
Interprovinciaal Overleg



Inventarisatie AV
Meerjarenagenda IPO

7 april 2016

Inventarisatie: uitkomsten

(1) Voorbereiding IPO-overleg

- voorbereiding IPO-AV: met collega AV-lid, met medewerker provincie, met IPO-bestuurslid, slechts twee maal melding van bespreking in commissie.
- Best practices samenspel GS-PS in IPO-verband: algemeen: in ontwikkeling; meelesconstructie (o.a. fracties), IPO als agendapunt op commissieagenda's.
- Terugkoppeling: zeer wisselend beeld, variërend van jaarlijkse informele bijeenkomst tot agendapunt in commissievergadering tot geen terugkoppeling.
- Slechts 2 van de 14 reacties geeft aan dat er reguliere momenten van overleg zijn

Inventarisatie: uitkomsten

(2) IPO-Jaarcongres

- Hoofddreden dat iedereen komt: netwerken!
- Suggestie voor verbetering: overall meer gericht op Statenleden
- Aangedragen thema's/dossiers: omgevingsvisie, natuurbeheer, overregulering, actualiteit, energietransitie, regionale economie
- Best practices samenspel GS-PS in IPO-verband: algemeen: in ontwikkeling; meelesconstructie (o.a. fracties), IPO als agendapunt op commissieagenda's.
- Terugkoppeling: zeer wisselend beeld, variërend van jaarlijkse informele bijeenkomst tot agendapunt in commissievergadering tot geen terugkoppeling.
- Slechts 2 van de 14 reacties geeft aan dat er reguliere momenten van overleg zijn

Inventarisatie: uitkomsten

(3) Ipost nieuwsbrief

- Ipost wordt ervaren als goed instrument om Haagse actualiteit bij te houden (4 x neutraal)
- Vooruitblik en voortgang op provinciale dossiers beste gelezen
- Suggestie om interviews met Statenleden te plaatsen

Inventarisatie: uitkomsten

(4) aanvangstijdstip AV-vergadering

1 x 17.30 uur

4 x 18.00 uur

2 x 18.30 uur

4 x 19.00 uur

3 x 19.30 uur

IPO MEERJAREN- AGENDA

Doel Meerjarenagenda

- De Meerjarenagenda maakt duidelijk waar de provincies, verenigd in IPO samen voor gaan, waar we samen op acteren en geeft aan hoe we dat gaan doen
- Agenda voor het IPO-bestuur 2016-2019, voor de Kring van Provinciesecretarissen, voor de Bestuurlijke Adviescommissies en voor het IPO-bureau
- Vehicle voor uitvoeren aanbevelingen uit evaluatie Deetman: Ons IPO werkt 'Bestendigen en **doorontwikkelen**'
 - Naast reactief ook meer proactief
 - Integraal werken op integrale dossiers

Kernbegrippen

- Focus (smal & betekenisvol) & Dynamisch
- **Vernieuwend & vooruitkijkend**, ook wel: proactief & agendasettend
- Van “oplossingen van nu” naar “hoe doen we het straks?”
- Stroomlijnen inhoud & samenwerking: interactief & verbindend, van buiten naar binnen

Basis Meerjarenagenda

- Maatschappelijke opgaven leidend
- Rol provincie als middenbestuur
- Vernieuwend werkwijze – strategisch & reflectief

Documenten:

- KOMPAS 2020
- Nieuwe Collegeprogramma's
- Huidige agenda

Zien en daarnaar handelen

Hoe vertaal je de toekomstige ontwikkelingen naar de opgaven van vandaag, waarbij er ook steeds meer verschillen zijn tussen provincies?

Maatschappelijke ontwikkelingen

Uit samenvatting WLO

- Demografie: vergrijzing, toename migratie, meer alleenwonenden
- Beperkte economische groei (1 – 2%)
- Verschil tussen Randstadregio en krimpgebieden neemt toe; steden groeien tov bevolkingskrimp in 8 van de 12 provincies in scenario 'laag'
- Mobiliteit: toename van alle vormen van vervoer
- Internationaal beleid bepalend voor klimaat en energie
- Milieudruk landbouw neemt af

Uit 'Naar een Duurzame Dynamische Delta' (ministerie EZ)

- Multipolaire wereld
- Meer invloed van technologie en informatisering
- Toenemende druk op natuurlijk kapitaal noodzaakt tot verduurzaming
- Toenemende druk op beroepsbevolking
- Maatschappelijke ontwikkelingen in NL -> complexere omgeving, zoals voortschrijdende individualisering, meer social media, afnemend gezag en lidmaatschap van organisaties en het ontstaan van nieuwe geleegenheidsnetwerken waarin burgers en bedrijven zich zelf gaan inzetten voor publieke belangen.

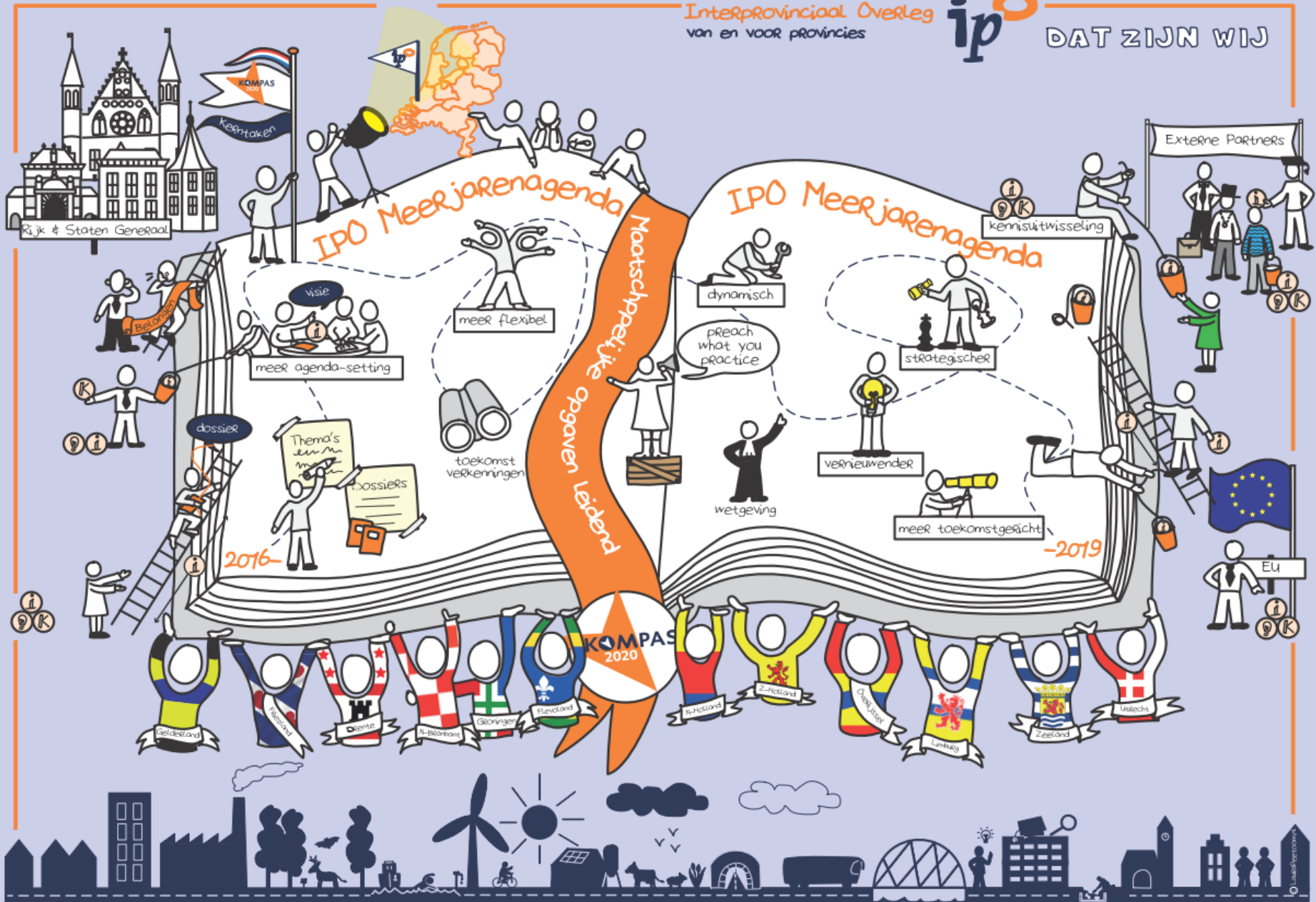
Rol van het middenbestuur

- Opgaven provincies vooral op het regionale (meso-)niveau
- Netwerksamenleving, dus multilevel –sector –scale & samenwerken over grenzen heen
- Niet ‘je gaat erover of niet’ maar ‘je doet mee of niet’
- Vraagt om steeds keuze maken tussen verschillende rollen van provincies (flexibele rolopvatting), vooral belangenassembleur

Interprovinciaal Overleg
van en voor provincies



DAT ZIJN WIJ



Inhoud van de MJA

Thema's
voor 4 jaar

Dossiers van
nu

BAC
AAC
Werkgroepen

DROW	VP	Mobiliteit	Regionale economie	VTH	Energie	Cultuur	Middelen	Bestuur
Nationale omgevingsvisie	Duurzame landbouw	Toekomst en innovatie OV in landelijke gebieden	Herstructureren & transformatie van leegstand	Versterken opdrachtgeversrol en bestuurskracht	'Het nieuwe NEA' na de midtermevaluatie en de energiedialoog	Stedelijke regio centraal	Digitale overheid & E-dienstverlening	Visie op binnenlands bestuur 2040
Nationale adaptiestrategie	Landschap	Verkeersmanagement & ITS	Onderwijs- en arbeidsmarktbeleid	Inspelen om nieuwe wetgeving vanuit VTH taak	Ruimtelijk inpassen energietransitie	Cultureel erfgoed/monumenten verbinden met economie en gebiedsontwikkeling	Strategische HR visie	Kwaliteit binnenlands bestuur (KOMPAS/Tordoir)
Ruimtelijk inpassen energietransitie	Verbinding Natuur & Economie & Maatschappij	Beheer- en vervangingsvraagstuk infra	Agenda Stad/Urban Agenda 				CAO vd toekomst Normalisatie	
Omgevingswet	Nb Wet	Verkeersveiligheid	Samenwerkingsagenda innovatief MKB	Doorontwikkelen omgevingsdiensten	Wind op land	Bibliotheken	Financiële verhoudingen & belastinggebied	Investeren in regionale kennis
STRONG, mijnbouwwet, schaliegas	Informatievoorziening & monitoring	Betaalbaarheid OV	Cohesiebeleid na 2020 	Professionaliseren BRZO/Rie4diensten	Warmteplannen	Regionale omroepen	Provinciefonds	Inzet TK 2017
Ladder Duurzame Verstedelijking	Natuurpact, wo PAS, ANLB2016, NNN, Evaluatie	Samenwerking vervoersregio's	Energie & innovatie	Energiebesparen in BRZO bedrijven	Zero Emission OV concessies	Erfgoedwet & cultuurhistorie, wo archeologie	BTW-plicht	
Toekomstbestendige financiering Waterbeheer	Fitnesscheck en Evaluatie EU biodiversiteitsstrategie 	Fiets	EFSI 		Duurzame infrastructuur	Cultuureducatie	EMU saldo	
Waterveiligheid Grondwater Drinkwater	GLB/POP 4 Landbouwwetgeving 	Zero Emission Concessie OV & Duurzame Infrastructuur	Internationalisering, waaronder DTIB		Energiebesparing in BRZO bedrijven	Archivering irt cultuur	CAO & Pensioen	
Wind op Land		Luchtkwaliteit 			Energie & Innovatie			
					Europees traject 			

Strategische thema's IPO Meerjarenagenda

De Nationale Omgevingsvisie

de heer Krol
de heer Pauli

De Sociaal-Economische ontwikkeling van de Stedelijke Regio

mevrouw Gräper-Van Koolwijk
de heer van Hijum
de heer Van der Tuuk

De Landschapsagenda

de heer Van Dijk
de heer Janssen

Visie op het binnenlands bestuur

de heer Van Beek
de heer Polman

Vragen?

Interprovinciaal Overleg



Provincies en
Omgevingswet



HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

De 4 verbeteringen

Een vernieuwend stelsel van instrumenten die met elkaar samenhangen, gebundeld in een Omgevingswet. Voor een inzichtelijk, voorspelbaar en gemakkelijk te gebruiken omgevingsrecht. Die samenhang in beleid, besluitvorming en regelgeving mogelijk maakt. Ondersteund door een actieve en flexibele overheid en een snellere en betere besluitvorming.

1 Omgevingsrecht

Een inzichtelijker en voorspelbaarder omgevingsrecht met een groter gebruiksgemak.



Grote projecten

2 Leefomgeving centraal

Een integraal en samenhangend beleid, besluitvorming en regelgeving voor de fysieke leefomgeving.



4 Besluitvorming

Snellere en betere besluitvorming bij projecten in de fysieke leefomgeving. Met verplichte burgerparticipatie bij grote projecten.



Kleine projecten

3 Actieve aanpak

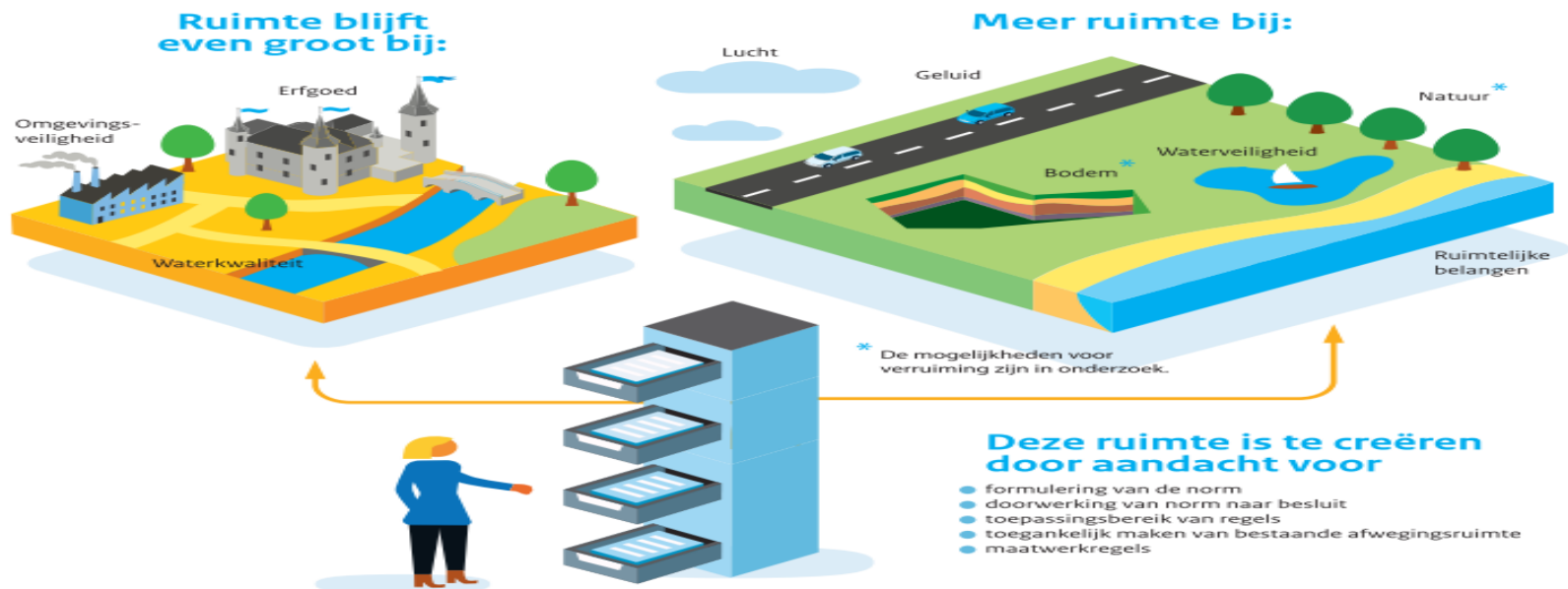
Een actieve en flexibele aanpak vergroot de bestuurlijke afwegingsruimte bij het bereiken van doelen in de fysieke leefomgeving.



FLEXIBILITEIT EN AFWEGINGSRUIMTE

Meer ruimte voor gemeenten en provincies

De Omgevingswet houdt rekening met regionale verscheidenheid en geeft meer ruimte voor eigen afwegingen. Hierdoor kunnen gemeenten en provincies lastige lokale vraagstukken die zijn vastgelopen op landelijke normen, weer vlot trekken. En daarmee zorgen voor lokaal maatwerk.



Omgevingswet is in aanbouw



Sturing onder Omgevingswet (1)

Sturing op handelen openbaar bestuur

- rekening houden met elkaars taak/bevoegdheidsuitoefening (art. 2.2)
- Art. 2.3: belang, doeltreffend/doelmatig en internationale verplichting
- Wettelijke taken: provincies (art. 2.18)
- Omgevingswaarden (art. 2.9-2.15) en instructieregels (verplicht/facultatief)
- Omgevingsbeleid: visie, programma, omgevingsplan en omgevingsverordening
- Verplicht programma: twee vormen
 - Programmatische aanpak
 - Dreigende overschrijding omgevingswaarde: algemeen B&W, maar voor watersysteem afhankelijk wie beheert: waterschap of minister van I&M

Sturing onder Omgevingswet (2)

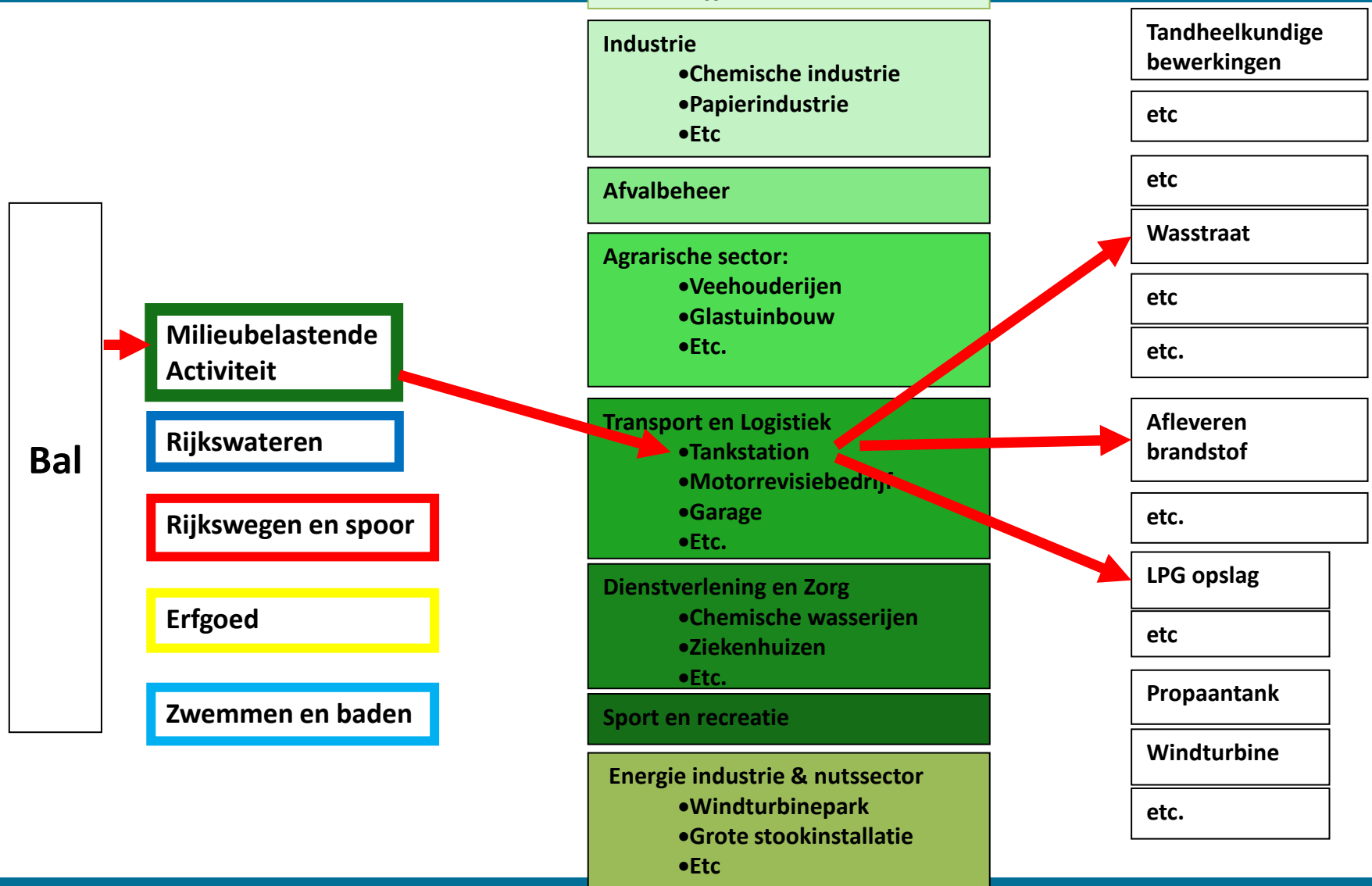
Sturing op handelen burgers en bedrijven

- Algemene regels: activiteitensoorten (art. 4.3)
- Omgevingsvergunning (art. 5.1)
 - Art. 5.4: het is verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten wanneer dat in de omgevingsverordening is bepaald
- Status aparte: watervergunning (art. 5.9)

Besluit kwaliteit leefomgeving

- Doel vergroten bestuurlijke afwegingsruimte
- Vastleggen rijksomgevingswaarden (art. 2.15):
luchtkwaliteit, waterkwaliteit, zwemwaterkwaliteit en (later) waterveiligheid
- Aanvullende/afwijkende (strengere) omgevingswaarden voor lucht, waterkwaliteit en zwemwater door provincie
- Instructieregels voor programma, omgevingsplan, omgevingsverordening
- Beoordelingsregels en voorschriften omgevingsvergunningen

Besluit Activiteiten Leefomgeving



Omgevingsbesluit

- Regelt toedeling bevoegd gezag vergunningverlening
- B&W primair bevoegd (art. 5.8)
- Uitzonderingen: bevoegd gezag bij provincie/rijk (art. 5.10)
- Watervergunning (art. 5.9)
- Enkelvoudige en meervoudige aanvraag (art. 5.7/art. 5.12)

Implementatie Omgevingswet



Doel programma “De provincies kunnen eind 2018 de nieuwe Omgevingswet goed uitvoeren”.

Activiteiten programma

- Vraaggestuurd
- 3 Sporen:
 - Wet- en regelgeving
 - Digitalisering
 - Implementatie (ondersteuning)

Waarom, hoe en wat

Centrale vragen bij implementatie: waarom, hoe en wat:

<https://www.youtube.com/watch?v=XNqKZybldv4&feature=youtu.be>

Wet- en regelgeving

- Coördinatie consultatieproces Amvb's, aanvullingswetten en invoeringswet, leidend tot provinciaal advies
- Handreiking modelverodering Omgevingsvisie
- Lobbyfiche

Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

- Kwartiermaker informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid
- Informatiebehoefte provincies (VIVO)
- Bijdragen ontwikkeling landelijk DSO (visie, doelarchitectuur, etc.)

Implementatie (ondersteuning)

- Projectleidersoverleg, rondje provincies, provinciale dag.
- Impactanalyse
- Monitor
- Invoeringsondersteuning (opleidingen, pilots, workshops etc)