikkeling van de zoekgebieden voor windenergie op land in de provincie Flevoland. Hierbij is nadrukkelijk de ervaring betrokken die is opgedaan in de procedures rond reeds vergunde en (bijna) ontwikkelde windparken elders in Nederland. Een (groot) negatief effect voor één of meerdere natuuraspecten betekent niet dat de windparken niet gerealiseerd kunnen worden. Grote negatieve effecten in het kader van de Nbwet zullen echter eerder tot complexere procedures leiden, bijvoorbeeld het opstellen van een Passende Beoordeling (al dan niet met ADC-toets en of compensatieplan), dan negatieve effecten in het kader van de Flora- en faunawet of provinciaal beleid. Deze laatste kunnen in de regel eenvoudiger binnen het project gemitigeerd worden. In alle gevallen zal nader onderzoek, bijvoorbeeld in de vorm van een Oriëntatiefase Nbwet of een Passende Beoordeling en een toets aan de Flora- en faunawet, antwoord moeten geven op de vraag of de effecten op natuur binnen de kaders van de relevante natuurwetgeving acceptabel zijn.

Tabel 8.13 Effecten alternatieven op provinciaal niveau op het thema natuur ten opzichte van de referentiesituatie.

Criterion	Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
				Opbrengst 135	Opbrengst 150
Natura 2000 gebieden*	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0/+	-	-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	--	--
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0/-	0/-	0	0
	Totaalbeoordeling N2000	-	+	-	--
Overige beschermde gebieden	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0/+	0	0
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0
Effecten beschermde flora en fauna (aanlegfase)	Effecten op o.a. jaar rond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
Effecten beschermde flora en fauna (gebruiksfase)**	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0/-	+	-	-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	+	--	--
	Totaalbeoordeling Ffwet	0/-	+	--	--

* In deze totaalbeoordeling is nog geen rekening gehouden met cumulatieve effecten van andere plannen of projecten in en rond de betrokken Natura 2000-gebieden. Vooral voor alternatieven met windturbineopstellingen in het deelgebied IJsselmeerdijken kan mogelijk sprake zijn van significante effecten na cumulatie met effecten van bijvoorbeeld andere grootschalige windparken die gepland of in ontwikkeling zijn in en rond het IJsselmeer, zoals windpark Fryslân, windpark Wieringermeer en windpark Noord-oostpolder. Voor deze alternatieven dient dit in een Passende Beoordeling nader te worden onderzocht en beoordeeld.

** Gezien de omvang van het Regioplan is de verwachting dat voor alle integrale alternatieven uiteindelijk een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Ffwet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels en vleermuizen in de gebruiksfase. Omdat hier pas relatief recentelijk (>2010) jurisprudentie over bestaat, is voor geen van de windparken in de referentiesituatie een dergelijke ontheffing ooit gevraagd of verleend. Op basis van inmiddels verleende vergelijkbare ontheffingen voor de gebruiksfase van grootschalige infrastructurele projecten (o.a. windpark Noordoostpolder, hoogspanningsverbinding Randstad380) is de verwachting dat een dergelijke ontheffing kan worden verkregen, mits rekening mag worden gehouden met de additionele sterfte die in de huidige situatie al optreedt bij de bestaande windturbines in Flevoland (zie paragraaf 5.4.2).

9 Effecten op woon- en leefomgeving

Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op de thema's woon- en leefomgeving. Per milieu-aspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

- Effecten op geluid
- Effecten op slagschaduw
- Effecten op externe veiligheid

9.1 Effecten op geluid

9.1.1 Aanpak

Ten behoeve van dit MER zijn geen geluidberekeningen uitgevoerd, maar is met behulp van GIS bepaald hoeveel woningen binnen de mogelijke akoestische invloedsfeer van windturbines aanwezig zijn. Daarbij is er van uitgegaan dat de plaatsingsruimte geheel wordt volgezet met een rij turbines. Vervolgens is op basis van afstand, mogelijk geluidniveau en de percentages gehinderden en ernstig gehinderden een schattig gemaakt van het aantal gehinderden. De aantallen woningen zijn bepaald per ring van 100 m rond de mogelijke plaatsingsgebieden. In de overzichtstabellen zijn de aantallen weergegeven per ring van 300 m (dus 0 - 300 m, 300- 600 m en zo verder)⁹. In bijlage 4 zijn kaartbeelden opgenomen van de alternatieven en de gevoelige bestemmingen.

De berekende aantallen kunnen worden beschouwd als een worst-case. Met name de aantallen woningen in de zones op wat grotere afstand (bijvoorbeeld meer dan 900 m) kunnen in de praktijk lager uitvallen als van een lijnopstelling geen turbines worden geplaatst in de omgeving van dorpskernen. Ook is geen rekening gehouden met het gegeven dat bedrijfswoningen in formele zin niet worden beschouwd als geluidgevoelige bestemmingen. Bedrijfswoningen zijn woningen waarvan de bewoner(s) als initiatiefnemer of participant betrokken zijn bij het windpark. Vooral voor de referentie speelt dat een aantal woningen dicht bij turbines staat; over het algemeen zijn dit bedrijfswoningen.

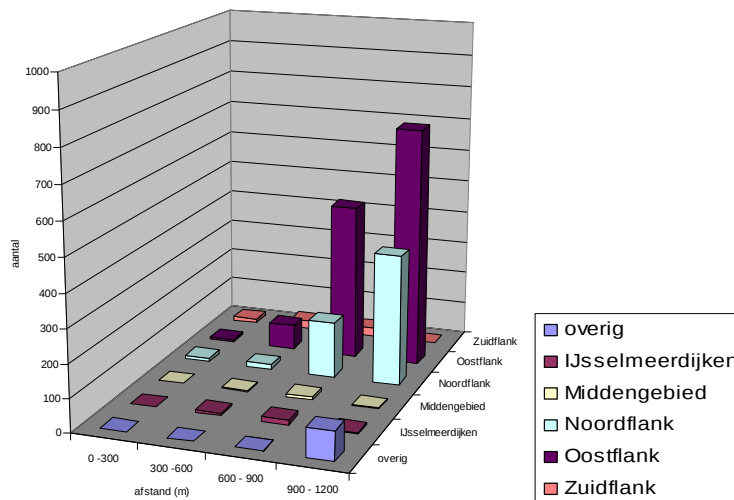
9.1.2 Geluidbelasting

In deze paragraaf zijn in de eerste plaats gegevens per alternatief opgenomen. Aan het einde van de paragraaf is een totaalbeeld van de alternatieven in relatie tot de referentiesituatie beschreven.

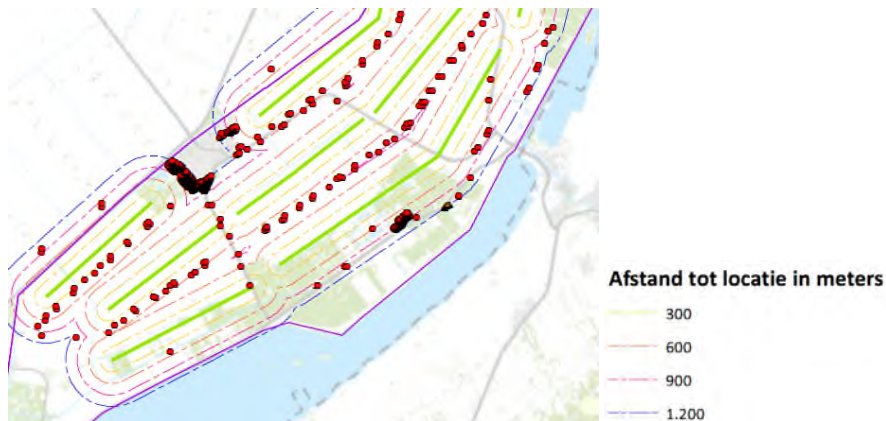
Alternatief Landschap

De getelde aantallen woningen zijn weergegeven in figuur 9.1. Het aantal woningen in de zone tot 600 m is klein. In de deelgebieden Oostflank en Noordflank zijn woningen aanwezig in de zones groter dan 600 m. Met name in deelgebied Oostflank, waar met name het aantal woningen in de zone 600 - 900 m flink hoger is, is een relevant verschil te herkennen. Dit wordt veroorzaakt door enkele opstellingen in de omgeving van woonkernen (figuur 9.2). Door de plaatsingsruimte daar niet geheel te benutten kan het aantal woningen in de betreffende zone sterk worden gereduceerd.

⁹ De woningen zijn geteld in het deelgebied waarin ze staan; dat kan betekenen dat de woningen niet staan in het deelgebied waar de plaatsingslijn ligt. Dit is ook de verklaring voor de categorie 'overig'. Dit zijn woningen die buiten één van de deelgebieden staan.



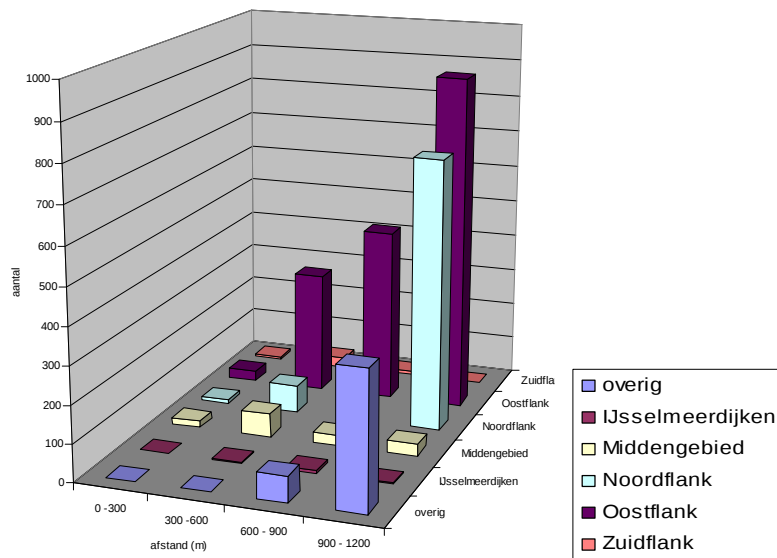
Figuur 9.1: Aantallen woningen per zone rond de plaatsingsgebieden bij alternatief Landschap



Figuur 9.2: Voorbeeld van effect op woonkern in deelgebied Oostflank, alternatief Landschap. Groene lijnen: plaatsingsruimte windturbines, paarse lijn: grens deelgebied, rode stippen: geluidgevoelige bestemmingen

Alternatief Natuur

Figuur 9.3 toont de resultaten van de GIS berekeningen voor het alternatief Natuur. In vergelijking met het alternatief Landschap gaat het om meer woningen, vooral in deelgebied Oostflank. Bij alternatief Natuur ligt een relatief groot aantal woningen in de zone 900 - 1200 m in deelgebied Noorderflank. Even als bij alternatief Landschap geldt hier dat het niet plaatsen van enkele turbines nabij dorpskernen het aantal woningen in de betreffende zones sterk kan reduceren (figuur 9.4).



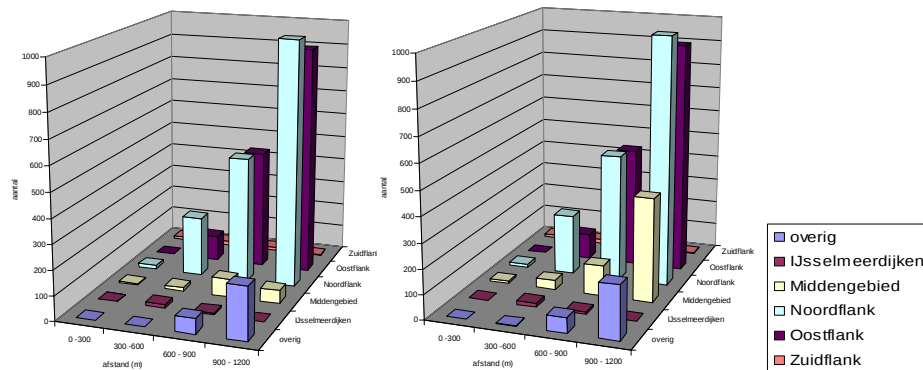
Figuur 9.3: Aantallen woningen per zone rond de plaatsingsgebieden bij alternatief Natuur



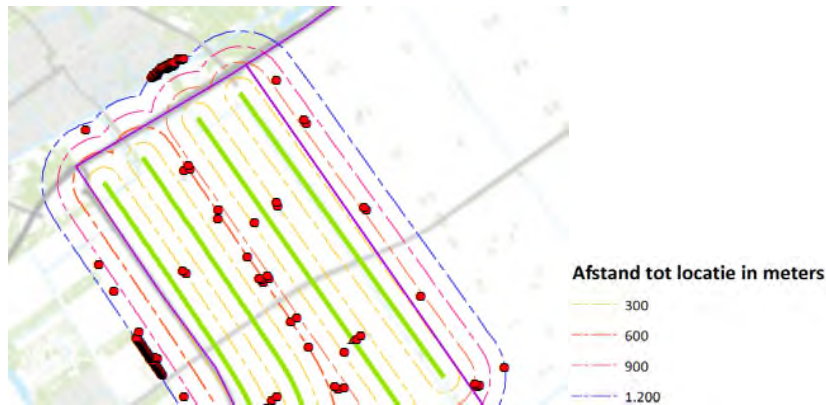
Figuur 9.4: Voorbeeld van effect op woonkern in deelgebied Noordflank, alternatief Natuur. Groene lijnen: plaatsingsruimte windturbines, paarse lijn: grens deelgebied, rode stippen: geluidgevoelige bestemmingen

Alternatief Opbrengst

De berekende aantallen woningen van de alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 zijn weergegeven in figuur 9.5. Bij dit alternatief ligt het zwaartepunt in de Noordflank en de Oostflank (woningen in Biddinghuizen in de invloedssfeer van turbines in het Middengebied). De woningen 'overig' in figuur 9.5 zijn woningen buiten de deelgebieden. Het gaat hierbij vooral om woningen in Almere (figuur 9.6). Ook hiervoor geldt dat het niet geheel benutten van de plaatsingsruimte kan bijdragen aan het reduceren van het aantal woningen in de invloedssfeer van de windturbines.



Figuur 9.5: Aantallen woningen per zone rond de plaatsingsgebieden bij de alternatieven Opbrengst 135 (links) en Opbrengst 150 (rechts)

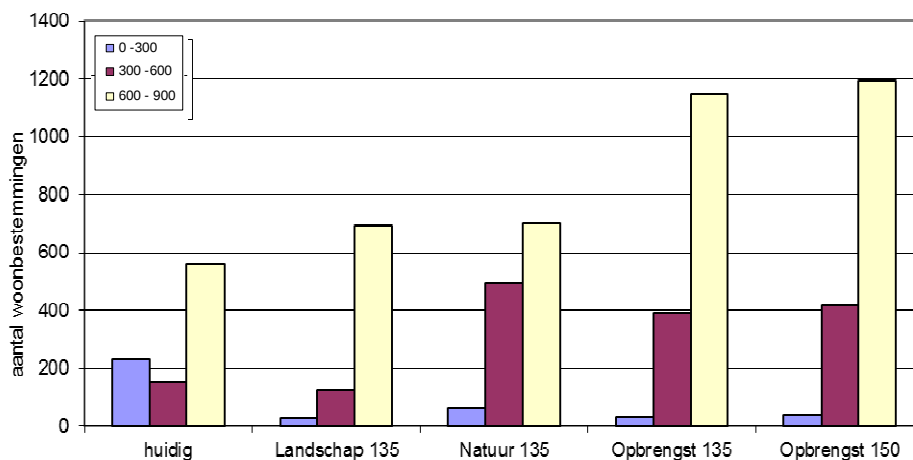


Figuur 9.6: Voorbeeld van effect op woonkern in deelgebied Zuidflank, alternatief Opbrengst 135. Groene lijnen: plaatsingsruimte windturbines, paarse lijn: grens deelgebied, rode stippen: geluidgevoelige bestemmingen. Een deel van de gevoelige bestemmingen ligt hier buiten deelgebied Zuidflank (categorie 'overig')

Twee alternatieven en referentiesituatie

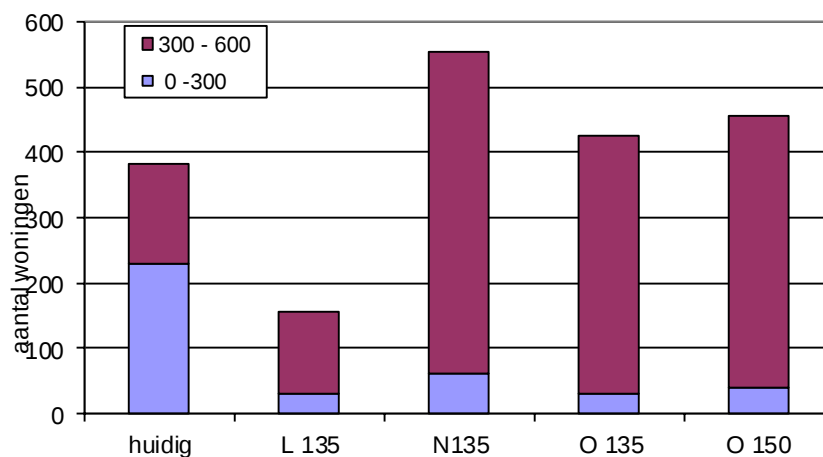
Bij vergelijking van het aantal woonbestemmingen dat per alternatief is geteld blijkt dat alternatief Landschap het kleinste aantal woningen binnen de mogelijke invloedssfeer van de toekomstige windparken heeft (figuur 9.4). Het alternatief Natuur heeft een relatief groot aantal woningen in de zone 300 - 600 m. In vergelijking met de bestaande situatie is bij alle alternatieven het aantal woningen in de zone 0 - 300 m lager. Dit is logisch omdat bij de ligging van de plaatsingsgebieden rekening is gehouden met de aanwezige woningen. Daarnaast is van belang dat het bij de bestaande turbines in veel gevallen gaat om bedrijfswoningen (turbine behoort bij de betreffende woning) en relatief kleine en oudere turbines, die een andere geluidkarakteristiek hebben dan moderne turbines.

Zoals aangegeven gaat het bij de berekeningen om een worst-case beeld, waarbij alle plaatsingslijnen maximaal zijn gevuld met windturbines. Als bij het daadwerkelijk plaatsen van windturbines rekening wordt gehouden met het beperken van het aantal woningen in de invloedssfeer kan het aantal nog sterk worden gereduceerd. Dat geldt vooral voor de woningen op wat grotere afstand van de turbines; het gaat daarbij om relatief grote aantallen die het gevolg zijn van plaatsingsruimte in de nabijheid van dorpskernen. Individuele woningen in de nabijheid van de plaatsingsruimte kunnen wegvallen als gevoelige bestemmingen in het geval ze kunnen worden aangemerkt als bedrijfswoningen (woning hoort bij windpark).



Figuur 9.7: Aantal woningen rond plaatsingsgebieden voor de drie alternatieven en de huidige situatie

In tabel 9.1 zijn de effecten voor geluidbelasting samengevat weergegeven. De beoordeling voor Flevoland als totaal is gebaseerd op de aantallen woningen in de zone tot 600 m (figuur 9.8).



Figuur 9.8: Aantal woningen rond plaatsingsgebieden voor de drie alternatieven en de huidige situatie, zone tot 600 m rond plaatsingsruimte

Tabel 9.1: Beoordeling van de alternatieven voor de deelgebieden

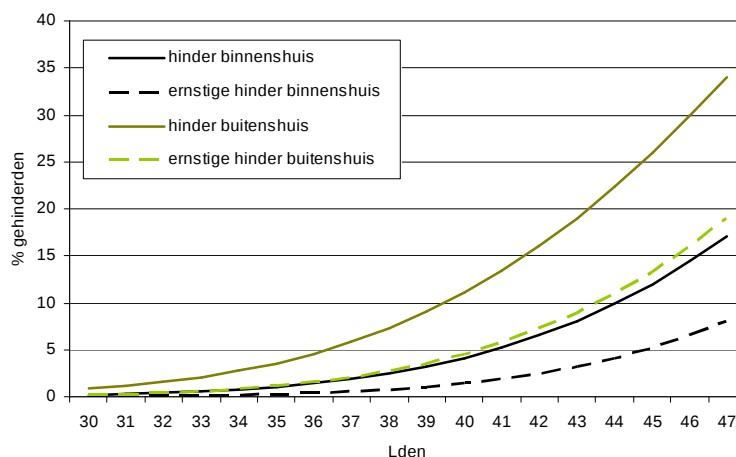
Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	+	--	--	--
Deelgebied 3: Oostflank	--	--	-	-
Deelgebied 4: Middengebied	++	++	++	-
Deelgebied 5: Zuidflank	++	++	++	++
Totaal Flevoland	++	-	0/-	0/-

9.1.3 Hinderbeleving

Aanpak

Op basis van de berekende aantallen woonbestemmingen in de zones rond de zoekgebieden en een schatting van het aandeel gehinderden in relatie tot de geluidbelasting kan een inschatting worden gemaakt van het totaal aantal gehinderden per alternatief. Ook hierbij geldt de kanttekening dat het gaat om een worst case-benadering en dat het meer gaat om de kans op geluidhinder dan om daadwerkelijke effecten. Ook hier speelt mee dat de effecten kunnen worden beperkt door de plaatsingsruimte niet volledig te benutten.

De relatie tussen afstand en percentage gehinderden en ernstig gehinderden kan worden afgeleid uit de literatuur. Aan Janssen et al [2008]¹⁰ is de in figuur 9.9 weergegeven relatie tussen geluidbelasting (in Lden) en het percentage gehinderden ontleend. Bij toenemende geluidbelasting neemt het percentage gehinderden en ernstig gehinderden sterk toe. Buitenshuis is de hinderbeleving sterker dan binnenshuis. Aan deze gegevens zijn percentages ontleend zodat het aantal woonbestemmingen per zone kan worden omgerekend naar een aantal gehinderden. Tabel 9.2 geeft de hierbij gehanteerde percentages. Omdat naar verwachting de nachtperiode maatgevend is zijn de hindercijfers gebaseerd op hinder binnenshuis. Op basis van het gemiddelde van Flevoland is aangehouden dat elke woonbestemming gemiddeld 2,5 bewoners heeft.



Figuur 9.9: Verband tussen geluidbelasting (in Lden) en percentage gehinderden en ernstig gehinderden (naar Janssen et al, 2008)

Tabel 9.2: Percentages gehinderden per afstandscategorie

	indicatie Lden (dB (A))	percentage hinder binnenshuis	
		hinder	ernstige hinder
0 - 300 m	45 - 47	14,5	6,6
300 - 600 m	40 - 45	6,8	2,6
600 - 900 m	30 - 40	1,2	0,4

Met de beschreven uitgangspunten en op basis van het met GIS bepaalde aantal woonbestemmingen per alternatief is het totaal aantal potentieel gehinderden en ernstig gehinderden berekend (zie figuur 9.10 en 9.11).

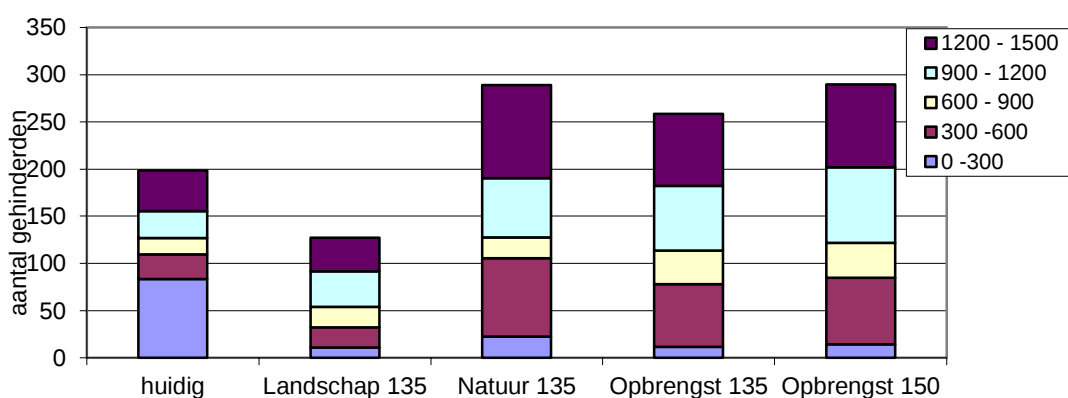
Naast de potentiële hinder bij de alternatieven is, uitgaande van dezelfde relatie tussen afstand tot windturbines en percentage gehinderden, de hinder van de bestaande situatie in beeld gebracht. Hierbij moet de kanttekening worden geplaatst dat veel van de bestaande turbines kleiner zijn dan de nieuw te bouwen turbines. En het gaat om kleine, oude maar mogelijk relatief luidruchtige turbines. Dit kan betekenen dat voor de bestaande turbines een andere relatie tussen afstand en hinderbeleving aanwezig

¹⁰ Janssen, S.A., H. Vos & A.R. Eisses, 2008: Hinder door geluid van windturbines, TNO rapport 2008 -D- R1051/B

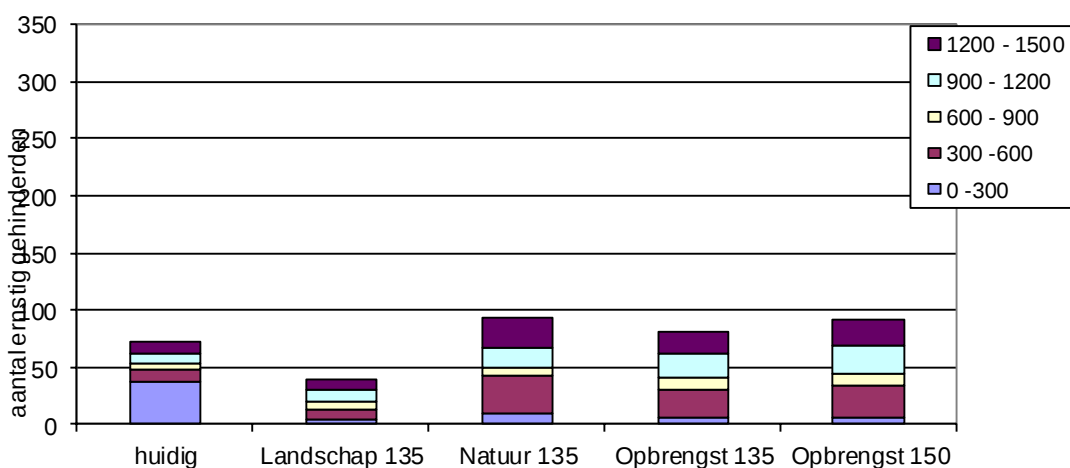
kan zijn. Gezien de grote diversiteit van de bestaande turbines is er voor dit MER voor gekozen dezelfde rekenmethodiek voor de bestaande situatie als voor de alternatieven te gebruiken.

In vergelijking met de huidige situatie leidt alleen alternatief Landschap tot een afname van het aantal gehinderden en ernstig gehinderden. Bij nadere beschouwing van de aantallen potentieel en ernstig gehinderden valt op dat bij alle alternatieven er een afname plaatsvindt van het aantal gehinderden in de zone van 0 -300 m. Alternatief Natuur en Opbrengst 150 leiden tot de grootste toename van het aantal potentieel en ernstig gehinderden.

De afname van het aantal potentieel en ernstig gehinderden in alternatief Landschap zijn gerelateerd aan een afname van de aantallen in de zone 0-300, 300-600 en 1200 - 1500 m. De effecten zijn samengevat weergegeven in tabel 9.3.



Figuur 9.10: Potentieel aantal gehinderden per alternatief



Figuur 9.11: Potentieel aantal ernstig gehinderden per alternatief

Tabel 9.3: Beoordeling van de alternatieven voor de deelgebieden

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0	0	0	0
Deelgebied 2: Noordflank	+	-	--	--
Deelgebied 3: Oostflank	-	--	-	-
Deelgebied 4: Middengebied	++	++	++	+
Deelgebied 5: Zuidflank	+	+	+	+
Totaal Flevoland	++	-	0/-	-

9.2 Effecten slagschaduw

De effecten door slagschaduw zijn op het niveau van het planMER niet goed in beeld te brengen. Dit komt doordat -in sterkere mate dan bij geluid- het optreden van slagschaduw op een woonbestemming afhangt van de positie van die woning ten opzichte van een windturbine. Dit heeft te maken met de baan die zon (en dus ook de schaduw) aflegt. Daarnaast is van belang dat voor slagschaduw een norm geldt. Op projectniveau worden voorzieningen getroffen die moeten waarborgen dat de norm niet wordt overschreden. Deze maatregelen kunnen bestaan uit een optimale positie van windturbines ten opzichte van woningen en de zogeheten stilstandvoorziening die er voor zorgt dat bij een dreigende overschrijding van de norm de turbine wordt stilgezet. Bij slagschaduw is daarnaast -anders dan bij geluid- een duidelijke grens aan het optreden van het effect. Die grens wordt bepaald door de hoogte van de turbine (as plus halve rotordiameter) en de positie te opzicht van de baan van de zon.

Het aantal woningen in de zone tot ongeveer 1200 m rond de plaatsingsgebieden kan worden beschouwd als het aantal woningen waar -onder de norm- de kans is op het optreden van hinder door slagschaduw. De aantallen woningen zoals gepresenteerd in de paragraaf over geluid is daarmee ook van belang voor slagschaduw.

9.3 Effecten externe veiligheid

De effecten door externe veiligheid zijn op het provinciale schaalniveau van het planMER eveneens niet goed in beeld te brengen. De effecten hangen in sterke mate af van de concrete opstelling van de windturbines. Daarnaast is eveneens van belang dat voor externe veiligheid normen gelden. Op projectniveau worden voorzieningen getroffen die moeten waarborgen dat de normen niet worden overschreden. Deze maatregelen kunnen bestaan uit voldoende afstand van de windturbine tot risicobronnen enerzijds en voldoende afstand tot bebouwing waar personen verblijven (wonen of werken) ter beperking van externe veiligheidsrisico's. De alternatieven zijn op dit punt derhalve niet onderscheidend. Gedetailleerd onderzoek naar de externe veiligheidseffecten zal plaatsvinden in het opstellen van plan- en/of projectMERs voor de windparken.

9.4 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De effecten zoals boven benoemd voor leefomgeving zijn samengevat in tabel 9.4.

Tabel 9.4: Effecten leefomgeving samengevat

Criterium	Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
				Opbrengst 135	Opbrengst 150
Geluid	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	-	0/-	0/-
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-



10 Energieopbrengst

Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op het thema energieopbrengst. Per milieu-aspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

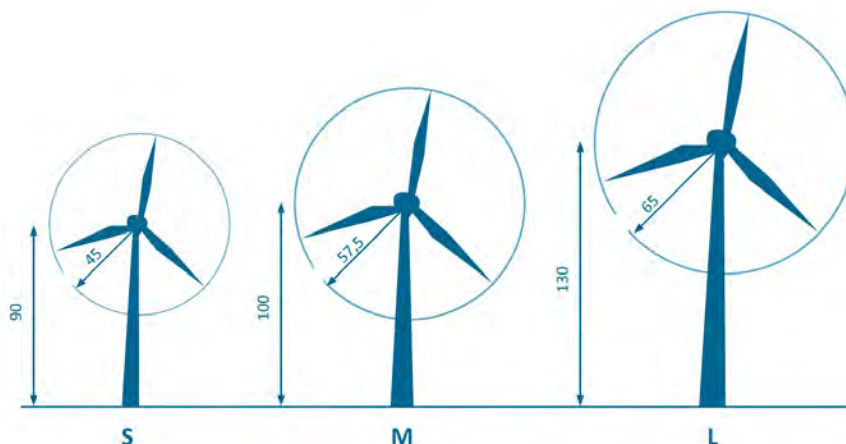
- Energieopbrengst (TWh/jaar)
- Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik
- Bijdrage aan CO₂ reductie

10.1 Energieopbrengst (TWh/jaar)

10.1.1 Schatting energieopbrengst

De alternatieven in dit planMER zijn gebaseerd op een bepaalde lengte van gebieden waar windturbines kunnen worden geplaatst. Om een schatting van de opbrengstpotenties van de alternatieven mogelijk te maken moet deze lengte worden vertaald in opgesteld vermogen (aantal windturbines vermenigvuldigd met het vermogen per windturbine) en vervolgens in een energieopbrengst. Eén van de redenen om de opgave in dit MER op te nemen in plaatsingsruimte in plaats van in opgesteld vermogen is de flexibiliteit die dit biedt aan ontwikkelaars van windparken. Dit betekent dat het aantal en het type van de windturbines dat binnen de geboden plaatsingsruimte kan worden gerealiseerd nog sterk kan variëren. De uiteindelijke keus van aantal en type wordt immers in de praktijk sterk bepaald door financiële aspecten (kosten en opbrengsten) en de subsidiemogelijkheden. Om een beeld te geven van de bandbreedte van type en aantal turbines is bij de opbrengstberekeningen voor dit MER gewerkt met drie types turbines. Deze drie types representeren het huidige aanbod van turbines en zijn tevens naar verwachting representatief voor het toekomstige aanbod van windturbines. Een trend in de markt lijkt te zijn dat wordt gestreefd naar een grotere opbrengst per turbine zonder dat het geïnstalleerd vermogen toeneemt. Dit houdt in een groter rotoroppervlak per MW vermogen en/of een grotere ashoogte die het mogelijk maakt te profiteren van de hogere windsnelheid op grotere hoogtes. In de berekeningen is gewerkt met een turbine die representatief is voor recent gebouwde turbines (3 MW, rotordiameter 90 m, ashoogte 90 m, tiphoogte 135 m), een turbine met een grotere verhouding tussen elektriciteitsopbrengst en geïnstalleerd vermogen (3,5 MW, rotordiameter 115 m, ashoogte 100 m, tiphoogte 157,5 m) en een grote turbine (6 MW, rotordiameter 130 m, ashoogte 130 m, tiphoogte 195 m). Figuur 10.1 geeft een beeld van de afmetingen van de gebruikte turbintypes.

In bijlage 3 bij dit MER zijn de opbrengstberekeningen beschreven. Kanttekening bij de berekeningen is dat deze vooral zijn bedoeld voor de onderlinge vergelijking van de alternatieven. Het gaat vooral om een beoordeling van de potentiële opbrengst, onder andere omdat in de praktijk om diverse redenen waarschijnlijk minder turbines mogelijk zijn en ook het aantal draaiuren kan worden beperkt door bijvoorbeeld onderhoud, stilstand wegens slagschaduw e.d.



Figuur 10.1: Beeld van de afmetingen van de beschouwde turbintypes

10.1.2 Effect per alternatief

Bij het bepalen van de effecten van energieopbrengst en de beoordeling van de alternatieven is uitgegaan van het turbinetype M (zie bijlage 3).

Alternatief Landschap

Tabel 10.1 geeft de energieopbrengst voor het alternatief Landschap weer in TWh/jaar. Er is onderscheid gemaakt in de verschillende deelgebieden. Het type windturbine dat bekeken is betreft het type M. Voor de resultaten van de andere type windturbines wordt verwezen naar bijlage 3.

Tabel 10.1 Opbrengst per deelgebied (TWh/jaar), alternatief Landschap, windturbinetype M.

Gebied	Alternatief Landschap
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	1,0
Deelgebied 2: Noordflank	0,4
Deelgebied 3: Oostflank	1,4
Deelgebied 4: Middengebied	0,0
Deelgebied 5: Zuidflank	0,9
Totaal Flevoland	3,8

De deelgebieden met de grootste energieopbrengst zijn de Oostflank en de IJsselmeerdijken. Zichtbaar is dat het alternatief Landschap geen energieopbrengst in het Middengebied heeft als gevolg van nieuwe windturbines.

Alternatief Natuur

Tabel 10.2 geeft de energieopbrengst voor het alternatief Natuur weer in TWh/jaar. De deelgebieden met de grootste energieopbrengst zijn de Noordflank, de Zuidflank en het Middengebied. Zichtbaar is dat het alternatief Natuur geen energieopbrengst bij de IJsselmeerdijken heeft.

Tabel 10.2 Opbrengst per deelgebied (TWh/jaar), alternatief Natuur, windturbinetype M.

Gebied	Alternatief Natuur
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0,0
Deelgebied 2: Noordflank	1,9
Deelgebied 3: Oostflank	0,4
Deelgebied 4: Middengebied	1,0
Deelgebied 5: Zuidflank	0,8
Totaal Flevoland	4,1

Alternatief Opbrengst

Tabel 10.3 geeft de energieopbrengst voor het alternatief Opbrengst weer in TWh/jaar.

Tabel 10.3 Opbrengst per deelgebied (TWh/jaar), alternatief opbrengst, windturbinetype M

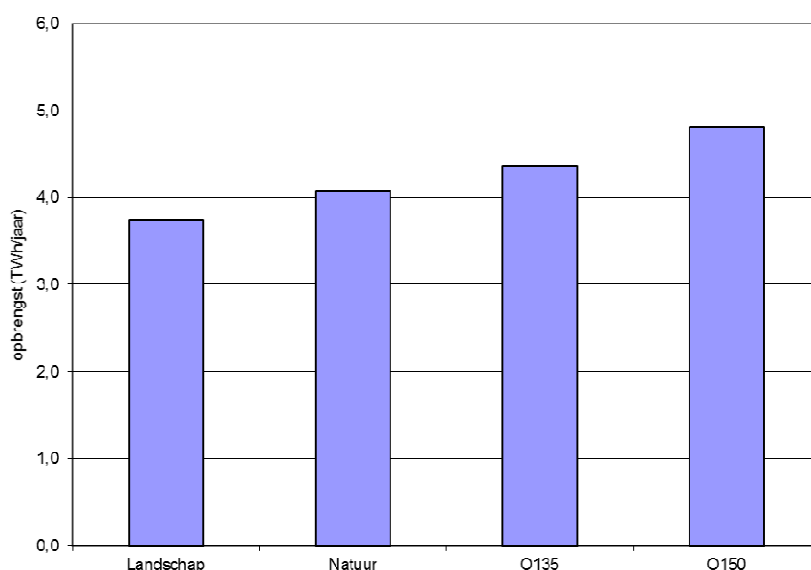
Gebied	Alternatief Opbrengst	
	Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	1,8	1,8
Deelgebied 2: Noordflank	1,0	1,0
Deelgebied 3: Oostflank	0,0	0,0
Deelgebied 4: Middengebied	0,5	1,0
Deelgebied 5: Zuidflank	1,1	1,1
Totaal Flevoland	4,4	4,8

De bandbreedte aan energieopbrengst in dit alternatief is 3,8 TWh/jaar tot 4,8 TWh/jaar. De grootste energieopbrengst is te vinden in de deelgebieden IJsselmeerdijken, Zuidflank en Noordflank bij Opbrengst 135. Bij alternatief Opbrengst 150 komt daar ook het Middengebied bij.

10.1.3 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De berekende maximale potentiële opbrengst van de alternatieven zijn weergegeven in figuur 10.2. Het toevoegen van extra plaatsingsruimte vertaalt zich in een grotere opbrengst. De beoordeling van de effecten zoals boven beschreven zijn samengevat in tabel 10.4.

In vergelijking met de huidige elektriciteitsproductie door windenergie in de provincie (ongeveer 1 TWh per jaar, periode tot en met 2012) neemt de productie fors toe.



Figuur 10.2: Berekende potentiële jaarlijkse elektriciteitsproductie van de alternatieven

Tabel 10.4 Effecten energieopbrengst

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	++	0	++	++
Deelgebied 2: Noordflank	+	++	++	++
Deelgebied 3: Oostflank	++	+	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	++	+	++
Deelgebied 5: Zuidflank	++	++	++	++
Totaal Flevoland	+	+	+	++

10.2 Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik

Het elektriciteitsverbruik van huishoudens in de provincie Flevoland bedraagt per jaar momenteel ongeveer ruim 560 GWh¹¹. Het gemiddelde elektriciteitsgebruik van huishoudens in Flevoland is vergeleken

¹¹ bron: website provincie Flevoland, product van aantal woningen en gemiddeld gebruik per huishouden

met het landelijk gemiddelde relatief hoog. Om na te gaan welke aandeel van het provinciaal elektriciteitsgebruik geleverd kan worden door de windturbines is de opbrengst van windenergie (in TWh) gedeeld op het jaarlijkse verbruik door de huishoudens (in TWh). Zoals eerder aangegeven gaat het bij de opbrengstberekeningen om een maximale potentiële opbrengst. In de praktijk zal door een aantal oorzaken de energieopbrengst kleiner zijn.

Alternatief Landschap

In tabel 10.5 is voor alternatief Landschap per deelgebied aangegeven wat de energieopbrengst is als aandeel van het provinciaal elektriciteitsverbruik (alleen de huishoudens). Zichtbaar is dat de jaarlijkse energieopbrengst afkomstig van de windturbines ruim voldoende is om alle huishoudens de gehele provincie meerdere jaren (ruim 10 jaar) van elektriciteit te voorzien. Deelgebied Oostflank levert bij Landschap de grootste bijdrage aan het provinciaal elektriciteitsverbruik (met jaarlijks een opbrengst van ongeveer 2,5 keer het jaarlijks verbruik van de huishoudens in de provincie).

Tabel 10.5 Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik, alternatief Landschap, windturbinetype M

Gebied	Alternatief Landschap
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	x 1,8
Deelgebied 2: Noordflank	x 0,7
Deelgebied 3: Oostflank	x 2,5
Deelgebied 4: Middengebied	0
Deelgebied 5: Zuidflank	x 1,7
Totaal Flevoland	x 6,7

Alternatief Natuur

Tabel 10.6 geeft het aandeel van het provinciaal elektriciteitsgebruik van huishoudens voor alternatief Natuur.

Tabel 10.6 Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik, alternatief Natuur, windturbinetype M

Gebied	Alternatief Natuur
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0
Deelgebied 2: Noordflank	x 3,4
Deelgebied 3: Oostflank	x 0,7
Deelgebied 4: Middengebied	x 1,7
Deelgebied 5: Zuidflank	x 1,4
Totaal Flevoland	x 7,3

Ook alternatief Natuur levert een forse bijdrage aan het jaarlijkse provinciaal elektriciteitsgebruik, meer nog dan alternatief landschap. Het levert tussen de ca. 7 keer bij aan de jaarlijkse benodigde elektriciteitsvoorziening voor huishoudens in de provincie.

Alternatief Opbrengst

Tabel 10.7 geeft tot slot de bijdrage aan de energievoorziening voor het alternatief Opbrengst weer.

Tabel 10.7 Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik, alternatief Opbrengst, windturbinetype M

Gebied	Alternatief Opbrengst	
	Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	x 3,1	x 3,1
Deelgebied 2: Noordflank	x 1,8	x 1,8
Deelgebied 3: Oostflank	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	x 1,0	x 1,8
Deelgebied 5: Zuidflank	x 1,9	x 1,9
Totaal Flevoland	x 7,8	x 8,6

Alternatief Opbrengst geeft de grootste aandeel in het provinciaal elektriciteitsgebruik. Opbrengst 150 levert jaarlijks bijna 9 keer het benodigde elektriciteitsverbruik van de huishoudens in de provincie Flevoland.

De boordeling van de effecten komt overeen met die voor energieopbrengst.

10.3 Bijdrage aan reductie CO₂ -emissie

10.3.1 Schatting vermeden CO₂ -emissie

Bij de productie van elektriciteit wordt in veel gevallen gebruik gemaakt van fossiele brandstoffen, wat leidt tot emissies van CO₂. Om inzicht te geven in de vermeden CO₂-emissie als gevolg van de realisatie van de windturbines (voor het opwekken van energie middels wind zijn er immers -afgezien van de input ten behoeve van het bouwen van de turbines en het onderhoud- geen fossiele brandstoffen nodig) is de productie elektriciteit omgerekend naar fossiel energieverbruik en CO₂-emissie. Voor de omrekening is gebruik gemaakt van de CO₂ emissiefactor 0,61 kg/kWh (CBS, 2014)¹². Onderstaand zijn de resultaten per alternatief opgenomen.

Alternatief Landschap

In tabel 10.8 is de vermeden CO₂ -emissie in tonnen per jaar weergegeven. Deelgebied Oostflank levert de grootste bijdrage aan het vermijden van CO₂ -emissie.

Tabel 10.8 Vermeden CO₂ -emissie per jaar per deelgebied (in miljoenen tonnen CO₂) alternatief Landschap, windturbinetype M

Gebied	Alternatief Landschap
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0,6
Deelgebied 2: Noordflank	0,2
Deelgebied 3: Oostflank	0,9
Deelgebied 4: Middengebied	0
Deelgebied 5: Zuidflank	0,6
Totaal Flevoland	2,3

Alternatief Natuur

In tabel 10.9 is de vermeden CO₂ -emissie in tonnen per jaar weergegeven. Deelgebied Noordflank levert de grootste bijdrage aan het vermijden van CO₂ -emissie. Natuur levert in totaal een reductie van 3.480.000 ton per jaar.

Tabel 10.9 Vermeden CO₂ -emissie per jaar per deelgebied (in miljoenen tonnen CO₂), alternatief Natuur, windturbinetype M

Gebied	Alternatief Natuur
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0
Deelgebied 2: Noordflank	1,2
Deelgebied 3: Oostflank	0,2
Deelgebied 4: Middengebied	0,6
Deelgebied 5: Zuidflank	0,5
Totaal Flevoland	2,5

Alternatief Opbrengst

In tabel 10.10 is de vermeden CO₂ -emissie in ton per jaar weergegeven. Opbrengst 150 levert de grootste bijdrage aan het beperken van de CO₂ -emissie.

¹² Uit de rapportage 'Rendementen en CO₂-emissie van elektriciteitsproductie in Nederland, update 2012' [SBS, 2014] is de referentieparkmethode (jaar 2012) als emissiefactor gebruikt.

Tabel 10.10 Vermeden CO₂-emissie per jaar per deelgebied (in miljoenen tonnen CO₂), alternatief Opbrengst, turbinetype M

Gebied	Alternatief Opbrengst	
	Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	1,1	1,1
Deelgebied 2: Noordflank	0,6	0,6
Deelgebied 3: Oostflank	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0,3	0,6
Deelgebied 5: Zuidflank	0,6	0,6
Totaal Flevoland	2,7	2,9

De boordeling van de effecten komt wederom overeen met die voor energieopbrengst.

10.4 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De effecten zoals boven benoemd voor energieopbrengst zijn samengevat in onderstaande tabel.

Tabel 10.11 Effecten energieopbrengst samengevat

Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Energieopbrengst (TWh) in de planperiode	+	+	+	++
Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	+	+	++
Bijdrage aan reductie CO ₂ emissie	+	+	+	++

11 Effecten op gebruiksfuncties

Dit hoofdstuk bevat de effectenbeschrijving- en beoordeling van de alternatieven op het thema gebruiksfuncties. Per milieuaspect zijn de effecten van de alternatieven op de deelgebieden in beeld gebracht. Voor de effectbeschrijving is onderscheid gemaakt in:

- effecten op stedelijke functies en infrastructuur
- effecten op landbouw
- effecten op recreatie en toerisme
- effecten op overige relevante gebruiksfuncties

11.1 Effecten op stedelijke functies en infrastructuur

Bij alle lijnopstellingen zoals opgenomen in de alternatieven is in principe een afstand gehanteerd van 400 meter van woningen, 500 meter van woonkernen, 50 meter van (vaar)wegen en 60 meter van spoorlijnen. Op voorhand kan daarmee gesteld worden dat alle alternatieven niet leiden tot ruimtebeslag of andere effecten op de gebruiksfunctie van woningen en/of infrastructuur.

Ter hoogte van de plaatsingsgebieden voor windenergie in deelgebied 1 (langs de A6 en de Houtribdijk) bevinden zich momenteel geen stedelijke functies die eventuele hinder kunnen ondervinden. Wel is in de toekomst ten noorden van Lelystad de ontwikkelingslocatie Flevokust voorzien. Dit betreffen hoofdzakelijk bedrijventerreinen waar geen woonfuncties of andere gevoelige bestemmingen zijn gelegen. De windturbines zullen in principe op locaties worden voorzien waardoor nabijgelegen stedelijke functies niet belemmerd worden in hun functionaliteit.

In alle alternatieven zijn derhalve geen stedelijke functies en/of infrastructuur aanwezig die belemmerd worden in hun functionaliteit. Wel kan er sprake zijn van visuele hinder die ervaren kan worden voor bestaande woningen in het buitengebied en/of in de kernen. Deze effecten zijn beschreven in paragraaf 6.1 'effecten op ruimtelijk visuele kwaliteit (impact op de leefomgeving)'.

Tabel 11.1 Effecten op stedelijke functies en infrastructuur

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Totaal Flevoland	0	0	0	0

11.2 Effecten op landbouw

De functie landbouw op open gronden is goed te combineren met de plaatsing van windturbines. Door het relatief kleine ruimtebeslag van een windturbine en de benodigde toegangswegen blijft veel ruimte over voor een andere functie dan de opwekking van elektriciteit uit windenergie. Het gebied buiten de verharde infrastructuur en de masten van de windturbines kan blijvend worden gebruikt voor landbouw op open gronden. Het effect van (slag)schaduw op de primaire productiefunctie is zeer beperkt.

Naast het effect op de landbouwfunctie zelf (productie) is er wel een economisch effect: de grondeigenaar / gebruiker wordt financieel gecompenseerd voor het gebruik van de grond voor windturbines, waardoor het areaalverlies voor de primaire landbouwfunctie (ruimschoots) wordt goedge maakt. In het kader van concrete planvorming worden hierover afspraken gemaakt tussen de eigenaren/gebruikers van de grond en de projectontwikkelaar van het windpark.

Het effect is voor alle alternatieven en varianten neutraal beoordeeld (0).

Tabel 11.2 Effecten op landbouw

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Totaal Flevoland	0	0	0	0

11.3 Effecten op recreatie en toerisme

De directe effecten op recreatieve en toeristische voorzieningen zijn beperkt. De zoekgebieden zijn niet voorzien op recreatieve terreinen zoals campings en bungalowparken, golfbanen, jachthavens, stranden en recreatienatuurgebieden ed.

Windturbines kunnen wel leiden tot indirecte effecten in de vorm van hinderbeleving voor recreanten op land en water. De meeste recreatieve voorzieningen bevinden zich langs de randmeren (zie paragraaf 5.7). Hier zijn de meeste campings, bungalowparken, golfbanen, havens en attractieparken voorzien (Walibi Holland). Verder bevindt zich ter hoogte van Lelystad het outlet winkelcentrum Batavia stad en enkele jachthavens. Hier kunnen recreanten mogelijk hinder ervaren als gevolg van de plaatsing van windturbines. Daarnaast kunnen windturbines ook als hinderlijk ervaren worden door fietsers of wandelaars.

Alternatief Landschap

De potentiële windturbines ter hoogte van deelgebied IJsselmeerdijken in dit alternatief kunnen verstorend werken voor de vaarrecreanten in het IJsselmeer. Met name de clusters van turbines ter hoogte van de Houtribdijk in alternatief Landschap kan als hinderlijk worden ervaren. Dit effect is negatief beoordeeld (-).

Ter hoogte van het deelgebied Noordflank zijn er (afgezien van divers fiets- en wandelroutes) beperkte recreatieve mogelijkheden. Het effect is neutraal beoordeeld (0).

De Oostflank is een recreatief aantrekkelijk gebied. Met name alternatief Landschap heeft een negatief effect op de recreatieve functie van het randmerengebied als gevolg van de kleine afstand tussen de voorziene windturbines en de verblijfsrecreatie en het pretpark Walibi Holland. Als gevolg van de mogelijkheid op verstoring is dit sterk negatief beoordeeld (- -).

In het Middengebied zijn geen windturbines voorzien in dit alternatief (0).

In de Zuidflank zijn de effecten op toerisme en recreatie met name gerelateerd aan de voorziene lijnopstelling langs het Eemmeer. Deze kan als hinderlijk worden ervaren voor de vaarrecreanten van het Eemmeer en de verblijfrecreanten ten zuiden van de N704. Het effect is voor alternatief Landschap licht negatief beoordeeld (0/-).

Alternatief Natuur

In deelgebied 1 zijn geen windturbines voorzien in dit alternatief (0).

Ter hoogte van de Noordflank bevinden zich in alternatief Natuur veel plaatsingsgebieden. Het gebied wordt voornamelijk gebruikt door fietsers en wandelaars en omvat (afgezien van de jachthaven aan het Ketelmeer) weinig recreatieve voorzieningen. Het verstorend effect van de plaatsing van de windturbines is licht negatief beoordeeld (0/-) voor alternatief Natuur.

Het plaatsingsgebieden in de Oostflank en het Middengebied bevinden zich in dit alternatief op een relatief grote afstand van de recreatief aantrekkelijke randmeren. Het effect is neutraal beoordeeld (0).

In de Zuidflank zijn in dit alternatief veel plaatsingsgebieden voorzien. Ze bevinden zich echter in minder aantrekkelijk gebied voor recreanten (alleen fiets en wandelrecreatie). Het effect is neutraal beoordeeld (0) voor Natuur.

Alternatief Opbrengst

In de twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 is in deelgebied 1 sprake van een grote impact op de waterrecreatie. Vanaf het Marker- en IJsselmeer zijn de windturbines goed zichtbaar en kunnen verstorend werken. Er is sprake van een groot negatief effect (- -).

In de Noordflank kunnen met name de windturbines ter hoogte van het Ketelmeer een negatief effect hebben op de vaarrecreatie. Het overige gebied is meer interessant voor fiets- en wandelrecreanten. Het effect is negatief beoordeeld en is niet onderscheidend tussen Opbrengst 135 en Opbrengst 150 (-).

In de Oostflank zijn bij alternatief Opbrengst geen windturbines voorzien (0).

In het Middengebiet bevinden de plaatsingsgebieden zich met name op een wat grotere afstand van het recreatieve randmerengebied. De turbines in alternatief Opbrengst 150 ten noorden van Zeewolde zijn wel deels gelegen ter hoogte van recreatief aantrekkelijk gebied (verblijfrecreatie, jachthavens, ed.). Het effect is hier negatief (-) beoordeeld.

Tot slotte is alternatief Opbrengst licht negatief beoordeeld voor recreatie en toerisme in de Zuidflank (0/-). De effecten komen overeen met alternatief Landschap.

Tabel 11.3 Effectbeoordeling recreatie en toerisme

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	-	0	--	--
Deelgebied 2: Noordflank	0	0/-	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	--	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebiet	0	0	0	-
Deelgebied 5: Zuidflank	0/-	0	0/-	0/-
Totaal Flevoland	-	0	-	--

11.4 Effecten op overige relevante gebruiksfuncties

Lelystad Airport en de directe omgeving (zone waar een hoogterestictie geldt van < 140 m, zie figuur 5.23) zijn uitgesloten voor de plaatsing van windturbines. In de zone waar een hoogtebeperking geldt van 146 m (zie figuur 5.23) mogen alleen windturbines met een maximale tiphoogte van 146 m worden gebouwd. Daarnaast dienen windturbines die zich binnen de 'outer horizontal zone' bevinden en hoger zijn dan 150 m onderzocht te worden (in samenspraak met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). Een positieve toetsing hangt af van de concrete locaties van de windturbines. Dezelfde redeneerlijn geldt in radarverstoringengebieden. Na de toets van concrete windparken door TNO Defensie in radarverstoringengebieden (o.a. aan de hand van een rekenmodel) is bekend of een windpark wel of niet mogelijk is.

Tot slot is bij de plaatsingsgebieden zo veel mogelijk rekening gehouden met een straal van 3 km om het zenderpark Zeewolde. De varianten waarbij wel windturbines zijn geprojecteerd binnen een straal van 3 kilometer dienen nader te worden onderzocht.

Alternatief Landschap

Geen van de plaatsingsgebieden voor windenergie is gelegen binnen de zone waar een hoogterestictie geldt van < 140 m. In alternatief Landschap zijn alleen in deelgebied Zuidflank enkele plaatsingsgebieden gelegen in de zone waar een hoogtebeperking geldt van 146 m. Ook bevindt zich daar een lijnopstelling binnen een straal van 3 km van het zenderpark Zeewolde. De plaatsingsgebieden in dit deelgebied zijn derhalve negatief (-) beoordeeld. In alle deelgebieden (behalve het Middengebiet) zijn plaatsingsgebieden aanwezig binnen radarverstoringengebieden waardoor een nadere toetsplicht geldt. Dit is licht negatief beoordeeld (0/-).

Alternatief Natuur

Geen van de plaatsingsgebieden voor windenergie is gelegen binnen de zone waar een hoogterestrictie geldt van < 140 m. Wel zijn de deelgebieden Noordflank en Zuidflank gelegen in de zone waar een hoogtebeperking geldt van 146 m. Dit is negatief beoordeeld (-). Er bevindt zich geen lijnopstelling binnen een straal van 3 km van het zenderpark Zeewolde. Alleen in deelgebied Noordflank zijn plaatsingsgebieden aanwezig binnen radarverstoringsgebieden waardoor een nadere toetsplicht geldt.

Alternatief Opbrengst

Geen van de plaatsingsgebieden voor windenergie is gelegen binnen de zone waar een hoogterestrictie geldt van < 140 m. Daarnaast zijn in de deelgebieden Noordflank en Zuidflank in twee alternatieven Opbrengst 135 en Opbrengst 150 plaatsingsgebieden gelegen in de zone waar een hoogtebeperking geldt van 146 m (beide varianten). Ook bevindt zich een lijnopstelling binnen een straal van 3 km van het zenderpark Zeewolde in deelgebied Zuidflank (Opbrengst 135 en Opbrengst 150). In de deelgebieden IJsselmeerdijken, Noordflank en Zuidflank zijn plaatsingsgebieden aanwezig binnen radarverstoringsgebieden waardoor een nadere toetsplicht geldt.

Tabel 11.4 Effecten overige relevante gebruiksfuncties

Gebied	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Deelgebied 1: IJsselmeerdijken	0/-	0	0/-	0/-
Deelgebied 2: Noordflank	0/-	-	-	-
Deelgebied 3: Oostflank	0/-	0	0	0
Deelgebied 4: Middengebied	0	0	0	0
Deelgebied 5: Zuidflank	-	-	--	--
Totaal Flevoland	-	0/-	--	--

11.5 Effecten per alternatief op provinciaal niveau

De effecten zijn per criterium samengevat voor de gehele provincie (zie tabel 11.5).

Tabel 11.5 Effecten op provinciaal niveau

Subbeoordelingscriterium	Alternatief Landschap	Alternatief Natuur	Alternatief Opbrengst	
			Opbrengst 135	Opbrengst 150
Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
effecten op landbouw	0	0	0	0
effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	--
effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	0/-	--	--

In de tabel is zichtbaar dat alternatief Natuur samengevat het minst negatieve effect heeft op de gebruiksfuncties. Dit is met name het gevolg van het feit dat de windturbines verder afgelegen zijn van de randen van de provincie; de gebieden ter hoogte van de randmeren en/of ter hoogte van het IJssel en Markermeer zijn vanuit (water)recreatie en toerisme aantrekkelijk. Ook zijn er in dit alternatief geen windturbines voorzien binnen een straal van 3 km van het zenderpark Zeewolde en is er beperkt ruimtebeslag in radarverstoringsgebieden. Alternatief Opbrengst is het meest negatief beoordeeld, alternatief Landschap heeft een tussenpositie.

12 Vergelijking van de alternatieven

12.1 Effectbeoordeling alternatieven

De drie alternatieven zijn per deelgebied onderzocht op milieueffecten. Deze paragraaf geeft een integrale beschouwing van de effecten per alternatief en de deelgebieden. In het planMER is een zevenpuntsschaal gebruikt, waarbij wordt beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie:

Score Effecten ten opzichte van de referentiesituatie:

++	Groot positief effect
+	Positief effect
0/+	Klein positief effect
0	Geen effecten te verwachten
0/-	Klein negatief effect
-	Negatief effect
--	Groot negatief effect

De effectenbeoordeling per alternatief is onderverdeeld in vijf deelgebieden, te weten:

1. IJsselmeerdijken
2. Noordflank
3. Oostflank
4. Middengebied
5. Zuidflank

12.2 Overzicht beoordelingen

12.2.1 Overzicht beoordelingen

In onderstaande tabel 12.1 zijn de beoordelingen van de alternatieven voor het niveau van Flevoland samengevoegd.

De alternatieven bestaan uit de combinatie van nieuwbouw (opschalen) en saneren. De alternatieven zijn zo ingericht dat ze het plaatsen van voldoende turbines mogelijk maken om de opgave te realiseren.

Uit de beoordelingen komt naar voren dat alternatief Opbrengst over het geheel genomen minder gunstig wordt beoordeeld dan de alternatieven Landschap en Natuur. Opvallend is dat alternatief Opbrengst voor vrijwel geen enkel milieuaspect gunstiger wordt beoordeeld dan de referentiesituatie. Voor de beide andere alternatieven geldt dat ze relatief gunstig worden beoordeeld voor de achterliggende reden van het alternatief: alternatief Natuur is relatief gunstig voor natuur en alternatief Landschap voor de landschappelijke effecten. Opvallend is ook dat de beoordeling voor de landschappelijke effecten, ook bij het alternatief Landschap, voor een aantal criteria in vergelijking met de referentiesituatie niet positief is. Dit (negatieve) effect, ook bij het kleinere aantal turbines dan in de referentiesituatie, heeft te maken met de grootte van de turbines en treedt met name op buiten de polder.

Voor de effecten op natuurwaarden is de sanering relatief gunstig, met name bij het alternatief Natuur.

12.2.2 Relatie met energieopbrengst

Alle beoordelingen zijn ten opzichte van de referentiesituatie. In de beoordelingen is niet tot uitdrukking gebracht dat het opgesteld vermogen en de energieopbrengst van de alternatieven veel groter is dan de referentiesituatie. Het relateren van de kwalitatieve beoordelingen aan de energieopbrengst is voor kwantitatieve beoordelingen niet doenlijk.

Wat wel kan voor alle alternatieven het volgende worden geconstateerd met betrekking tot de beoordelingen:

- neutrale en positieve beoordelingen: gerelateerd aan de het realiseren van een hogere energie-opbrengst zijn neutrale en positieve beoordeling als (zeer) gunstig te beschouwen;
- negatieve beoordelingen: de als negatief beoordeelde effecten zijn gerelateerd aan een (sterk) hogere elektriciteitsproductie. Dit nuanceert de 'mate van negatiefheid' van de beoordelingen in (sterke) mate.

Tabel 12.1 Overzicht effecten per alternatief

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedssfeer en horizonbeslag	0/+	0/-	-	--
	Beleving vanuit de polder dagperiode	+	0/-	0	0/-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	0/-	0/-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	-	--
	Helderheid van de configuratie	+	0	0	0/-
	Passend bij het landschap	-	0	0/+	0/-
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	0/-	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0/-	-	--
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0/+	-	-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	--	--
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0/-	0/-	0	0
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0/+	0	0
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0
	Effecten op o.a. jaar rond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0/-	+	-	-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	+	--	--
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	-	0/-	0/-
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	+	+	+	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	+	+	++
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	+	+	+	++
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	--
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	0/-	--	--

12.3 Beoordelingen per deelgebied

In onderstaande tabellen zijn de beoordelingen per deelgebied weergegeven.

Tabel 12.2 Overzicht effecten deelgebied 1: IJsselmeerdijken

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag	-	++	-	-
	Beleving vanuit de polder dagperiode	0/-	+	-	-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	- -	- -
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	0	-	-
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	-	0	-	-
	Helderheid van de configuratie	-	0/+	-	-
	Passend bij het landschap	0/-	0/+	0/-	0/-
Cultuur- historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	0	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0	-	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrictlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	-	0/+	-	-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	-	-
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0	0	0	0
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0	0	0
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0/-	0	0/-	0/-
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	-	+	-	-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	-	+	-	-
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	0	0	0	0
	Effecten op geluid - hinderbeleving	0	0	0	0
Energie- opbrengst	TWh in de planperiode	++	0	++	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	++	0	++	++
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	++	0	++	++
Ruimte- gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	0/-	0	0/-	0/-

Tabel 12.3 Overzicht effecten deelgebied 2: Noordflank

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag	++	0/-	0/-	0/-
	Beleving vanuit de polder dagperiode	++	-	-	-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	0	--	-	-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	-	-
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	0/-	--	-	-
	Helderheid van de configuratie	+	-	0	0
	Passend bij het landschap	0	0	0	0
Cultuur- historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	-	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	-	-	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrictlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	0	0/-	-	-
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0	-	0/-	0/-
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0/-	0/-	0/-	0/-
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0/-	0	0
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0	0/-	0	0
Woon- en leefomgeving	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	+	-	0/-	0/-
	Effecten op geluid - geluidbelasting	+	-	-	-
Energie- opbrengst	Effecten op geluid - hinderbeleving	+	-	--	--
	TWh in de planperiode	+	++	++	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	++	++	++
Ruimte- gebruik	Bijdrage aan CO ₂ reductie	+	++	++	++
	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	0	0/-	-	-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	0/-	-	-	-

Tabel 12.4 Overzicht effecten deelgebied 3: Oostflank

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag	-	0	0/+	0/+
	Beleving vanuit de polder dagperiode	0/-	0	+	+
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	--	0	0/+	0/+
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	-	0	0
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	0	0
	Helderheid van de configuratie	0/-	0	0/+	0/+
	Passend bij het landschap	--	0/+	+	+
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	0	0	0	0
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0	0	0
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrictlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0	0/+	0/+
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	0	0/+	0/+
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	-	0	0/+	0/+
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	-	0	0	0
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	-	0	0/+	0/+
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	-	0	0/+	0/+
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	-	0	0	0
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	-	-	-	-
	Effecten op geluid - hinderbeleving	-	--	-	-
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	++	+	0	0
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	++	+	0	0
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	++	+	0	0
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	--	0	0	0
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	0/-	0	0	0

Tabel 12.5 Overzicht effecten deelgebied 4: Middengebied

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedsfeer en horizonbeslag	++	+	+	0/+
	Beleving vanuit de polder dagperiode	++	0/+	+	0/-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	0	0/-	0/-	-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	0	--	-	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	0	-	-	--
	Helderheid van de configuratie	++	0	0/+	0
	Passend bij het landschap	0/+	0/-	0	-
Cultuur- historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	0	0	0	0
	Effecten op potentiële archeologische waarden	0	0/-	0/-	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/+	0/+	0/+	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	+	0/+	0/+	0/-
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0	0	0	0
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	+	+	+	+
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	+	+	+	0/+
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	+	0/+	0/+	0/+
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	+	+	+	0/+
	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	++	++	-
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	++	++	+
Energie- opbrengst	TWh in de planperiode	0	++	+	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	0	++	+	++
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	0	++	+	++
Ruimte- gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	0	0	0	-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	0	0	0	0

Tabel 12.6 Overzicht effecten deelgebied 5: Zuidflank

		Landschap	Natuur	Opbrengst	
Thema	Subcriterium			O 135	O 150
Landschap	Visuele invloedssfeer en horizonbeslag	0	0/+	0	0
	Beleving vanuit de polder dagperiode	0	0/-	0	0/-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	0/-	0/+	0/-	0/-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	--	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	-	0	-	-
	Helderheid van de configuratie	+	+	0	0
	Passend bij het landschap	0	0	0	0
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	0	0	0	0
	Effecten op potentiële archeologische waarden	0/-	0/-	-	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0	0/+	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	0	0/+	0	0
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0	0	0	0
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	-	0	-	-
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0
	Effecten op o.a. jaar rond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0	0/+	0	0
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	0/+	0/-	0/-
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	++	++	++
	Effecten op geluid - hinderbeleving	+	+	+	+
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	++	++	++	++
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	++	++	++	++
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	++	++	++	++
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	0/-	0	0/-	0/-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	-	--	--

12.4 Dubbeldraaien

De sanering van bestaande turbines is gekoppeld aan de bouw van nieuwe turbines. Bestaande turbines die niet staan op plaatsen waar nieuwe turbines worden gebouwd kunnen in principe nog enige tijd blijven draaien als ook de nieuwe turbines al in bedrijf zijn. Dit wordt aangeduid met het begrip dubbeldraaien. Met de sanering van bestaande turbines zijn relatief hoge kosten zijn gemoeid, die een grote impact hebben op de financiële haalbaarheid van nieuwbouwprojecten. De kosten van de sanering van een turbine hangt af van verschillende factoren, zoals vermogen en leeftijd van de turbine. De fasering van de aanleg en de lengte van de periode van dubbeldraaien –oftewel het uitstellen van de saneringskosten- is van groot belang voor de business case. Hoe later de kosten moeten worden gemaakt, hoe gunstiger voor de business case.

In de periode van dubbeldraaien zijn effecten merkbaar van zowel de bestaande, nog te slopen turbines, als van de nieuwe turbines. In dit stadium van de planvorming is te weinig informatie beschikbaar om concreet in te gaan op de effecten van dubbeldraaien. Over de effecten in de dubbeldraaiperiode kan in algemene zin het volgende worden opgemerkt:

Landschap

De nieuwe windturbineopstellingen bestaan zo veel mogelijk uit heldere lijnen, met vereisten aan gelijk(waardigheid) van turbines. De bestaande opstellingen zijn minder eenduidig. In de periode van dubbeldraaien ontstaat een rommelig beeld waarbij de bestaande turbines interfereren met de nieuwe turbines. Het landschappelijke effect daarvan kan als negatief worden beoordeeld.

Natuur

In de dubbeldraaiperiode treedt cumulatie op van de effecten van (nog niet gesloopte) oude turbines en de turbines van de nieuwe windparken. Het gevolg hiervan kan zijn dat een kritische grens voor wat betreft de effecten op vogels en/of vleermuizen wordt overschreden. Of en in hoeverre dit optreedt is afhankelijk van de specifieke situatie (locatie bestaande en nieuwe turbine, positie ten opzichte van vliegroutes en leefgebieden, lengte van de dubbeldraaiperiode e.d.). Dit effect zal per concreet project nader in beeld moeten worden gebracht. Onderzoek kan dan uitwijzen of het effect kan optreden en kan inzicht bieden in eventueel noodzakelijke mitigerende maatregelen. Mitigerende maatregelen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het op relevante momenten (veel vliegbewegingen) stilzetten van een deel van de turbines of het beperken van de dubbeldraaiperiode.

Leefomgeving

In de periode van dubbeldraaien zijn de effecten van geluid en slagschaduw aanwezig van zowel de oudere als de nieuwe turbines. Dit kan door cumulatie bij woonbestemmingen (niet bedrijfswoningen zijnde) leiden tot overschrijding van normen. Dit kan aan de orde zijn voor geluid en slagschaduw. Omdat de normen moeten worden nageleefd is het bij overschrijding van de normen nodig om mitigerende maatregelen te nemen. Deze kunnen voor geluid bestaan uit het beperken van de geluid-emissie van (een deel van) de turbines (draaien in geluidmodus, stilstand) en voor slagschaduw uit stilstand. Bij de voorbereiding van concrete projecten moeten de cumulatieve effecten worden onderzocht en moet duidelijk worden of kan worden voldaan aan de normen en of eventueel mitigerende maatregelen moeten worden getroffen.

13 Ontstaan van het poldermodel

In dit hoofdstuk is een beschrijving opgenomen van het proces dat in Flevoland heeft geleid tot het uiteindelijke poldermodel, dat wil zeggen de ruimte die in het regioplan aan nieuwe turbines wordt gegeven en de voorwaarden die daaraan worden verbonden. Dit hoofdstuk beschrijft tevens welke uitgangspunten en overwegingen aan de keuze ten grondslag hebben gelegen.

13.1 Het poldermodel

13.1.1 Proces

De voorbereidingen voor het Regioplan kunnen worden gekenmerkt als een dynamisch proces. Na een periode waarin door de gezamenlijke windverenigingen (verenigd in de Federatie) is gewerkt aan een voorstel voor opschaling en sanering is de handschoen opgepakt door de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde en de provincie Flevoland. Deze overheden hebben gezamenlijk een ontwerp-regioplan opgesteld, dat is afgestemd met het rijk (EZ en IenM) en de windverenigingen. Het ontwerp-regioplan bevat een ruimtelijke opzet (waar wordt de bouw van windturbines mogelijk gemaakt), nadere bepalingen over inrichtingsaspecten van windparken, randvoorwaarden voor de sanering van bestaande turbines en bepalingen over participatie en compensatie. Een belangrijk onderdeel van dit ontwerp-regioplan is de kaart waarop de plaatsingsgebieden zijn aangegeven. Dit ruimtelijk beeld van de toekomstige situatie kan worden beschouwd als het (beoogde) resultaat van de opschaling en sanering.

Dit zogeheten **poldermodel** kan (in m.e.r.-termen) worden aangeduid als het voorkeursalternatief. In dit hoofdstuk is beschreven op welke wijze het poldermodel tot stand is gekomen en welke overwegingen ten grondslag liggen aan dit model.

13.1.2 Uitgangspunten voor het poldermodel

Medio 2014 zijn de hoofdstukken 1 t/m 12 van dit MER afgerond. Daarmee waren de effectbeschrijvingen en –beoordelingen van de alternatieven beschikbaar als basis voor het ontwikkelen van het voorkeursmodel. Parallel aan het in beeld brengen van de gevolgen van de alternatieven voor natuur, landschap en milieu (opgenomen in dit MER) zijn visualisaties vervaardigd en zijn de alternatieven economisch doorgerekend. Deze informatie is door de betrokken gemeenten en de provincie gebruikt als basis voor het ontwikkelen van het poldermodel.

De gezamenlijk uitgangspunten van gemeenten en provincie bij het poldermodel zijn:

- Er moet voldoende ruimte worden geboden aan windturbines om de provinciale taakstelling te kunnen realiseren;
- Er moet voldoende ruimte zijn om de ambities van opschalen en saneren waar te kunnen maken;
- Financiële haalbaarheid: per deelgebied moet voor initiatiefnemers een sluitende business case voor opschalen en saneren mogelijk zijn;
- De periode van dubbeldraaien moet zo kort mogelijk zijn;
- De ruimtelijke kwaliteit moet zo veel mogelijk verbeteren in vergelijking met de bestaande situatie;
- De windparken moeten zodanig zijn dat (natuur)vergunningen en ontheffingen kunnen worden verkregen;
- Door middel van participatie moeten alle Flevolandse burgers kunnen profiteren.

Daarnaast hebben de betrokken partijen (Dronten, Lelystad en Zeewolde en de provincie Flevoland) hun eigen (gemeentelijke en provinciale) belangen en ambities. Onderdeel daarvan is de ambitie van de afzonderlijke gemeenten om energieneutraal te zijn voor wat betreft het elektriciteitsgebruik van huishoudens en bedrijven. De betrokken overheden beschouwen de Flevopolder als een ‘energieprovincie’, wat onder andere in kan houden dat ook zichtbaar mag zijn dat in de provincie energie wordt opgewekt.

Daarnaast is rekening gehouden met wensen van de gemeenten met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen.

13.1.3 Provinciale taakstelling

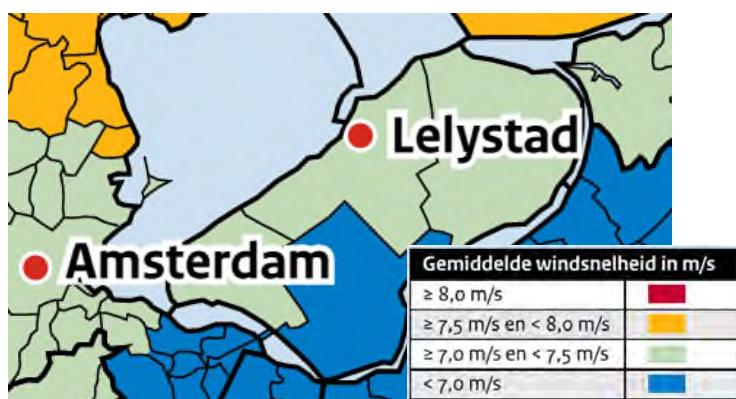
Ondanks de ruime taakstelling van Flevoland (met **1390,5 MW bijna een kwart** van de opgave van de 12 provincies gezamenlijk) is de resterende taak voor de provincie beperkt. In de bestaande situatie bedraagt het in de provincie als geheel opgesteld vermogen ongeveer 750 MW en na realisatie van het windpark NOP ongeveer 1200 MW. Om aan de taakstelling te kunnen voldoen is dus ongeveer 200 MW nodig. In vergelijking met de ambities voor opschalen en saneren (verdubbelen van het ongesteld vermogen door vervangen van ongeveer 600 bestaande turbines door ongeveer 300 grotere turbines) is de provinciale taakstelling minder maatgevend.

De doelstellingen ten aanzien van de landelijke taakstelling kunnen in de provincie Flevoland worden gehaald.

13.1.4 Economische haalbaarheid

De economische haalbaarheid van windparken wordt bepaald door een groot aantal factoren. Uiteraard is de opbrengst (van elektriciteit en uitgedrukt in geld) voor een gegeven turbine sterk afhankelijk van de windsnelheid. De energie-inhoud van de wind (die in principe door een turbine kan worden geoogst) neemt kwadratisch toe met de windsnelheid. Daardoor leveren hoge turbines en turbines in gebieden met veel wind relatief veel elektriciteit. De opbrengsten kunnen in een aantal gevallen worden beperkt door mitigerende maatregelen, bijvoorbeeld het draaien in de geluidmodus (lagere geluidemissie, maar ook lagere elektriciteitsopbrengst) of stilstand (wegens slagschaduw of beperken van effecten op vogels of vleermuizen). Ook kan het zo zijn dat in bepaalde gebieden de turbines minder hoog gebouwd mogen worden, bijvoorbeeld als gevolg van restricties vanwege de vliegveiligheid.

Belangrijk voor de (financiële) opbrengst is de subsidie (SDE +) die kan worden verkregen. De hoogte van de subsidie is sinds begin 2015 afhankelijk gemaakt van de gemiddelde windsnelheid. Per gemeente wordt één windsnelheid gehanteerd. Dat is gunstig voor sommige delen van polder, namelijk daar waar de daadwerkelijke windsnelheid hoger is dan de snelheid die in de subsidieregeling wordt gehanteerd, en ongunstig waar het omgekeerde het geval is.



Figuur 13.1: Windsnelheid per gemeenten zoals gebruikt in het kader van de subsidieregeling SDE + (bron: RVO)

De kosten van een nieuw windpark bestaan uit de kosten voor aanleg (turbines, wegen en kraanopstelplaatsen, kabels e.d.) en onderhoud. Daarnaast moeten vergoedingen worden betaald aan de grondeigenaren en aan de omgeving (financiële compensatie, schadevergoedingen).

Vanwege de bepalingen die voor opschalen en saneren worden gehanteerd moeten de kosten van het saneren van bestaande turbines in de business case van nieuwe windparken worden meegenomen. De kosten voor sanering van een bestaande turbine bestaan voor een groot deel uit het afkopen van de opbrengst voor de nog resterende levensduur van de betreffende turbine. Het slopen van relatief jonge en grote turbines is daardoor relatief duur.

Uit de financiële doorrekeningen blijkt dat het voor een haalbare business case noodzakelijk is voldoende ruimte te bieden voor nieuwe turbines.

De haalbaarheid van de business case is een belangrijke basis voor het opschalen en saneren. De haalbare business case betekent dat de doelstellingen van opschalen en saneren kunnen worden gerealiseerd.

13.1.5 Bijzondere status Houtribdijk

Bij het ontwikkelen van het poldermodel is aan de Houtribdijk een bijzondere status gehanteerd. De structuurvisie Windenergie op Land noemt ook de Houtribdijk als mogelijk plaatsingsgebied. Ten opzichte van de gebieden in het Regioplan heeft de Houtribdijk een bijzondere status, vanwege het ontbreken van direct omliggende bewoners en het ontbreken van een saneringsopgave binnen het gebied, en omdat de grond volledig in eigendom van het Rijk is. De gemeenten en de provincie hebben gezamenlijk (mede op basis van dit planMER, waarin turbines bij de Houtribdijk onderdeel zijn van de alternatieven Landschap en Opbrengst) geconcludeerd dat het niet wenselijk is om in het Regioplan een windpark langs of bij de Houtribdijk mogelijk te maken. De overweging hierbij is dat de haalbaarheid van windenergie bij de Houtribdijk samen met turbines langs de IJsselmeerdijk (tussen Lelystad en de Ketelbrug) en bij de Noordoostpolder (tussen de Ketelbrug en Urk) vanuit natuur en landschap nog te onzeker is. Daarnaast is voor de gemeenten en de provincie de ambitie van saneren en opschalen van windturbines op land van groot belang. Naar het zich laat aanzien hoeft een windpark langs de Houtribdijk daar niet aan bij te dragen. Wil het Rijk langs de Houtribdijk windmolens laten ontwikkelen, moet het een tender uitschrijven. Dat is een tijdrovende procedure. Het is realistisch om te verwachten dat de Houtribdijk geen rol kan spelen in de taakstelling voor 2020 (een opgesteld vermogen van 1390,5 MW in Flevoland). Over de mogelijkheden op langere termijn is een breed bestuurlijk overleg gewenst tussen Rijk, provincie en gemeenten, waarbij ook de samenhang met het opschalen en saneren aan de orde is.

13.1.6 Projectgebieden

Provincie en gemeenten streven naar een zodanige aanpak dat opschalen en saneren in de vorm van een aantal grote projecten mogelijk wordt gemaakt. Het gebied waarop het poldermodel betrekking heeft is daarom verdeeld in vier gebieden. De begrenzing van de gebieden is er op gebaseerd dat per gebied een sluitende businesscase kan worden gemaakt. Per gebied zal op het niveau van een projectMER moeten blijken welke ruimte voor windturbines er precies beschikbaar en benodigd is.

13.1.7 Ruimtelijke kwaliteit

Een belangrijk doel van opschalen en saneren is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in de polder. Op basis van de resultaten van het MER is er voor gekozen zo veel als mogelijk de uitgangspunten en principe van het alternatief Landschap te gebruiken als basis voor de ruimtelijke mogelijkheden voor windturbines. Vanwege de (vanuit de financiële haalbaarheid) noodzakelijke omvang van de plaatsingsruimte moest echter een belangrijk uitgangspunt van het alternatief Landschap, namelijk het verdelen van de opgave over drie grote clusters met daartussen een leeg tussengebied, worden losgelaten. Wel overgenomen is het streven naar lange, parallelle lijnen, éénduidige opstellingen en het aanhaken van de lijnen aan de hoofdstructuren van de polders. Daarnaast wordt met opschalen en saneren bereikt dat het aantal molens ongeveer gehalveerd wordt en dat veel verschillende molens in willekeurige constellaties verdwijnen.

Bij de afweging van de belangen zijn de gemeenten en provincie er van uitgegaan dat door een zorgvuldige inpassing en aanvullende maatregelen het mogelijk is een deel van de (negatieve) landschappelijke effecten te beperken.

13.1.8 Effecten per eenheid van opgewekte energie

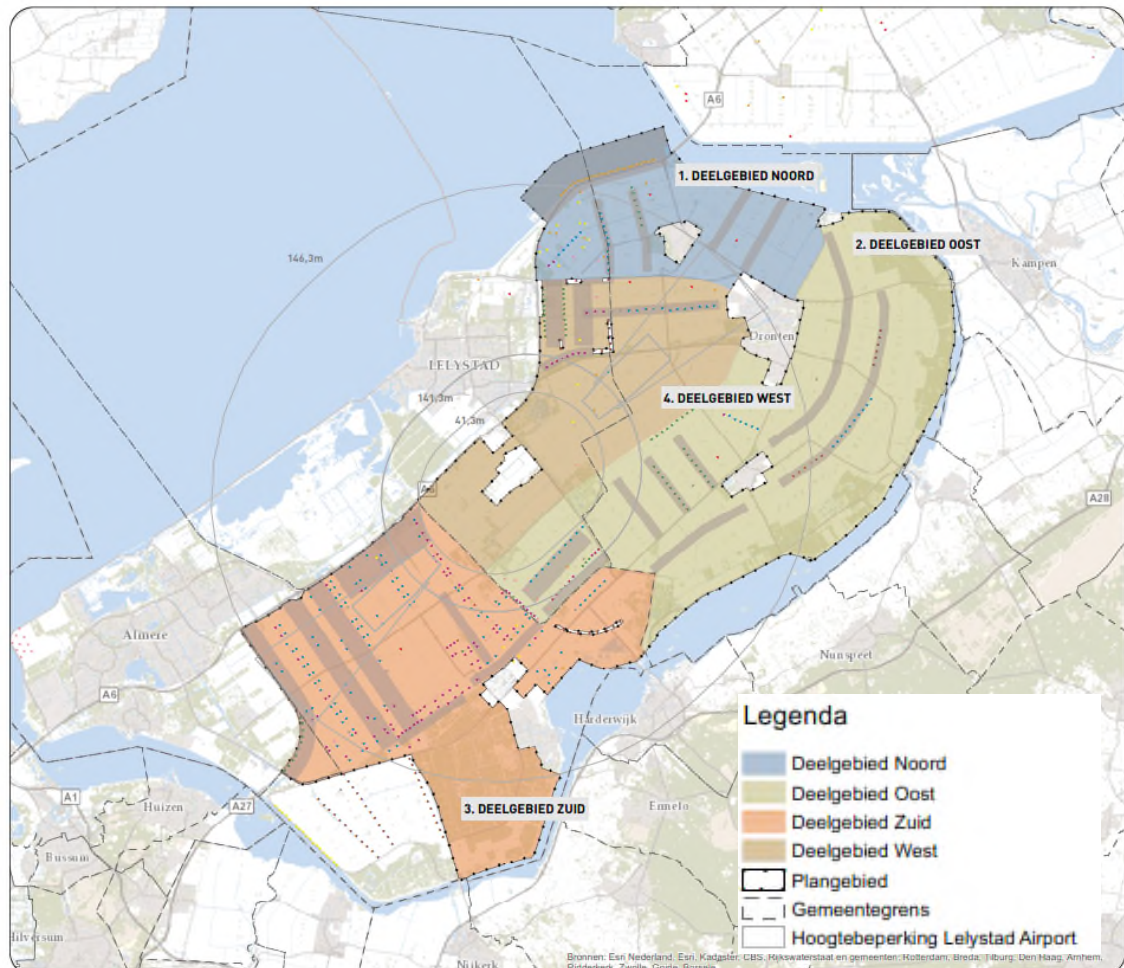
Bij het ontwikkelen van het poldermodel (en het in principe accepteren dat effecten op landschap aanwezig zullen blijven) heeft meegewogen dat de energieopbrengst van het poldermodel significant groter is dan de opbrengst van de huidige turbines. Dit wordt veroorzaakt door de combinatie van een (minimaal) verdubbeling van het opgesteld vermogen en de grotere opbrengst (in MWh) gerelateerd aan het opgesteld vermogen (in MW). Gerelateerd aan de geproduceerde elektriciteit nemen de

effecten landschap, natuur en milieu duidelijk af. Dit effect is (bijvoorbeeld voor de landschappelijke effecten) moeilijk te kwantificeren.

13.2 Beschrijving van het poldermodel

Het poldermodel bevat ruim 140 km plaatsingslengte en is daarmee ongeveer even groot als de alternatieven die in het MER zijn onderzocht. Het poldermodel biedt voldoende ruimte voor de provinciale taakstelling. Uit de berekeningen voor de business case blijkt dat deze opstellingsruimte leidt tot financieel haalbare plannen. Het poldermodel gaat er van uit dat de bestaande windturbines in het plangebied zullen worden gesaneerd. Uitzonderingen daarbij zijn de windparken Alexia en Sternweg en het turbineveld van de WUR. Daarmee kunnen ook de doelen van opschalen en saneren worden bereikt.

Het voorkeursalternatief bestaat uit een aantal *deelgebieden* waarin de opgave (nieuwbouw en sanering) georganiseerd dient te worden. Dit betreffen de deelgebieden noord, oost, zuid, west en Houtribdijk (zie gekleurde vlakken in figuur 13.2). Binnen elk van deze gebieden zoeken de gezamenlijke overheden naar één initiatiefnemer die de bouw en sanering organiseert. De deelgebieden zoals die in het Regioplan zijn opgenomen, zijn hard.



Figuur 13.2 Het poldermodel: gebiedsindeling en opstellingszones

Binnen deze deelgebieden bevinden zich diverse *plaatsingszones* waar nieuwe windturbines geplaatst kunnen worden. Dit betreffen de grijze lijnen in figuur 13.2. Enkele plaatsingszones (die bij de alternatieven wel zijn bekeken) zijn afgevalen om ecologische redenen. Vanwege de landschappelijke effecten is gekozen voor lange lijnopstellingen en het aanhaken van de lijnen aan de structuren van de polders en de hoofdinfrastructuur. Enkele plaatsingszones zijn nog niet eerder in dit MER beschouwd.

De windturbines staan in een plaatsingszone altijd in een rij, dus niet verspringend. De plaatsingszones zijn 500 meter breed op locaties waar de zones langs duidelijke structuurlijnen, tochten of verkavelingspatronen lopen. Daar waar meer flexibiliteit in breedte nodig is zijn de zones 1000 meter breed. Het regioplan stelt eisen aan de verschijningsvorm van de turbines in de lijnen (gelijke types, afmetingen en verhouding tussen ashoogte en rotordiameter)

Uitgaande van een fictieve indeling van windturbine van het type M (masthoogte 100 m) komt het aantal windturbines op ongeveer 292. De economische haalbaarheid is aannemelijk geacht voor elk van de deelgebieden, mits er ruimte is om een aantal uitgangspunten gebiedsspecifiek in te vullen (o.a. dubbel-draaitermijn).

14 Effecten van het poldermodel

In dit hoofdstuk zijn de effecten van het poldermodel beschreven.

14.1 Beoordeling milieugevolgen voorkeursalternatief

Deze paragraaf beschrijft per thema de milieugevolgen van het voorkeursalternatief. De effecten zijn in beeld gebracht conform de methode zoals beschreven in hoofdstuk 4. Uitzondering hierop vormt de sub-beoordeling in deelgebieden, aangezien de eerder gehanteerde deelgebieden zijn losgelaten in het voorkeursalternatief.

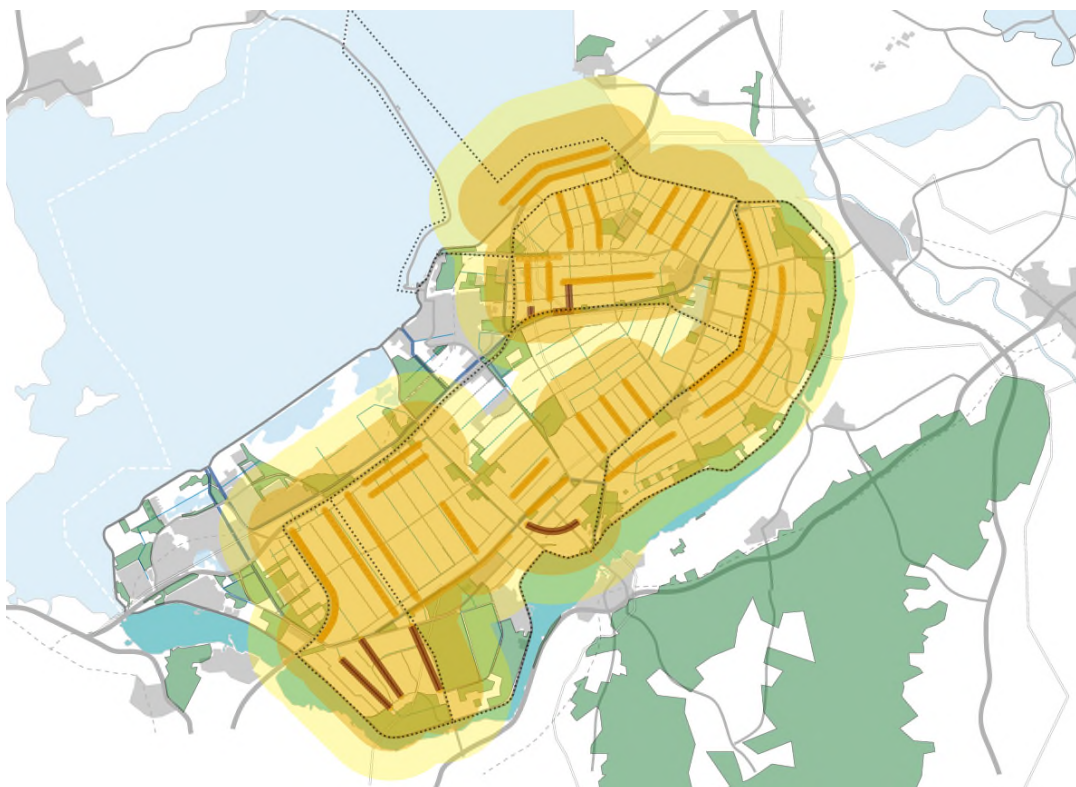
14.1.1 Landschap

In het poldermodel worden de windturbines verspreid over heel Flevoland. De logica achter de opstellingen wordt mede bepaald door haalbaarheidsoverwegingen: hoe komt per deelgebied een sluitende businesscase voor opschalen en saneren tot stand? De landschappelijke winst zit in een planmatige aanpak met een consequente keuze voor (zo veel mogelijk rechte) rijopstellingen en één type turbine (of minder verschillende types turbines). Ook wordt in het poldermodel er van uitgegaan dat de Houtribdijk wordt vrijgespeeld van windturbines, wat gunstig is voor de grote maat van IJsselmeer en Markermeer, mede vanwege de autonome ontwikkeling (windpark NOP). In bijlage 6 bij dit planMER is een aantal visualisaties van het poldermodel opgenomen.

Visuele invloedssfeer en horizonbeslag

In het poldermodel breiden de invloedssfeer en het horizonbeslag zich vrijwel over geheel Flevoland uit (figuur 14.1). Alleen tussen Lelystad en de Oostvaardersplassen blijft een relatief smalle zone buiten de 3 en 5 km contouren.

De invloedssfeer van de turbines in Flevoland loopt over in de invloedssfeer van het windpark Noord-oostpolder. Omdat in het poldermodel geen turbines bij de Houtribdijk worden geplaatst vallen alleen de randzones van het Markermeer en het IJsselmeer binnen de 3 en 5 km contouren (- -).



Figuur 14.1: Potentiële visuele invloedssfeer poldermodel

Beleving vanuit de leefomgeving dagperiode

In het poldermodel wordt geheel Flevoland beleefd als windpark. De windturbines staan relatief dicht bij de woonomgeving van veel bewoners van vooral Oostelijk Flevoland. Rond Dronten en Swifterbant zijn aan alle zijden windturbines aanwezig. Ook vanaf de doorgaande (snelwegen) worden de turbines vrijwel over de gehele lengte beleefd. Dit geldt ook voor de entrees van de polder bij de Ketelbrug (A6, vanaf het noorden) en de Stichtsebrug (A27, vanaf het zuiden). De verschillende richtingen van de lijnopstellingen en de boog langs de A27 zorgen voor veel interferentie. Daardoor zijn de verschillende opstellingen niet afzonderlijk te herkennen. In de beleving vormen de windturbines één grote zwerm.

Het poldermodel levert in vergelijking met de referentiesituatie geen verbetering van de beleving vanuit de leefomgeving van Flevoland als geheel. Met name de omgeving van Dronten en de oostelijke flank langs de bosrand zijn negatief (- -) beoordeeld.

Beleving vanuit de omgeving van Flevoland, dagperiode

Het poldermodel houdt de Houtribdijk vrij van windturbines, wat gunstig is voor de beleving van de grote maat van het IJsselmeer/markmeer. Vanaf het IJsselmeer/Houtribdijk wordt Flevoland beleefd als één groot windpark, met een zwaartepunt van windturbines in de omgeving van Swifterbant. Ook vanaf het oude land zijn de opstellingen van turbines duidelijk zichtbaar. De lijnopstellingen zijn niet afzonderlijk te herkennen en vormen een zwerm. Wel geeft kijkend vanaf het Oude Land het bos de turbines een rustige voorgrond, wat het beeld verzacht. Ook de aanwezige beplanting en bebouwing op het oude land maken de turbines minder massaal dan kijkend vanuit het noorden.

Voor de beleving vanuit de omgeving van Flevoland is het poldermodel negatief (-) beoordeeld.

Beleving vanuit de leefomgeving in Flevoland, nachtperiode

In de nachtperiode heeft de knipperende verlichting op de nieuwe windturbines een grote invloed op de omgeving. Door de verspreide ligging van de windturbines geldt dit voor heel Flevoland. Dit effect wordt in de nachtperiode nog eens versterkt omdat de beplanting dan een minder afschermdende werking heeft. De beleving vanuit de leefomgeving in Flevoland in nachtperiode is sterk negatief (- -) beoordeeld.

Beleving vanuit de omgeving van Flevoland, nachtperiode

De vele verlichte windturbines in de kustzones en de overige delen van Flevoland zijn 's nachts vanaf het donkere IJsselmeer en de spaarzaam verlichte Noordoostpolder nadrukkelijk aanwezig. In de beleving smelten de windturbines van Oostelijk Flevoland samen met de windturbines van de Noordoostpolder. Kijkend vanaf het oude land valt in de nachtperiode de verzachtende werking van de bosrand weg. Ook vanaf deze kant zullen de vele knipperende lichten nadrukkelijk aanwezig zijn. De beleving vanuit de leefomgeving van Flevoland in nachtperiode is sterk negatief (- -) beoordeeld.

Helderheid van de configuratie

In het poldermodel staan de windturbines verspreid over geheel Flevoland en volgen verschillende richtingen, met name in de omgeving van de Sternweg, Swifterbant en Dronten en de boog langs de A27. Soms volgen de opstellingen de snelwegen, soms delen van de Lage Vaart en Hoge Vaart, en soms de verkaveling. De menging van verschillende principes maakt de configuratie weinig consistent. De afzonderlijke opstellingen zijn niet herkenbaar en vormen één grote zwerm. In landschappelijk opzicht is Flevoland één groot windpark in het poldermodel. Voor Flevoland als geheel is de helderheid van de configuratie van het poldermodel negatief (-) beoordeeld.

Passend bij het karakter van landschap

In het poldermodel staan de turbines verspreid over heel Flevoland. Er is geen verschil tussen de kustzones die eerder met wind worden geassocieerd en het binnenland met bos. Ook langs de boszone langs het Veluwemeer staan windturbines. Op passendheid bij het landschap is het poldermodel negatief (-) beoordeeld.

14.1.2 **Cultuurhistorie en archeologie**

Effecten op bekende archeologische waarden

Het poldermodel maakt windturbines mogelijk in het gebied ten noorden van Swifterbant (in deelgebied Noord). Dit betreft gebied van hoge archeologische waarde, met op enkele plekken een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde, aangeduid als AMK-terreinen. Dit zijn terreinen waar sporen van bewoning en begraving uit het Vroeg- en Midden Neolithicum (Swifterbantcultuur) zijn gevonden. De kans op aantasting van deze archeologische waarden als gevolg van de plaatsing van windturbines is negatief beoordeeld (-).

Effecten op potentiële archeologische waarden

Als gevolg van de aanwezigheid van plaatsingszones ter hoogte van het archeologisch waardevol gebied ten noorden van Swifterbant en ter hoogte van oude stroomruggen in het deelgebied Oost en Zuid is er een redelijk kans op aantasting van archeologische waarden. De archeologische verwachtingswaarden zijn daar hoog. Dit is negatief beoordeeld (-).

Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden

Het poldermodel heeft geen effecten op beschermde cultuurhistorische waarden (zoals beschermde rijksmonumenten). Het effect is neutraal beoordeeld (0). Overige cultuurhistorische waarden (veelal historisch geografisch van aard) zijn beoordeeld bij het aspect landschap en zijn derhalve niet nogmaals benoemd.

14.1.3 **Natuur**

Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten

De windturbineopstellingen buitendijks langs de IJsselmeerdijk worden weliswaar in Natura 2000-gebied IJsselmeer gerealiseerd, maar staan niet nabij delen die binnen dit gebied beschermd zijn als Habitatrichtlijngebied. Het voorkeursalternatief leidt derhalve niet tot ruimtebeslag binnen beschermde habitattypen. Daarnaast is er ook geen sprake van noemenswaardige emissie van schadelijke stoffen naar lucht, water en/of bodem of van veranderingen in grond- of oppervlaktewateren. Voor het voorkeursalternatief zijn negatieve effecten op alle habitattypen waarvoor nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen dan ook op voorhand met zekerheid uit te sluiten. Ten opzichte van de referentiesituatie vindt geen verandering plaats in effecten op habitattypen, inclusief typische soorten. Het effect is neutraal beoordeeld (0).

Effecten op habitatrichtlijnsoorten

Voor effecten van het voorkeursalternatief op habitatrichtlijnsoorten geldt hetzelfde hetgeen hiervoor beschreven voor effecten op habitattypen. Daarnaast is er ook geen sprake van duidelijke relaties van habitatrichtlijnsoorten, waarvoor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, met het plangebied. Effecten zijn op voorhand met zekerheid uit te sluiten. Ten opzichte van de referentiesituatie vindt geen verandering plaats in effecten op habitatrichtlijnsoorten. Het effect is neutraal beoordeeld (0).

Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)

Het poldermodel heeft een klein negatief effect (0/-) op kwalificerende broedvogelsoorten. Dit wordt hieronder toegelicht.

Doordat buitendijks langs de IJsselmeerdijk meer windturbines komen te staan, is het risico op aanvaringslachtoffers van visdief en aalscholver ten opzichte van de referentiesituatie beperkt groter. Dit effect is als klein negatief beoordeeld (0/-). Verstoring van foerageergebied en/of barrièrewerking door windturbines speelt bij deze soorten nauwelijks een rol.

In deelgebied oost zal door de toename van de opstellingslengte in dit deelgebied (ten opzichte van de referentiesituatie) het aanvaringsrisico toenemen voor de soorten aalscholver, roerdomp, purperreiger, lepelaar en wespandief, die onderweg van en naar omliggende Natura 2000-gebieden over dit deelgebied kunnen vliegen. Omdat voor deze soorten zowel het aantal vliegbewegingen als het soort-

specifieke aanvaringsrisico beperkt is, is het effect ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld als klein negatief (0/-). Verstoring van foerageergebied en/of barrièrewerking door windturbines speelt bij deze soorten nauwelijks een rol.

In deelgebied zuid staan in het poldermodel, net als in de referentiesituatie, verschillende lijnopstellingen in de vliegbaan van o.a. aalscholver en lepelaar die loopt tussen het Markermeer/de Oostvaardersplassen en het Harderbroek/de Veluwerandmeren. Net als in de referentiesituatie blijven ook lijnopstellingen bestaan in het foerageergebied van o.a. bruine kiekendieven uit de Oostvaardersplassen. Ten opzichte van de referentiesituatie verandert er qua mogelijke effecten op vogels weinig. De effecten van het poldermodel op kwalificerende broedvogels zijn daarom als neutraal (0) beoordeeld.

Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet broedvogels)

Het poldermodel heeft een negatief effect (-) op kwalificerende niet-broedvogelsoorten. Dit wordt hieronder toegelicht.

Doordat buitendijks langs de IJsselmeerdijk meer windturbines komen te staan, is het risico op verstoring van vogels die hier buitendijks foerageren, rusten of ruien ten opzichte van de referentiesituatie groter. Dit geldt met name voor de fuut, meerkoet en diverse soorten grondeleenden, duikeenden en zaagbekken. Buitendijkse exploitatie van windturbines kan voor met name duikeenden ook leiden tot een verhoging van het aantal aanvaringsslachtoffers. Beide effecten zijn als negatief beoordeeld (-). Omdat er slechts in beperkte mate sprake is van uitwisseling tussen het IJsselmeer en de binnendijkse gebieden, zal barrièrewerking geen rol van betekenis spelen.

Exploitatie van windturbineopstellingen in de binnendijkse gebiedsdelen kan, ten opzichte van de referentiesituatie, leiden tot een toename van de verstoring van foerageergebied van kleine zwanen en ganzen. Dit speelt met name in de deelgebieden noord en oost, die beiden van belang zijn als foerageergebied voor ganzen en kleine zwaan. Dit effect is als negatief beoordeeld (-).

Windturbines zullen geen belangrijke aantallen aanvaringsslachtoffers onder ganzen en kleine zwaan veroorzaken, omdat de aanvaringskansen voor deze soorten klein zijn (Fijn *et al.* 2007; Winkelman *et al.* 2008; Fijn *et al.* 2012).

In het poldermodel zijn lijnopstellingen haaks op de Ketelmeerdijk voorzien, waardoor barrièrewerking hier wordt voorkomen. Dit geldt echter niet voor deelgebied oost. Door de lengte van de voorziene lijnopstellingen in dit deelgebied en het feit dat er twee lange lijnopstellingen parallel achter elkaar geplaatst zullen worden, kan het optreden van barrièrewerking voor kleine zwanen die vanuit de Veluwerandmeren naar de polder vliegen niet met zekerheid uitgesloten worden. Het effect van het poldermodel ten opzichte van de referentiesituatie wordt hier als negatief (-) beoordeeld.

Een positief punt is het verdwijnen van de lijnopstelling op de Eemmeerdijk, waardoor verstoring van watervogels die in de kustzone van het Eemmeer foerageren en/of rusten afneemt. Voor soorten die pendelen tussen het Eemmeer en de binnendijkse polders neemt ook het aanvaringsrisico af en er zal geen sprake zijn van barrièrewerking. Dit is als een klein positief effect beoordeeld (0/+). Verder is er in deelgebied zuid weinig verschil tussen het poldermodel en de referentiesituatie voor wat betreft mogelijke effecten op niet-broedvogels.

Effecten op beschermde natuurmonumenten

De lijnopstellingen ten oosten van Swifterbant en ten (zuid)oosten van Dronten staan grotendeels binnen 10 kilometer van Beschermde Natuurmonument het Vossemeer, Zwarte Meer en/of Drontmeer. In de referentiesituatie staan beduidend minder windturbines in deze delen van de polder. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is als klein negatief beoordeeld (0/-).

De overige lijnopstellingen binnen het poldermodel hebben op voorhand met zekerheid geen negatief effect op het natuurschoon in de Beschermde Natuurmonumenten, vanwege de grote afstand tot deze gebieden, of het effect is vergelijkbaar ten opzichte van de referentiesituatie en is daarom als neutraal beoordeeld (0).

Effecten op Natuurnetwerk Nederland

In het poldermodel zijn enkele lange lijnopstellingen in deelgebied zuid direct naast of mogelijk zelfs in gebieden voorzien die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland en de status waardevol gebied hebben. In deelgebied oost staat een lange lijnopstelling (circa 13 km) op korte afstand van een ecologische verbindingszone. In de referentiesituatie staan in al deze gevallen hier geen of slechts enkele windturbines. Het effect is daarom als negatief (-) beoordeeld.

Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden

Ten opzichte van de referentiesituatie verandert in het poldermodel weinig aan de totale opstellingslengte binnen beleidsmatig beschermde akker-, weidevogel- en/of ganzenopvanggebieden. Er zijn gebieden (bijvoorbeeld in deelgebied noord) waarbinnen in de nieuwe situatie minder windturbines komen te staan, maar tegelijkertijd zijn er gebieden (bijvoorbeeld in deelgebied oost) waarbinnen in de nieuwe situatie meer windturbines komen te staan. Het effect ten opzichte van de referentiesituatie is daarom als neutraal (0) beoordeeld.

Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels

Om te bepalen of sprake kan zijn van aantasting van de functionaliteit van jaarrond beschermde nesten van vogels (bijvoorbeeld nestplaatsen van buizerd, kerkuil en huismus), is meer informatie nodig over de aanwezigheid van broedvogels dan nu in de analyse is betrokken. Door een goede inpassing van de windturbines en/of door te zorgen voor alternatieve nestlocaties zijn de effecten van een windpark te beperken en hoeft er geen sprake te zijn van verminderde nestgelegenheid en of aantasting van het functionele leefgebied rondom de nestlocatie. Ook is het ruimtebeslag van een windturbine (inclusief verstoringscontour die voor de meeste broedvogelsoorten met een jaarrond beschermde nestplaats beperkt is tot hooguit tientallen meters) ten opzichte van de actieradius van de desbetreffende vogelsoorten relatief gering. Effecten in de aanlegfase op vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten is daarom voor het poldermodel als een klein negatief effect (0/-) beoordeeld.

Kans op aanvaring (vogel- en vleermuisslachtoffers)

In paragraaf 5.5.2 is voorgerekend dat in de referentiesituatie jaarlijks meer dan 6.000 vogels en meer dan 1.300 vleermuizen (ordegrootte) kunnen omkomen bij de bestaande windturbines in Flevoland. In het poldermodel zullen er minder windturbines komen, maar deze zijn wel groter en kunnen daardoor tot meer aanvaringsslachtoffers leiden dan de kleinere windturbines in de referentiesituatie. Binnen het poldermodel zijn er locaties/deelgebieden waar, ten opzichte van de referentiesituatie, meer aanvaringsslachtoffers kunnen gaan vallen (bijvoorbeeld door meer en grotere windturbines langs de IJssel-meerdijs en in deelgebied oost). Tegelijkertijd zijn er ook locaties/deelgebieden waar minder aanvaringsslachtoffers zullen vallen (bijvoorbeeld door het verdwijnen van de windturbines langs de Eem-meerdijs). Per saldo kan sprake zijn van een kleine toename van het aantal slachtoffers, maar in orde-grootte zal het aantal aanvaringsslachtoffers ten opzichte van de referentiesituatie weinig veranderen. Het effect is daarom als een neutraal tot klein negatief effect (0/-) beoordeeld.

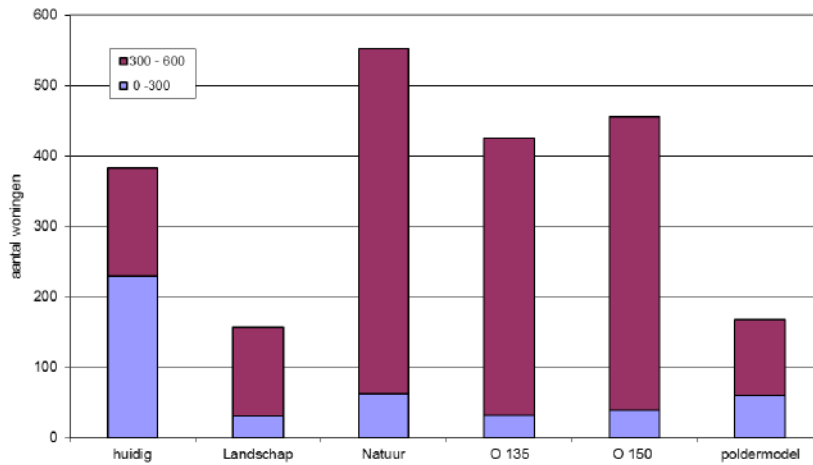
Voor de afzonderlijke windparkinitiatieven binnen het poldermodel zal nader moeten worden onderzocht of een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Ffwet moet worden aangevraagd voor het doden van vogels en/of vleermuizen.

14.1.4

Woon- en leefomgeving

Effecten op geluid- geluidbelasting

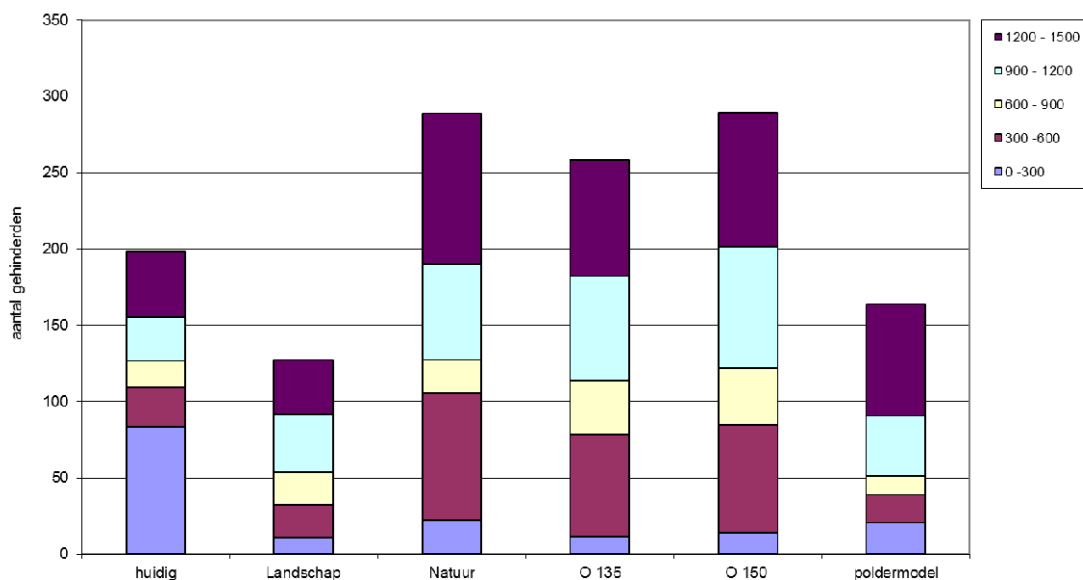
De aantallen woningen binnen de invloedssfeer van de mogelijke opstellingen zijn (met de gelijke methode als voor de alternatieven) met behulp van GIS bepaald. Het kaartbeeld van gevoelige bestemmingen in de nabijheid van de plaatsingszones is opgenomen in bijlage 4. Figuur 14.2 laat zien dat het aantal woningen binnen het invloedsgedebiet van de turbines ongeveer vergelijkbaar is met het alternatief Landschap. De beoordeling is daarom (evenals Landschap) sterk positief (++). In vergelijking met het opgesteld vermogen en de hoeveelheid opgewekte elektriciteit nemen de effecten sterk af.



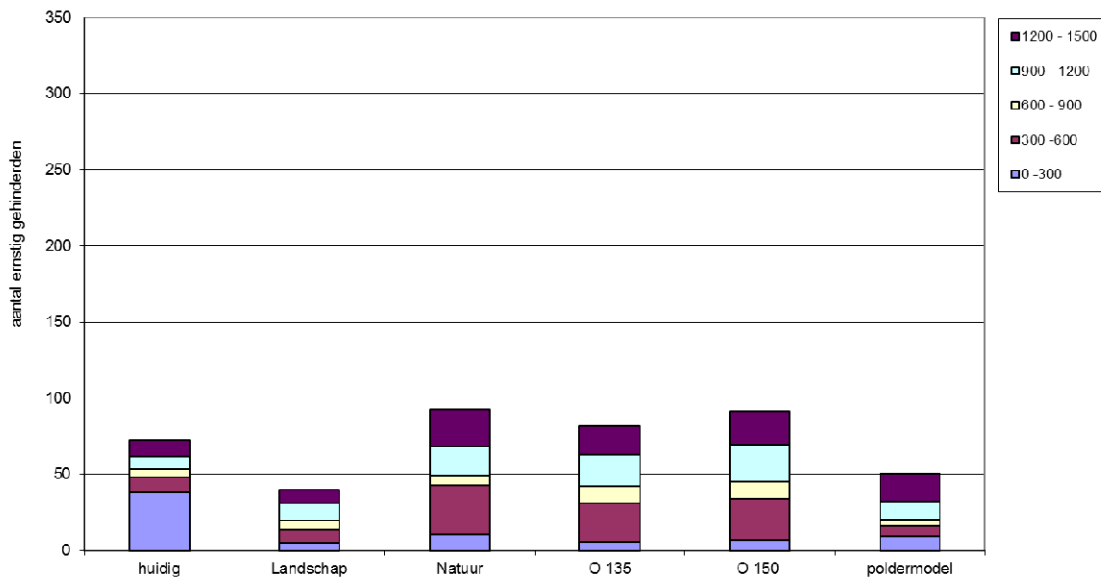
Figuur 14.2: Aantal woningen in de nabijheid van de plaatsingszones

Effecten op geluid:-hinderbeleving

Met de methodiek die is beschreven in hoofdstuk 9 is ook voor het poldermodel een schatting gemaakt van het aantal gehinderden en ernstig gehinderden. De resultaten van de berekeningen zijn opgenomen in de figuren 14.3 (gehinderden) en 14.4 (ernstig gehinderden). Ook voor wat betreft de (potentiële) hinder door geluid van de windturbines is de beoordeling van het poldermodel vergelijkbaar met de beoordeling van alternatief Landschap. Omdat het aantal gehinderden bij het poldermodel enigszins groter is dan bij alternatief Landschap is de beoordeling van het poldermodel positief (+). In vergelijking met het opgesteld vermogen en de hoeveelheid opgewekte elektriciteit neemt de hinder sterk af.



Figuur 14.3 Aantal gehinderden



Figuur 14.4: Aantal ernstig gehinderden

14.1.5 Energieopbrengst

Er zijn geen afzonderlijke opbrengstberekeningen voor het poldermodel uitgevoerd. Gezien het aantal turbines en de plaatsing kan worden aangenomen dat de energieopbrengst van de 135-km varianten van de alternatieven. Dit betekent een positieve (+) beoordeling. Deze beoordeling is ook van toepassing voor de bijdrage aan het elektriciteitsgebruik in de provincie en het terugdringen van de CO₂-emissie.

14.1.6 Ruimtegebruik

Effecten op stedelijke functies en infrastructuur

Voor de bepaling van de plaatsingsgebieden in het poldermodel is een afstand van 400 meter van woningen, 500 meter van woonkernen, 50 meter van (vaar)wegen en 60 meter van spoorlijnen gehanteerd. Op voorhand kan daarmee gesteld worden dat er geen sprake is van ruimtebeslag of andere effecten op de gebruiksfunctie van woningen en/of infrastructuur. De afstand van de plaatsingszones tot voorziene ontwikkelingen zoals Flevokust of de Floriade is voldoende om stedelijke functies niet te belemmeren in hun functionaliteit. Wel kan er sprake zijn van visuele hinder die ervaren kan worden voor bestaande woningen in het buitengebied en/of in kernen. Deze effecten zijn beschreven bij het aspect landschap. Het effect van het poldermodel is samengevat neutraal (0) beoordeeld.

Effecten op landbouw

De functie landbouw op open gronden is goed te combineren met de plaatsing van windturbines. Door het relatief kleine ruimtebeslag van een windturbine en de benodigde toegangswegen blijft veel ruimte over voor een andere functie dan de opwekking van elektriciteit uit windenergie. Het gebied buiten de verharde infrastructuur en de masten van de windturbines kan blijvend worden gebruikt voor landbouw op open gronden. Het effect van (slag)schaduw op de primaire productiefunctie is zeer beperkt.

Naast het effect op de landbouwfunctie zelf (productie) is er wel een economisch effect: de grondeigenaar / gebruiker wordt financieel gecompenseerd voor het gebruik van de grond voor windturbines, waardoor het areaalverlies voor de primaire landbouwfunctie (ruimschoots) wordt goedgemaakt. In het kader van concrete planvorming worden hierover afspraken gemaakt tussen de eigenaren/gebruikers van de grond en de projectontwikkelaar van het windpark.

Het effecten van het poldermodel op landbouw is neutraal (0) beoordeeld.

Effecten op recreatie en toerisme

De directe effecten op recreatieve en toeristische voorzieningen zijn beperkt. De zoekgebieden zijn niet voorzien op recreatieve terreinen zoals campings en bungalowparken, golfbanen, jachthavens, stranden en recreatienatuurgebieden enzovoorts.

Windturbines kunnen wel leiden tot indirecte effecten in de vorm van hinderbeleving voor recreanten op land en water. De meeste recreatieve voorzieningen bevinden zich langs de randmeren. Hier zijn de meeste campings, bungalowparken, golfbanen, havens en attractieparken voorzien (Walibi Holland). Verder bevindt zich ter hoogte van Lelystad het outlet winkelcentrum Batavia stad en enkele jachthavens. Hier kunnen recreanten mogelijk hinder ervaren als gevolg van de plaatsing van windturbines. Daarnaast kunnen windturbines ook als hinderlijk ervaren worden door fietsers of wandelaars.

De plaatsingszones in het poldermodel ter hoogte van (en in) het IJsselmeer kunnen verstorend werken voor vaarrecreanten in het IJsselmeer. Als gevolg hiervan is er hier sprake van een groot negatief effect. Dit effect is aanzienlijk minder voor de vaarrecreanten van het Ketelmeer als gevolg van de positionering van de plaatsingszones haaks op de kustlijn (in plaats van dwars op). Ook het recreatieve gebied meer zuidelijk langs de randmeren in deelgebied Oost wordt ontzien in het poldermodel. Veel windturbines zijn voorzien in het minder recreatief aantrekkelijk gebied in het midden van Flevoland. Samengevat heeft het poldermodel een licht negatief effect op recreatie en toerisme (0/-).

Effecten op overige relevante gebruiksfuncties

Lelystad Airport en de directe omgeving (zone waar een hoogterestrictie geldt van ongeveer 41 m, zie figuur 5.23) zijn uitgesloten voor de plaatsing van windturbines. In de zone waar een hoogtebeperking geldt van 146 m (zie figuur 5.23) mogen alleen windturbines met een maximale tiphoogte van 146 m worden gebouwd. Daarnaast dienen windturbines die zich binnen de 'outer horizontal zone' (zie figuur 5.24) bevinden en hoger zijn dan 150 m onderzocht te worden (in samenspraak met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu).

Een positieve toetsing hangt af van de concrete locaties van de windturbines. Dezelfde redeneerlijn geldt in radarverstoringsgebieden. Na de toets van concrete windparken door TNO Defensie in radarverstoringsgebieden (o.a. aan de hand van een rekenmodel) is bekend of een windpark wel of niet mogelijk is.

Een deel van de plaatsingszones in het poldermodel bevindt zich binnen de zone waar een hoogterestrictie geldt van < 140 m (vanuit Lelystad Airport). Ook zijn diverse plaatsingszones voor windturbines voorzien in zones waar een hoogtebeperking geldt van 146 m. Binnen een straal van 3 km van het zenderpark Zeewolde zijn geen plaatsingszones gelegen. Wel liggen diverse plaatsingszones binnen radarverstoringsgebieden waar een nadere toetsplicht geldt. Gezien de locatie van de plaatsingszones is het effect samengevat negatief beoordeeld (- -).

14.1.7 De effecten samengevat

De effectentabel is aangevuld met de beoordeling van het poldermodel (zie tabel 13.1). Het overheersende beeld is dat het poldermodel voor de meeste thema's minder gunstig wordt beoordeeld dan de afzonderlijke alternatieven Landschap en Natuur en ongeveer vergelijkbaar met alternatief Opbrengst.

Gerelateerd aan de energieopbrengst die met het poldermodel zal opleveren kan worden geconcludeerd dat de milieugevolgen relatief gezien –in vergelijking met de referentiesituatie– gunstig zijn.

Tabel 14.1 Overzicht effecten per alternatief inclusief poldermodel (beoordelingen ten opzichte van de referentiesituatie)

		Landschap	Natuur	Opbrengst		poldermodel
Thema	Subcriterium			O 135	O 150	
Landschap	Visuele invloedssfeer en horizonbeslag	0/+	0/-	-	--	--
	Beleving vanuit de polder dagperiode	+	0/-	0	0/-	-
	Beleving vanuit de omgeving dagperiode	-	0/+	0/-	0/-	-
	Beleving vanuit de polder nachtperiode	-	--	--	--	--
	Beleving vanuit de omgeving nachtperiode	--	0/-	-	--	--
	Helderheid van de configuratie	+	0	0	0/-	-
	Passend bij het landschap	-	0	0/+	0/-	-
Cultuur-historie en archeologie	Effecten op bekende archeologische waarden	-	0/-	-	-	-
	Effecten op potentiële archeologische waarden	-	0/-	-	--	-
	Effecten op beschermde cultuurhistorische waarden	0	0	0	0	0
Natuur	Effecten op habitattypen, inclusief typische soorten	0	0	0	0	0
	Effecten op habitatrichtlijn soorten	0	0	0	0	0
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels)	0/-	0/+	-	-	0/-
	Effecten op vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels)	-	+	--	--	-
	Effecten op Beschermde Natuurmonumenten	0/-	0/-	0	0	0/-
	Effecten op Natuurnetwerk Nederland	0	0/+	0	0	-
	Effecten op akkervogel-, weidevogel- en ganzenopvanggebieden	0	0	0	0	0
	Effecten op o.a. jaarrond beschermde nesten van vogels	0/-	0/-	0/-	0/-	0/-
	Kans op aanvaring (vogelslachtoffers)	0/-	+	-	-	0/-
	Kans op aanvaring (vleermuizenslachtoffers)	0	+	--	--	0/-
Woon- en leefomgeving	Effecten op geluid - geluidbelasting	++	-	0/-	0/-	++
	Effecten op geluid - hinderbeleving	++	-	0/-	-	+
Energie-opbrengst	TWh in de planperiode	+	+	+	++	+
	Aandeel provinciaal elektriciteitsgebruik	+	+	+	++	+
	Bijdrage aan CO ₂ reductie	+	+	+	++	+
Ruimte-gebruik	Effecten op stedelijke functies en infrastructuur	0	0	0	0	0
	effecten op landbouw	0	0	0	0	0
	effecten op recreatie en toerisme	-	0	-	--	0/-
	effecten op overige relevante gebruiksfuncties	-	0/-	--	--	--

14.2 Aandachtspunten bij de verdere uitwerking

14.2.1 Autonome ontwikkelingen met betrekking tot windenergie

De effecten van de opschaling en sanering zijn beschreven en beoordeeld op basis van onder andere de vigerende wet- en regelgeving. Ook bij de verdere uitwerking van de plannen op projectgebied niveau moet rekening worden met de huidige regelgeving, bijvoorbeeld ten aanzien van de normen voor geluid en slagschaduw, en de beperkingen die zijn verbonden aan het vliegveld en aan (ondergrondse en bovengrondse) infrastructuur zoals kabels en leidingen. Deze normen en beperkingen zijn mede bepalend voor de situering van de lijnen die in het regioplan zijn opgenomen. Omdat de hele operatie over opschalen en saneren zich over een lange periode (meer dan 10 jaar) zal afspelen is de verwachting dat beleid en regelgeving zullen wijzigen. Voor de provincie en gemeenten kunnen de provinciale belangen ten aanzien van windenergie reden zijn om bij voorgenomen wijzigingen van beleid en regelgeving van het rijk reden zijn het provinciale belang in de dan te doorlopen procedures in te brengen.

Beleid en regelgeving

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de wet- en regelgeving met betrekking tot windenergie zal veranderen, bijvoorbeeld met betrekking tot geluidnormen.

Er zijn aanwijzingen dat de vereisten ten aanzien van obstakelverlichting gaan veranderen.

Subsidie

De hoogte van de subsidie is een belangrijke factor in de business case van windparken. De criteria op basis waarvan de hoogte van de subsidie wordt bepaald zijn daardoor mede bepalend voor de turbine-types die worden geplaatst en waar turbines worden geplaatst: waartoe leidt de financiële prikkel in de subsidieregeling? Wijzigingen in de subsidieregeling kunnen daarom effect hebben op de plannen van ontwikkelaars en dus doorwerken in de landschappelijke en andere effecten van de voorgenomen sanering en opschaling. Vanuit het belang van de ruimtelijke kwaliteit is het wenselijk dat de financiële prikkels van de subsidieregeling zodanig zijn dat de ontwikkelingen worden gestimuleerd in de gewenste richting.

Technische ontwikkelingen

De beschrijving van de milieueffecten is gebaseerd op turbintypes die momenteel leverbaar zijn.

De markt van de windturbines is in ontwikkeling. In de afgelopen jaren zijn turbines hoger en groter geworden en is het vermogen van de turbines groter geworden. De verwachting is dat de trend gaat in de richting van turbines die (gerelateerd aan het opgesteld vermogen) een grotere energieopbrengst hebben (grotere rotordiameter in verhouding tot het vermogen).

Voor het beeld van de turbines in het landschap zijn de afmetingen en vorm van gondel, wieken en mast van belang. Voor de korte afstand –waarnemer dicht bij een rij turbines– is de vormgeving van de mastvoeten relevant (groot of minder groot, wel of geen kleur).

14.2.2 Beperken van de effecten

Mitigerende maatregelen

Een deel van de potentiële effecten kan door het treffen van gerichte maatregelen sterk worden gereduceerd. Denk bijvoorbeeld aan het toepassen van retourbemaling in de aanlegfase. Ook mogelijke effecten door geluid en slagschaduw kunnen worden beperkt. Dit soort aspecten komt in de vervolgfase van projecten aan de orde. Gebruikelijke en noodzakelijke mitigerende maatregelen zullen worden genomen.

Uit de effectbeoordelingen blijkt dat het poldermodel een duidelijke invloed heeft op het landschap. Een belangrijke opgave bij de verdere uitwerking van de plannen per projectgebied is het (ook letterlijk) in beeld brengen van mogelijkheden om de visuele impact te beperken. Mogelijke mitigerende maatregel is het aanbrengen van groen (singels, bosjes e.d.) om het zicht op de windparken te beperken. Het aanplanten van groen kan effectief zijn als het relatief dicht bij de waarneempunten plaatsvindt.

De visualisaties van het poldermodel, maar ook de visualisaties in hoofdstuk 6, laten zien dat door het aantal en de grootte van turbines het voor waarnemers moeilijk is patronen, regelmaat en ontwerpprincipes te herkennen. Veel waarnemers ervaren –onbewust– het ‘niet kunnen duiden’ van structuren als negatief. In algemene zin is bekend dat de visuele beleving van windparken is gerelateerd aan de eenvoud en eenduidigheid van de turbines. Afwijkingen van regelmaat worden als storend ervaren. Ook het niet kunnen herkennen van structuren wordt als niet positief beleefd. Het ligt dan ook voor de hand om bij de verdere uitwerking van plannen voor windparken de regelmaat en eenduidigheid (binnen lijnen en tussen lijnen) strikt te hanteren.

Het gebrek aan herkenbaarheid van lijnen en het –door de afmetingen– grote aantal windturbines dat vanaf veel plekken in en buiten de polder zichtbaar zal zijn maakt het wenselijk om te onderzoeken op welke manier deze effecten kunnen worden gemitigeerd. Er is een suggestie gedaan of het mogelijk is parallelle lijnen op een subtiele manier afzonderlijk herkenbaar te maken, bijvoorbeeld door te werken

met kleine kleurverschillen (verschillende tinten van een gelijke basiskleur). Lijnen kunnen dan bij een verschuivend beeld (zoals vanuit een rijdende auto) toch afzonderlijk worden herkend. Het verdient aanbevelingen bij de verdere uitwerking van de plannen te onderzoeken of op deze of een andere manier de opstellingen meer begrijpelijk te maken.

In het poldermodel is een aantal lijnen aanwezig die relatief veel impact hebben op de landschappelijke beoordelingen. Dit zijn bijvoorbeeld de lijnen parallel aan de A6 ten zuiden van de Oostvaardersplassen (vanwege de afwijkende oriëntatie en vanwege het opvullen van het open gebied) en de lijn langs de Hoge Vaart bij Zeewolde (idem, afwijkende oriëntatie). Voorgesteld wordt om bij de uitwerking van de plannen op projectgebiedniveau na te gaan of er mogelijkheden zijn om ook zonder deze minder aantrekkelijke lijnen te komen tot een sluitende business case.



15 Leemten in kennis en informatie

Bij het opstellen van dit MER zijn (gebruikelijke) onzekerheden over toekomstige ontwikkelingen en over de feitelijke, concrete uitwerken van plannen aanwezig. Dit is geen belemmeringen voor het beoordelen en vergelijken van effecten.



Referenties

Baptist, H., 2005. Vogelslachtofferonderzoek Roggenplaat, rapportage 2004-2005. Rapport 2005/3. Ecologisch Adviesbureau Henk Baptist, Kruisland.

Beuker, D. & R. Lensink, 2010. Monitoring windpark windturbines Echteld. Onderzoek naar aanvaringsslachtoffers onder lokale en trekkende vogels. Rapport 10- 033. Bureau Waardenburg, Culemborg.

Boele, A., J. van Bruggen, A. van Dijk, F. Hustings, J. Vergeer, L. Ballering & C. Plate, 2012. Broedvogels in Nederland in 2010. SOVON-rapport 2012/01. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Nijmegen.

Boonman, M., D. Beuker, M. Japink, K.D. van Straalen, M. van der Valk & R.G. Verbeek, 2011. Vleermuizen bij windpark Sabinapolder in 2010. Rapport 10- 247. Bureau Waardenburg, Culemborg.
DHVHaskoning, maart 2013. Vraag en Aanbod Vrijtijdsvoorzieningen Noord-Holland Ruimtegebruik, aantallen, trends en toekomstverwachtingen.

Dijk, F., 2005. Het verstoringseffect van windturbines op ganzen in Zuidelijk Flevoland. Stageverslag Wageningen Universiteit. Begeleiders Bureau Waardenburg, Culemborg: K.L. Krijgsveld & S. Dirksen.

Everaert, J., 2008. Effecten van windturbines op de fauna in Vlaanderen. Onderzoeksresultaten, discussie en aanbevelingen. Rapporten van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek 2008 (rapportnr. INBO.R.2008.44). Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, Brussel.

Fasola, M., H. Hafner, Y. Kayser, R.E. Bennetts & F. Cezilly, 2002. Individual dispersal among colonies of Little Egrets *Egretta garzetta*. Ibis 144: 192-199.

Fijn, R.C., Krijgsveld, K.L., Tijssen, W., Prinsen, H.P., Dirksen, S. 2012. Habitat use, disturbance and collision risk of Bewick's swans *Cygnus columbianus* wintering near wind farms in the Netherlands. Wildfowl 62: 97-116.

Fijn, R.C., K.L. Krijgsveld, H.A.M. Prinsen, W. Tijssen & S. Dirksen, 2007. Effecten op zwanen en ganzen van het ECN windturbine testpark in de Wieringermeer. Aanvaringsrisico's en verstoring van foeragerende vogels. Rapport 07-094, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Hartman, J.C., M. van der Valk, F. van Vliet, M. Boonman, J. van der Winden & K.L. Krijgsveld, 2013. Natuuronderzoek Windplan Wieringermeer. Natuurtoets en passende beoordeling van voorkeursalternatief. Rapport 12-162, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Hornman, M., F. Hustings, K. Koffijberg, R. Kleefstra, O. Klaassen, E. van Winden, SOVON Ganzen- en Zwanenwerkgroep & L. Soldaat, 2012. Watervogels in Nederland 2009/2010. SOVON-rapport 2012/02, Waterdienst-rapport BM12-06. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Nijmegen.

Jansen, E.A., M. Boonman, G.F.J. Smit, M. La Haye & H.G.J.A. Limpens, 2013. Vleermuizen Markermeer en IJsselmeer. Veldinventarisatie 2012. Rapport 13-051. Bureau Waardenburg, Culemborg.

Krijgsveld, K.L. & D. Beuker, 2009. Vogelslachtoffers bij windpark Anna Vosdijk op Tholen. Onderzoek naar aanvaringen onder trekkende steltlopers en overwinterende smienten. Rapport 09-072. Bureau Waardenburg, Culemborg.

Krijgsveld, K.L., K. Akershoek, F. Schenk, F. Dijk, H. Schekkerman & S. Dirksen, 2009. Collision risk of birds with modern large wind turbines: reduced risk compared to smaller turbines. Ardea 97(3): 357-366.

Limpens, H.J.G.A., M. Boonman, F. Korner-Nievergelt, E.A. Jansen, M. van der Valk, M.J.J. La Haye, S. Dirksen & S.J. Vreugdenhil, 2013. Wind turbines and bats in the Netherlands - Measuring and predicting. Report 2013.12. Zoogdierverseniging & Bureau Waardenburg.

May, R., P.H. Hoel, R. Langston, E.L. Dahl, K. Bevanger, O. Reitan, T. Nygård, H.C. Pedersen, E. Røskoft & B.G. Stokke, 2010. Collision risk in white-tailed eagles. Modelling collision risk using vantage point observations in Smøla wind-power plant. NINA, Trondheim.

Musters, C.J.M., G.J.C. van Zuylen & W.J. ter Keurs, 1991. Vogels en windturbines bij de Kreekraksluizen. Rapport vakgroep Biologie. Rijksuniversiteit Leiden, Leiden.

Prinsen, H.A.M., J.C. Hartman, J.D. Buizer, R.R. Smits & L.S.A. Anema, 2013. Knelpuntanalyse natuur Windplan Flevoland. Analyse van risico's op het gebied van natuurwetgeving en ecologie. Rapport 13-008, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Reinhold, J., A-J Haarsma, J.R. Regelink & H. J. G. A Limpens, 2007. Vleermuizen in Flevoland: een beschermde diergroep in beeld gebracht - Eindrapportage 2007. LBF-2007-015. Landschapsbeheer Flevoland i.s.m. Zoogdierverseniging VZZ, Arnhem.

Rijn, S van, M. Menken & M. Platteeuw, 2010. Doeluitwerking Natura 2000 IJsselmeergebied. Uitwerking van Natura 2000 doelen in omvang, ruimte en tijd. Conceptrapport Delta Project Management in opdracht van Rijkswaterstaat Waterdienst.

Rydell, J., L. Bach, M.J. Dubourg-Savage, M. Green, L. Rodrigues & A. Hedenström, 2010. Bat mortality at wind turbines in northwestern Europe. Acta Chiropterologica 12(2): 261-274.

Schaut, C., K. Aper & C. Derde, 2008. Aanvaring van vogels met MW-windturbines in de haven van Antwerpen. Rapport 2008-CS1. Fortech Studie bvba, Vrasene.

Schekkerman, H., L.M.J. van de Bergh, K.L. Krijgsveld & S. Dirksen, 2003. Effecten van moderne, grote windturbines op vogels. Onderzoek naar verstoring van watervogels bij het windpark Eemmeerdiijk. Alterra, Wageningen.

Smits, R.R., R.G. Verbeek, H.A.M. Prinsen & J. van der Winden, 2009. Vliegbewegingen van kolonievogels in het zoekgebied van hoogspanningsverbinding NW380. Onderzoek naar lepelaar in Flevoland en purperreiger en zwarte stern in Noord-Holland en Friesland. Rapport 09-139, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Sovon Vogelonderzoek Nederland, 2002. Atlas van de Nederlandse broedvogels 1998-2000. Naturalis, KNNV, Leiden.

Verbeek, R.G., D. Beuker, J.C. Hartman & K.L. Krijgsveld, 2012. Monitoring vogels Windpark Sabinapolder. Onderzoek naar aanvaringsslachtoffers. Rapport 11-189. Bureau Waardenburg, Culemborg.

Vliet, R. van der, W. Heijligers & J. Tilborghs, 2011. Maximale foerageerafstanden op een rij gezet voor 97 beschermde vogelsoorten. Toets 4: pp 6-10.

Voslamber, B., E. van Winden & K. Koffijberg, 2004. Atlas van ganzen, zwanen en Smienten in Nederland. SOVON-onderzoeksrapport 2004/08. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Beek-Ubbergen.

Winden, J. van der, R.M.G. van der Hut, A. Bak & P.W. van Horssen, 2004. Leefgebieden van moerasvogels in agrarisch gebied. Ligging en kwaliteit van foerageergebieden van lepelaar, purperreiger en zwarte stern. Rapport 03-055, Bureau Waardenburg bv, Culemborg.

Winkelman, J.E., 1989. Vogels en het windpark nabij Urk (NOP): aanvaringsslachtoffers en verstoring van pleisterende eenden ganzen en zwanen. RIN-rapp. 89/15. RIN, Arnhem.

Winkelman, J.E., 1992a. De invloed van de Sep-proefwindcentrale te Oosterbierum (Fr.) op vogels. 1. Aanvaringsslachtoffers. RIN-rapp. 92/2. IBN-DLO, Arnhem.

Winkelman, J.E., 1992b. De invloed van de Sep-proefwindcentrale te Oosterbierum (Fr.) op vogels. 2. Nachtelijke aanvaringskansen. RIN-rapp. 92/3. IBN-DLO, Arnhem.

Begrippen en afkortingen

Alternatief

Andere wijze dan de voorgenomen activiteit om (in aanvaardbare mate) tegemoet te komen aan de doelstelling(en). De Wet milieubeheer schrijft voor, dat in een MER alleen alternatieven moeten worden beschouwd, die redelijkerwijs in de besluitvorming een rol kunnen spelen.

Ashoogte

De hoogte van de rotor-as, waaraan de rotorbladen van de windturbine zijn bevestigd, ten opzichte van het maaiveld.

Autonome ontwikkeling

Veranderingen, die zich in het milieu zullen voltrekken als noch de voorgenomen activiteit, noch een van de alternatieven worden gerealiseerd. Zie ook 'nulalternatief' en 'referentiesituatie'.

BAG-bestanden

Omvat basisgegevens over gebouwen en adressen (Basisregistraties Adressen en Gebouwen).

Bevoegd gezag

In het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening: één of meer overheidsinstanties die bevoegd zijn om over de activiteit van de initiatiefnemer het besluit te nemen waarvoor het Milieueffectrapport wordt opgesteld.

Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie voor de m.e.r.)

Commissie van onafhankelijke deskundigen die het bevoegd gezag adviseert over de gewenste inhoud van het milieueffectrapport en in een latere fase in het toetsingsadvies over de kwaliteit van het milieueffectrapport.

EHS

Ecologische hoofdstructuur (tegenwoordig Natuurnetwerk Nederland)

Externe werking

Indien een activiteit niet plaatsvindt in een gebied, maar toch effect kan hebben op dit gebied, dan wordt gesproken over externe werking. Een voorbeeld is het effect van windturbines die buiten Natura 2000-gebieden worden geplaatst, die wel effect kunnen hebben op de Natura 2000-gebieden.

Ffwet

Flora- en faunawet

Gevoelige bestemmingen

Een geluidsgevoelige bestemming is een begrip uit de Nederlandse [Wet geluidhinder](#) en het [Besluit geluidhinder](#) (Bgh). Een woning bijvoorbeeld is een geluidsgevoelige bestemming. Als een bestemming, dat kan een gebouw of een terrein zijn, als geluidsgevoelig is aangemerkt, gelden de regels uit de Wgh en het Bgh.

GGD

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst

Initiatiefnemer

Degene die een m.e.r.-plichtige activiteit wil ondernemen.

Laagfrequent geluid

Laagfrequent geluid is geluid met een frequentie beneden 200 Hz.

Mitigatie

Het verminderen van nadelige effecten (op het milieu) door het treffen van bepaalde maatregelen.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

De procedure van milieueffectrapportage; een hulpmiddel bij de besluitvorming, dat bestaat uit

het maken, beoordelen en gebruiken van een milieueffectrapport en het evalueren achteraf van de gevolgen voor het milieu van de uitvoering van de activiteit waarvoor een milieueffectrapport is opgesteld.

MER

Milieueffectrapport. Een openbaar document waarin van een voorgenomen activiteit van redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven of varianten de te verwachten gevolgen voor het milieu in hun onderlinge samenhang op systematische en zo objectief mogelijke wijze worden beschreven.

MW

Megawatt = 1.000 kilowatt (kW). kW is een eenheid van elektrisch vermogen.

MWh

Megawattuur = 1.000 kilowattuur (kWh). kWh is een eenheid van energie.

Nbwet

Natuurbeschermingswet

Notitie R&D

Dit staat voor 'notitie reikwijdte en detail(niveau)'. Deze notitie wordt vastgesteld op basis van de conceptnotitie reikwijdte en detail(niveau) (ook wel 'startnotitie' genoemd) en de daarop ontvangen zienswijzen, reacties en adviezen. Inhoudelijk geeft de notitie reikwijdte en detailniveau aan wat (reikwijdte) en met welke diepgang (detailniveau) onderzocht en beschreven dient te worden in het milieueffectrapport (het MER).

Passende Beoordeling

Een Passende beoordeling is een beoordeling van de effecten van een activiteit op de natuurdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Wanneer significante effecten op Natura 2000-gebieden niet uitgesloten kunnen worden of onzeker zijn, moet er een passende beoordeling worden uitgevoerd.

Referentiesituatie

Alle vastgestelde ontwikkelingen die de komende tien jaar uitgevoerd kunnen worden zonder tussenkomst van de voorgenomen wijziging van de structuurvisie en de overige onderdelen van het provinciale windbeleid.

Rotordiameter

De diameter van de denkbeeldige cirkel die door de rotorbladen (wieken) van de windturbine worden bestreken.

Studiegebied

Het gebied, waarbinnen de milieugevolgen dienen te worden beschouwd. De omvang van het studiegebied kan per milieuaspect verschillen.

SVIR

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

SWOL

Structuurvisie Wind Op Land.

Tiphoogte

Maat die voor windturbines wordt gebruikt om de maximale hoogte vanaf de grond aan te geven wanneer een rotorblad verticaal staat. De tiphoogte is gelijk aan de ashoogte + halve rotordiameter.

VKA

Het voorkeursalternatief. Het alternatief zoals dat vastgelegd wordt in het Regioplan Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

Wettelijke adviseurs

Adviseurs die geraadpleegd worden door het bevoegd gezag teneinde een advies te krijgen over het plan en het MER.

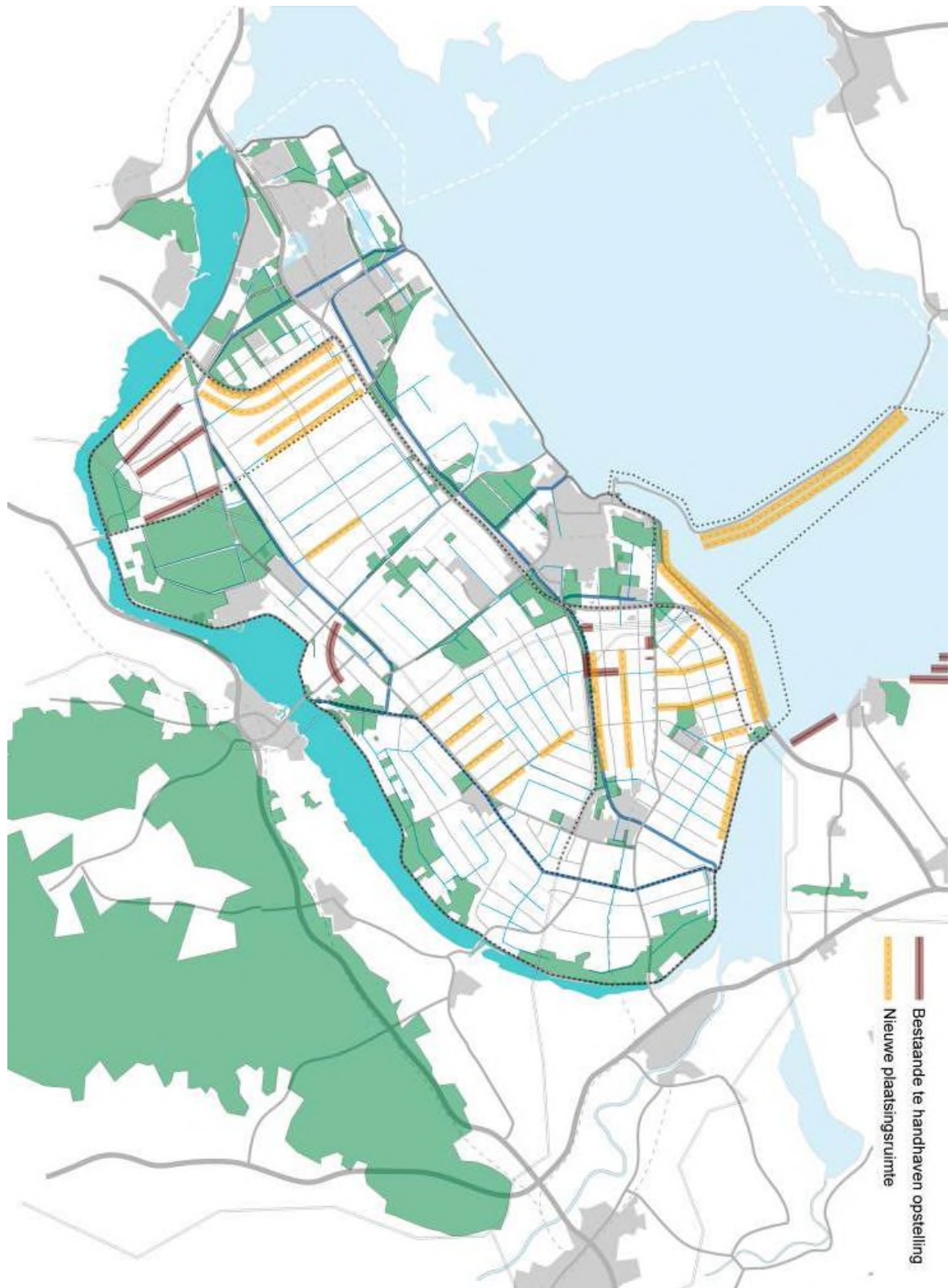
Bijlage 1: Kaarten alternatieven



ALTERNATIEF LANDSCHAP



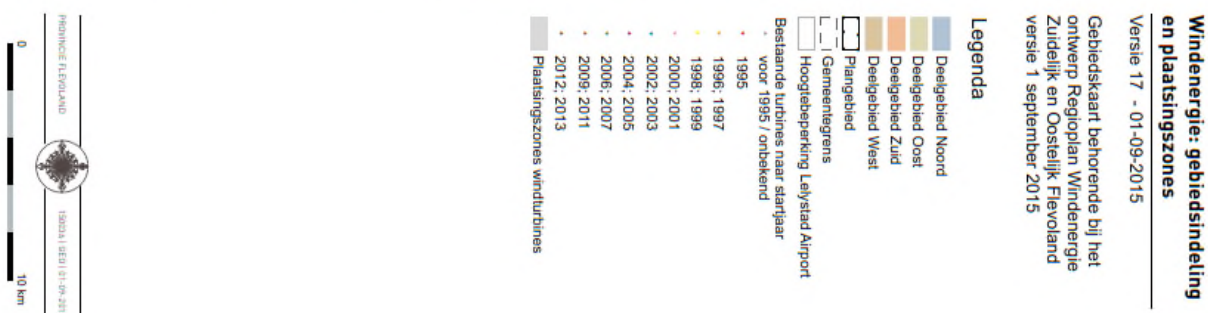
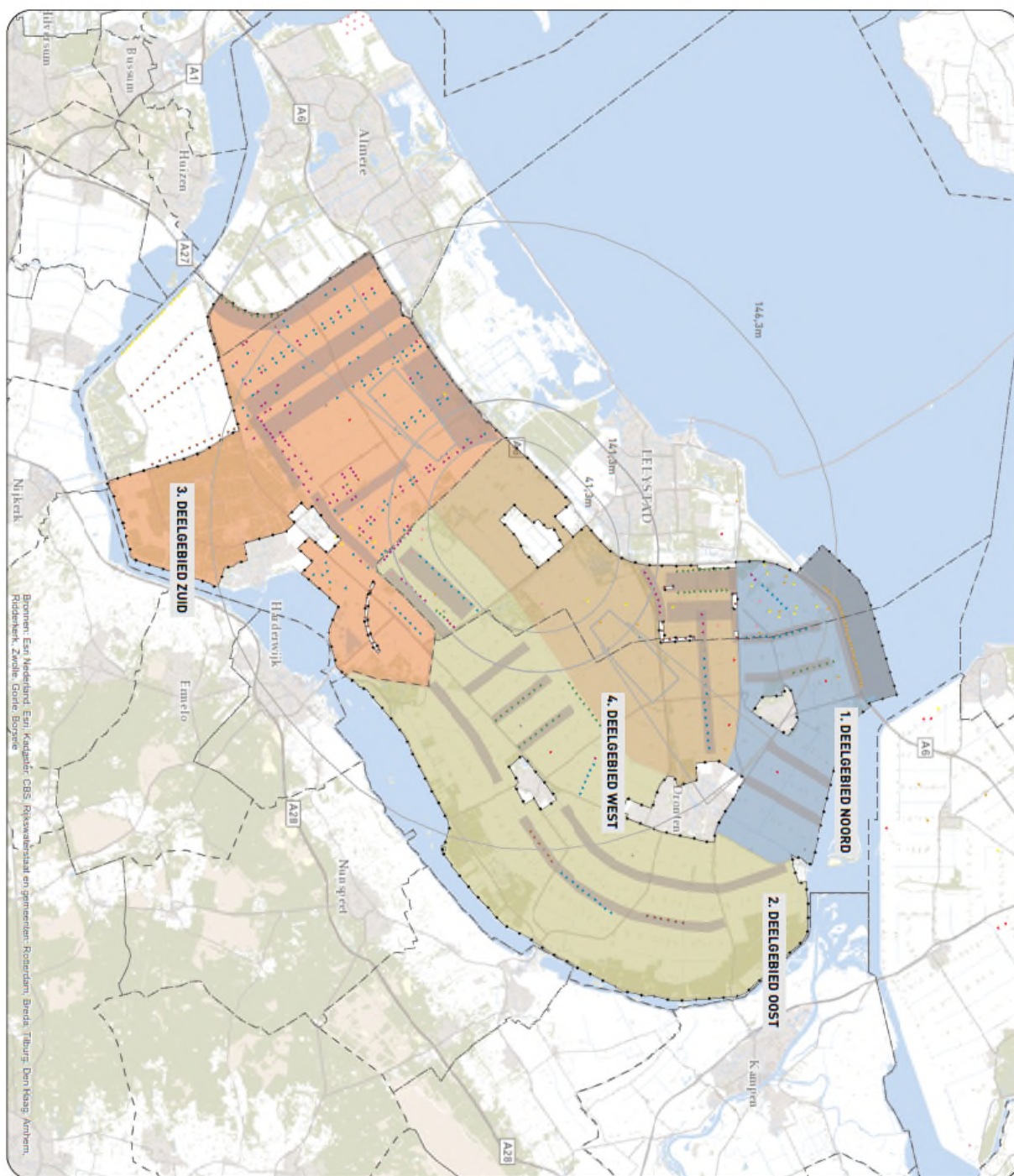
ALTERNATIEF NATUUR



ALTERNATIEF OPBRENGST 135



ALTERNATIEF OPBRENGST 150



Bijlage 2: De opgave nader gespecificeerd

Doelstelling regioplan Windenergie Flevoland

Het regioplan Windenergie Flevoland heeft als doel het vastleggen van de ruimtelijke kaders om de herstructurering als geheel mogelijk te maken, met als randvoorwaarde dat de ook de doelstelling die geldt tot 2020 (tenminste 1390 MW) gerealiseerd kan worden. Het planMER richt zich daarom op de doelstellingen van provincie en gemeenten: de herstructurering als geheel, zonder concrete bovengrens voor de opgave in MW en met de concrete (onder)grens dat in 2020 in totaal 1390,5 MW (waarvan 750 als saldo van sloop en nieuwbouw) aanwezig moet zijn. De consequentie hiervan is dat doelstelling voor het regioplan en dus ook voor dit planMER niet eenduidig in termen van het aantal MW kan worden geformuleerd. Dit is een belangrijke reden om de doelstelling op een andere manier, namelijk in de vorm van **plaatsingsruimte**, te formuleren. Andere redenen hiervoor zijn dat het gaat om een ruimtelijk plan (dat dus vooral ruimtelijke mogelijkheden en beperkingen moet vastleggen) en dat het gaat om een plan dat -binnen die ruimtelijke kaders- flexibiliteit moet geven aan de partijen die de herstructurering daadwerkelijk vorm zullen geven. Gezien de ruimtelijke structuur van Flevoland en het gegeven dat de windparken in Flevoland vrijwel allemaal bestaan uit een lijnopstelling (en soms parallelle lijnen) is het logisch om de plaatsingsruimte uit te drukken in een lengtemaat (kilometers). De opgave is daarom weergegeven als het **aantal kilometer plaatsingsruimte**.

Naar een concrete opgave voor het planMER

Om de alternatieven vorm te kunnen geven is het nodig om de (niet scherp geformuleerde) opgave in MW te vertalen naar het (daarbij behorende) aantal km plaatsingsruimte. In deze bijlage is deze vertaalslag beschreven. In essentie zijn hierbij de volgende stappen doorlopen:

- vaststellen van de relatie tussen vermogen van windturbines en de onderlinge afstanden tussen turbines;
- berekenen van benodigde lengte bij verschillende tussenafstanden tussen en vermogens van turbines;
- keuze van te hanteren lengte plaatsingsruimte
- verifiëren of deze plaatsingsruimte voldoende is voor de bandbreedte in de opgave.

Gegevens bestaande windparken

Er zijn nogal wat variabelen van belang bij de onderlinge afstand tussen windturbines in lijn- en cluster-opstellingen (dat wil zeggen parallelle lijnen), zoals windklimaat ter plaatse, oriëntatie ten opzichte van de overheersende windrichting, kavelstructuur en de grootte van de kavels, aanwezigheid van woningen e.d.

Uit een analyse van de afstanden in geplande en bestaande recente windparken (hoofdzakelijk in de provincies Flevoland en Noord-Holland) komt naar voren dat er geen duidelijke relatie bestaat tussen de afstanden tussen turbines in een lijnopstelling en het vermogen van de turbines (figuur b.1). Bij turbines met meer vermogen is er een tendens naar wat grotere tussenafstanden, de relatie is echter zwak. Ook is er bij bestaande windparken geen eenduidige relatie tussen de ashoogte en de tussenafstanden (figuur b.2).

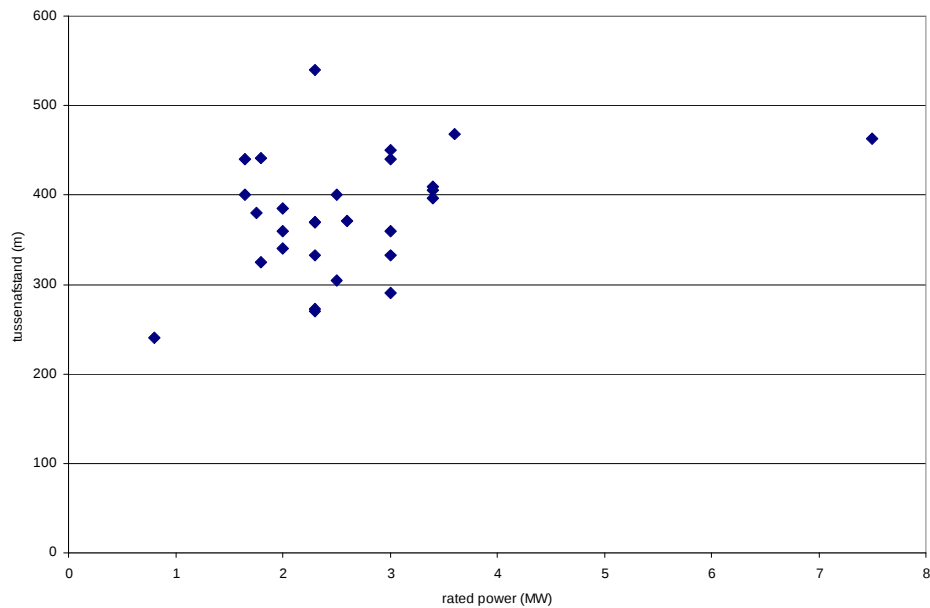
Een tussenafstand van 400 -450 m tussen turbines lijkt passend voor een range van vermogens.

Benodigde lijnlengte

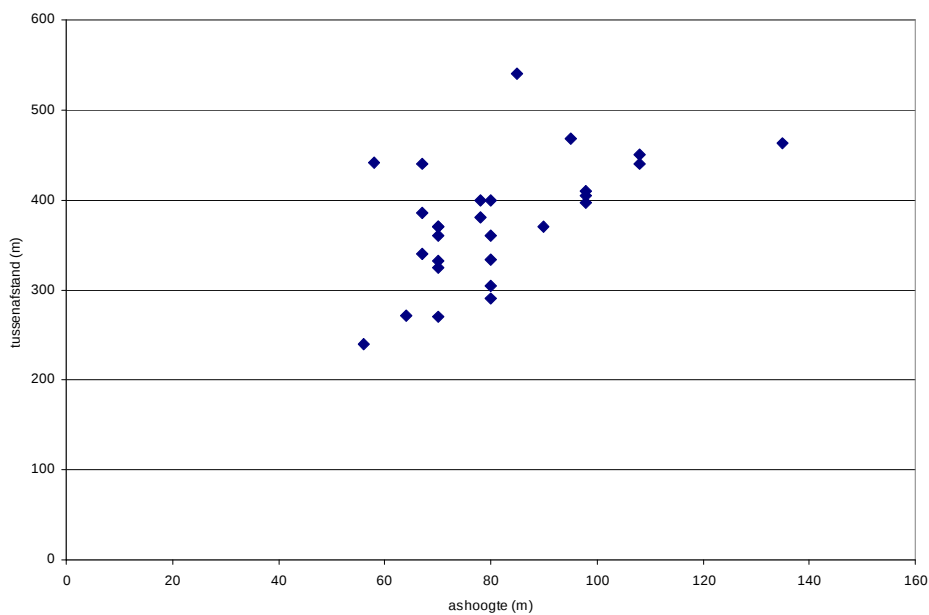
Op basis van het gewenste aantal MW in Flevoland (zie hierboven) is geconstateerd dat bij plausibele, op praktijksituaties gebaseerde afstanden tussen turbines en bij turbinevermogens die aansluiten bij wat op de markt verkrijgbaar is een lengte van 100 tot 150 voldoende is (zie tabel b1).

Tabel b1: Opgesteld vermogen bij verschillende tussenafstanden en vermogen per turbine

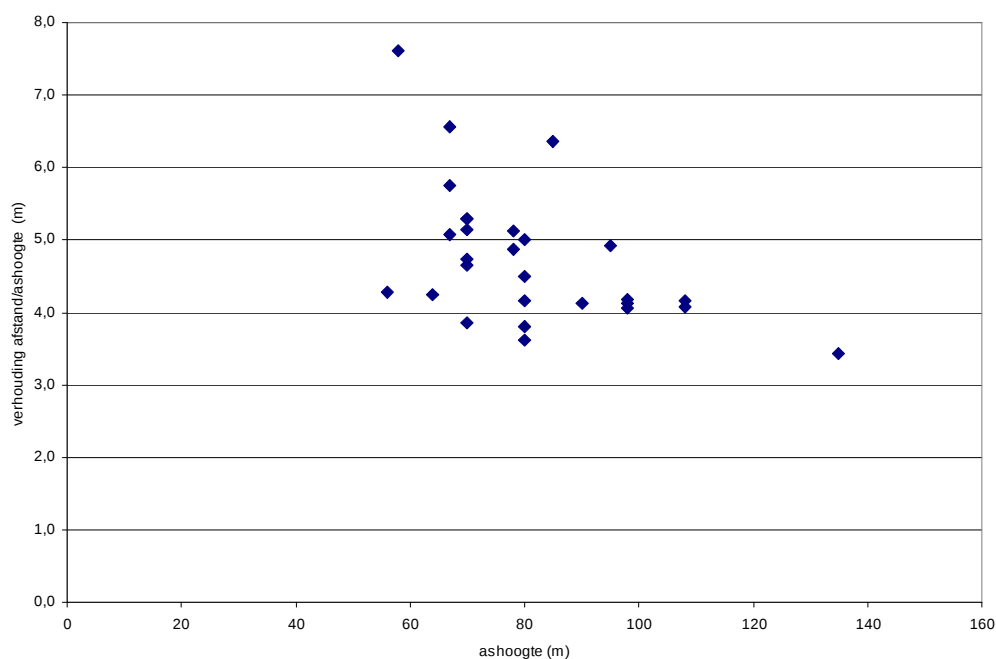
afstand tussen turbines	lijnlengthe bruto km	aantal turbines	vermogen per turbine		
			3	4	5
500 m	100	200	599	798	998
	135	269	808	1078	1347
	150	299	898	1197	1497
450 m	100	221	663	885	1106
	135	299	896	1194	1493
	150	332	995	1327	1658
400 m	100	248	744	992	1240
	135	335	1004	1339	1674
	150	372	1116	1488	1860



Figuur b.1: Relatie tussen vermogen van turbines (rated power, in MW) en tussenafstanden bij bestaande en concreet geplande windparken in (overwegend) Flevoland en Noord-Holland



Figuur b.2: Relatie tussen ashoogte en tussenafstanden bij bestaande windparken in Nederland (Noord-Holland, Flevoland)



Figuur b.3: De verhouding tussenafstand/ashoogte gerelateerd aan de ashoogte



Bijlage 3: Opbrengstberekeningen

B3.1 Inleiding

In deze bijlage is de aanpak van de opbrengstberekeningen beschreven.

Om een prognose te kunnen maken van de potentiële opbrengst (in MWh) die bij de verschillende alternatieven mogelijk is moet de plaatsingsruimte (in km) in de alternatieven worden vertaald in een aantal en type turbines. Dit vraagt om een prognose van de mogelijke turbintypes (grootte, vermogen) en van de onderlinge afstand tussen turbines. Vanwege de flexibiliteit die de plaatsingsruimte biedt aan ontwikkelaars is voor de opbrengstberekeningen uitgegaan van drie turbintypes. De berekeningen hebben niet als doel een toets van de economische haalbaarheid van opschalen en saneren mogelijk te maken maar dienen als basis voor de onderlinge vergelijking van de alternatieven.

B3.2 Aanpak

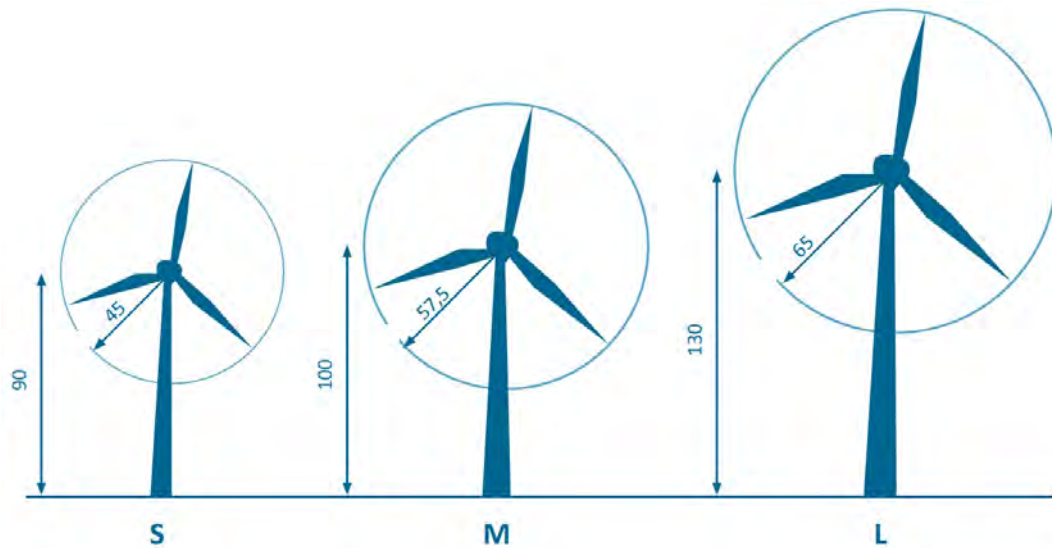
Turbintypes

In de berekeningen is uitgegaan van drie mogelijke, representatieve windturbintypes waarvan aannemelijk is dat ze in Flevoland kunnen worden geplaatst. Op basis van momenteel door de verschillende producenten leverbare types en aannames over de ontwikkelingen op de windturbine markt is uitgegaan van drie types met de karakteristieken zoals opgenomen in tabel b.1. Deze windturbines zijn representatief voor turbines die momenteel door verschillende fabrikanten leverbaar zijn. Deze turbines zijn voor dit onderzoek aangeduid als S, M en L:

- S: Standaard, vergelijkbaar met recent gebouwde turbines;
- M: Meer opbrengst: turbines met een grotere verhouding tussen rotoroppervlak (*swept area*) en vermogen; dit type turbines levert ook bij lagere windsnelheden meer elektriciteit en leidt tot een gelijkmatiger levering van elektriciteit; het is niet onmogelijk dat de markt zich meer gaat richten op dit soort turbines;
- L: Large; grote turbines met een hoog vermogen (> 6 MW), een grote rotor en een grote ashoogte; dit zijn turbines vergelijkbaar met de turbines die momenteel (eind 2014) in aanbouw zijn in de Noordoostpolder.

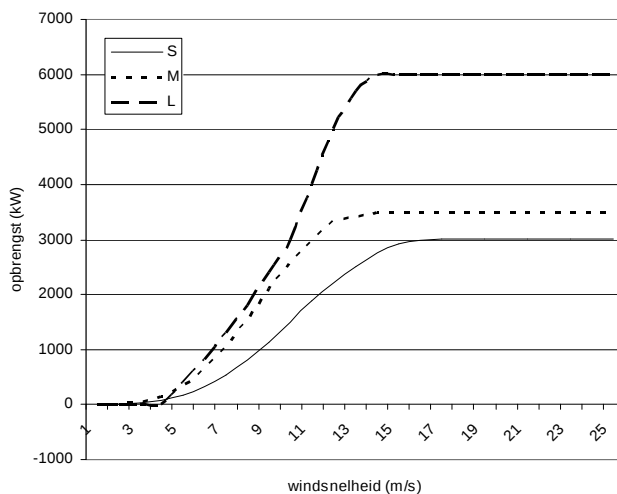
Tabel b.1: Karakteristieken van turbintypes voor de opbrengstprognoses

	turbintype		
	S	M	L
rotordiameter (m)	90	115	130
rotorstraal (m)	45	57,5	65
ashoogte (m)	90	100	130
tijphoogte (m)	135	157,5	195
vrije hoogte (m)	45	42,5	65
verhouding ashoogte/diameter	1,0	0,9	1,0
vermogen (MW)	3	3,5	6
swept area (m ²)	6362	10387	13273
relatief oppervlak (m ² per MW)	2121	2968	2212



Figuur b.1: Drie typen windturbines

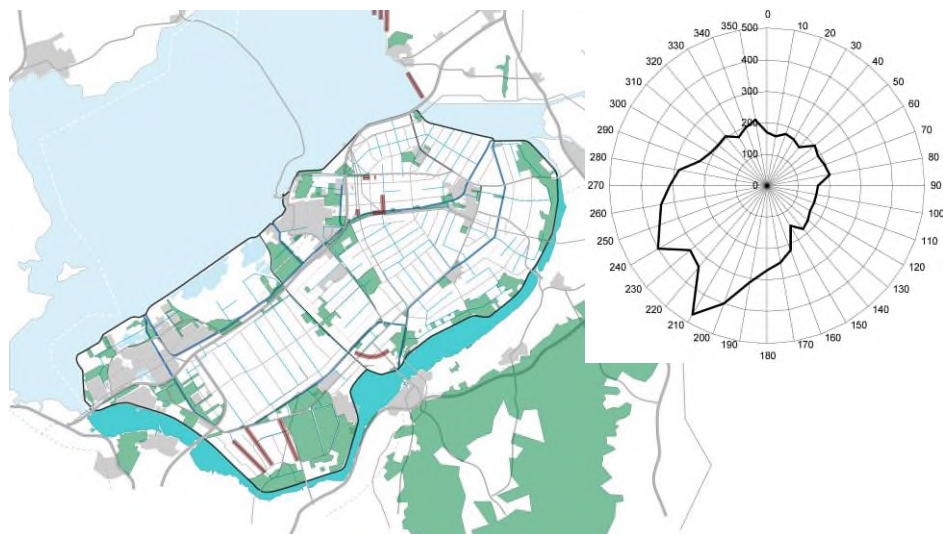
In de berekeningen is uitgegaan van de indicatieve opbrengstcurves zoals weergegeven in figuur b.2.



Figuur b.2: Indicatieve opbrengstcurves voor de drie beschouwde turbintypes. De lijnen geven de opbrengst (in kW) in relatie tot de windsnelheid

Tussenafstanden

De afstanden tussen de turbines blijken in de praktijk af te hangen van diverse factoren, zowel financieel als ruimtelijk. In het kader van dit MER is nagegaan welke tussenafstanden tussen turbines bij bestaande windparken zijn gehanteerd (zie bijlage 2 in dit MER). Mede op basis daarvan is voor het bepalen van het aantal mogelijke turbines binnen de plaatsingsruimte voor de afstanden tussen de turbines uitgegaan van een vaste afstand bij plaatsingslijnen (ongeveer) dwars op de overheersende windrichting en een tussenafstand gerelateerd aan de rotordiameter bij lijnen parallel aan de overheersende windrichting (figuur b.3) en bij lijnen met een tussenliggende oriëntatie (tabel b.2). Op basis van deze uitgangspunten is voor de lijnen de gezamenlijk de plaatsingsruimte bepalen het maximale aantal turbines bepaald.



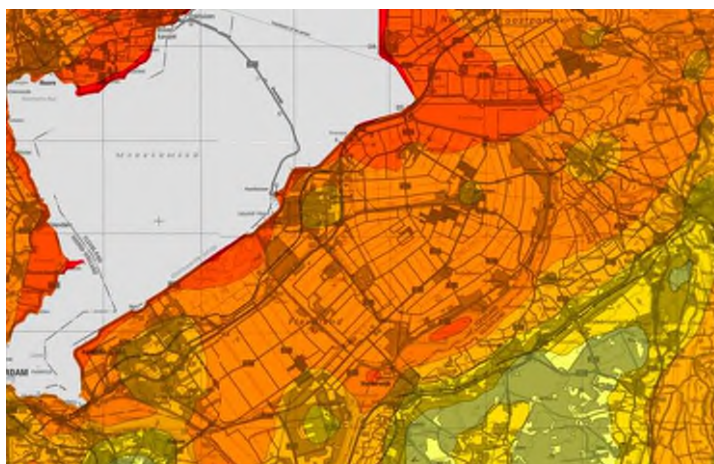
Figuur b.3: Windrichtingen (percentage per windrichting) ten opzichte van de ruimtelijke structuur van de Flevopolders

Tabel b.2: Gehanteerde tussenafstanden tussen turbines in de lijnopstellingen

oriëntatie van lijn ten opzichte van de overheersende windrichting	turbinetype		
	S	M	L
haakse lijnen	400	400	400
tussenliggende oriëntatie	400	450	500
parallelle lijnen	400	475	550

Windsnelheid

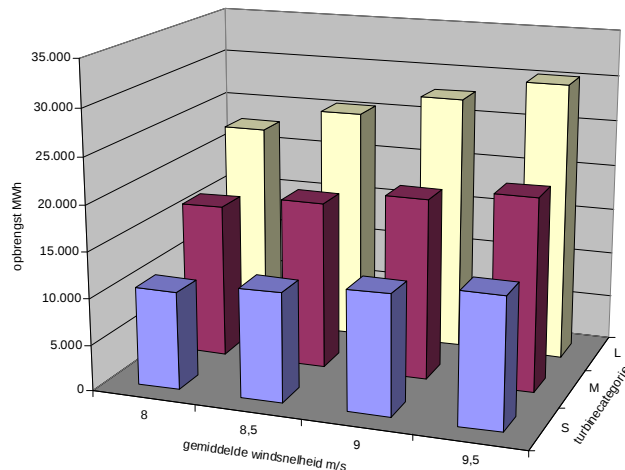
Per deelgebied is een gemiddelde windsnelheid gehanteerd die is afgeleid van de Windkaart van Nederland (SenterNovem, 2005). De gemiddelde windsnelheid op 100 m hoogte ligt in het deelgebied IJssel-meerdijsen ongeveer 9.5 m/s en tegen de Randmeren rond 8 m/s (figuur b.3).



Figuur b.3: Gemiddelde windsnelheid (m/s) op 100 m hoogte (bron: SenterNovem, 2005)

Opbrengst per turbine

De theoretische energieopbrengst per turbine is bepaald door de combinatie van de opbrengstcurves met de frequentieverdeling van de windsnelheden. Deze is gerelateerd aan de gemiddelde windsnelheid. Turbines in gebieden met een lagere windsnelheid leveren minder energie dan turbines in gebieden met hogere windsnelheden (figuur b.4).



Figuur b.4: Potentiële maximale opbrengst per turbintype bij de relevante windsnelheden

Opbrengst per deelgebied

De elektriciteitsproductie per deelgebied (per alternatief) is het product van de opbrengst per turbine voor de gemiddelde windsnelheid in het deelgebied en het aantal turbines dat kan worden geplaatst.

Correctiefactoren

De bovenstaande berekeningen zijn uitgevoerd met een theoretisch model waarin in eerste instantie geen rekening is gehouden met factoren die de opbrengst in de praktijk beperken (stilstand wegens onderhoud, mitigerende maatregelen zoals stilstand of geluidmodus e.d.). Met een aantal validatieberekeningen voor enkele concrete turbintypes en deelgebieden (met het model WindPro) is de berekende theoretische maximale opbrengst per turbineklasse vergeleken met praktijkmodellen. Op basis van deze modelberekeningen is geconstateerd dat de theoretisch maximaal berekende opbrengsten een overschatting bevatten van ongeveer 10% voor de opbrengst per turbine.

Daarnaast is er een overschatting (die kan worden geraamd op ongeveer 20%) voor overige factoren die van invloed zijn op de opbrengst (minder turbines mogelijk dan maximaal theoretisch model, parkeffect, niet optimale afstanden tussen turbines e.d.).

B3.3 Resultaten

De uitkomst van de berekeningen van de potentiële energieopbrengst van de drie alternatieven is weergegeven in de tabellen b.3 t/m b.12.

Tabel b.3: Indicatie aantal mogelijke turbines

alternatief	aantal turbines		
	S	M	L
Landschap	284	254	232
Natuur	303	270	245
Opbrengst 135	292	277	268
Opbrengst 150	326	308	295

Tabel b.4: Indicatie opgesteld vermogen (MW)

alternatief	opgesteld vermogen		
	S	M	L
Landschap	852	890	1.392
Natuur	910	946	1.469
Opbrengst 135	875	970	1.607
Opbrengst 150	979	1.077	1.770

Tabel b.5: Indicatie potentiële opbrengst (TWh per jaar)

alternatief	opbrengst in TWh per jaar		
	S	M	L
Landschap	2,7	3,8	4,8
Natuur	2,9	4,1	5,2
Opbrengst 135	3,0	4,3	6,0
Opbrengst 150	3,4	4,8	6,5

Tabel b.6: Indicatie potentiële opbrengst, relatief ten opzichte van het gemiddelde van alle beschouwde varianten (L135 type M is gemiddelde, is gesteld op 100)

alternatief	relatief ten opzichte van Landschap turbintype M		
	S	M	L
Landschap	73	100	127
Natuur	79	109	138
Opbrengst 135	81	116	158
Opbrengst 150	90	128	174

Tabellen per alternatief

Tabel b.7: Indicatie opgesteld vermogen (MW) per deelgebied, alternatief Landschap

Landschap	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	196	206	321
2 Noordflank	87	83	122
3 Oostflank	365	363	541
4 Middengebied	0	0	0
5. Zuidflank	204	238	408
totaal	852	890	1.392

Tabel b.8: Indicatie opbrengst per deelgebied (GWh/jaar) per deelgebied, alternatief Landschap

Landschap	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	759	1.011	1.336
2 Noordflank	308	384	468
3 Oostflank	1.058	1.424	1.688
4 Middengebied	0	0	0
5. Zuidflank	592	933	1.274
totaal	2.717	3.752	4.766

Tabel b.9: Indicatie opgesteld vermogen (MW) per deelgebied, alternatief Natuur

Natuur	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	0	0	0
2 Noordflank	405	420	643
3 Oostflank	99	99	148
4 Middengebied	201	226	377
5. Zuidflank	204	202	301
totaal	910	946	1.469

Tabel b.10: Indicatie opbrengst per deelgebied (GWh/jaar) per deelgebied, alternatief Natuur

Natuur	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	0	0	0
2 Noordflank	1.440	1.935	2.456
3 Oostflank	288	385	462
4 Middengebied	653	963	1.315
5. Zuidflank	592	793	939
totaal	2.974	4.077	5.172

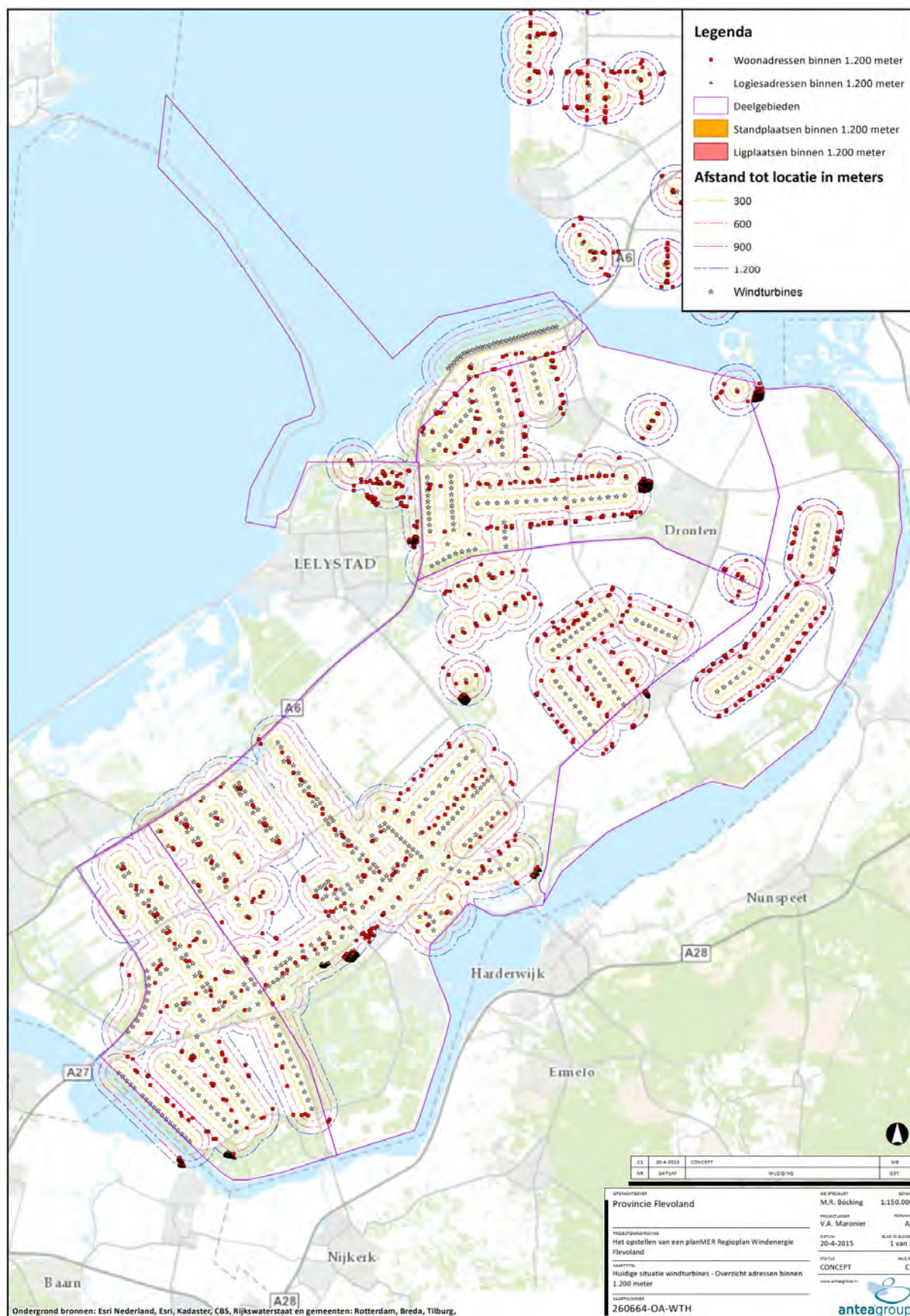
Tabel b.11: Indicatie opgesteld vermogen (MW) per deelgebied, alternatief Opbrengst

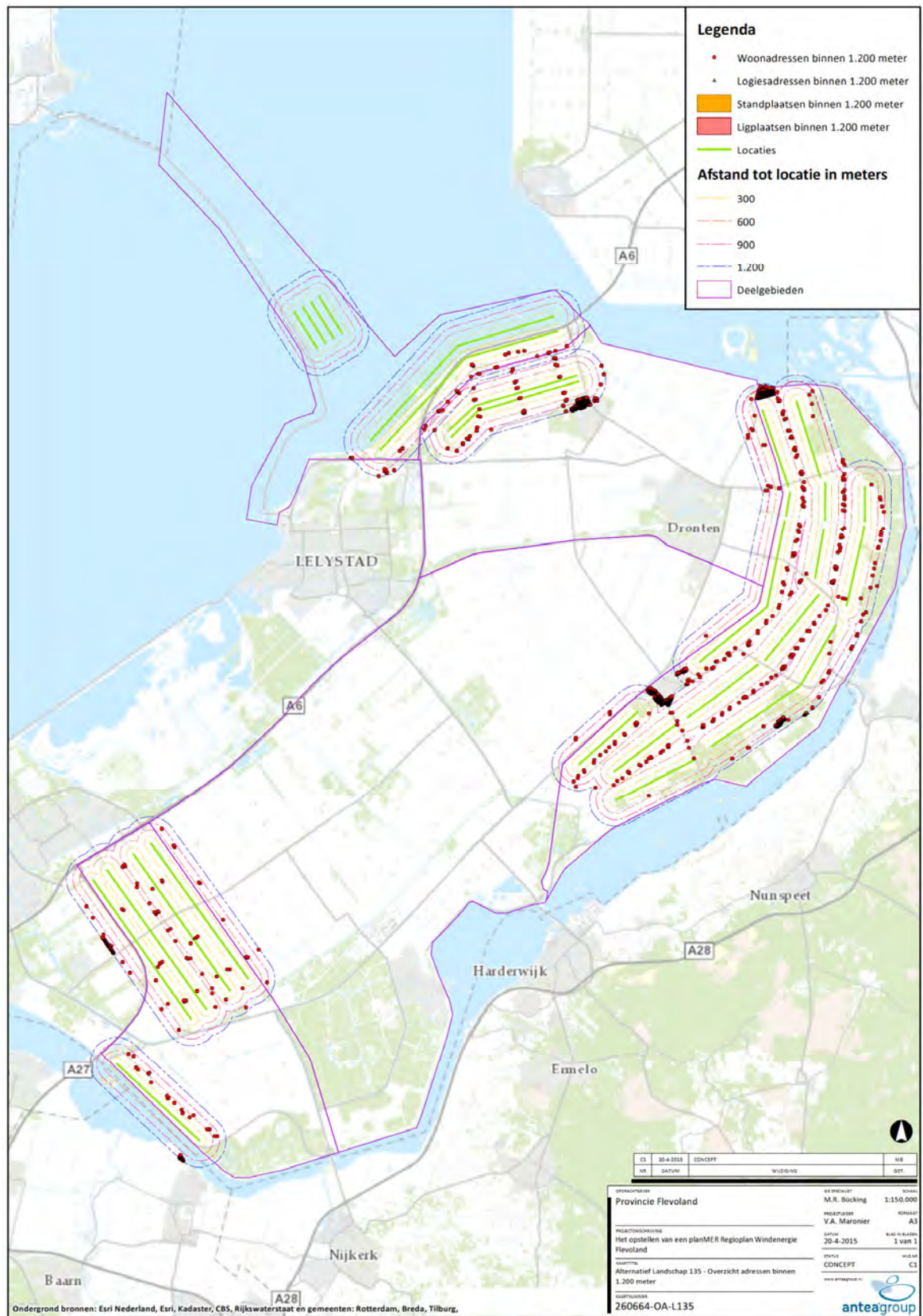
Opbrengst 135	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	332	357	581
2 Noordflank	204	218	347
3 Oostflank	0	0	0
4 Middengebied	107	125	214
5. Zuidflank	232	271	464
totaal	875	970	1.607
Opbrengst 150	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	332	357	581
2 Noordflank	204	218	347
3 Oostflank	0	0	0
4 Middengebied	212	232	377
5. Zuidflank	232	271	464
totaal	979	1.077	1.770

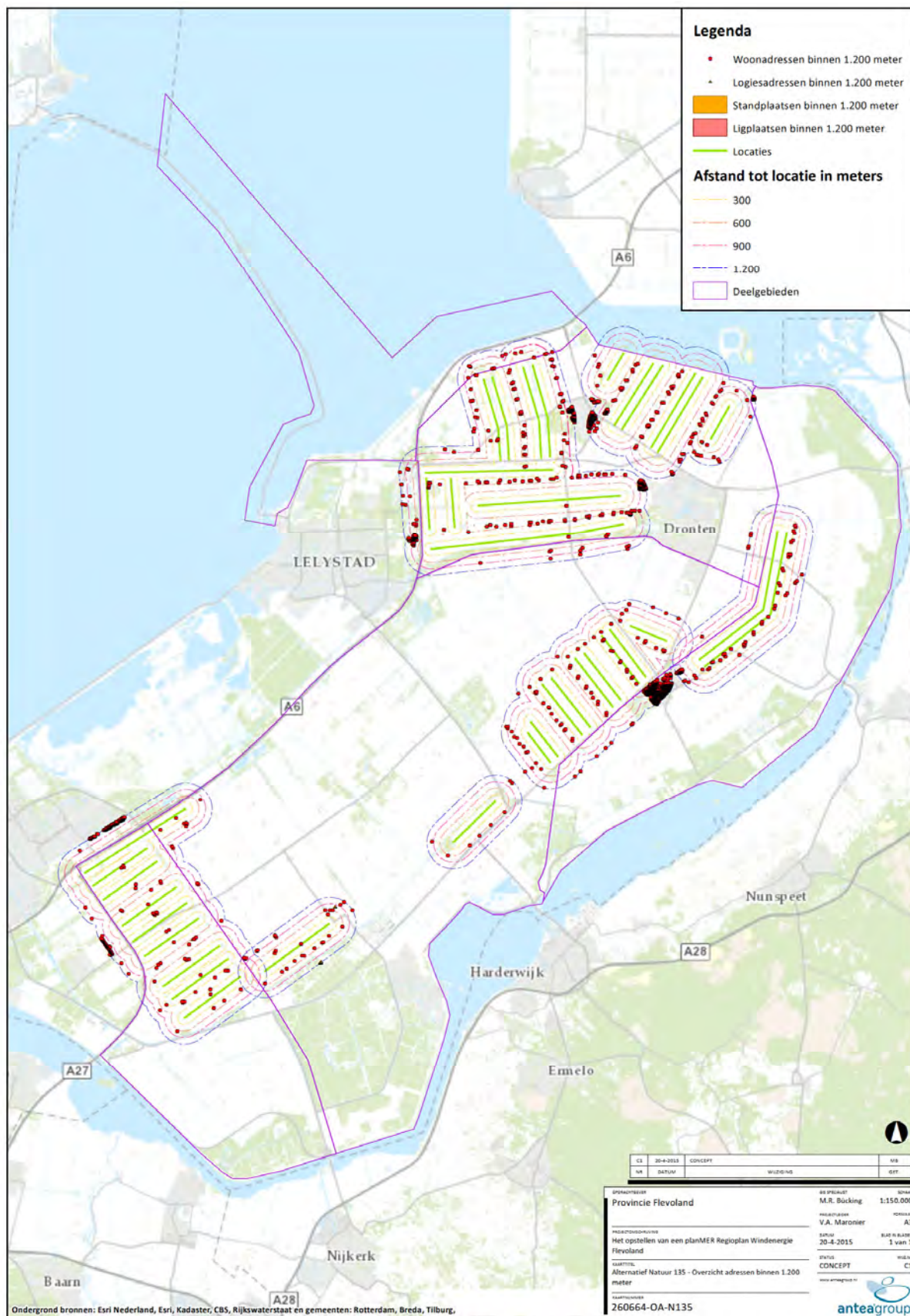
Tabel b.12: Indicatie opbrengst per deelgebied (GWh/jaar) per deelgebied, alternatief Opbrengst

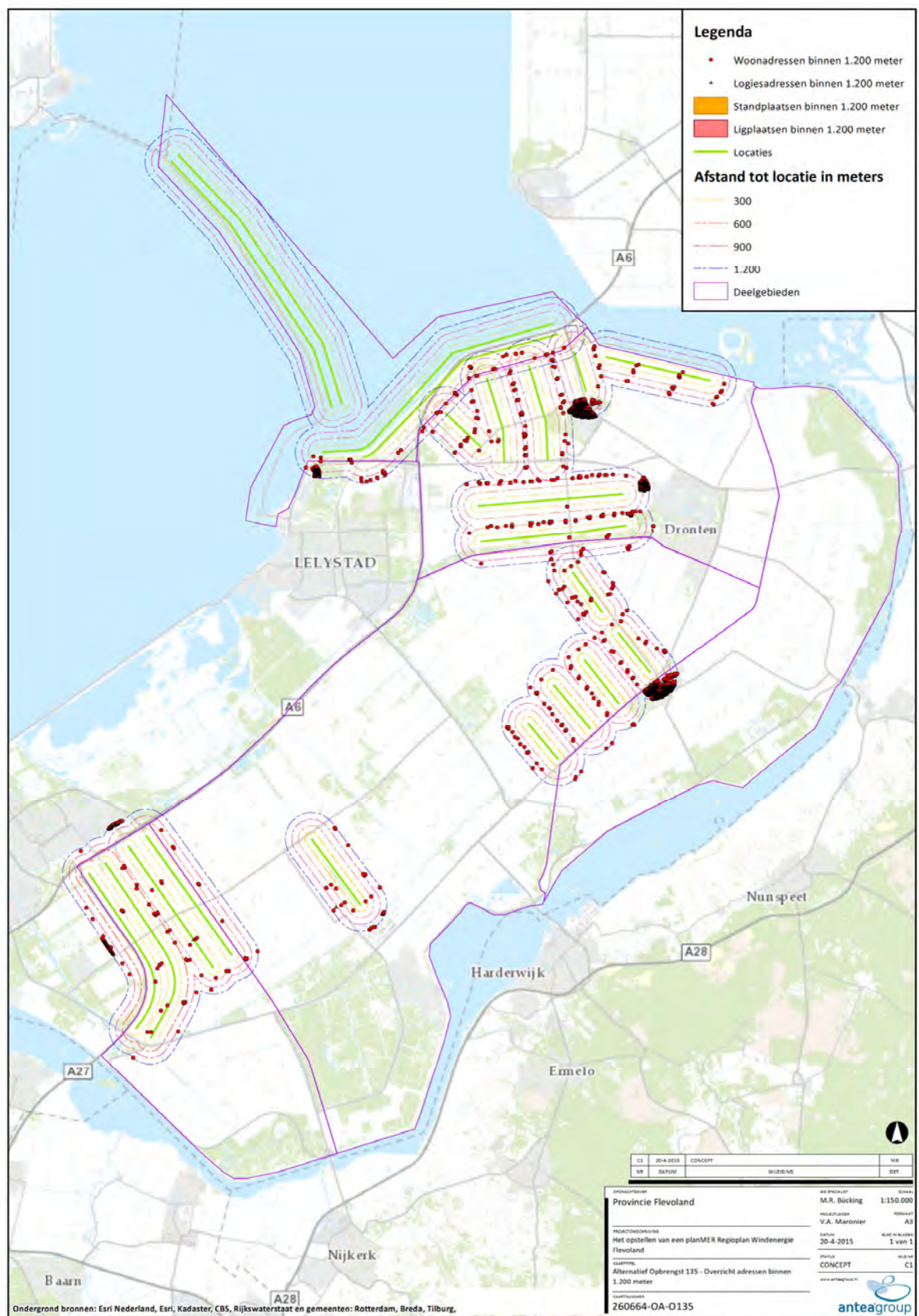
Opbrengst 135	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	1.281	1.758	2.417
2 Noordflank	725	1.002	1.325
3 Oostflank	0	0	0
4 Middengebied	347	533	746
5. Zuidflank	673	1.062	1.449
totaal	3.027	4.353	5.938
Opbrengst 150	S	M	L
1 IJsselmeerdijken	1.281	1.758	2.417
2 Noordflank	725	1.002	1.325
3 Oostflank	0	0	0
4 Middengebied	686	988	1.315
5. Zuidflank	673	1.062	1.449
totaal	3.366	4.810	6.507

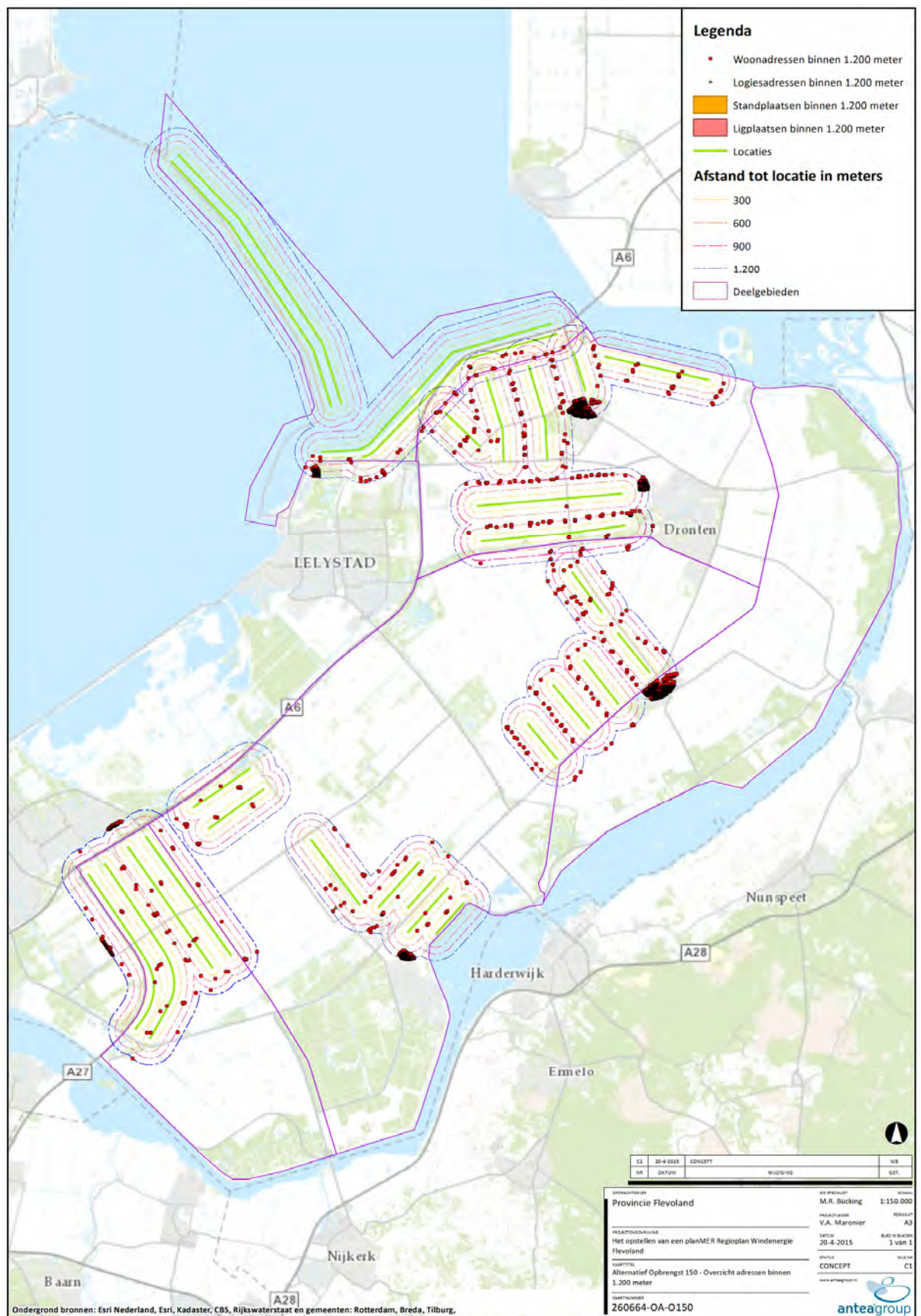
Bijlage 4: Kaarten gevoelige bestemmingen

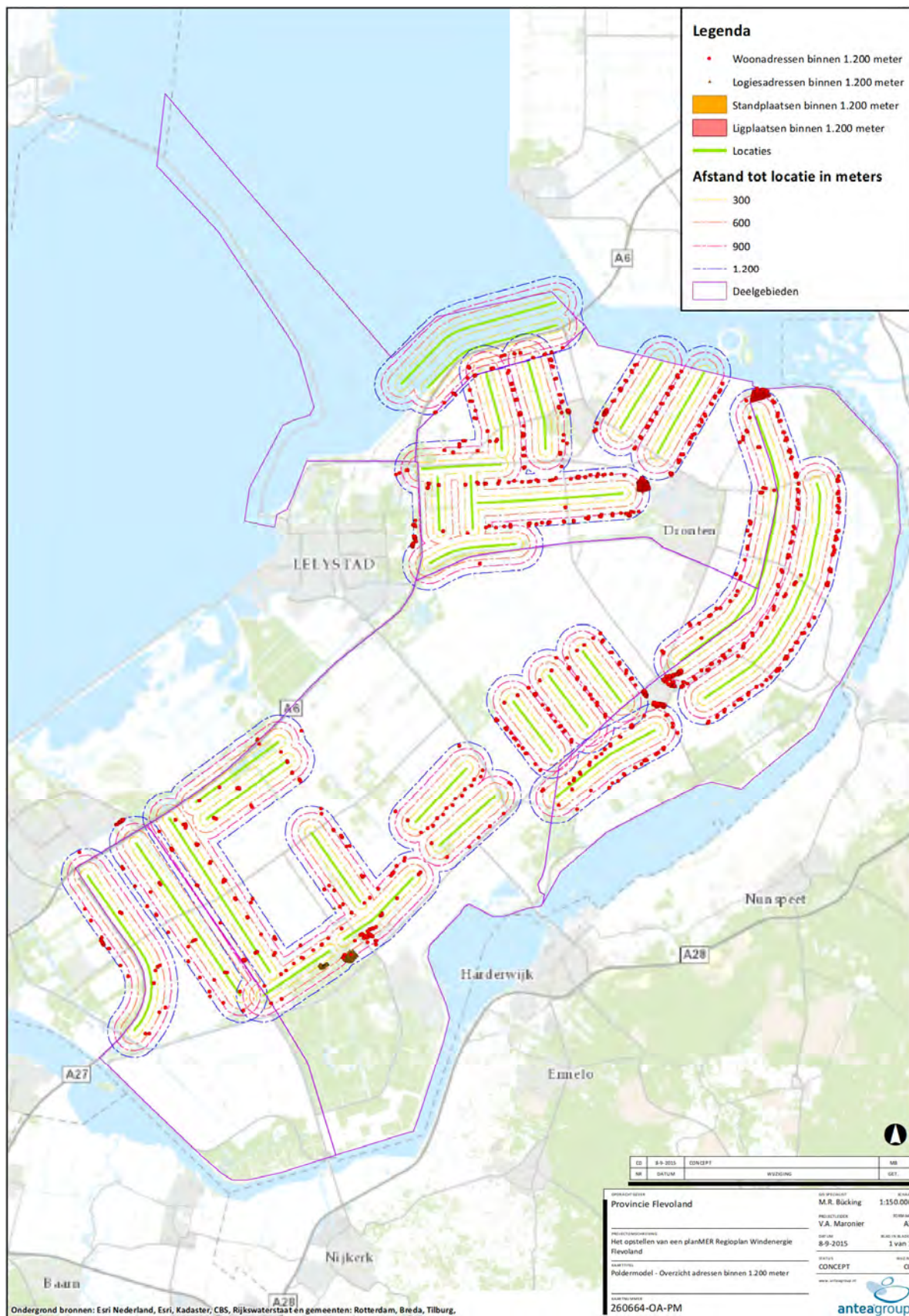






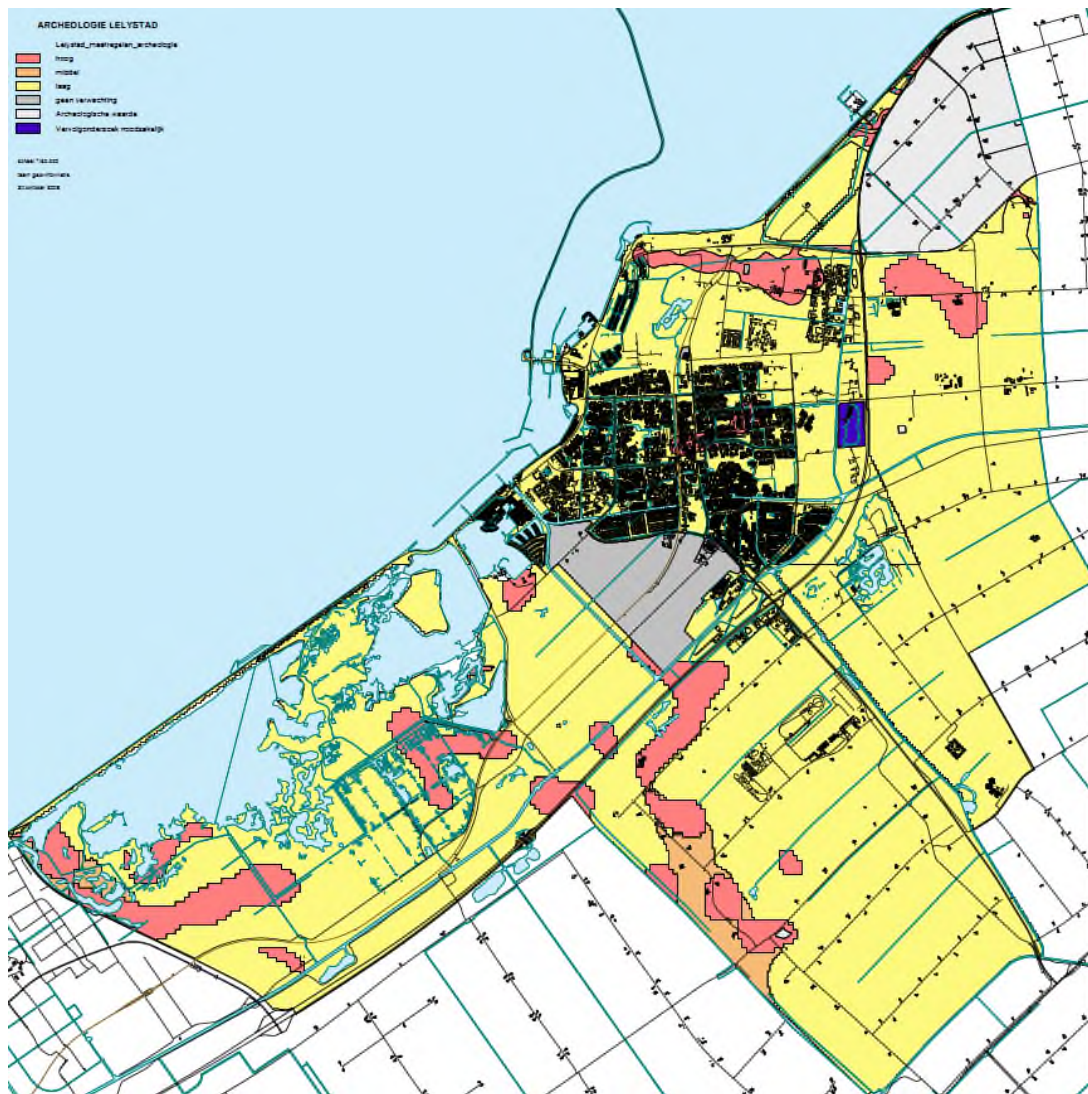






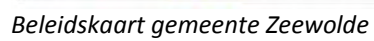


Bijlage 5: Beleidskaarten archeologie



Beleidskaart gemeente Lelystad



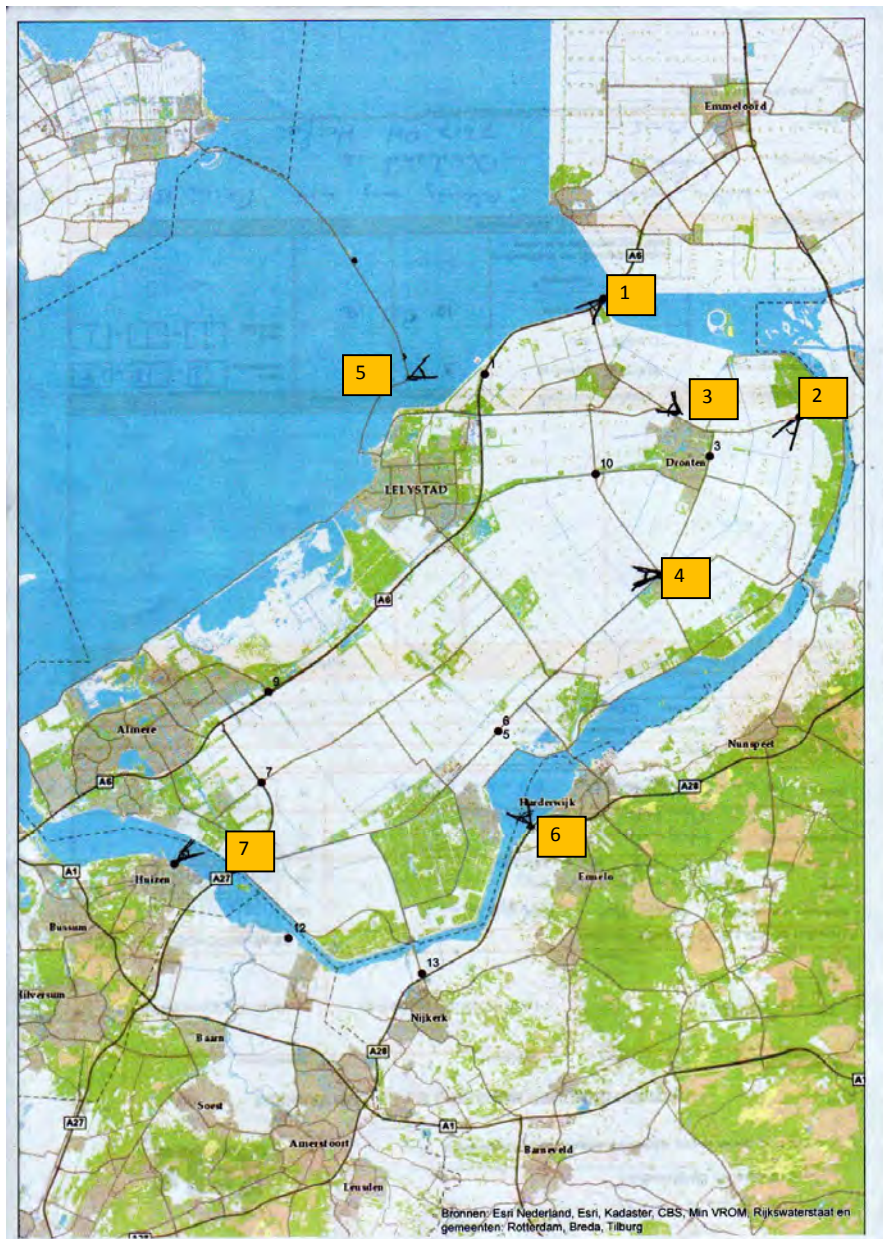




Bijlage 6: Visualisaties poldermodel

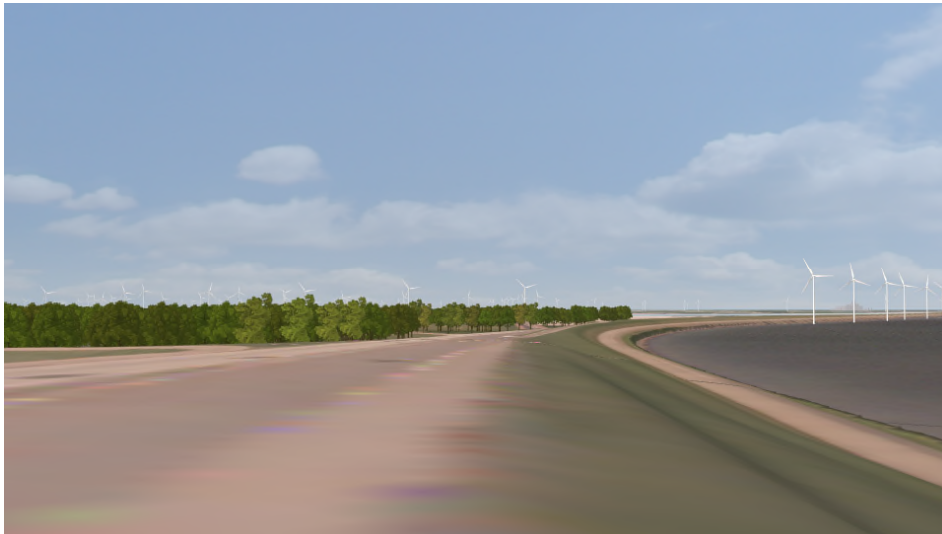
(vervaardigd door ROM3D)

In deze bijlage zijn (ter illustratie van de effecten op het landschap) visualisaties opgenomen voor een aantal representatieve standpunten. Per standpunt is de huidige situatie getoond plus de situatie die (bij uitvoeren van het poldermodel) zal ontstaan bij twee verschillende turbinetypes:
ashoogte 100 m en rotordiameter 104 m; tiphoogte 152 m;
ashoogte 119 m en rotordiameter 112 m, tiphoogte

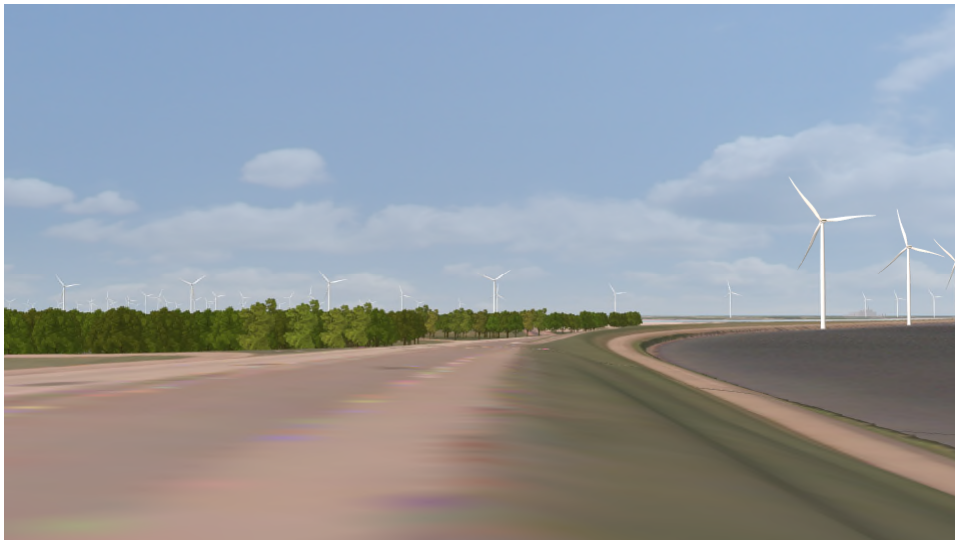


Zichtpunten van de visualisaties

Standpunt 1 (bij Ketelbrug)



huidig

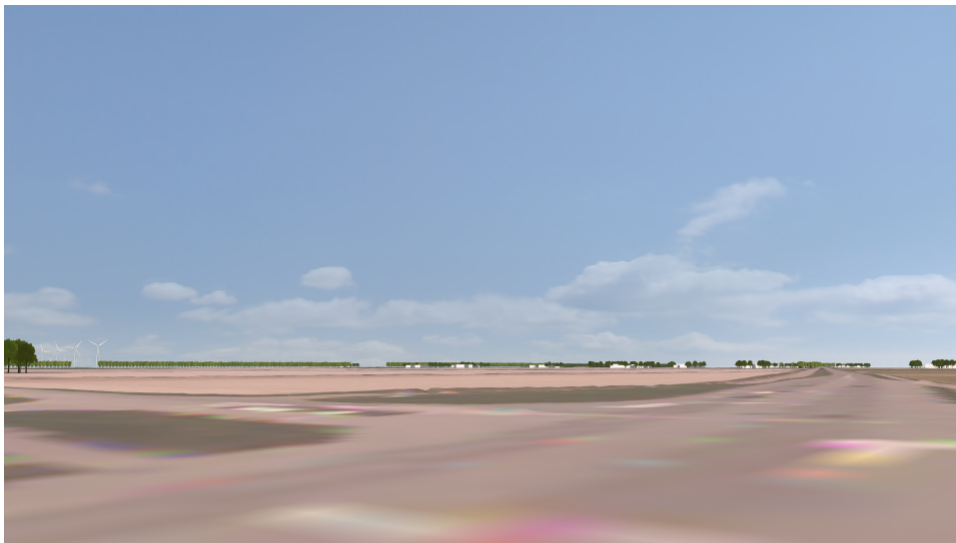


tip op 150 m



tip op 175 m

Standpunt 2



huidig



tip op 150 m



tip op 175 m



Standpunt 3 bij Dronten



huidig



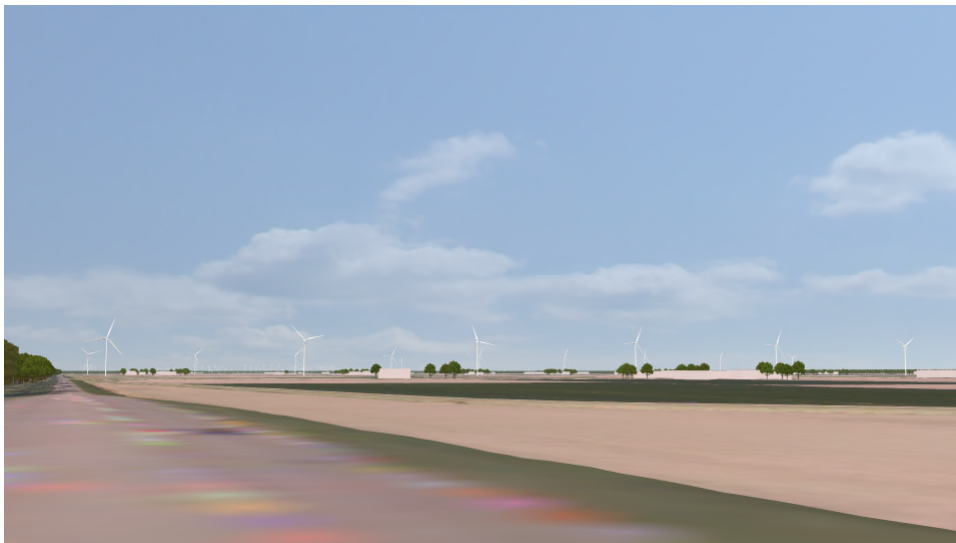
tip op 150 m



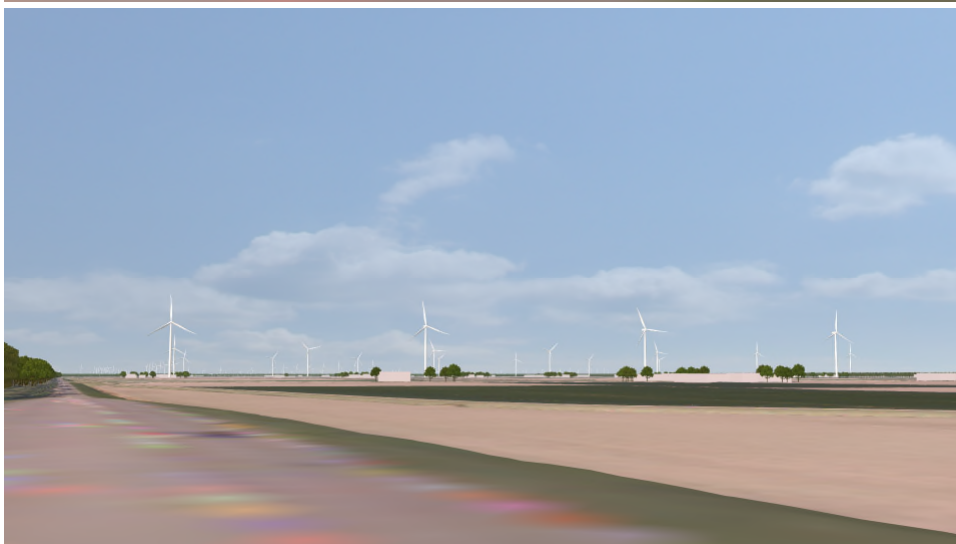
tip op 175 m



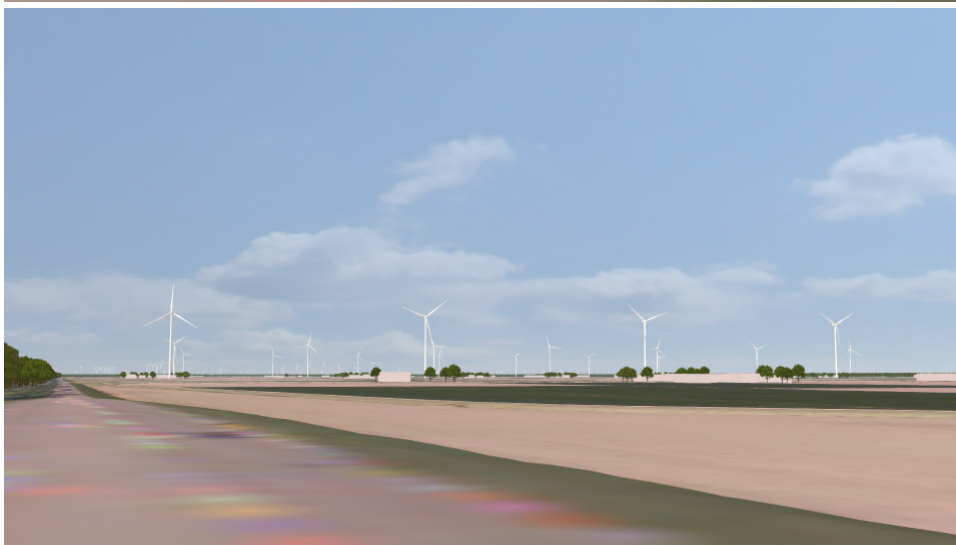
Standpunt 4 Biddinghuizen



huidig



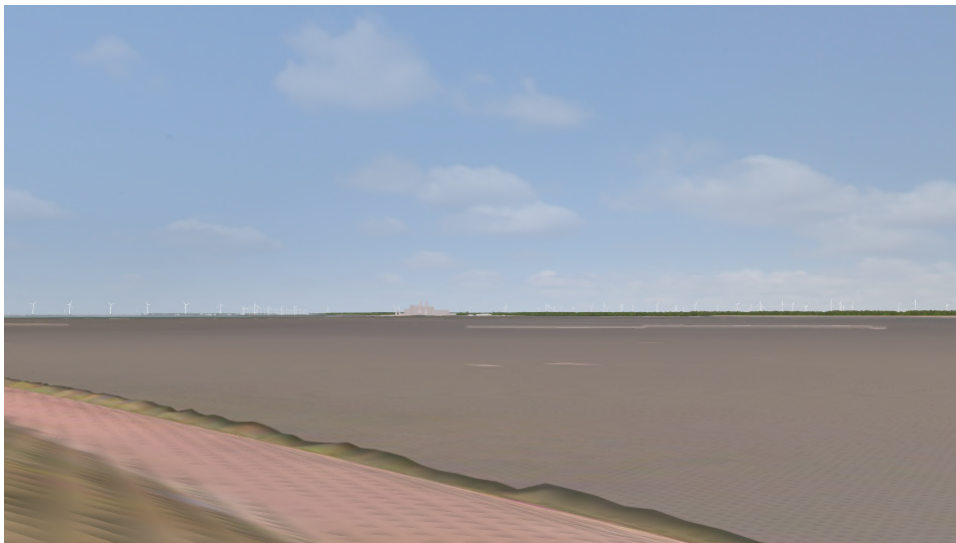
tip op 150 m



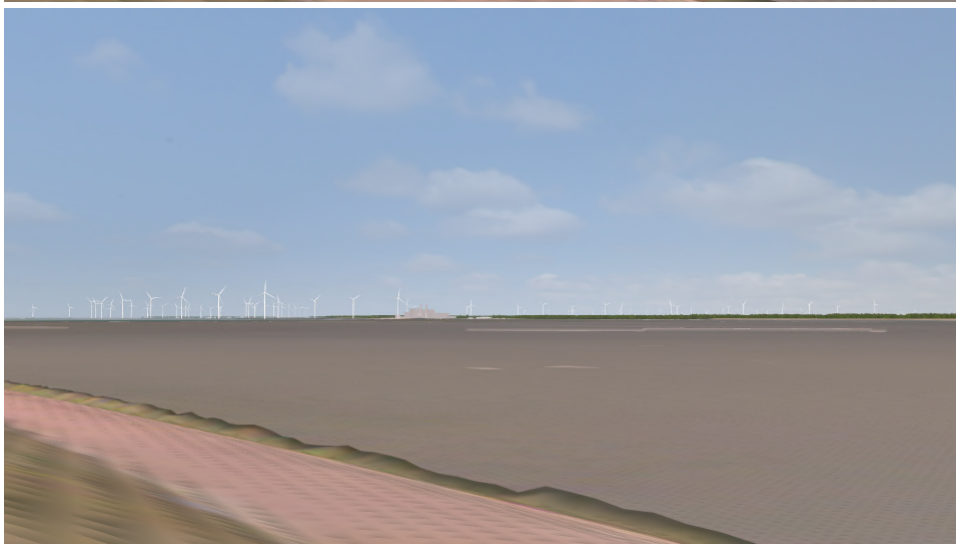
tip op 175 m



Standpunt 5 Houtribdijk



huidig



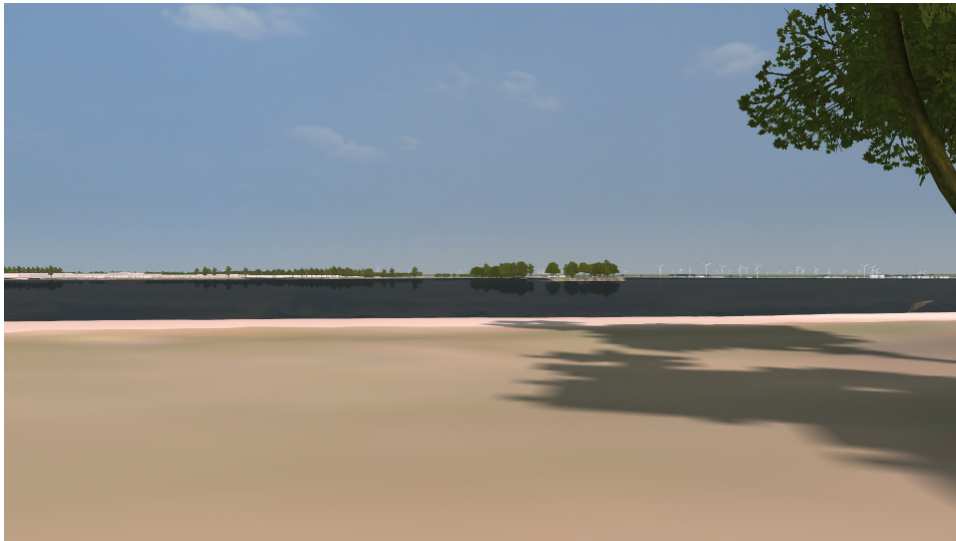
tip op 150 m



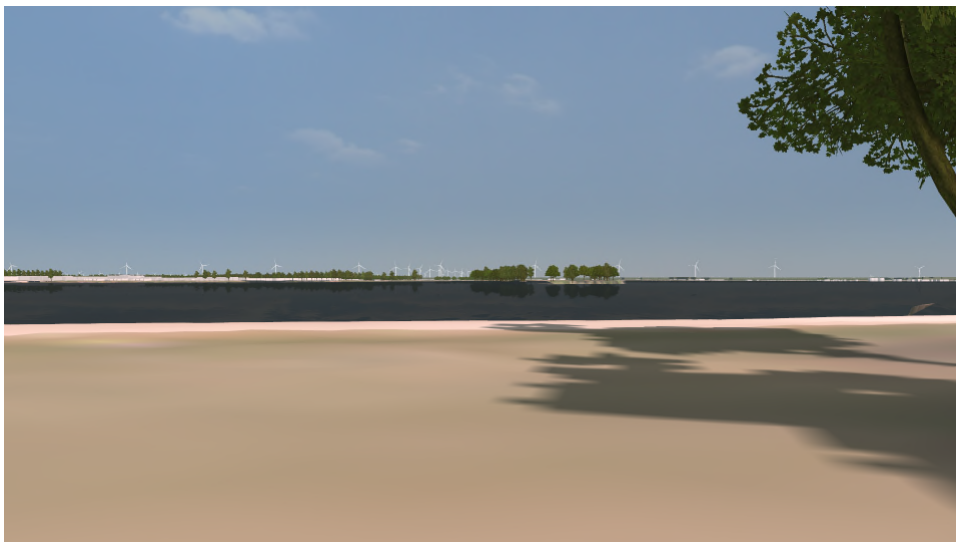
tip op 175 m



Standpunt 6 Harderwijk



huidig



tip op 150 m



tip op 175 m



Standpunt 7 Huizen



huidig



tip op 150 m



tip op 175 m



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport

21 december 2015 / projectnummer 2826



1. Voorlopig oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De provincie Flevoland wil met het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland meer ruimte voor windenergie creëren in de provincie. In 2020 dient er tenminste 1.390,5 megawatt (MW) windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. Er zullen 600 bestaande turbines worden vervangen maar niet in de parken Prinses Alexia, Sternweg en Noordoostpolder. Deze opgave moet leiden tot een halvering van het aantal turbines en een netto toename van het vermogen met 750 MW. Het plan moet een belangrijke bijdrage leveren aan de energietransitie en tegelijkertijd resulteren in een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Het plan geeft het kader waar toekomstige procedures voor windparken in Flevoland zich aan moeten houden. De milieugevolgen van het plan zijn onderzocht in een MER. De Provinciale Staten en de gemeenteraden van Zeewolde, Dronten en Lelystad hebben de Commissie¹ gevraagd te beoordelen of de informatie in het MER volledig en juist is.

De situatie in Flevoland verschilt van de situatie in andere provincies in Nederland, doordat de provincie grote mogelijkheden heeft voor windenergie. Hierdoor is er minder sprake van een complex inpassingsvraagstuk, en is er meer ruimte voor optimalisatie van windenergie in de provincie. Het MER werkt hiervoor drie zinvolle alternatieven uit (landschap, natuur en opbrengst). Het MER toont aan dat er in Flevoland goede mogelijkheden zijn om meer windenergie te produceren en tegelijkertijd de landschappelijke kwaliteit te verbeteren en rekening te houden met natuur en leefomgeving.

In het MER is aangegeven dat de provincie voor het zogenaamde poldermodel kiest. Het Regioplan geeft aan dat het poldermodel tot een landschappelijke kwaliteitsverbetering leidt. Het MER laat echter zien dat dit niet het geval is. Dit model leidt in totaal tot negatievere effecten dan alle drie de onderzochte alternatieven. Mocht de provincie toch een landschappelijke kwaliteitsverbetering nastreven dan biedt het MER hiervoor aanknopingspunten.

Voorlopig oordeel

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER nog een aantal tekorten, namelijk:

- het is onduidelijk hoe het poldermodel tot stand is gekomen uit de beschreven alternatieven in het MER. Hoe heeft informatie uit het MER (met name landschappelijke kwaliteit) hier een rol gespeeld? Biedt de beschikbare capaciteit in de plaatsingszones speelruimte voor landschap en natuur die nu niet in beeld is?
- de milieueffecten van 'dubbeldraaien'² van bestaande en nieuwe turbines zijn onvolledig beschreven;
- natuur: 1) er ontbreekt een Passende beoordeling (wettelijk verplicht) waarin duidelijk wordt of de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden in en rondom Flevoland niet teveel aangetast worden 2) de risico's voor beschermde soorten (vleermuizen en vogels) zijn nog niet goed in beeld.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectstukken vindt u door op www.commissiemer.nl nummer 2826 in te vullen in het zoekvak.

² Hiermee is bedoeld dat 'oude' te saneren turbines nog enige tijd doordraaien, terwijl ook de nieuwe turbines al operationeel zijn vanwege het positieve effect op de businesscase voor herstructurering.

De Commissie acht het opheffen van de tekorten essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming over het Regioplan. Zij acht dit essentieel omdat de tekorten invloed kunnen hebben op de keuze en de begrenzing van de aan te wijzen plaatsingszones in het Regioplan.

De provincie Flevoland heeft aangegeven het advies over te nemen en het MER te laten aanvullen en vraagt de Commissie het aangepaste rapport straks opnieuw te toetsen.

In hoofdstuk 2 gaat de Commissie in meer detail in op de hiervoor genoemde tekorten. In hoofdstuk 3 doet zij onder meer aanbevelingen over het werkingsgebied van het Regioplan en het opstellen van een overzicht van de uitgangspunten en randvoorwaarden die dit Regioplan kan bieden voor toekomstige procedures voor windparken in Flevoland (bijvoorbeeld verlichting van turbines in §3.2 en per deelgebied in §3.4).

2. Tekortkomingen MER

2.1 Totstandkoming alternatieven (trechtering)

In het MER is de indeling in (deel)gebieden die volgens de NRD zouden worden onderzocht vervallen.³ De reden hiervan is niet vermeld. De Commissie heeft mondeling van de provincie begrepen dat bewoners en gebruikers in plaats daarvan een Federatieplan hebben voorgesteld met het meeste draagvlak in het buitengebied. Dit alternatief zou veel meer windenergie mogelijk maken dan de provincie beoogde, maar houdt nog geen rekening met landschap en natuur. Dit alternatief is daarom niet in het MER opgenomen. In plaats daarvan zijn in het MER de eerder genoemde drie alternatieven voor het hele gebied onderzocht (landschap, natuur en opbrengst).

De stap van de alternatieven uit de NRD naar de alternatieven uit het MER en vervolgens de stap van deze alternatieven naar het poldermodel (trechtering) zijn niet beschreven. Hierdoor is onduidelijk hoe het poldermodel tot stand is gekomen en hoe doelen van de provincie een rol hebben gespeeld. Een voorbeeld van een dergelijke doel is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en van de landschappelijke samenhang. De Commissie vindt het essentieel dat het MER laat zien welke stappen doorlopen zijn om tot het poldermodel te komen en welke (milieu)argumenten uit het MER bij keuzes een rol hebben gespeeld.

Beschikbare capaciteit in plaatsingszones en onderlinge afstanden zones poldermodel

Op basis van informatie uit het MER valt het de Commissie op dat in het poldermodel ongeveer 60% van de 135 km die in totaal beschikbaar is voor het creëren van lijnopstellingen volstaat om de doelstellingen te realiseren.⁴ Binnen de geselecteerde zones zouden ook meer lijnen naast elkaar geplaatst kunnen worden. De Commissie vindt het belangrijk dat het MER laat zien of de capaciteit niet beter benut kan worden 1) rekening houdend met landschappe-

³ Zie hoofdstuk 5 van de notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) van de provincie Flevoland.

⁴ Met 3 MW-turbines op een onderlinge afstand van 400 m is in theorie ruim 1.000 MW mogelijk (ipv de in het MER (pag 8 en 32) vermelde 600 MW). En met 5 MW-turbines op een onderlinge afstand van 500 m is 1.350 MW mogelijk (ipv de vermelde 1675 MW).

lijke ambities van de provincie en/of 2) de mogelijk negatieve effecten op natuur. De Commissie denkt hierbij bijvoorbeeld voor landschap aan: het herkenbaarder maken van lijnen en clusters van windturbines waardoor het beeld rustiger wordt en de ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke samenhang toeneemt. Dit kan bijvoorbeeld door het midden van de provincie meer vrij te laten en/of zones voor windenergie dichter op elkaar te situeren.⁵ Bij natuur denkt zij bijvoorbeeld aan het vrijhouden van zones rond de Oostvaardersplassen, zoals het Rijk ook vastgelegd heeft in de Structuurvisie wind op land (SVWoL).

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER stapsgewijs uit te leggen hoe het poldermodel tot stand is gekomen en de daarbij gemaakte keuzes te onderbouwen. Doe dit door 1) specifiek aandacht te geven aan de ambities voor ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke samenhang en 2) de verdeling van de aantallen turbines over de deelgebieden in Flevoland beter te onderbouwen én 3) te laten zien welke milieuwinst de ruimtelijke capaciteit in de plaatsingszones kan bieden voor landschap en natuur.

2.2 Dubbeldraaien

Uit het MER blijkt dat de in Flevoland te saneren turbines niet direct zullen worden weggehaald, maar pas een aantal jaren nadat de nieuwe, grotere turbines zijn gerealiseerd. Hoe langer deze periode van 'dubbeldraaien' duurt, hoe rendabeler de businesscase voor herstructurering wordt. Gezien de omvang van de saneringsopgave (600 MW+) ontstaan waarschijnlijk allerhande combinaties van bestaande turbines en nieuwe grotere turbines. Het MER beschrijft de milieueffecten van deze situatie niet. Uit het Regioplan blijkt dat deze periode per te saneren turbine maximaal 5 jaar kan beslaan, maar dat dubbeldraaien, gezien de looptijd van het plan, zich zal voordoen tot 2030. Het is onduidelijk wat de effecten daarvan zijn en of deze acceptabel zijn, bijvoorbeeld bij natuur voor vogel- en vleermuisslachtoffers (zie ook §2.3 van dit advies). Ook is onduidelijk welke spelregels er gelden om toestemming te krijgen voor dubbeldraaien.

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER de maximale invulling van het plan te laten zien. Onderzoek hiervoor een worstcase-scenario⁶ voor dubbeldraaien en beschrijf de milieurisico's daarvan.

⁵ Houd hierbij geen rekening met tochten en kavelgrenzen in het landschap, deze zijn van een lagere orde dan de toekomstige opstellingen van windturbines. Om tot een herkenbaarder structuur te komen is het noodzakelijk om een landschap overstijgend ontwerp te maken.

⁶ Deze uitwerking kan bijvoorbeeld door in een quickscan een situatie uit te werken waarbij turbines van jonger dan 10 jaar plus alle nieuwe turbines naast elkaar draaien. Hoe pakt dit uit per deelgebied? Welke knelpunten zijn er? Welke randvoorwaarden levert dit op voor latere vervolg-m.e.r.-procedures? Een andere oplossing is voor kritische gebieden op hoofdlijnen een reeks van effectbepalingen (inclusief cumulatie) te doen, bijvoorbeeld om de vijf jaar. Tot slot kan wellicht hierbij het uitwerken van een fasering helpen- waarbij kritische gebieden pas als laatste worden uitgegeven - om negatieve effecten van dubbeldraaien te minimaliseren en de effecten van een worstcase-scenario te beperken.

2.3 Natuur

Bij het bepalen van de effecten van de nieuwe turbines op natuur zijn vooral de effecten op vogels en vleermuizen aan de orde. Hoewel de meeste nieuwe turbines niet in natuurgebieden worden geplaatst, kunnen ze gevolgen hebben voor voor vogelsoorten en vleermuizen die de Flevopolders als foerageer- of doortrekgebied gebruiken. Omdat het hier nog gaat om een globale effectrapportage voor alle deelgebieden en het gehele Regioplan is de Commissie van mening dat de eerder uitgevoerde studie van Prinsen⁷ een prima basis vormt voor een risicoanalyse, die later in m.e.r. voor afzonderlijke initiatieven verder kan worden uitgewerkt.

Een complicerende factor is de lange transitieperiode van de huidige situatie naar de eindsituatie. Dit maakt tevens het bepalen van de cumulatie van effecten complex. Door het dubbeldraaien gedurende een aanzienlijke periode en het werken in deelgebieden met een verschillende planning is het louter bepalen van de natuureffecten in de eindsituatie (bijvoorbeeld 2030) onvoldoende. De (cumulatieve) natuureffecten van het regioplan zullen namelijk voortdurend veranderen.⁶ In §2.2 van dit advies adviseert de Commissie daarom de risico's op (cumulatieve) natuureffecten beter in beeld te brengen. Daarnaast is het nog nodig rekening te houden met gebiedenbescherming (Natura 2000) en soortbescherming van vogel- en vleermuissoorten omdat deze invloed kunnen hebben op de keuze en de begrenzing van de aan te wijzen plaatsingszones. Hieronder gaat de Commissie daarop in.

Natura 2000 (Passende beoordeling)

Het MER bevat bij de drie alternatieven een beschouwing over de effecten op Natura 2000-instandhoudingsdoelen.⁸ Daaruit blijkt dat de kans op significante negatieve effecten aanwezig is in alle alternatieven, behalve in het natuuralternatief. Het betreft de aanvarings-, barrière- en verstoringseffecten van negen mogelijk gevoelige broedvogels⁹ en uit 28 gevoelige niet-broedvogels¹⁰. De vleermuissoort betreft Meervleermuis. Prinsen e.a., 2013 geeft overigens aan dat deze waarschijnlijk niet gevoelig is. Ook bij realisatie van het Voorkeursalternatief, het poldermodel, zijn significant negatieve gevolgen niet uit te sluiten. Derhalve is een Passende beoordeling wettelijk verplicht bij dit MER. Het voorstel in het MER is echter om deze pas later op te stellen in het kader van de vergunningverlening voor concrete plannen voor windturbineparken in Flevoland.

Het al of niet aantasten van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden speelt een cruciale rol bij het kunnen gebruiken van een locatie. De Commissie concludeert dat het onduidelijk is of de alternatieven in bepaalde gebieden vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet en Natura 2000 uitvoerbaar zijn. De Commissie realiseert zich dat er in dit

⁷ Prinsen, Hartman, Buizer, Smits en Anema (2013) Knelpuntenanalyse natuur Windplan Flevoland. Deze studie is bijna gebiedsdekkend voor het Regioplan, voor enkele gebieden is nog een aanvullende analyse nodig.

⁸ Mogelijk relevante Natura 2000-gebieden zijn: Arkemheen, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Lepelaarplassen, Markermeer & IJmeer, Naardermeer, Oostvaardersplassen, Veluwe, Veluwerandmeren en het Zwarte Meer.

⁹ Het betreft de volgende broedvogelsoorten die in de instandhoudingsdoelen zijn opgenomen: Aalscholver, Roerdomp, Grote zilverreiger, Purperreiger, Lepelaar, Wespandief, Bruine kiekendief, Blauwe kiekendief en Visdief.

¹⁰ Het betreft de volgende niet-broedvogelsoorten die in de instandhoudingsdoelen zijn opgenomen: Fuut, Aalscholver, Grote zilverreiger, Lepelaar, Kleine zwaan, Wilde zwaan, Toendrarietgans, Kolgans, Grauwe gans, Brandgans, Bergeend, Smient, Krakeend, Wilde eend, Pijlstaart, Slobeend, Krooneend, Tafeleend, Kuifeend, Toppereend, Brilduiker, Nonnetje, Grote zaagbek, Visarend, Meerkoet, Dwergmeeuw, Reuzenster en Zwarte ster.

MER globale uitspraken op Structuurvisieniveau worden gedaan. Maar als er inderdaad een reële kans bestaat op te veel schade aan instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden, ook na mitigatie, dan houdt gebruik van gebieden waarbij dat het geval is, hoge risico's in. Deze informatie dient dan zo vroeg mogelijk in het besluitvormingsproces beschikbaar te zijn, zodat hiermee rekening gehouden kan worden bij de selectie van plaatsingszones.

De Commissie adviseert daarom in een aanvulling op het MER de risico's voor het poldermodel nader te bepalen in de vorm van een Passende beoordeling.¹¹ Maak vervolgens op basis daarvan aannemelijk of de gekozen plaatsingszones verenigbaar zijn met de eisen uit de Natuurbeschermingswet. Geef aan welke aanvullende mitigerende maatregelen mogelijk zijn en laat de randvoorwaarden voor vervolgm.e.r.-procedures zien.

Beschermde soorten

Het MER beschrijft de gevolgen voor vleermuizen en vogels beperkt, waardoor onduidelijk is hoe hoog de risico's zijn voor vleermuizen en vogelsoorten, of deze te voorkomen zijn en of deze aanvaardbaar zijn.

Van de tien soorten vleermuizen die in Flevoland voorkomen gelden de Gewone dwergvleermuis, de Ruige dwergvleermuis, de Rosse vleermuis en de Tweekleurige vleermuis als soorten met een relatief hoge kans om slachtoffer te worden van een turbine.

Deze vier soorten zijn eerder al betrokken in een knelpuntanalyse van Prinsen e.a. (2013). Op kaart zijn in dit rapport de zones aangegeven waar deze soorten veel risico's lopen. De Commissie constateert dat er een overlap bestaat tussen de plaatsingszones in het Poldermodel en de zones met hoge en zeer hoge risico's voor vleermuizen. Derhalve bestaat er kans dat de gunstige staat van instandhouding van deze vier soorten wordt bedreigd. Dit staat niet in het MER vermeld. Ook mogelijke mitigerende maatregelen en de positieve milieueffecten daarvan (op hoofdlijnen) zijn niet beschreven.

Prinsen e.a. hebben ook onderzoek gedaan naar de risico's voor vogelsoorten. In dit geval is met name bij de turbines in deelgebied Noord de kans groot op aanvaringen en is op voorhand niet uit te sluiten dat de gunstige staat van instandhouding van een aantal soorten bedreigd wordt. Ook hier zijn mogelijke mitigerende maatregelen en de positieve milieueffecten daarvan (op hoofdlijnen) niet beschreven.

Het is de Commissie daarmee ook onduidelijk of de gekozen plaatsingszones verenigbaar zijn met de eisen uit de Flora en faunawet.

De Commissie adviseert daarom in een aanvulling op het MER voor vleermuizen- en vogelsoorten genoemd in Prinsen e.a. (2013) de risico's voor het poldermodel nader te bepalen en mogelijke mitigerende maatregelen te beschrijven. Dit kan door middel van een quickscan. Maak vervolgens op basis daarvan aannemelijk of de gekozen plaatsingszones verenigbaar zijn met de eisen uit de Flora en faunawet, eventueel na mitigerende maatregelen.

¹¹ Dit kan relatief eenvoudig door de kritische gebieden uit de studie van Prinsen et al. (2013) aan te merken als locaties waar significant negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten. Indien turbines hier toch worden geplaatst, is de kans groot dat minimaal mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn en wellicht het ADC-traject moet worden doorlopen.

3. Aanbevelingen voor het vervolg

De opmerkingen in het verdere advies hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen. De Commissie wil met onderstaande aanbevelingen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

3.1 Werkingsgebied Regioplan

Het werkingsgebied van het Regioplan beperkt zich tot vier deelgebieden in de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde. Het Regioplan zou regels moeten bieden voor het opschalen en saneren van windturbines binnen deze deelgebieden. De provinciale strategie middels opschalen en saneren betreft echter de gehele provincie. Ze moet leiden tot een mooier landschap, een duurzame energiehuishouding (1.390,5 MW in 2020) en een sterkere economie.

De Commissie constateert dat een deel van de te saneren turbines zich buiten de deelgebieden uit het Regioplan bevindt (ten westen van Almere en langs het Eemmeer). Het is de Commissie niet duidelijk waarom deze gebieden buiten het Regioplan vallen maar wel onderdeel zijn van de provinciale ambitie.

Daarnaast constateert de Commissie dat de SVWoL ook gebieden voor windparken groter dan 100 MW aanwijst die buiten de deelgebieden uit het Regioplan zijn gelegen en het Regioplan gebieden aanwijst die het Rijk juist wil vrijwaren van grootschalige windenergie (bijvoorbeeld bij de Oostvaardersplassen).¹² Omdat het Regioplan alleen bindend is voor gemeenten en provincie en de formele ruimtelijke besluitvorming over de gebieden uit de SVWoL bij het Rijk ligt¹³, blijft de toekomst van windenergieprojecten in deze gebieden onduidelijk en daarmee de haalbaarheid van de provinciale landschappelijke ambitie. Dit vormt ook een risico voor de uitvoerbaarheid van het poldermodel. In het Regioplan is wel aangegeven dat er vertrouwen is dat met het Rijk nieuwe bestuurlijke afspraken te maken zijn.

- De Commissie adviseert de provincie bij het besluit aan te geven 1) wat het provinciale beleid is buiten de aangewezen deelgebieden, 2) hoe zij haar ambitie hier borgt en 3) hoe het traject van nieuwe bestuurlijke afspraken met het Rijk over de beoogde afwijking van het SVWoL vorm krijgt.

3.2 Maatregelen tegen hinder door obstakelverlichting

Hinder door turbineverlichting voor de luchtvaartveiligheid is een belangrijk aandachtspunt voor omwonenden van windparken, zo blijkt uit projecten die elders zijn uitgevoerd en uit het recente onderzoek bij windpark Zuidlob in Flevoland. Het MER onderzoekt en beschrijft dan ook terecht de invloed van licht op het landschap overdag en bij nacht. De Commissie vindt dit een goede weergave van de te verwachten lichthinder. In het MER worden echter

¹² De SVWoL gaat er vanuit dat er buiten de door het Rijk aangewezen gebieden wel kleinere windparken (< 100 MW) mogelijk kunnen zijn. Het is aan de provincies om mogelijkheden te verkennen en hier afwegingen over te maken.

¹³ Gezien de omvang van de vier projectgebieden geeft het regioplan aan dat de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het vervolgproces voor een belangrijk deel bij de rijksoverheid ligt via de Rijkscoördinatieregeling en een rijksinpassingsplan.

geen maatregelen genoemd om deze hinder terug te dringen.¹⁴ Alhoewel niet eerder dan bij de vergunningverlening toetsing van alternatieven voor lichthinder concreet wordt, kan de provincie hiervoor nu al randvoorwaarden opstellen, zie verder §3.4 van dit advies.

- De Commissie adviseert bij het besluit in te gaan op de mogelijkheden voor het voorkomen van lichthinder.

3.3 Afschermdende werking beplanting

Binnen de polder wordt de zichtbaarheid van turbines beperkt door bebouwing en begroeiing. De relatief beperkte omvang van veel van de bestaande turbines maakt dat deze (deels) worden afschermd. Het MER stelt als mitigerende maatregel voor om nieuwe beplanting aan te brengen in de polder om negatieve landschappelijke effecten van het poldermodel te niet te doen. Deze nieuwe beplanting is prima om de landschappelijke structuur van de polder te ondersteunen, maar heeft geen of weinig effect op de grote, nieuwe turbines. Er ontstaat namelijk een andere overstijgende schaal.

- De Commissie adviseert rekening te houden met het feit dat de voorgestelde mitigerende maatregel 'afschermdende werking van beplanting' geen of weinig effect heeft.

3.4 Overzicht uitgangspunten en randvoorwaarden deelgebieden

Doel van het Regioplan is vanuit de provincie en de gemeenten een duidelijk kader vast te stellen voor de latere Rijks- of provinciale coördinatieregeling voor de vier in het Regioplan genoemde deelgebieden voor windenergie. Dit zou per deelgebied gebeuren door in het MER de (mogelijke) uitgangspunten en randvoorwaarden te onderzoeken. Denk aan regels voor een goede aansluiting op het landschap, eisen vanuit natuurbescherming en het wel of niet hanteren van minimale afstanden tot bebouwing¹⁵. De Commissie heeft ook in haar eerdere advies hiervoor aandacht gevraagd.¹⁶ Omdat de begrenzing van de deelgebieden uit het MER geografisch sterk verschilt van de deelgebieden in het Regioplan is een deel van de milieu-informatie (effecten scores per deelgebied) helaas niet meer bruikbaar voor de vervolgproudures.

- De Commissie adviseert daarom per deelgebied, zoals opgenomen in het Regioplan, een inhoudelijk overzicht te geven van de milieu-uitgangspunten en randvoorwaarden die dit MER heeft opgeleverd voor toekomstige m.e.r.-procedures voor windparken.

¹⁴ Denk bijvoorbeeld aan het aanbrengen van een signaleringssysteem dat de verlichting uitsluitend activeert als zich vliegtuigen in de nabijheid van het windpark bevinden en de intensiteit van verlichting aanpassen op basis van de weersgesteldheid, zie verder bijvoorbeeld: <http://www.windmolenvlichting.nl/>.

¹⁵ Het is opvallend dat het MER geeft aan dat een afstand van 400 tot 500 m moet worden aangehouden, terwijl het MER tegelijkertijd aangeeft dat binnen 0-300 m en 300 - 600 m toch woningen gelegen zijn. Gezien de aantallen lijkt het hier niet alleen om bedrijfswoningen te gaan.

¹⁶ Zie <http://api.commissiemer.nl/docs/mer/p28/p2826/a2826rd.pdf>.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland en de gemeenten Zeewolde, Dronten en Lelystad

Bevoegd gezag: Provinciale Staten van de Provincie Flevoland en de gemeenteraden van Zeewolde, Dronten en Lelystad

Besluit: vaststellen structuurvisie

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D22.2

plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

Activiteit: Regioplan voor windenergie

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Staatscourant van: 4 september 2013

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 5 september tot en met 2 oktober 2013

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 23 juli 2013

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 17 september 2013

kennisgeving MER in de Staatscourant van 21 oktober 2015

ter inzage legging MER: 21 oktober tot en met 1 december 2015

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 21 oktober 2015

voorlopig toetsingsadvies uitgebracht: 21 december 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. P. van der Boom

drs. S.J. Harkema (secretaris)

drs. S.R.J. Jansen

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

ing. C.P. Slijpen

drs. G. de Zoeten

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen,

vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland Plan–Milieueffectrapport, 8 september 2015;
- Regioplan Windenergie zuidelijke en oostelijk Flevoland, Ontwerp Regioplan, september 2015.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl





Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk

aanvulling bij het MER / Passende beoordeling

projectnummer 260664
definitief revisie 0
18 februari 2016

Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

aanvulling bij het MER / Passende beoordeling

projectnummer 260664
definitief revisie 0
18 februari 2016

Opdrachtgever

Provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB Lelystad

datum vrijgave 13/2/2016	beschrijving revisie 0 definitief	goedkeuring L.T. Runia	vrijgave A. van Dongen
-----------------------------	--------------------------------------	---------------------------	---------------------------

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	2
2	Beschrijving van het proces	4
2.1	Vraag van de commissie-m.e.r.	4
2.2	Voorgeschiedenis	4
2.3	Totstandkoming poldermodel	6
3	Effecten op natuur	8
3.1	Vragen van de commissie-m.e.r.	8
3.2	Effecten en beoordelingen in het MER	8
3.3	Natura 2000 en passende beoordeling	9
3.3.1	Introductie	9
3.3.2	Deelgebied Noord	10
3.3.3	Deelgebied Oost	11
3.3.4	Deelgebied West	12
3.3.5	Deelgebied Zuid	13
3.3.6	Integrale beoordeling poldermodel	16
3.4	Beschermde soorten	16
3.4.1	Risico inschatting: overzicht	16
3.4.2	Deelgebied Noord	18
3.4.3	Deelgebied Oost	19
3.4.4	Deelgebied West	20
3.4.5	Deelgebied Zuid	22
3.5	Mogelijkheden mitigatie in het kader van de Flora- en faunawet	23
3.6	Randvoorwaarden vervolg m.e.r.-procedure	24
4	Dubbeldraaien	26
4.1	Vraag van de commissie-m.e.r.	26
4.2	Vraag van de commissie	26
4.3	Dubbeldraaien: hoe kan dit zich gaan manifesteren?	26
4.4	Beeld van effecten en risico's van dubbeldraaien	27
4.4.1	Een scenario voor dubbeldraaien	27
4.5	Mogelijke effecten en risico's	30
4.5.2	Geluid en slagschaduw	30
4.5.3	Landschap	33

Bijlage 1 Beeld geluidgevoelige bestemmingen bij dubbeldraaien

1 Inleiding

De provincie Flevoland heeft voor het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland een planMER opgesteld. Dit planMER heeft ter inzage gelegen van 22 oktober tot en met 2 december 2015. Op 21 december 2015 heeft de commissie voor de milieueffectrapportage een voorlopig toetsingsadvies uitgebracht.

De commissie-m.e.r. geeft aan dat in het MER zinvolle alternatieven zijn uitgewerkt. Het MER toont aan dat er in Flevoland goede mogelijkheden zijn om meer windenergie te produceren en tegelijkertijd de landschappelijke kwaliteit te verbeteren en rekening te houden met natuur en leefomgeving. Wel signaleert de commissie-m.e.r. bij de toetsing een aantal tekorten, namelijk:

- het is onduidelijk hoe het poldermodel¹ tot stand is gekomen uit de beschreven alternatieven in het MER. Hoe heeft informatie uit het MER (met name landschappelijke kwaliteit) hier een rol gespeeld? Biedt de beschikbare overcapaciteit in de plaatsingszones speelruimte voor landschap en natuur die nu niet in beeld is?
- de milieueffecten van 'dubbeldraaien' van bestaande en nieuwe turbines zijn onvoldoende beschreven;
- natuur: 1) er ontbreekt een Passende beoordeling (wettelijk verplicht) waarin duidelijk wordt of de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden in en rondom Flevoland niet teveel aangetast worden 2) de effecten op beschermde soorten (vleermuizen en vogels) zijn nog niet goed in beeld.

Deze rapportage geeft met betrekking tot deze drie punten aanvullende informatie. Hoofdstuk 2 gaat in op een nadere toelichting van het proces van totstandkoming van het poldermodel. In hoofdstuk 3 is nadere informatie opgenomen over de mogelijk effecten op natuur. Dit hoofdstuk kan tevens worden beschouwd als een passende beoordeling op het niveau van het regioplan. In hoofdstuk 4 wordt stilgestaan bij de mogelijke milieueffecten van 'dubbeldraaien'. Daarbij wordt waar nodig gebruik gemaakt van de informatie uit hoofdstuk 3.

¹ Het voorkeursalternatief dat is opgenomen in het regioplan wordt in het MER aangeduid als het poldermodel

2 Beschrijving van het proces

2.1 Vraag van de commissie-m.e.r.

De commissie-m.e.r. geeft in het voorlopige advies aan dat onduidelijk is hoe het poldermodel tot stand is gekomen uit de beschreven alternatieven in het MER. Hoe heeft informatie uit het MER (met name landschappelijke kwaliteit) hier een rol gespeeld? Biedt de beschikbare capaciteit in de plaatsingszones speelruimte voor landschap en natuur die nu niet in beeld is?

Onderstaand wordt hier op ingegaan.

2.2 Voorgeschiedenis

Aan het tot stand komen van het poldermodel zoals dat is opgenomen in het regioplan is een proces voorafgegaan en is een aantal documenten opgesteld. In retrospectief kan worden geconstateerd dat dit geen lineair- of trechteringsproces is geweest, maar dat op enkele momenten, vanwege gewijzigde omstandigheden, keuzes zijn gemaakt om de koers bij te stellen. Daarbij zijn de oorspronkelijke uitgangspunten en doelstellingen –samengevat als **opschalen en saneren**– de basis gebleven. Het proces van opschalen en saneren is gestart geruime tijd voordat rijk en provincies afspraken hebben gemaakt over de provinciale opgaves. Voor de provincie Flevoland bedraagt de opgave volgens de afspraak met het rijk 1390,5 MW in 2020². Er is dus sprake van een **opgave** en een **ambitie**.

Samengevat gaat het (uitgedrukt in het opgesteld vermogen) om de volgende doelstellingen:

	volgend uit afspraken met rijk 'opgave'	volgend uit afspraken binnen Flevoland 'ambitie'
omvang (MW)	1390,5 MW (waarvan 750 MW door sanering en nieuwbouw)	voldoende voor een haalbare en acceptabele businesscase
aantal turbines	geen doelstelling	Ca. 600 turbines vervangen door circa 300 turbines
periode	2020	periode afhankelijk van haalbare en acceptabele businesscase (uiterlijk 2030)

In de **beleidsregel Windmolens uit 2008** staat onder welke voorwaarden opschalen en saneren van windturbines in Flevoland mogelijk is. Vanaf 2010 zijn de overheden met het gebied (bewoners, grondeigenaren en windmoleneigenaren) in gesprek gegaan over de voorwaarden waaronder opschalen en saneren haalbaar is. Uitgangspunt daarbij was dat de transformatie 'bottom up' zou plaatsvinden, waarbij de overheden de kaders vaststellen (onder andere op basis van een m.e.r. en opgenomen in een Regioplan met het karakter van een structuurvisie) en initiatiefnemers uit het gebied de verantwoordelijkheid nemen voor concrete projecten. De projecten zouden daarbij bestaan uit het bouwen van nieuwe turbines en de sloop van bestaande.

² Zie ook hoofdstuk 3 van het MER. Doordat de provincie ook een eigen doelstelling heeft (die ook verder gaat dan 2020) en niet a priori een grens stelt aan het totaal opgesteld vermogen (wat in andere provincies wel het geval kan zijn) is de eenheid MW voor Flevoland eigenlijk minder relevant. Hierbij is ook van belang dat de kans groot is dat Flevoland ruimschoots aan de afspraak met het rijk zal voldoen

Dit heeft geresulteerd in het **programma van eisen** dat in 2008 door de betrokken overheden (de provincie Flevoland en de gemeenten Lelystad, Dronten en Zeewolde) is opgesteld. Het gebied, dat zich inmiddels georganiseerd had in zes gebieden (met elk een vereniging) ging op basis van het programma van eisen (in principe per gebied) een plan indienen voor de manier waarop de opschaling en sanering zou plaatsvinden. De zes gebieden komen daardoor ook terug in de **notitie reikwijdte en detailniveau** (NRD) voor de m.e.r., gepubliceerd in 2013. De bedoeling was dat, mede op basis van de NRD, uit de zes regio's bouwstenen zouden komen die gezamenlijk de basis zouden zijn van de alternatieven die in het MER zouden worden onderzocht.

De regio's zijn gaan samenwerken in de Federatie. Namens de zes gebieden is in 2014 het **Federatieplan** ingediend. Dit plan voorzorg in de bouw van aanzienlijk meer windmolens dan het gebied volgens de overheden aankan. Aangezien het plan niet voldeed aan het programma van eisen en geen draagvlak had bij de betrokken overheden hebben deze besloten niet met het Federatieplan door te gaan. Dit had ook consequenties voor de aanpak van de m.e.r. en (uiteindelijk ook) voor de inhoud van het Regioplan.



Het Federatieplan bevatte geen bruikbare (bouwstenen voor) alternatieven voor het planMER, maar (in feite) wel een overzicht (in de vorm van lijnen, zie ingevoegd kaartje uit Federatieplan) van de beschikbare plaatsingsruimte in Flevoland, rekening houdend met belemmeringen. Er is toen met betrekking tot het MER voor het Regioplan besloten om de in de NRD beschreven aanpak (alternatieven op basis van bouwstenen uit de zes gebieden) te verlaten en integrale alternatieven op te stellen voor de Flevopolders³. De indeling in de zes gebieden –zoals nog opgenomen in de NRD– was daardoor minder relevant geworden. De alternatieven die zijn opgesteld voor het planMER (landschap, natuur en opbrengst) samen voorzien in alle lijnen die in het Federatieplan stonden.



Op basis van een scenarioanalyse⁴ is er toen voor gekozen om op basis van de opgave en de ambitie te werken met alternatieven met in eerste instantie 100 km en 135 km plaatsingsruimte. Dit is mede gedaan omdat de doelstellingen van de provincie (opschalen en saneren) verder gaan dan het voldoen aan de afspraken over het te plaatsen vermogen tussen rijk en provincies. In tweede instantie is, op basis van indicatieve berekeningen van de financiële

³ Uitgezonderd de gemeente Almere

⁴ Zie ook bijlage 2 van het MER. Kanttekening is dat het bij het bepalen van het totale vermogen dat kan worden geplaatst om meer gaat dan om een simpele deling van de totale lijnlengte door de tussenafstand tussen de turbines

haalbaarheid van alternatieven op basis van deze plaatsingsruimte, er voor gekozen om in het MER alleen alternatieven op te nemen met 135 km plaatsingsruimte. Deze onderzochte plaatsingslengte biedt voldoende ruimte en flexibiliteit aan ontwikkelaars. Op voorhand is echter niet duidelijk hoeveel turbines en welk totaal vermogen zal worden geplaatst. Dit is immers afhankelijk van (bijvoorbeeld) keuzes over turbintype en tussenafstanden. De uitkomst kan zijn dat het totale vermogen niet veel meer zal zijn dan de opgave, maar ook dat het opgesteld vermogen voldoende is voor opgave en ambities. Het aanduiden van plaatsingsruimte betekende een omslag van het denken in MW –wat in de polder als minder relevant wordt gezien- naar het denken in een ruimtelijk vraagstuk, gekoppeld aan (economische) haalbaarheid.

Deze plaatsingsruimte is vervolgens vertaald in drie alternatieven (Natuur, Landschap en Opbrengst). Bij het samenstellen van de alternatieven zijn alle mogelijke lijnen uit het Federatieplan in één of meerdere alternatieven ondergebracht. Deze alternatieven zijn in het MER onderzocht.

2.3 Totstandkoming poldermodel

Na afronden van het eerste deel van het MER (het onderzoek van de drie alternatieven, de hoofdstukken 1 t/m 12) zijn in het gebied bij en tussen de gemeenten, provincie en rijk gesprekken gevoerd, zijn nadere (haalbaarheids)analyses⁵ uitgevoerd en is met de omgeving en belanghebbenden gesproken. Uiteindelijk bleek daarbij een verdeling in vier gebieden met ieder een afzonderlijke windvereniging haalbaar. Op basis van deze verdeling in vier gebieden, met daarin aangegeven de plaatsingsruimte voor nieuwe windturbines, op basis van de visie van de betrokken overheden op de gewenste ruimtelijke kwaliteit en waar mogelijk rekening houdend met de resultaten van het MER is het **poldermodel** opgesteld. Hierbij is nadrukkelijk rekening gehouden met de economische haalbaarheid (voor elk van de vier gebieden afzonderlijk⁶) omdat daar volgens het gebied te weinig aandacht aan was besteed. Met name de saneringsvereiste (sloop bestaande turbines, geen of korte dubbeldraaiperiode) bleek een belangrijke factor in de economische haalbaarheid⁷ die er mede toe leidt dat relatief veel nieuw vermogen moet worden geplaatst om tot een haalbare businesscase te komen.

Hierbij komt dat een aantal omstandigheden gedurende het project veranderde. Door bijvoorbeeld het luchthavenbesluit, de aanpassingen in de SDE subsidie en de ontwikkeling in energie en grondprijzen is een haalbare businesscase voor een windmolenpark inclusief de sanering van oude windmolens niet meer vanzelfsprekend. Ook dit heeft bijgedragen aan het ontwikkelen van het poldermodel.

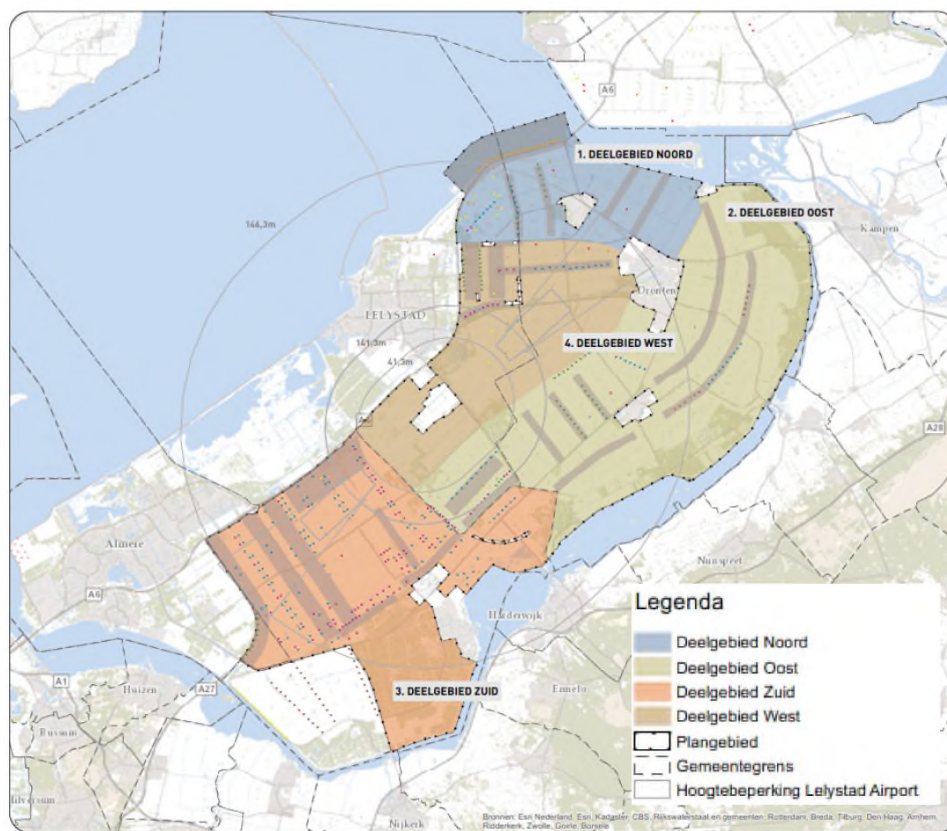
In het poldermodel zijn de lange lijnen van het **alternatief Landschap** als uitgangspunt genomen en is er voor gekozen (vanwege de natuur- en landschapseffecten) geen opstelling langs of bij de Houtribdijk mogelijk te maken. Op basis van economische doorrekening was de conclusie dat ongeveer 145 km plaatsingslengte nodig zou zijn om de plannen economisch haalbaar te maken (onder andere vanwege de saneringsopgave). Alles afwegende was dit alleen mogelijk door het open middengebied (belangrijk onderdeel van het alternatief Landschap) los te laten.

Het regioplan bevat vervolgens bepalingen die er op zijn gericht de landschappelijke kwaliteit zo veel als mogelijk te verbeteren.

⁵ Er is onderzoek gedaan naar de financiële haalbaarheid van opschalen en saneren op basis van de beschikbare plaatsingsruimte en de eisen aan de sanering.

⁶ Waarbij kan worden aangetekend dat de gebieden verschillen met betrekking tot de saneringsopgave: aantal en leeftijd van de te saneren turbines verschillen per gebied en leiden dus per gebied tot andere eisen aan de business case

⁷ Bij sloop van een bestaande turbine moet de economische restwaarde worden afgekocht. Dit kan, vooral bij relatief jonge turbines met een groot vermogen, tot relatief hoge (investerings)kosten leiden



Figuur 2.1: Het poldermodel

3 Effecten op natuur

3.1 Vragen van de commissie-m.e.r.

De commissie-m.e.r. geeft in haar toetsingsadvies aan dat een Passende beoordeling ontbreekt (wettelijk verplicht) waarin duidelijk wordt of de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden in en rondom Flevoland niet teveel aangetast worden. Ook geeft ze aan dat de effecten op beschermde soorten (vleermuizen en vogels) nog niet goed in beeld zijn gebracht.

De Commissie adviseert daarom meer inzicht te geven in de risico's van het poldermodel voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden en in de risico's voor individuele soorten. Het gaat daarbij om uitspraken op het globale niveau van een structuurvisie. Tot slot vraagt ze aan te geven welke aanvullende mitigerende maatregelen mogelijk zijn en in te gaan op randvoorwaarden bij een vervolg m.e.r.-procedure.

Onderstaand wordt hier op ingegaan. Er is hierbij alleen aandacht besteed aan de effecten van het poldermodel.

Voor de (mogelijke) effecten op Natura 2000 heeft de informatie –in lijn met het voorlopige advies van de Commissie m.e.r.- het karakter van een passende beoordeling, met een diepgang (in beeld brengen van risico's) die past bij de mate van abstractie van het Regioplan.

3.2 Effecten en beoordelingen in het MER

De effecten op natuur van de drie (oorspronkelijke) alternatieven in het MER zijn uitgebreid en gedetailleerd beschreven in hoofdstuk 8 van het MER. In paragraaf 14.1.3 in het MER is dit gedaan voor het poldermodel. Voor de beschrijving en beoordeling van de effecten is (onder andere) gebruik gemaakt van de informatie die is opgenomen in het rapport van Prinsen et al. (2013)⁸. Dit rapport bevat een aantal kaarten waarin de risico's van het plaatsen van windturbines zijn aangeduid voor beschermde soorten en beschermde gebieden. Het gaat om kaarten met alle risico's samengenomen (voor gebieden met een verschillende beschermingsstatus en voor de relevante soorten) en (deels in de bijlage van het rapport) kaarten voor afzonderlijke gebiedscategorieën en voor een aantal afzonderlijke soort(groep)en.

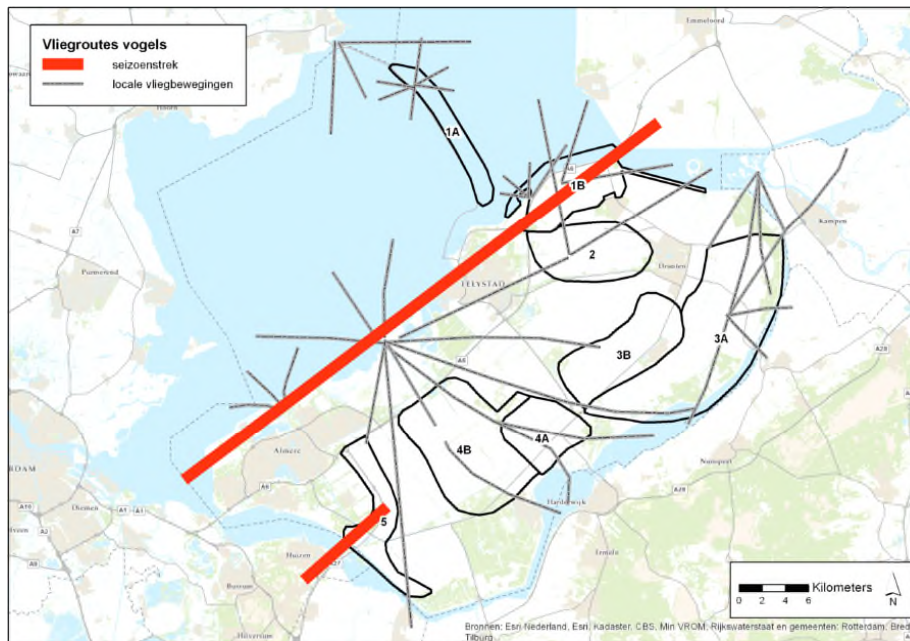
Het rapport van Prinsen et al. geeft tevens informatie over vliegbewegingen en vliegafstanden. De risicokaarten in het rapport richten zich alleen op de deelgebieden van Flevoland die destijds (in 2013) in beeld waren; de onderliggende achtergrondinformatie (bijvoorbeeld over vliegbewegingen, zie figuur 3.1 voor belangrijke vliegroutes voor vogels) in het rapport heeft echter ook betrekking op de 'witte vlekken' op de risicokaarten. Al deze informatie –dus ook de onderliggende achtergrondinformatie– is betrokken bij het opstellen van het hoofdstuk natuur van het MER. Bij de beschrijving van de effecten in hoofdstuk 8 van het MER is daardoor geen sprake van 'witte vlekken' maar is een gebiedsdekkende effectbeschrijving opgenomen.

De belangrijkste vliegroutes voor vogels in het studiegebied worden gevormd door de relaties van de betrokken soorten tussen enerzijds broed- en verblijfgebieden in de natuurgebieden in (met de Oostvaardersplassen als belangrijkste) en rond de Flevopolder en anderzijds de agrarische gebieden van de polder als foeragegebied. Deze routes liggen veelal haaks op de polderdijk c.q. (bij de Oostvaardersplassen) haaks op de grens tussen natuurgebied en agrarisch

⁸ Prinsen, Hartman, Buizer, Smits en Anema (2013) Knelpuntenanalyse natuur Windplan Flevoland. Bureau Waardenburg.

gebied. Daarnaast ligt een belangrijke trekroute (seizoenstrek) langs de noordelijke rand van de polder (figuur 3.1).

De beschrijving van de effecten van het poldermodel (in hoofdstuk 14 van het MER) is samenvattend gebaseerd op de effectbeschrijving in hoofdstuk 8 van het MER en tevens op de onderliggende achtergrondinformatie uit Prinsen et al. (2013).



Figuur 3.1: Belangrijke vliegroutes in het studiegebied (bron: Bureau Waardenburg, Prinsen et al. 2013)

3.3 Natura 2000 en passende beoordeling

3.3.1 Introductie

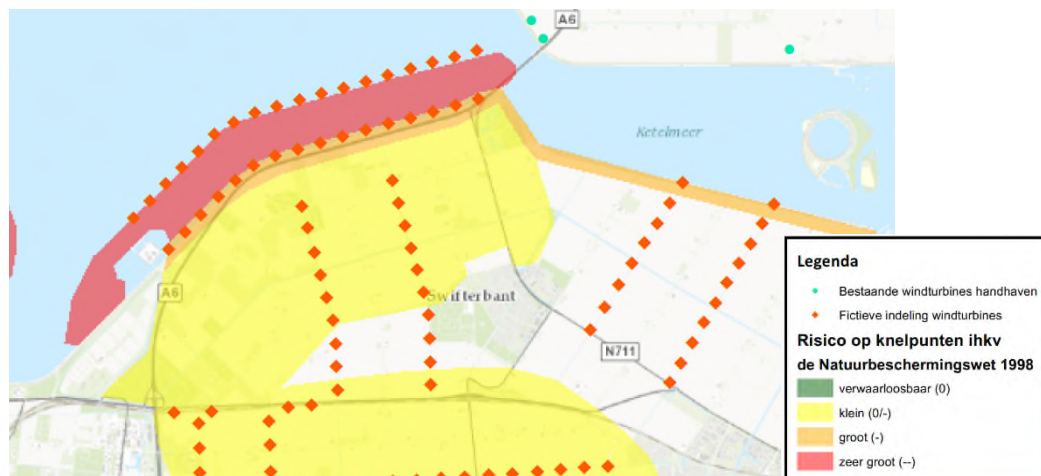
In deze paragraaf is per deelgebied een beschouwing opgenomen van de mogelijke risico's van het poldermodel voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De inschatting van de risico's is gebaseerd op de informatie die is opgenomen in het MER en de onderliggende achtergrondinformatie. Bij de risico-inschatting is gebruik gemaakt van een fictieve vulling van de plaatsingsgebieden met windturbines van type M (zoals beschreven in het MER). Deze mogelijke opstelling is ook gebruikt als basis bij de beoordeling van de effecten van het dubbeldraaien in hoofdstuk 4 van deze aanvulling.

Per deelgebied is een kaartbeeld opgenomen met daarop de mogelijke turbineopstellingen en de risico's op knelpunten (mogelijk effect op het behalen van instandhoudingsdoelstellingen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden). Deze zijn ontleend aan Prinsen et al. (2013) en (tekstueel) aangevuld op basis van de informatie in het MER en de achterliggende rapporten. Per deelgebied wordt beknopt ingegaan op de betrokken vogelsoorten, voor meer informatie wordt verwezen naar het MER (hoofdstuk 8 en 14) en Prinsen et al. (2013). In paragraaf 3.3.6 wordt een integrale beoordeling gegeven van de risico's op knelpunten van het poldermodel met het oog op de Natuurbeschermingswet 1998.

3.3.2 Deelgebied Noord

Gevoeligheid van het gebied

In figuur 3.2 is voor deelgebied Noord een beeld gegeven van mogelijke opstellingen en is de gevoeligheid van het (in de vorm van risico's op knelpunten voor Natura 2000-gebieden) weer-gegeven. Op basis van de beschikbare gegevens (in het MER en de achterliggende rapporten) kan worden gesteld dat het op de kaart niet ingekleurde deel binnendijs ook kan worden aange-merkt als een gebied met een laag risico en buitendijs als een gebied met een zeer groot risico. De grootste kans op knelpunten is aanwezig langs de dijken en in het IJsselmeer.



Figuur 3.2: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Noord. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 op basis van Prinsen et al. 2013.

Schatting van de risico's

Voor deelgebied Noord kan worden geconstateerd dat een deel van de plaatsingsruimte weinig risico's geeft voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden (beperkte verstoringseffecten voor ganzen en kleine zwaan). Dit geldt voor de lijnen in de (in figuur 3.2) gele gebieden en de witte gebieden waarvoor ook een kleine kans op risico's geldt. Hierbij is niet alleen de plaats van de lijnen (in 'geel of wit' gebied) relevant maar ook de positie: haaks ten opzichte van de dijken. Dit laatste voorkomt barrièrewerking.

De dubbele opstelling langs de IJsselmeerdijk kent een groot risico voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen⁹. Het betreft met name effecten in de vorm van verstoring van foerageer-, rust en/of ruigebied voor verschillende soorten eenden, fuut, meerkoet en zaag-bekken en mogelijk een verhoogd aantal aanvaringsslachtoffers onder duikeenden, sterns en dwergmeeuw. Uit de informatie in het MER blijkt dat barrièrewerking hier niet van belang is. Voor dit plaatsingsgebied zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten en is bij vervolprojecten een nadere analyse (in de vorm van een meer gedetailleerde passende beoordeling in het projectMER) noodzakelijk.

Mogelijke mitigerende maatregelen

Mitigerende maatregelen kunnen noodzakelijk zijn als wordt gekozen voor een (dubbele) opstel-ling langs de IJsselmeerdijk tussen Lelystad en de Ketelbrug. Een deel van de mogelijke effecten

⁹ Deze lijnen zijn in het MER beschreven als onderdeel van het alternatief Opbrengst

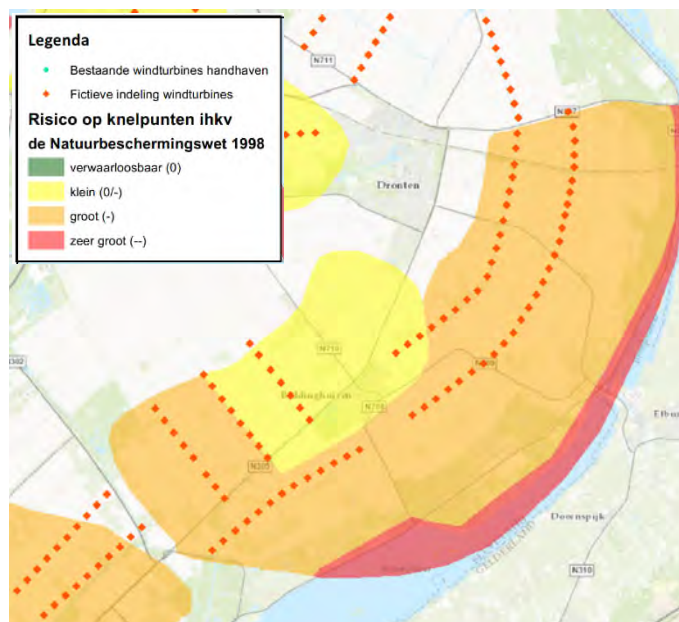
(aanvaringsslachtoffers) kan worden gemitigeerd door de turbines tijdelijk stil te zetten (bijvoorbeeld op momenten dat veel vogels passeren). De versturende effecten op de zone voor de dijk kunnen worden beperkt door de turbines op een grotere afstand van de dijk te zetten (buitendijks, in het water) of de opstelling te beperken tot een enkele rij op enige afstand van de dijk. Een andere optie is het binnendijks plaatsen van (een enkele rij) turbines. Verstoringseffecten op het open water kunnen worden beperkt door de lijnopstellingen zover mogelijk uit elkaar te plaatsen. De effecten op andere milieuaspecten (leefomgeving, landschap) van een enkele rij binnendijks wijken niet wezenlijk af van de nu in het poldermodel opgenomen plaatsingsruimte. Dit zal –als voor zo'n lijn zou worden gekozen- in een projectMER nader in beeld moeten worden gebracht.

Vanwege de beperkte barrièrewerking lijken maatregelen als het maken van een 'venster' in de lijnopstelling door één of meer turbines weg te laten minder relevant.

3.3.3 Deelgebied Oost

Gevoeligheid van het gebied

De gevoeligheid van deelgebied Oost is, in de vorm van risico's voor het behalen van instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden, weergegeven in figuur 3.3. De niet ingekleurde delen van het deelgebied kunnen gezien hun positie ten opzichte van Natura 2000-gebieden en de vliegroutes van vogels ook worden aangeduid als gebieden met een groot risico (oranje).



Figuur 3.3: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Oost. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten op basis van Prinsen et al. 2013.

Schatting van de risico's

De lange lijnen in het noordelijk deel van deelgebied Oost¹⁰ leiden tot een beperkte toename van de kans op aanvaringsslachtoffers van beschermde broedvogels (aalscholver, purperreiger,

¹⁰ In het MER beschreven als onderdeel van alternatief Landschap in de Oostflank

lepelaar en wespendif¹¹) doordat deze lijnen mogelijk zijn geplaatst in de vliegroutes van deze soorten. Daarnaast betreft het effecten in de vorm van verstoring van foerageergebieden voor ganzen en kleine zwaan en barrièrewerking voor kleine zwanen die vanuit de Veluwerandmeren naar binnendijkse foerageergebieden vliegen. Voor dit plaatsingsgebied zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten en is bij vervolgprojecten een nadere analyse (in de vorm van een meer gedetailleerde passende beoordeling in het projectMER) noodzakelijk. Deze inschatting van de kans op effecten is ook van toepassing op de overige turbineopstellingen in dit deelgebied.

Mogelijke mitigerende maatregelen

De mogelijke negatieve effecten van de turbineopstellingen in dit deelgebied komen voort uit de gehele opstelling en zijn niet gelokaliseerd in een bepaald deel van de plaatsingsruimte. Bij het beoordelen van mogelijk significant negatieve effecten kan daardoor vooral het gecumuleerde effect van alle turbines gezamenlijk een rol spelen. Een nadere analyse (in het kader van een projectMER en daarbij uit te voeren effectenonderzoek op natuurwaarden) zal te zijner tijd moeten uitwijzen of en waar de effecten relatief groot zijn, dat wil zeggen waar het aantal aanvaringsslachtoffers, verstoringseffect of mogelijke barrièrewerking relatief groot is. Om daar uitspraken over te doen is meer inzicht vereist in preferente vliegroutes van hiervoor genoemde vogelsoorten. Op basis van een dergelijke nadere analyse kan worden vastgesteld op welke wijze –als dat nodig is– de effecten kunnen worden gemitigeerd. Op basis van de nu beschikbare gegevens lijkt het dan vooral te kunnen gaan om het terugdringen van het (totaal) aantal aanvaringsslachtoffers (met name broedvogels) en barrièrewerking (kleine zwaan). Mogelijke maatregelen zijn het creëren van een venster in een rij turbines (dit kan vooral aan de orde zijn als preferente vliegroutes aanwezig blijken te zijn) en/of het aanbrengen van stilstandvoorzieningen gericht op het beperken van het totaal aantal slachtoffers.

3.3.4 Deelgebied West

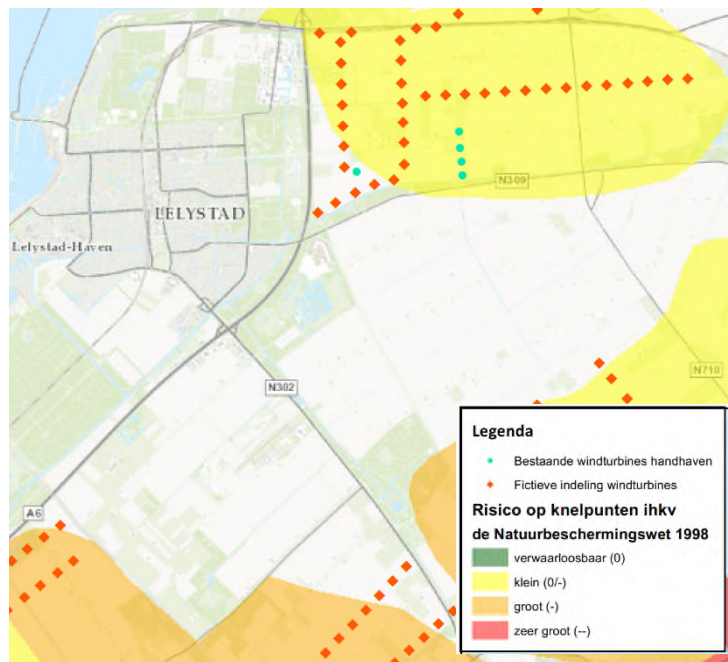
Gevoeligheid van het gebied

Deelgebied West kent, vooral als gevolg van de beperkingen rond het vliegveld Lelystad, een relatief kleine plaatsingsruimte voor nieuwe turbines (figuur 3.4). De plaatsingsruimte is in de rapportage van Prinsen et al. (2013) aangeduid als een gebied met een klein risico voor effecten op Natura 2000-gebieden. De plaatsingsgebieden grenzen niet direct aan Natura 2000-gebieden en in het gebied lijken geen preferente vliegroutes van kwalificerende vogelsoorten aanwezig te zijn.

Schatting van de risico's

De risico's op effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van de mogelijke opstellingen van windturbines in deelgebied West zijn klein. In het MER zijn de risico's van de plaatsingsgebieden in de Noordflank (waartoe dit deel behoort) als klein beoordeeld.

¹¹ Voor purperreiger en wespendif gaat het om instandhoudingsdoelstellingen in respectievelijk de Natura 2000-gebieden Zwarte Meer en Veluwe, voor lepelaar en aalscholver gaat het om instandhoudingsdoelstellingen in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen (dus niet de Randmeren)



Figuur 3.4: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied West. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten op basis van Prinsen et al. 2013.

Mogelijke mitigerende maatregelen

Vanwege de geringe kans op negatieve effecten op Natura 2000-gebieden lijkt het vooralsnog niet noodzakelijk om mitigerende maatregelen te treffen. Nader onderzoek in een projectMER moet te zijner tijd duidelijk maken of en waar mitigerende maatregelen nodig zijn.

3.3.5 Deelgebied Zuid

Gevoeligheid van het gebied

In het MER en de achterliggende rapporten is de gevoeligheid van het gebied beschreven voor de relevante vogelsoorten. In de periode na het afronden van het MER is aanvullende informatie beschikbaar gekomen over de noordelijke rand van deelgebied Zuid die grenst aan de smalle overgangszone tussen agrarisch gebied en het natuurgebied Oostvaardersplassen. Uit veldwaarnemingen is gebleken dat hier vliegrelaties aanwezig zijn tussen natuurgebied en agrarische polder. Na het afronden van het MER is een onderzoeksnotitie met de resultaten van veldwaarnemingen (voor bruine kiekendief en lepelaar) beschikbaar gekomen¹². Dit veldonderzoek bevat waarnemingen van aantal, richting en karakteristieken van vliegbewegingen en –routes van (bruine) kiekendieven. Uit het onderzoek blijkt (een bevestiging van eerder onderzoek¹³) dat de landbouwgronden ten zuiden van de polder aantrekkelijk foerageergebied zijn voor (bruine) kiekendieven. Tijdens het onderzoek zijn geen blauwe of grauwe kiekendieven waargenomen (in 2015 één broedpaar blauwe kiekendief in de polder), maar onderstaande geldt op hoofdlijnen

¹² A. Gyimesi, 2015: Vliegbewegingen bruine kiekendief en lepelaar tussen de Oostvaardersplassen en de Flevopolders. Bureau Waardenburg, kenmerk 15-189/15.04697, 29 september 2015 (met dank aan Windpark Zeewolde voor beschikbaar stellen van deze notitie). Dit onderzoek bevat de resultaten van waarnemingen vanaf vier punten aan de Ibisweg.

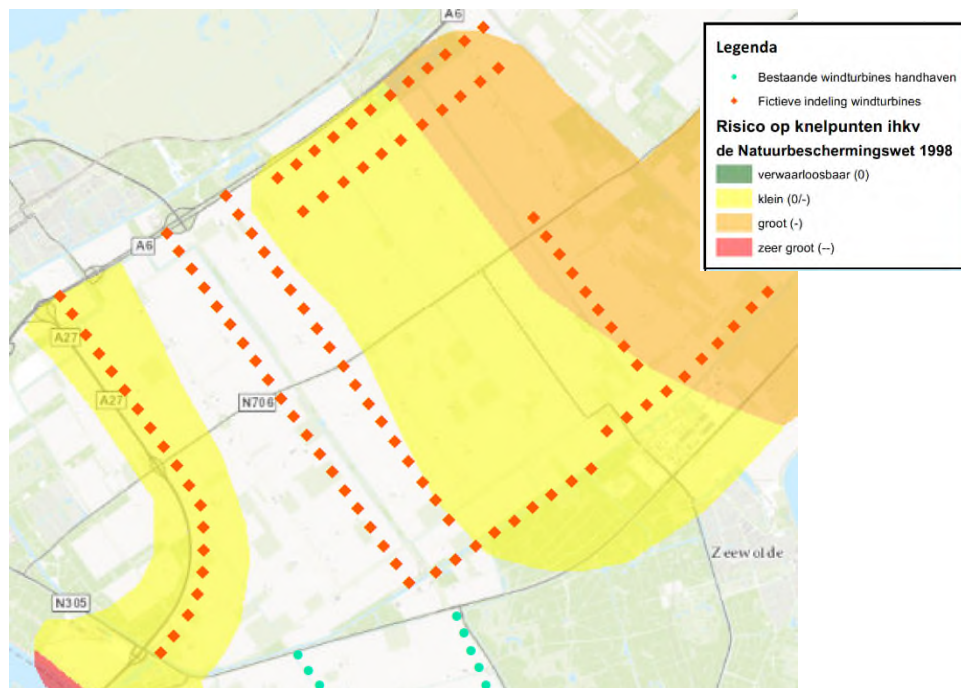
¹³ N. Beemster et al., 2012. Foeragerende kiekendieven in en rondom de Oostvaardersplassen in 2011. Altenburg & Wymenga, rapport 1701

ook voor deze soorten. Het aanvullende veldonderzoek uit 2015 bevat ook waarnemingen voor de vlieghoogtes van kiekendieven. De waarnemingen laten zien dat:

- jagende bruine kiekendieven lager vliegen dan de rotorhoogte van windturbines (circa 25 m hoogte);
- kiekendieven na vangst van een prooi tot grotere hoogte stijgen (het onderzoek geeft een maximale waargenomen hoogte van enkele honderden meters, dat wil zeggen boven en op de rotorhoogte van turbines) en vervolgens (al dan niet in glijvlucht) naar de Oostvaardersplassen vliegen;
- de bestaande windturbines en hoogspanningslijn door de kiekendieven worden gemeden: windturbines worden volgens de waarnemingen alleen onder of boven de rotorhoogte gepasseerd.

De veldwaarnemingen indiceren dat de aanvaringskans voor (bruine) kiekendief klein is. Tijdens het veldonderzoek (april – juli 2015) zijn geen lepelaars waargenomen. De onderzoeksnotitie geeft aan dat het aannemelijk is dat lepelaars het gebied slechts incidenteel passeren.

In het rapport van Prinsen et al. (2013) is een groot deel van het deelgebied aangeduid als een gebied met een klein risico; het noordoostelijk deel heeft een groot risico (figuur 3.5). Op basis van informatie over vliegroutes en de situering ten opzicht van Natura 2000-gebieden kan worden aangenomen dat het niet ingekleurde deel van dit deelgebied eveneens een klein risico op effecten op Natura 2000-gebieden kent.



Figuur 3.5: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Zuid. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten op basis van Prinsen et al, 2013

Schatting van de risico's

In een groot deel van dit deelgebied zijn de risico's voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden klein. Grotere risico's zijn mogelijk aanwezig in het noordelijke ('oranje') gedeelte van het deelgebied. Hier zijn vier mogelijke lijnopstellingen aangeduid. Van deze opstellingen ligt er een (parallel aan de Hoge Vaart en de Gooise weg

(N305), min of meer dwars op mogelijke vliegroutes van Iepelaar en Aalscholver (en mogelijk ook roerdomp) tussen Oostvaardersplassen en Randmeren. Door deze positie kan deze lijn leiden tot enige aanvaringsslachtoffers.

Haaks op deze lijn is een plaatsingsgebied aangegeven langs de Lepelaartocht. Deze opstelling staat ongeveer parallel aan de vliegroutes en geeft daardoor minder risico dan de lijn langs de Hoge Vaart.

De dubbele lijn parallel aan de A6 ten zuiden van de Oostvaardersplassen staat haaks op de vliegroutes van (foeragerende) vogels (bruine kiekendieven) die pendelen tussen de Oostvaardersplassen en de agrarische gebieden die worden gebruikt als foerageergebied. De beschikbare onderzoeksgegevens geven aan dat de kans op aanvaringen bij bruine kiekendieven klein is (foerageren lager dan de rotor, ontwijken van windturbines), zodat de verwachting is dat het aantal aanvaringsslachtoffers van bruine kiekendieven zeer beperkt zal zijn. Dit geldt ook voor blauwe kiekendieven (niet waargenomen tijdens de veldinventarisatie) zodat (de kans op) aanvaringsslachtoffers voor deze soort geen belemmering is voor de herstelopgave die voor deze soort geldt.

De aangegeven dubbele rij turbines leidt er wel toe dat obstakels worden gebouwd langs het gehele 'venster' tussen Oostvaardersplassen en agrarische polder waardoor het voor met name Iepelaars –met hun ontwijkend vlieggedrag- minder makkelijk wordt om de foerageergebieden in de agrarische polder te bereiken. Tijdens gericht veldonderzoek in april - juli 2015 zijn hier echter geen Iepelaars waargenomen. Nader onderzoek in het kader van een projectMER zal hier meer inzicht in moeten geven.

Mogelijke mitigerende maatregelen

De effecten van de dubbele rij langs de A6 ten zuiden van de Oostvaardersplassen kunnen –als uit onderzoek blijkt dat dat wenselijk of noodzakelijk is- worden gemitigeerd door een of meer openingen in de rij te laten (enkele turbines weglaten uit de rij). Een tweede optie is de minder goede bereikbaarheid van de agrarische foerageergebieden te compenseren door in het gebied tussen de Oostvaardersplassen en de geplande rij turbines de foerageermogelijkheden voor (bruine) kiekendieven te vergroten door een aangepaste inrichting en/of gebruik¹⁴. Een derde optie is het aanpassen van de opstellingen, bijvoorbeeld door de lijnen een kwartslag te draaien (dus haaks op de A6 en parallel aan de lange lijnvormige plaatsingsgebieden die in dit deelgebied zijn aangegeven). In het planMER zijn die lijnen niet onderzocht, zodat in een projectMER de effecten van dergelijke gedraaide lijnen zichtbaar moeten worden gemaakt.

Vooralsnog lijken dergelijke gedraaide lijnen gunstig voor de effecten op natuurwaarden, terwijl de landschappelijke effecten en de effecten op de leefomgeving niet wezenlijk anders (negatiever) lijken te zijn dan lijnen die in het planMER zijn onderzocht.

Een vergelijkbare situatie kan zich voordoen bij de opstelling langs de Hoge Vaart – Gooise weg. Bij deze lijn kunnen mogelijk de effecten op het aantal aanvaringsslachtoffers een reden zijn om mitigerende maatregelen te nemen. Ook hier kan worden overwogen een aantal turbines weg te laten uit de lijn of om eventueel de lijn een kwartslag te draaien.

¹⁴ Naar analogie van eerdere maatregelen die in dit opzicht in deze zone zijn genomen

3.3.6 Integrale beoordeling poldermodel

In voorgaande paragrafen zijn per deelgebied de risico's op het behalen van instandhoudingsdoelstellingen in omliggende Natura 2000-gebieden beschreven. Omdat de effecten per deelgebied vooral zien op soorten afkomstig van nabij dat deelgebied gelegen Natura 2000-gebieden, is voor het integrale poldermodel voor deze soorten geen sprake van een stapeling van risico's (effecten) voor dezelfde instandhoudingsdoelstellingen (zie ook paragraaf 14.1.3 in het MER). Bij de beoordeling is rekening gehouden met de vliegbewegingen van exemplaren van beschermde soorten (zoals aalscholver, lepelaar en roerdomp) tussen verschillende Natura 2000-gebieden. Voor deze soorten kunnen de effecten van verschillende deelgebieden in cumulatie relevant zijn. Voor lepelaar en roerdomp geldt echter dat het om een gering aantal vliegbewegingen gaat die ook niet dagelijks plaatsvinden. Voor de aalscholver geldt daarnaast dat de soort weinig risicovol gedrag vertoont als het gaat over aanvaringsrisico's in windparken. Het betreft daarom ook in cumulatie een klein negatief effect.

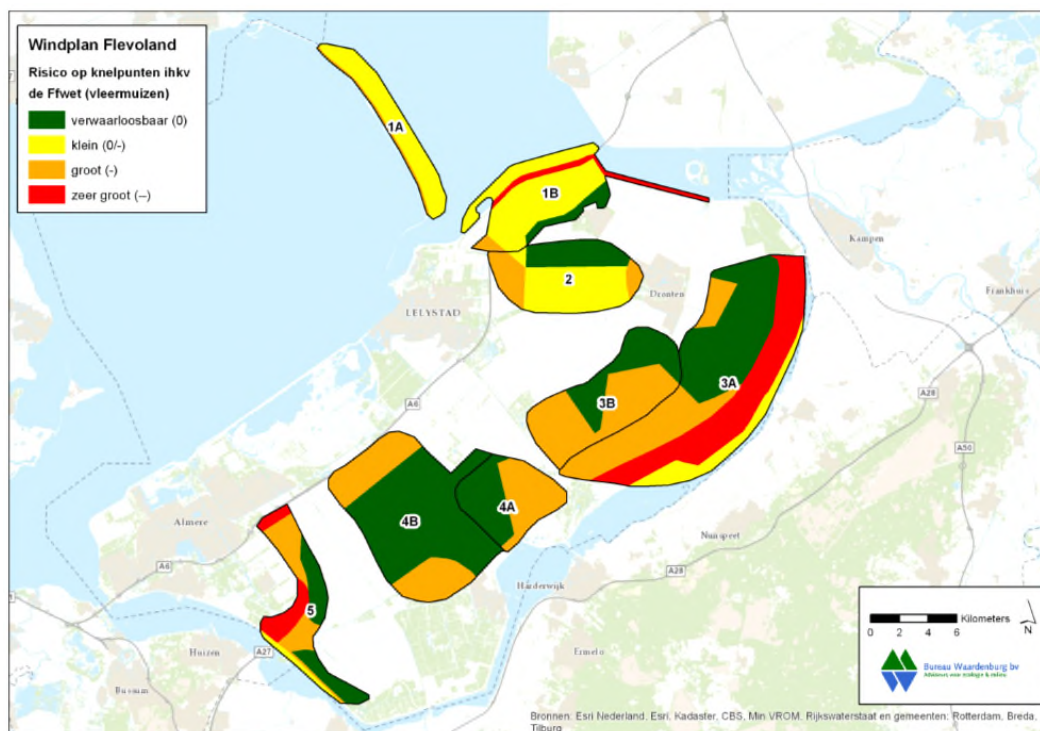
Voor het poldermodel zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten voor turbineopstellingen in deelgebieden Noord en Oost (zie hiervoor bij bespreking van die deelgebieden) en is bij windparkontwikkelingen in deze deelgebieden een nadere analyse (in de vorm van een meer gedetailleerde passende beoordeling in het projectMER) noodzakelijk. In dergelijke projectspecifieke nadere analyses dient ook rekening te worden gehouden met cumulatie met andere reeds Nbwet vergunde projecten en plannen die nog niet gerealiseerd zijn (naast de ontwikkelingen in de andere deelgebieden betreft dit bijvoorbeeld de Integrale Inrichting Veluwerandmeren in geval van windparkprojecten in deelgebied Oost of andere windparkontwikkelingen in en rond het IJsselmeer in geval van windparkprojecten in deelgebied Noord).

3.4 Beschermde soorten

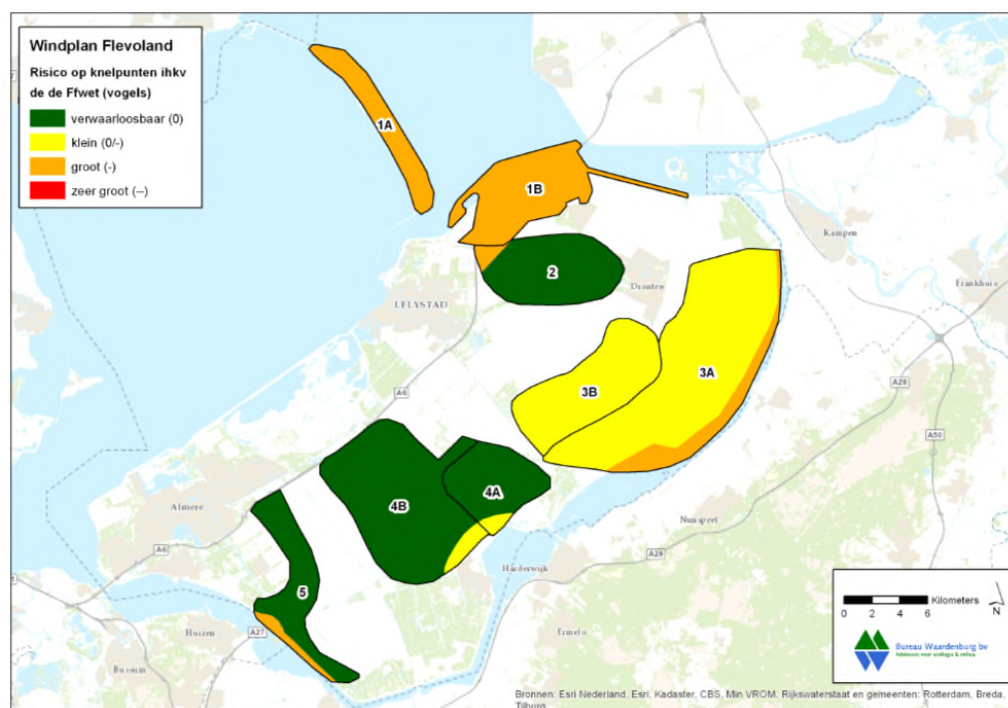
3.4.1 Risico inschatting: overzicht

In figuur 3.6 is het risico op knelpunten voor vleermuizen (aanvaringsslachtoffers, aantasting verblijfplaatsen) in het kader van de Flora- en faunawet het weergegeven (Prinsen et al. 2013). De kaart betreft een cumulatief beeld op basis van deskundigenoordeel van vier afzonderlijke risicokaarten opgesteld voor de vleermuissoorten gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, tweekleurige vleermuis en rosse vleermuis. Deze soorten vliegen min of meer talrijk in de polder rond en hebben vanwege hun specifiek gedrag een verhoogde kans op een aanvaring met windturbines. Het grootste risico op grotere aantallen slachtoffers en/of doorsnijding van vliegroutes en/of foerageroutes is aanwezig in de bosrijke zone en oeverzone van het Veluwemeer en Drontermeer en langs de IJsselmeerdijk en Ketelmeerdijk.

In figuur 3.7 is het risico op knelpunten voor vogels (aanvaringsslachtoffers) in het kader van de Flora- en faunawet weergegeven (Prinsen et al. 2013). Het betreft met name vogelsoorten die al dan niet in geconcentreerde trekbanen over de polder vliegen (behalve seizoenstrek ook slaaptrek) en of vanwege hun specifieke gedrag een verhoogde kans op een aanvaring met een windturbine hebben (bijvoorbeeld meeuwen en steltlopers). De risicogebieden voor vogels in het kader van de Flora- en faunawet bevinden zich voornamelijk ter hoogte van het IJsselmeer en langs de Randmeren. Dit wordt veroorzaakt door een grote kans op meer dan incidentele aanvaringsslachtoffers onder o.a. zangvogels op seizoenstrek, zoals lijsters, en/of bijvoorbeeld in de polder verblijvende meeuwen en eenden.



Figuur 3.6 Risico op knooppunten ihkv Flora en Faunawet (vleermuizen) [Bureau Waardenburg, 2013]



Figuur 3.7 Risico op knooppunten in het kader van Flora en Faunawet (vogels) [Bureau Waardenburg, 2013]

Waar nodig zijn belangrijke negatieve effecten in het kader van de Flora- en faunawet goed te mitigeren (zie paragraaf 3.5), zodat de Flora- en faunawet geen belemmering vormt voor realisatie van de plaatsingsgebieden/lijnen voorzien in het poldermodel.

In de volgende paragrafen is per deelgebied een beschouwing opgenomen van de mogelijke risico's van het poldermodel op vleermuizen en vogels in het kader van de Flora- en faunawet. De inschatting van de risico's is gebaseerd op de informatie die is opgenomen in het MER en de onderliggende achtergrondinformatie. Bij de risico-inschatting is gebruik gemaakt van een fictieve vulling van de plaatsingsgebieden met windturbines van type M (zoals beschreven in het MER). Deze mogelijke opstelling is ook gebruikt als basis bij de beoordeling van de effecten van het dubbeldraaien in hoofdstuk 4 van deze aanvulling.

Per deelgebied is een kaartbeeld opgenomen met daarop de mogelijke turbineopstellingen en de risico's op knelpunten (mogelijk effect in de vorm van grotere aantallen aanvaringsslachtoffers en mate van verstoring van verblijfplaatsen). Deze zijn ontleend aan Prinsen et al. (2013) en (tekstueel) aangevuld op basis van de informatie in het MER en de achterliggende rapporten. Per deelgebied wordt beknopt ingegaan op de betrokken soort(groep)en, voor meer informatie wordt verwezen naar het MER (hoofdstuk 8 en 14) en Prinsen et al. (2013).

3.4.2 Deelgebied Noord

Gevoeligheid van en risico's in het gebied

In figuur 3.8 en 3.9 is voor deelgebied Noord een beeld gegeven van mogelijke opstellingen en is de gevoeligheid van het (in de vorm van risico's op knelpunten voor vleermuizen respectievelijk vogels) weergegeven. Op basis van de beschikbare gegevens (in het MER en de achterliggende rapporten) kan worden gesteld dat het op de kaart niet ingekleurde deel binnendijs ook kan worden aangemerkt als een gebied met een laag risico voor vleermuizen en vogels ('groen of geel').



Figuur 3.8: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Noord. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vleermuizen (Prinsen et al. 2013).

De grootste kans op knelpunten (grote aantallen slachtoffers) is aanwezig langs de dijken waar stuwung plaatsvindt van ruige dwergvleermuizen en vogels op seizoenstrek. De IJsselmeerdijk en Ketelmeerdijk liggen ook binnen het bereik van de kolonies tweekleurige vleermuizen uit Lelystad

respectievelijk Urk. Omdat dit een landelijk zeldzame soort betreft is het risico op knelpunten (slachtoffers) hier voor deze soort ook als groot bepaald.

Naast seizoenstrek langs de dijken, zijn de binnendijkse gebieden in deelgebied Noord ook van belang als foerageer- en rustgebied voor grote concentraties kieviten en goudplevieren en de buitendijkse gebiedsdelen voor met name grote aantallen meeuwen (naast soorten eerder genoemd in het kader van de Nbwet). Het risico op grotere aantallen aanvaringslachtoffers onder deze vogelsoorten is groot.



Figuur 3.9: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Noord. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vogels (Prinsen et al, 2013)

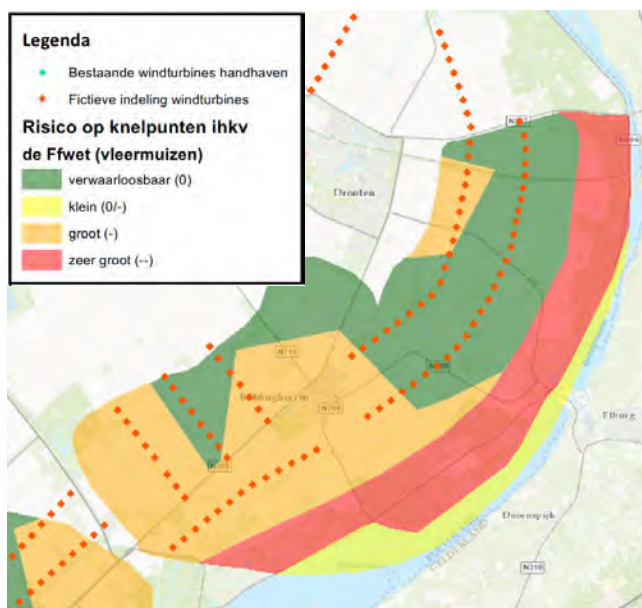
3.4.3 Deelgebied Oost

Gevoeligheid van en risico's in het gebied

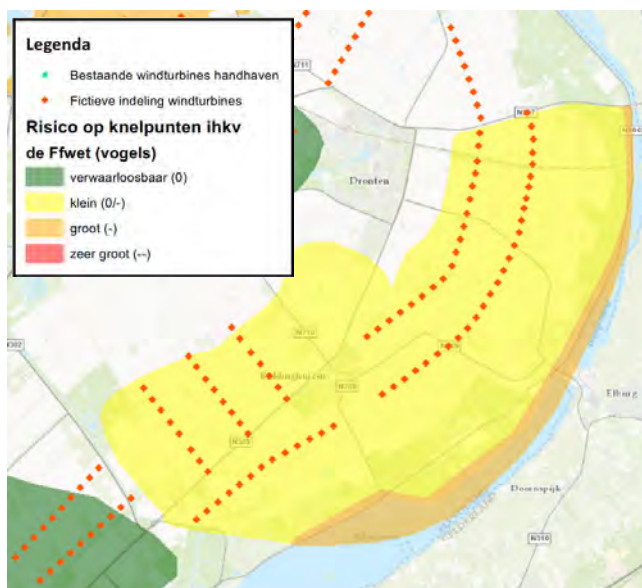
In figuur 3.10 en 3.11 is voor deelgebied Oost een beeld gegeven van mogelijke opstellingen en is de gevoeligheid van het (in de vorm van risico's op knelpunten voor vleermuizen respectievelijk vogels) weergegeven. Op basis van de beschikbare gegevens (in het MER en de achterliggende rapporten) kan worden gesteld dat het op de kaart niet ingekleurde deel binnendijs ook kan worden aangemerkt als een gebied met een laag risico voor vleermuizen en vogels ('groen of geel').

De grootste kans op knelpunten (grote aantallen slachtoffers) voor vleermuizen is aanwezig in de brede zone met bos langs de oever van het Veluwemeer en omgeving Larservaart. De combinatie bos en water heeft een grote aantrekkingskracht op vleermuizen. Binnendijs nemen de effecten af met toenemende afstand van de kuststrook waardoor het merendeel van de lijnopstellingen in gebieden zijn gelegen met een klein risico op grotere aantallen slachtoffers onder vleermuizen (met uitzondering omgeving Larservaart). Risicosoorten zijn in dit deelgebied vooral ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis (Prinsen et al. 2013).

De binnendijkse gebieden in deelgebied Oost zijn van belang als foerageer- en rustgebied voor grote concentraties kieviten en goudplevieren. Het risico op grotere aantallen aanvaringslachtoffers onder deze vogelsoorten is groot.



Figuur 3.10: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Oost. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vleermuizen (Prinsen et al, 2013)



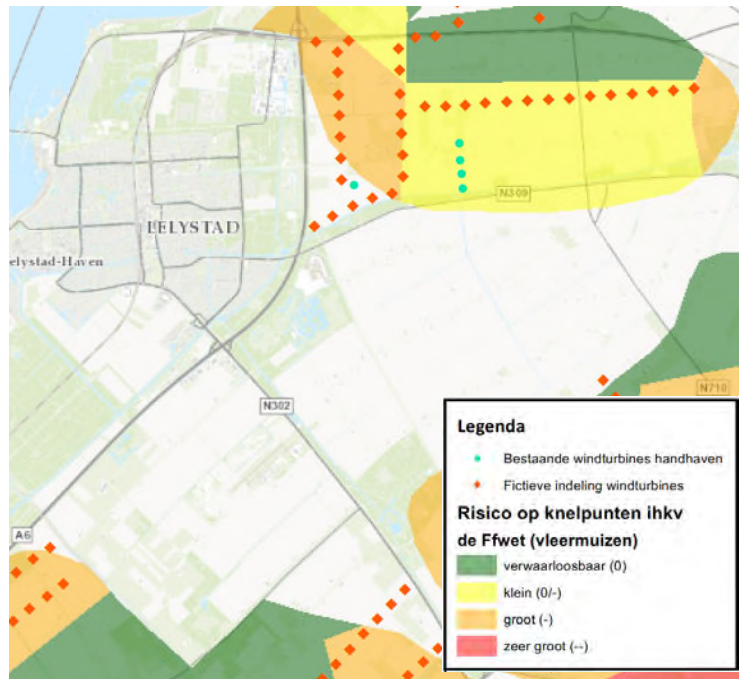
Figuur 3.11: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Oost. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vogels (Prinsen et al, 2013)

3.4.4 Deelgebied West

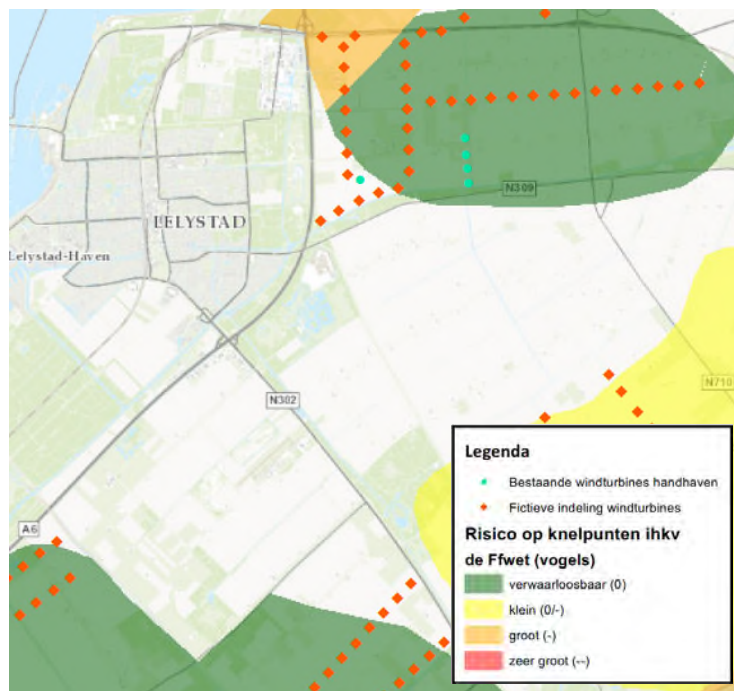
Gevoeligheid van en risico's in het gebied

In figuur 3.12 en 3.13 is voor deelgebied West een beeld gegeven van mogelijke opstellingen en is de gevoeligheid van het (in de vorm van risico's op knelpunten voor vleermuizen respectievelijk vogels) weergegeven. Op basis van de beschikbare gegevens (in het MER en de achterliggende

rapporten) kan worden gesteld dat het op de kaart niet ingekleurde deel ook kan worden aangemerkt als een gebied met een hoog risico voor vleermuizen ('oranje') en laag risico voor vogels ('groen').



Figuur 3.12: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied West. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vleermuizen (Prinsen et al, 2013)



Figuur 3.13: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied West. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vogels (Prinsen et al, 2013)

De grootste kans op knelpunten (grote aantallen slachtoffers) voor vleermuizen is aanwezig in de gebiedsdelen nabij Lelystad en langs de Lage Vaart. In het resterende open gebied bestaat een klein risico op grotere aantallen slachtoffers onder vleermuizen. Risicosoorten zijn in dit deelgebied vooral ruige dwergvleermuis en gewone dwergvleermuis en mogelijk ook tweekleurige vleermuis (Prinsen et al. 2013).

Voor vogels zijn risico's op knelpunten in het kader van de Ffwet klein.

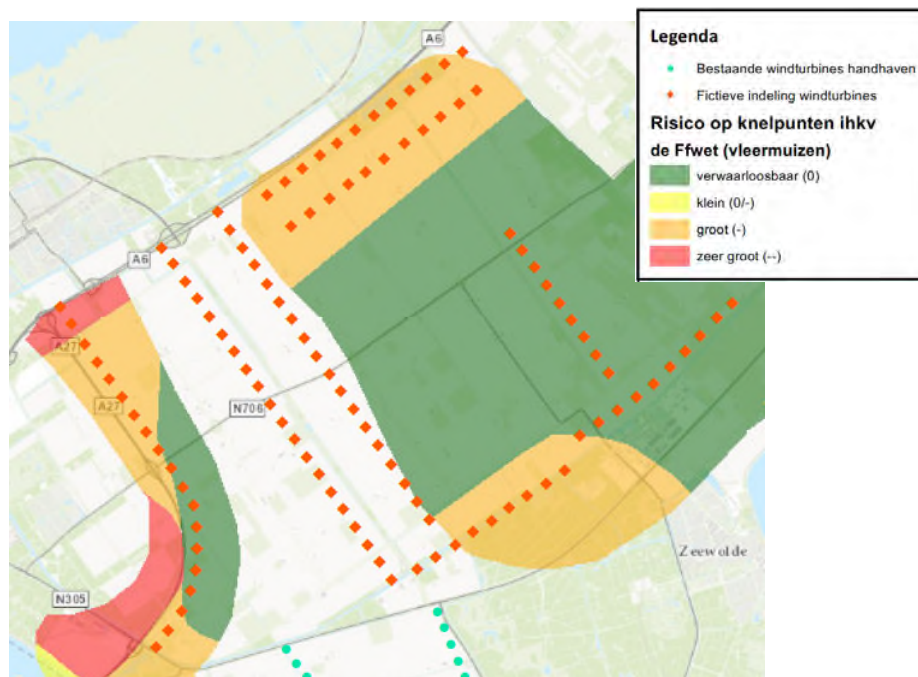
3.4.5 Deelgebied Zuid

Gevoeligheid van en risico's in het gebied

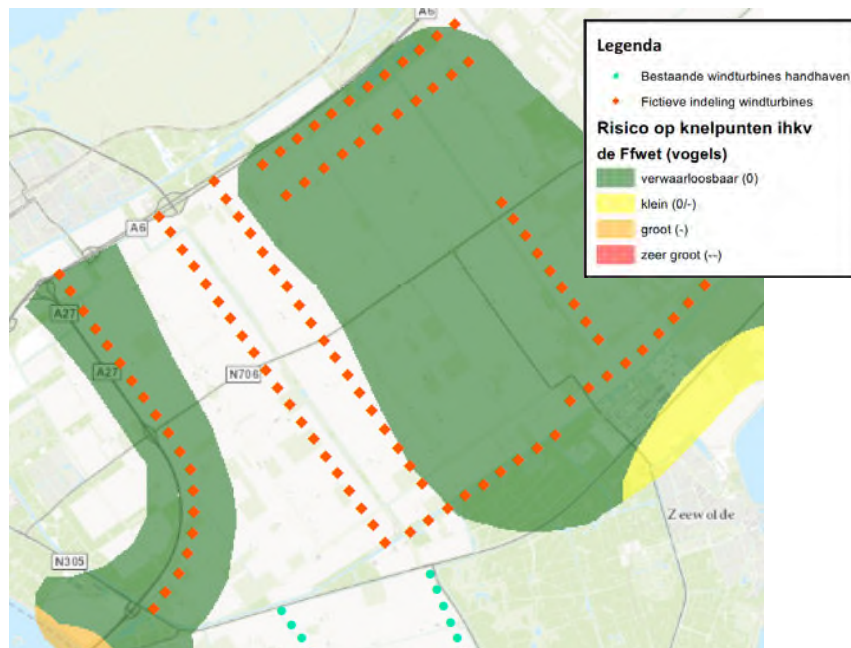
In figuur 3.14 en 3.15 is voor deelgebied Zuid een beeld gegeven van mogelijke opstellingen en is de gevoeligheid van het (in de vorm van risico's op knelpunten voor vleermuizen respectievelijk vogels) weergegeven. Op basis van de beschikbare gegevens (in het MER en de achterliggende rapporten) kan worden gesteld dat het op de kaart niet ingekleurde deel ook kan worden aangemerkt als een gebied met een laag risico voor vleermuizen en vogels ('groen').

De grootste kans op knelpunten (grote aantallen slachtoffers) voor vleermuizen is aanwezig in de brede zone ten zuiden van de A6, nabij de A27 en in de omgeving van het Horsterwold. Het westelijk deel van het deelgebied is van weinig belang voor vleermuizen met een klein risico op grotere aantallen slachtoffers. Risicosoorten zijn in dit deelgebied vooral ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis (Prinsen et al. 2013).

Voor vogels zijn risico's op knelpunten in het kader van de Ffwet klein (zie ook Prinsen et al. 2013).



Figuur 3.14: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Zuid. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vleermuizen (Prinsen et al, 2013)



Figuur 3.15: Mogelijk beeld van de turbineopstellingen in deelgebied Zuid. Tevens aangegeven is het risico op knelpunten voor vogels (Prinsen et al, 2013)

3.5 Mogelijkheden mitigatie in het kader van de Flora- en faunawet

Natuur inclusief ontwerpen

Een maatregel die mogelijk effectief is om het aantal slachtoffers onder vleermuizen en vogels bij individuele of enkele windturbines te verminderen, is lokaal de inrichting van het landschap aan te passen. Dit kan bijvoorbeeld door boomsingels langs wegen of vaarten te onderbreken of weg te leiden van turbines op risicovolle locaties. Hoog opgaande begroeiing en open water rondom turbines zorgen voor een verhoogd risico op slachtoffers onder vleermuizen. Het kappen van opgaande begroeiing en dempen van open water in een straal van 100 m rond de turbines zal het risico op slachtoffers onder vleermuizen sterk kunnen verkleinen. Dergelijke foerageerhabitat dient dan wel in de nabijheid opnieuw te worden aangelegd om de functionaliteit van het gebied voor vleermuizen niet aan te tasten. Voor vogels is dergelijke herinrichting van het landschap bijvoorbeeld succesvol toegepast in Duitsland om effecten van windturbines op broedende grauwe kiekendieven te verkleinen (Hötter et al. 2013)¹⁵.

Stilstandvoorziening voor vleermuizen

Turbines waarvan verwacht wordt dat ze een verhoogd risico hebben op grotere aantallen aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen en of vogels kunnen worden uitgerust met een stilstandvoorziening. Met een dergelijke voorziening kunnen turbines automatisch worden stilgezet op momenten dat veel risicovolle vliegbewegingen nabij de turbine worden voorspeld (b.v. vanwege bepaalde gunstige weersomstandigheden).

¹⁵ Hötter, H., Krone, O. & Nehls, G. (2013): Greifvögel und Windkraftanlagen: Problemanalyse und Lösungsvorschläge. Schlussbericht für das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit. Michael-Otto-Institut im NABU, Leibniz-Institut für Zoo- und Wildtier- forschung, BioConsult SH, Bergenhusen, Berlin, Husum.

Het aantal vleermuisslachtoffers kan bijvoorbeeld met 50 – 80% omlaag gebracht worden door de volgende maatregelen (Arnett et al. 2010, Baerwald et al. 2009).

- Verhogen van de startwindsnelheid (tot 4 à 6 m/s).
- Voorkomen van vrijloop beneden de startwindsnelheid.

Tezamen betekent dit dat de rotoren bij windsnelheden onder de 4 à 6 m/s nagenoeg stil staan (max. 1 omwenteling per minuut; tipsnelheid ca. 20 km/uur). Deze maatregelen zijn (in Nederland) alleen nodig tussen zonsondergang en zonsopkomst, bij temperaturen boven de 10°C en droog weer en in de periode dat de vleermuizen actief zijn (in de meeste delen van Nederland: ca. 20 maart tot ca. 20 oktober).

Uit onderzoek gedaan met geluidsregistratie op 118 m hoogte blijkt dat windsnelheid de belangrijkste factor is die de activiteit van vleermuizen boven de 100 m bepaalt (Hartman et al. 2013). Bij windsnelheden boven de 5,0 m/s werden nagenoeg geen vleermuizen meer geregistreerd. Omdat de windsnelheid in een windpark wordt gemeten kan dit gegeven gebruikt worden voor het voorkomen van slachtoffers.

Waarschuwingssystemen voor vogels

Er zijn inmiddels enkele automatische detectie- en waarschuwingssystemen op de markt (zie o.a. www.dtbird.com) die gebruikt worden om vogels te verschrikken bij nadering van een windturbine en/of gebruikt worden om de turbine dan automatisch stil te laten zetten. Er is echter nog weinig gepubliceerd over de doelmatigheid van deze systemen. Voor de Nederlandse situatie is bijvoorbeeld de werkzaamheid 's nachts en bij omstandigheden met slecht zicht relevant, wanneer het risico op aanvaringsslachtoffers onder seizoenstrekken en bijvoorbeeld eenden, ganzen en zwanen groot is.

3.6 Randvoorwaarden vervolg m.e.r.-procedure

In het kader van de Nbwet-vergunning voor de afzonderlijke projectdelen binnen het poldermodel is nader onderzoek nodig om uit te wijzen of een grootschalig windpark kan worden ingepast in de deelgebieden die een '(zeer) groot risico op knelpunten' laten zien, om significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden te kunnen uitsluiten. Hierbij is een actualisatie nodig van de bestaande natuuronderzoeken, indien relevant aangevuld met veldonderzoek om de in Prinsen et al. (2013) geconstateerde kennisleemten in te vullen.

In het kader van de Flora- en faunawet is nader onderzoek nodig om een ontheffingsaanvraag van artikel 9 Ffwet (verbod op doden en verwonden van o.a. vogels en vleermuizen) nader te kunnen onderbouwen. Het is bijvoorbeeld noodzakelijk om vast te stellen of een grootschalig windpark in de deelgebieden kan worden ingepast zonder wezenlijke negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van betrokken soorten.

4 Dubbeldraaien

4.1 Vraag van de commissie-m.e.r.

De commissie-m.e.r. geeft aan dat de milieueffecten van 'dubbeldraaien' van bestaande en nieuwe turbines zijn onvoldoende beschreven. Met dubbeldraaien wordt bedoeld dat 'oude' te saneren turbines nog enige tijd voortdraaien, terwijl ook de nieuwe turbines al operationeel zijn vanwege het positieve effect op de businesscase voor herstructurering.

Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

4.2 Vraag van de commissie

De bouw van nieuwe turbines is gekoppeld aan de verplichting om bestaande turbines te slopen. Bestaande turbines die niet staan op plaatsen waar nieuwe turbines worden gebouwd kunnen in principe nog enige tijd blijven draaien als ook de nieuwe turbines al in bedrijf zijn. Dit wordt aangeduid met het begrip dubbeldraaien. In het MER is hierover in paragraaf 12.4 enige informatie opgenomen.

De Commissie m.e.r. adviseert om aanvullend informatie te verschaffen over de maximale invulling van het plan, waarbij een worst-case voor dubbeldraaien in beeld zou moeten worden gebracht met daarbij een beschrijving van de milieurisico's.

4.3 Dubbeldraaien: hoe kan dit zich gaan manifesteren?

In het MER is geen uitgebreide analyse van het dubbeldraaien opgenomen. Er zijn bijvoorbeeld geen kaarten vervaardigd van mogelijke dubbeldraai-situaties en er is geen (kwantitatieve) effectanalyse opgenomen van dergelijke situatie. De redenen voor deze aanpak in het MER waren:

- het gebrek aan informatie over de manier waarop dubbeldraaien zich in de praktijk van de naar verwachting gefaseerde transformatie zal gaan manifesteren;
- de verplichting aan ontwikkelaars om voor concrete plannen een milieueffectrapportage uit te voeren, waarin onder andere de dubbeldraai-effecten aan de orde moeten komen;
- de 'mitigeerbaarheid' van eventuele effecten van dubbeldraaien;

Ter toelichting hierop het volgende. Het ontwikkelen van concrete plannen voor nieuwbouw en de daaraan gekoppelde sloop van bestaande turbines wordt overgelaten aan marktpartijen / ontwikkelaars. In deze plannen wordt, naar verwachting in sterke mate gestuurd door financiële overwegingen, ook de fasering van sloop en nieuwbouw beschreven. Omdat zowel de bouw van nieuwe turbines als de sloop van bestaande turbines gefaseerd zal plaatsvinden zullen in de periode van dubbeldraaien zich verschillende situaties voordoen: het beeld zal –ook letterlijk– geleidelijk veranderen. De verwachting daarbij is dat niet alleen kosten van de sloop van bestaande turbines (die afhangen van onder andere leeftijd, subsidieregime en vermogen) daarbij een rol spelen, maar ook de locatie van de betreffende turbines. Daarnaast is het waarschijnlijk dat de ontwikkelaars bij het plannen van nieuwe turbines rekening houden met de positie van bestaande turbines zodat het niet nodig is om voorafgaand aan de bouw van een nieuwe turbine een bestaande turbine te slopen. Dat kan voor een business case (door het uitstellen van saneringskosten) voordelig zijn.

Wat verder speelt is dat de plannen voor saneren en opschalen in de verschillende deelgebieden door verschillende ontwikkelende partijen ter hand zullen worden genomen, waardoor (ook) tempoverschillen zullen ontstaan tussen de deelgebieden. Op de schaal van Flevoland kan dit betekenen dat op enig moment in de toekomst in het ene deelgebied de gevolgen van saneren en opschalen al duidelijk zichtbaar zijn en in het andere deelgebied nog niet.

Het is, kortom, op voorhand onvoorspelbaar hoe de lang de totale overgangsperiode –van de bestaande situatie tot de eindsituatie waarin alle te saneren turbines zijn verdwenen en de nieuwe turbines in bedrijf zijn- zal duren en hoe de verzameling van bestaande en nieuwe turbines er op enig moment in die overgangsperiode er uit zal zien.

In het kader van de procedures voor het ruimtelijk plan en de vergunningen is voor de concrete plannen van windontwikkelaars een opstellen van een milieueffectrapport en (waarschijnlijk) een passende beoordeling noodzakelijk. Op het moment dat deze rapporten moeten worden opgesteld zijn de concrete plannen (locaties, fasering van sloop en nieuwbouw) bekend, zodat dan in detail de effecten van dubbeldraaien kunnen worden beschreven. Dat kan er toe leiden dat dan blijkt dat mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn.

Er wordt aandacht voor dubbeldraaien gevraagd vanwege de mogelijke risico's voor de haalbaarheid van plannen. Immers, door het gelijktijdig aanwezig zijn van oude en nieuwe turbines zouden kritische grenzen (bijvoorbeeld voor de effecten op beschermde natuurgebieden) kunnen worden overschreden. Dergelijke effecten kunnen echter altijd worden voorkomen of gemitigeerd door het dubbeldraaien te beperken. Daardoor kunnen de natuur- en/of milieueffecten van dubbeldraaien als zodanig geen belemmering zijn voor het plan (maar wel invloed hebben op de businesscase). In het MER dat voor een concreet plan voor saneren en opschalen moet worden gemaakt zullen de risico's en de eventueel benodigde mitigerende maatregelen in beeld worden gebracht.

Ook zonder gedetailleerde informatie over dubbeldraaien is duidelijk dat dubbeldraaien leidt tot effecten op landschap, natuur en milieu. In het regioplan is daarom opgenomen dat de periode van dubbeldraaien zo kort mogelijk moet worden gehouden.

4.4 Beeld van effecten en risico's van dubbeldraaien

4.4.1 Een scenario voor dubbeldraaien

Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. is besloten een beeld te geven van (de effecten van) dubbeldraaien en van de mogelijke risico's voor natuur en milieu.

Uitgangspunten

Om dit beeld te kunnen geven is een mogelijk scenario voor dubbeldraaien geconstrueerd. Dit scenario gaat uit van een fasering in de bouw van nieuwe turbines en de sloop van bestaande turbines. Uitgangspunten bij dit scenario zijn dat:

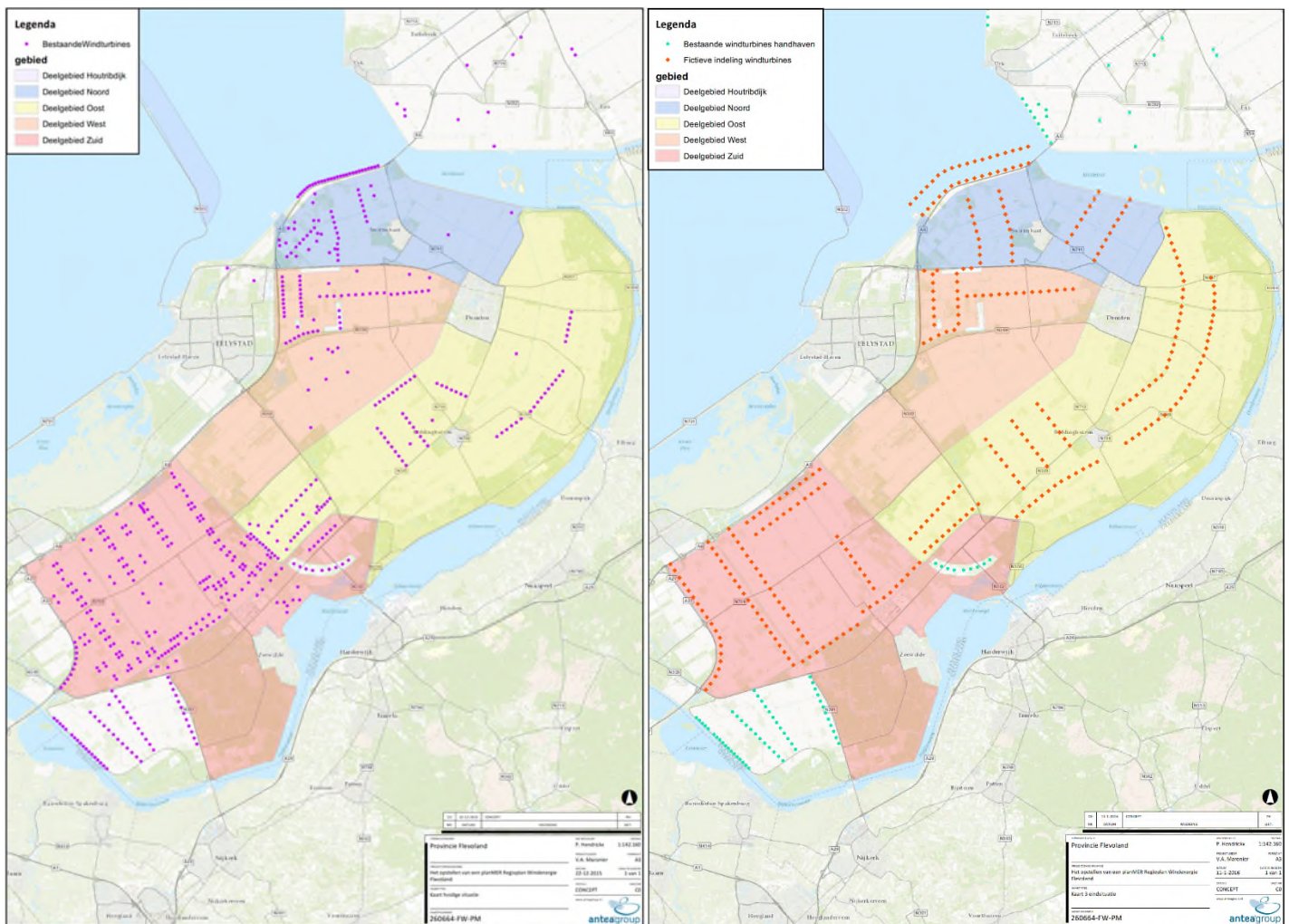
- de transitie in de vier gebieden Noord, West, Zuid en Oost simultaan plaatsvindt;
- sloop van bestaande turbines waar mogelijk wordt uitgesteld;
- in eerste instantie 'om bestaande turbines' heen wordt gebouwd, dat wil zeggen dat alleen turbines worden gebouwd in de plaatsingsgebieden waar geen bestaande turbines in de weg staan; hierbij kan een uitzondering worden gemaakt als het logisch lijkt om direct aaneengesloten nieuwe lijnen te bouwen;

- in eerste instantie het aantal turbines in de polder toeneemt en slechts een relatief klein aantal oude turbines wordt gesloopt;
- de sloopvolgorde dus niet (alleen) wordt bepaald door de leeftijd (en kostprijs van slopen) van de turbines, maar (meer) wordt ingegeven door de eventuele beperkingen die de bestaande turbines opleveren voor nieuwbouw;
- voor nieuwe turbines gebruik wordt gemaakt van een indicatieve opstelling van turbines van type M (zoals beschreven in het MER), met een bij die turbine passende afstand tussen turbines.

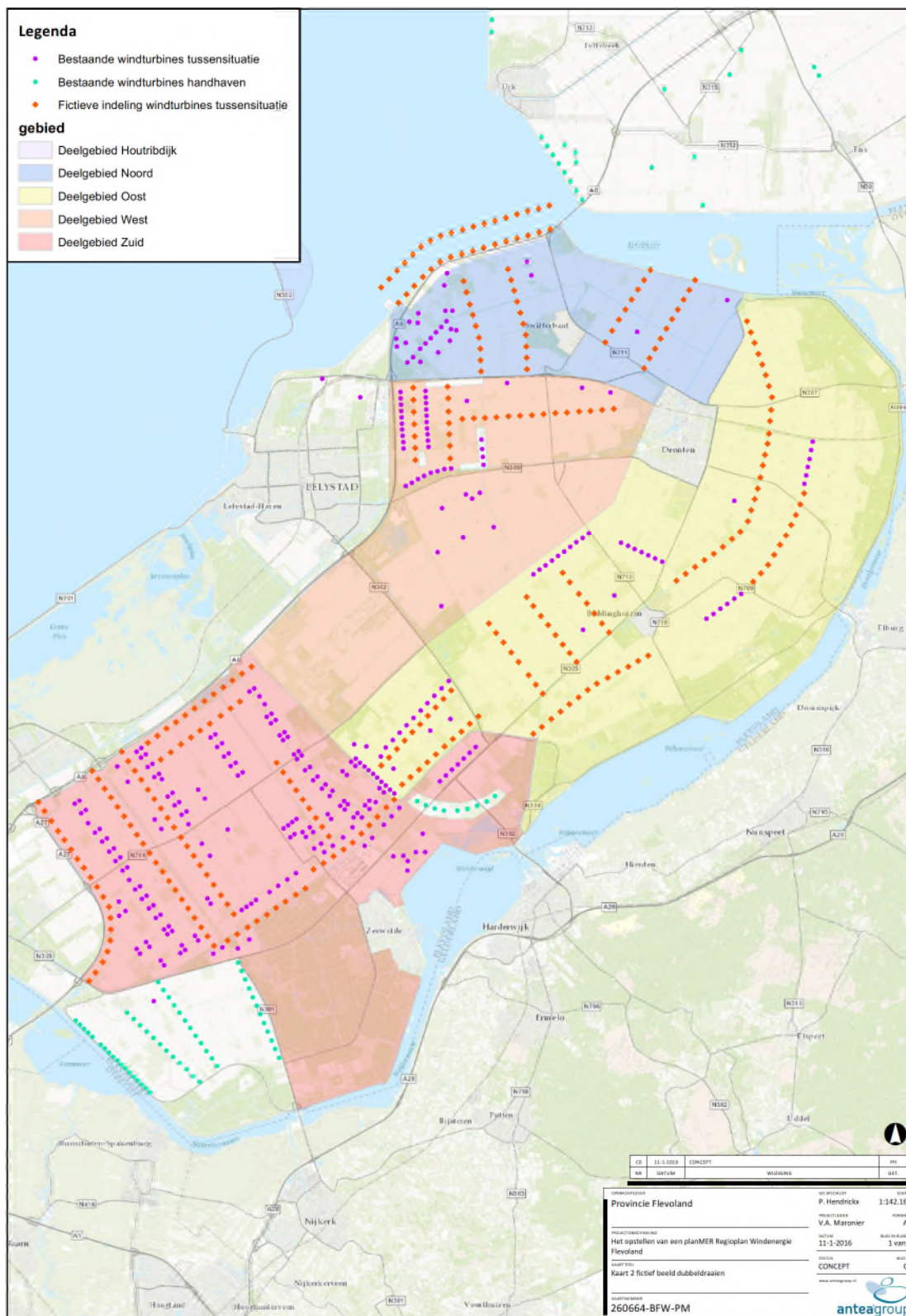
Het moge duidelijk zijn dat dit slechts één van de mogelijke scenario's is, en tevens dat het kaartbeeld dat dit scenario oplevert niet meer is dan een beeld in een langere transitieperiode.

Beeld

Op basis van deze uitgangspunten ontstaat het beeld zoals weergegeven in figuur 4.2, als tussen fase tussen de bestaande en de toekomstige situatie (figuur 4.1).



Figuur 4.1: Bestaande windturbines (links) en eindbeeld (rechts)



Figuur 4.2: Mogelijk beeld dubbeldraaiperiode

4.5 Mogelijke effecten en risico's¹⁶

4.5.1 Mogelijke effecten en risico's natuur

Een vergelijking van figuur 4.2 met de kaarten ten aanzien van risico's op knelpunten vanuit natuurwetgeving (Prinsen et al. 2013, samengevat in kaartbeelden in hoofdstuk 3) laat zien dat 'dubbeldraaien' niet leidt tot andere conclusies dan beschreven in het MER en in hoofdstuk 3 van voorliggende notitie.

Met het oog op Natura 2000-gebieden vindt eventueel dubbeldraaien alleen plaats in gebiedsdelen binnen de polder waar hooguit kleine effecten bestaan op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Dubbeldraaien leidt derhalve niet tot een andere beoordeling zoals (op hoofdlijnen) geschetst in de passende beoordeling van het poldermodel in hoofdstuk 3.

Met het oog op een beoordeling in het kader van de Flora- en faunawet vindt eventueel dubbeldraaien voornamelijk plaats in gebiedsdelen binnen de polder waar risico's op grotere aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels of vleermuizen klein zijn. Dubbeldraaien leidt derhalve niet tot een andere beoordeling zoals (op hoofdlijnen) geschetst in paragraaf 3.4. Waar nodig zijn belangrijke negatieve effecten in het kader van de Flora- en faunawet bovendien goed te mitigeren (zie paragraaf 3.5).

4.5.2 Geluid en slagschaduw

Normstelling en cumulatie

Voor geluid van windturbines gelden de normen van 41 dB L_{night} en 47 dB L_{den} ¹⁷. Deze normen worden betrokken op het gecumuleerde windturbinegeluid per inrichting. In het geval van nieuwe opstellingen in de nabijheid van bestaande turbines kan het gecumuleerde geluidsniveau (van windturbinegeluid) toenemen waardoor de situatie kan ontstaan dat de bestaande turbines en de nieuwe opstelling afzonderlijk voldoen aan de normen, maar cumulatief een geluidbelasting laten zien die hoger is dan 47 dB L_{den} . Het bevoegd gezag kan hierbij eventueel maatwerkvoorschriften van kracht verklaren in het geval het gaat om turbines van na 1 januari 2011. Voor veel bestaande turbines is dat dus niet aan de orde.

Hierbij is tevens een punt van aandacht dat een deel van de aanwezige woonbestemmingen (als 'bedrijfswoning') geen gevoelige bestemming zijn voor bestaande windturbines en/of voor nieuwe turbines. Op voorhand is niet bekend om welke woningen dit gaat. Wel is duidelijk dat vanwege de normstelling voor de bestaande situatie en voor de nieuwe situatie afzonderlijk wordt voldaan aan de normen. Het gegeven dat een woning een bedrijfswoning is bij een bestaand windpark is niet van belang voor de beoordeling aan de hand van de geluidnorm: zo'n woning is voor een nieuw park in principe een gevoelige bestemming.

Voor slagschaduw geldt op vergelijkbare wijze een norm. De Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Rarim) stelt dat windturbines voorzien moeten worden van een automatische stilstandvoorziening indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, voor zover:

- de afstand tussen de woningen of andere gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotor-diameter bedraagt;

¹⁶ op basis van het scenario zoals beschreven in paragraaf 4.3

¹⁷ Met als kanttekening dat een MER geen toets aan de norm is; het gaat om het in beeld brengen van effecten

- en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden.

Deze slaschaduwnorm kan worden vertaald in een tijdsduur van 5 uur en 40 minuten per jaar.

Om te kunnen voldoen aan de normen kunnen de windturbines worden voorzien van een stilstandvoorziening.

In het kader van de 'goede ruimtelijke ordening' wordt (voor de eindsituatie, voor een beperkte overgangsperiode is dat minder relevant) ook rekening gehouden met de richting waaruit verschillende geluidbronnen invloed hebben. Gestreefd wordt naar tenminste één geluidluwe gevel.

Kaartbeeld

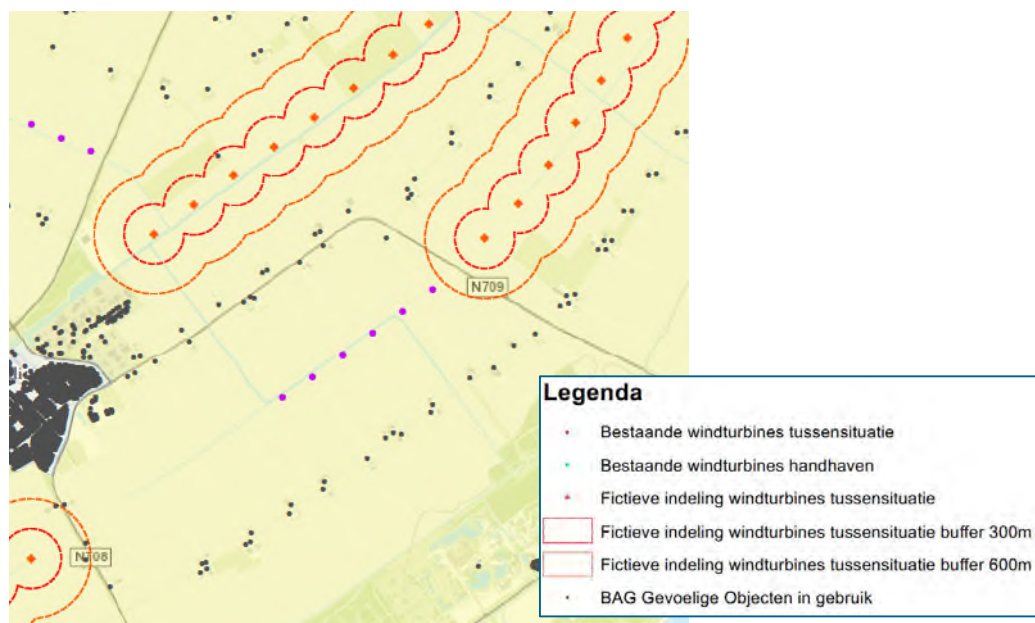
Met behulp van GIS (gegevens uit BAG bestanden) is een kaartbeeld gemaakt van woonbestemmingen in combinatie met de posities van bestaande en nieuwe turbines bij het geschetste dubbeldraaiscenario. Dit kaartbeeld is opgenomen in de bijlage voor geheel Flevoland. In het kaartbeeld is geen onderscheid gemaakt in gevoelige bestemmingen en de woningen die formeel, voor bestaande windturbines, geen gevoelige bestemming zijn omdat ze kunnen worden beschouwd als bedrijfswoning bij de betreffende windturbines. Op de kaarten zijn rond de nieuwe turbineopstellingen contouren getekend met afstanden van 300 en 600m.

Onderstaand is voor enkele relevante situaties ingezoomd op dit kaartbeeld.

Kans op optreden effecten

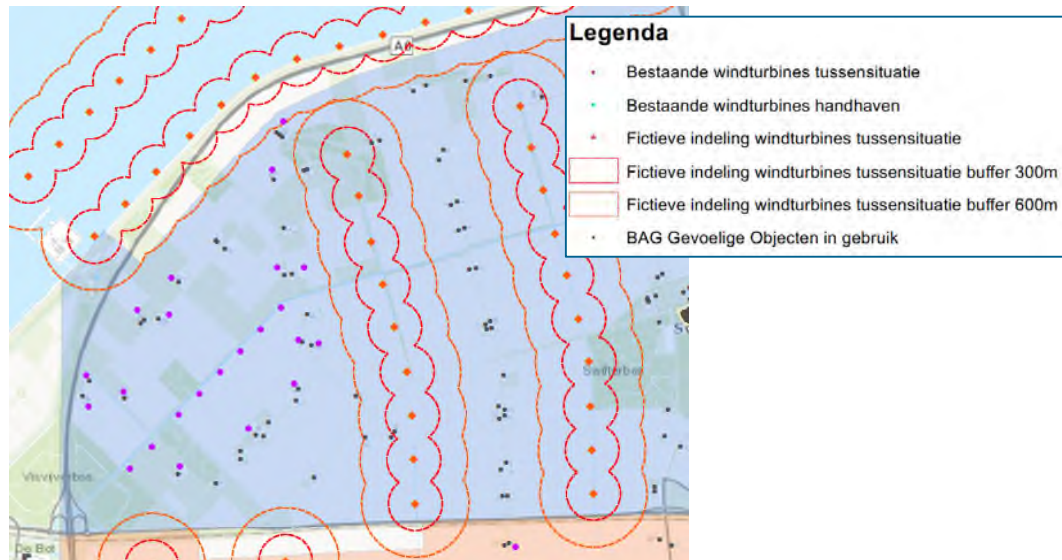
Uit het totale kaartbeeld (bijlage 1) zijn enkele representatieve uitsneden gemaakt die hieronder worden getoond en toegelicht.

Figuur 4.3 toont een uitsnede in deelgebied Oost. De nieuwe turbineopstellingen bevinden zich (logischerwijs) op afstand van de woonbestemmingen en er zijn nagenoeg geen woningen die in de invloedssfeer liggen van zowel bestaande als nieuwe windturbines. In deze situatie is de kans op cumulatie van geluid van bestaande en nieuwe turbines gering.



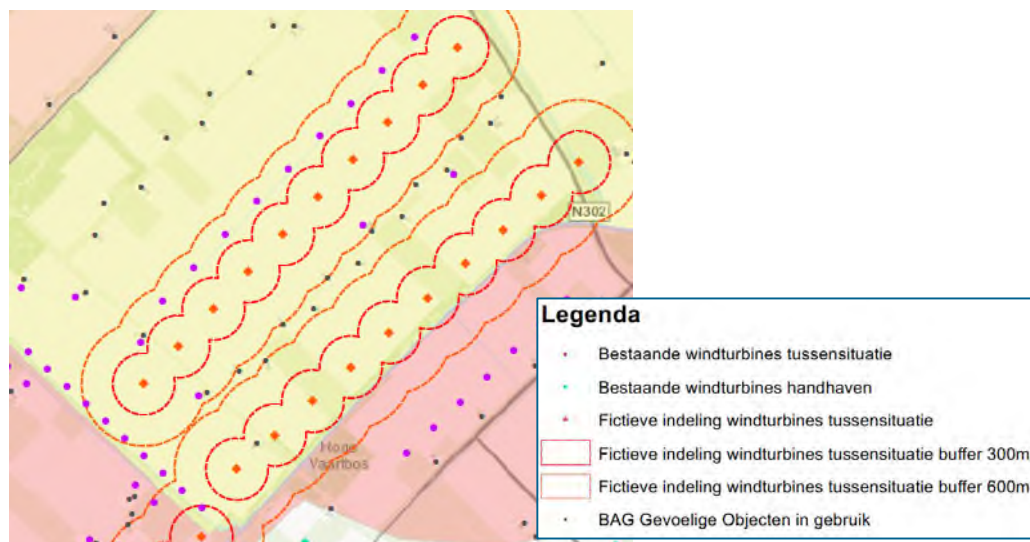
Figuur 4.3: Uitsnede deelgebied Oost

Deze situatie doet zich ook voor bij nieuwe opstellingen in deelgebied Noord (figuur 4.4). Ook is daar zichtbaar dat de te saneren turbines (en overigens klein, beneden de norm) effect (kunnen) hebben op andere woningen dan de nieuwe turbines. In de dubbeldraaiperiode zou dit betekenen dat nagenoeg geen sprake is van cumulatieve effecten. Wel kan het zo zijn dat tijdelijk bij een groter aantal woningen hinder wordt ervaren als gevolg van geluid onder de norm¹⁸.



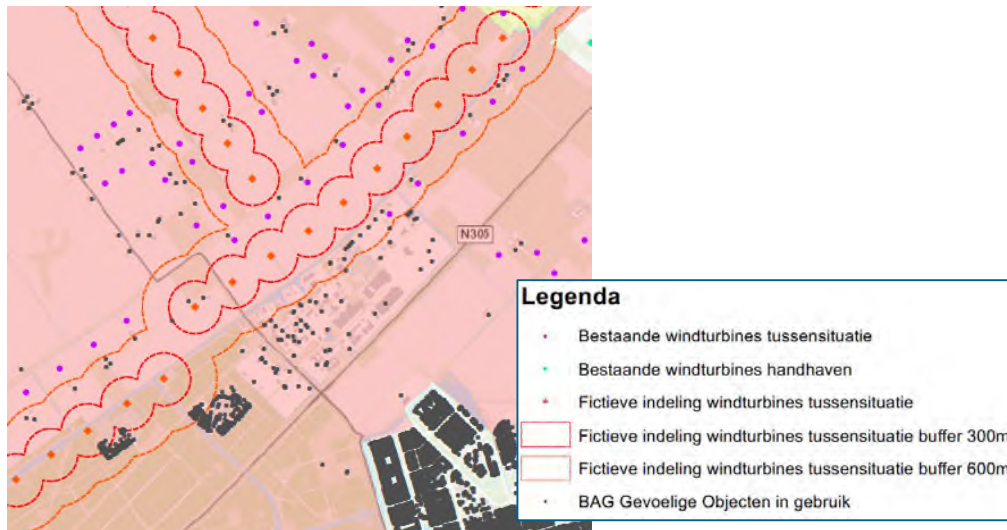
Figuur 4.4: Uitsnede deelgebied Noord

In een aantal situatie kan wel sprake zijn van cumulatie. De figuren 4.5 en 4.6 tonen situaties waarbij woningen in de (beperkte) invloedssfeer staan van nieuwe en bestaande turbines. In deze gevallen kan het noodzakelijk zijn om maatregelen te nemen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld door het tijdelijk stilzetten van turbines of te draaien in de 'geluidmodus'.



Figuur 4.5: Uitsnede deelgebied Oost

¹⁸ zie ook paragraaf 9.1.3 in het MER



Figuur 4.6: Uitsnede deelgebied Zuid

Conclusie

Het kaartbeeld voor het dubbeldraaiscenario en de uitsnedes daaruit maken het aannemelijk dat in de dubbeldraaiperiode de effecten op de geluidbelasting van woningen lokaal kan toenemen, maar dat in de meeste gevallen hetzij de geluidbelasting door bestaande turbines nog enige tijd aanwezig blijft, hetzij de geluidbelasting van nieuwe turbines (die overigens altijd zal moeten voldoen aan de normen) maatgevend is. Mitigatie van eventueel ongewenste situaties is mogelijk door turbines tijdelijk stil te zetten of te draaien in 'geluidmodus' waardoor de geluidemissie wordt verkleind.

4.5.3 Landschap

Gerelateerd aan het beoordelingskader voor de effecten op het landschap dat in het MER is gehanteerd kan het volgende worden opgemerkt over de landschappelijke effecten van dubbeldraaien (bij het geformuleerde scenario).

Visuele invloedsfeer en horizonbeslag

In de periode van dubbeldraaien ondervindt het beeld in de Flevopolder invloed van zowel de oudere, grotendeels kleinere windturbines van verschillende afmetingen en kleinere (lijn)opstellingen en de grotere, nieuwe turbines die overwegend bestaan uit langere lijnopstellingen. Het 'horizonbeslag' van de turbines gezamenlijk neemt duidelijk toe en is (met name in deelgebied zuid) groter dan dat in de huidige situatie en in de situatie nadat de transitie is afgerond.

Beleving vanuit de polder (dag- en nachtperiode)

Op de schaal van de polder leidt het geschetste dubbeldraaiscenario tot een onrustig beeld. De nog niet gesloopte oude turbines werken verstorend op de ordening van de lange lijnen van nieuwe turbines, maar zijn –bij waarnemingen vanaf niet te grote afstand- afzonderlijk herkenbaar. Dit beeld van 'oud' en 'nieuw' maakt de transitie beleefbaar; het proces wordt als het ware ook zichtbaar in het landschap. Het beeld wordt voller maar niet noodzakelijkerwijs meer storend als wordt uitgegaan van bekendheid (bij de waarnemers: de bewoners en gebruikers van de polder) met de tijdelijkheid van het dubbeldraaien. Dit belevingsaspect is uiteraard gerelateerd

aan de tijdsduur van de transitieperiode en de mate van bekendheid in het gebied met het transitieproces. Op grotere afstand is het onderscheid tussen oude en nieuwe turbines minder duidelijk en zal in de transitieperiode het onrustige beeld overheersen.

In de nachtperiode¹⁹ domineren in de periode van dubbeldraaien de effecten van de nieuwe turbines. Deze zijn immers in tegenstelling tot de meeste bestaande turbines voorzien van een obstakelverlichting. Het landschappelijke effect van dubbeldraaien is dan –omdat de bestaande turbines niet zichtbaar zijn- in belangrijke mate vergelijkbaar met de situatie die optreedt na afronden van de opschalings- en saneringsoperatie.

Beleving vanuit de omgeving (dag- en nachtperiode)

Voor de situatie buiten de polder zijn in de periode van de transitie de effecten van de nieuwe opstellingen (zichtbaarheid overdag en 's nachts) al direct aan de orde. De nieuwe turbines zijn door hun grotere afmetingen meer zichtbaar dan de bestaande turbines. Vooral op afstand zullen de nieuwe turbines moeilijk van de oude te onderscheiden zijn. Dat maakt de ordening in lijnen die in de nieuwe turbines is aangebracht minder goed herkenbaar. In de nachtperiode zijn in de periode van dubbeldraaien alleen de nieuwe verlichte turbines zichtbaar en de bestaande (voor het overgrote deel onverlichte) turbines niet. Hierdoor –de nieuwe turbines domineren het beeld- is voor waarnemers van buiten de polder het dubbeldraaien minder relevant voor de beleving.

Helderheid van de configuratie

In de periode van dubbeldraaien is een veelheid van windturbines in heldere en minder heldere configuraties aanwezig: zowel (grote delen van) de nieuwe lijnopstellingen gebaseerd op de ontwerpprincipes van het Regioplan als de minder gestructureerde solitaire windturbines en kleinere (lijn)opstellingen. Daarmee bestaat een onduidelijk totaalbeeld. Binnen dit totaal, waaraan geen overkoepelend ordeningsprincipe ten grondslag ligt, zijn de afzonderlijke onderdelen als gevolg van de verschillen in afmetingen in meerdere of mindere mate herkenbaar. Dit is afhankelijk van de afstand tot de turbines.

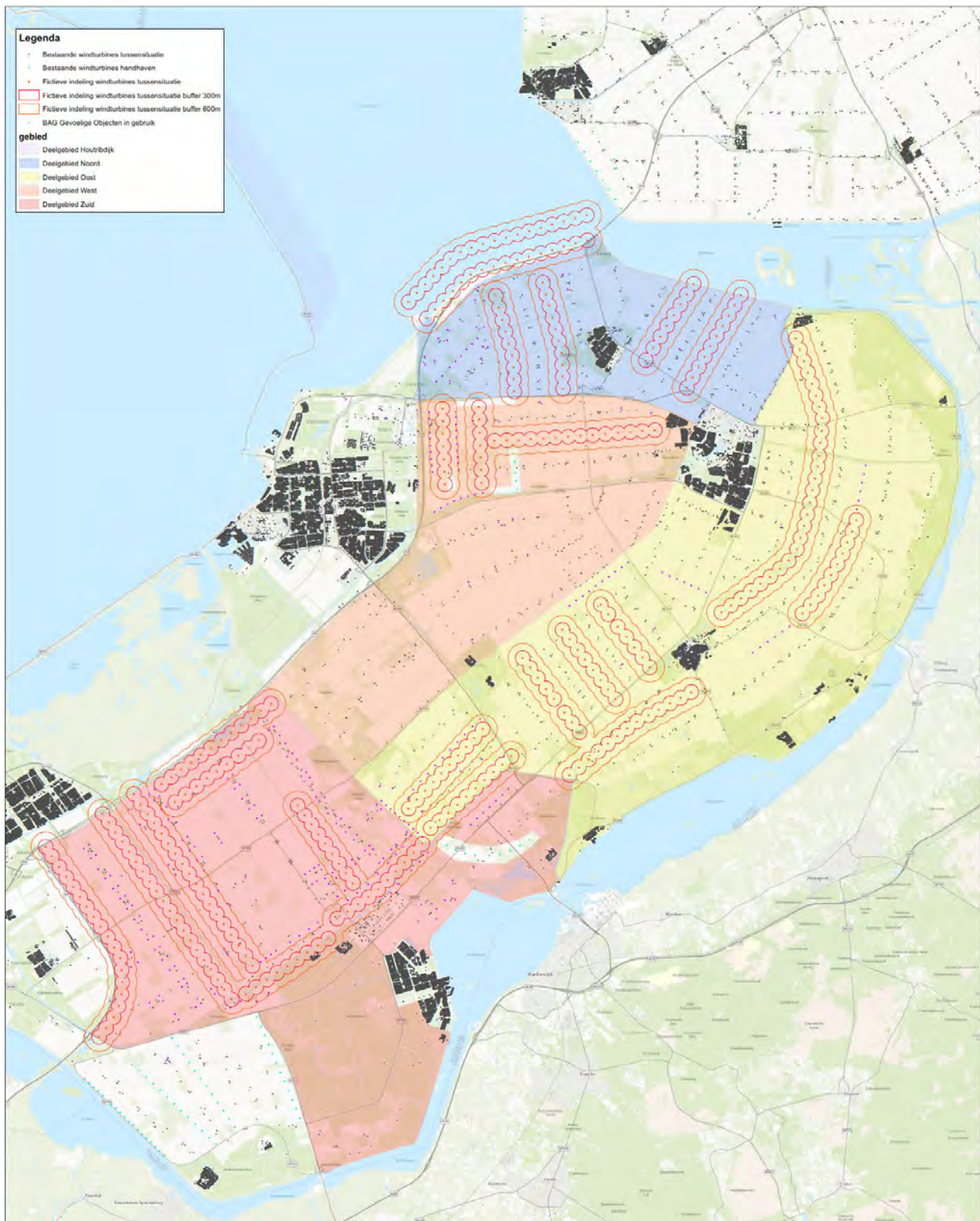
Passend bij het landschap

De min of meer 'bonte verzameling' van windturbines in de periode van dubbeldraaien laat enerzijds zien dat het open, windrijke landschap van de polders wordt gebruikt voor windturbines (hetgeen als passend kan worden beschouwd) maar past anderzijds door het ontbreken van een helder principe in zijn totaliteit niet bij het landschap

¹⁹ Waarbij er vooralsnog van wordt uitgegaan dat de verplichting tot het aanbrengen van obstakelverlichting van kracht blijft

Bijlage 1 Beeld geluidgevoelige bestemmingen bij dubbeldraaien

Bijlage 1 Beeld geluidgevoelige bestemmingen bij dubbeldraaien



Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT
T. 0612 48 7000
E. lex.runia@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2015

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.

1. Oordeel over het MER en de aanvulling daarop

De provincie Flevoland wil met het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland meer ruimte voor windenergie creëren. In 2020 dient er tenminste 1.390,5 megawatt (MW) windenergie in Flevoland aanwezig te zijn. Er zullen 600 bestaande turbines worden vervan-
gen. De milieugevolgen van het plan zijn onderzocht in een milieueffectrapport (MER). De Provinciale Staten en de gemeenteraden van Zeewolde, Dronten en Lelystad hebben de Com-
missie¹ gevraagd te beoordelen of de informatie in het MER volledig en juist is.

De situatie in Flevoland verschilt van de situatie in andere provincies in Nederland, doordat de provincie grote mogelijkheden heeft voor windenergie. Hierdoor is er minder sprake van een complex inpassingsvraagstuk, en is er meer ruimte voor optimalisatie van windenergie in de provincie. Het MER werkt hiervoor drie zinvolle alternatieven uit (landschap, natuur en opbrengst). Het MER toont aan dat er in Flevoland goede mogelijkheden zijn om meer wind-
energie te produceren en tegelijkertijd de landschappelijke kwaliteit te verbeteren en reke-
ning te houden met natuur en leefomgeving. Uit het rapport blijkt dat de provincie kiest voor plaatsingszones voor turbines volgens het zogenaamde poldermodel.

De Commissie signaleerde bij de toetsing van het MER enkele tekorten². De provincie heeft daarom een aanvulling op het MER geschreven en de Commissie gevraagd deze te toetsen.

Aanvulling op het MER

De aanvulling beschrijft de milieueffecten in de periode van dubbeldraaien (de situatie dat oude en nieuwe turbines naast elkaar aanwezig zijn) en geeft een overzicht van de achtergronden van het poldermodel waar de provincie voor kiest. Hieruit blijkt onder meer dat het ontwerp van het poldermodel niet zozeer gebaseerd is op milieuargumenten (landschap, na-
tuur) maar dat een zo gunstig mogelijke businesscase voor het transitieproces voor wind-
energie (sanering / nieuwbouw) centraal staat.

Met de aanvulling is er nu tevens een duidelijk beeld van de risico's voor vogels en vleermuizen bij uitvoering van het poldermodel. Het rapport laat zien dat bij een aantal plaatsingszones deze risico's hoog of zelfs zeer hoog zijn. Hierdoor is het onzeker of deze plaatsingszones mogelijk zijn zonder teveel natuurschade te veroorzaken. Een voorbeeld hiervan is de zone langs de IJsselmeerdijk in deelgebied Noord. Gezien de risico's voor natuur zullen: 1) mitigerende maatregelen zoals tijdelijk stilzetten nodig zijn, 2) de turbines mogelijk anders over Flevoland verdeeld moeten worden en/of 3) de beoogde plaatsingszones aangepast moeten worden. De aanvulling geeft aan dat dit later onderzocht wordt en laat ook zien dat deze speelruimte er is, bijvoorbeeld door overcapaciteit in plaatsingszones of door delen van het eerdere 'Federatieplan'³ te gebruiken.

Oordeel

De Commissie is van oordeel dat met het MER en de aanvulling er voldoende informatie is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven bij de besluitvorming over het Regioplan.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere gegevens, zie bijlage 1.

² Zie <http://api.commissiemer.nl/docs/mer/p28/p2826/a2826vts.pdf>.

³ Het Federatieplan is opgesteld door bewoners, grond- en windmoleneigenaren van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

De Commissie adviseert de aanvulling zo spoedig mogelijk openbaar te maken.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe. In hoofdstuk 3 doet zij onder meer aanbevelingen over het werkingsgebied van het Regioplan, het opstellen van een overzicht van de uitgangspunten en randvoorwaarden die dit Regioplan kan bieden voor toekomstige procedures voor windparken in Flevoland (bijvoorbeeld verlichting van turbines in §3.2 en per deelgebied in §3.4) en tot slot gaat de Commissie in §3.5 op mogelijkheden voor een verdere landschappelijke kwaliteitsverbetering.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Totstandkoming alternatieven (trechtering)

De Commissie kon op basis van het MER niet de stappen (trechtering) herleiden op basis waarvan de alternatieven en het uiteindelijke poldermodel tot stand zijn gekomen. Zij adviseerde daarom in een aanvulling op het MER stapsgewijs uit te leggen hoe het poldermodel tot stand is gekomen en de daarbij gemaakte keuzes te onderbouwen.

De aanvulling geeft een goede beschrijving van de achtergronden en geschiedenis van eerdere plannen en alternatieven voor windenergie in Flevoland. Het rapport legt uit waarom eerdere uitgangspunten verlaten zijn (zoals de indeling in zes deelgebieden en het zogenaamde Federatieplan), gaat in op de extra plaatsingsruimte die het Federatieplan biedt en motiveert waarom nu andere keuzes zijn gemaakt. De aanvulling legt ook de relatie tussen de alternatieven die in het MER beschreven zijn (landschap, natuur en opbrengst) en het poldermodel. Uitgelegd wordt dat het ontwerp van het poldermodel niet zozeer gebaseerd is op deze alternatieven of op milieuargumenten maar dat een zo gunstig mogelijke businesscase voor het transitieproces voor windenergie (sanering / nieuwbouw) centraal staat. De Commissie heeft van de provincie ook begrepen dat een gelijke verdeling van aantallen windturbines tussen Zeewolde, Dronten en Lelystad een rol heeft gespeeld bij de totstandkoming van de plaatsingszones in het poldermodel.

De Commissie vindt dat hiermee een duidelijk en navolgbaar overzicht is gegeven van de totstandkoming van de verschillende alternatieven en het uiteindelijke poldermodel.

2.2 Natuur

De Commissie adviseerde in een aanvulling op het MER de natuurrisico's voor het poldermodel nader te bepalen en vervolgens op basis daarvan aannemelijk te maken of de gekozen plaatsingszones verenigbaar zijn met de eisen uit de Natuurbeschermingswet en de Flora en faunawet. Ook vroeg zij aandacht voor de benodigde aanvullende mitigerende maatregelen en randvoorwaarden voor vervolgm.e.r.-procedures.

Uit de aanvulling (en de daarin opgenomen Passende Beoordeling) blijkt dat de risico's voor vogels en vleermuizen verschillen per deelgebied. In de deelgebieden noord en oost is een aantal plaatsingszones zeer riskant voor vogelsoorten waarvoor Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen gelden (30-100 vogelslachtoffers per turbine per jaar). De aanvulling constateert dan ook (p.10): "*De dubbele opstelling langs de IJsselmeerdijk kent een groot risico voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. Het betreft met name effecten*

in de vorm van verstoring van foerageer-, rust en/of ruigebied voor verschillende soorten eenden, fuut, meerkoet en zaagbekken en mogelijk een verhoogd aantal aanvaringsslachtoffers onder duikeenden, sterns en dwergmeeuw". Het rapport beschrijft mitigerende maatregelen en geeft aan dat eventueel uitgeweken moet worden naar alternatieve locaties/plaatsingszones. De aanvulling geeft aan dat dit later onderzocht zal worden en laat ook zien dat de benodigde speelruimte hiervoor er is, bijvoorbeeld door overcapaciteit in plaatsingszones elders in de provincie of door delen van het eerdere 'Federatieplan' te gebruiken. Hiervoor moet het regioplan waarschijnlijk wel aangepast worden.⁴

Het rapport laat ook zien dat sommige plaatsingszones hoge risico's voor de vleermuizenrek hebben, met name bij rosse vleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de zeldzame tweekleurige dwergvleermuis. Met name bij de IJsselmeerdijk voor de doortrekker ruige dwergvleermuis is de kans groot dat significantiegrenzen worden overschreden, omdat daar gestuwde trek plaatsvindt. Dat laatste geldt ook voor een aantal trekvogels. Als mitigerende maatregel geldt ook hier stilzetten van turbines op basis van een detectiesysteem. De Commissie vindt dit voor doortrekkende soorten die een vaste route volgen inderdaad een bruikbare maatregel omdat de aanvaringsslachtoffers bij de trek dan grotendeels vermeden worden.

De Commissie vindt dat nu een betere risico inschatting beschikbaar is voor beschermde soorten en gebieden en dat hiermee voldoende milieu-informatie aanwezig is. Zij adviseert rekening te houden met de conclusies uit de aanvulling, waaruit blijkt dat maatregelen nodig zijn om zeker te stellen dat het Regioplan niet teveel natuurschade veroorzaakt.

2.3 Dubbeldraaien

Uit het MER bleek dat de in Flevoland te saneren turbines niet direct zullen worden weggehaald, maar pas een aantal jaren nadat de nieuwe, grotere turbines zijn gerealiseerd. Hoe langer deze periode van 'dubbeldraaien' duurt, hoe rendabeler de businesscase voor herstructurering wordt. Gezien de omvang van de saneringsopgave (600 MW+) ontstaan waarschijnlijk allerhande combinaties van bestaande turbines en nieuwe grotere turbines. De milieueffecten hiervan waren niet beschreven in het MER. De Commissie adviseerde daarom in een aanvulling op het MER de maximale invulling van het plan te laten zien via een worst case-scenario voor dubbeldraaien en de milieurisico's daarvan te beschrijven.

De aanvulling laat zien dat door dubbeldraaien tijdelijk de milieueffecten voor geluid, slagschaduw, natuur en landschap zullen toenemen. Het rapport geeft aan dat het belangrijk is dat er in de vervolgfases (bij milieueffectrapportage en vergunningverlening) aandacht wordt besteed aan de effecten van dubbeldraaien en de benodigde mitigerende maatregelen.

De Commissie vindt dat hiermee voor deze fase voldoende milieu-informatie over dubbeldraaien beschikbaar is.

⁴ Zie ook §3.5 van dit advies, waarin de Commissie ingaat op verdere landschappelijke kwaliteitsverbetering.

3. Aanbevelingen voor het vervolg

Met de opmerkingen in het verdere advies wil de Commissie een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

3.1 Werkingsgebied Regioplan

Het werkingsgebied van het Regioplan beperkt zich tot vier deelgebieden in de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde. Het Regioplan zou regels moeten bieden voor het opschalen en saneren van windturbines binnen deze deelgebieden. De provinciale strategie middels opschalen en saneren betreft echter de gehele provincie. Ze moet leiden tot een mooier landschap, een duurzame energiehuishouding (1.390,5 MW in 2020) en een sterkere economie.

De Commissie constateert dat een deel van de te saneren turbines zich buiten de deelgebieden uit het Regioplan bevindt (ten westen van Almere en langs het Eemmeer). Het is de Commissie niet duidelijk waarom deze gebieden buiten het Regioplan vallen maar wel onderdeel zijn van de provinciale ambitie.

Daarnaast constateert de Commissie dat de SVWoL ook gebieden voor windparken groter dan 100 MW aanwijst die buiten de deelgebieden uit het Regioplan zijn gelegen en het Regioplan gebieden aanwijst die het Rijk juist wil vrijwaren van grootschalige windenergie (bijvoorbeeld bij de Oostvaardersplassen).⁵ Omdat het Regioplan alleen bindend is voor gemeenten en provincie en de formele ruimtelijke besluitvorming over de gebieden uit de SVWoL bij het Rijk ligt⁶, blijft de toekomst van windenergieprojecten in deze gebieden onduidelijk en daarmee de haalbaarheid van de provinciale landschappelijke ambitie. Dit vormt ook een risico voor de uitvoerbaarheid van het poldermodel. In het Regioplan is wel aangegeven dat er vertrouwen is dat met het Rijk nieuwe bestuurlijke afspraken te maken zijn.

- De Commissie adviseert de provincie bij het besluit aan te geven 1) wat het provinciale beleid is buiten de aangewezen deelgebieden, 2) hoe zij haar ambitie hier borgt en 3) hoe het traject van nieuwe bestuurlijke afspraken met het Rijk over de beoogde afwijking van het SVWoL vorm krijgt.

3.2 Maatregelen tegen hinder door obstakelverlichting

Hinder door turbineverlichting voor de luchtvaartveiligheid is een belangrijk aandachtspunt voor omwonenden van windparken, zo blijkt uit projecten die elders zijn uitgevoerd en uit het recente onderzoek bij windpark Zuidlob in Flevoland. Het MER onderzoekt en beschrijft dan ook terecht de invloed van licht op het landschap overdag en bij nacht. De Commissie vindt dit een goede weergave van de te verwachten lichthinder. In het MER worden echter

⁵ De SVWoL gaat er vanuit dat er buiten de door het Rijk aangewezen gebieden wel kleinere windparken (< 100 MW) mogelijk kunnen zijn. Het is aan de provincies om mogelijkheden te verkennen en hier afwegingen over te maken.

⁶ Gezien de omvang van de vier projectgebieden geeft het regioplan aan dat de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het vervolgproces voor een belangrijk deel bij de rijksoverheid ligt via de Rijkscoördinatieregeling en een rijksinpassingsplan.

geen maatregelen genoemd om deze hinder terug te dringen.⁷ Alhoewel niet eerder dan bij de vergunningverlening toetsing van alternatieven voor lichthinder concreet wordt, kan de provincie hiervoor nu al randvoorwaarden opstellen, zie verder §3.4 van dit advies.

- 5
- De Commissie adviseert bij het besluit in te gaan op de mogelijkheden voor het voorkomen van lichthinder.

3.3 Afschermdende werking beplanting

10 Binnen de polder wordt de zichtbaarheid van turbines beperkt door bebouwing en begroeiing. De relatief beperkte omvang van veel van de bestaande turbines maakt dat deze (deels) worden afgeschermd. Het MER stelt als mitigerende maatregel voor om nieuwe beplanting aan te brengen in de polder om negatieve landschappelijke effecten van het poldermodel te niet te doen. Deze nieuwe beplanting is prima om de landschappelijke structuur van de polder te ondersteunen, maar heeft geen of weinig effect op de grote, nieuwe turbines. Er ontstaat namelijk een andere overstijgende schaal.

- 15
- De Commissie adviseert rekening te houden met het feit dat de voorgestelde mitigerende maatregel 'afschermende werking van beplanting' geen of weinig effect heeft.

3.4 Overzicht uitgangspunten en randvoorwaarden deelgebieden

20 Doel van het Regioplan is vanuit de provincie en de gemeenten een duidelijk kader vast te stellen voor de latere Rijks- of provinciale coördinatieregeling voor de vier in het Regioplan genoemde deelgebieden voor windenergie. Dit zou per deelgebied gebeuren door in het MER de (mogelijke) uitgangspunten en randvoorwaarden te onderzoeken. Denk aan regels voor een goede aansluiting op het landschap, eisen vanuit natuurbescherming en het wel of niet hanteren van minimale afstanden tot bebouwing⁸. De Commissie heeft ook in haar eerdere advies hiervoor aandacht gevraagd.⁹ Omdat de begrenzing van de deelgebieden uit het MER geografisch sterk verschilt van de deelgebieden in het Regioplan is een deel van de milieu-

- 25 informatie (effecten scores per deelgebied) niet meer bruikbaar voor de vervolgpcedures.
- 30
- De Commissie adviseert daarom per deelgebied, zoals opgenomen in het Regioplan, een inhoudelijk overzicht te geven van de milieu-uitgangspunten en randvoorwaarden die dit MER heeft opgeleverd voor toekomstige m.e.r.-procedures voor windparken.

3.5 Landschappelijke kwaliteitsverbetering

In het MER is aangegeven dat de provincie voor het zogenaamde poldermodel kiest, mede vanwege de landschappelijke kwaliteitsverbetering die de provincie nastreeft. Het MER laat

⁷ Denk bijvoorbeeld aan het aanbrengen van een signaleringssysteem dat de verlichting uitsluitend activeert als zich vliegtuigen in de nabijheid van het windpark bevinden en de intensiteit van verlichting aanpassen op basis van de weersgesteldheid, zie verder bijvoorbeeld: <http://www.windmolenverlichting.nl/>.

⁸ Het is opvallend dat het MER geeft aan dat een afstand van 400 tot 500 m moet worden aangehouden, terwijl het MER tegelijkertijd aangeeft dat binnen 0-300 m en 300 - 600 m toch woningen gelegen zijn. Gezien de aantallen lijkt het hier niet alleen om bedrijfswoningen te gaan.

⁹ Zie <http://api.commissiemes.nl/docs/mer/p28/p2826/a2826rd.pdf>.

echter zien dat – alhoewel ruim 300 turbines verdwijnen – het model in totaal leidt tot negatievere landschappelijke effecten dan de drie in het MER onderzochte alternatieven. Mocht de provincie een verdere landschappelijke kwaliteitsverbetering nastreven dan bieden de alternatieven uit het MER, maar ook nog niet benutte plaatsingsruimte uit het eerdere Federatieplan hiervoor aanknopingspunten.¹⁰

CONCEPT

¹⁰ Een voorbeeld is deelgebied Noord. Uit het MER en het Federatieplan lijkt te volgen dat hier in het poldergebied extra lijnopstellingen mogelijk zijn binnen en/of net tussen de plaatsingszones van het poldermodel, met mogelijk voordelen voor landschap (compacte opstellingen en een rustiger beeld, vanwege het vervallen van de IJsselmeerdijk ontstaan dan alleen herkenbare en vergelijkbare korte lijnen in dit poldergebied) en ook natuur (deze zones lijken op basis van de aanvulling veel minder kritisch voor vogels en vleermuizen dan opstellingen bij de IJsselmeerdijk).