

*Onderwerp*

Voortgangsrapportage Programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen

Kern mededeling:

Het College van Gedeputeerde Staten informeert met enige regelmaat over de voortgang van grote infrastructurele projecten aan Provinciale Staten.

Mededeling:

Hierbij treft u de voortgangsrapportage aan van het programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen. De rapportage beschrijft de stand van zaken tot en met december 2022.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
14322 VGR programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen september 2021	3076343	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Registratienummer

3078831

Datum

13 februari 2023

Afdeling/Bureau

INFRA

*Openbaarheid***Openbaar***Portefeuillehouder***J. de Reus***Lijst ingekomen stukken*

Provinciale Staten

22 februari 2023



PROVINCIE FLEVOLAND

Programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen

Voortgangsrapportage
December 2022



Inleiding

In deze voorgangsrapportage blikken we terug op het afgelopen jaar: de ervaringen, de belangrijkste risico's en daarmee samenhangende consequenties voor het programma, zoals financiën en looptijd.

Aanleiding en doelstellingen programma 'Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen'

Bruggen en sluizen zijn in Flevoland cruciale schakels voor de bereikbaarheid van de provincie, zowel over water als over de weg. De beschikbaarheid van bruggen en sluizen is daarmee een belangrijke randvoorwaarde voor zowel de economische ontwikkeling als de maatschappelijke samenhang in de provincie.

Ruim 75 jaar na het droogvallen van de Noordoostpolder was het duidelijk dat modernisering van de bruggen en sluizen niet langer op zich kon laten wachten. In de afgelopen jaren is duidelijk geworden dat de installaties van de beweegbare bruggen en sluizen niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd en toe zijn aan groot onderhoud.

In 2014 zijn door Provinciale Staten middelen beschikbaar gesteld voor de zogenaamde stille lasten problematiek (vervangingsinvesteringen voor wegen, vaarwegen, bruggen en sluizen). In de periode 2015-2016 zijn de eerste korte termijnmaatregelen uitgevoerd aan de bruggen en sluizen en tegelijkertijd is bekeken wat er nodig zou zijn voor groot onderhoud van de beweegbare bruggen en sluizen.

Om dit groot onderhoud goed uit te voeren is in 2016 een programma gestart om de noodzakelijke onderhoudsmaatregelen per object te bundelen om zo de installaties van bruggen en sluizen weer toekomstbestendig te maken. Een uniek programma, waarin de huidige inzichten over techniek en veiligheid samenkomen met de eisen die onze samenleving stelt aan een moderne infrastructuur.

Het gaat onder meer om het vernieuwen van het bedieningssysteem en alle daarmee samenhangende elektrotechnische installaties en de aandrijvingen van alle beweegbare delen, maar ook om het renoveren of vervangen van sluisdeuren, brugvallen, steigers, remming- en geleidewerken. Sinds 2014 worden alle bruggen en sluizen op afstand bediend vanuit het Provinciehuis, dit vraagt om installaties die goed aansluiten op de centrale bediening. Met een uniforme bediening worden het bedieningsgemak en de veiligheid verhoogd en wordt het onderhoud efficiënter.

De 13 bruggen en 11 sluizen worden in één programma gemoderniseerd om weer jarenlang mee te kunnen als onmisbare schakels voor een veilig en bereikbaar Flevoland.

De belangrijkste resultaten van het programma zijn:

- De waterveiligheid borgen door het vervangen van sluisdeuren, het renoveren van nooddeuren en het herstellen van de bodembescherming bij de primaire waterkering.
- Technische staat van de objecten in een toekomstbestendige staat brengen die voldoet aan de hedendaagse wet- en regelgeving;
- Installaties uniformeren, waardoor het onderhoud efficiënter en tegen lagere kosten kan worden uitgevoerd en de bediening veiliger kan plaatsvinden;
- Het aantal storingen verminderen, waardoor de bruggen en sluizen optimaal beschikbaar zijn voor de (vaar)weggebruikers;
- Veiligheid voor de gebruiker zo goed mogelijk borgen.

De belangrijkste doelen tijdens de uitvoering zijn:

- De belanghebbenden bij het programma worden tijdig en volledig geïnformeerd, zodat de omgeving zo min mogelijk hinder ervaart van werkzaamheden;
- Een hoge beschikbaarheid en betrouwbaarheid van de bruggen en sluisen gedurende de uitvoering van het programma;
- Een goede samenwerking tussen provincie Flevoland en aannemer. Professionele samenwerking gebaseerd op vertrouwen.

Overzichtskaart locaties van de bruggen en sluisen



Kenmerken

Waar gaat het om?

Aantal brug-sluiscombinaties	: 8
Aantal sluisen	: 3
Aantal bruggen	: 3 + 2 bruggen van de gemeente Urk ¹⁾
Bedieningscentrale	: 1
Bouwperiode van de bruggen en sluisen	: 1940 - 2012

¹⁾ Met de gemeente Urk is overeengekomen dat de gemeentelijke bruggen, die door de provincie worden bediend en onderhouden, ook worden gerenoveerd in het programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen. De renovatie van deze bruggen wordt gefinancierd door de gemeente Urk.

Uitbreidingen

De brug bij Roggebot (N307) wordt na realisatie aangesloten op de centrale bedienkamer Flevoland. De in opdracht van de gemeente Urk gerealiseerde Michiel de Ruyterbrug zal op een nader te bepalen datum aangesloten worden op de centrale bedienkamer Flevoland. Zo zijn er gelijke bedientijden en is er één aanspreekpunt voor bijna alle bruggen en sluizen in Flevoland en vergroten we de klantvriendelijkheid naar onze (vaar)weggebruikers.

Stand van zaken

Nadat begin 2020 de eerste grote ombouw van de Urkersluis heeft plaatsgevonden, zijn de afgelopen jaren achtereenvolgens de Arie de Witbrug, de Friese Sluis, de Tollebekerbrug, de Elburgerbrug, de Zwolsebrug, de Ketelsluis, de Kampersluis, de Voorstersluis (deels), de Noordersluis en Sluis de Blauwe Dromer volgens planning gerenoveerd en omgebouwd naar het nieuwe bedieningssysteem.

Eind maart 2022 zijn de werkzaamheden bij de Noordersluis afgerond en rond die tijd is gestart met de ombouw en renovatie van Sluis de Blauwe Dromer bij Harderhaven. Deze is half mei 2022 weer in bedrijf gesteld. Hiermee zijn elf van de zestien locaties gerenoveerd en omgebouwd.

De Voorstersluis is in het eerste kwartaal van 2022 deels gerenoveerd. De sluisdeuren zijn gerenoveerd en de sluiscolk is geïnspecteerd. Het vernieuwen van het aansturings- en bedieningssysteem, het vervangen van het brugval en de renovatie van de brugkelder zijn vanaf week 40 in 2022 uitgevoerd, doordat benodigde materialen eerder niet beschikbaar waren.

De werkzaamheden zijn merendeels volgens planning verlopen, ondanks de beperkende maatregelen in de bouw tijdens de corona-pandemie en de materiaaltekorten als gevolg van de corona-pandemie en de oorlog in Oekraïne.

In het najaar van 2022 is ook de Marknessersluis gerenoveerd (vanaf week 42) en in begin 2023 (vanaf week 7) wordt de Vollenhoverbrug omgebouwd. De gemeente Urk heeft eind 2022 met haar aannemer een dispuut opgelopen over de koppeling van de Michiel de Ruyterbrug met de centrale bedienkamer Flevoland. Hierdoor vertraagt de bediening op afstand voor deze brug.

Bedieningssysteem

- Vijf van de acht werkplekken zijn geschikt gemaakt voor dit nieuwe systeem;
- Gedurende het programma blijven twee bedieningssystemen naast elkaar functioneren;
- De back-up centrales, die bij de Urkersluis en de Noordersluis zijn gebouwd, zijn inmiddels gerealiseerd en operationeel.

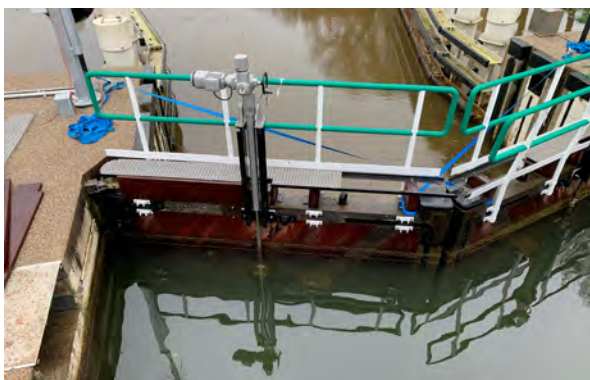
Eén nieuw marifoonkanaal en nieuwe informatieborden

Per april 2022 geldt voor alle bruggen en sluizen, die aangesloten zijn op de provinciale bediencentrale, één nieuw marifoonkanaal. De informatieborden bij de bruggen en sluizen zijn inmiddels hierop aangepast, zodat overal marifoonkanaal 64 genoemd staat.

Vaarwegapp

Binnenkort is het mogelijk om een aanmelding voor een doorvaart bij een brug of sluis via een speciaal ontwikkelde vaarwegapp te regelen.

Een impressie van de resultaten van het afgelopen jaar



Planning van de renovatie

Bij de planning van de uitvoering worden de volgende contractuele afspraken gehanteerd:

- In het recreatiesizoen in principe geen werkzaamheden die het scheepvaartverkeer hinderen;
- Per polder (Noordoostpolder, Oostelijk- en Zuidelijk Flevoland) wordt in principe maximaal aan één brug, sluis of brug/sluiscombinatie gelijktijdig gewerkt, zodat er altijd toegang tot een polder via het water mogelijk blijft;
- Op 31 maart 2023 zijn alle werkzaamheden afgerond.

De planning die gemaakt is na gunning in 2018, is het vertrekpunt en deze is de afgelopen jaren op details bijgesteld. Wanneer zich ontwikkelingen voordoen in de omgeving van een locatie of in de levering van noodzakelijke onderdelen voor de renovatie stagneert, dan is een aanpassing van de planning soms noodzakelijk en kan er niet altijd voor 100% aan de bovenstaande uitgangspunten worden voldaan.

In het eerste kwartaal van 2022 heeft de aannemer formeel aangegeven dat Siemens, een belangrijke leverancier van cruciale onderdelen voor de bedieningssystemen, de levertijd van componenten heeft aangepast van enkele dagen naar maanden. Er is gekeken naar alternatieve componenten, maar dit is voor de lange termijn ten aanzien van uniformiteit en beheer & onderhoud onwenselijk. Om hierop te anticiperen is door de aannemer een aangepaste planning voorgesteld, waarin de renovatie en de ombouw van de Vaartsluis, de Zuiderluis en de Larsersluis na de oplevermijlpaal van 31 maart 2023 worden uitgevoerd.

Door de weinig resterende tijd tot de initiële oplevermijlpaal komen ook de uitgangspunten, zoals geen hinder in het recreatiesizoen, onder druk te staan en kunnen deze niet altijd volledig worden waargemaakt. Een van de uitgangspunten, per polder wordt maximaal aan één sluis of brug/sluiscombinatie gewerkt, is niet in alle gevallen haalbaar gebleken. In het najaar van 2022 zijn zowel de Markennessersluis als de Voorstersluis gerenoveerd.

In 2023 wordt er een overlap van de Zuiderluis en de Vaartsluis verwacht.

Planning van de werkzaamheden

Jaar	2020				2021				2022				2023				2024
Kwartaal	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
Noord-oostpolder	Urkersluis		✓			✓				✓ 1ste deel			2de deel				
				✓	Tollebekerbrug		✓		Voorstersluis				Voorstersluis				
			Arie de W.			Zwolsebrug							Marknessersluis				
				✓	Friese Sluis									Vollenhoverbrug			
Zuid/Oost Flevoland					Elburgerbrug	✓			✓								
									Noordersluis							Zuiderluis	
								Ketelsluis	✓	De Blauwe Dromer	✓						Larsersluis
								Kampersluis	✓							Vaartsluis	
Brug Sluis Brug-Sluis ✓ Gereed																	

Er wordt nog geprobeerd om de ombouw van de Larsersluis in Q4 van 2023 te realiseren.

Toprisico's en issues

Risico/Issue	Beheersmaatregelen
Slechtere staat van het areaal.	Aanvullende risico-reservering.
Tekort aan grondstoffen en daarmee samenhangende stijging van de grondstofprijzen door COVID-19 maatregelen en het conflict in Oekraïne.	
Nieuwe, aanvullende wet- en regelgeving.	
Verschil van inzicht met het waterschap bij het vervangen van steigers, remming- en geleidewerken bij de primaire waterkering.	Bestuurlijk overleg om noodzakelijke vergunning te verkrijgen.
Uitstel van de opleverdatum.	Extra krediet nodig om projectteam in stand te houden.

Financiën

De beschreven toprisico's en issues hebben financiële consequenties, die indien deze zich voordoen, worden gefinancierd uit de weerstandsparagraaf en deze zijn in onderstaand overzicht weergegeven:

Onderwerp	Financieel risico (in mln.)
Slechtere staat van het areaal	2.5
Ontwikkelingen economie, COVID-19, grondstoffen tekort, conflict Oekraïne	2.6
Gewijzigde en aanvullende wet- en regelgeving	0.3
Aanvullende kosten realisatie steigers, remming- en geleidewerken bij de primaire waterkering door uitblijven vergunningen (dispuut waterschap)	3.9
Uitstel oplevering	2.1
Aanvullende risico-reservering	0.6
Totaal	12.0

Budget na aanbesteding	Prognose
€ 59.9 mln.	€ 59.9 + € 12.0 = € 71.9

Conform besluit Begroten en Verantwoorden heeft de provincie Flevoland de weerstandsparagraaf in de begroting en jaarrekening opgenomen. Hierin zijn de grootste provinciale risico's opgenomen en afgezet tegen de beschikbare middelen. De risico-reservering in het krediet van het programma GOBS kan de opgetreden risico's niet meer dekken. Op basis van de financiële uitgangspunten zoals in 2018 bepaald gaat het programma GOBS aanspraak maken op de weerstandsparagraaf, op het moment dat het krediet ontoereikend is.

Besluitvorming en rol Provinciale Staten

De algemene werkwijze is dat Provinciale Staten regelmatig op de hoogte worden gehouden van de vorderingen en ontwikkelingen van het programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen. Het streven is de Provinciale Staten via een voortgangsrapportage minimaal één keer per jaar te rapporteren. Indien nodig kan een extra voortgangsrapportage worden opgesteld of kan tussentijds via een PS-mededeling een extra terugkoppeling worden gedaan.

Externe Communicatie

Belangrijk uitgangspunt voor de externe communicatie met de belanghebbenden is dat zij vooraf betrokken worden en volledig en tijdig worden geïnformeerd, dat we open en transparant zijn en dat vragen en klachten zo snel mogelijk beantwoord worden.

De inzet van communicatiemiddelen is op elke locatie afgestemd op de specifieke problematiek in de betreffende omgeving.

De ervaring met de renovatie van de tien objecten is positief. Er zijn weinig vragen en klachten binnengekomen, ondanks dat het afgelopen jaar stremmingen soms langer duurden dan in eerste instantie gepland.

De grote uitdaging tijdens de renovatiewerkzaamheden is de bereikbaarheid, zowel via de weg als via de vaarweg. Omleidingsroutes zijn echter niet te voorkomen. Om hier de goede keuzes in te maken wordt gedurende het gehele programma frequent afgestemd met de belanghebbenden. Het gaat dan niet alleen om weg- en vaarweggebruikers, maar ook om inwoners, bedrijven, gemeenten, nood- en hulpdiensten, openbaar vervoer, belangenorganisaties, enzovoort.

Vervolgens wordt zo breed mogelijk en tijdig gecommuniceerd over de werkzaamheden, hinder en omleidingen en de voortgang van het programma. Hiervoor wordt onder andere gebruik gemaakt van bebording ter plekke, de websites flevowegen.nl en flevovaarwegen.nl, de twitteraccounts, artikelen in diverse media, nieuwsbrieven, advertenties op Facebook, de BouwApp en ter plekke via de aannemer.

Colofon

Dit is een uitgave van:

Afdeling Infrastructuur
Provincie Flevoland
Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Contact:

T 0320 - 265 265
E info@flevoland.nl
www.flevoland.nl

December 2022