

**Onderwerp**

Mededeling vaststelling ontwerp Nadere regels Fonds Leefbaarheid Landelijk gebied Flevoland 2017-2019

Registratienummer

1990130

Datum

6 december 2016

Kern mededeling:

Op 9 november 2016 zijn de inhoudelijke en financiële kaders voor het Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied vastgesteld door Provinciale Staten. Daarbij hebben Gedeputeerde Staten de opdracht gekregen om het gestelde kader nader uit te werken in de door hen, op grond van de Algemene Subsidieverordening Flevoland (ASF), vast te stellen nadere regels.

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de "Nadere regels Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied Flevoland 2017-2019" op 6 december 2016 in ontwerp vastgesteld. Deze nadere regels maken duidelijk onder welke voorwaarden subsidie kan worden aangevraagd voor het ondersteunen van activiteiten die de leefbaarheid van het platteland bevorderen. De nadere regels worden vanaf 15 december voor een periode van zes weken ter inzage gelegd bij de Flevolandse gemeentehuizen, bibliotheken en het Provinciehuis. De nadere regels staan ook op de website van de provincie: <https://www.flevoland.nl/loket#483>

Auteur

ir. M. Griffioen

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Stuivenberg, A.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling:

Door de subsidiëring onder de spelregels van de ASF te brengen, wordt richting gegeven aan de inzet van subsidiegelden. De ASF schrijft voor dat subsidie slechts wordt verstrekt indien de activiteit past binnen de beleidsdoelstellingen van de provincie en door de aanvrager aannemelijk is gemaakt dat hieraan kan worden voldaan. De ASF geeft algemene procedureregels waarmee GS en de subsidieaanvrager rekening moeten houden. In de ASF is aan GS de bevoegdheid toegekend om nadere regels vast te stellen waarin beleidsspecifieke criteria zijn opgenomen waaraan subsidieaanvragen moeten voldoen.

De nadere regels geven duidelijkheid over de criteria waar een project aan moet voldoen. In de nadere regels zijn weigeringsgronden opgenomen, die aangeven wanneer een project wordt geweigerd. Ook zijn criteria opgenomen waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor een subsidie. Aan de criteria zijn punten gekoppeld die gebruikt worden voor de onderlinge weging van projecten. Daarbij wordt ook verwezen naar de Agenda Vitaal Platteland.

De nadere regels geven duidelijkheid over het proces van subsidieaanvraag en besluitvorming. In de nadere regels wordt onder meer uiteengezet in welke periodes subsidieaanvragen kunnen worden ingediend. Een commissie van deskundigen weegt de aanvragen binnen het beschikbare budget integraal tegen elkaar af op basis van de criteria en het puntensysteem. Op basis van het advies van de commissie nemen Gedeputeerde Staten een besluit over de aanvraag.

De Inspraakverordening Flevoland 2006 schrijft inspraak voor. In de Inspraakverordening Flevoland 2006 is bepaald dat in ieder geval inspraak wordt verleend bij het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften. De nadere regels betreffen algemeen verbindende voorschriften, waarop op grond van artikel 2 van de Inspraakverordening Flevoland 2006 inspraak moet worden verleend. Uitgangspunt van de Inspraakverordening 2006 is dat inspraak plaatsvindt overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals de Algemene wet bestuursrecht die kent. Dit betekent terinzagelegging van het ontwerp gedurende zes weken.



Gedeputeerde Staten van Flevoland,

overwegende dat:

Provinciale Staten op de begroting onder vermelding van “Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied 2017-2019” financiële middelen beschikbaar hebben gesteld voor het ondersteunen van activiteiten die de leefbaarheid van het platteland bevorderen;

de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 een procedureel kader geeft voor subsidiëring van activiteiten die passen in het provinciaal beleid;

in deze Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid is toegekend om nadere regels vast te stellen die onder meer betrekking hebben op subsidiërcriteria;

het wenselijk is om voor het beschikbaar stellen van een financiële bijdrage voor activiteiten die de leefbaarheid van het platteland bevorderen, deze nadere regels vast te stellen,

gelet op het bepaalde in artikel 2, tweede lid van de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012,

BESLUITEN:

De volgende nadere regels vast te stellen:

Nadere regels Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied Flevoland 2017-2019

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder:

- a. ASF 2012: De Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012.
- b. Project: een activiteit of een samenhangend geheel van activiteiten en prestaties waarvoor een eenmalige subsidie wordt gevraagd.
- c. Eenmalige subsidie: subsidie die incidenteel voor een bepaalde in tijd begrensde activiteit wordt verstrekt.
- d. Subsidieplafond: het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van een éénmalige subsidie op grond van deze nadere regels.
- e. Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied (FLLG): de op de begroting beschikbare financiële middelen voor het subsidiëren van activiteiten die de leefbaarheid van het platteland bevorderen.
- f. Landelijk gebied: de gehele provincie Flevoland met uitzondering van de stedelijke kernen van Almere, Lelystad, Zeewolde, Dronten, Emmeloord en Urk.
- g. Agenda Vitaal Platteland: agenda vastgesteld door Provinciale Staten van Flevoland in 2015.
- h. Ondernemers: ondernemingsvormen die actief zijn in het landelijk gebied van Flevoland.
- i. Leefbaarheid: het welzijn van de bewoners in het landelijk gebied.
- j. Innoverend: een vernieuwend product, techniek, dienst of proces.
- k. Regionaal effect of uitstraling: bewoners van omliggende gebieden binnen Flevoland kunnen ook profiteren van de resultaten.
- l. Financiële tekort: is het negatieve verschil tussen opbrengsten en subsidiabele kosten.
- m. Provinciale uitvoeringskosten: voornamelijk externe kosten die de provincie maakt voor de voorbereiding en uitvoering van het fonds zoals communicatie en de commissie van deskundigen.
- n. Sociale cohesie: de verbinding tussen bewoners van het landelijk gebied.



Artikel 2. Reikwijdte nadere regels

Deze nadere regels zijn van toepassing op subsidies die Gedeputeerde Staten kunnen verstrekken in het kader van het bevorderen van de leefbaarheid van het landelijk gebied.

Artikel 3. Doel van de nadere regels

Deze nadere regels hebben tot doel om aan potentiële subsidieaanvragers duidelijkheid te verschaffen over de inhoudelijke criteria waaraan subsidieaanvragen worden getoetst en de procedure die daarbij wordt gevolgd.

Artikel 4. Doelgroepen

Subsidie kan worden aangevraagd door:

- a. bewoners uit het landelijk gebied dan wel samenwerkingsvormen daarvan;
- b. ondernemers;
- c. maatschappelijke organisaties;
- d. Flevolandse gemeenten;
- e. andere overheden.

Artikel 5. Subsidievorm

Gedeputeerde Staten verstrekken op grond van deze nadere regels een incidentele subsidie voor activiteiten in de vorm van een projectsubsidie.

Artikel 6. Subsidieplafond

1. Het maximaal beschikbare bedrag voor het Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied bedraagt voor de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019 € 1.830.000.
2. Van het in het eerste lid genoemde bedrag wordt:
 - a. € 750.000 als subsidieplafond beschikbaar gesteld voor 2018 en
 - b. € 750.000 als subsidieplafond beschikbaar gesteld voor 2019 en
 - c. € 330.000 als provinciale uitvoeringskosten beschikbaar gesteld voor 2016 tot en met 2019.
3. Wanneer het subsidieplafond voor 2018 niet volledig wordt benut, dan wel wanneer de uitvoeringskosten niet volledig zijn besteed, wordt het subsidieplafond voor 2019 met deze niet benutte bedragen opgehoogd.
4. Wanneer de in het derde lid genoemde situatie zich voordoet, maken Gedeputeerde Staten dit vóór de in artikel 11 genoemde aanvraagtermijn bekend.

Artikel 7. Weigeringsgronden

Een subsidieaanvraag voor een project wordt geweigerd indien:

1. het project niet past binnen de reikwijdte van de nadere regels;
2. het project niet aan de subsidiecriteria voldoet;
3. het project in aanmerking komt voor subsidie in het kader van 'Leader' of het Plattelandsontwikkelingsprogramma POP3;
4. de cofinanciering minder dan 25 % bedraagt;
5. voor zover door honorering het subsidieplafond wordt overschreden;
6. de subsidie moet worden beschouwd als ontoelaatbare staatssteun;
7. de subsidieaanvragen buiten de in artikel 11 genoemde aanvraagperioden worden ingediend.

Artikel 8. Subsidiecriteria en puntensysteem

Om voor een subsidie in aanmerking te kunnen komen moet het project waarvoor subsidie wordt aangevraagd voldoen aan de volgende criteria:

- a. komt voort uit de samenleving in het landelijk gebied;
- b. bij voorkeur gericht op de bevordering van sociale cohesie en economische ontwikkeling;
- c. heeft een regionaal effect of uitstraling;
- d. is bij voorkeur innoverend;
- e. is meer dan een aanvulling op wat belanghebbenden en gemeenten zelf al doen;
- f. heeft een duidelijke relatie met 1 of meerdere agendapunten van de Agenda Vitaal Platteland, zijnde:



1. keten;
2. pionieren;
3. erf zoekt kans;
4. natuur;
5. landschap, archeologie, cultuurhistorie en erfgoed;
6. recreatie en toerisme;
7. ontsluiting (digitaal en fysiek).

Puntensysteem:

Aan de bovenstaande criteria zijn punten gekoppeld. Per criterium kent de in artikel 9 genoemde commissie van deskundigen FLLG een aantal punten toe.

Het puntensysteem ziet er per criterium als volgt uit:

Ad a. Het project komt voort uit de samenleving in het landelijke gebied

Punten	Toelichting
4	Het project komt van onderop uit het platteland en dorpskernen in Flevoland, en het draagvlak is goed onderbouwd en het zorgt voor verbinding tussen stad en platteland
2	Het project komt van onderop uit het platteland en dorpskernen in Flevoland, en het draagvlak is goed onderbouwd
1	Het project komt van onderop uit het platteland en dorpskernen in Flevoland, maar het draagvlak is onvoldoende onderbouwd

Ad b. Het project richt zich op de bevordering van sociale cohesie en economische ontwikkeling

Punten	Toelichting
4	Het project bevordert sociale cohesie in samenhang met economische ontwikkeling
2	Het project bevordert alleen de sociale cohesie

Ad c. Het project heeft een regionaal effect of uitstraling

Punten	Toelichting
4	Het project verbetert de leefbaarheid en is breed inzetbaar
3	Het project houdt de leefbaarheid in stand en is breed inzetbaar
2	Het project verbetert de leefbaarheid maar is beperkt inzetbaar
1	Het project houdt de leefbaarheid in stand en is beperkt inzetbaar

Ad d. Het project is innovierend

Punten	Toelichting
4	Het project is volledig vernieuwend
3	Het project bevat vernieuwende elementen
2	Het project bevat vernieuwende elementen voor Flevoland

Ad e. Het project is meer dan een aanvulling op wat belanghebbenden en gemeenten zelf al doen

Punten	Toelichting
4	Het is een zelfstandig project en kan verbonden worden met andere gewenste ontwikkelingen en projecten
2	Het is een zelfstandig project

Ad f. Het project heeft een duidelijke relatie met 1 of meerdere agendapunten uit de Agenda Vitaal Platteland

Punten	Toelichting
5	Het project heeft een duidelijke relatie met 7 punten
4	Het project heeft een duidelijke relatie met 5-6 punten
3	Het project heeft een duidelijke relatie met 3-4 punten
2	Het project heeft een duidelijke relatie met 2 punten
1	Het project heeft een duidelijke relatie met 1 punt



Artikel 9. procedure en commissie van deskundigen FLLG

Bij een subsidieaanvraag gaan Gedeputeerde Staten eerst na of de aanvraag compleet is en past binnen het beleid, zoals uiteengezet in de Agenda Vitaal Platteland en de onderhavige nadere regels 'Fonds Leefbaarheid'. Indien dit het geval is, wordt de aanvraag voor advies voorgelegd aan een door Gedeputeerde Staten in te stellen commissie van deskundigen FLLG. In het instellingsbesluit regelen Gedeputeerde Staten ook de wijze van besluitvorming in de commissie over het uit te brengen advies.

Deze door Gedeputeerde Staten in te stellen commissie bestaat uit:

- a. een onafhankelijk voorzitter en zes andere leden:
 - vier leden die een representatieve afspiegeling vormen van de samenleving in het landelijk gebied
 - twee leden met financiële en inhoudelijke expertise
- b. een ambtelijk secretaris.

De commissie van deskundigen FLLG weegt de aanvragen binnen het beschikbare budget integraal tegen elkaar af aan de hand van de onder artikel 8 genoemde subsidiecriteria en het puntensysteem. Op basis van het advies van de commissie van deskundigen FLLG nemen Gedeputeerde Staten een besluit over de aanvraag.

Artikel 10. Vereisten subsidieaanvraag

1. Een subsidieaanvraag dient te voldoen aan de volgende vereisten:
 - a. de aanvraag moet schriftelijk of via het emailadres subsidieaanvragen@flevoland.nl bij Gedeputeerde Staten worden ingediend en voldoen aan de in artikel 13 van de ASF gestelde eisen en
 - b. bevat een beschrijving van het effect van het project op de leefbaarheid van het platteland van Flevoland en
 - c. worden ingediend binnen de in artikel 11 genoemde aanvraagperiode.
2. Aanvragen worden in behandeling genomen wanneer zij voldoen aan alle formele vereisten die gelden voor het indienen van een aanvraag om subsidie.

Artikel 11. Aanvraagperiode

1. Er zijn twee periodes waarbinnen subsidieaanvragen kunnen worden ingediend:
 - a. voor subsidieaanvragen die betrekking hebben op 2018 is dit van 1 oktober tot en met 31 oktober 2017 en
 - b. voor subsidieaanvragen die betrekking hebben op 2019 is dit van 1 oktober tot en met 31 oktober 2018.

Artikel 12. Subsidiabele kosten

1. Als subsidiabele kosten worden aangemerkt alle kosten die redelijkerwijs als noodzakelijk kunnen worden beschouwd voor de realisatie van het project.
2. Er wordt alleen gesubsidieerd wanneer sprake is van een financieel tekort.

Artikel 13. Niet subsidiabele kosten

Niet subsidiabele kosten zijn:

1. de reguliere exploitatiekosten;
2. de kosten zoals benoemd in artikel 6 van de ASF 2012;
3. kosten van (deel)activiteiten die plaatsvinden buiten Flevoland;
4. kosten in de projectvoorbereiding en -uitvoering die voortvloeien uit- dan wel te maken hebben met de inzet van personele capaciteit van overheden;
5. debetrente, financiële sancties, gerechtskosten en soortgelijke kosten;
6. indirecte kosten;
7. onvoorziene kosten groter dan 5%.

Artikel 14. Hoogte van de subsidie

Per project wordt er minimaal € 10.000 en maximaal € 500.000 subsidie verstrekt.

**Artikel 15. Verplichting subsidieontvanger, start uitvoering**

De subsidieontvanger is verplicht om binnen 1 jaar na dagtekening van de subsidiebeschikking te starten met de uitvoering van de activiteit en deze dient uiterlijk 31-12-2021 te zijn afgerond.

Artikel 16. Evaluatie

1. Na uitvoering van de eerste tranche worden de nadere regels tussentijds geëvalueerd.
2. De resultaten van de in het eerste lid genoemde evaluatie kunnen aanleiding geven tot wijziging van deze nadere regels.
3. In 2022 vindt een eindevaluatie plaats waarin wordt ingegaan op de vraag of subsidiering op grond van deze nadere regels heeft bijgedragen tot het bevorderen van de leefbaarheid van het landelijk gebied.

Artikel 17. Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking met ingang van de dag na de dagtekening van het provinciaal blad, waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 18. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als nadere regels 'Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied Flevoland 2017-2019'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van gedeputeerde staten van Flevoland van [datum].

secretaris,

voorzitter,



TOELICHTING

Algemeen

1. Waarom deze nadere regels.

Deze nadere regels vloeien voort uit:

- a. het College Uitvoeringsprogramma Flevoland 2015-2019 (CUP) waarin Gedeputeerde Staten hebben aangegeven dat een Fonds Leefbaarheid Landelijk Gebied wordt ingesteld voor de uitvoering van actiepunten die voortvloeien uit de Agenda Vitaal Platteland.
- b. de motie die Provinciale Staten bij de behandeling van de perspectiefnota hebben aangenomen waarin zij aan Gedeputeerde Staten hebben opdragen om het Fonds Leefbaarheid uit te werken.

Dat is gedaan door op grond van de Algemene Subsidieverordening een nadere subsidieregeling in het leven te roepen die het mogelijk maakt om projecten te subsidiëren die de leefbaarheid van het platteland bevorderen.

2. Waarom nadere regels nodig als er al een Algemene Subsidieverordening Flevoland is.

Een bestuursorgaan mag op grond van de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht slechts subsidie verstrekken op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Binnen de provincie Flevoland is dit de Algemene Subsidieverordening Flevoland (ASF 2012). Hierin zijn in aanvulling op de subsidiespelregels die in de subsidietitel van de Awb zijn opgenomen nadere subsidiespelregels opgenomen die bij subsidiering in acht moeten worden genomen. De ASF 2012 schrijft voor dat subsidie slechts wordt verstrekt indien de activiteit past binnen de beleidsdoelstellingen van de provincie en door de aanvrager aannemelijk is gemaakt dat hieraan kan worden voldaan. In aanvulling op de ASF 2012 kunnen GS nog nadere regels vaststellen, waarin beleidspecifieke voorwaarden op maat worden gesteld. In deze nadere regels worden de beleidspecifieke voorwaarden (subsidiespelregels) vermeld. Omdat de subsidietitel van de Awb een gedetailleerde regeling geeft van het proces van subsidieverstrekking, zijn veel bepalingen die in de Awb staan niet nog een keer in de verordening opgenomen. Dit houdt in dat er wanneer sprake is van subsidiering niet alleen rekening moet worden gehouden met het bepaalde in de ASF 2012, maar ook met de wettelijke bepalingen van de subsidietitel van de Awb. DE BASISPELREGELS VOOR SUBSIDIERING ZIJN OPGENOMEN IN DE ASF 2012 EN DE SUBSIDIETITEL VAN DE AWB. De beleidspecifieke spelregels zijn opgenomen in de nadere regels.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Omdat het de bedoeling is dat op grond van de nadere regels alleen subsidies worden verstrekt wanneer sprake is van een financieel tekort, is bij sub l gedefinieerd wat onder een financieel tekort wordt verstaan.

Artikel 4. Doelgroep

In dit artikel is aangegeven wie op grond van deze nadere regels subsidie kunnen aanvragen. Daarbij wordt bij sub e aangegeven dat dat ook andere overheden kunnen zijn. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld het Waterschap.

Artikel 7. Weigeringsgronden

In dit artikel zijn in verplichte weigeringsgronden opgenomen. Wanneer deze weigeringsgronden zich voordoen, moet de aanvraag om subsidie worden afgewezen. Een van de gronden waarop een aanvraag om subsidie moet worden afgewezen is een overschrijding van het subsidieplafond. Het kan in de praktijk voorkomen dat een aanvraag om subsidie, gelet op het beschikbare subsidieplafond, alleen gedeeltelijk kan worden gehonoreerd. Wanneer deze situatie zich voordoet moet worden beoordeeld of de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd niet zodanig door de subsidie-aanvrager kan worden uitgevoerd dat het ook met minder geld kan. Daarvoor moet nadere informatie worden gevraagd aan de aanvrager. Wanneer uit deze nadere informatie blijkt dat de activiteit niet met minder geld kan worden uitgevoerd, dan moet de aanvraag worden afgewezen. Blijkt



dat de activiteit wel met minder kan worden uitgevoerd, dan moet de aanvraag gedeeltelijk worden afgewezen, namelijk voor het bedrag waarmee het subsidieplafond wordt overschreden.

Artikel 8. Subsidiecriteria en puntensysteem

In dit artikel is als criterium opgenomen dat het project een duidelijke relatie heeft met Agenda Vitaal Platteland. Hieronder kan tevens worden verstaan dat het project een verbinding tot stand brengt tussen het stedelijk gebied en het landelijk gebied.