



Onderwerp

Vastgesteld Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken 2017

Kern mededeling:

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij verplicht een uitvoeringsprogramma vast te stellen.

Mededeling:

Gedeputeerde Staten hebben op 6 december 2016 het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken (PUL) vastgesteld. Hierbij ontvangt u ter kennisname het vastgestelde PUL 2017.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
PUL 2017	1982815	Ja

Registratienummer

1984466

Datum

6 december 2016

Auteur

R.H. van Dalfsen

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

**Ter kennisname aan PS en
burgerleden**



Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken Flevoland 2017

RE

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1	Waarom een uitvoeringsprogramma?4
1.2	Uitvoeringsprogramma als uitwerking van het beleid van de provincie Flevoland4
1.3	Bevoegdheden Gedeputeerde Staten5
1.4	Geldende uitgangspunten en doelen bij het opstellen van het PUL 20175
1.5	Landelijke en regionale ontwikkelingen geschetst en de impact op de uitvoering van de taken6
1.5.1	Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving6
1.5.2	Wijzigingen in het Bor en de impact op regionale uitvoering.....6
1.5.3	Omgevingswet: samenvoeging van meerdere wetten7
1.5.4	Wijzigingen in het Activiteitenbesluit.....7
1.5.5	De nieuwe wet natuurbescherming: samenvoeging van drie huidige wetten7
1.5.6	De zwemwaterwet wordt onderdeel van de nog in te voeren Omgevingswet8
1.6	Leeswijzer8
2. Uitvoeringsprogramma OFGV	9
2.1	Inleiding9
2.2	Samenwerkingspartners9
2.3	Samenhang tussen provinciaal beleid en uitvoering.....10
2.4	Blauwe kleurspoor: Water.....10
2.4.1	Badinrichtingen en zwemwater10
2.5	Rode kleurspoor: Bouwen en Ruimtelijke ordening14
2.5.1	BRIKS-taken.....14
2.6	Groene kleurspoor: Natuur15
2.6.1	Natuurbescherming15
2.7	Grijze kleurspoor: Milieu21
2.7.1	Ontgrondingen21
2.7.2	Warmte-Koudeopslag en grondwater24
2.7.3	Bodem30
2.7.4	Wet Milieubeheer.....38
2.7.5	Geluid44
2.7.6	Luchtvaart44
2.7.7	Stiltegebieden.....45
2.8	Overige taken46
2.8.1	Ketentoezicht.....46
2.8.2	Veiligheid en Vuurwerk46
2.8.3	Verordening fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL)49
2.8.4	Regionale samenwerkingstaken50
2.8.5	WOB-verzoek53
2.8.6	Handhaving.....53

2.8.7 Juridische taken.....	55
2.8.8 Advisering	56
2.9 Personele capaciteit en financiële middelen	58
2.10 Voorbereiding, uitvoering en monitoring.....	58
3. Uitvoeringsprogramma 2017 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	59
3.1 Inleiding	59
3.2 Aantal relevante landelijke ontwikkelingen op een rij	59
3.3 Uit te voeren activiteiten 2017	61
4. Uitvoeringsprogramma thuishaken provincie	66
4.1 Inleiding	66
4.2 Rode kleurspoor: Bouw en Ruimtelijke Ordening	66
4.2.1 Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen	66
4.2.2 Ruimtelijke Ordening.....	67
4.3 Groene kleurspoor: Natuur en Landschap	68
4.3.1 Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen in beeld	68
4.3.2 Uit te voeren activiteiten 2017 op het gebied van vergunningverlening groen	69
4.3.3 Personele en financiële middelen	71
4.3.4 Voorbereiding, uitvoering en monitoring	71
4.4 Grijze kleurspoor: Milieu	72
4.4.1 Geluid	72
4.5 Personele en financiële middelen	73
4.6 Voorbereiding, uitvoering en monitoring.....	73
Bijlage A: Kwaliteit- en prestatie indicatoren provincie Flevoland	74

1. Inleiding

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma?

Als Gedeputeerde Staten zijn wij verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van regelgeving voor de leefomgeving voor zover de provincie Flevoland voor die regelgeving bevoegd gezag is. Regels zijn nodig om milieubelasting door (bedrijfsmatige) activiteiten te beperken, natuurwaarden te beschermen en de beeldkwaliteit van de fysieke leefomgeving te garanderen en te bevorderen. De VTH-taken van de provincie Flevoland zijn gericht op het reguleren van activiteiten, het voorkómen van overtredingen en het bevorderen van goed naleefgedrag.

Met dit jaarprogramma voldoet het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland aan de verplichting tot het opstellen van het jaarlijks uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving. De verplichting is opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht, waarin de basis voor programmatisch werken is opgenomen. De wettelijke plicht tot programmatisch werken geldt voor de aangewezen Wabo-terreinen en is vooralsnog gericht op toezicht en handhaving. De provincie Flevoland heeft deze werkwijze verbreed tot alle taakvelden waarin sprake is van vergunningverlening, toezicht en handhaving, de zogenaamde VTH-taken.

Voor u ligt het ‘Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2017’ van de provincie Flevoland. Het merendeel van de provinciale taken op het gebied van de leefomgeving (waarvoor de provincie Flevoland het bevoegd is) worden uitgevoerd door een tweetal omgevingsdiensten, te weten de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG). De NZKG voert namens de provincie Flevoland de Wabo-brede taken voor BRZO-inrichtingen uit en de OFGV voert de overige VTH-taken uit namens de provincie. Daarnaast heeft de provincie Flevoland binnen de verschillende kleursporen nog een aantal thuishaken. De taken worden in de hoofdstukken 2, 3 en 4 beschreven.

1.2 Uitvoeringsprogramma als uitwerking van het beleid van de provincie Flevoland

Het uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het handhavingsbeleid van de provincie Flevoland. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is de eis gesteld om een handhavingsbeleid op te stellen waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen wij onszelf stellen bij handhaving. Het vigerende handhavingsbeleid is bepaald voor de periode van 2011-2015. In de ‘Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015’ zijn de doelen vastgelegd. Omdat het VTH-terrein aan tal van wijzigingen onderhevig is heeft de provincie ervoor gekozen om de nota te verlengen met maximaal 3 jaar.

Er is nog geen vigerend algemeen vergunningenbeleid. Wel zijn in diverse beleidsregels afspraken vastgelegd ten aanzien van vergunningverlening op de inhoudelijke beleidsterreinen.

Conform de eisen in het Bor en Mor moet jaarlijks een uitvoeringsprogramma worden opgesteld waarin wordt weergegeven op welke wijze en met welke activiteiten in dat jaar wordt bijgedragen aan de doelen uit de ‘Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015’.

1.3 Bevoegdheden Gedeputeerde Staten

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn bevoegd voor de volgende medebewindstaken:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Wet bodembescherming (Wbb)
- Wet geluidhinder (Wgh)
- Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)
- Waterwet (Ww)
- Woningwet
- Wet Natuurbescherming (Wnb)
- Wet luchtvaart (Wlv)
- Ontgrondingenwet (Ow)
- Monumentenwet
- Wet ruimtelijke ordening /bestemmingsplan
- En alle bijbehorende AMvB's en ministeriele regels.

De regelgeving passen we op integrale wijze toe in de breedte van VTH-taken. Daarnaast heeft de provincie eigen verordeningen en beleidsregels opgesteld (zogenaamde autonomietaken), zoals:

- Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland
- Provinciale luchtvaartverordening Flevoland
- Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011
- Beleidsregel landschap
- Beleidsregel geur

1.4 Geldende uitgangspunten en doelen bij het opstellen van het PUL 2017

In verscheidene documenten van de provincie Flevoland zijn uitgangspunten en doelen geformuleerd die de basis vormen voor dit voorliggend uitvoeringsprogramma, te weten:

- Nota toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2011-2015 (verlengd tot en met 2018);
- Nota's inhoudelijke beleidsterreinen (waaronder geur, bescherming landschap etc.);
- Omgevingsplan Flevoland 2006;
- Beleidsregel Gemeenschappelijk Kader Flevoland 2013 Regionale handhaving fysieke leefomgeving;
- Toezichtstrategie provincie Flevoland 2011-2015 (verlengd tot en met 2018);
- Nalevingsstrategie provincie Flevoland;
- Bestuursovereenkomst Samenwerken Wabo in Flevoland uit 2010.

In de 'Nota toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2011-2015' is een visie en een aantal doelen uiteengezet waar toezicht en handhaving een bijdrage aan moeten leveren. De volgende doelstellingen gelden voor toezicht en handhaving¹:

- Het bewaken van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- Het behouden en versterken van aanwezige unieke (natuur)waarden.
- Het voor burgers bieden van een veilige en schone omgeving om in te leven, te werken en te recreëren.
- Het behouden van het imago van ruime, rustige en groene provincie.
- Het mogelijk maken van economische ontwikkelingen en groei van de verschillende functies binnen de provinciegrenzen.
- Het naast elkaar laten bestaan van functies als recreatie, industrie, wonen, werken en natuur, zonder dat deze functies elkaar onnodig beperken.

Om jaarlijks te kunnen bepalen of de doelstellingen zijn behaald, zijn de doelstellingen kwantificeerbaar gemaakt door er indicatoren aan te koppelen. Er is onderscheid gemaakt naar twee type indicatoren, te

¹ Nota toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2011-2015, p.19.

weten: prestatie- en resultaatindicatoren. Prestatie indicatoren geven inzicht in de inspanning die wordt geleverd om toezicht op het afgesproken niveau uit te voeren. Het gaat dan bijvoorbeeld om het aantal controles per tijdseenheid. Resultaatindicatoren (ook wel outputindicatoren) geven inzicht in de mate waarin toezicht bijdraagt aan de gestelde doelen, bijvoorbeeld het aantal aangetroffen overtredingen. Voor een overzicht van de indicatoren wordt verwezen naar bijlage A van dit provinciaal uitvoeringsprogramma 2017.

In hoeverre de uitvoeringsdiensten rapporteren op basis van de door ons gestelde indicatoren kan afwijken van het in bijlage A gestelde.

1.5 Landelijke en regionale ontwikkelingen geschetst en de impact op de uitvoering van de taken

1.5.1 Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Op 14 april 2016 is de Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH)) in werking getreden. Daarmee is paragraaf 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gewijzigd.

De Wet VTH en de ontwikkelingen die daaraan ten grondslag liggen zijn een gevolg van het in 2008 geconstateerd probleem dat de handhavingsstructuur in het omgevingsrecht gekenmerkt werd door een grote mate van fragmentatie en vrijblijvendheid in samenwerking en uitvoering. In 2009 hebben het interprovinciaal overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Rijk afspraken gemaakt om de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van het omgevingsrecht structureel te verbeteren. Als gevolg van deze afspraken is onder andere een landsdekkend netwerk van omgevingsdiensten in het leven geroepen, zijn er kwaliteitscriteria vastgesteld en is een systeem voor uitwisseling van informatie tussen toezichthouders ontwikkeld. De Wet VTH voorziet in de wettelijke borging van de behaalde resultaten en schept randvoorwaarden en condities voor een bestendig effectief en efficiënt functioneren van het gemoderniseerde VTH-stelsel.

Om de kwaliteitscriteria VTH wettelijk te borgen is in de Wet VTH de verplichting voor gemeenten en provincies opgenomen om een verordening kwaliteit vast te stellen voor de uitvoering en handhaving van het basistakenpakket dat minimaal bij een omgevingsdienst dient te worden belegd. Voor de kwaliteit van de overige vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (hierna: VTH-taken) op grond van de Wabo is een zorgplicht opgenomen en kunnen daarover bij verordening regels worden gesteld. In de Wet VTH is voorgeschreven dat de verordening dient te worden afgestemd op omgevingsdienstniveau en uniform dient te zijn voor het basistakenpakket. Op 25 mei 2016 is de kwaliteitsverordening door Provinciale Staten vastgesteld.

Voor de OFGV en de NZKG is de eis om te voldoen aan de kwaliteitscriteria VTH 2.1 niet nieuw. Al sinds het bestaan van deze omgevingsdiensten (2013) geeft de provincie die verplichting mee in de opdracht voor het betreffende kalenderjaar.

Met de vaststelling van de verordening kwaliteit wordt de eis om te “voldoen” aangevuld met de verplichting om -daar waar dat speelt- te motiveren wanneer ervan wordt afgeweken (‘comply or explain’). De colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten zullen de kwaliteit van de algehele uitvoering (thuisstaken, basistaken en plustaken) moeten beoordelen in het licht van de door hen gestelde beleidsdoelen. Dit doen zij conform de in het Bor geregelde Big-8 cyclus. Hierover leggen zij horizontale verantwoording af aan respectievelijk de gemeenteraad en Provinciale Staten.

1.5.2 Wijzigingen in het Bor en de impact op regionale uitvoering

Het ministerie van I&M herijkt op dit moment hoofdstuk zeven van het Bor, waarin de procescriteria (BIG-8) zijn opgenomen.

De wet VTH verplicht gemeenten en provincies een belangrijk deel van hun milieutaken onder te

brengen bij een omgevingsdienst, waarin ambtenaren van gemeenten en provincies samenwerken en hun deskundigheid bundelen. Door op deze manier het werk te organiseren wordt een kwaliteitsslag gemaakt en een uniforme werkwijze gerealiseerd. Met dit wijzigingsbesluit wordt vastgelegd welke milieutaken (basistakenpakket) de omgevingsdiensten in ieder geval uitvoeren. Daarnaast worden voorschriften vastgelegd voor de beleidscyclus (procescriteria/Big-8) en wordt invulling gegeven aan de verplichte aansluiting van omgevingsdiensten op de ICT-tool InspectieView.

Het Bor zal waarschijnlijk in de loop van 2017 worden gewijzigd.

1.5.3 Omgevingswet: samenvoeging van meerdere wetten

Met de komst van de Omgevingswet ontstaat een aanzienlijke reductie van regels, wetten en regelingen op het terrein van de fysieke leefomgeving. Hierdoor wordt het wettelijke kader voor burgers, ondernemers en overheden inzichtelijker en ontwikkeling en beheer van de leefomgeving beter beheersbaar. De Omgevingswet neemt vijftien wetten deels of grotendeels in zich op. De Wabo en Ontgrondingenwet zijn voorbeelden van wetten die volledig in de nieuwe wet opgaan. Van nog eens acht wetten zijn de gebiedsgerichte onderdelen bij elkaar gebracht en tien andere wetten kunnen bij volgende wetwijzigingen integreren in de Omgevingswet. Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer met de Omgevingswet ingestemd. De volgende stap is dat het wetsvoorstel naar de Eerste Kamer gaat. Naar verwachting treedt de wet in 2018 in werking. Gemeenten worden met de komst van de Omgevingswet verplicht om Omgevingsplannen op te stellen. Voor Waterschappen geldt een waterschapsverordening en voor provincies de omgevingsverordening.

1.5.4 Wijzigingen in het Activiteitenbesluit

De 4e tranche van het Activiteitenbesluit is begin 2016 in werking getreden. Nieuwe bedrijfstakken en activiteiten zijn daarmee onder algemene regels komen te vallen. In de 4e tranche zijn dit onder andere ziekenhuizen, gieterijen, hondenkennels en asbestverwijderingsbedrijven. Verder zijn het normatieve deel van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit ondergebracht, zijn er wijzigingen rondom lozingen en zijn erkende energiebesparende maatregelen opgenomen. Het Besluit LPG-tankstations (deze blijven vergunningplichtig), het Besluit hefschroefvliegtuigen ziekenhuizen en de “Benzineregeling” is ook opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Het is niet de bedoeling om het Activiteitenbesluit na de 4e tranche nog grootschalig te wijzigen of aan te vullen. Door de Omgevingswet ligt het voor de hand om toekomstige wijzigingen op te nemen in een onder die wet hangend besluit of ministeriële regeling. Hoewel een groot deel van de bedrijven onder algemene regels valt blijft de vergunningverlening in de toekomst veel tijd vragen. Het gaat dan vooral om toetsing, overgangsrecht, opleggen van maatwerkvoorschriften en de Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM). Bovendien wordt nadat de Omgevingswet van kracht is de procedure van de toetsing verkort naar 4 of 8 weken in plaats van 26 weken. Ervaringen leren dat deze toetsen een forse tijdsbesteding vragen.

1.5.5 De nieuwe wet natuurbescherming: samenvoeging van drie huidige wetten

Deze nieuwe wet, die 1 januari 2017 in werking treedt, voegt drie bestaande wetten samen. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet. In de nieuwe wet haken ontheffingen en vergunningen verplicht aan bij de omgevingsvergunning. De Flora- en Fauna ontheffing en de NBwet-vergunning kunnen dan ook niet meer afzonderlijk worden aangevraagd. De regels voor natuurbescherming worden tegelijkertijd versimpeld en gaan gepaard met een decentralisatie van taken van het Ministerie van Economische Zaken en de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit naar de provincies. Deze krijgen hierdoor een grotere rol bij de invulling van het landelijke gebied. Als gemeenten bevoegd gezag zijn voor de omgevingsvergunning moeten zij voor deze wetgeving een aanvraag beoordelen en toezien op de naleving van de vergunningsvoorwaarden. Als gemeenten bevoegd gezag zijn voor de omgevingsvergunning moeten zij voor deze wetgeving een aanvraag beoordelen en toezien op de naleving van de vergunningsvoorwaarden.

1.5.6 De zwemwaterwet wordt onderdeel van de nog in te voeren Omgevingswet

In 2018 gaat de Zwemwaterwet op in de nieuwe Omgevingswet. Besloten is om niet door te gaan met de wijziging van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Bhvbz). De inmiddels geactualiseerde voorschriften voor badinrichtingen worden nu opgenomen in een zogeheten Aanpassingsbesluit van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). Dit is een AMvB op grond van de Omgevingswet. Dat betekent dat in het BAL een hoofdstuk over badinrichtingen komt, in het Aanpassingsbesluit komen dan de artikelen te staan. Het BAL en het Aanpassingsbesluit doorlopen een afzonderlijk traject. Uiteindelijk treden beide besluiten tegelijk in werking, volgens de planning in 2018. Medio 2017 gaan deze besluiten de procedure in.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 is de uitwerking van de activiteiten die de OFGV in 2017 namens de provincie uitvoert. In hoofdstuk 3 worden de activiteiten beschreven die de NZKG uitvoert. De activiteiten die de provincie Flevoland nog in eigen huis uitvoert worden inzichtelijk gemaakt in hoofdstuk 4.

2. Uitvoeringsprogramma OFGV

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het uitvoeringsprogramma van de OFGV (Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek) uiteengezet. Het uitvoeringsprogramma is ingedeeld op basis van kleursporen. Binnen de kleursporen is een onderverdeling gemaakt naar activiteiten die vervolgens weer onderverdeeld zijn naar vergunningverlening, toezicht en handhaving en overige taken.

Op hoofdlijnen ziet de indeling er als volgt uit:

- **Blauwe kleurspoor: Water**
 - o Badinrichtingen en zwembad
- **Rode kleurspoor: Bouw en Ruimtelijke Ordening**
 - o BRIKS
- **Groene kleurspoor: Natuur**
 - o Groen (Natuurbescherming)
- **Grijze kleurspoor: Milieu**
 - o Ontgrondingen
 - o Warmte-Koudeopslag (WKO) en grondwaterkwaliteit- en onttrekking
 - o Bodem
 - o Wet milieubeheer
 - o Geluid
 - o Luchtvaart
 - o Stilte
- **Overige taken**
 - o Wabo (alle kleursporen)
 - o Advisering, coördinatie en projecten

In hoofdstuk zeven van het Bor staan eisen gesteld waaraan een uitvoeringsprogramma minimaal moet voldoen. Per onderdeel wordt minimaal in gegaan op de volgende onderwerpen:

- Korte toelichting per onderdeel
- Uit te voeren activiteiten in 2017
- Koppeling tussen de activiteit, de toezichtstrategie en de gestelde prioriteiten
- Samenwerking en afstemming met andere VTH-organisaties

2.2 Samenwerkingspartners

De OFGV draagt actief bij aan de afstemming van de provincie met andere bestuursorganen en strafrechtelijke partners. De afstemming vindt o.a. plaats in het Regionaal Beleidsoverleg waarin de beleidsmedewerkers van de diverse bestuursorganen en de OFGV zijn betrokken. Daarnaast vindt regionale afstemming plaats in het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland (resp. AOO en BOO) en het overleg ter zake handhaving van het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied (zie paragraaf 2.2.3). In het BOO is in juni 2015 opdracht verleend voor het opstellen van een Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma, dat in 2016 door de partners verder is uitgewerkt. In 2017 zal dit een vervolg krijgen.

In het kader van de regie op de samenwerking in het buitengebied wordt de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm) door de OFGV gefaciliteerd bij de Flevolandse partners met boa's in Domein II. Door deze samenwerking beschikt de OFGV over een netwerk van meer dan veertig boa's die onder andere bijdragen aan het succes van de Flevolandse Handhavingsestafette en de aanpak van de aangewezen prioriteiten die in projecten door de OFGV worden opgepakt.

Voor de uitvoering van milieutaken werkt de OFGV naast de provincie samen met de gemeenten in Flevoland en Gooi & Vecht en het Waterschap. Hierbij gelden de afspraken uit de 'Bestuursovereenkomst Samenwerken Wabo in Flevoland' uit 2010 als uitgangspunt.

Op het gebied van de milieuhandhaving zijn door de OFGV samenwerkingsovereenkomsten opgesteld en aangegaan met:

- de Stichting Faunabeheer Flevoland
- de gemeenten Zeewolde, Bussum, Naarden en Muiden
- de Vereniging Natuurmonumenten
- Sportvisserij MidWest Nederland
- de Stichting Gooi's Natuurreservaat.

2.3 Samenhang tussen provinciaal beleid en uitvoering

De OFGV voert namens de provincie Flevoland een aantal taken uit, waaronder de basistaken en een groot aantal plustaken. In het Bor en Mor is de eis gesteld om handhavingsbeleid op te stellen waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen GS zichzelf stelt bij de handhaving. Deze doelen zijn vastgelegd in de 'Nota toezicht en handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2015'. Daarnaast bestaat het provinciale handhavingsbeleid uit diverse strategieën zoals een toezichtstrategie, nalevingsstrategie en een sanctiestrategie. Het Bor en Mor eisen dat jaarlijks een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld. Daarin moet worden aangegeven op welke wijze en met welke activiteiten in dat jaar wordt bijgedragen aan de doelen uit deze nota. Het voorliggende uitvoeringsprogramma van de OFGV is dan ook een uitwerking van het handhavingsbeleid.

Doordat de OFGV nog in ontwikkeling is en naast het vigerende beleid van de provincie Flevoland ook nadere afspraken maakt met al haar partners is het voorliggende beleid niet rechtstreeks op alle onderdelen te koppelen aan het uitvoeringsprogramma. De provincie Flevoland heeft in haar beleid per werkterrein indicatoren uitgewerkt. Deze indicatoren kunnen worden gebruikt om te bepalen of de doelstellingen zijn gehaald. De bereikten waarden worden niet genoemd in het beleid, deze worden jaarlijks bepaald en opgenomen in het uitvoeringsprogramma. De OFGV heeft in overleg met haar partners, waaronder ook de provincie Flevoland, een set met indicatoren (KPI's) met elkaar afgesproken waarop de OFGV jaarlijks zal rapporteren.

Daarnaast werkt de OFGV met een zogeheten Producten- en Dienstencatalogus (hierna: PDC). De PDC is in juni 2015 door het Algemeen Bestuur vastgesteld. In deze PDC staan de producten uitgewerkt die de OFGV kan uitvoeren voor haar opdrachtgevers. De PDC is nog in ontwikkeling en nog niet volledig uitgekristalliseerd, ook in 2017 zal de OFGV de PDC verder gaan ontwikkelen. Voor het opstellen van voorliggende uitvoeringsprogramma is wel de PDC als basis gebruikt, maar waar mogelijk is de beschrijving nog niet bij alle producten volledig, consistent of juist weergegeven. In het voorliggende uitvoeringsprogramma is daarom getracht zoveel als mogelijk een korte beschrijving van de activiteiten op te schrijven.

2.4 Blauwe kleurspoor: Water

2.4.1 Badinrichtingen en zwembadwater

De OFGV voert binnen het blauwe kleurspoor taken uit op het gebied van water en specifiek op het gebied van badinrichtingen en zwembadwater, namens de provincie Flevoland. De OFGV houdt namens de provincie toezicht op hygiëne en veiligheid van de zwembaden en de geïnventariseerde zwemlocaties in oppervlaktewater binnen de provinciale grenzen. Naast een controlerende en handhavende rol heeft de OFGV ook een stimulerende, coördinerende en soms initiërende rol door de inzet van het dagelijks beheer van de strandhouders bij de uitvoering van maatregelen voor het zwemmen in oppervlaktewater. De OFGV zorgt voor duidelijke informatieborden op alle officiële zwemlocaties met de actuele situatie van de kwaliteit op basis van de laatste bemonstering, visuele inspecties of meldingen.

Samenwerking vindt plaats met strandbeheerders, zwembadhouders en -bouwers, gemeenten, RWS en Waterschap Zuiderzeeland.

2.4.1.a Vergunningverleningstaken op het gebied van de Badinrichting- en zwemwater

Vergunningen en meldingen Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Kennisgeving en ontheffing zwembaden
Productnummer conform PDC	R09.1
Beschrijving van de activiteiten	Een kennisgeving of ontheffing bij nieuwbouw- of verbouwplannen van zwembaden is een beoordeling op veiligheid en hygiëne inclusief beoordelen van waterbehandeling schema's, technische berekeningen, gebruik beweegbare bodem, legionella preventie badwater, stellen van nadere eisen en uitvoering van kleurproeven.
Relevante wet- en regelgeving	WHBVZ
Samenwerkingspartners	- Zwembadhouders- en bouwers - Gemeenten
Indicatoren	Aantal kennisgevingen en ontheffingen
Aantallen	13

2.4.1.b Toezicht-en handhavingstaken op het gebied van Badinrichting- en zwemwater

Toezicht Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Administratieve controle zwemwater (variant op Periodieke Controle Milieu - inrichtingen)
Productnummer PDC	T01.6
Aansluiting toezichtstrategie provincie	Administratieve controle
Beschrijving van de activiteiten	- Maandelijkse beoordeling van de analyseresultaten van het zwemwater. - Uitvoeren van een jaartoets aan het einde van het jaar op alle analyseresultaten (deze worden per brief meegedeeld aan de zwembaden).
Extra toelichting	Er zijn in Flevoland 43 zwembaden.
Relevante wet- en regelgeving	Waterwet
Samenwerkingspartners	- Zwembadhouders - Gemeenten
Resultaatindicator	Aantal analyseresultaten van de zwemwaterkwaliteit beoordeeld naar aanleiding van de planning
Prioriteit	Hoog
Aantallen	43

Toezicht Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Initiële controle zwemwater badinrichting (variant op Periodieke Controle Milieu - inrichtingen)
Productnummer PDC	T01.7
Aansluiting toezichtstrategie provincie	- Themagericht toezicht - Preventief toezicht
Beschrijving van de activiteiten	43 reguliere controles van open zwembaden
Relevante wet- en regelgeving	Waterwet
Samenwerkingspartners	- Zwembadhouders - Gemeenten
Resultaatindicatoren	Aantal uitgevoerde controlebezoeken naar aanleiding

	- van planning - Aantal uitgevoerde thema controles naar aanleiding van planning
Aantallen	43 controlebezoeken zwembaden

Toezicht Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Repressieve controle zwembaden (variant op Controle Milieu - inrichtingen (repressief))
Productnummer PDC	T02.4
Aansluiting toezichtstrategie provincie	Hercontrole
Resultaatindicatoren	Aantal repressieve controles zwembaden
Aantallen	Afhankelijk van het aantal constateringingen

2.4.1.c Generieke en overige taken op het gebied van Badinrichting- en zwemwater

Vergunningen en meldingen Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Zwemmen in oppervlaktewater Flevoland - aanwijzing zwemwaterlocaties
Productnummer conform PDC	D07.1
Beschrijving van de activiteiten	- Vorbereiding jaarlijkse inventarisatie en aanwijzen van de zwemwaterlocaties in oppervlaktewater door GS - Overleg en beoordeling van potentiële zwemwaterlocaties op waterkwaliteit en veiligheid om officiële zwemwaterlocaties te worden - Naast de kennisgevingen is volgens de EU-zwemwaterrichtlijn voor nieuwe zwemwaterlocaties in oppervlaktewater een beoordeling van het, door de beheerder /exploitant, opgestelde zwemwaterprofiel nodig voordat er een officiële aanwijzing plaats kan vinden (landelijk protocol aanwijzen en afvoeren zwemwaterlocaties).
Relevante wet- en regelgeving	- Whvzbz - Bhvbz - Europese zwemwaterrichtlijn
Indicatoren	Aantal aan te wijzen zwemwaterlocaties
Aantallen	33

Generieke en overige activiteiten Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Zwemmen in oppervlaktewater Flevoland - informatieborden
Productnummer PDC	D07.1
Taakomschrijving conform naleefstrategie provincie	Faciliteren en ondersteunen
Beschrijving van de activiteiten	Zorgdragen voor actuele informatieborden voor zwemmers.
Extra toelichting	Er zijn in Flevoland 29 officiële zwemstranden en 4 potentiële zwemstranden. In 2015 is een inventarisatie uitgevoerd op de informatieborden voor zwemmers bij de stranden en een voorstel gedaan tot vervanging van de 110 borden in 2016-2019. De komende 3 jaar is hiervoor € 33.000,- beschikbaar voor de uitvoering van vervanging. Het budget wordt beheerd door de provincie in samenspraak met de OFGV. In het begin van het

	zwemseizoen 2017 wordt gekeken naar een beter en sneller systeem van borden wisselen bij waarschuwing en calamiteiten.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Artikel 12 van de EU-zwemwaterrichtlijn
Samenwerkingspartners	▪ Gemeenten ▪ RWS ▪ Beheerders zwemwaterlocaties
Resultaatindicator	▪ Aantal vervangen informatieborden
Prioriteit	▪ Niet van toepassing
Aantallen	▪ 110 borden in 2016-2019

Toezicht Badinrichtingen en Zwemwater	
Taakomschrijving conform PDC	Toezicht en veiligheidsonderzoek zwemstranden (variant op Zwemmen in oppervlakte water Flevoland)
Productnummer PDC	D07.2
Beschrijving van de activiteiten	▪ In het zwemseizoen worden de zwemstranden wekelijks gecontroleerd; ▪ Het beoordelen van de analyseresultaten van de waterkwaliteit; ▪ Deelname ontwerpatelier Zilverstrand. ▪ Voor alle zwemstranden wordt een veiligheidsonderzoek uitgevoerd. ▪ aannemen van klachten/meldingen en beantwoorden van vragen van derden (burgers, pers) ▪ beheer OFGV website (publieksinformatie) ▪ beheer gegevens en informatie Flevolandse zwemstranden op Landelijke website zwemwaterportaal en draaiboek Teletekst (publieksinformatie) ▪ beheer waterkwaliteitsgegevens ▪ inzet bestuursrechtelijke bevoegdheden ▪ De OFGV heeft geconstateerd dat beheerders van stranden niet altijd adequaat handelen bij een maatregel, in sommige gevallen zelfs opzettelijk de maatregel niet melden en vaak andere prioriteiten stellen. Hierdoor steken de toezichthouders extra tijd in de controles van de stranden. Het gevolg hiervan kan zijn dat de beheerders zelf nog minder actie gaan verrichten. Dit kan ten koste gaan van de tijd die nodig is voor het onderzoek naar de zogenaamde “vrije zwem plekken” (wettelijke taak, art.10 B, Whvbz). Om hier voldoende tijd voor vrij te maken is het belangrijk, de beheerders voorlichting te geven over de eigen verantwoordelijkheden op het gebied van het dagelijks beheer. Hiervoor organiseren we aan het begin van het zwemseizoen 2017 een voorlichtingsbijeenkomst voor alle beheerders.
Relevante wet- en regelgeving	▪ WHBVZ ▪ EU-zwemwaterrichtlijn.
Resultaatindicatoren	▪ Aantal veiligheidsonderzoeken zwemstranden
Aantallen	▪ 33

2.5 Rode kleurspoor: Bouwen en Ruimtelijke ordening

2.5.1 BRIKS-taken

De BRIKS-taken voor de provinciale bedrijven zijn onderdeel van de basistaken. Voor dit onderdeel van de omgevingsvergunning geldt sinds de Wabo een bestuursovereenkomst tussen provincie, gemeenten en het Waterschap. Daarin zijn afspraken gemaakt over wie de taken uitvoert en binnen welke termijn. De afspraak is dat de BRIKS-taken feitelijk worden gedaan door de gemeente binnen welke grens de provinciale inrichting ligt. Die gemeente bereidt een advies voor dat wordt overgenomen door de provincie (OFGV).

Op basis van de bestuursovereenkomst is een aantal taken geen onderdeel van dit uitvoeringsprogramma, voor de concrete afspraken en alle taken die het hier betreft wordt verwezen naar de bestuursovereenkomst (bijvoorbeeld de behandeling sloopmelding).

Concreet adviseert de OFGV op milieugebied als zich bij vergunningverlening ten aanzien van provinciale bedrijven BRIKS-aspecten voordoen (bouwen, riolering, inritten, kappen, slopen). De OFGV voert ten aanzien van deze aspecten geen toezichttaken uit voor de Provincie Flevoland.

2.5.1a. Vergunningverleningstaken op het gebied van Bouwen en Ruimtelijke Ordening

Vergunningen BRIKS	
Taakomschrijving conform PDC	Omgevingsvergunning BRIKS ▪ Omgevingsvergunning BRIKS ▪ Aanlegvergunning ▪ Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGb)
Productnummer conform PDC	R19.1
Beschrijving van de activiteiten	In het kader van de Wabo worden regels en voorschriften gesteld aan activiteiten die een verandering in de fysieke omgeving teweegbrengen. Voor deze activiteiten is een omgevingsvergunning vereist. De OFGV adviseert namens de provincie de gemeenten als het een uitweg op een provinciale weg betreft. Het gaat hier om de uitvoering van de zgn. BRIKS-taken: bouw, reclame, uitweg, kap en sloop (van monumenten) en ook het uitvoeren van een werk (aanleg) en veranderingen aan monumenten. De OFGV stelt zich als doel een verzoek om advies binnen 2 weken af te ronden. Het adviseren van deze vergunning omvat het: ▪ uitvoeren van de volledigheidstoets; ▪ toetsen aan de Verordening Fysieke Leefomgeving Flevoland; ▪ toetsen van de aanvraag aan provinciaal beleid; ▪ verzoek advies provincie m.b.t. de verkeersveiligheid; ▪ beoordelen advies provincie; ▪ opstellen advies aan gemeente.
Indicatoren	▪ Aantal adviezen voor uitwegen aan provinciale wegen
Aantallen	▪ 10 adviezen voor uitwegen aan provinciale wegen

2.6 Groene kleurspoor: Natuur

2.6.1 Natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming is op 1 juli 2015 door de Tweede Kamer aangenomen en treedt op 1 januari 2017 in werking. Met deze wet wordt het huidige wettelijke stelsel voor de natuurbescherming (zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet) vervangen door één wet: de Wet natuurbescherming. In de nieuwe Wet natuurbescherming komen taken op het gebied van soortenbescherming naar de provincie. Hier hoort ook de taak van toezicht bij. Onduidelijk is nog wat de omvang van deze toezichtstaken precies is. In de loop van 2017 komt hier meer duidelijkheid over. De provincie en de OFGV stemmen deze taken in de reguliere overleggen met elkaar af. In de loop van 2017 komt er ook meer duidelijkheid over het beleid met betrekking tot bescherming van het leefgebied van de otter en de bever.

De OFGV voert de taken op het gebied van natuur en landschap namens de provincie uit, met uitzondering van de taken op het gebied van vergunningverlening. Deze taken voert de provincie Flevoland zelf uit. Er is in deze paragraaf een onderscheid gemaakt naar taken op het gebied van:

- Toezicht en handhaving
- Generieke en overige taken

2.6.1a. Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van Natuur

Toezicht en handhaving op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Controle groene wetgeving
Productnummer conform PDC	T11.1
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Controle in het vrije veld
Beschrijving van de activiteiten	Het toezicht op diverse groene wet- en regelgeving bestaat uit het controleren op ontheffingen en vrije veldcontroles. Er wordt circa 3 dagen per week surveillance uitgevoerd waarbij het gehele gebied wordt gecontroleerd. Er is een onderscheid gemaakt naar: ▪ <i>Recreatie</i> - o in de periode van mei tot oktober wordt intensief gecontroleerd op recreatie waarbij aandacht wordt besteed aan overtredingen waarbij de doelstellingen van de Natura 2000 gebieden in gevaar komen. Het toezicht wordt uitgevoerd in samenwerking met de politie conform de afspraken in het randmerenconvenant. ▪ <i>Kitesurfen</i> - o in de periode van mei tot oktober wordt intensief gecontroleerd op recreatie waarbij aandacht wordt besteed aan overtredingen waarbij de doelstellingen van de Natura 2000 gebieden in gevaar komen. Het toezicht wordt uitgevoerd in samenwerking met de politie conform de afspraken in het randmerenconvenant. ▪ <i>Betreden afgesloten gebieden</i> - o Nu in het beheerplan IJsselmeergebied diverse nieuwe afgesloten gebieden zijn

	benoemd is het zaak het toezicht hierop te intensiveren. In eerste instantie zal vooral voorlichting worden gegeven. Als de regels duidelijk zijn, o.a. door de juiste bebording, zal ook handhavend worden opgetreden. ▪ <i>Visserijvergunning</i> - o Toezicht op visserijvergunning en de gekoppelde NB-wet vergunning. De OFGV neemt deel in het convenant met handhavingspartners zoals NVWA en zet hiervoor circa 100 uur toezicht in. ▪ <i>Roofvogels</i> - o Vrije veldcontroles naar roofvogelvervolgning. Er zijn aanwijzingen voor roofvogelvervolgning in Flevoland. Extra aandacht daarom tijdens de vrije veldcontroles. ▪ <i>Palingstroperij</i> - o bij de vrije veldcontroles wordt ook extra gelet op palingstroperij. Behalve een bedreiging voor de soort is palingstroperij ook een bedreiging voor de volksgezondheid wanneer deze wordt gevangen in dioxine gebied. ▪ <i>Maaien van waterplanten</i>
Relevante wet- en regelgeving	▪ Randmerenconvenant ▪ Wet natuurbescherming
Samenwerkingspartners	▪ Natuurbeschermingsorganisaties ▪ Politie ▪ NVWA
Indicatoren	▪ Aantal vrije veldcontroles in het veld ▪ Aantal controles op ontheffingen
Prioritering en risico	▪ Er is op dit moment nog geen risicoanalyse voorhanden. Daarom is prioritering op basis van een risicoanalyse voor dit onderdeel nog niet mogelijk. Wel is afgesproken dat de controle op snoekbaarzen in 2017 een lage prioritering heeft.
Aantallen in uren	▪ 560 toezichtsdagen

Toezicht en handhaving op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Controle Boswet (variant op Controle groene wetgeving)
Productnummer conform PDC	T11.2
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Preventief toezicht
Beschrijving van de activiteiten	▪ Toezicht preventief bij kap ▪ Toezicht herplantplicht
Relevante wet- en regelgeving	▪ Boswet
Samenwerkingspartners	▪ De Dienst Regelingen van het ministerie van EZ
Indicatoren	▪ Aantal meldingen
Prioritering en risico	▪ Risicoklasse 3
Aantallen	▪ 15

Toezicht en handhaving op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Vogeltellingen (variant op Controle groene wetgeving)
Productnummer conform PDC	T11.3
Beschrijving van de activiteiten	- Maandelijkse vogeltelling op de Randmeren, het gaat daarbij om kolonievogels binnen een contour van 10 km rondom de provincie. - Registratie van de resultaten in SOVON. - Convenanten
Relevante wet- en regelgeving en/of convenanten	
Indicatoren	Aantal vogeltellingen
Aantallen	12 vogeltellingen (maandelijks een vogeltelling)

Toezicht en handhaving op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Controle Cross Compliance (variant op Periodieke Controle Milieu - inrichtingen)
Productnummer conform PDC	T01.12
Extra toelichting over deze taak	Nederlandse landbouwers kunnen inkomenssteun ontvangen van de Europese Unie. Om deze steun volledig te mogen ontvangen moeten deze landbouwers zich houden aan zogenaamde randvoorwaarden. Dit zijn wettelijke bepalingen op het gebied van milieu, gezondheid (mens, dier, plant), dierenwelzijn en normen om landbouwgrond in goede landbouw- en milieuconditie te houden. Het niet-naleven van een randvoorwaarde kan aanleiding zijn voor het betaalorgaan Dienst Regelingen (DR) om een korting op de steun toe te passen. Voor de provincies is vooral artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 een relevante randvoorwaarde. Jaarlijks moet 1% van deze steunaanvragers gecontroleerd worden. De uitvoering van deze controles is een Brusselse verplichting en daardoor niet vrijblijvend. Het IPO heeft in het kader van Cross Compliance een overeenkomst met de NVWA voor de controle van deze 1% selectie. Het gaat om controletaken waarvoor de provincie Flevoland bevoegd is. Op basis van het convenant worden deze taken vervolgens gecoördineerd uitgevoerd.
Beschrijving van de activiteiten	- Controleren van steunaanvragers Het uitvoeren van een dergelijke controle omvat: - voorbereiden; - houden van een controlebezoek (afhankelijk van variant); - inwinnen van advies (bodem, geluid, juridisch, enz.); - beoordelen van rapportages; - afstemmen met (handavings)partners (eventueel); - opstellen van de controlerapportage; - verzenden van een controlebrief.
Relevante wet- en regelgeving	Convenant IPO met de NVWA
Samenwerkingspartners	- Controle Coördinatie Autoriteit van de NVWA - Provincie Flevoland
Indicatoren	Aantal controles op basis van planning Controle Coördinatie Autoriteit
Aantallen	10

2.6.1b. Generieke en overige taken op het gebied van Natuur

Generieke en overige taken op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Advies Natuurwet (variant op Advies milieuaspecten bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestemmingsplannen en uitvoeren van een handhaafbaarheidstoets)
Productnummer conform PDC	A01.7
Beschrijving van de activiteiten	▪ Adviezen handhaafbaarheid Wet natuurbescherming
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet natuurbescherming
Indicatoren	▪ Aantal uren advisering
Aantallen	▪ In totaal: 50

Generieke en overige taken op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu (variant binnen Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving)
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	▪ Deelname aan en annotaties ten behoeve van de Provinciale ambtelijke- en bestuurlijke adviescommissie VTH.
Indicatoren	▪ Aantal annotaties op basis van planning
Aantallen	▪ 10 annotaties

Generieke en overige taken op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Regie groene handhaving (variant binnen Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving)
Specificatie	Gericht op: ▪ bijdrage leveren aan landelijke ontwikkelingen rondom de nieuwe Wet Natuurbescherming;
Productnummer conform PDC	A02.2
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Samenwerken en overeenkomsten (Naleefstrategie)
Beschrijving van de activiteiten	▪ Bijhouden en bijdragen leveren aan de landelijke ontwikkelingen rond de provinciale invulling van de wettelijke taak van coördinatie en samenwerking; ▪ Deelnemen aan de IPO werkgroep regie groene handhaving (5 vergaderingen); ▪ Begeleiding en facilitering van de cross compliance controles; ▪ Opstellen van diverse producten zoals formatovereenkomsten en werkplannen; ▪ I.s.m. andere partijen ontwikkelen van een risicoanalyse, kaders, toetsingscriteria, handreikingen, een prioritering en programmeringsmethodiek en werkinstructie voor de nieuwe Wet Natuurbescherming; ▪ Groene aspecten van inrichtingen en omgevingsvergunde activiteiten.
Extra toelichting	Het uitgangspunt van de regie en uitvoeringscoördinatie handhaving groene wetten, alsmede van het landelijk afgesproken basisniveau, is een gezamenlijke programmatische, regionale aanpak met de volgende aandachtsvelden:

	▪ Groene aspecten van inrichtingen en omgevingsvergunde activiteiten (waaronder ruimtelijke ingrepen); ▪ Toezicht en handhaving binnen de aangewezen (Natura 2000) gebieden: zorgen dat er voor alle Natura 2000 gebieden gezamenlijk handhavingsplannen worden gemaakt; ▪ Toezicht en handhaving in het buitengebied: zorgen dat er voor specifieke nalevingsproblemen samenwerkingsverbanden worden gevormd. In 2017 volgt een decentralisatie naar gemeenten van natuur en natuurbescherming. Er worden naar verwachting voorbereidingen getroffen voor de inpassing in de omgevingswet. In Flevoland moeten afspraken worden gemaakt tussen gemeenten en de provincie over de toepassing van de Nieuwe Wet Natuurbescherming en de verschillende rollen van het bevoegd gezag bij de Omgevingsvergunning. Het ligt in de verwachting dat het Flevolandse WABO Bestuursakkoord hierop wordt aangepast door de provincie Flevoland. Aan deze aanpassing wordt op verzoek eveneens een bijdrage geleverd.
Samenwerkingspartners	▪ Gemeenten ▪ IPO werkgroep ▪ Overige handhavende partijen
Aantallen	▪ Uit te voeren taak zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Regie groene handhaving (variant binnen Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving)
Specificatie	Gericht op: ▪ advisering ten behoeve van het opstellen van gezamenlijke handhavingsplannen voor alle Natura 2000 gebieden. Maar ook het inrichten van het toezicht en handhaving van de beheerplannen Oostervaarders-plassen en de Lepelaarsplassen (adviesing toezicht en handhaving binnen de aangewezen (Natura 2000) gebieden).
Productnummer conform PDC	A02.2
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Samenwerken en overeenkomsten (Naleefstrategie)
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zorgdragen dat er voor alle Natura 2000 gebieden gezamenlijke handhavingsplannen worden gemaakt; ▪ Het Beheerplan N2000 voor het IJsselmeergebied wordt eind 2016 vastgesteld. Ter invulling van de cyclus van Programmatisch handhaven worden twee platformbijeenkomsten georganiseerd om de handhaving en het toezicht te organiseren. ▪ Afstemmen handhavingssamenwerking. ▪ Handhaving en toezicht van de beheerplannen Oostervaardersplassen en de Lepelaarsplassen inrichten. In 2017 worden de programma's geëvalueerd en bijgesteld (conform

	programmatisch handhaven). Voor het bevorderen van de naleving wordt ingezet op een gezamenlijke communicatiestrategie ter bescherming van aangewezen/afgesloten gebieden en ter verspreiding van de gedragscode voor de recreatiesector.
Relevante wet- en regelgeving	Samenwerkingsconvenant voor de handhaving
Samenwerkingspartners	- Provincies rondom IJsselmeergebied - Omgevingsdiensten rondom IJsselmeer gebied - Politie - Functioneel Parket van het OM - Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit - Rijkswaterstaat - Terreinbeheerende organisaties
Aantallen	Taak uit te voeren zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Natuur	
Taakomschrijving conform PDC	Regie groene handhaving (variant binnen Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving)
Specificatie	Gericht op advisering ten behoeve van het opzetten van samenwerkingsverbanden in het buitengebied, het organiseren van cursussen en het ontwikkelen van een uitvoeringskader en VTH-strategie.
Productnummer conform PDC	A02.2
Aansluiting conform strategie provincie	Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	Op de volgende manieren wordt er gestuurd op regionale samenwerking: - Regisseren van het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking milieu; - Onderhouden van contacten en convenanten; - Organiseren van twee regionale bijeenkomsten; - Een gezamenlijke invulling geven aan de verplichte permanente her- en bijscholing van buitengewone opsporingsambtenaren. De regie in het buitengebied maakt nadrukkelijk onderdeel uit van het toekomstige onderzoek naar de meeste wenselijke Flevolandse invulling van de provinciale regierol.
Relevante wet- en regelgeving	Samenwerkingsconvenant voor de handhaving
Samenwerkingspartners	- Provincies rondom IJsselmeergebied - Omgevingsdiensten rondom IJsselmeer gebied - Politie - Functioneel Parket van het OM - Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit - Rijkswaterstaat - Terreinbeheerende organisaties
Aantallen	Uit te voeren taak zonder aantallen

2.7 Grijs kleurspoor: Milieu

Het grijze kleurspoor bestaat uit de volgende onderdelen:

- o Ontgrondingen
- o Warmte-Koudeopslag (WKO) en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen
- o Bodem
- o Wm

2.7.1 Ontgrondingen

In de Ontgrondingenwet is bepaald dat het verboden is zonder vergunning te ontgronden. De OFGV voert de vergunningverlening namens de provincie uit. Voor ontgrondingen in Rijkswateren geeft de minister van Infrastructuur en Milieu vergunningen af. De provincie is bevoegd nadere regels te stellen. Voor Flevoland zijn deze regels opgenomen in de VFL 2012.

Het betreft regels over:

- Gevallen waarin geen vergunning vereist is en daarmee vrijgesteld zijn van de vergunningplicht. Daarnaast bestaan er plannen om de Ontgrondingenwet op te heffen en ontgrondingen in de Omgevingswet te verplaatsen. Voortschrijdend inzicht maakt daarbij verdere deregulering wenselijk;
- Wanneer gebruik kan worden gemaakt van de Awb 4.1 procedure van 8 weken i.p.v. 6 maanden;
- Op welke wijze een vergunning moet worden aangevraagd;
- Het melden van gegevens aan de provincie.

Naast het verlenen van vergunningen worden ook meldingen afgehandeld. De meldingsplicht geldt in bepaalde gevallen waar vrijstelling van de vergunningplicht is voorgeschreven in de VFL.

Daarnaast houdt de OFGV namens de provincie toezicht op verleende vergunningen en meldingen conform de Ontgrondingenwet/VFL 2012. Daarnaast vindt algemene surveillance plaats in de vorm van een vrije veld controle.

2.7.1a. Vergunningverleningstaken op het gebied van ontgrondingen

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (ontgrondingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Vergunning ontgrondingenwet, bestaande uit: ▪ Vergunning ontgrondingenwet (standaard) ▪ Vergunning ontgrondingenwet (complex) ▪ Beoordeling melding ontgrondingen ▪ Ingetrokken aanvraag
Productnummer conform PDC	R13 (R13.1 t/m R13.3)
Extra toelichting	Ontgrondingen zijn afhankelijk van vraag en aanbod. Er kunnen zich per jaar grote verschillen voordoen van het geen geschat is en in werkelijkheid wordt aangevraagd. Als ontgrondingen een grote omvang hebben > 100.000m ³ en/of bijzonder betrokken belangen spelen kan een ontgraving als complex worden aangemerkt. Mogelijk kan 2017 worden gezien of op basis van de complexiteit van ontgrondingen een indeling kan worden gemaakt die bruikbaar is voor de te heffen leges tarieven.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Vergunning ontgrondingenwet (standaard) ▪ Vergunning ontgrondingenwet (complex) ▪ Beoordeling melding ontgrondingen ▪ Ingetrokken aanvraag

	Het behandelen van een melding omvat het: ▪ Toetsen of de melding voldoet aan de vereisten hoofdstuk 8 van de VFL. Het behandelen van de aanvraag omvat het: ▪ toetsen van de aanvraag, onder meer op volledigheid, op planologische inpasbaarheid en aan de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob); ▪ inwinnen van adviezen (ecologie, archeologie, planologische medewerking etc.); ▪ Opstellen van een legesrekening ▪ opstellen en publiceren van een ontwerpbesluit; ▪ behandelen van zienswijzen; ▪ opmaken en publiceren van de definitieve vergunning; ▪ Milieueffectrapportage (Als de ontgroningen groter zijn dan 25 hectare wordt de genoemde drempel op grond van de in het Besluit milieueffectrapportage genoemde bijlage, onderdeel D, categorie 16.1, geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van milieueffectrapportage (MER). ▪ MER-beoordeling (A04)
Relevante wet- en regelgeving	▪ VFL 2012 (hoofdstuk 8) ▪ Ontgrondingenwet
Indicatoren	▪ Aantal vergunningen (complex/standaard) conform de planning in het kader van de ontgrondingenwet ▪ Aantal beoordelingen van meldingen met betrekking tot een ontgrondingen ▪ Aantal ingetrokken aanvragen met betrekking tot een ontgronding
Aantallen	▪ 14 Vergunning ontgrondingenwet (standaard) ▪ 6 Vergunning ontgrondingenwet (complex) ▪ 25 Beoordeling melding ontgrondingen ▪ 2 Ingetrokken aanvraag

2.7.1b. Toezicht- en handhavingstaak op het gebied van ontgrondingen

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (ontgrondingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle ontgronding
Productnummer conform PDC	T09.5 en T10.0
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Preventief toezicht van een inrichting of installatie of op een locatie ▪ Controle in het vrije veld ▪ Transportcontrole
Beschrijving van de activiteiten	Tijdens vrije veldcontroles in 2016 zijn diverse illegale ontgrondingen geconstateerd. Ontgrondingen die wel gemeld of vergund zijn worden over het algemeen conform de regels uitgevoerd. Er worden in 2017 circa 12 vergunde ontgrondingen verwacht. Vergunde ontgrondingen worden één of meer keer gecontroleerd in het veld. De verwachting is dat het aantal meldingen

	ontgrondingen door de aantrekkende economie en door het starten van enkele grote projecten in 2017 toeneemt. De gemelde ontgrondingen worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Bij de keuze voor de veldcontroles wordt getoetst op de volgende aspecten: ▪ De aard van de ontgroning primair of secundair. ▪ Zijn er andere belangen (niet of nauwelijks)betrokken, of meerdere betrokken belangen. ▪ De grote van de ontgroning. ▪ Is het een complexe ontgroning. ▪ Zijn er bovenlokale milieugevolgen te verwachten. ▪ De diepte van de ontgrondingen, dieper dan 3 meter. ▪ Zijn er hydrologische effecten te verwachten, welke een invloed op de omgeving hebben. ▪ Is er kwel bij het doorsteken van de afsluitende deklaag te verwachten. ▪ Is er kans op verstoring van broedende vogels ▪ Ligt de te ontgronden locatie in, of grenst aan eco zones (natuurgebieden) of is de aanwezigheid van zeldzame beschermde planten of diersoorten te verwachten. In het voorjaar van 2017 wordt er extra aandacht aan ontgrondingen besteed. Dit vanwege de kans op verstoring van broedende vogels en, in eco zones, (natuurgebieden) op de aanwezigheid van zeldzame beschermde planten of diersoorten. Maandelijks worden in het gehele werkgebied gebiedscontroles uitgevoerd gericht op o.a. illegale ontgrondingen. Ook wordt tijdens transportcontroles aandacht besteed aan het vervoer van grondstromen en de herkomst van deze grondstromen. Op deze wijze wordt ook gekeken of er sprake is van een illegale ontgroning.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Ontgrondingswet
Samenwerkingspartners	▪ Gemeenten ▪ Andere overheden bij provincie-overschrijdende grondtransporten ▪ Handhavingspartners
Indicatoren	▪ Aantal vrije veldcontroles ▪ Aantal controles gemelde en vergunde ontgrondingen
Aantallen	▪ Totaal: 50 ▪ 12 vergunningsplichtige ontgrondingen (gemiddeld 2 keer bezocht) ▪ 20 bezoeken meldingsplichtige ontgrondingen (er zijn 40 meldingsplichtige ontgrondingen, waarvoor circa 50% wordt bezocht). ▪ 6 illegale ontgrondingen.

2.7.1c. Generieke en overige taak op het gebied van ontgrondingen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (ontgrondingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu - ontgrondingenwet (variant op Beleidsadvies)
Productnummer conform PDC	A02.1
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	▪ Het IPO-standpunt over de intrekking van de Ontgrondingenwet en het opnemen in de Omgevingswet. De ontgrondingen in het kader van de Verordening Fysieke Leefomgeving. Het betreft deregulering van de regels en de positionering van aardkundige waarden in vergunningen en beleid. ▪ Ontgrondingenvergunningen waarbij Rijkswaterstaat het bevoegde gezag is. Hierbij wordt getoetst op het Omgevingsplan en VFL. De provinciale belangen worden gebundeld met ontgrondings-technische adviezen. Samenwerking vindt plaats met het IPO vakberaad Ontgrondingen.
Relevante wet- en regelgeving	▪ VFL ▪ Ontgrondingswet
Samenwerkingspartners	▪ IPO vakberaad ontgrondingen
Indicatoren	▪ Aantal uren advisering
Prioritering en risico	▪ Niet van toepassing
Aantallen	▪ Uit te voeren taak zonder aantallen

2.7.2 Warmte-Koudeopslag en grondwater

Provincie Flevoland is bevoegd gezag voor grondwateronttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening, energieopslagsystemen (open WKO-systemen) en industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m³/jr. De laatste categorie komt in Flevoland nog niet voor. De openbare drinkwatervoorziening voor geheel Flevoland wordt door Vitens verzorgd.

Grondwateronttrekkingen (en WKO-systemen) kunnen negatieve gevolgen hebben voor andere gebruiksfuncties. Via vergunningverlening, toezicht & handhaving en advisering worden grondwateronttrekkingen (bestaande en nieuw aangevraagde) door de OFGV geregeld en beoordeeld op effecten voor andere belangen. Voor sommige systemen geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht. Deze meldingen worden ook door de OFGV afgehandeld. De gegevens worden tevens in het Landelijk Grondwater Register(LGR) ingevoerd zodat deze ook landelijk in te zien zijn en gebruikt kunnen worden. Deze gegevens worden ook gebruikt voor overige systemen zoals de WKO-tool.

Met betrekking tot het grondwaterbeheer ontwikkelt provincie Flevoland beleid en stelt dit vast. OFGV adviseert over beleidsvraagstukken met betrekking tot het grondwaterbeheer en de grondwaterbescherming. Provincie Flevoland heeft voor het vaststellen en evalueren van genoemd beleid, een meetnet 'Grondwaterkwaliteit' en een meetnet 'Grondwaterkwantiteit'. Binnen het kader van de wet BRO moeten gevalideerde meetreeksen van grondwaterstanden en stijghoogten bij TNO aangeleverd worden. Vanuit de Kader Richtlijn Water (KRW) gelden verplichtingen om de grondwaterkwaliteit en de eventuele trends daarin, in beeld te brengen. De OFGV voert diverse taken met betrekking tot genoemde meetnetten uit. Hieronder valt het verzorgen van de metingen, monsternames en analyses; onderhoud en vervanging van de waarnemingsputten, de validatie van meetreeksen en het databaseer.

In 2017 gaat de OFGV een meerjarenplanning opvragen voor werkzaamheden in grondwaterbeschermingsgebieden bij de afdeling van de provincie die verantwoordelijk is voor de infrastructuur in de provincie Flevoland. Zo kan een betere inschatting gemaakt worden van de hoeveelheid adviesaanvragen en vergunningsaanvragen, die verwacht worden.

2.7.2a. Vergunningverlening op het gebied van WKO en grondwater

Vergunningverlening op het gebied van Milieu (WKO en grondwater)	
Taakomschrijving conform PDC	Vergunning Waterwet, bestaande uit: - Vergunning grondwateronttrekking en -opslag - Vergunning waterwet uitgebreid - Intrekking verleende vergunning
Productnummer conform PDC	R 16.1 R 16.2 R 16.3
Beschrijving van de activiteiten	- Verlenen vergunning voor het mogen onttrekken en inbrengen van (grond) water - Toetsen van aanvraag - Opstellen besluit - Registreren grondwateronttrekking in het Landelijk Grondwater Register.
Relevante wet- en regelgeving	Waterwet, BUM, HUM, VFL, Partiele herziening omgevingsplan water, Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving.
Samenwerkingspartners	-
Indicatoren	- Aantal verleende vergunningen waterwet uitgebreid - Aantal intrekkingen verleende vergunningen
Aantallen	- Totaal 8: 5 vergunning grondwateronttrekking en -opslag 0 vergunningen waterwet uitgebreid 3 wijzigingen vergunningen 0 ingetrokken verleende vergunningen

Vergunningverlening op het gebied van Milieu (WKO en grondwater)	
Taakomschrijving conform PDC	Ontheffing VFL grondwatergebied (variant op ontheffing VFL)
Productnummer conform PDC	R25.1
Beschrijving van de activiteiten	Ontheffing van het verbod op activiteiten in milieubeschermingsgebieden voor grondwater
Relevante wet- en regelgeving	VFL 2012
Indicatoren	Aantal te verlenen ontheffingen VFL grondwatergebied
Aantallen	2

Vergunningverleningstaken op het gebied van Milieu (WKO en grondwater)	
Taakomschrijving conform PDC	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering
Productnummer conform PDC	R32.1
Beschrijving van de activiteiten	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering
Relevante wet- en regelgeving	VFL hoofdstuk 12 artikel 12.2 lid 1
Indicatoren	Aantal ontheffingen
Aantallen	0

2.7.2b. Toezicht- en handhavingstaken op het gebied van bodemenergie en grondwater

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (Bodemenergie en grondwater)	
Taakomschrijving conform PDC	Periodieke controle Milieu-inrichtingen, specifiek: ▪ Initiële controle WKO ▪ Controle meldingsplichtige WKO ▪ Administratieve controle WKO
Productnummer conform PDC	T01.8, T01.9 en T01.10
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Preventief toezicht op een inrichting of installatie of op een locatie
Beschrijving van de activiteiten	▪ Fysiek preventief toezicht bij vergunningplichtige WKO's ▪ Fysiek preventief toezicht bij meldingsplichtige WKO's ▪ Administratief toezicht bij WKO's
Relevante wet- en regelgeving	▪ Waterwet, BUM, HUM, VFL, Partiele herziening omgevingsplan water, Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving.
Samenwerkingspartners	▪ Waterschap Zuiderzeeland
Indicatoren	▪ Aantal toezicht controles WKO
Prioritering en risico	▪ Waterwet illegale WKO: klasse 1 ▪ Waterwet WKO grote installaties: Klasse 3 ▪ Waterwet WKO kleine installaties: Klasse 5
Intensiteit toezicht	▪ WKO's worden jaarlijks bezocht. ▪ In 2017 worden dan 5 WKO's, met een goed naleefgedrag (dat betekent geen overtreding in 2016) niet gecontroleerd. ▪ Er zijn 22 meldingsplichtige WKO's in gebruik. Vanwege de beperkte risico's en het over het algemeen goede naleefgedrag in de afgelopen jaren, wordt er minder gecontroleerd. Vanaf 2017 wordt één derde van deze WKO's gecontroleerd, zodat elk meldingsplichtig WKO-systeem nog slechts één keer per drie jaar gecontroleerd wordt.
Aantallen	▪ 25 x Fysiek preventief toezicht bij vergunningplichtige WKO's ▪ 7 x Fysiek preventief toezicht bij meldingsplichtige WKO's ▪ 30 x Fysiek repressief toezicht bij WKO's

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Repressieve controle WKO (variant op Controle Milieu - inrichtingen (repressief))
Productnummer conform PDC	T02.5
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Repressief toezicht
Beschrijving van de activiteiten	Het uitvoeren van een dergelijke controle omvat het: ▪ voorbereiden; ▪ houden van een controlebezoek (afhankelijk van variant); ▪ afstemmen met (handhavings)partners (eventueel); ▪ opstellen van de controlerapportage; ▪ verzenden van een controlebrief; ▪ eventueel opstellen van een handhavingsadvies;

Relevante wet- en regelgeving	Waterwet, BUM, HUM, VFL, Partiele herziening omgevingsplan water, Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving.
Indicatoren	Aantal repressieve controles WKO
Aantallen	15

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle drinkwaterbedrijf (variant op Periodieke Controle Milieu - inrichtingen)
Productnummer conform PDC	T01.11
Aansluiting conform strategie provincie	Preventief toezicht van een inrichting of installatie of op een locatie
Beschrijving van de activiteiten	Bij controle in 2016 is geconstateerd dat de vergunningen voor de drinkwaterwinningen niet meer actueel zijn. Het is wenselijk om in 2017 eerst de vergunningen te actualiseren en pas daarna weer toezicht te gaan houden.
Relevante wet- en regelgeving	Toezichtsprogramma
Indicatoren	Aantal controles drinkwaterwinlocaties
Aantallen	0

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle boringsvrije zone (variant op Controle VFL)
Productnummer conform PDC	T15.2
Aansluiting conform strategie provincie	Preventief toezicht van een inrichting of installatie of op een locatie
Beschrijving van de activiteiten	- Er wordt gecontroleerd naar aanleiding van meldingen van boringen in de boringsvrije zone. - In de boringsvrije zone vinden in de komende jaren veel bouwactiviteiten plaats als gevolg van de ontwikkeling van de wijken Oosterwold en Nobelhorst in Almere. In 2016 is veel aandacht besteed aan toezicht en voorlichting over de regelgeving in de boringsvrije zone. Tijdens de vele controles is geconstateerd dat vooral sondeerbedrijven zich niet aan de regelgeving houden. Daarom focust het toezicht in 2017 zich daar op. Dit wordt gedaan door alle sondeerbedrijven een voorlichtingsbrief te sturen. Vervolgens wordt vooral in het begin van 2017 regelmatig gecontroleerd in de boringsvrije zone. Bij overtredingen wordt bestuursrechtelijk of strafrechtelijk opgetreden. De verwachting is dat het naleefgedrag hierdoor verbeterd. Hierdoor kan het toezicht in het tweede deel van 2017 omlaag. - In het gebied zijn nog circa 105 onttrekkingen die onder het overgangsrecht vallen. Deze onttrekkingen mogen tot 2024 in gebruik zijn. Niet bekend is hoeveel van deze onttrekkingen al zijn beëindigd. Er wordt bijgehouden welke onttrekkingen nog in werking zijn. Bij beëindiging van de onttrekking wordt toezicht gehouden. - In 2017 gaat het project 'Gedoopte & illegale bronnen boringsvrije zone' van start. Gedurende dit project worden 20% van de gedoopte locaties bezocht om de vraag te kunnen beantwoorden

	hoeveel van deze locaties nog in gebruik zijn en hoeveel eigenaars overwegen om deze bronnen voor het beëindigen van de gedoogtermijn af te sluiten. Het tweede onderdeel van dit project omvat het gedurende circa 10 toezichtdagen bezoeken van risicolocaties. Deze risicolocaties worden bepaald op basis van data-analyse (locatie met laag feitelijk (Vitens) waterverbruik en een hoog verwacht waterverbruik). Het doel van dit tweede deel is om een vermoeden te kunnen bevestigen of ontkrachten, dat er sprake is van illegale bronnen binnen de boringsvrije zone.
Indicatoren	▪ Aantal controles boringsvrije zone
Aantallen	▪ 60

2.7.2c. Generieke en overige taken op het gebied van WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Beheer grondwatermeetnet
Productnummer conform PDC	D08.1
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Uitvoering metingen
Beschrijving van de activiteiten	Beheer grondwatermeetnet in Flevoland omvat het: ▪ Beheer en onderhoud van deze meetnetten ▪ Metingen, peilingen, monsternames en analyses verrichten en de meetdata registreren in een database. ▪ Gevalideerde meetreeksen aanleveren ikv Kaderrichtlijn Water. ▪ Nagaan op welke wijze registratie beste plaats kan vinden (businesscase Dawaco). ▪ deelnemen aan overleggen binnen het platform meetnetbeheerders om onder andere tot een gezamenlijke validatiemethode te komen. Hiervoor vindt samenwerking plaats met provincie, waterschap, gemeenten, terreinbeheerders en organisaties.
Relevante wet- en regelgeving	▪ VFL 2012 ▪ KRW ▪ Rapport 'optimalisatie grondwaterkwaliteitsmeetnet 2015'
Samenwerkingspartners	▪ Waterschap ▪ Gemeenten ▪ Terreinbeheerders en organisaties
Aantallen	▪ Uit te voeren taak zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (WKO en grondwaterkwaliteit- en onttrekkingen)	
Taakomschrijving conform PDC	Advies grondwater, drinkwater, WKO en hydrologie (Variant binnen; Beleidsadvies)
Productnummer conform PDC	A02.4
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	Bescherming van bronnen In de beleidsnota 'Drinkwater' en in de 'Structuurvisie Ondergrond' is vastgelegd dat provincies Aanvullende Strategische Voorraden (ASV) gaan vastleggen. In

	Flevoland is dit eigenlijk al gebeurd door middel van het aanwijzen van de boringsvrije zone in Zuidelijk Flevoland. In 2017 wordt door de provincie onderzocht hoeveel water winbaar is uit deze voorraad. Daarnaast loopt Vitens in de toekomst tegen haar vergunningsgrenzen aan en doen zij onderzoek naar de bescherming van de bronnen. In 2017 worden hier ook de gesprekken over gevoerd. De OFGV draagt met kennis en expertise bij aan deze onderzoeken. Gedacht wordt aan een inzet van circa 50 - 100 uur. <i>Dossier Gietwater Luttelgeest</i> Het dossier Gietwater Luttelgeest krijgt in 2017 een vervolg. De OFGV neemt deel aan diverse overleggen en denkt mee over de nadere uitwerking van duurzame alternatieven. Daarnaast adviseert de OFGV over de werkwijze rondom de vergunde situaties. Bij dit dossier horen ook adviezen over brijnlozingen. <i>Luchthaven Lelystad</i> De luchthaven te Lelystad wordt verder ontwikkeld en de OFGV wordt door de provincie Flevoland betrokken bij deze ontwikkelingen ten aanzien van de vraagstukken “beleidsregels binnen interferentiegebied” en “bodemonergieplan voor Warmte Koudeopslag” in het plangebied van OMALA. De OFGV neemt desgevraagd deel aan overleggen en brengt advies uit over het bodemonergieplan, toepasbaarheid van beleidsregels en vergunningsmogelijkheden. <i>Beschermde zoetwatervoorraad boringsvrije-zone</i> In 2016 is door de OFGV een aantal adviezen uitgebracht die te maken hebben met de beschermde zoetwatervoorraad binnen de boringsvrije-zone. Genoemde aandachtspunten zijn: • De sterke afname van de overdruk (stijghoogte) in het diepe derde watervoerende pakket in de afgelopen 40 jaren en de doorzettende trend hierin; • De sterk veranderende situatie aan maaiveld (Oosterwold en Nobelhorst) die een extra druk op de grondwaterbescherming geeft; • De mogelijk verslechterende grondwaterkwaliteit aan de randen van de boringsvrije zone; • In het diepe derde watervoerende pakket, de niet onwaarschijnlijk geachte upconing (verzilting) bij de grondwaterwinning Fledite (waardoor het vergunningsniveau vervolgens niet benut kan worden en het derde watervoerende pakket plaatselijk verzilt); • De te verwachten nieuwe vergunningsaanvraag van Vitens. Door de OFGV is geadviseerd om hier nader onderzoek naar te doen en dat kan voor 2017 betekenen dat OFGV meewerkt aan een aantal projecten die hier mee te maken hebben. ■ -
Relevante wet- en regelgeving	

Samenwerkingspartners	▪ -
Indicatoren	▪ Aantal adviezen
Aantallen	▪ Opdracht zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (grondwater)	
Taakomschrijving conform PDC	Advies noodzaak MER Advies MER-rapport MER-beoordeling
Productnummer conform PDC	A04.1, A04.2 en A04.3
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	Een MER levert informatie op die nodig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. Aan de hand van het Besluit milieueffectrapportage kan worden bepaald of het opstellen van een MER verplicht is of dat het bevoegd gezag moet beslissen of een MER moet worden opgesteld (een zogenaamde MER-beoordeling). Bij een nulstapadvies bepaalt de omgevingsdienst (of de beoogde activiteit of ontwikkeling onder een van de categorieën van het Besluit MER valt. Indien er sprake is van een MER-beoordelings)plicht wordt ook ingegaan op de te nemen vervolgstappen in de procedure. Een vormvrije MER-beoordeling moet worden uitgevoerd als de activiteit onder de drempelwaarden valt van een van de categorieën van het Besluit MER. In dat geval moet het bevoegd gezag in het betreffende besluit of plan motiveren dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die het opstellen van een MER noodzakelijk maken. Deze motivatie bij het plan of besluit kan door de OFGV worden geleverd in een advies vormvrije MER-beoordeling.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Waterwet ▪ Besluit Milieueffectrapportage
Indicatoren	▪ Aantal adviezen noodzaak MER
Prioritering en risico	▪ Niet van toepassing
Aantallen	▪ Taak zonder aantallen

2.7.3 Bodem

Omgevingswet en bodemconvenant

De provincie en de OFGV bereiden zich voor op de beëindiging van haar bodemsaneringstaken in het kader van de Wet bodembescherming en de overdracht van de bodembeheertaken naar de gemeenten die bevoegd gezag worden in het kader van de Omgevingswet.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de afspraken uit het 'Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020' en het Provinciale Uitvoeringsprogramma Duurzaam gebruik van de Ondergrond van Flevoland 2016-2020, nummer 1871797, vastgesteld op 1 maart 2016.

Ten aanzien van bodemsanering is hierin het volgende afgesproken:

- In 2020 moeten alle gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare ecologische of verspreidingsrisico's (spoedlocaties) gesaneerd zijn of de risico's zijn beheerst.
- In 2020 moet een overgang zijn gemaakt van saneren naar integraal beheer van de bodem en ondergrond. Onder het beheer van bodem- en ondergrond valt tevens het omgaan met bodemverontreiniging die geen directe risico's oplevert.

- Overdracht van bodembeheertaken welke onder de Omgevingswet bij de gemeenten liggen.

Werkzaamheden

Om tot de landelijk afgesproken resultaten te komen richten we ons de komende jaren op afrondende werkzaamheden. Voor 2017 komt dit neer op het verder verminderen van het aantal locaties op de spoedlijst. Dit betekent dat we, conform het bodemconvenant, ervoor moeten zorgen dat alle gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare verspreidingsrisico's (spoedlocaties) zijn gesaneerd of in ieder geval zijn beheerst. De verwachting is dat de doelstelling om alle spoedlocaties voor 2020 te hebben afgerond voor Flevoland haalbaar is, met uitzondering van vier voormalig chemische wasserijen. Hiervan wordt de actieve monitoring in 2020 nog niet afgerond.

Begin 2017 zijn er nog 10 spoedlocaties:

- Drie van deze locaties (chemische wasserijen) worden gesaneerd van overheidswege (door de OFGV in opdracht van de provincie). Op deze locaties vinden monitoringswerkzaamheden plaats.
- Zeven locaties worden gesaneerd door derden.
- Op drie van deze zeven locaties wordt in 2017 de beschikking herzien op saneringsdoelstelling of spoedeisendheid waardoor de spoed vervalt.
- Verder handhaaft de OFGV op de voortgang van de vier overige saneringen door derden (waarvan een chemische wasserij) waardoor deze ook voor 2020 worden afgerond.

De provincie en de OFGV maken in 2017 een plan van aanpak voor de overdracht van taken van de provincie Flevoland naar de zes Flevolandse gemeenten. Hierbij wordt gestreefd naar een "zachte landing". Dit betekent ook dat we in 2017 de inventarisatie van mogelijke spoedlocaties afronden en een overzicht hebben van de nazorg en zo inzicht hebben in de taken die voor overdracht in aanmerking komen.

De OFGV zorgt er in 2017 voor dat informatie aangaande bodemverontreiniging wordt aangeleverd zodat de provincie deze via de bodemrapportage toegankelijk maakt. De toegankelijkheid van bodeminformatie wordt meegenomen in het plan van aanpak over de overdracht van bodentaken naar de gemeenten. Tenslotte zorgen OFGV en provincie dat in 2017 duidelijk is wie de kosten draagt van buiten de bodemrapportage om ingediende verzoeken om bodeminformatie.

2.7.3a. Vergunningverleningstaken op het gebied van bodem

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Beschikking bodemsanering (bevoegd gezag taak)
Productnummer conform PDC	R10.1
Beschrijving van de activiteiten	▪ Er is ruimte voor het afhandelen van 6 beschikkingen bodemsanering. Naar verwachting betreffen dit de volgende dossiers: - o Oud Emmeloorderweg 27 in Ens, ernst en spoed; - o Oogstweg 22 in Zeewolde, wijziging saneringsdoelstelling; - o Wijk 8-12 op Urk, wijziging saneringsdoelstelling. - o Blocq van Kuffeler (binnendijks) in Almere, (intrekken beschikking ernst en spoed)
Relevante wet- en regelgeving	▪ Bodemconvenant 2016-2019
Indicatoren	▪ Aantal beschikkingen bodemsanering
Aantallen	▪ 6

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling BUS-melding (bevoegd gezag taak)
Productnummer conform PDC	R11.1
Beschrijving van de activiteiten	Behandelen van BUS-meldingen
Relevante wet- en regelgeving	Bodemconvenant 2016-2019
Indicatoren	Aantal behandelingen BUS meldingen
Aantallen	10 BUS meldingen

2.7.3b. Toezicht- en handhavingstaken op het gebied van bodem

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Beoordeling rapportage bodemonderzoek, bestaande uit: - Beoordelen evaluatieverslag nieuw geval van bodemverontreiniging - Beoordelen monitoringsrapportage
Productnummer conform PDC	T08 (T08.3 en T08.4)
Aansluiting conform strategie provincie	Administratieve controle
Beschrijving van de activiteiten	- Toetsen aan de Wet bodembescherming (NEN 5725/5740, ARVO). - Zo nodig voeren van overleg met de indiener. - Opstellen van de beoordeling inclusief, indien van toepassing, globaal advies voor vervolg. - Toezen van de beoordeling aan de indiener.
Relevante wet- en regelgeving	Bodemconvenant 2016-2019
Samenwerkingspartners	Gemeenten
Indicatoren	- Aantal te beoordelen evaluatieverslagen in nieuw geval van bodemverontreiniging - Aantal beoordelingen monitoringsrapportages
Aantallen	- Beoordelen evaluatieverslag nieuw geval van bodemverontreiniging - 4 - Beoordelen monitoringsrapportage - 10

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle bodembescherming, bestaande uit: - Controle bodemsanering Wbb - Controle bodemsanering niet-Wbb
Productnummer conform PDC	T09.1 en T09.2
Aansluiting conform strategie provincie	Preventief toezicht van een inrichting of installatie of op een locatie
Beschrijving van de activiteiten	- Er wordt risico gestuurd toezicht gehouden bij bodemsaneringen WBB en bij BUS meldingen. De keus om te controleren wordt gemaakt op basis van de omvang van de sanering, de saneerder en de locatie specifieke omstandigheden. BUS saneringen waarbij alleen sprake is van tijdelijke uitplaatsing worden slechts beperkt gecontroleerd. - Maandelijks worden in het gehele werkgebied gebiedscontroles uitgevoerd gericht op o.a. illegale saneringen. Ook wordt tijdens transportcontroles aandacht besteed aan vervoer van grondstromen en de herkomst van deze grondstromen. Op deze wijze wordt ook gekeken of er sprake is van een illegale sanering.
Relevante wet- en regelgeving	Bodemconvenant 2016-2019
Samenwerkingspartners	Gemeenten

Indicatoren	Aantal controles bodemsanering Wbb
Aantallen	5 controle bodemsanering Wbb 5 controle bodemsanering niet-Wbb

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle bodembescherming, bestaande uit: Controle nazorglocaties
Productnummer conform PDC	T09.7
Aansluiting conform strategie provincie	Risico gestuurd toezicht
Beschrijving van de activiteiten	Van de circa 50 nazorglocaties in Flevoland is bekend hoe vaak deze gecontroleerd dienen te worden. Niet van alle locaties is goed geregistreerd op welke aspecten de locatie gecontroleerd moet worden (bijvoorbeeld het in stand houden van een leeflaag of het in stand houden van isolerende maatregelen). In 2017 wordt een inventarisatie gemaakt van de situatie per nazorglocatie. Er worden dan in 2017 geen nazorglocaties specifiek gecontroleerd.
Relevante wet- en regelgeving	Bodemconvenant 2016-2019
Samenwerkingspartners	Gemeenten
Indicatoren	Aantal controles nazorglocaties
Aantallen	0

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle BBK
Productnummer conform PDC	T09.4
Aansluiting conform strategie provincie	Toezicht
Beschrijving van de activiteiten	Bij werken waarbij de provincie bevoegd gezag is zoals ontgrondingen of bodemsaneringen is zij ook bevoegd gezag voor het Besluit Bodemkwaliteit. Het grondverzet en de toepassing van grond wordt bij dit soort werkzaamheden ook gecontroleerd. Bij een aantal grote ontgrondingen wordt verwacht dat de controles BBK aan de orde zijn.
Relevante wet- en regelgeving	Besluit Bodemkwaliteit
Aantallen	Een uit te voeren taak zonder aantallen

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Bevel bodemonderzoek en -sanering
Productnummer conform PDC	H06.1
Aansluiting conform strategie provincie	Handhaving
Beschrijving van de activiteiten	De verwachting is dat in 2017 de inzet van het bevelsinstrumentarium overwogen moet worden ten behoeve van het afronden van de spoedlocaties. Mogelijk is dit aan de orde bij Beursstraat 6 in Emmeloord
Relevante wet- en regelgeving	Bodemconvenant 2016-2019
Aantallen	1

2.7.3c. Generieke en overige taken op het gebied van bodem

Generieke en overige taken op het gebied van bodem	
Taakomschrijving conform PDC	Coördinatie bodemsanering (uitvoeringstaak)
Productnummer conform PDC	D05.1, D05.2
Extra toelichting	De OFGV begeleidt in opdracht van de provincie nog drie locaties die van overheidswege gesaneerd en gefinancierd worden. De provincie is als opdrachtgever verantwoordelijk. Het betreffen de volgende spoedlocaties: • Wijk 8-12 e.o. (Urk); • Lange Nering (Emmeloord); • Houtwijk (Dronten).
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	Voor deze saneringen gaat de OFGV in de periode 2017-2020 de volgende werkzaamheden uitvoeren: ▪ Kennisnemen en naleven van vigerend saneringsplan, beschikking, bestek, vergunningen, contracten/opdrachten, wet- en regelgeving en protocollen; ▪ Volgen van de monitoring om de stabiele eindsituatie van de restverontreiniging aan te tonen. De monitoring kan 3 tot 5 jaren duren overeenkomstig het vigerend saneringsplan en de beschikking. Aanvragen en beoordelen van offerte voor het opstellen van een nieuw saneringsplan in verband met nieuwe saneringsdoelstelling (artikel 38 Wbb). Het indienen van het nieuwe saneringsplan bij het bevoegd gezag Wbb, om te komen tot een nieuwe beschikking; ▪ Regie houden op de opdrachten/overeenkomsten en contracten; ▪ Bewaken van budget behorend bij opdrachten aan derden; ▪ Adviseren van de provincie over opdrachten, contracten en financiële zaken over de sanering; ▪ Beoordelen van de onderzoeksresultaten, hoogtemetingen i.v.m. zettingen en waterkwaliteiten, etc.); ▪ Overleggen met aannemer, adviesbureaus (milieukundige begeleider en directievoerder), toezichthouder, bevoegd gezag Wet bodembescherming en provincie (opdrachtgever); ▪ Informeren van belanghebbenden en bevoegde gezagen over de voortgang van de sanering. Om tot afronding te komen van de ‘spoedlocaties’ worden in 2017 de volgende acties ingezet: Lange Nering: ▪ Omdat de omvang van de verontreiniging groter blijkt te zijn dan oorspronkelijk was aangenomen wordt het monitoringsnetwerk in de periode 2016-2017 uitgebreid en de nulsituatie opnieuw bepaald. ▪ Om de stabiele eindsituatie op termijn aan te tonen zal in 2017 een monitoringsronde worden uitgevoerd.

Wijk 8-12 e.o.:

- Het laten opstellen van een nieuw saneringsplan(wijziging saneringsdoelstelling);
- Herbeschikken op basis van nieuw saneringsplan (doelstelling gewijzigd)

Houtwijk:

- Monitoringsronde 2017 uitvoeren.
- Afhankelijk van de resultaten van peilbuis 1004 kan het noodzakelijk dat er in 2017 aanvullende peilbuizen geplaatst worden.

Overdracht niet spoedeisende locaties

De acties van de provincie Flevoland met medewerking van de OFGV zijn er op gericht om deze overdracht zo helder mogelijk te laten verlopen. Dat betekent dat in 2017 diverse inventariserende acties worden uitgevoerd, zodat duidelijk is welke bodemsaneringslocaties zich nog in Flevoland bevinden.

Het gaat dan bijvoorbeeld over:

- Spoedeisende locaties (voortgang van de sanering);
- Navos locaties (nazorg voormalige stortplaatsen);
- KRW locaties);
- Nazorglocaties (actuele lijst van locaties en bijbehorende nazorgtaken);
- Locaties waar mogelijk nog verontreinigingen spelen.

Van deze inventarisaties wordt vastgelegd wat er per locatie bekend is, hoe de huidige situatie is en hoe er met die locatie wordt omgegaan.

In 2016 heeft de provincie Flevoland een inventariserend onderzoek naar mogelijke spoedlocaties uitgevoerd. De uitkomsten daarvan worden in 2017 door de OFGV in het bodeminformatiesysteem verwerkt. De inventarisatie van de nazorglocaties wordt in 2017 door de OFGV uitgevoerd (zie T09.7).

Overdracht Bodembeheer

- Opstellen PvA overdracht taken naar gemeenten en provincie adviseren in het overleg met gemeenten wat hiervoor opgestart wordt.
- Deelname overleg Polderbreed samen met de provincie.
- Coördinatie van het samenvoegen en actualiseren van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten
- Afspraken overdracht van de bodemdata en het bodemarchief
- Verkennen eventuele actualisering Asbestverdenkingenkaart.
- Afspraken over de overdracht van de provinciale bodemrapportagemodule

Door de OFGV worden periodieke vragen om

	bodem informatie i.v.m. de provinciale verantwoording (MidTermReview) naar het ministerie afgehandeld.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Bodemconvenant 2016-2019
Aantallen	▪ Een uit te voeren taak zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van bodem	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsondersteuning bodem informatie
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	▪ De OFGV beantwoordt specifieke beleidsadvies vragen van de provincie. Voorbeelden daarvan zijn de input op de Verordening Fysieke Leefomgeving en bij ruimtelijke ontwikkelingen.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Bodemconvenant 2016-2019 ▪ VFL 2012
Indicatoren	▪ Aantal uur beleidsondersteuning bodem informatie
Aantallen	▪ Een uit te voeren taak zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van bodem	
Taakomschrijving conform PDC	Bodem informatie
Productnummer conform PDC	D06.1
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Niet van toepassing
Beschrijving van de activiteiten	▪ De werkzaamheden richten zich vooral op het beschikbaar maken en stellen van actuele bodem informatie. Er komt steeds meer vraag naar informatie. Hierover zijn in 2015 concrete werkafspraken gemaakt tussen de provincie en de OFGV. Deze afspraken hebben betrekking op: - o Databeheer - o Data uitwisseling - o Provinciale bodemrapportage module - o Provinciale Bodematlas - o Asbestverdenkingen kaart. Deze afspraken worden meegenomen in het plan van aanpak voor de overdracht van bodembeheertaken in het kader van de Omgevingswet, van de provincie naar de gemeenten. ▪ Bij het afhandelen van bodeminformatieverzoeken worden zowel de gemeentelijke als de provinciale bodemdata geraadpleegd en vervolgens verstrekt. In de meeste gevallen betreft het meervoudige aanvragen. In 2017 moet overlegd worden hoe de kosten verdeeld worden tussen gemeenten en provincie.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Bodemconvenant 2016-2019
Indicatoren	▪ Aantal bodeminformatieverzoeken af te handelen
Aantallen	▪ Een uit te voeren taak zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (bodem)	
Taakomschrijving conform PDC	Uitvoering nazorg stortplaatsen
Productnummer conform PDC	D15.1, A03
Extra toelichting	▪ De nazorg heeft betrekking op het treffen van maatregelen die: - o Voorkomen dat de stortplaatsen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. - o De grootst mogelijke bescherming bieden tegen nadelige gevolgen waarvan redelijkerwijs niet kan worden gevergd dat ze voorkomen kunnen worden. Het betreft de volgende 3 stortplaatsen: ▪ Zeeasterweg (Lelystad) ▪ Friese Pad (Noordoostpolder) ▪ Braambergen (Almere) De stortplaats Braambergen in Almere neemt deel aan de landelijke pilot voor duurzaam stortbeheer (2016-2026). De OFGV heeft in 2016 hiervoor vergunning verleent en de pilot is gestart. In deze periode houdt de OFGV toezicht op de vergunning. In 2026 zal de pilot worden geëvalueerd. Voor 2017 worden geen overleggen verwacht. (A03 vooroverleg -Duurzaam Storten).
Beschrijving van de activiteiten	Voor de stortplaats Zeeasterweg (Lelystad) worden in 2017 de volgende werkzaamheden uitgevoerd: ▪ het vaststellen van het nazorgplan en doelvermogen; ▪ de provincie adviseren over de nazorgheffing. Voor de stortplaats Braambergen (Almere) worden in 2017 de volgende werkzaamheden uitgevoerd: ▪ het vaststellen van het nazorgplan en doelvermogen; ▪ de provincie adviseren over de nazorgheffing. Voor de stortplaats het Friese Pad (Noordoostpolder) worden in 2017 de volgende reguliere werkzaamheden uitgevoerd: ▪ Kennisnemen van het nazorgplan, bestek, opdrachten/afspraken, vergunningen, etc. ▪ Uitvoeren van de directie van de nazorg (bestekaangelegenheid) ▪ Naleven van vergunningen ▪ Regie houden op de opdrachten/overeenkomsten en contracten. ▪ Bewaken van budget (behorend bij de opdrachten aan derden). ▪ Adviseren van de provincie over financiën en contracten. ▪ Controleren van het jaarverslag van de nazorg. ▪ Jaarlijkse aangifte van hoeveelheid grondwateronttrekking en aangifte zuiveringsheffing. Omdat het nazorgcontract met de aannemer voor de stortplaats het Friese Pad (Noordoostpolder) eindigt op 1 januari 2018, zullen in 2017 de volgende aanvullende

	werkzaamheden worden uitgevoerd: ▪ Opstellen bestek nazorgperiode 2018 t/m 2028 en begroting. ▪ Aanbesteding, advisering en gunning nazorgperiode 2018 t/m 2028. Naar aanleiding van het besluit van het college van GS moet in 2018 een onderzoek worden gedaan naar de verwachte levensduur van bovenafdichting Geologger. Om aan dit besluit te voldoen moet in 2017 een offerte worden aangevraagd voor dit onderzoek. Opm. Als uit onderzoek blijkt dat de levensduur ≥ 75 jaar, dan wordt circa 1,265 mln EUR aan risicogeld uitgekeerd.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Bodemconvenant 2016-2019 ▪ Nazorgplan
Samenwerkingspartners	▪ IPO-werkgroep Nazorg en Duurzaam stortbeheer ▪ Provinciaal Fonds Nazorg
Indicatoren	▪ Aantal uitvoeringen nazorg stortplaatsen
Aantallen	▪ 3

2.7.4 Wet Milieubeheer

2.7.4a. Vergunningverleningstaken op het gebied van Wet Milieubeheer

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Omgevingsvergunning milieu-inrichting, bestaande uit: ▪ Oprichtingsvergunning (standaard) ▪ Oprichtingsvergunning (complex) ▪ Revisievergunning (standaard) ▪ Revisievergunning (complex) ▪ Veranderingsvergunning (standaard) ▪ Veranderingsvergunning (complex) ▪ Milieu neutrale veranderingsvergunning ▪ Intrekkingsbesluit (op verzoek) ▪ Intrekkingsbesluit (ambtshalve) ▪ Geactualiseerde vergunning (standaard) ▪ Geactualiseerde vergunning (complex) ▪ Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)
Productnummer conform PDC	R01 (R01.1 t/m R01.9)
Extra toelichting	Het vergunningenbestand waarvoor de provincie Flevoland bevoegd is varieert. Enerzijds doordat een aantal bedrijven in 2011 ten onrechte zijn overgedragen naar de gemeente, en nu terugkomen anderzijds doordat bij bedrijven de bedrijfsvoering wijzigt dan wel capaciteitsgrenzen veranderen waardoor het bevoegd gezag wijzigt. Op 3 bedrijven na bestaat het bedrijvenbestand, uit inrichtingen met een IPPC-installatie. Deze bedrijven moeten elke 4 jaar getoetst worden op actualiteit (BBT). In 2015 is gestart met de toetsing, dit zal in 2017 een vervolg krijgen. Na deze toetsing zal in overleg met handhaving een prioritering worden opgesteld om de niet actuele vergunningen aan te passen.

Beschrijving van de activiteiten	▪ Toetsen van de aanvraag, onder meer op volledigheid/ontvankelijkheid en aan de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob). ▪ Toetsen aan het bestemmingsplan ▪ Inwinnen van adviezen (bodem, geluid, lucht, etc.). ▪ Opstellen van een ontwerpbesluit (bij uitgebreide procedure). ▪ Publiceren van het ontwerpbesluit (advertenties in huis-aan-huis bladen, bekendmaking via internet, eventueel brieven aan omwonenden)(bij uitgebreide procedure). ▪ Behandelen van zienswijzen (bij uitgebreide procedure) ▪ Opmaken van het definitieve besluit. ▪ Publiceren van het besluit.
Aantallen	14 Totaal Omgevingsvergunning milieu-inrichting 1 Oprichtingsvergunning (standaard) 1 Oprichtingsvergunning (complex) 1 Revisievergunning (standaard) 0 Revisievergunning (complex) 4 Veranderingsvergunning (standaard) 1 Veranderingsvergunning (complex) 1 Intrekkingsbesluit (ambtshalve) 1 Geactualiseerde vergunning (standaard) 1 Ingetrokken aanvraag

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), bestaande uit: ▪ Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting; standaard) ▪ Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting; complex) ▪ Omgevingsvergunning milieutoets (agrarische inrichting) ▪ Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)
Productnummer conform PDC	R02 (R02.1 t/m R02.3)
Beschrijving van de activiteiten	▪ Toestemmen of weigeren van omgevingsvergunningen
Indicatoren	▪ Aantal omgevingsvergunningen beperkte milieutoets
Aantallen	5 Totaal OBM 1 OBM (industriële inrichting; standaard) 0 OBM (industriële inrichting; complex) 1 OBM (agrarische inrichting) 3 OBM (gesloten bodemenergiesysteem)

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling melding activiteitenbesluit
Productnummer conform PDC	R03.1
Extra toelichting	In 2014 zijn inrichtingen met een IPPC-installatie 'type C' geworden. Dit houdt in dat zij voor activiteiten die genoemd zijn in hfst. 3 en hfst. 5 van het

	Activiteitenbesluit een melding kunnen doen. Met de invoering van de 4e tranche van het Activiteitenbesluit komt de Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR) te vervallen. Een aantal provinciale bedrijven valt onder een bijzondere regeling uit de NeR. Deze bedrijven kunnen dan niet voldoen aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Hiervoor zal worden onderzocht of maatwerk mogelijk is.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Beoordelen op ontvankelijkheid en volledigheid van de melding ▪ Inhoudelijk beoordelen van de melding ▪ Informeren van de melder ▪ Administratief afhandelen, waaronder het plannen van het toezicht en het bijwerken van de registraties.
Indicatoren	▪ Aantal te behandelen meldingen activiteitenbesluit
Aantallen	▪ 4

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Maatwerkvoorschrift
Productnummer conform PDC	R04.1
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zorgvuldige en evenredige belangenafweging voorbereiden ▪ Het aankondigen van het voornemen deze op te leggen ▪ Behandelen evt. zienswijzen ▪ Het onder deugdelijke motivering opleggen van maatwerkvoorschriften ▪ Het beoordelen van aangeleverde gegevens (zoals een geluidsrapport of andere rapportages).
Relevante wet- en regelgeving	▪ Activiteitenbesluit ▪ AMvB's
Indicatoren	▪ Aantal maatwerkvoorschriften
Aantallen	▪ Een taak uit te voeren zonder aantallen

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Beoordeling Rapportageverplichting: Beoordeling rapportageverplichting Beoordeling E-PRTR rapportage
Productnummer conform PDC	R06.1 en R06.2
Extra toelichting	Het Integraal e-PRTR-verslag betreft de jaarlijkse milieuraapportage van industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevragingen om milieubeleid te ontwikkelen en te monitoren en om te kunnen voldoen aan internationale rapportageverplichtingen (bijvoorbeeld voor het Kyoto-protocol, LPC-richtlijn en de richtlijnen voor luchtkwaliteit). Het systeem is gekoppeld aan het elektronisch milieujaarverslag (e-MJV). Deze taak is onderdeel van het milieutoezicht op omgevingsvergunningplichtige inrichtingen (artikel 18.1b Wet milieubeheer en artikel 5.2 Wabo).

	In 2017 beoordeelt de OFGV de e-PRTR-verslagen over 2016 op geloofwaardigheid, volledigheid en consistentie. Na eventuele correcties en aanvullingen door de bedrijven worden de rapportages gevalideerd namens het bevoegd gezag. Nu alle BRZO en grote chemische industriebedrijven (RIE onder 4) geheel zijn overgedragen aan OD-NZKG resteren er 30 bedrijven voor de OFGV. Afgelopen 2 jaar is fijn stof (PM10 en PM2.5) toegevoegd en uitgebreid.
Beschrijving van de activiteiten	- Beoordelen op volledigheid en juistheid en controle van de conclusies en aanbevelingen door de diverse specialisten - Schriftelijk terugkoppelen naar de indiener en eventueel opdrachtgever
Relevante wet- en regelgeving	- Activiteitenbesluit - Besluit lozen buiten inrichtingen - Europese PRTR-verordening - Kyoto-protocol - LPC-richtlijn - Richtlijn luchtkwaliteit
Indicatoren	- Aantal beoordelingen rapportageverplichting - Aantal beoordelingen E-PRTR rapportage
Aantallen	8 beoordeling rapportageverplichting 21 beoordelingen E-PRTP rapportage

2.7.4b. Toezicht- en handhavingstaken op het gebied van Wm

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Periodieke controle Milieu - inrichtingen, bestaande uit: - Preventieve administratieve controle (poortcontroles) - Themacontrole - Initiële controle milieu
Productnummer conform PDC	T01.1, T01.2, T01.3
Aansluiting conform strategie provincie	- Preventief toezicht van een inrichting of installatie of op een locatie - Themagericht of branchegericht toezicht bij inrichtingen - Administratieve controle
Beschrijving van de activiteiten	- Vorbereiden - Houden van een controlebezoek (afhankelijk van variant) - Inwinnen van advies (bodem, geluid, juridisch, etc.) - Beoordelen van rapportages - Afstemmen met (handhavings)partners (eventueel) - Opstellen van de controlerapportage - Verzenden van een controlebrief T01.1: Preventieve administratieve controle Bij een administratieve controle wordt gericht gecontroleerd op een bepaald thema. Op basis van een risicoanalyse is bepaald bij welke bedrijven en op welke thema's een administratieve controle uitgevoerd wordt. In 2017 is gekozen voor controles op basis van

	de administratieve verplichtingen bij het ontvangen en/of bewerken van afvalstoffen. Bij deze controles wordt gebruik gemaakt van de voorbereidingsrapportages die door het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen beschikbaar gesteld worden. Naast deze preventieve controle, kan ook administratief toezicht uitgevoerd worden op basis van een signaal of melding. <u>T01.3: Initiele controle milieu</u> Er vallen 38 Wabo-bedrijven onder het bevoegd gezag van de provincie Flevoland. Dit zijn 31 IPPC-bedrijven, 3 type C bedrijven en 4 BRZO-bedrijven. De OFGV voert controle uit bij de IPPC-bedrijven en de type C bedrijven (totaal 34 bedrijven). De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) is de uitvoerende instantie voor de BRZO-bedrijven. Voor de 34 IPPC- en type C-bedrijven is een risicoanalyse uitgevoerd. Het risico wordt bepaald aan de hand van een doelgroepenanalyse op basis van de milieuthema's, zoals bodem, water en lucht, maar ook aan de hand van een analyse van het naleefgedrag. Op basis van deze analyse is per bedrijf bepaald welke thema's een hoog risico hebben en wat het naleefgedrag is. Op thema's met de hoogste scores wordt in ieder geval een themacontrole uitgevoerd bij het bedrijf. Bij het bepalen van het toezicht is ook rekening gehouden met de speerpunten voor 2017, zoals de handel in producten voor de co-vergisting en het slopen van asbest. Op basis van de uitkomsten van de risicoanalyse en de speerpunten is per bedrijf bepaald welke themacontroles uitgevoerd worden. Uitgangspunt is dat elk bedrijf een controle krijgt. Zo zal een bij een bedrijf met een laag risico één themacontrole uitgevoerd worden en bij een bedrijf met een hoge score en een slecht naleefgedrag meerdere themacontroles.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Toezichtprogramma
Samenwerkingspartners	▪ Bureau Milieumetingen van de Omgevingsdienst regio Arnhem
Indicatoren	▪ Aantal preventieve administratieve controles ▪ Aantal themacontroles ▪ Aantal initiële controles milieu
Aantallen	64 Totaal 2 Preventieve administratieve controle 46 Themacontrole 34 Initiële controle milieu
Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle Milieu - Inrichtingen (repressief), bestaande uit: ▪ Repressieve administratieve controle ▪ Hercontrole ▪ Sanctiecontrole
Productnummer conform PDC	T02.1 t/m T02.3

Aansluiting conform strategie provincie	▪ Hercontrole
Beschrijving van de activiteiten	▪ Voorbereiden ▪ Houden van controlebezoek (afhankelijk van variant) ▪ Afstemmen met (handhavings)partners (eventueel) ▪ Opstellen van de controlerapportage ▪ Verzenden van de controlebrief ▪ Eventueel opstellen van een handhavingsadvies
Aantallen	▪ 20

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Klachtenbehandeling (variant op Klachten - meldingen milieu)
Productnummer conform PDC	T06.1
Extra toelichting	Ingezet wordt op de afhandeling van 80% van de milieuklachten binnen één dag, 15% binnen een week en 5% binnen één maand. Klachten worden door de OFGV afgehandeld of doorgegeven aan de daarvoor bestemde instanties. Indien noodzakelijk vindt toezicht plaats. Waar mogelijk wordt gehandhaafd op overtredingen of het ongedaan maken van verontreinigingen ontstaan door calamiteiten. Geurklachten vormen al jaren het grootste deel van binnengekomen milieuklachten. De meeste klachten worden veroorzaakt door 5 bedrijven. De laatste jaren zijn deze klachten in totaal afgenomen, omdat een aantal bedrijven flink hebben geïnvesteerd in geur beperkende voorzieningen. De verwachting is dat in het aantal klachten in 2017 gelijk zijn aan 2016. In 2017 vinden waar dat noodzakelijk is enkele nieuwe controlemetingen plaats bij bedrijven die overlast veroorzaken. Deze uren zijn deels voorzien en dus gepland en deels vraag gestuurd.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Beoordelen van de ontvankelijkheid ▪ Bepalen van de procedure voor afhandeling, eventueel met ondersteuning van specialisten. ▪ Volgen en bewaken van de afhandeling; indien een controlebezoek of handhavingsactie nodig is, dan wordt dit uitgevoerd met andere zaaktypen en geleverd d.m.v. de desbetreffende producten. ▪ Communiceren met de klager.
Indicatoren	▪ Aantal klachtenbehandelingen milieu
Aantallen	▪ Taak zonder aantallen

Toezicht en handhaving op het gebied van Milieu (Wm)	
Taakomschrijving conform PDC	Ongewoon voorvalmelding
Productnummer conform PDC	T07.1
Beschrijving van de activiteiten	Bij ongewone voorvallen moeten bedrijven hiervan melding doen aan het bevoegd gezag. In het kader van de behandeling wordt een controle uitgevoerd en worden eventuele vervolgacties bepaald. Het behandeling van een melding omvat: ▪ In behandeling nemen van de melding ▪ Uitvoeren van een fysieke controle ▪ Eventueel afstemmen met ketenpartners ▪ Verzenden van een bezoekbevestigingsbrief of -

	- rapportage ▪ Planning van eventuele vervolgacties
Indicatoren	▪ Aantal ongewoon voorvalmeldingen
Aantallen	▪ 1

2.7.4c. Generieke en overige taken op het gebied van Wm

2.7.5 Geluid

2.7.5a. Generieke en overige taken op het gebied van geluid

In 2016 is in de VFL de aanwijzing 'van regionaal belang' voor het industrieterrein Luchthaven Lelystad ingetrokken. Hierdoor verschuift de verantwoordelijkheid voor het zonebeheer industriewelawaai van de provincie naar de gemeente Lelystad. De intentie is om de uitvoering van het zonebeheer in opdracht van de gemeente Lelystad door de OFGV te laten continueren. De verwachting is dat de formele overdracht van de taak vanaf 1 januari 2017 effectief wordt.

2.7.6 Luchtvaart

De provincie is bevoegd voor het vaststellen van luchthavenregelingen en luchthavenbesluiten voor structureel gebruik van velden voor luchtvaartactiviteiten. Daarnaast kan de provincie voor incidenteel gebruik van velden een ontheffing verlenen. De OFGV voert deze taken uit voor de provincie. Alle voorbereidende werkzaamheden die nodig zijn voor de besluitvorming worden door de OFGV afgehandeld. Het gaat dan om bijvoorbeeld het voeren van vooroverleg, de beoordeling van onderzoeken, het opstellen van de regelingen en het begeleiden van de procedures.

2.7.6a. Vergunningverleningstaken op het gebied van luchtvaart

Vergunningverleningstaken op het gebied van Milieu (Luchtvaart)	
Taakomschrijving conform PDC	Luchthavenregeling
Productnummer conform PDC	R27.2
Extra toelichting	Voor kleine en recreatieve luchtvaart kunnen PS een luchthavenbesluit of luchthavenregeling vaststellen. Binnen Flevoland bevinden zich vier luchtvaartterreinen waarvoor PS bij verordening luchthavenregelingen heeft vastgesteld. Deze regelingen zijn actueel en er zijn op dit moment geen aanwijzingen voor wijzigingen van de bestaande regelingen. De enige concrete ontwikkeling die zou kunnen leiden tot een procedure voor vaststelling van een luchthavenregeling betreft de activiteit van Ampyx Power in Kraggenburg.
Beschrijving van de activiteiten	Het behandelen van de aanvraag omvat het: ▪ Beoordelen van de onderzoeken ▪ Eventueel uitvoeren van een kort aanvullend onderzoek ▪ Opstellen van het (ontwerp) besluit ▪ Begeleiden van het procedurele deel zoals behandelen zienswijzen, bezwaar en beroep ▪ Bijwerken van de registratie(s).
Relevante wet- en regelgeving	▪ Luchthavenregeling
Indicatoren	▪ Aantal luchthavenregelingen
Aantallen	▪ 0

Vergunningverleningstaken op het gebied van Milieu (Luchtvaart)	
Taakomschrijving conform PDC	Ontheffing TUG
Productnummer conform PDC	R28.1
Extra toelichting	De verwachting is dat in 2017 het aantal generieke en locatiegebonden ontheffingen 'Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik' gelijk zal blijven. De paramoteurs zijn nu gedeeltelijk vrijgesteld maar hebben voor kalenderjaar 2017 (2x2 landingen) een generieke ontheffing nodig. Voor incidentele vluchten is er nog steeds een ontheffing nodig. Alleen bij structureel gebruik van een veld is deze vrijgesteld van een luchthavenregeling en heeft de paramoteur een VvgB van de gemeente nodig.
Beschrijving van de activiteiten	Het behandelen van de aanvraag omvat het: ▪ Beoordelen van de aanvraag op volledigheid ▪ Toetsen op van toepassing zijnde wet- en regelgeving ▪ Overleg met de burgemeester van de betreffende gemeente ▪ Bepalen voorwaarden en maatregel (indien akkoord) ▪ Opstellen en bekend maken besluit (met voorschriften, indien akkoord)
Indicatoren	▪ Aantal ontheffingen TUG
Aantallen	▪ 45

2.7.7 Stiltegebieden

2.7.7a. Vergunningverleningstaken op het gebied van stiltegebieden

Vergunningverleningstaken op het gebied van Milieu (Stiltegebieden)	
Taakomschrijving conform PDC	Ontheffing VFL, bestaande uit: ▪ Ontheffing VFL Stiltegebied ▪ Bescherming landschap (stiltegebied bebording)
Productnummer conform PDC	R25.2 en R25.3
Beschrijving van de activiteiten	De VFL kent in artikel 4.17 verbodsbepalingen ten aanzien van aangewezen stiltegebieden. Van deze verboden kan in bepaalde gevallen en onder het stellen van voorschriften een ontheffing worden verleend. Dit heeft zoal betrekking op: - bijzondere publieksactiviteiten waarbij geluid een rol speelt; - werkzaamheden zoals ontgrondingen ten behoeve van natuurontwikkeling; - bijzondere situaties in relatie tot de Flora en Faunawet. Het product met betrekking tot stilte wordt door de OFGV geleverd voor het hele werkgebied binnen de grenzen van de provincie Flevoland. De VFL kent verbodsbepalingen en uitzonderingen op het verbod voor het plaatsen van borden buiten de bebouwde kom. Van deze verbodsbepalingen kan in bepaalde gevallen onder het stellen van voorschriften een ontheffing worden verleend, mits het bord geen

	handelsreclame bevat. Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is een deel van de provinciale ontheffingen opgegaan in de Omgevingsvergunning. Voor het plaatsen van borden met handelsreclame moet een Omgevingsvergunning worden aangevraagd bij de gemeente. Hierbij wordt advies gevraagd aan de provincie (OFGV).
Relevante wet- en regelgeving	▪ VFL
Indicatoren	▪ Aantal ontheffingen stiltegebied toestellen ▪ Aantal ontheffingen stiltegebied motortoertochten
Aantallen	▪ 1 ontheffing ▪ 3 advies bebording

2.8 Overige taken

2.8.1 Ketentoezicht

2.8.1a. Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van ketentoezicht

Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van Milieu (ketentoezicht grondstromen)	
Taakomschrijving conform PDC	Transportcontrole
Productnummer conform PDC	T17.1
Aansluiting conform strategie provincie	▪ Transportcontrole
Beschrijving van de activiteiten	De provincie is verantwoordelijk voor het toezicht op de aanwezigheid van een begeleidingsbrief tijdens het vervoer van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen. De toezichthouders van de OFGV nemen daartoe deel aan transportcontroles, georganiseerd door de politie Midden Nederland. Ook organiseert de OFGV themagerichte mobiele transportcontroles, waarbij samenwerking gezocht wordt met andere handhavingpartners. In 2017 worden in ieder geval controles georganiseerd op de thema's transport van asbest en producten voor de covergisting. De informatie die bij deze controles verzameld wordt, zal gebruikt worden bij het toezicht van inrichtingen en bij ketenprojecten
Indicatoren	▪ Aantal vaste transportcontroles ▪ Aantal mobiele controles
Aantallen	10

2.8.2 Veiligheid en Vuurwerk

2.8.2a. Vergunningverleningstaken op het gebied van Veiligheid en Vuurwerk

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm Vuurwerk)	
Taakomschrijving conform PDC	Ontbrandingstoestemming vuurwerk
Productnummer conform PDC	R23 (R23.1)
Extra toelichting	De taken op grond van het Vuurwerkbesluit betreft de ontbrandingen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opslag van consumentenvuurwerk. Dit vuurwerk mag door particulieren alleen worden afgestoken op 31 december tussen 14:00 uur en 1 januari 02:00 uur. Buiten deze periode mogen particulieren geen vuurwerk afsteken. Aan het afsteken

	van professioneel vuurwerk stelt het Vuurwerkbesluit strenge veiligheidseisen. Onder 'afsteken' wordt verstaan: de opbouw, het installeren, het tot ontbranding brengen en het na ontbranding verwijderen van vuurwerk. Bij de uitvoering van de specifieke taken op grond van het Vuurwerkbesluit is er sprake van de volgende activiteiten: De gebruiker van professioneel vuurwerk - een gespecialiseerd bedrijf - moet een toepassingsvergunning hebben. Dit is een vergunning waarin in het algemeen toestemming wordt verleend voor het afsteken (en alles daaromheen) van professioneel vuurwerk. Het ministerie van Infrastructuur & Milieu (IenM) is bevoegd om te beslissen op de vergunningaanvraag. Voorafgaand aan een vuurwerkevenement moet de beziger een ontbrandingstoestemming aanvragen bij de provincie waar het vuurwerk zal worden afgestoken. Als er geen problemen zijn wordt de ontbrandingstoestemming verleend en bekendgemaakt. Als men ten hoogste 20 kilo theatervuurwerk en/of 200 kilo consumenten-vuurwerk kan dit met een melding worden afgedaan.
Beschrijving van de activiteiten	▪ beoordelen van de aanvraag; ▪ verzoek Verklaring van geen bedenkingen ivk openbare orde en veiligheid bij de desbetreffende gemeente; ▪ inwinnen van diverse adviezen bij externe partijen (zoals evt. Brandweer, Luchtverkeersleiding, Havendienst, ministerie IenM, etc.); ▪ bezoeken van de locatie om te kijken of aan de veiligheidsvoorschriften kan worden voldaan; ▪ opstellen en publiceren van het besluit met voorschriften.
Indicatoren	▪ Aantal ontbrandingstoestemmingen vuurwerk
Aantallen	▪ 10

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Wm Vuurwerk)	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling vuurwerkmelding (behandeling melding vuurwerkontbranding)
Productnummer conform PDC	R24.1
Extra toelichting	▪ Op grond van het Vuurwerkbesluit dient een vuurwerkbeziger, naast een landelijk geldende bezigersvergunning, voor elk evenement apart toestemming te hebben of een melding te doen. Voor het tot ontbranding brengen van ten hoogste twintig kilogram theatervuurwerk(PSE) en/of ten hoogste tweehonderd kilogram consumentenvuurwerk kan worden volstaan met een melding. Een melding moet tenminste twee weken voor het evenement ingediend te worden bij het bevoegd gezag en wordt vervolgens beoordeeld (productvariant R11.1). Daarnaast moet eenieder toestemming hebben voor de opslag van vuurwerk dan wel een melding in het kader van het activiteitenbesluit doen. Voor opslag van consumentenvuurwerk tot ten hoogste 10.000 kilogram kan worden volstaan met een melding welke wordt beoordeeld (productvariant R11.2).

Beschrijving van de activiteiten	▪ beoordelen van de melding; ▪ bezoeken van de locatie om te kijken of aan de veiligheidsvoorschriften wordt voldaan; ▪ informeren en advies vragen aan Gemeente, Brandweer, ministerie IenM; ▪ opstellen en verzenden van de reactie;
Samenwerkingspartners	Gemeenten, brandweer en ministerie IenM
Indicatoren	Aantal behandelingen vuurwerkmeldingen
Aantallen	20

2.8.2b. Toezicht-en handhavingstaken op het gebied van Veiligheid en Vuurwerk

Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van Milieu (Wm Vuurwerk)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle vuurwerkevenement
Productnummer conform PDC	T04.2
Beschrijving van de activiteiten	Toezicht bij vuurwerkevenementen vindt plaats bij de slechte nalevers en risicovolle evenementen waarbij veel publiek aanwezig is. Op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, is de verwachting dat bij ongeveer 30% van de evenementen een controle plaatsvindt. Ook in 2017 wordt de nadruk gelegd op het vooroverleg tijdens het vergunningentraject vooral bij grote evenementen, zoals Defqon1. Dit voorkomt dat er tijdens het evenement discussie ontstaat over afstanden en eventuele belangenverstrengelingen met de organisatie van het evenement. Hierdoor wordt de kans op bestuursrechtelijk handhavend optreden kleiner.
Samenwerkingspartners	▪ Gemeenten ▪ Brandweer ▪ Politie
Indicatoren	Aantal rapportages vuurwerkbesluiten
Aantallen	7

2.8.2c. Generieke en overige taken op het gebied van Veiligheid en Vuurwerk

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (Wm Vuurwerk)	
Taakomschrijving conform PDC	Rapportage vuurwerkbesluit
Productnummer conform PDC	D13.1
Beschrijving van de activiteiten	Coördinatie vuurwerktoezicht De provincie Flevoland heeft een wettelijke taak op vuurwerkcoördinatie. Deze taak is ingebracht bij de OFGV. De volgende onderwerpen worden gecoördineerd: ▪ Vergunningverlening, toezicht en handhaving van de vuurwerkopslagen; ▪ Vergunningverlening, toezicht en handhaving ontbrandingen. Coördinatie tussen provincie en evenementenloket gemeente; ▪ Deelnemen aan overleggen van de Landelijke Werkgroep VuurwerkCoördinatoren; ▪ Handhaving op illegaal vuurwerk; ▪ Routering gevaarlijke stoffen (Lelystad); ▪ Uitwisseling aanpak op het gebied van

	Ruimtelijke Ordening. De vuurwerkcoördinator stelt jaarlijks voor Gedeputeerde Staten, een verslag op over de uitgevoerde werkzaamheden.
Indicatoren	▪ Aantal rapportages vuurwerkbesluiten
Aantallen	▪ Uit te voeren taken zonder aantallen

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (Wm Vuurwerk)	
Taakomschrijving conform PDC	Advies, coördinatie en overleg vuurwerk (variant op Beleidsadvies)
Productnummer conform PDC	A02.5
Beschrijving van de activiteiten	Aandachtspunt voor 2017 is dat 1 januari 2017 de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking zal treden. De uitvoering van deze wet zal komen te liggen bij GS van de provincies. De uitvoering van de Wet Natuurbescherming zal door de provincie worden uitgevoerd. Uitvoering van het Vuurwerkbesluit voor de provincie ligt bij de OFGV. Voor de vuurwerkevenementen betekent dit dat er concreet werkafspraken moeten worden gemaakt. Hoe hier invulling aan moet worden gegeven is nog niet duidelijk. Nu wordt er ook contact gelegd met de vergunningverlener die de Wet natuurbescherming in zijn portefeuille heeft als het evenement op een locatie ligt waar beschermde diersoorten kunnen zitten.
Aantallen	▪ Uit te voeren taken zonder aantallen

2.8.3 Verordening fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL)

2.8.3a. Vergunningverleningstaken op het gebied van VFL

Vergunningverleningstaken op het gebied van Milieu (VFL)	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling melding VFL (variant op Behandeling melding VFL)
Productnummer conform PDC	R26.1 (NIET IN VTHUP OFGV)
Beschrijving van de activiteiten	Het betreft een melding van activiteiten welke in VFL zijn aangewezen als standaard activiteiten die onder de algemene regels (standaard voorschriften) vallen en heeft betrekking op het verpompen van grondwater van maximaal 10 m3 per uur. Het behandelen van de aanvraag omvat het: ▪ controleren van de aanvraag; ▪ raadplegen van kaarten e.d.
Indicatoren	▪ Aantal behandelde meldingen
Aantallen	▪ 10

2.8.3b. Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van VFL

Toezichts- en handhavingstaken op het gebied van Milieu (VFL)	
Taakomschrijving conform PDC	Controle VFL
Productnummer conform PDC	T15.1
Extra toelichting	Er wordt rekening gehouden met een maandelijkse controle waarbij wordt gekeken naar

	grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden en bebording langs wegen. Er zijn signalen dat met name evenementen een bedreiging vormen voor stiltegebieden. Dit toezicht heeft geen prioriteit en zal niet worden uitgevoerd in 2017.
Beschrijving van de activiteiten	Het uitvoeren van een controle omvat het: ▪ voorbereiden; ▪ houden van een controlebezoek; ▪ inwinnen van advies (bodem, geluid, juridisch, enz.) (eventueel) ▪ beoordelen van rapportages; ▪ afstemmen met (handhavings)partners (eventueel); ▪ opstellen van de controlerapportage; ▪ verzenden van een bezoekbevestigingsbrief of -rapportage (eventueel).
Indicatoren	▪ Aantal controles VFL
Aantallen	▪ 12

2.8.4 Regionale samenwerkingstaken

Regionale samenwerkingstaken	
Taakomschrijving conform PDC	Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland A02.3
Productnummer conform PDC	
Beschrijving van de activiteiten	In de Wabo is de provinciale taak vastgelegd om de samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving vorm te geven met de ketenpartners. Dit met als doel de effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening te bevorderen. De samenwerking betreft niet alleen de gemeenten en de omgevingsdienst in de provincie Flevoland, maar ook partners zoals de politie, OM, het waterschap, de ILT, de NVWA, Rijkswaterstaat en de belastingdienst. De coördinatie van de samenwerking in Flevoland wordt vormgegeven in het Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO), met bijbehorend ambtelijk voorportaal het AOO. De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat hiervan en neemt deel als adviseur. In 2016 heeft het BOO zich uitgesproken om via 'de inhoud' bestuurders van de regio Gooi en Vechtstreek te willen betrekken bij het samenwerkingsoverleg. In 2017 zal dat verder vorm worden gegeven via een of meerdere thema-overleggen, waarvoor naast het BOO ook de Gooi en Vechtstreek portefeuillehouders worden uitgenodigd. Voor het AOO worden standaard Gooi en Vechtstreek collega's uitgenodigd. In 2016 was de regionale afstemming op omgevingsdienstniveau (AOO/BOO + regio GV) succesvol voor de Verordening kwaliteit VTH. Met de wijziging van de Wabo als gevolg van de Wet VTH hebben gemeenten en provincies ieder voor zich in juli 2016 een dergelijke verordening vastgesteld conform de regionaal gemaakte afspraken.

Deze werkwijze zal in 2017 worden gehanteerd rond het uitvoeringskader VTH, waarin gezamenlijk de strategische en operationele beleidskaders (Wabo, Bor/Mor, deel c van de kwaliteitscriteria 2.1) regionaal zullen worden vormgegeven.

In het BOO staan voor 2017 in ieder geval de volgende onderwerpen op de agenda:

- het opstellen en uitvoeren van het Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2017;
- op- en vaststellen van het uitvoeringskader VTH, zie ook A02.6/7;
- • evalueren en herijken Wabo-Bestuursovereenkomst.

Handhavingsestafette en Handhaversdag

De OFGV verzorgt ook in 2017 weer de handhavingsestafette. Doel is de samenwerking te stimuleren en bovenal handhaving op een positieve manier bij bestuurders en de pers voor het voetlicht te brengen.

Ook de jaarlijkse Handhaversdag zal in 2017 worden georganiseerd. Al jarenlang is dit de dag waarop netwerken in Flevoland (en daaromheen) worden gesmeed en versterkt. Aan de hand van actuele thema's treffen de collega's uit diverse werkvelden elkaar, waarbij wellicht het elkaar treffen net even belangrijker is dan het thema.

Opleidingen voor partners

Binnen het Kenniscentrum van de OFGV worden ook in 2017 weer meerdere opleidingen georganiseerd die ook voor onze partners binnen het WABO werkveld interessant en toegankelijk zijn. In 2017 voldoen (waar relevant) alle OFGV-opleidingen aan de landelijke kwaliteitscriteria en worden daarvoor diploma's dan wel certificaten uitgereikt. De ingezette kwaliteitsverbetering van het scholingsaanbod binnen het kenniscentrum wordt hiermee voortgezet. In 2017 organiseert de OFGV in ieder geval cursus nieuwe Natuurwet, cursus Omgevingswet, cursus PGS 15, cursus Wet kwaliteitsborging en cursus Wro. Daarnaast staan er ook weer netwerkdagen op de planning, zoals de Bodemdag en de Asbestdag.

Het Kenniscentrum is ontstaan op basis van de regionale afspraken om de taken van het voormalige servicepunt SepH over te dragen naar de OFGV. Een van de overgebrachte taken was het organiseren van regionale opleidingen en workshops. De opleidingsactiviteiten van het OFGV zijn daarmee nadrukkelijk bedoeld om alle partners te ondersteunen bij hun opleidingswensen. Het cursusaanbod is dan ook vraaggericht opgesteld, waarbij de deelnemers regelmatig wordt verzocht om wensen op dit gebied kenbaar te maken. Waar nodig kunnen over dat aanbod

	in AOO/BOO-verband keuzes worden gemaakt.
Aantallen	▪ Een taak zonder aantallen

Regionale samenwerkingstaken	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies: ▪ Advies, coördinatie en overleg handhavingstrategie ▪ Advies, coördinatie en overleg vergunningsstrategie
Productnummer conform PDC	A02.6, A02.7
Beschrijving van de activiteiten	Het is van essentieel belang dat het beleid van het bevoegd gezag is afgestemd met de OFGV. Hierbij is het van belang dat het beleid kan inspelen op wijzigingen in wet- en regelgeving op milieugebied. De OFGV adviseert het bevoegd gezag over diverse beleidszaken. Voor het kunnen vervullen van een actieve adviesrol volgt de OFGV ontwikkelingen in relevante wet- en regelgeving op zowel landelijk, provinciaal als regionaal niveau. Hieronder vallen ook de ontwikkelingen van de verordening kwaliteit VTH, de bijbehorende kwaliteitscriteria en de Wet VTH met onderliggend besluit. Om uitvoering te geven aan de kwaliteitscriteria uit de Wabo stelden provincies en gemeenten in 2016 verordeningen kwaliteit VTH vast. Naast deze eisen zijn er ook proceseisen opgenomen in het Wijzigingsbesluit omgevingsrecht verbetering VTH met betrekking tot de beleidscyclus. De partners van de OFGV hebben de verantwoordelijkheid om per omgevingsdienstgebied gelijke kwaliteitseisen te stellen. Om de hele beleidscyclus met gestelde eisen vorm te geven, wordt in 2017 samen met de partners verder gewerkt aan een Uitvoeringskader VTH. Hierin wordt, naast de procescriteria, (vooral) het operationele beleid verder uitgewerkt en beschreven in VTH strategieën. De totstandkoming van dit Uitvoeringskader wordt ook in 2017 door de OFGV gefaciliteerd.
Indicatoren	▪ Aantal uren advisering, coördinatie en overleg handhavingstrategie ▪ Aantal uren advisering, coördinatie en overleg vergunningstrategie
Aantallen	▪ Een taak zonder aantallen

Regionale samenwerkingstaken	
Taakomschrijving conform PDC	Informatie- ontsluiting
Productnummer conform PDC	D01.1
Beschrijving van de activiteiten	▪ Informatie ontsluiting vindt plaats bij de milieu-informatie van de bedrijven waar de OFGV procedures voor behandelt. Deze informatie wordt via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) beschikbaar gesteld voor de provincie en anderen. Het is een wettelijke verplichting om bij opslag van gevaarlijke stoffen boven een bepaalde drempelwaarde de gegevens van het bedrijf in te voeren en bij te houden in RRGS. In 2017 zullen de

	in RRGs ingevoerde gegevens gecontroleerd worden en waar nodig bijgewerkt worden.
Indicatoren	▪ Aantal uren voor informatie-ontsluitingen
Aantallen	▪ Een taak zonder aantallen

2.8.5 WOB-verzoek

WOB-verzoek	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling WOB-verzoek
Productnummer conform PDC	D03.1
Extra toelichting	Op grond van de Wet openbaarheid van bestuur kan iedereen verzoeken om informatie (Wob-verzoek). In principe moet deze informatie gegeven worden, tenzij het bijvoorbeeld vertrouwelijke informatie of persoonsgegevens betreft. Het verzoek kan zowel schriftelijk als mondeling worden gedaan.
Beschrijving van de activiteiten	Het behandelen van het Wob-verzoek omvat het: ▪ opstellen voornemen besluit op het Wob-verzoek en verzenden aan belanghebbenden; ▪ afhandelen van zienswijzen; ▪ opstellen besluit op het Wob-verzoek (toe- of afwijzen); ▪ Bij afwijzing verzoek: procedure eindigt hier; ▪ Bij toewijzing verzoek: de gevraagde informatie leveren.
Indicatoren	▪ Aantal behandelingen WOB-verzoeken
Aantallen	▪ Een taak zonder aantallen

2.8.6 Handhaving

Handhavingstaken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Last onder dwangsom (variant op Handhavingsbesluit)
Productnummer conform PDC	H01.1
Extra toelichting	Bij het toezicht houden, de behandeling van een handhavingsverzoek of anderszins zijn strijdigheden geconstateerd met wet- en regelgeving en/of vergunningen die niet of niet tijdig opgelost konden worden. Om naleving van wet- en regelgeving af te dwingen wordt een besluit genomen over de inzet van bestuursrechtelijke dwangmiddelen. Het ten uitvoer leggen van een dergelijk middel betreft het product Sanctie (bestuurlijk). Als tijdens de voorbereiding van het besluit geconstateerd is dat de strijdigheid is weggenomen, wordt verder afgezien van handhaving.
Beschrijving van de activiteiten	Het nemen van het besluit omvat het: ▪ opstellen en verzenden van het handhavingsvoornemen; ▪ verwerken van de zienswijze van de belanghebbende; ▪ eventueel uitvoeren van een hercontrole (apart product); ▪ bepalen van de sanctie (indien nog nodig); ▪ op- en vaststellen en verzenden van het besluit.
Indicatoren	▪ Aantal last onder dwangsom
Aantallen	▪ 15

Handhavingstaken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Bestuurlijke strafbeschikking milieu - volledig (variant op Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m))
Productnummer conform PDC	H03.1
Extra toelichting	De BSB-m is een vervanging van een proces verbaal voor de kleinere milieuovertredingen zoals genoemd in de, bij het Besluit OM-afdoening behorende, voor het desbetreffende jaar geldige lijst met milieufeiten. De vastgestelde boetebedragen zijn voldoende hoog om een adequate werking te hebben. De BSB-m onderscheidt zich van bestuurlijke handhavinginstrumenten, zoals bestuursdwang en de dwangsom, omdat de bestuurlijke boete een directe sanctie is. Dit in tegenstelling tot de andere bestuurlijke instrumenten die er niet op gericht zijn om een overtreding te bestraffen maar om een situatie die in strijd is met de voorschriften, op te heffen of om herhaling daarvan te voorkomen. Hierdoor kunnen eenmalige overtredingen waarbij bestuursrechtelijk optreden niet zinvol of mogelijk is, toch adequaat worden gesanctioneerd. Daarnaast kan het soms wenselijk zijn om beide instrumenten te gebruiken. De invordering van de boete vindt plaats door het CJIB.
Beschrijving van de activiteiten	Het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking omvat het: ▪ overdragen van bevindingen toezichthouder aan boa en/ of vastleggen van bevindingen boa; ▪ bevragen Kamer van Koophandel om verdachte rechtspersoon vast te stellen; ▪ horen van de verdachte; ▪ op- en vaststellen van de BSB-m (combibon) en verzenden naar CJIB.
Indicatoren	▪ Aantal bestuurlijke strafbeschikkingen milieu
Aantallen	▪ regiebasis

Handhavingstaken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Besluit op handhavingsverzoek
Productnummer conform PDC	H05.1
Extra toelichting	Belanghebbenden kunnen bij het bevoegd gezag een verzoek tot handhaving c.q. verzoek tot toepassen van een sanctie indienen naar aanleiding van milieuhinder, -klachten en/of -incidenten. De behandeling leidt tot een besluit op het handhavingsverzoek. Daarin staat vermeld of overgegaan wordt tot handhaving en welke sanctie de OFGV voornemens is op te leggen. Het daadwerkelijk handhaven betreft een ander product.
Beschrijving van de activiteiten	Het behandelen van het verzoek omvat het: ▪ opstellen van het ontwerpbesluit op het handhavingsverzoek; ▪ technisch en juridische afhandelen van zienswijzen; ▪ opstellen van het besluit op het handhavingsverzoek (toe- of afwijzen).

Indicatoren	▪ Aantal besluiten op handhavingsverzoeken
Aantallen	▪ 2

2.8.7 Juridische taken

Juridische taken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening (variant op Behandeling bezwaar)
Productnummer conform PDC	J01.2
Indicatoren	▪ Aantal behandelingen bezwaar zonder voorlopige voorziening
Aantallen	▪ 3

Juridische taken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Juridische (beleids)ondersteuning
Productnummer conform PDC	J03.1
Beschrijving van de activiteiten	Beleid en uitvoering van gemeenten en provincie worden beïnvloed door het omgevingsrecht. De dienstverlening omvat onder andere: ▪ uitleg regelgeving; ▪ beantwoording juridische vragen; ▪ deelname aan vakoverleg.
Indicatoren	▪ Aantal uren juridische (beleids)ondersteuning
Aantallen	▪ 2

Juridische taken overig	
Taakomschrijving conform PDC	Gedoogbesluit
Productnummer conform PDC	J04.1
Extra toelichting	Inrichtinghouders kunnen een verzoek indienen om in strijd met wetgeving of voorschriften een activiteit uit te voeren. Een dergelijk verzoek kan consequenties hebben voor de leefomgeving en politiek gevoelig liggen. Er wordt terughoudend omgegaan met gedogen. Slechts in uitzonderingsgevallen wordt er gedoogd. Een gedoogsituatie is van tijdelijke aard. Een gedoogverzoek kan betrekking hebben op een vergunningtraject dat volgens planning verloopt en een vergunningtraject met bijzondere omstandigheden die uit de termijn loopt. Een gedoogbeschikking moet ook worden opgesteld als de vergunning wordt vernietigd bij de rechtbank om kaders te stellen in de overgangsfase. Een gedoogverzoek kan ook betrekking hebben op het tijdelijk overtreden van een voorschrift. Hierin spelen overmacht en bijzondere omstandigheden een rol. Het verzoek kan worden gehonoreerd onder voorwaarden of worden afgewezen. De afdeling Toezicht en Handhaving houdt toezicht op de gedoogvoorwaarden.
Beschrijving van de activiteiten	Het behandelen van een gedoogverzoek omvat het: ▪ toetsen ontvankelijkheid en vragen aanvullende gegevens ▪ informeren accounthouder;

	▪ dossier nalopen op klachten, correspondentie ▪ advisering met betrekking tot het verzoek, de advisering kan zowel op technische aspecten als op juridische aspecten betrekking hebben; ▪ opstellen van een advies aan het management (afwijken sanctiestrategie); ▪ verzorgen van correspondentie met belanghebbenden; ▪ opstellen concept gedoogbeschikking met voorwaarden en aanbieden aan bevoegd gezag ▪ bevoegd gezag informeren en eventueel vertegenwoordigen in bezwaarprocedure en/of voorlopige voorziening ▪ brief afwijzen verzoek en handhaven bij geconstateerde overtredingen.
Indicatoren	▪ Aantal gedoogbesluiten
Aantallen	▪ 1

2.8.8 Advisering

Beleidsadvies is een breed taakveld. Het bestaat uit het interpreteren, richting geven aan, opstellen van, uit (laten) voeren, informeren en adviseren over, monitoren en evalueren van (landelijke en lokale) wetgeving, beleidsontwikkelingen en beleidsplannen. Advisering richt zich daarbij tot diverse partijen en resulteert vaak weer in advisering over en voor nieuw beleid. Daarnaast is beleidsadvies het geven van afgewogen adviezen aan vakafdelingen van de provincie, management, besturen (zoals GS en PS en OFGV) en directie om deze keuzes te geven hoe zij uitvoering geven aan de (wettelijke) taken.

In voorliggend uitvoeringsprogramma zijn bij diverse beleidsvelden gespecificeerde producten opgenomen met het karakter van beleidsadvies (productgroep A02). Daarnaast zijn onderstaande producten relevant voor de uitvoering in 2017.

Voor nieuwe onderwerpen en vraagstukken in 2017 zal worden gezien of deze kunnen worden toegerekend aan product 'Beleidsadvies', voor zover daarvoor geen regulier product beschikbaar is. De inzet voor dergelijke nieuwe taken zal vooraf door de provincie worden geraamd en door de OFGV worden gemonitord.

Advisering	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu ▪ Advisering Luchthaven ontwikkeling
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	Vanuit de OFGV wordt gecoördineerde milieukundige ondersteuning bij de voorbereidingen tot uitbreiding van de Luchthaven Lelystad namens de provincie alsook de gemeente geleverd. Net als in 2016 zal ook 2017 in het teken staan van mogelijke wijzigingen in de Omgevingsvergunning van de inrichting.
Indicatoren	▪ Aantal uren advisering luchthaven ontwikkeling
Aantallen	▪ Een taak zonder aantallen

Advisering	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu ▪ Advisering Flevokust/Maximacentrale
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	De gemeenteraad van Lelystad heeft een motie opgesteld waarin is aangenomen dat er een begeleidingsgroep moet komen voor de ontwikkeling

	van Flevokust. Deze begeleidingsgroep moet in overleg met omwonenden en belanghebbenden invulling geven aan het plaatsingsproces van de diverse bedrijven op Flevokust. De provincie is opdrachtgever voor de ontwikkeling van het buitendijkse deel van Flevokust en maakt ten behoeve van een goede afstemming samen met de OFGV lid uit van de begeleidingsgroep. Er wordt door de provincie inzet gevraagd van de OFGV op de beleidsmatige ondersteuning t.b.v. de ontwikkeling buitendijs, de bedrijfsvestiging en tevens de feitelijke vergunningverlening. De ontwikkeling van het binnendijkse deel gebeurt in opdracht van de gemeente Lelystad met vooral gemeentelijke logistieke bedrijven, maar het is niet uitgesloten dat ook daar een provinciaal bedrijf gevestigd wordt. Voorbereidingen vallen dan ook onder beleidsadvies provincie, gecoördineerd binnen de begeleidingsgroep.
Indicatoren	Aantal uren advisering Flevokust/Maximacentrale
Aantallen	Een taak zonder aantallen

Advisering	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu Advisering Haven Urk
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	In het coalitieakkoord van de gemeente Urk staan verschillende ontwikkelingen centraal die direct of indirect raakvlakken vertonen met het takenpakket van de OFGV, waaronder ook de plannen voor de realisering van een Maritieme Servicehaven (buitendijs). En, in relatie tot deze plannen, de revitalisering van het oorspronkelijke haventerrein. Daarbij streeft Urk naar functiescheiding tussen werken en recreatie. Op de west- en noordzijde van de haven zijn de recreatieve functies gepland. Aan de oost- en zuidzijde ligt de focus meer op bedrijven. De voorbereidingen, in de vorm van een businesscase en de benodigde juridische en planologische procedures, zijn in volle gang. Vanuit een integraal perspectief is de OFGV waar nodig aangehaakt op bovenstaande ontwikkelingen.
Indicatoren	Aantal uren advisering Haven Urk
Aantallen	Een taak zonder aantallen

Advisering	
Taakomschrijving conform PDC	Beleidsadvies Milieu Advisering wijziging VFL
Productnummer conform PDC	A02.1
Beschrijving van de activiteiten	Er wordt in 2017 advies geleverd door de OFGV over de eventuele uitzonderingen hoofdstuk 9 Bescherming Landschap.
Indicatoren	Aantal uren advisering wijziging VFL
Aantallen	Een taak zonder aantallen

2.9 Personele capaciteit en financiële middelen

Voor 2017 wordt de OFGV gefinancierd op basis van lumpsum. De totale financiële middelen die de provincie Flevoland ter beschikking stelt voor de uitvoering van de voorgenoemde activiteiten is voor 2017 EUR 3.778.539,-. Binnen de opdracht van de provincie Flevoland is een vrije ruimte van 3000 uur opgenomen. Deze uren kunnen worden besteed als taken binnen de opdracht meer tijd vragen dan gepland of voor aanvullende vragen bijvoorbeeld bij locatieontwikkeling of beleidsontwikkeling. Over de besteding van de uren vindt vooraf overleg plaats tussen provincie en OFGV.

2.10 Voorbereiding, uitvoering en monitoring

De proceseisen in de Bor gelden op het moment van schrijven nog niet voor vergunningverlening. Hoogstwaarschijnlijk gaat de wet gelden vanaf medio 2017. De OFGV is dan verplicht om op grond van vooraf vastgestelde procedures, processen en protocollen te handelen. Voor de uitvoering geldt dat vergunningverlening van toezicht en handhaving gescheiden moet zijn. Ook dient personeel periodiek gerouleerd te worden, zodat deze niet voortdurend belast wordt met dezelfde inrichting. Daarnaast dient de omgevingsdienst 24-uur bereikbaar te zijn. De laatste processtap in de BIG-8 is de monitoring. De organisatie monitort met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het beleid en het uitvoeringsprogramma. De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag en gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en voor input op de beleidsevaluatie en bijstelling van de risicoanalyse.

Vergunningverlening en toezicht en handhaving zijn gescheiden binnen de omgevingsdienst.

De OFGV beschikt over een 24 uur per dag te bereiken milieuklachtentelefoon. Klachten en incidenten worden door de piketambtenaren tijdig afgehandeld of doorgegeven aan de toezichthouder of instantie die toezicht houdt binnen het betreffende taakveld.

3. Uitvoeringsprogramma 2017 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

3.1 Inleiding

Vanaf 1 januari 2017 is de provincie Flevoland het bevoegd gezag voor vier BRZO-bedrijven te weten:

- M&R Claushuis te Zeewolde (Claushuis)
- Broekhoff Vuurwerk International BV te Dronten (Broekhoff).
- HG International BV te Almere
- Platingsolutions BV te Lelystad

In 2017 is het voor de OD NZKG zeer waarschijnlijk dat de volgende bedrijven ook onder het Brzo gaan vallen. Formeel is dit per 1 januari 2017 nog niet het geval, maar de werkzaamheden voor de hieronder genoemde bedrijven moeten wel worden ingepland:

- De Visser en
- Bol

Daarnaast loopt er nog een vooroverleg bij het bedrijf Kuwait Oliehandel. Omdat nog onduidelijk is wat de gevolgen hiervan zijn, is dit bedrijf nog niet ingepland en ook niet meegenomen in financiële berekeningen. Mogelijk moet in de loop van het jaar nog bezien worden of dit moet worden aangepast.

De provinciale wettelijke taak is het uitvoeren van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) bij deze bedrijven. Bij de uitvoering van het Brzo zijn, naast de provincie Flevoland (als bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht *hierna de Wabo*), de volgende partijen betrokken:

- de Inspectie SZW;
- de Veiligheidsregio Flevoland;
- de gemeente waarbinnen de inrichting is gelegen;
- Waterschap Zuiderzeeland.

Het aanspreekpunt voor het bedrijf is het Wabo-bevoegde gezag. De provincie is betrokken waar het betreft het taakaccent Externe Veiligheid

De OD NZKG heeft mandaat gekregen voor de uitvoering van het Wabo-brede takenpakket voor de bedrijven waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn en die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en of categorie 4 van de Richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (2008/1/EG) evenals diens opvolger Richtlijn Industriële emissies (2010/75/EU).

In dit hoofdstuk wordt net zoals in het vorige hoofdstuk in beeld gebracht:

- Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen
- De uit te voeren activiteiten in 2017
- De personele en financiële middelen die hiervoor benodigd zijn;
- Een uitwerking hoe de voorbereiding, uitvoering en monitoring zijn geborgd.

3.2 Aantal relevante landelijke ontwikkelingen op een rij

Landelijke sanctiestrategie BRZO 1999 (herzien in 2012)

Het is van groot belang dat de Provincies, de Veiligheidsregio en de inspectie SZW uniform optreden. Dit in verband met een gelijk speelveld voor de Brzo-bedrijven. Daartoe is een Landelijke Handhavingstrategie opgesteld. Nadat een overtreding is geconstateerd wordt de ernst van een overtreding bepaald. De handhavingstrategie gaat uit van drie categorieën overtredingen afhankelijk van de kans op een zwaar ongeval. De uitgangspunten van de strategie zijn als volgt:

- De strategie is van toepassing op alle Brzo-overtredingen;
- Een Brzo-overtreding wordt altijd gesanctioneerd; de sancties zijn een afgestemde mix van bestuurs- en strafrecht;
- Bestuursrecht en strafrecht zijn complementair;

- De inzet van de handhavingsinstrumenten wordt bepaald door de aard van de overtreding;
- Waar mogelijk handhaaft de toezichthouder op de overtreding die binnen zijn ‘domein’vallen: (externe veiligheid en milieuovertreding door de Wabo bevoegd gezag, voorbereiding rampenbestrijding door de Veiligheidsregio en Arbeidsveiligheid door de Inspectie SZW).

Wetsontwerp herziening Wabo

Naar aanleiding van onder andere het advies 'De tijd is rijp' van de commissie Mans hebben het IPO, de VNG en het Rijk in 2009 afspraken gemaakt om de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (hierna genoemd: VTH-taken) op het gebied van het omgevingsrecht structureel te verbeteren (de zogeheten package deal). De afspraken over de introductie van kwaliteitseisen, de vorming van een land dekkend netwerk van Omgevingsdiensten en de uitwisseling en afstemming van Informatie tussen bestuur en Openbaar Ministerie/politie worden wettelijk verankerd. Voor de Brzo-bedrijven gaat het om de volgende maatregelen:

- wettelijke borging van de landelijk uniforme handhavingstrategie. Dit moet ervoor zorgen dat er doortastender wordt opgetreden;
- wettelijke borging van kwaliteitscriteria die ervoor zorgen dat Brzo-toezichthouders voldoende deskundig zijn;
- monitoring en jaarlijkse rapportage over naleving door Brzo-bedrijven;
- uitbreiding van de Brzo inspectiedatabase met handhavingsinformatie en wettelijke verplichtingen tot informatie-uitwisseling tussen toezichthouders.
- verder streeft het Rijk naar een voorziening in de Wabo die het mogelijk maakt om toezichtkosten in rekening te brengen bij bedrijven.

De opdrachtnemer zorgt voor het formuleren van een eigen uniforme lijn in de taakuitvoering. Deze uniforme lijn wordt voorzien van hoogwaardige kwaliteitsstandaarden, minimaal conform landelijke kwaliteitstandaarden en geven op autonome en hedendaagse wijze invulling aan de uitvoering van onze taken. Hiertoe maakt de opdrachtnemer inzichtelijk op welke wijze invulling wordt gegeven aan de kwaliteitsontwikkeling.

Herziening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wet VTH)

Op 1 juli 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Het vaststellen van de kwaliteitscriteria 2.1 is geen onderdeel van de wetswijziging en zal worden vastgelegd in verordeningen die worden vastgesteld door gemeenten en provincies.

In het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied van 11 september 2015 is besloten dat aan alle opdrachtgevers gevraagd zal worden om, conform de wettelijke verplichting, een Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht voor de taken van de OD NZKG vast te stellen per 1 juli 2016. In de Verordening worden de Kwaliteitscriteria 2.1 verankerd. Hierbij wordt uitgegaan van de modelverordening zoals opgesteld door de VNG en IPO. Tevens wordt uitgegaan van het ‘comply or explain’ beginsel (aan criteria voldoen/uitleggen waarom niet) met uitzondering van de uitvoering van de taken voor de Brzo-en RIE-4-bedrijven. Hierbij geldt dat elke Brzo VTH medewerkers moet voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. Door de 6 Brzo OD directeuren is op 24 maart 2014 besloten dat alle Brzo VTH medewerkers naast de kwaliteitscriteria 2.1 nog extra moeten gaan voldoen aan een aantal modulaire HBO opleidingen waarbij chemische technologie centraal staat.

Implementatie van Brzo 2015

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) in werking getreden en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 ingetrokken. Aanleiding van deze wijziging is de implementatie van Europese wetgeving, de richtlijn Seveso III, in Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, omgevingsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Het doel van dit besluit is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen, waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

Veranderingen zijn onder andere:

- Wijzigingen in de drempelwaardentabel van de gevaarlijke stoffen door de nieuwe CLP-classificatie (nieuwe systematiek voor het indelen, etiketteren en verpakken van stoffen en mengsels in Europa).

Hierbij zijn ook de drempelwaarden zelf voor bepaalde geclassificeerde gevaarlijke stoffen veranderd en zijn er bij name genoemde stoffen nieuw toegevoegd;

- Uitbreiding van het beoordelingskader (onder andere het meenemen van de externe en natuurlijke oorzaken van mogelijke ongevalsscenario's);
- Terminologie is verduidelijkt en meer in lijn met de Europese richtlijn;
- Ruimere sanctiemogelijkheden;
- Openbaarheid van informatie.

De bijbehorende regeling (het Rrzo) is op 4 maart 2016 van kracht geworden. In 2016 heeft de OD NZKG verkend en geïnventariseerd wat het Brzo 2015 voor gevolgen heeft voor de bedrijven, de uitvoering van de VTH-/Brzo-werkzaamheden en voor het bedrijvenbestand. De OD NZKG sluit hierbij zo veel mogelijk aan bij de ontwikkelingen en initiatieven vanuit Brzo+/6Brzo. Hierbij wordt ook uitgegaan van het principe dat de bedrijven een eigen verantwoordelijkheid hebben om met deze gewijzigde wetgeving aan de slag te gaan.

Het is mogelijk dat de gewijzigde regelgeving tot gevolg heeft dat bedrijven in Flevoland die tot nu toe voor de wettelijke milieutaken bij OFGV zijn ondergebracht onder de Brzo-regelgeving gaan vallen en daarom moeten worden overgedragen aan de OD NZKG.

3.3 Uit te voeren activiteiten 2017

Uit te voeren activiteiten vergunningverlening 2017

Voor die inrichtingen waar de provincie, op grond van de milieuactiviteiten van een inrichting, het bevoegd gezag blijft, is zij met de inwerkingtreding van de Wabo de integrale omgevingsvergunning gaan verlenen. Dit betekent dat de provincie ook verantwoordelijk is. voor die onderdelen van de omgevingsvergunning, zoals bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (de BRIKS-taken) en indirecte lozingen. De BRIKS-taken en de indirecte lozingen worden via de bestuursovereenkomst "Samenwerking Wabo" uitgevoerd door de gemeenten en het waterschap.

De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen Ingevolgde de Wabo voor activiteiten die van invloed zijn op het milieu en het beoordelen van meldingen Ingevolge het Activiteitenbesluit. Anders dan bij bouwen zijn voor milieu geen vaststaande methodieken voor het uitvoeren van een beoordeling waardoor strakke sturing lastiger is. Dit komt omdat de milieutoets betrekking heeft op een grote variëteit aan bedrijfsactiviteiten, waarbij ook de locatie van de bedrijvigheid een belangrijke rol speelt. Daarnaast kenmerkt de milieuregelgeving zich door gebonden beoordelingsvrijheid (strakke nationale en Europese wet -en regelgeving versus maatwerk per bedrijf) en een enorme hoeveelheid (pseudo-)wetgeving. Veel normen staan niet per definitie vast, maar moeten afhankelijk van locatie en bedrijvigheid door het bevoegde gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden zijn vraag gestuurd en afhankelijk van (nieuwe) activiteiten in het bedrijfsleven en de samenleving. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten. De doelstelling is om aanvragen af te handelen binnen de wettelijke termijn, hoewel het maatwerk per bedrijf tijdrovend is en waarbij de belangen van de omgeving en de aanvrager zorgvuldig worden afgewogen.

Programmatische aanpak volgens het wetsvoorstel VTH taken

Vergunningverlening vindt in het algemeen plaats op basis van een initiatief van derden en is daarmee vraag gestuurd. Programmasturing is dan niet aan de orde. Het programmatisch opstellen van vergunningen is alleen relevant bij het actualiseren van het milieudeel van de Wabo-vergunningen. Het is van belang dat vergunningen actueel zijn. Geactualiseerde vergunningen voldoen aan de actuele wet- en regelgeving met daarin de laatste inzichten over normstelling. Daarmee zijn actuele vergunningen van belang voor een optimale bescherming van het milieu en de burger. Daarnaast wordt voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat in de verplichtingen voor bedrijven als gevolg van verouderde

vergunningen en/of voorschriften.

Op dit moment werkt een landelijk werkgroep waarin de OD NZKG deelneemt aan een uniforme model te komen tot een actualisatie programma. Naar verwachting zal dit programma in 2017 gereed zijn. De OD NZKG zal op basis van een definitieve voorstel de gevolgen met de opdrachtgevers bespreken.

Vergunningverlening regulier werkzaamheden

Naast de in de DVO 2017 genoemde productieaantallen wordt gerapporteerd op de volgende punten, specifiek voor de betrokken Brzo- en RIE-bedrijven:

- aantal afgegeven beschikkingen, en percentage binnen de wettelijke termijn beschikt;
- conclusies uit screening gevolgen vierde tranche Activiteitenbesluit;
 - o aantal nog voor eind 2018 aan te passen vergunningen;
- conclusies uit screening gevolgen van Brzo 2015;
 - o aantal nog aan te passen vergunningen Brzo-bedrijven;
 - o aantal gevonden bedrijven dat onder werking van het Brzo gebracht moet gaan worden;
- indicatie actualiteit vergunningenbestand;
- beschikking over Domino-aanwijzing Brzo-bedrijven².

De regelgeving eist daarnaast melding van:

- aanwijzing van inrichtingen als bedoeld in art. 7, eerste lid van het Brzo (Domino-aanwijzingen);
- aantal veiligheidsrapportages als bedoeld in paragraaf 3 van het Brzo dat de OD NZKG heeft ontvangen en beoordeeld;
- een overzicht van de gevallen van sanering als bedoeld in paragraaf 7 Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Uit te voeren activiteiten milieutoezicht en handhaving 2017

Het toezicht geschiedt volgens de hieronder beschreven aanpak.

In de toepassing van de toezichtstrategie wordt risicogericht en gedragsgericht gepland:

- naar alle bedrijven maatwerk op basis van risico's van bedrijven (aard van bedrijfsprocessen), van het naleefgedrag (ernst van de overtreding, incidenten), van de omgeving (klachten) en houding van het bedrijf (veiligheidscultuur).
- (specifiek voor Brzo-bedrijven) het beoordelen van veiligheidscultuur wordt als toezichtinstrument toegevoegd. Daarbij zullen de volgende vragen nog nader worden uitgewerkt: Wanneer kan de overheid bij een bedrijf een veiligheidscultuurmeting afdwingen en het bedrijf dwingen om dit met de overheden te delen; gebeurt dit in kader van vergunningverlening of in het kader van toezicht en handhaving? Wanneer is het nodig dat de overheid vanuit de eigen verantwoordelijkheid zelf een onderzoek naar de veiligheidscultuur uitvoert?

Inspectieplan Brzo

Tot juli 2015 moesten overheden volgens het Brzo 1999 in een bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma vastleggen hoe zij de Brzo-taken gaan uitvoeren. Sinds 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht, gebaseerd op de vernieuwde Europese Seveso III richtlijn. In het Brzo 2015 is een aangepaste verplichting opgenomen om een gezamenlijk (Wabo bevoegde gezagen, Inspectie SZW en Veiligheidsregio's) inspectieplan op te stellen (artikel 13, lid 4 tot en met 6).

Binnen BRZO+-verband is hiervoor in 2016 gewerkt aan een landelijk uniform kader, dat waar nodig nader regionaal wordt ingevuld. Tot nu toe heeft de OD NZKG op dit punt geen informatie gekregen. Er wordt in afwachting daarvan nog niet gewerkt aan het maken van een Inspectieplan voor Flevoland, omdat de OD NZKG voorstander is van deze landelijke harmonisatie. De OD NZKG heeft wel aandacht

² Het doel van dit proces is te waarborgen dat alle bedrijven, die aan de wettelijke criteria voor domino-bedrijven voldoen, als zodanig worden aangewezen. Daarnaast moeten de betrokken bestuursorganen hierover worden geïnformeerd en de aangewezen bedrijven op de hoogte worden gesteld van hun verplichtingen

gevraagd voor behoud van het tempo van de landelijke voortgang.

Toezicht Wabo / omgevingsvergunning

Naast Brzo-inspecties worden er preventieve Wabo-controles (vooral milieu) bij Brzo-bedrijven en RIE-bedrijven uitgevoerd. Deze controles richten zich op de naleving van de omgevingsvergunning en de diverse aan de Wabo geïntegreerde wetten, zoals de Wet milieubeheer, en worden zoveel mogelijk afgestemd met andere controles uitgevoerd.

Het aantal Wabo-controles (milieu) per jaar is vastgesteld op basis van de risicoanalyse aan de hand van het Basisbeeld. Met het resultaat wordt per bedrijf bepaald welke jaarlijkse toezichtlast passend is (combinatie van risico, naleving en gedrag) of dat het bedrijf onvoldoende in beeld is en daar op geïnvesteerd moet worden.

Aanpak 2017

Voor de uitvoering gelden de volgende uitgangspunten. Het plan is gebaseerd op een aanpak op maat.

- Brzo bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd volgens de landelijke afspraken.
- In de uitvoering scherper differentiëren tussen goed en slecht presterende bedrijven. Dit leidt tot een scherpere aanpak van bedrijven die niet goed scoren op naleefgedrag, risico's van de activiteiten voor de omgeving, veiligheidsprestatie, procesveiligheid en veiligheidscultuur;
- Uitvoeren van toezicht vanuit drie invalshoeken: toezicht op de systemen van bedrijven (zoals veiligheidsbeheerssystemen), fysieke controle (onder andere inspectie van kritische veiligheidsvoorzieningen en controle van juistheid van bedrijfsinformatie) en toezicht op cultuur (houding en gedrag). Naast deze verbreding zal ook vaker onaangekondigd en buiten werktijden worden geïnspecteerd.
- Handhaving voor de Wabo baseert de OD NZKG op de Landelijke Handhavingsstrategie Wabo van 4 juni 2014; handhaving over Brzo wordt ingezet aan de hand van de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo 1999 van 11 december 2013. Deze strategie wordt aangepast aan het nu geldende Brzo 2015.
- Brzo-inspecteurs opleiden om ook de veiligheidscultuur te beoordelen tijdens de Brzo-inspectie.

In het kader van het primaire proces zijn daarnaast de volgende speerpunten vastgesteld voor 2017. Deze speerpunten worden thematisch meegenomen bij de geplande Brzo-inspecties en Wabo-controles bij de betrokken bedrijven:

1. "Aging": dit betreft een landelijk project waarbij gekeken wordt naar de veroudering van installaties;
2. PGS15-opslagen: toezicht houden op en vergroten inzicht in bouwkundige staat (o.a. brandveiligheid) van PGS-15 loods. Achterliggende reden is dat geconstateerd is dat een deel van de opslagloodsen voor gevaarlijke stoffen niet aan brandveiligheidseisen voldoet. Dit sluit aan bij de prioriteit bij toezicht en handhaving bouw.
3. Middelgrote stookinstallaties: Toezicht houden op deze stookinstallaties volgens nieuwe wet- en regelgeving in het Activiteitenbesluit.

Toezicht en Handhaving resultaten 2017

Naast de in de uitvoeringsovereenkomst 2017 genoemde productieaantallen wordt gerapporteerd op de volgende punten, specifiek voor de betrokken Brzo- bedrijven:

- Bevindingen Brzo-inspecties en vervolgacties, volgens de onderstaande tabellen:

Thema	Aantal geplande inspecties	Aantal uitgevoerde inspecties	Waarvan geen overtreding	Waarvan met overtreding	Totaal aantal overtredingen	Cat. 1 overtr.	Cat. 2 overtr.	Cat. 3 overtr.
Brzo-	6 ³							

³ De Brzo inspectie zijn voor 2017 door alle partners ingepland. Het getal is gebaseerd op de aantal van vorig jaar namelijk 4 , plus een raming van 2 extra inspecties vanwege de verwachte uitbreiding van het bedrijven bestand.

inspecties								
------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Handhaving	aantal toegepaste handhavingsmaatregelen volgens LHS					Gedoog beschikking
	Last onder dwangsom	Verbeurde dwangsommen	Last onder bestuursdwang	Uitgeoefende bestuursdwang	Proces verbaal	
1e controle 2017						

- Bevindingen Wabo-controles bij Brzo-bedrijven:

Toezicht thema/branche	Aantal gepland Wabo controles	Aantal uitgevoerd	geen overtreding geconstateerd		Aantal hercontroles	Bij hercontrole in orde	Geen overtreding (meer) per 31.12. 2017
			aantal	%			
1e controle 2017	XX ⁴						

Handhaving	aantal toegepaste handhavingsmaatregelen volgens LHS					Gedoog beschikking
	Last onder dwangsom	Verbeurde dwangsommen	Last onder bestuursdwang	Uitgeoefende bestuursdwang	Proces verbaal	
1e controle 2017						

- Indeling van bedrijven in type nalevers (veiligheidscultuur) bij Brzo-bedrijven

Waardering veiligheidscultuur	aantal
Pathologisch: veiligheid heeft geen structurele aandacht.	
Reactief: veiligheid heeft te weinig structurele aandacht.	
Berekenend: niet altijd zelfkritisch, soms calculerend	
Pro-actief: veiligheid is onderdeel van alle activiteiten; zelfkritisch	
Genererend: niets op aan te merken	
Totaal	

- Voor de RIE-bedrijven:

Aantal EPRT verslagen	Ontvangen en getoetst	In orde	Niet in orde

- Analyse van alle overlastmeldingen en ongewone voorvallen in verband met bedrijven onder het bevoegd gezag van Flevoland ;
- Analyse van de resultaten op de speerpunten / prioritaire thema's voor 2017 (Aging, PGS 15 en middelgrote stookinstallaties).

De regelgeving eist daarnaast melding van:

- het bestuurlijk inspectieprogramma zoals bedoeld in art. 24, eerste lid van het Brzo.

⁴ Na het accorderen van het uitvoeringsovereenkomst 2017 zal dit getal worden aangepast

Personele en financiële middelen

Passend binnen de meerjarige opdrachtverlening, zullen de kosten worden gespecificeerd in de uitvoeringsovereenkomst 2017. Ten tijde van het opstellen van dit uitvoeringsprogramma was deze overeenkomst nog niet vastgesteld.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

De proceseisen in de Bor gelden op het moment van schrijven nog niet voor vergunningverlening. Vanaf medio 2017 zal dit hoogstwaarschijnlijk wel het geval zijn. De OD NZKG is dan verplicht om op grond van vooraf vastgestelde procedures, processen en protocollen te handelen. Voor de uitvoering geldt dat vergunningverlening van toezicht en handhaving gescheiden moet zijn. Ook dient personeel periodiek gerouleerd te worden, zodat deze niet voortdurend belast wordt met dezelfde Inrichting. Daarnaast dient de OD NZKG 24-uur bereikbaar te zijn. De laatste processtap in de BIG-8 is de monitoring. De organisatie monitort met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en de voortgang van de uitvoering van uitvoeringsprogramma. De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag en gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en voor input op de beleidsevaluatie en bijstelling van de risicoanalyse.

Vergunningverlening en toezicht en handhaving zijn gescheiden binnen de OD NZKG. Personeel wordt ook gerouleerd, zodat deze niet voortdurend belast worden met dezelfde inrichting.

De voortgang en resultaten worden bewaakt met behulp van een digitaal systeem. Daarnaast heeft de OD NZKG werkprocessen en protocollen uitgewerkt voor de taken die zij voor de provincie Flevoland uitvoert. Ook heeft de OD NZKG een 24-uurs bereikbaarheid georganiseerd.

4. Uitvoeringsprogramma thuistaken provincie

4.1 Inleiding

De provincie Flevoland heeft de keuze gemaakt om een deel van haar taken zelf uit te blijven voeren, de zogenaamde thuistaken. Het betreft de volgende taken:

- **Blauwe kleurspoor: Waterkwaliteit**
 - o Geen
- **Rode kleurspoor: Bouw en Ruimtelijke Ordening**
 - o Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid
 - o adviseren cultuurhistorische, monumentale en archeologische waarden
 - o Cultuurhistorische en ruimtelijke analyse
- **Groene kleurspoor: Natuur en Landschap**
 - o Vergunningverlening, meldingen en ontheffingen Wet natuurbescherming
 - o Adviseren MER (Milieueffect rapportage), ontgrondingen, bestemmingsplannen, vergunningen
 - o Meldingen Boswet
- **Grijze kleurspoor: Milieu**
 - o Vaststelling hogere grenswaarden in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg;
 - o Adviseren Akoestische aspecten;
 - o Opstellen 5 jaarlijkse geluidbelastingskaarten;
 - o Opstellen 5 jaarlijks actieplan geluid;
 - o Implementatie SWUNG2 wat als onderdeel van de Omgevingswet in 2018 wordt ingevoerd.
- **Overige taken**
 - o Geen

In dit hoofdstuk worden net zoals in de vorige hoofdstukken de volgende aspecten in beeld gebracht:

- Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen;
- De uit te voeren activiteiten in 2017;
- De personele en financiële middelen die hiervoor benodigd zijn;
- Een uitwerking hoe de voorbereiding, uitvoering en monitoring zijn geborgd.

4.2 Rode kleurspoor: Bouw en Ruimtelijke Ordening

De taken die de provincie Flevoland uitvoert binnen het rode kleurspoor hebben met name betrekking op de medebewindstaak op het gebied van Ruimtelijke Ordening.

4.2.1 Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen

De nieuwe omgevingswet vanaf 2019 en de nieuwe erfgoedwet sinds 1 juli 2016

Zes verschillende wetten en regelingen zijn per 1 juli 2016 omgevormd tot een integrale Erfgoedwet. De Monumentenwet is de belangrijkste wet die komt te vervallen. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

De Omgevingswet brengt alle bestaande wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving samen. In de Omgevingswet wordt een zorgvuldige omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke

leefomgeving vastgelegd. De bescherming van archeologische en gebouwde monumenten, stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen krijgen voor een belangrijk deel een plek in deze wet. De vuistregel is: roerend cultureel erfgoed en de aanwijzing van rijksmonumenten in de Erfgoedwet, de aanwijzing van stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving in de Omgevingswet.

De Erfgoedwet geldt sinds juli 2016 werking, de Omgevingswet treedt naar verwachting in 2019 in werking. Om in de drie jaar tussen 2016 en 2019 geen gaten in de bescherming van cultureel erfgoed te laten ontstaan, blijven alle bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die overgaan naar de Omgevingswet van kracht tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

4.2.2 Ruimtelijke Ordening

4.2.2.a Vergunningverleningstaken op het gebied van RO

Vergunningverleningstaak op het gebied van Ruimtelijke Ordening	
Taakomschrijving	Cultuurhistorische en ruimtelijke analyse
Beschrijving van de activiteiten	▪ Landschappelijke toets ontheffing bebording VFL ▪ Landschappelijke toets uitritvergunningen
Samenwerkingspartners	▪ Intern Provincie en OFGV
Indicatoren	▪ Aantal cultuurhistorische en ruimtelijke analyses
Prioritering en risico	▪ N.v.t.
Aantallen	▪ Circa 3
Benodigde capaciteit	▪ 10 uur

4.2.2.b Generieke en overige taken op het gebied van RO

Generieke en overige taken op het gebied van Ruimtelijke Ordening	
Taakomschrijving	Advisering cultuurhistorische, monumentale en archeologische aspecten tbv vergunningverlening en planvorming
Beschrijving van de activiteiten	▪ Geven van advies m.b.t. ontgrondingenvergunning ▪ Geven van advies m.b.t. provinciale omgevingsvergunning ▪ Geven van advies m.b.t. bestemmingsplannen/PIP ▪ Beoordeling MER
Relevante wet- en regelgeving	▪ Monumentenwet, ontgrondingenwet, Wro, VFL, beleidsregel archeologie en RO
Samenwerkingspartners	▪ OFGV ▪ Steunpunt archeologie en monumenten Flevoland ▪ Gemeenten
Indicatoren	▪ Aantal advies aanvragen
Aantallen	▪ Ontgrondingen tussen de 10-20 per jaar ▪ Per jaar enkele adviezen inzake vergunningen ▪ MER circa 5 per jaar
Benodigde capaciteit	▪ Voor al de generieke en overige taken is circa 0,1 fte in totaal benodigd

4.2.2.c Ruimtelijke plannen

Generieke en overige taken op het gebied van Ruimtelijke Ordening	
Taakomschrijving	▪ toetsen ruimtelijke plannen (Wro, Wabo en Chw) aan het provinciaal belang en oppakken RO-gerelateerde beleidsonderwerpen
Strategie	▪ Doorwerking provinciaal beleid en inzet wettelijk

	instrumentarium ruimtelijke ordening
Beschrijving van de activiteiten	▪ Inzet wettelijk instrumentarium (Wro en Wabo), zoals vooroverleg, zienswijze en reactieve aanwijzing/beroep. ▪ (Pre)advisering inzake ontwikkelingen nog niet direct aan een formele procedure zijn verbonden (experimentenkader, omgevingsvisie, etc) ▪ Gebruik maken van interne adviseurs bij de inzet van dit wettelijk instrumentarium.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wro, Wabo, Awb, Chw, etc.
Aantallen	▪ Ca 320
Benodigde capaciteit	▪ 1,8 fte

4.3 Groene kleurspoor: Natuur en Landschap

De provincie Flevoland voert met betrekking tot het groene kleurspoor alle taken op het gebied van vergunningverlening natuur in eigen huis uit.

4.3.1 Relevante landelijke en regionale ontwikkelingen in beeld

Inwerkingtreding Wet natuurbescherming per 1 januari 2017

Met deze wet wordt de decentralisatie van natuurtaken van Rijk naar provincies, die in het decentralisatieakkoord natuur in 2011 was overeengekomen, juridisch verankerd. De Wet Natuurbescherming regelt de bescherming van natuurwaarden die nu onder de werking van de Boswet, Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet vallen. Een aantal bevoegdheden die nu nog bij het Rijk liggen, zoals het verlenen van vrijstellingen en ontheffingen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen of de afhandeling van kapmeldingen, worden na de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming bevoegdheden van de provincie.

Wijziging bevoegdheid afhandeling vergunningen op basis van de Programmatische aanpak stikstof (PAS)
Op 1 juli 2015 is de PAS van kracht geworden. In het programma zijn bron- en herstelmaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zijn erop gericht natuur te behouden en te versterken. Doordat de neerslag van stikstof door het bestaand beleid, de extra bronmaatregelen en de uitvoering van herstelmaatregelen daalt, is het mogelijk ruimte te geven aan economische ontwikkelingen⁵. Onder de PAS zijn voor de autonome groei van veehouderijbedrijven in Flevoland drie prioritaire projecten aangemeld. Hierdoor is op voorhand ruimte voor de uitbreiding van veehouderijbedrijven gereserveerd. Bij inwerkingtreding van de PAS kreeg Flevoland de bevoegdheid om meldingen met een depositie tot 1 mol/ha/jaar op stikstofgevoelige habitats af te handelen en de benodigde ontwikkelingsruimte voor deze bedrijven af te boeken in AERIUS Register. Met ingang van 1 januari 2017 verandert bij de invoering van de Wet natuurbescherming de bevoegdheidsverdeling voor vergunningen. Waren onder de oude Natuurbeschermingswet 1998 Gedeputeerde Staten van de provincie waar de grootste effecten optraden bevoegd, bij inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming wordt dit Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project gerealiseerd wordt. Daarmee krijgt Flevoland ook de bevoegdheid om vergunningen te verlenen.

Regionaal mediation-traject om te komen tot een meer duurzame visserij in het IJsselmeergebied

Vogelbescherming en Sportvisserij Nederland vchten in het verleden met succes de vergunning van de provincie Flevoland voor het vissen met staande netten aan. Tijdens het duiken naar voedsel raken vogels in de netten verstrikt en verdrinken. Het IJsselmeergebied is voor soorten als fuut, grote zaagbek, nonnetje en kuifeend een zeer belangrijk gebied. De natuurbeschermingswet verbiedt daarom activiteiten die schadelijk zijn voor deze vogels.

Om tot een gezamenlijke oplossing te komen zijn Vogelbescherming, de Vissersbond, Sportvisserij

⁵ Definitie van de PAS afkomstig van de website PAS in uitvoering

Nederland en provincies Friesland, Noord Holland en Flevoland met elkaar in gesprek gegaan in de vorm van een mediation-traject. Doel van dit traject is om enerzijds vogels zoveel mogelijk ruimte te geven op het IJsselmeer en overbevissing tegen te gaan en anderzijds toekomst te bieden aan duurzame visserij. In het kader van effectief toezicht en handhaving is het van belang dat er duidelijke afspraken zijn. De afspraken zijn in 2016 gemaakt. In 2017 zal nagegaan worden in hoeverre deze daadwerkelijk effectief blijken te zijn.

4.3.2 Uit te voeren activiteiten 2017 op het gebied van vergunningverlening groen

In deze paragraaf zijn de taken en activiteiten met betrekking tot vergunningverlening groen voor 2017 uitgewerkt.

Vergunningverlening Groen	
Taakomschrijving	Verlenen van vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming hoofdstuk 2
Beschrijving van de activiteiten	- Vooroverleg (dit kan een traject zijn van een maand tot soms enkele jaren, waarbij 1 of meerdere overleggen plaatsvinden, beoordelingen plaatsvinden van conceptdocumenten, eventueel collega's geconsulteerd worden en er uiteindelijk een vergunningaanvraag volgt of een vraag tot beoordeling. - Administratieve handelingen: verzenden ontvangstbevestiging en verzoeken om zienswijze. - Schrijven conceptvergunning incl reactie op zienswijzen - Commentaarverzoek conceptvergunning aan handhaving en aanvrager. - Aanpassen vergunning, schrijven nota en in de routing brengen vergunning. - Publiceren en verzenden vergunning. - Archivering - Behandelen bezwaar, schrijven verweerschrift, beantwoording vragen Bezwarencommissie, schrijven beslissing op bezwaar - Behandelen beroep, toesturen relevante documenten naar rechtbank/RvS, verweerschrift schrijven, beantwoording vragen rechtbank/RvS.
Relevante wet- en regelgeving	Wet natuurbescherming
Samenwerkingspartners	Intern: afdeling Ruimte en Economie
Indicatoren	Aantal vergunningen
Aantallen	- Vooroverleg 20 - vergunningen 8 (5 normaal + 3 zware procedure) - bezwaar en beroep 3
Benodigde capaciteit	496 uur

Vergunningverlening Groen	
Taakomschrijving	Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) meldingen en vergunningen in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming
Beschrijving van de activiteiten	- Downloaden meldingen uit de algemene meldingenbox en archiveren - Checken binnengekomen meldingen en vergunningaanvragen op volledigheid - Versturen ontvangstbevestigingen - Beoordelen vergunningaanvragen en deugdelijkheid meldingen - Registreren meldingen en vergunningen in AERIUS Register. Sturen bericht van toekenning ontwikkelingsruimte

	bij meldingen ▪ Versturen en publiceren vergunningen ▪ Lijst PAS-meldingen up to date houden, gemeenten maandelijks overzicht mailen
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet natuurbescherming
Samenwerkingspartners	▪ Intern: afdeling Ruimte en Economie ▪ Extern: gemeenten provincie Flevoland ▪ Extern: andere provincies Gelderland, Overijssel, Noord-Holland (maandelijks afstemmingsoverleg door middel van de Werkgroep PAS in uitvoering vergunningverlening)
Indicatoren	▪ Aantal PAS-meldingen
Aantallen	▪ Circa 60 meldingen en 20 vergunningen
Benodigde capaciteit	▪ 0,75 fte

Vergunningverlening Groen	
Taakomschrijving	Verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet natuurbescherming hoofdstuk 3
Beschrijving van de activiteiten	▪ Schrijven conceptontheffing ▪ Commentaarverzoek conceptontheffing aan Bij12/Unit Faunafonds (indien van toepassing), handhaving en aanvrager. ▪ Aanpassen ontheffing, schrijven nota en in de routing brengen ontheffing. ▪ Publiceren en verzenden ontheffing. ▪ Archivering ▪ Behandelen bezwaar, schrijven verweerschrift, beantwoording vragen Bezwarencommissie, schrijven beslissing op bezwaar ▪ Behandelen beroep, toesturen relevante documenten naar rechtbank, verweerschrift schrijven, beantwoording vragen rechtbank.
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet natuurbescherming
Samenwerkingspartners	▪ Intern: afdeling Ruimte en Economie
Indicatoren	▪ Aantal ontheffingen
Aantallen	▪ Ontheffingen onderzoek en herintroductie 15 (60 uur) ▪ Ontheffingen beheer en schadebestrijding 14 (392 uur) ▪ Ontheffingen ruimtelijke ingrepen 8 (256 uur) ▪ Bezwaar en beroep 3 (96 uur)
Benodigde capaciteit	▪ 804 uur

Vergunningverlening Groen	
Taakomschrijving	Advies groene wetgeving bij MER (Milieueffect rapportage), ontgrondingen, bestemmingsplannen, Wabo-vergunningen, etc.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Beoordeling MER ▪ Geven van advies met betrekking tot natuurwetgeving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet Natuurbescherming, NNN
Samenwerkingspartners	▪ Intern: afdeling Ruimte en Economie ▪ OFGV ▪ Gemeenten
Indicatoren	▪ Aantal beoordelingen
Aantallen	▪ adviezen inzake MER 6 ▪ adviezen inzake ontgrondingen 12 ▪ inzake bestemmingsplannen 24 ▪ Vvgb Wabo 2 ▪ Overige adviezen
Benodigde capaciteit	▪ 354 uur

Vergunningverlening Groen	
Taakomschrijving	Behandeling van kapmeldingen
Beschrijving van de activiteiten	▪ Downloaden melding ▪ Checken melding ▪ Versturen ontvangstbevestiging
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet natuurbescherming
Samenwerkingspartners	▪ Intern: afdeling Ruimte en Economie ▪ Extern: gemeenten provincie Flevoland
Indicatoren	▪ Aantal meldingen
Aantallen	▪ Circa 2
Benodigde capaciteit	▪ 48 uur

4.3.3 Personele en financiële middelen

De taken met betrekking tot vergunningverlening groen worden door de afdeling Ruimte en Economie binnen de provincie Flevoland uitgevoerd door 3 medewerkers, circa 2,3 fte.

4.3.4 Voorbereiding, uitvoering en monitoring

De proceseisen in de Bor gelden op het moment van schrijven nog niet voor vergunningverlening. Vanaf medio 2017 zal dit hoogstwaarschijnlijk wel het geval zijn. De provincie is dan verplicht om grond van vooraf vastgestelde procedures, processen en protocollen te handelen. Voor de uitvoering geldt dat vergunningverlening van toezicht en handhaving gescheiden moet zijn. Ook dient personeel periodiek gerouleerd te worden, zodat deze niet voortdurend belast wordt met dezelfde inrichting. Daarnaast dient de provincie 24-uur bereikbaar te zijn. De laatste processtap in de BIG-8 is de monitoring. De organisatie monitort met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het beleid en het uitvoeringsprogramma. De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag en gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en voor input op de beleidsevaluatie en bijstelling van de risicoanalyse.

Vergunningverlening en toezicht en handhaving zijn gescheiden binnen de provincie Flevoland. Personeel wordt op het gebied van vergunningverlening groen niet gerouleerd, er is overigens maar 2,3 fte werkzaam waardoor roulatie niet mogelijk is.

De voortgang en resultaten worden deels bewaakt met behulp van een digitaal systeem. Voor de huidige Flora- en Faunawet en Bezwaren en Beroepen wordt wel gebruikt gemaakt van een digitaal systeem. Voor de afhandeling van vergunningen voor de Natuurbeschermingswet bestaat geen voortgangsbewaking, dit moet de medewerker zelf in de gaten houden. Overigens kan hierover opgemerkt worden dat er zelden tot nooit vergunningen niet op tijd zijn verstrekt.

De provincie Flevoland heeft met betrekking tot vergunningverlening groen geen werkprocessen en protocollen uitgewerkt en er is geen 24-uurs bereikbaarheid georganiseerd. In het kader van de invoering van de Wet natuurbescherming worden werkprocessen uitgeschreven.

4.4 Grijs kleurspoor: Milieu

Op het gebied van het grijze kleurspoor voert de provincie Flevoland ten aanzien van geluid de volgende taken uit:

- a. vaststelling hogere grenswaarden in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg;
- b. akoestisch adviseur bij voorbereiding van onder a. genoemde procedures;
- c. opstellen 5 jaarlijkse geluidbelastingskaarten;
- d. opstellen 5 jaarlijks actieplan geluid;
- e. implementatie SWUNG2 wat als onderdeel van de Omgevingswet in 2018 wordt ingevoerd.

4.4.1 Geluid

4.4.1.a Vergunningverleningstaak op het gebied van Geluid

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Geluid)	
Taakomschrijving	Besluiten hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg
Beschrijving van de activiteiten	▪ zie taakomschrijving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder
Samenwerkingspartners	▪ Afdeling infra van de provincie
Indicatoren	▪ Aantal betrokken woningen
Aantallen	▪ 2 per jaar
Benodigde capaciteit	▪ 0,2 fte

Vergunningen en meldingen op het gebied van Milieu (Geluid)	
Taakomschrijving	Uitvoeren van indicatieve akoestische onderzoeken ter uitsluiting of bij wijziging van een weg sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Akoestische beoordeling van geluidklachten over wegverkeer op provinciale wegen.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zie taakomschrijving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder
Samenwerkingspartners	▪ Afdeling infra van de provincie
Indicatoren	▪ Aantal adviezen
Aantallen	▪ 5 per jaar
Benodigde capaciteit	▪ 0,2 fte

De formele akoestische onderzoeken worden in opdracht van de afdeling Infra door een extern bureau uitgevoerd.

4.4.1.b. Generieke en overige taken op het gebied van Geluid

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (Geluid)	
Taakomschrijving	Opstellen van geluidbelastingskaarten inclusief rapportage.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zie taakomschrijving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet milieubeheer
Samenwerkingspartners	▪ Afdeling infra van de provincie
Indicatoren	▪ Km1 weg
Prioritering en risico	▪ Wettelijke deadline
Aantallen	▪ 1 keer in de 5 jaar
Benodigde capaciteit	▪ 0,3 fte (Eens in de 5 jaar 0,3 ft)

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (Geluid)	
Taakomschrijving	Opstellen van actieplan geluid inclusief inspraak en monitoring van uitvoering acties.
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zie taakomschrijving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Wet milieubeheer
Samenwerkingspartners	▪ Afdeling infra van de provincie
Indicatoren	▪ Aantal woningen waarvoor maatregelen worden genomen
Aantallen	▪ 1 keer in de 5 jaar
Benodigde capaciteit	▪ 0,2fte (Eens in de 5 jaar 0,5 fte)

Generieke en overige taken op het gebied van Milieu (Geluid)	
Taakomschrijving	Intern project dat is gericht op de voorbereiding op de implementatie van SWUNG2. Richting 2018 komt hierbij de vaststelling van de Geluidproductieplafonds (GPP's).
Beschrijving van de activiteiten	▪ Zie taakomschrijving
Relevante wet- en regelgeving	▪ Omgevingswet - Besluit leefomgevingskwaliteit
Samenwerkingspartners	▪ Afdeling infra van de provincie
Indicatoren	▪ -
Aantallen	▪ GPP's (waarvoor een afwijkende norm wordt voorgesteld ter vaststelling door PS)
Benodigde capaciteit	▪ 0,3 fte (in 2018 zal dit 0,5 fte worden)

4.5 Personele en financiële middelen

De personele en financiële middelen voor de voorgenoemde thuishaken maken integraal onderdeel uit van de begroting van de Provincie Flevoland.

4.6 Voorbereiding, uitvoering en monitoring

Bij het uitvoeren van deze taken is het scheiden van vergunningverlening en toezicht en handhaving niet van toepassing. Het personeel wordt op het gebied van geluid niet periodiek gerouleerd.

De voortgang en resultaten worden niet bewaakt met behulp van een digitaal systeem.

De 24-uurs bereikbaarheid is niet specifiek op dit onderdeel georganiseerd voor deze taken.

Bijlage A: Kwaliteit- en prestatie indicatoren provincie Flevoland

Algemeen	
Prestatie-indicator	- Aantal uren besteed aan de verschillende taken ten opzichte van de planning - Aantal uitgevoerde controles - Aantal uitgevoerde projecten - Aantal klachten dat binnen de hiervoor gestelde termijn is afgehandeld
Resultaatindicator	- Aantal incidenten en calamiteiten in de fysieke leefomgeving - Aantal klachten (per soort (geur, geluid, irriterende stoffen)) - Aantal malen dat bestuursrechtelijk is opgetreden - Nalevingscijfers (indien deze bepaald kunnen worden)
Bodem	
Prestatie-indicator	- Aantal uitgevoerde toezichtbezoeken bij bodemsaneringen - Percentage van uitgevoerde bodemsaneringen waarbij toezicht is gehouden
Resultaatindicator	- Aantal controles waarbij overtredingen bij saneringen worden geconstateerd - Aantal calamiteiten die zich bij bodemsaneringen voordoen
Vuurwerkevenementen	
Prestatie-indicator	Aantal uitgevoerde controles bij vuurwerkevenementen
Resultaatindicator	Aantal evenementen waarbij sprake is van overtreding van de ontbrandingstoestemming/melding tot ontbranding
Inrichtingen Wabo	
Prestatie-indicator	- Aantal uitgevoerde controles conform planning - Uren dat is besteed aan de uitvoering van toezicht
Resultaatindicator	- Aantal controles waarbij overtredingen bij een bedrijf zijn geconstateerd - Aantal opgestarte handhavingstrajecten (naar aanleiding van hercontrole)

	▪ Aantal sancties dat is opgelegd ▪ Aantal klachten over een bedrijf
--	---

Boswet

Prestatie-indicator	▪ Aantal uren besteed aan toezicht in het veld ▪ Aantal controles dat is uitgevoerd op de herplantplicht
Resultaatindicator	▪ Aantal kapmeldingen voorafgaand aan legale kap ▪ Aantal meldingen/klachten over illegale kap ▪ Aantal tijdens toezicht geconstateerde gevallen illegale kap

Natuurbeschermingswet

Prestatie-indicator	▪ Aantal uren besteed aan toezicht in het veld ▪ Aantal samenwerkingsprojecten met toezichtpartners dat volgens afspraak is uitgevoerd ▪ Aantal gecontroleerde vergunningen
Resultaatindicator	▪ Aantal meldingen en klachten van burgers over overtredingen ▪ Soortenrijkdom/aanwezigheid van beschermde flora en fauna ▪ Aantal geconstateerde overtredingen en illegale handelingen tijdens toezicht ▪ Aantallen processen verbaal

Flora- en faunawet

Prestatie-indicator	▪ Aantal uren besteed aan toezicht in het veld ▪ Aantal uitgevoerde controles in het kader van de schadebestrijding ▪ Aantal samenwerkingsprojecten met toezichtpartners dat volgens afspraak is uitgevoerd
Resultaatindicator	▪ Aantal aangevraagde ontheffingen en vergunning ▪ Aantal overtredingen in het kader van de Flora- en Faunawet ▪ Aantal meldingen en klachten van burgers over overtredingen ▪ Aantallen processen verbaal ▪ Soortenrijkdom/aanwezigheid van beschermde flora en fauna

Ketentoezicht	
Prestatie-indicator	▪ Aantal uren besteed aan ketentoezicht ▪ Aantal uitgevoerde projecten op het gebied van ketensamenwerking met toezichtpartners
Resultaatindicator	▪ Aantal PV's bij gecontroleerde transporten ▪ Aantal gecontroleerde transporten per periode ▪ Gemiddeld aantal Amice-signaleringsen per bedrijf ▪ Aantal geconstateerde overtredingen in ketentoezicht (o.a. asbest)

Waterwet	
Prestatie-indicator	▪ Aantal gecontroleerde (illegale) installaties ▪ Aantal uren besteed aan toezicht Grondwater en WKO
Resultaatindicator	▪ Aantal controles waarbij overtredingen zijn geconstateerd ▪ Aantal opgestarte handhavingstrajecten (naar aanleiding van hercontrole) ▪ Aantal opgelegde bestuursrechtelijke sancties ▪ Aantal WKO's met energetische onbalans ▪ Aantal aangetroffen illegale systemen (eventueel na melding door derden)

Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	
Prestatie-indicator	▪ Aantal uitgevoerde controlebezoeken naar aanleiding van planning ▪ Aantal uitgevoerde controlebezoeken naar aanleiding van meldingen over zwemwaterkwaliteit
Resultaatindicator	▪ Aantal klachten en meldingen van bezoekers van zwemgelegenheden en partners ▪ Aantal calamiteiten per jaar ▪ Aantal afsluitingen van strandgelegenheden ▪ Aantal controles waarbij overtredingen zijn geconstateerd ▪ Aantal opgestarte handhavingstrajecten (naar aanleiding van hercontrole) ▪ Waterkwaliteitsgegevens in relatie tot weersomstandigheden

Ontgrondingen	
Prestatie-indicator	▪ Aantal vergunningen en meldingen van uit te voeren ontgrondingen ▪ Aantal meldingen van illegale ontgrondingen ▪ Uren besteed aan toezicht op de ontgrondingen
Resultaatindicator	▪ Aantal ontgrondingen waarbij overtredingen zijn geconstateerd ▪ Aantal geconstateerde illegale ontgrondingen ▪ Aantal klachten en meldingen van burgers over illegale situaties

Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland	
Prestatie-indicator	▪ Aantal uren besteed aan toezicht in het veld ▪ Aantal meldingen van illegale situaties
Resultaatindicator	▪ Aantal meldingen en klachten van burgers over overtredingen ▪ Aantal geconstateerde overtredingen tijdens toezicht