
Schriftelijke statenvragen van de Statenfractie van 50PLUS over Investerings Horizon ten behoeve van de Flevolandse economie, ingediend op 30 januari 2023, en de antwoorden daarop van het college van Gedeputeerde Staten zoals vastgesteld op 21 februari 2023 (3081329).

Vraag 1: Kan het college aangeven welke investeringen Horizon heeft gedaan vanuit tot de de twee investeringsfondsen die speciaal zijn opgericht voor de ondersteuning van de Flevolandse economie, gelieve dit per onderwerp aan te geven?

Antwoord: Gedeputeerde Staten gaan ervanuit dat u de investeringsfondsen TMI Proof of Concept fonds Flevoland (opgericht in 2018, hierna: POC fonds) en het Groeifonds Flevoland (opgericht in 2021) bedoelt. De provincie bezit alleen aandelen in beide besloten vennootschappen {in het POC fonds heeft de provincie 100% van de aandelen, in het Groeifonds Flevoland 50% andere 50% minEZK}).

Als aandeelhouder kijkt de provincie Flevoland op totaalniveau naar de kaders zoals vastgelegd in de statuten, investeringsreglementen en in geval van het POC fonds de afgegeven beschikkingen. De provincie Flevoland kijkt niet op individueel participatieniveau en handelt daarin conform de kadernota verbonden partijen (zie ook antwoord op vraag 2). De provincie Flevoland heeft dan ook geen inzicht in individuele participaties.

Onder een investering wordt verstaan de financiering die is verstrekt aan een onderneming. Oftewel het kapitaal dat vanuit het fonds voor de onderneming beschikbaar (gecommitteerd) is op basis van de geldende financieringsovereenkomst. Het verstrekken van financiering is doorgaans verbonden aan voorwaarden. De financiering wordt meestal in delen (tranches) overgemaakt wanneer aan de specifieke voorwaarden, zoals opgenomen in de financieringsovereenkomst, is voldaan. Er is dus een verschil tussen gecommitteerd kapitaal en daadwerkelijk uitgezet kapitaal; het totaal aan investeringen (gecommitteerd kapitaal) is dus niet gelijk aan de omvang van de daadwerkelijk uitgezette middelen. De Fondswaarde is gelijk aan het balanstotaal (banksaldo plus uitgezette investeringen minus voorzieningen).

Hieronder treft u per fonds (onderwerp) specifieke informatie aan. We baseren ons hierbij op de door de accountant gecontroleerde resultaten tot en met 2021. De gecontroleerde jaarcijfers 2022 zijn nog niet beschikbaar.

TMI POC Fonds:

- Totaal aantal unieke bedrijven waaraan financiering is verstrekt 2018 t/m 2021: 19
- Totaal gecommitteerde investeringen 2018 t/m 2021: € 6,7 mln.
- De actuele portefeuille bestaande uit geïnvesteerde bedrijven actief in beheer treft u aan via: <https://www.horizonflevoland.nl/portfolio-poc-fonds>

Groeifonds Flevoland:

- Totaal aantal unieke bedrijven waaraan financiering is verstrekt ultimo 2021: 1
- Totaal gecommitteerde investeringen ultimo 2021: € 0,6 mln.
- De actuele portefeuille bestaande uit geïnvesteerde bedrijven actief in beheer treft u aan via: <https://www.horizonflevoland.nl/portfolio-groeifonds>

We willen u erop wijzen dat de weergegeven portefeuilles op de website van Horizon groter zijn dan de genoemde cijfers hierboven. Dit komt omdat op de website de stand per heden wordt weergegeven en bovenstaand de door de accountant gecontroleerde cijfers t/m 2021.

Vraag 2: Is het college bereid Horizon de opdracht gegeven inzicht te geven aan provinciale Staten op welke manier, per onderwerp de Flevolandse economie gebaat is?

Antwoord: Op 28 oktober 2015 hebben Provinciale Staten de Kadernota Verbonden Partijen vastgesteld. In deze kadernota zijn de diverse rollen en de informatievoorziening rondom verbonden partijen beschreven. In de kadernota staat het volgende rondom het toezicht houden op verbonden partijen opgenomen:

- *Gedeputeerde Staten zorgt ervoor, in die gevallen dat zij toezichthouder of aandeelhouder is, dat zij een oordeel kan geven over de mate van realisatie van de beleidsinhoudelijke doelstellingen van het publiek belang.*
- *Provinciale Staten geeft invulling aan haar toezichthoudende rol aan de hand van de reguliere P&C cyclus*
- *Het bestuur van de verbonden partij verantwoordt zich richting de aandeelhouders, toezichthouders en andere belanghebbenden. Dit vindt in ieder geval plaats via het jaarverslag inclusief jaarrekening.*
- *Gedeputeerde Staten verantwoordt zich richting Provinciale Staten over de realisatie van de beleidsinhoudelijke doelstellingen, de besteding van de middelen en de onderkende risico's (en kansen). Dit vindt plaats via het jaarverslag (van de provincie).*

Verder stelt de nota voor private partijen: De provincie heeft hier alleen de rol van aandeelhouder en kan daardoor niet op een directe wijze invloed uitoefenen op de dagelijkse gang van zaken. Het bestuur van de vennootschap heeft zijn eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden. De bevoegdheden van de AvA zijn vastgelegd in het burgerlijk wetboek en zij kan formeel alleen invloed uitoefenen via het stemrecht en dus niet op een directe wijze. Eventueel kan zij de statuten laten aanpassen om sturing te geven aan de beleidsinhoudelijke doelstelling maar deze hebben niet het karakter om gedetailleerde sturingsafspraken vast te leggen.

Uiteraard monitoren Gedeputeerde Staten jaarlijks via de AvA's of de fondsen presteren conform de doelstellingen en of Horizon haar taken op de juiste manier uitvoert. Horizon heeft op 30 november 2022 een presentatie in de Statencommissie Economie, Mobiliteit en Samenleving gegeven over haar activiteiten, inclusief de fondsen die bij Horizon in beheer zijn, waaronder het POC fonds en het Groeifonds Flevoland. In deze vergadering is tevens met de Commissie afgesproken dat Horizon jaarlijks beeldvormend in de Commissie een toelichting zal geven over:

- Stand van zaken betreffende de fondsen die bij Horizon in beheer zijn
- Stand van zaken betreffende voortgang strategische doelstellingen en KPI's
- Belangrijkste ontwikkelingen met impact op provinciale doelstellingen

Daarnaast is toegezegd dat Provinciale Staten actief de volgende documenten krijgen toegestuurd:

- Jaarverslag en jaarrekening Horizon (Q2 jaarlijks)
- Jaarplan en begroting Horizon (Q4 jaarlijks)
- Bij aanpassing strategische doelstellingen/documenten
- Betreffende belangrijke mijlpalen/resultaten

Gedeputeerde Staten zijn van mening dat daarmee invulling wordt gegeven aan uw wens om meer inzicht te krijgen in hoe de genoemde fondsen bijdragen aan de ontwikkeling van de Flevolandse economie.

Vraag 3: Gelieve een overzicht te verschaffen van de financiële rendementen, of indicatie van financiële rendementen welke neerslaan op de Flevolandse economie voortvloeiend uit investeringen uit de fondsen die er speciaal op gericht zijn ter ondersteuning van de Flevolandse economie?

Antwoord: Als aandeelhouder kijkt de provincie voornamelijk naar de resultaten en revolverendheid op totaal fondsniveau. Beide fondsen zijn nog erg jong waardoor er op dit moment nog niets impactvol gezegd kan worden over de financiële rendementen/revolverendheid op fondsniveau. Waardecreatie vindt pas over een aantal jaren plaats wanneer er financieringen terugbetaald zijn en/of aandelenkapitaal in ondernemingen zijn verkocht aan andere partijen. De provincie beschikt niet over informatie van individuele participaties en verwijst hierbij naar antwoorden op vragen 1 en 2.

Vraag 4: Hoeveel van de investeringen worden verstrekt aan Flevolandse bedrijven die daadwerkelijk in Flevoland gevestigd zijn en hoeveel investeringen worden verstrekt aan bedrijven die niet in Flevoland gevestigd zijn. (Met gevestigd zijn bedoelen wij daadwerkelijk een exploitatie hebben binnen de provincie Flevoland en ook een eigen kantoor hier hebben. En ook statutair gevestigd zijn in Flevoland?)

Antwoord: De provincie beschikt niet over de gevraagde informatie en stuurt ook niet op individueel participatieniveau (zie antwoordt op vraag 2). Er zijn ook geen signalen dat Horizon niet conform het Investeringsreglement handelt. We verwijzen in dit kader ook graag naar de Staten-mededeling inzake "Investeren Horizon in TranZero-BubbleFlush" van 2 februari 2023, waarin wordt

uitgelegd welke zorgvuldige procedure voor elke participatie dient te worden doorlopen door Horizon.

In overeenstemming met het Investeringsreglement verstrekt het POC fonds alleen financiering aan bedrijven die gevestigd zijn of zich binnen een overeengekomen periode (doorgaans 12 maanden) vestigen binnen het grondgebied van de provincie Flevoland. In overeenstemming met het Investeringsreglement verstrekt het Groeifonds Flevoland alleen financiering aan bedrijven die inspelen op relevante thematiek en zodoende van betekenis zijn voor duurzame en stabiele economische groei in Flevoland.

Aan elke kapitaalverstrekking ligt een financieringsovereenkomst ten grondslag. Wanneer een bedrijf zich niet houdt aan de afspraken zoals vastgelegd in de financieringsovereenkomst, onderneemt Horizon actie. Indien nodig zal Horizon de investering opeisen, zodat het geld weer opnieuw vanuit de fondsen kan worden ingezet.

Vraag 5: Welke subsidie vereist een zijn van toepassing voor deze investeringen en is het college bereid deze met provinciale Staten te delen, zo niet waarom niet?

Antwoord: Het begrip subsidie wordt gedefinieerd in artikel 4:21, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht en luidt als volgt: *“Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.”*

Beide besloten vennootschappen, waar de fondsen in zijn ondergebracht, zijn geen bestuursorganen, dus kan er geen sprake zijn van verstrekking van subsidies.

De fondsen zijn private ondernemingen. Alle overeenkomsten die gesloten worden tussen de fondsvennootschappen en ondernemers zijn privaatrechtelijke overeenkomsten. De fondsen investeren volgens vastgestelde investeringsreglementen. Deze investeringsreglementen zijn als bijlagen bijgevoegd bij deze beantwoording.

Vraag 6: Is het college bereid, in samenwerking met Horizon jaarlijks een overzicht en inzage te verstrekken van alle investeringen, op individueel investeringsniveau, provinciale Staten te overleggen, zo nee waarom niet, zo ja wanneer kunnen wij dit verwachten?

Antwoord: Hiertoe is het college niet bereid; we verwijzen naar de antwoorden op vragen 1 en 2. Als aandeelhouder sturen wij niet op individuele investeringen. Als aandeelhouder stellen wij de kaders vast waarbinnen het bestuur moet handelen. Het bestuur is zelf verantwoordelijk om binnen deze kaders besluiten te nemen. Als aandeelhouder houden wij toezicht en controleren wij of de vennootschap binnen de kaders opereert. Tevens monitoren wij de prestaties op fonds-niveau, niet op individueel participatieniveau.