

**Onderwerp****Toelichting beschikkingen Flora- en faunawet ter bestrijding van schade****Kern mededeling:**

In de Statenvergadering van 1 juni 2016 heeft gedeputeerde Stuivenberg toegezegd (D60) dat schriftelijk antwoord volgt op vragen over de specifieke situatie van een tweetal verleende ontheffingen op basis van de flora- en faunawet die door de provincie zijn verleend. Het betreft een ontheffing voor ondersteunend afschot van knobbelzwanen die in 2015 is verleend en later is ingetrokken en een ontheffing voor ondersteunend afschot van grauwe ganzen die in 2016 door de rechter is vernietigd.

Mededeling:

De genoemde ontheffingen zijn verleend op basis van art 68 van de Flora en faunawet ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen. Bij elke ontheffing wordt zorgvuldig afgewogen of het middel (ondersteunend afschot) in verhouding staat tot de overlast (vaak landbouwschade). Criteria die daarbij worden gehanteerd zijn onder andere:

- wordt er geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende diersoort;
- zijn er voldoende maatregelen genomen om schade te voorkomen;
- bestaat er geen andere bevredigende oplossing;
- is er actuele schade (precies te lokaliseren) of dreigende schade (in een groter gebied).

De kaders voor de ontheffing verlening zijn grotendeels vastgelegd in de wet, nadere uitwerking is gedaan in beleidsregels (de nota 'Over de kool en de geit') en het faunabeheerplan dat door de faunabeheereenheid is opgesteld en is goedgekeurd door de provincie. Beide gevraagde ontheffingen voldeden aan de genoemde kaders: wet, beleid en plan.

Voor een goede uitvoerbaarheid en controleerbaarheid van ontheffingen wordt in het voortraject zowel met de aanvrager (de faunabeheereenheid) als met handhaving (OFGV) gesproken over de concrete voorschriften. Daarnaast wordt het faunafonds altijd om advies gevraagd. Bij sommige ontheffingen is in het voortraject al advies gevraagd aan belanghebbende partijen zoals de dierenbescherming of de vogel- en natuurwacht. Dit kan alleen wanneer het geen spoedeisende aanvraag betreft. Deze partijen behouden het recht op bezwaar en beroep tegen de uiteindelijke ontheffing. Ontheffingen zijn direct na publicatie van het besluit van kracht, maar zijn niet onherroepelijk.

Tegen beide genoemde ontheffingen is bewaar aangetekend. In een bezwarenprocedure wordt de ontheffing inclusief de onderbouwing nog een keer zeer kritisch tegen het licht gehouden.

De ontheffing voor ondersteunende afschot van knobbelzwanen kon op voorhand worden verleend op basis van de in 2006 vastgestelde beleidsregel uit de Nota Flora & fauna Flevoland, dat in tenminste drie van de vijf voorgaande jaren ontheffing is verleend ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, tenzij uit populatiegegevens zou zijn gebleken dat de instandhouding van de betreffende soort in het geding zou komen. Bij de behandeling van de aanvraag voor ontheffing was op basis van gegevens van het Sovon beoordeeld dat de gunstige staat van instandhouding van de knobbelzwaan niet in het geding was. De vogel- en natuurwacht had bezwaar tegen toepassing van deze beleidsregel, omdat geen schade was aangetoond in de voorafgaande periode.

Registratienummer

1941216

Datum

28 november 2016

Auteur

S. Douwes

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

**Ter kennisname aan PS en
burgerleden**

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

1941216

De reden dat geen schade was opgetreden was het gevolg van het voortdurende verjagen van de knobbelzwanen uit de landbouwpercelen door de faunabeheerders.

Zoals bekend vindt op basis van een ingediend bezwaarschrift een heroverweging van het bestreden besluit plaats, op basis van de feiten en omstandigheden op het moment van het besluit op bezwaar. Op dit moment is er geen sprake (meer) van dreigende schade die het verlenen van een ontheffing noodzakelijk maakt. Er was nog geen gebruik gemaakt van de ontheffing en er zijn dus ook geen zwanen onterecht doodgeschoten. De ontheffing is na behandeling in de Commissie bezwaar en beroep ingetrokken.

Bij de ontheffing voor grauwe ganzen is in eerste instantie bezwaar aangetekend bij de bezwarencommissie. Dat bezwaar is niet ontvankelijk verklaard. Vervolgens is beroep aangetekend bij de rechtbank. De rechtbank heeft het bezwaar deels gegrond verklaard.

De aanleiding voor de ontheffing, het voorkomen van dreigende schade aan landbouwgewassen, is door de rechter niet betwist. De onderdelen waarop het bewaar wel gegrond is verklaard betreffen de uitwerking van een aantal specifieke voorwaarden, die bedoeld waren om de ontheffing zo effectief mogelijk te laten zijn, en daarmee de kans op schade te minimaliseren.

Wellicht ter overvloed, juist bij maatschappelijk gevoelig liggende onderwerpen, zoals afschot van dieren ter voorkoming van landbouwschade is de praktijk dat beleidskeuzes via rechterlijke procedures worden aangevochten en aangescherpt. Jurisprudentie helpt zowel de overheid als de maatschappelijke organisaties om tot een afgewogen oordeel te komen. Het bezwaar tegen deze vergunningen maakt onderdeel uit van dit proces.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot