

**Onderwerp**

Opdrachtverlening aan Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voor 2023

Kern mededeling:

Conform het Besluit Omgevingsrecht dienen Gedeputeerde Staten het uitvoeringsprogramma bekend te maken aan Provinciale Staten. Met bijgevoegde mededeling wordt voldaan aan deze wettelijke eis.

Mededeling:

Per 1 januari 2013 worden de vergunnings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken), met uitzondering van de vergunningverlening natuur, uitgevoerd door de OFGV. De VTH-taken voor de majeure risicobedrijven (BRZO) worden uitgevoerd door de NZKG. Voor de uitvoering van deze taken hebben beide omgevingsdiensten mandaat gekregen. Omdat er gewerkt wordt met jaaropdrachten dient er een nieuwe opdracht voor 2023 te worden vastgesteld.

Op 28 maart 2023 hebben Gedeputeerde Staten het uitvoeringsprogramma van de OFGV vastgesteld en hiermee de jaaropdracht voor 2023. In aanvulling op de reguliere jaaropdracht voor 2023 hebben Gedeputeerde Staten ook opdracht verstrekt voor de éénmalige aanschaf en plaatsing van 13 nieuwe zwemwaterborden bij het Almeerderstrand en de uitvoering van werkzaamheden voor het uitlezen van peilbuizen binnen het grondwater- en natuurmeetnet.

Naast de in het UP vastgelegde structurele werkzaamheden zal de OFGV in (de loop van) 2023 ook een aantal andere, soms incidentele, werkzaamheden voor de provincie uitvoeren. Een voorbeeld hiervan is een pilot rond de controle van houtopstanden door gebruik te maken van luchtfoto's. Als blijkt dat dergelijke werkzaamheden structureel worden, zullen zij in een komend uitvoeringsprogramma worden opgenomen.

Deze jaaropdracht komt ten laste van de begroting voor 2023 die hiervoor toereikend is. Binnenkort zult u om een zienswijze worden gevraagd voor de nieuwe KVS (Kostenverdeelsystematiek)-periode die loopt van 2024-2026 en betrekking heeft op de begroting voor 2024.

Ook is opdracht verstrekt aan de NZKG voor de uitvoering van de BRZO-taken in 2023.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Definitief Uitvoeringsprogramma 2023 Flevoland incl. prognosetabel	3094911	Ja

Registratienummer

3095648

Datum

4 april 2023

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid**Openbaar****Portefeuillehouder****Gaal, G. van****Ter kennisname aan PS en****burgerleden**



PROVINCIE FLEVOLAND

In dienst
van de
leefomgeving



UITVOERINGS-
PROGRAMMA
2023



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus	5
1.2 Doelen uit het beleidskader VTH	6
1.3 Ontwikkelingen	7
1.4 Aandachtspunten Flevoland	9
1.5 Prognosetabel en afwijkingen	9
2. Bedrijven	10
2.1 Afval	11
2.2 Energie	12
2.3 Geluid	13
2.4 Geur	13
2.5 Licht	14
3. Zwemwater	14
3.1 Zwembaden en inrichtingen	15
3.2 Zwemmen in oppervlaktewater	15
4. Natuurbescherming	17
4.1 Beschermd gebieden	18
4.2 Soortenbescherming	19
4.3 Houtopstanden	20
4.4 Buitengebied	20
4.5 Stikstof	21
5. Ontgrondingen	21
6. Grondwater, bodemenergie en geothermie	23
6.1 Grondwateronttrekkingen en boringsvrijzone	24
6.2 Bodemenergiesystemen	25
6.3 Geothermie	26
6.4 Openbare drinkwatervoorziening	26
6.5 Beheer grondwatermeetnet	27
7. Bodem	28
7.1 Wettelijke taken	28
7.2 Coördinatie bodemsanering	30
7.3 Nazorg stortplaatsen	31
7.4 Bodeminformatie	32
8. Luchtvaart	32
9. Omgevingsverordening Flevoland	33
10. Veiligheid en vuurwerk	33
11. Overige taken en dienstverlening	35
11.1 Juridische ondersteuning	35
11.2 Regionale samenwerking en overige advisering	36
11.3 Omgevingswet	37

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2023 Flevoland



1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2023 voor de provincie Flevoland uitvoert. De door de OFGV te behalen doelen en uit te voeren activiteiten dragen bij aan de strategische doelen van de provincie Flevoland. De OFGV streeft ernaar zoveel mogelijk aan te geven hoe de werkzaamheden van de OFGV (resultaten) bijdragen aan het welzijn van onze leefomgeving (outcome).

Eerste jaar Omgevingswet

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening heeft bekend gemaakt dat de inwerkingtreding van de omgevingswet wordt uitgesteld naar 1 januari 2024. De OFGV is in principe klaar voor de Omgevingswet. In zekere zin lijkt 2023 op het voorgaande jaar omdat de invoering van de Omgevingswet grote veranderingen meebrengt voor de werkwijze van de OFGV en de samenwerking met de partners. Daarnaast zullen het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO₂-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst.

Bij de milieucontroles is het beeld in de afgelopen jaren dat de meeste bedrijven voldoen aan wet- en regelgeving. Daarnaast merkt de OFGV dat er meer vraag is naar themacontroles op het gebied van onder andere ondermijning, circulaire economie en energiebesparing. De OFGV wil met de partners onderzoeken hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kan worden gebracht, te denken valt aan themacontroles.

De veranderingen rondom de omgevingswet, de inwerkingtreding van het herziene Regionaal Beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2023-2026 (hierna: Beleidskader VTH) en de aandacht voor duurzaamheid in de vorm van energiebesparing bij bedrijven, het opwekken van duurzame energie en het stimuleren van circulaire economie maken 2023 een jaar vol nieuwe kansen en mogelijkheden. De OFGV zet het reguliere werk zoveel mogelijk voort en maakt tegelijkertijd capaciteit vrij om nieuwe ontwikkelingen vorm en inhoud te geven. Dit vraagt uiteraard een voortdurend overleg tussen OFGV en opdrachtgevers.

Thema-indeling

De aan de OFGV opgedragen/overgedragen taken zijn vertaald in de Producten en Dienstencatalogus 2020 (PDC) van de OFGV. In dit uitvoeringsprogramma is dezelfde thema-indeling gehanteerd als in de PDC, zoals milieu inrichting gebonden (bedrijven), asbest en bodem. Onder elk thema zijn de producten en diensten genoemd die terug te vinden zijn in de PDC en in de prognosetabel. Per thema zijn de gemeenschappelijke strategische doelstellingen voor de OFGV uit het Beleidskader VTH) vermeld. Daarnaast zijn deze aangevuld met lokale prioriteiten van de provincie Flevoland. Hierbij is zoveel mogelijk aangegeven welke activiteiten de OFGV inzet om de opgestelde doelen te bereiken of daaraan bij te dragen.

Uniforme uitvoering

De OFGV neemt de door de provincie Flevoland geformuleerde strategische doelen die een specifiek milieuthema raken op in het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is level playing field in de uitvoering van de wettelijke taken. De OFGV en de provincie Flevoland overleggen hoe ze lokale prioriteiten in het uitvoeringsprogramma kunnen inpassen.

Omgevingswet

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is 1 januari 2024. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wet is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het grootste deel van de OFGV taken vindt straks zijn wettelijke basis in de Omgevingswet. Het is nog niet te voorspellen welke impact de Omgevingswet heeft op de taakuitvoering door de OFGV. De aantallen producten die de OFGV voor de provincie Flevoland levert en de kengetallen van de producten zullen wijzigen. Deze zijn bij het opstellen van de Kostenverdeelssystematiek (KVS) 2024-2026 nog niet bekend. Het Algemeen Bestuur van de OFGV kan besluiten om de KVS eerder aan te passen indien dit tot grote veranderingen leidt. De OFGV neemt de verschuiving van taken van provincies naar gemeenten wel in de KVS 2024-2026 op.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gemeenten verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van spoedlocaties.

Ook worden gemeenten bevoegd gezag voor meervoudige ontgrondingen < 100.000 m³. Voor de uitvoeringsprogramma's wordt er van uitgegaan dat het bij de OFGV belegde takenpakket inzake bodem en ontgrondingen ongewijzigd blijft. Definitieve besluitvorming hierover inclusief besluitvorming over financiering moet nog plaatsvinden.

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen:

- Hoofdstuk 1 geeft informatie over het uitvoeringsprogramma en de totstandkoming daarvan.
- De hoofdstukken 2 tot en met 11 bevatten per thema de taak van de OFGV, de wettelijke grondslag, de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Ook zijn per thema de ontwikkelingen en aandachtspunten voor 2023 beschreven.



1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus

Dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt conform het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen.

Big-8 beleidscyclus

In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus. Het Big-8 model is hieronder toegelicht.



- 1 Strategisch beleidskader: dit zijn de te behalen doelen en effecten van de deelnemer zoals opgenomen in de programmabegroting. Denk aan een schoon milieu en een gezonde leefomgeving. De doelstellingen op het gebied van leefomgeving zijn opgenomen in het (door alle deelnemers van de OFGV vastgestelde) Beleidskader VTH. In dit uitvoeringsprogramma zijn de doelen benoemd onder de verschillende inhoudelijke thema's.
- 2 Operationeel beleidskader: dit kader bestaat uit een vertaling van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. Deze VTH-strategie is beschreven in hoofdstuk 4 van het Beleidskader VTH. Een voorbeeld hiervan is dat juridische handhaving wordt toegepast wanneer een toezichthouder bij hercontrole nog steeds overtredingen constateert.
- 3 Programma & organisatie: als start van de operationele cyclus bespreken de OFGV en de deelnemer het concept uitvoeringsprogramma.
- 4 Voorbereiding: hieronder vallen onder andere voorbereidingen op nieuwe wetgeving, het inrichten van systemen en het inplannen van werkzaamheden.
- 5 Uitvoering: de feitelijke werkzaamheden en administratieve afhandeling, zoals toezicht houden, vergunningen verlenen en adviezen verstrekken.
- 6 Monitoring: inzicht in en overzicht van de voortgang van werkzaamheden zodat tijdig kan worden bijgestuurd.
- 7 Programma & organisatie: de OFGV rapporteert elk trimester over de uitvoering van het programma. Deze trimesterrapportages zijn de lenterapportage (over de maanden januari t/m april), de herfstrapportage (over de maanden mei t/m augustus) en de jaarrapportage (cumulatief over het hele jaar).
- 8 Rapportage & evaluatie: hieronder valt de beoordeling op basis van de rapportages of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten. De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of de uitvoering.



1.2 Doelen uit het Beleidskader VTH

Het huidige VTH-beleidskader, waarin de deelnemers aangeven hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren, wordt geactualiseerd. De OFGV heeft in 2022 de teksten aangepast naar de Omgevingswet en nieuwe ontwikkelingen zoals circulaire economie opgenomen in het kader. De branchegerichte risicoanalyses zijn in het 2^e trimester uitgevoerd gebaseerd op de milieubelastende activiteiten in het BAL en BKL. Het beleidskader wordt vastgesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten en provincies. De gemeenten en provincies hebben aangegeven dat zij het belangrijk vinden dat de nieuwe raadsleden en zittende Statenleden worden betrokken bij de totstandkoming van dit beleidskader. De bestuurlijke inbreng op het beleidskader, de aanvullingen van gemeenten en provincies en de bestuurlijke vaststelling zal doorlopen in 2023. Onderstaande doelen betreffen het huidige beleidskader VTH.

Doelstellingen functioneren overheidsorganisatie

- De OFGV draagt bij aan een gevoel van vertrouwen in de overheid en klanttevredenheid over de overheid.
- De OFGV is een betrouwbare dienst.
- De medewerkers van de OFGV worden als deskundig op hun vakgebied getypeerd.
- De OFGV is helder, direct en proactief in de communicatie en dienstverlening naar burgers, bedrijven en verbonden partijen.
- De bereikbaarheid en reactiesnelheid van OFGV worden als zeer goed ervaren.
- De afhandeling door de OFGV wordt als correct, duidelijk en ervaren met inachtneming van het rechtsgelijkheidsbeginsel.

Doelstellingen verbeteren leefomgeving

- De OFGV draagt bij aan de gezonde, veilige en leefbare fysieke leefomgeving.
- De OFGV draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.

Doelstellingen vergunningverlening

- Het afhandelen van vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen.
- Het beoordelen van meldingen op juistheid en volledigheid binnen de met de partners afgesproken termijnen.

Doelstellingen toezicht en handhaving

- Inzetten voor het behouden dan wel verhogen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) door het houden van toezicht op de naleving van wet- en regelgeving.
- Alle initiële controles uit de jaarprogramma's van alle deelnemende partijen worden uitgevoerd.
- Waar nodig wordt handhavend opgetreden.
- De afhandeling van klachten gebeurt binnen de met de deelnemers afgesproken termijn.

Doelstellingen inhoudelijk en juridisch advies

- Verstrekken van passend en kwalitatief goed advies over het ontwikkelen, inrichten en beheren van een duurzame leefomgeving.
- Vertegenwoordigen van de OFGV en deelnemers in bezwaar- en beroepsprocedures.

Waar mogelijk zijn deze doelstellingen verwerkt in de tabellen bij de thema's. De doelen die cursief gedrukt staan zijn afkomstig uit het collegeprogramma van de provincie Flevoland. De overige doelen en activiteiten zijn afkomstig uit het Beleidskader VTH en de PDC van de OFGV. De activiteiten in de tabel aan de rechterzijde zijn niet altijd één op één te koppelen aan de doelstellingen in de tabel aan de linkerzijde. De prognosetabel is leidend bij de uitwerking van de taken in de thema's en subthema's. Als in de tekst een activiteit staat opgenomen, maar niet in de prognosetabel is opgenomen met een 0 of een getal, dan geldt die activiteit niet voor dit uitvoeringsprogramma.



1.3 Ontwikkelingen

Hieronder staan ontwikkelingen die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema zijn de specifieke ontwikkelingen genoemd, indien daar sprake van is.

Omgevingswet

De OFGV is klaar om te werken in de geest van de Omgevingwet zodra deze wordt ingevoerd. Zodra de Omgevingswet in werking treedt kan de OFGV is:

- integraal vergunningaanvragen afhandelen binnen de voor milieubedrijven veelal nieuwe kortere termijn van acht weken.
- deelnemen aan omgevingstafels voor complexe initiatieven ter voorbereiding op vergunningaanvragen vanuit het principe 'ja, mits...'.
- Toezicht kunnen houden op de nieuwe regels van de Omgevingswet en onderliggende besluiten, zoals het Besluit activiteiten leefomgeving, maar bijvoorbeeld ook de milieuregels uit de bruidsschat (tijdelijk omgevingsplan).
- Werken met en adviseren over de bruidsschatregels en weten welke delen bij welke deelnemer van toepassing zijn.
- De gemeenten en provincies ondersteunen vanuit een adviserende rol bij het invullen van de bestuurlijke afwegingsruimte op milieu (zoals geluid, geur en bodem) in het omgevingsplan.
- Vergunningaanvragen en meldingen ontvangen via de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en samenwerken met deelnemers en ketenpartners via de samenwerkingsfunctionaliteit in het DSO.

Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. Nog niet alle gemeenten hebben hier een keuze in gemaakt.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). Het bijhouden van het REV is een verantwoordelijkheid van de gemeente. In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Dat zijn de gebieden waar het risico op brand, explosies en gifwolken

als gevolg van een incident hoog is. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Ten opzichte van het RRGs betekent dit een uitbreiding van de risico-objecten in het REV met onder andere propaantanks en windturbines.

Het REV moet uiterlijk 1-1-2024 gereed zijn. Dit is, met name ook door de voor de Omgevingswet benodigde omzetting van inrichtingen (bedrijven) naar milieubelastende activiteiten, een grote opgave voor de gemeenten. De OFGV heeft een roadmap ontwikkeld om inzicht te geven in de precieze (financiële) gevolgen en de planning van de hiervoor uit te voeren werkzaamheden als gemeenten deze taak aan de OFGV zouden overdragen. De roadmap is in juni 2022 aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan is een kerngroep in het leven geroepen. Zij zullen zich in deze beginfase bezighouden met het maken van een eerste projectplan.

Stikstof

De stikstofverbindingen ammoniak (NH_3 uit dierlijke mest) en stikstofoxiden (NO_x uit verbrandingsmotoren zoals verkeer en industrie) zijn schadelijk voor de gezondheid en voor de natuur. Teveel stikstof in Natura2000 gebieden zorgt ervoor dat de grond te voedselrijk wordt. Planten die voedselarme grond nodig hebben zoals heide verdwijnen. Om nu een vergunning te krijgen voor een project moet de aanvrager van tevoren aantonen dat er door het project geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt in Natura 2000-gebieden. Dit kan door de emissie van stikstof te verlagen of door de stikstofruimte van een ander bedrijf over te nemen. Dit levert vertraging op bij lopende vergunningaanvragen. Ook worden hierdoor minder vergunningen aangevraagd. De OFGV onderzoekt samen met de provincie welke provinciale taken door de OFGV kunnen worden uitgevoerd.

Energietransitie

Om verdere opwarming van de aarde en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te voorkomen, wil Nederland het energieverbruik verminderen en duurzame energie produceren. Het doel van het Klimaatakkoord is een vermindering van broeikasgassen met 55% in 2030 en met 95-100% in 2050. De OFGV draagt bij aan deze doelstelling door stimulerend toezicht op energiebesparing door bedrijven uit te voeren en door deelname aan de Regionale Energie Samenwerking (RES) in Flevoland en het Bestuurlijk Overleg Energie in Gooi en Vechtstreek (BOEG). Daarnaast heeft de energietransitie onder andere effect op het aantal vergunningaanvragen en meldingen van bodemenergiesystemen, de aanleg van grotere windparken en het saneren van oudere windmolens.

Circulaire Economie

In de ontwikkelingen rond Circulaire Economie trekt de OFGV samen op met de provincies en met de samenwerkende omgevingsdiensten (Omgevingsdienst NL). Er is steeds meer behoefte aan het herdefiniëren van afval, zo ligt er het verzoek om afval als grondstof aan te merken. Maar ook andere onderwerpen zoals het (her)gebruik van restwarmte en het gebruik van CO_2 -uitstoot voor de glastuinbouw kunnen onderdeel uitmaken van de economische circulariteit. Er komen verschillende ontwikkelingen aan op het gebied van circulaire economie. Het landelijk afvalbeheerplan (LAP3) zal worden vervangen door het circulair materialenplan (CMP), met als doel om innovatie te stimuleren. Binnen het Interprovinciaal Overleg (IPO) wordt daarnaast gewerkt aan een bouwstenenvisie over het inzetten van VTH-taken om een transitie naar een circulaire economie te bewerkstelligen. De OFGV bereidt zich voor op deze toekomstige ontwikkelingen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema uitvoert.

- Er zullen tweemaandelijks gesprekken plaatsvinden tussen de OFGV en de provincie Flevoland om de stand van zaken en de voortgang van Circulaire Economie te bespreken en plannen te ontwikkelen voor 2024.
- Ten minste tweemaal per jaar zijn de OFGV en de provincie Flevoland voornemens om een bijeenkomst te organiseren waar onder meer de beleidsmedewerkers vanuit de provincie aanwezig zullen zijn, evenals de uitvoerende medewerkers van de OFGV om onderling kennis en signalen uit te wisselen.



1.4 Aandachtspunten Flevoland

Op 19 juli 2022 heeft de provincie Flevoland aandachtspunten aangedragen voor het uitvoeringsprogramma 2023 (DocuVit kenmerk 2985093). De besproken aandachtspunten zijn waar mogelijk verwerkt bij de afzonderlijke thema's.



1.5 Prognosetabel en afwijkingen

Voor de financiële borging en verantwoording van de uitvoering van de afgesproken taken en producten wordt verwezen naar de separate financiële bestuursstukken zoals de Programmabegroting voor dit jaar (vastgesteld door het Algemeen Bestuur van GR OFGV in juni van het jaar voorafgaand aan het jaar van dit Uitvoeringsprogramma) en het jaarverslag van dit jaar (vast te stellen door het Algemeen Bestuur van de GR OFGV in juni van het jaar na afloop van het jaar van dit uitvoeringsprogramma).

Kostenverdeelssystematiek (KVS) leidend voor prognosetabel

De basis voor de kostenverdeling van de OFGV-begroting over de 14 deelnemers is de Kostenverdeelssystematiek (KVS). Voor de periode 2021-2023 is de taakuitvoering voor de provincie Flevoland gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren.

Voor randvoorwaardelijke taken zoals bestuursondersteuning, accountmanagement, het verzorgen van opleidingen en regionale samenwerking zijn geen aantallen producten in de prognosetabel opgenomen.

Afwijkingen tussen prognosetabel en uitvoering

De prognosetabel voor 2023 is conform de KVS 2021-2023 voor het grootste deel gebaseerd op gemiddelden van de afgelopen jaren. Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2023 zal uitvoeren. Het is niet ongevoel dat accenten binnen het programma verschuiven.

Over- of onderproductie per jaar komt standaard bij iedere deelnemer voor, bijvoorbeeld vanwege doorlooptijden die de jaargrens overschrijden of vanwege extra werk bij incidenten. Deze pieken en dalen kunnen over het algemeen door de OFGV opgevangen worden.

Meerwerkopdrachten

Dit uitvoeringsprogramma bevat de structurele taakuitvoering. Wanneer de provincie Flevoland extra taken wil laten uitvoeren door de OFGV die niet binnen de reguliere uitvoering passen, dan vindt hierover overleg plaats. Meerwerkopdrachten zijn niet opgenomen in de prognose- of realisatietabellen. Incidentele meerwerkopdrachten worden via opdrachtverlening overeengekomen. Bij de trimesterrapportages wordt via een bijlage gerapporteerd over de meerwerkopdrachten tenzij een ander rapportagemoment is afgesproken met de OFGV.



2. Bedrijven

Taak

In de Wet milieubeheer staat dat bedrijven de milieubelasting moeten beperken. Dit betekent vooral het beschermen van de omgeving in het kader van veiligheid en volksgezondheid en het tegengaan van emissies naar bodem, water en lucht. De OFGV controleert of bedrijven zich aan de regels houden en handelt klachten van omwonenden af. Daarnaast kijkt de OFGV samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om het ontstaan van milieubelastende activiteiten te verminderen of te voorkomen. Zo kunnen in een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift regels worden opgenomen die bedrijven verplichten om doelmatig om te gaan met milieubeschermdende voorzieningen.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Crisis en Herstelwet (Chw)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Omgevingswet
- Aangevuld met relevante milieuwetgeving en specifieke regelgeving per branche

Ontwikkelingen

Onder de Omgevingswet vervalt het begrip inrichting. Bij vergunningverlening en toezicht verschuift de focus naar de milieubelastende activiteiten die bij bedrijven plaatsvinden. Dit is een forse omslag die veel tijd zal kosten en waarbij nog aspecten onduidelijk zijn.

Doelstellingen en activiteiten

De doelen en activiteiten die onder het hoofdthema 'Bedrijven' staan zijn van toepassing op elk subthema.

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. • Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. • <i>De milieuinrichting beschikt over een actuele vergunning die een goede bedrijfsvoering mogelijk maakt, zonder dat daarbij de omgeving en het milieu onnodig worden belast</i>	• Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. • Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. • Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. • Tijdig afhandelen van klachten.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Actualisatie van vergunningen**
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen.
- **Actualisatie van vergunningen als gevolg van de Omgevingswet**
Vanwege het overgangsrecht is er niet een directe noodzaak tot actualisatie van vergunningen in het kader van de Omgevingswet. In het VTH-beleidskader 2023-2026 worden kaders voor het actualiseren van vergunningen opgenomen.
- **Deelname aan reguliere omgevingstafels**
Het initiatief voor een omgevingstafel komt altijd bij een gemeente vandaan. De OFGV neemt actief deel aan de omgevingstafels waar milieu een onderwerp is. De OFGV levert desgevraagd een advies over met welke milieuaspecten rekening gehouden moet worden bij het betreffende initiatief. De provincie en de OFGV maken afspraken over de taakverdeling bij door de provincie geïnitieerde omgevingstafels.
- **Risicogericht toezicht**
De afgelopen drie jaar zijn relatief hoge naleefpercentages geconstateerd bij bedrijven in de provincie Flevoland. Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



2.1 Afval

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. • Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. • Beschermen van luchtkwaliteit. • Bevorderen van circulaire economie.	• Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC. • Controleren op onderhoud aan filterinstallaties. • Bewerkstelligen van effectieve aanpak geuroverlast door vergunningverlening, toezicht en klachtbehandeling. • Controleren op brandrisico's bij grote afval-opslagen en opslagen van accu's en lithium-ion batterijen. • Controleren op vuurbelasting conform broeiprotocol. • Controleren op het niet vermengen van verschillende klassen afvalstoffen en het voorkomen van "lekstromen".

	• Besluiten over toestemming voor het ontdoen van afvalstoffen buiten een inrichting. • Adviseren over aanpassing van beleid inzake verwerking van afvalstoffen. • Controleren van afvaltransporten in samenwerking met politie en andere handhavingspartners. • Analyseren van afvalketens in afstemming met de betrokken handhavingspartners.
--	--

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema uitvoert.

- *Circulaire economie Metropool Regio Amsterdam (MRA) tafel*
Op het gebied van circulaire economie (CE) wil de provincie Flevoland in 2030 voor afvalreststromen gereed zijn om hergebruik mogelijk te maken. De provincie wil meer inzicht krijgen in waar problemen ontstaan die hergebruik in de weg staan. De OFGV neemt deel aan de MRA tafel belemmerende wet- en regelgeving. Hierin worden casussen besproken van bedrijven.
- *Actualisatie vergunningen LAP3 en BBT*
De OFGV draagt zorg voor de wettelijke verplichte actualisaties van vergunningen. Waar mogelijk wordt dit gecombineerd met onder andere een revisievergunning. De vergunningen van een aantal bedrijven in de afvalbranche zijn niet actueel voor het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) of de best beschikbare technieken. De OFGV behandelt de aanvragen revisievergunning zodra deze worden ingediend. Mochten deze op korte termijn uitblijven dan zal in 2023 voor deze bedrijven gekeken worden of een ambtelijke actualisatie nodig is.
- *Ketentoezicht tussenopslagen asbest*
De OFGV controleert de tussenopslagen van asbestsaneerders waarbij de nadruk ligt op de juiste naleving van wet- en regelgeving met betrekking tot het melden, vastleggen, ontvangen en vervoeren van asbest en de registratie hiervan in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA). Doel hiervan is dat de tussenopslagen voldoen aan wet- en regelgeving.



2.2 Energie

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Mitigatie klimaatverandering: minder uitstoot broeikasgassen door energiebesparing en gebruik hernieuwbare energie. • <i>Doelstelling Flevoland: in 2023 alle bedrijven onder het bevoegd gezag van de provincie te laten voldoen aan wettelijke verplichtingen voor energiebesparing.</i>	• Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). • Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema uitvoert.

- *Advies RES / FEA*
De Regionale Energie Strategie (RES) Flevoland bevat de stappen die worden genomen om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Het netwerk Flevolandse Energieagenda (FEA) is een samenwerkingsverband tussen overheden, maatschappelijke partners en het bedrijfsleven. Zij werken samen aan de energietransitie. De OFGV neemt hier aan deel.
- *Toezicht energiebesparingsplicht*
De vergunningen van bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen zijn geactualiseerd op de energiebesparingsplicht. In 2023 wordt de energiebesparingsplicht meegenomen bij de reguliere controles van de provinciale bedrijven.



2.3 Geluid

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Stilte behouden voor de rustzoekende mens in enkele gebieden voor de volgende generatie.</i> • <i>Beperken van het aantal geluidgehinderden.</i>	• Toetsen of sprake is van geluidproductie bij vergunningaanvragen. • Controle op naleving van geldende geluidsnormen, waar nodig door geluidmetingen uit te voeren.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



2.4 Geur

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Uitgangsthema is dat er geen nieuwe geurhinder ontstaat.</i> • <i>Bestaande geurhindersituaties moeten binnen de wettelijke mogelijkheden gesaneerd worden.</i>	• Toetsen of sprake is van geurhinder bij vergunningaanvragen. • Controleren tijdens reguliere controles of geurnormen niet worden overtreden. • Stimuleren van bedrijven om zich aan bestaande wet- en regelgeving te houden. • Afhandelen en monitoren van geurklachten.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



2.5 Licht

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
Het aantal inwoners van Flevoland dat zich vaak stoort aan licht in de directe woonomgeving (in 2004 11%) mag niet toenemen.	Aandacht besteden aan het beperken van lichthinder door middel van standaard voorschriften bij vergunningverlening.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



3. Zwemwater

Taak

De OFGV houdt namens de provincie toezicht op hygiëne en veiligheid van de zwembaden en de vastgestelde zwemlocaties in oppervlaktewater binnen de provinciale grenzen. Naast een controlerende en handhavende rol heeft de OFGV ook een stimulerende, coördinerende, adviserende en soms initiërende rol.

Toezichthouders van de OFGV bezoeken tijdens het zwemseizoen (1 mei - 1 oktober) alle door de provincie vastgestelde zwemlocaties. Zij zorgen er, op basis van de laatste bemonstering en door visuele inspecties of meldingen, voor dat burgers worden geïnformeerd over de actuele situatie en de kwaliteit van het zwemwater. De OFGV werkt daarbij samen met de provincie, Rijkswaterstaat, waterschap Zuiderzeeland, strandbeheerders en gemeenten. Door een proactieve en faciliterende houding van de toezichthouders (in afstemming met de provincie) worden bij meldingen of calamiteiten bezoekers snel en adequaat geïnformeerd.

Daarnaast controleert de OFGV ook alle badinrichtingen (zwembaden) in de provincie Flevoland in samenwerking met de zwembadhouders en gemeenten.

Wettelijk kader

- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)
- Besluit Whvbz en Regeling Whvbz
- Regeling kennisgeving badinrichtingen
- Europese zwemwaterrichtlijn
- Omgevingswet

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
Hygiënische en veilige omgeving voor burgers en zwemmers in zwemaccommodaties in Flevoland realiseren.	Reguleren van en toezicht houden op veilig en hygiënisch zwemmen in zwembaden en zwemwater in Flevoland.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



3.1 Zwemwater en inrichtingen

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Veilige en hygiënische omgeving voor burgers en zwemmers in zwembaden realiseren.	• Controleren op regelgeving m.b.t. hygiëne en veiligheid van zwembaden. • Beoordelen van veiligheid en hygiëne bij nieuwbouw/verbouwplannen van zwembaden. • Beoordelen en besluiten op Kennisgeving zwembaden. • Beoordelen en beheren van waterkwaliteitsgegevens van zwembaden. • Adviseren over zwemwaterwetgeving en deelname aan werk- en expertgroepen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema in 2023 uitvoert.

- *Omgevingswet*
De zwemwaterregelgeving wordt opgenomen in de Omgevingswet. In de wet staan geen middelvoorschriften meer zoals de hoeveelheid chloor in een zwembad of de mate waarin het water rondgepompt moet worden. In plaats daarvan komen doelvoorschriften. Dit zijn eisen aan bijvoorbeeld de waterkwaliteit, maar hoe die bereikt worden mag een zwembadhouder zelf bepalen. Hiervoor stelt de houder een risicoanalyse en beheersplan op. In 2022 heeft de OFGV middels een pilot deze nieuwe werkwijze getest. In 2023 controleert de OFGV alle zwembaden volgens deze nieuwe wetgeving..



3.2 Zwemmen in oppervlaktewater

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Veilige en hygiënische omgeving voor burgers en zwemmers op officiële zwemstranden in Flevoland realiseren.	• Voorbereiden van jaarlijkse inventarisatie en aanwijzing van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater door Gedeputeerde Staten. • Afgeven van waarschuwingen, negatieve zwemadviezen en zwemverboden. • Burgers, zwemmers en gemeenten tijdig informeren over actuele status van officiële aangewezen zwemwaterlocaties en mogelijke risico's. • Beoordelen van analyseresultaten van kwaliteit van stranden, zwemwater en waterbodems.

	• Controleren van zwemstranden in het zwemseizoen. • Adviseren over zwemwaterwetgeving en deelname aan werk- en expertgroepen.
--	---

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema in 2023 uitvoert.

- *Implementatie beleid zwemstranden*
Het beleid zwemstranden is in 2020 door de provincie aangepast. Het vormgeven van het beleid met gemeenten heeft vanwege de coronacrisis stilgelegen. In 2022 is de OFGV gestart met het ondersteunen bij de implementatie van het beleid door aanwezigheid bij voorlichtingsbijeenkomsten en het uitdragen van het beleid in het veld. In 2023 verwacht de OFGV dat deze voorlichtingsbijeenkomsten door de provincie worden opgepakt en dat de OFGV daarbij zal aanschuiven.
- *Advies aanwijzen zwemlocaties*
De OFGV houdt de waterkwaliteit en de veiligheid op alle aangewezen en potentiële zwemlocaties in de gaten en adviseert op basis daarvan de provincie over aanwijzing van het strand als officiële zwemlocatie in het volgende jaar.
- *Wilde zwemplekken*
In het beleid zwemstranden is opgenomen dat wanneer er op een plek veel mensen zwemmen, besloten moet worden of de plek aangewezen kan worden als potentiële zwemlocatie of dat zwemmen op de plek verboden of ontmoedigd moet worden. De OFGV adviseert de provincie over dergelijke wilde zwemplekken.
- *Klankbordgroep 't Bovenwater*
De OFGV neemt deel aan een klankbordgroep voor het gebiedsproces 't Bovenwater. Het doel is om te onderzoeken welke maatregelen voor minder blauwalg zorgen.
- *Vervanging zwemwaterborden*
De OFGV en de provincie Flevoland willen voor de start van het zwemseizoen op elk strand een juiste en volledige informatievoorziening. In 2022 hebben de provincie Flevoland en de OFGV een minimaal kwaliteitskader afgesproken. De zwemwaterborden worden geplaatst conform deze afspraken.



4. Natuurbescherming

Taak

In de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn, naast de VTH-taken op het gebied van gebiedsbescherming en houtopstanden, de VTH-taken op het gebied van soortenbescherming bij de provincie ondergebracht. Vanuit de regietaak van de OFGV worden gezamenlijke handavingsplannen voor alle Natura 2000 gebieden in Flevoland ondersteund en samenwerkingsverbanden voor specifieke nalevingsvraagstukken opgezet. De advisering is gericht op aspecten van de Wet natuurbescherming, inclusief de handhaafbaarheid van de afgegeven vergunningen en ontheffingen. Het toezicht vindt zowel gebiedsgericht als objectgericht plaats. Daarbij heeft het opsporen van ontheffingsplichtige en vergunningplichtige situaties prioriteit boven het toezicht houden op het naleven van voorschriften uit verleende ontheffingen en vergunningen.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Omgevingswet
- Wetboek van Strafrecht (WvSr)

- Wetboek van Strafrecht (WvSv)
- Wet op de economische delicten (WED)
- Besluit Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm)
- Besluit Buitengewoon opsporingsambtenaar
- Wet natuurbescherming (Wnb)
- Algemene plaatselijke verordening (APV)
- Wet politiegegevens (Wpg)
- Omgevingsverordening Flevoland
- Beleidsregel bescherming landschap 2008.
- Beleidsregels voor beoordeling van geurhinder 2008.
- Beleidsregel voor vergunningverlening milieuwetgeving 2011.
- Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Het beschermen en bewaken van het natuurlijk milieu in en om de provincie Flevoland.</i> • <i>Toegankelijke natuur met ruimte voor recreatie.</i> • <i>Behouden van landschapsbepalende elementen in Flevoland.</i> • <i>Bij gebiedsontwikkeling wordt natuurkwaliteit meegenomen als onderdeel van de planvorming.</i>	• Regie en coördinatie op uitvoering handhaving groene wetten uitvoeren ten behoeve van een gezamenlijke programmatische, regionale aanpak. • Ondersteunen van gezamenlijke handavingsplannen voor alle Natura 2000 gebieden. • Adviseren ten behoeve van Provinciale Ambtelijke en Bestuurlijke adviescommissie VTH. • Controle op naleving randvoorwaarden voor Europese inkomenssteun bij agrarische bedrijven (cross compliance regeling).

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema in 2023 uitvoert.

- **Natura 2000 gebieden**
De OFGV coördineert namens de provincie toezicht en handhaving van alle in Flevoland liggende Natura 2000 gebieden. Daarnaast voert de OFGV conform het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied de volgende taken uit:
 - o De OFGV adviseert overheden van het IJsselmeergebied over de implementatie van het IJsselmeerconvenant..
 - o De OFGV woont landelijke overleggen bij onder leiding van Rijkswaterstaat (RWS) inzake het beheerplan Natura 2000.
 - o De OFGV organiseert de jaarlijkse evaluatie van Handhavingsplan(nen) van de Oostvaardersplassen en van de Lepelaarsplassen en levert een bijdrage aan actualisatie van plan(nen). Dit heeft betrekking op de handhavingsparagraaf van het betreffende beheerplan Natura 2000.
 - o De OFGV neemt deel aan de werkgroep Toekomstbeeld kitesurfen in het IJsselmeergebied.
- **Samenwerking**
In het kader van de samenwerking en verdere professionalisering van toezicht en handhaving organiseert de OFGV bijeenkomsten en neemt de OFGV deel aan landelijke en regionale overlegorganen.
 - o De OFGV neemt deel aan de IPO-werkgroep groene coördinatoren.
 - o De OFGV neemt deel aan de bijeenkomsten van het platform Omgevingsdiensten en Strafrecht (voorheen het BSBm-platform). In het overleg zijn alle

omgevingsdiensten in Nederland vertegenwoordigd, aangevuld met medewerkers van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), het Openbaar Ministerie (OM) en het Centraal Justitieel Incassobureau.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



4.1 Beschermd gebieden

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
<i>In stand houden en beschermen van beschermde gebieden in Flevoland.</i>	Gebiedsgericht toezicht op activiteiten welke van invloed (kunnen) zijn op de instandhouding en hersteldoelstellingen in aangewezen Natura 2000 gebieden of overig gebieden waarbij de activiteit een negatief effect heeft op het Natura 2000 gebied.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven (bijzondere) welke taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Toezicht Natura2000 gebieden**
Het regelmatig uitvoeren van controles in het gebied leidt tot een beter naleefgedrag. Daarom wordt ook in Natura 2000 gebieden surveillance uitgevoerd. Het toezicht richt zich voornamelijk op het voorkomen van verstoring door illegale activiteiten. Dit zijn onder andere illegale visserij/stroperij, verstoring door recreatie en het betreden van afgesloten gebieden. Daarnaast houdt de OFGV toezicht op naleving van de instvoorwaarden in vergunningen.
- Vergunningen Wet Natuurbescherming soorten**Bij diverse activiteiten kunnen negatieve effecten optreden voor beschermde dier- en plantensoorten. De OFGV voert een handhavingstoets uit voordat hiervoor een vergunning wordt verleend.
- Handhaving Lepelaarsplassen**
Het nieuwe beheerplan van de Lepelaarsplassen is vastgesteld. Overleg met de provincie is noodzakelijk voor concretisering van de handhaving.
- Toezicht en handhaving kitesurfen**
Op basis van het Toekomstbeeld kitesurfen IJsselmeergebied wordt nadrukkelijk de focus gelegd op illegaal kitesurfen op het IJsselmeer en Markermeer.



4.2 Soortenbescherming

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
<i>In stand houden en beschermen van soorten in Flevoland.</i>	- Handhaven op verstoring van leefgebieden van beschermde soorten. - Handhavingstoetsen uitvoeren en adviseren over soortenbescherming. - Uitvoeren van vogeltellingen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Ontheffingen Wet Natuurbescherming soorten*
Bij diverse activiteiten treden negatieve effecten op voor beschermde dier- en plantensoorten. Voordat de provincie hiervoor een ontheffing verleent, voert de OFGV een handhavingstoets uit wanneer er nieuwe ontheffingsvoorschriften worden toegepast die nog niet door de OFGV zijn beoordeeld op uitvoerbaarheid.
- De provincie neemt besluiten in het kader van beheer en schadebestrijding. Onder voorwaarden worden alle maatregelen om bovenstaande te behalen, zelfs als het beschermde soorten betreft, toegestaan.. Voordat er toestemming wordt gegeven voor het nemen van besluiten in het kader van beheer en schadebestrijding, moet de grondgebruiker soms (meerdere) maatregelen nemen om de schade te beperken. De OFGV controleert of deze maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd en heeft een belangrijke adviserende taak, voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing. Daarnaast toetst de OFGV de conceptbesluiten op handhaafbaarheid van de gestelde voorwaarden en worden faunabeheerders fysiek gecontroleerd tijdens het uitvoeren van beheer en schadebestrijding.
- *Toezicht soortenbescherming*
De prioriteit bij soortenbescherming ligt bij diverse soorten vleermuizen, huismussen, de bever, de otter en de rugstreeppad. Het voornaamste doel van het toezicht op soortenbescherming is om situaties op te sporen waarvoor geen ontheffing is verleend. Daarnaast houdt de OFGV toezicht op de ontheffingsvoorschriften. Bij werkzaamheden door organisaties die geen ontheffing hoeven aan te vragen (zoals overheden en terreinbeherende organisaties), ziet de OFGV toe dat gewerkt wordt conform het zorgplichtbeginsel.



4.3 Houtopstanden

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Behoud van houtopstanden.</i>	• Controleren op boskap en herplantplicht.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Toezicht houtopstanden*
De provincie Flevoland ontvangt en beoordeelt kapmeldingen. De OFGV controleert of het gebied en de hectares te kappen bomen kloppen. De melder heeft na het kappen drie jaar de tijd om aan de herplantplicht te voldoen. De OFGV controleert vervolgens of aan deze herplantplicht is voldaan. De OFGV ziet daarnaast toe op kap van houtopstanden welke niet zijn gemeld en waardoor het bosareaal in Flevoland kan afnemen.



4.4 Buitengebied

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
----------------	--------------

• <i>In stand houden en beschermen van het buitengebied in Flevoland.</i> • <i>Verbeteren toezicht en handhaving in het buitengebied</i>	• Gebiedsgericht controleren van het buitengebied binnen de provincie Flevoland. • Structureel overleg met andere organisaties en het opstellen van een gezamenlijk meerjarenplan door alle handhavingspartijen
---	--

Taak

De provincie heeft in 2022 opdracht gegeven voor het coördineren van toezicht en handhaving in het buitengebied. De provincie Flevoland en de OFGV maken samen werkafspraken over de inzet, de communicatie en de prioriteiten. Hieronder vallen onder andere het initiëren van een structureel overleg met andere organisaties en het opstellen van een gezamenlijk meerjarenplan door alle handhavingspartijen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert

- *Coördinatie buitengebied*

De OFGV coördineert het toezicht in het buitengebied van Flevoland. Dit houdt in dat de OFGV zorg draagt voor afstemming en samenwerking op uitvoeringsniveau.

In 2023 stelt de OFGV een meerjarenplan buitengebied op waarin de speerpunten welke voortkomen uit een gezamenlijke risico-inventarisatie worden vertaald naar gezamenlijke interventies.

De OFGV organiseert verder overlegvormen op strategisch en tactisch niveau waaraan deelnemende ketenpartners deelnemen.

- *Toezicht buitengebied*

De taak toezicht buitengebied bestaat uit het toezichthouden en handhaven op naleving van wet- en regelgeving welke worden genoemd in de domeinlijst II van het besluit BOA. Dit omhelst alle wetgeving om te komen tot een veiliger buitengebied. De toezichthouders buitengebied hebben als werkgebied de gehele provincie Flevoland (binnendijks) met uitzondering van de bebouwde kom grenzen van gemeenten als bedoeld in de wegenverkeerswet.

De OFGV draagt zorg dat er efficiënt toezicht wordt gehouden in het buitengebied van Flevoland en werkt hierbij nauw samen met ketenpartners. Controle vindt hoofdzakelijk plaats op specifieke speerpunten welke worden opgenomen in het nog te schrijven uitvoeringsprogramma Buitengebied.



4.5 Stikstof

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
<i>Beschermen van Natura 2000 gebieden door het beperken van stikstofdepositie.</i>	Controleren op onderdeel stikstof in Wnb-vergunningen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Toezicht stikstof*

De provincie Flevoland verleent Wnb-vergunningen waarin de toegestane stikstofemissie van bedrijven, evenementen en infrastructurele werken is opgenomen.

Vanwege de impact en urgentie van de stikstofproblematiek en het belang van hoogwaardige natuur vindt de provincie het belangrijk om via toezicht beter zicht te krijgen op de activiteiten waarbij stikstof vrijkomt, in hoeverre voldaan wordt aan de Wet natuurbescherming en wat eventueel de legaliseringsmogelijkheden zijn. De provincie en de OFGV blijven in overleg over de wijze waarop het toezicht en de handhaving op het onderdeel stikstof uit de Wnb-vergunningen kan worden uitgevoerd.



5. Ontgrondingen

Taak

Bij ontgrondingen kan sprake zijn van een meldingsplicht of een vergunningsplicht. Er kunnen nadere regels worden gesteld zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Flevoland. Conform het Besluit milieu effect rapportage (m.e.r.) dient voor iedere ontgraving die vergunningplichtig is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-procedure te worden gestart. De OFGV adviseert de provincie over veranderende wet- en regelgeving. De OFGV adviseert aan Rijkswaterstaat of ontgrondingen die onder hun bevoegd gezag vallen, voldoen aan provinciale regelgeving. Het toezicht bij vrije veld controles is gericht op naleving van voorwaarden en nadere regels en op het opsporen van illegale ontgrondingen. Met de inwerkingtreding van het Omgevingsbesluit zal de formulering voor ontgrondingen veranderen ten opzichte van het huidige Besluit Milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). De provincie Flevoland zoekt nog uit wat dit betekent voor de vergunningverlening.

Wettelijk kader

- Ontgrondingenwet
- Omgevingswet
- BRO
- Omgevingsverordening Flevoland

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bewaken dat ontgrondingen op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de omgeving niet onnodig wordt belast, en waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. • <i>Het doorbreken van afsluitende deklagen in de bodem zoveel mogelijk voorkomen.</i>	• Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen ontgrondingen. • Adviseren over wet- en regelgeving inzake ontgrondingen. • Controleren op onaanvaardbare verstoring van natuur, archeologie en grondwaterstand.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

• Groei ontgrondingentaak

Er zijn meer ontgrondingen als gevolg van de groei van woningbouw en bedrijventerreinen in Flevoland. De ontgrondingen zijn daarnaast grootschaliger waardoor de vergunningverlening complexer is. De ontgrondingenwetgeving is bij initiatiefnemers daarnaast niet goed bekend waardoor de vergunningaanvraag niet of te laat wordt ingediend. Dit vraagt structureel meer capaciteit van vergunningverlening en van toezicht. In 2022 heeft de OFGV geconstateerd dat er geen extra capaciteit te

vinden is op het gebied van ontgrondingsvergunningen. De benodigde inzet om alle procedures juist, tijdig en volledig af te ronden staat onder druk. De OFGV geeft het tijdig aan bij de provincie wanneer vergunningen van rechtswege worden verleend. De OFGV kijkt bij welke ontgrondingsvergunningen de risico's het grootst zijn en geeft prioriteit aan de inhoudelijke afhandeling van deze vergunningen.

- **Overdracht ontgrondingentaken aan gemeenten**
Het bevoegd gezag voor ontgrondingen met een beperkte omvang verschuift deels van de provincies naar de gemeenten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. De OFGV adviseert de provincie over deze taakoverdracht en de gevolgen daarvan.
- **Vergunningen en meldingen ontgrondingen**
De OFGV beoordeelt en besluit bij iedere ontgrondingenaanvraag en aanmeldingsnotitie of er wel of geen m.e.r.-procedure gevolgd moet worden voor de ontgrondingsactiviteit.
- **Advies ontgrondingen**
De OFGV neemt deel aan het IPO Vakberaad Ontgrondingen. De OFGV houdt de ontwikkelingen van de Omgevingswet en de gevolgen voor het bevoegd gezag bij.
- **Toezicht ontgrondingen**
Het speerpunt bij de vrije veldcontroles is het opsporen van illegale ontgrondingen waarvoor geen vergunningaanvraag of melding is gedaan. Hierdoor kan namelijk vooraf niet getoetst worden of er sprake is van een verstoring van natuur, archeologie en grondwater.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



6. Grondwater, bodemenergie en geothermie

Taak

De OFGV volgt ontwikkelingen binnen en buiten de grondwaterbeschermingsgebieden en bespreekt trends en mogelijke risico's met de provincie. Deze informatie vormt input voor de beleidscyclus van de provincie (big 8). De OFGV adviseert over beleid ten aanzien van bodemenergiesystemen en duurzaam grondwaterbeheer. Middels vergunningverlening, toezicht en handhaving en advisering beoordeelt de OFGV grondwateronttrekkingen (bestaande en nieuw aangevraagde) op effecten op andere belangen. De gegevens van meldingen worden in het Landelijk Grondwater Register (LGR) ingevoerd zodat deze door derden gebruikt kunnen worden. Onder het beheer van grondwatermeetnetten valt het verzorgen van de metingen en monsternames, de verwerking van deze gegevens in een beheersysteem, klein onderhoud van de waarnemingsputten en de validatie van meetreeksen. Het databeheer van de meetgegevens van het grondwatermeetnet en aanleveren van deze gegevens aan de BRO worden in 2023 uitgevoerd, dit betreft het invoeren van de gegevens.

Wettelijk kader

- Waterwet, -besluit en -regeling
- Wet milieubeheer, AMvB en Activiteitenbesluit
- Omgevingswet
- Omgevingsverordening Flevoland
- Beleidsregels
- BRO
- Mijnbouwwet
- KRW

Naast het wettelijk kader dient rekening gehouden te worden met landelijke afspraken zoals de BUM en HUM (handleidingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving

bij bodemenergie). De beleidsregels hebben betrekking op vergunningverlening Milieuwetgeving (provinciale regels) en de raakvlakken met de gemeentelijke beleidsregels die te maken hebben met bodemenergieplannen en interferentiegebieden.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bevorderen van water- en bodembewustzijn. • Bevorderen van doelmatig en efficiënt gebruik van bodem en grondwater. • Stimuleren van duurzaam gebruik van bodem en grondwater. • Tegengaan van schade aan natuurfunctie en archeologische waarden ten gevolge van grondwateronttrekkingen. • Voorkomen van ongewenste verstoring van grondwater(stromen). • Inzicht in grondwaterkwaliteit en – kwantiteit voor verschillende beleidsdoeleinden.	• Adviseren over wet- en regelgeving inzake grondwaterbeleid en handhavingszaken. • Uitvoeren van grondwatermetingen in het huidige netwerk. • Adviseren over activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden zoals de boringsvrije zone. • Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen grondwateronttrekkingen. • Controleren op naleving van wet- en regelgeving inzake grondwateronttrekkingen, boringsvrije zone en bodemenergie.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Grondwaterkwaliteitsbeheer*

De OFGV adviseert de provincie hoe de toekomstige taak op het gebied van grondwaterkwaliteitsbeheer goed ingericht kan worden. In 2023 zal de focus liggen op het werken met de in 2022 opgestelde regels inzake grondwaterverontreinigingen en het creëren van een workflow. Er zal voornamelijk aandacht zijn voor het verbeteren van de huidige regels, van een eventuele evaluatie is dit jaar nog geen sprake. Ook wordt er dit jaar voor het eerst gewerkt met een grondwaterkwaliteitskaart die als werkingsgebied in de omgevingsverordening wordt aangewezen. De OFGV zal input leveren voor wijzigingen in de herziende omgevingsverordening. Specifiek zal er aandacht zijn voor het inregelen van het werkingsgebied en tevens het toevoegen van nieuwe informatie aan het werkingsgebied. Met de komst van de Omgevingswet voert de OFGV voor de provincie Flevoland in 2023 de VTH-taken uit op het gebied van grondwatersaneringen en het beoordelen van grondwaterinformatie.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



6.1 Grondwateronttrekkingen en boringsvrije zone

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Beschermen van drinkwater in het 3^e watervoerend pakket. • <i>Doelstellingen Flevoland:</i> - o <i>Het in stand houden van een grondwatersituatie die duurzame ontwikkeling</i>	• Adviseren over wet- en regelgeving over grondwaterbeleid en handhavingszaken en bij vergunningverlening grondwateronttrekkingen.

<i>mogelijk maakt.</i> - o <i>Tegengaan van verspilling en efficiënt gebruik van grondwater.</i> - o <i>Beschermen van grondwater.</i>	• Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake grondwateronttrekkingen. • Adviseren over bescherming van de kleilaag van het 3^e watervoerend pakket in de boringsvrije zone. • Controleren op en handhaven van de bescherming van de kleilaag van het 3^e watervoerend pakket in de boringsvrije zone.
--	--

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Communicatie regelgeving boringsvrije zone**
De provincie en de OFGV stellen een plan van aanpak op om alle betrokken partijen (gemeenten, waterschap, Vitens) meer bewust te maken van de noodzaak tot bescherming van de drinkwatervoorziening en de kleilaag in de boringsvrije zone en de bekendheid van de regelgeving te vergroten. In dit plan van aanpak wordt ook opgenomen hoe eventuele uitdagingen in de communicatie rondom de regels in de boringsvrije zone kunnen worden opgespoord. In 2022 is hiermee een opstart gemaakt die in 2023 verder vorm krijgt. De OFGV heeft hierin een leidende rol.
- **Overgangsrecht boringsvrije zone**
De bronnen van ongeveer 100 agrariërs in de boringsvrije zone moeten voor 1-1-2025 afgedicht worden. De OFGV stelt in begin 2023 een plan van aanpak op voor het toezichts- en handhavingsproces. Na goedkeuring van de provincie wordt dit plan van aanpak in samenwerking met waterschap Zuiderzeeland uitgevoerd.
- **Toezicht boringsvrije zone**
Het toezicht in de boringsvrije zone richt zich op zo min mogelijk verstoring van de kleilaag die het drinkwater beschermt. Het toezicht richt zich op:
 - o Niet trekken, duwen en wrikken van heipalen in de kleilaag.
 - o Funderingen en heipalen van te verwijderen windmolens afzagen onder het maaiveld in plaats van deze uit de kleilaag te trekken.
 - o Toezicht op het plaatsen van energiepalen en vibropalen.
 - o Op de juiste manier sonderen en opvullen van het sondeergat (naprikmethode) of bij het niet correct kunnen toepassen van de naprikmethode, sondeerbodrijven verplichten te stoppen met sonderen bij het beroeren van de kleilaag.
 - o Heipalen zo schoon mogelijk door de kleilaag slaan.

De grote hoeveelheid ontwikkelingen in de boringsvrije zone vraagt structureel meer capaciteit van toezicht. De provincie Flevoland en de OFGV blijven in 2023 in gesprek over de benodigde inzet in relatie tot de beschikbare capaciteit.
- **Administratief toezicht boringsvrije zone**
Jaarlijks worden ongeveer 250 tot 300 sonderingsmeldingen ingediend waarbij de kleilaag in de boringsvrije zone wordt doorboord of verstoord. De OFGV legt deze meldingen vast en bepaalt op basis hiervan waar extra veldcontroles nodig zijn.
- **Vergunningverlening brijn**
De provincie Flevoland actualiseert de omgevingsverordening en de daarop gebaseerde beleidsregels. Hierin wordt ook het lozen van brijn opgenomen mede op basis van de contouren van "Uitgangspunten integrale beleid gietwater glastuinbouw inclusief lozen brijn". Zodra deze beleidsregels klaar zijn en ter inzage gelegd worden, voert de OFGV de handhaafbaarheidstoets en uitvoerbaarheidstoets uit. Voor de drie glastuinbouwbedrijven in de Noordoostpolder stelt de OFGV samen met de provincie en de gemeente nieuwe maatwerkvoorschrift(en) op binnen de kaders van de

provinciale beleidsregel en van het integrale beleid. Tevens is afgesproken dat eerder aangevraagde verzoeken tot maatwerk, die in beginsel waren afgewezen, nogmaals aangevraagd mogen worden.



6.2 Bodemenergiesystemen

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen dat bij aanleg van bodemenergiesystemen (BES) nadelige gevolgen optreden voor grondwater. • Bevorderen duurzaam gebruik van de ondergrond voor bodemenergie.	• Adviseren over wet- en regelgeving inzake grondwaterbeleid en handhavingszaken. • Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen BES. • Monitoren van en adviseren over grondwaterkwantiteit en -kwaliteit. • Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake BES. • Beoordelen van jaarrapportages van vergunde open BES. • Deelnemen in IPO vakberaad bodemenergie.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stimulering inzicht in gebruik ondergrond voor BES*
De OFGV adviseert de provincie Flevoland over beleid ten aanzien van BES. Samen met de provincie adviseert de OFGV de gemeenten over hoe het best omgegaan kan worden met BES (zowel gesloten als open systemen) in de gemeentelijke warmtevisies. In 2023 zal provincie Flevoland meer aandacht geven aan het bevorderen van duurzaam gebruik van de ondergrond voor bodemenergie. Onder andere een minimaal energierendement in de omgevingsverordening draagt hier aan bij. Het vervolg op het 'Programma Duurzaam gebruik van de ondergrond' dat in ontwikkeling is, zou hiervoor de kaders moeten gaan bieden. De provincie Flevoland gaat in 2023 van start met het registeren van melding plichtige OBES zoals de Omgevingswet dat voorschrijft.



6.3 Geothermie

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Duurzaam gebruik van de ondergrond: Beschermen en benutten. Door tegengaan van schade aan omgevingskwaliteit, waaronder natuurfunctie en archeologische waarden. •	• Adviseren over vergunningverlening geothermie in het kader van de Mijnbouwwet.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema.



6.4 Openbare drinkwatervoorziening

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
Tegengaan van verspilling (efficiënt en doelmatig gebruik).	- Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen drinkwateronttrekkingen. - Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake drinkwateronttrekkingen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Revisievergunning Vitens*
Als doorloop van 2022 behandelt de OFGV in 2023 de aanvraag revisievergunning inzake de drinkwateronttrekkingen van Vitens. Dit betreft een revisie van de huidige vergunningen uit 1999 en 2003 waarin duidelijke monitoringsvoorschriften worden opgenomen. Hierdoor verbetert de handhaafbaarheid van de vergunning.
- Vergunningstraject Vitens en Grondwaterstudie Midden-Nederland*
Vitens heeft aangegeven de vergunde hoeveelheid te onttrekken drinkwater te willen verhogen omdat de marges van de huidige vergunning in zicht komen. Dit zal een traject worden van enige jaren en staat los van de hierboven genoemde revisievergunning. In 2023 zal dit traject meer invulling gaan krijgen in samenwerking met Vitens, provincie Flevoland en de OFGV. De OFGV wordt daarnaast betrokken bij de interprovinciale grondwaterstudie.



6.5 Beheer grondwatermeetnet

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- Inzicht in grondwaterkwaliteit en – kwantiteit voor verschillende beleidsdoeleinden. - Voldoen aan de eis dat grondwatermetingen in de Basis Registratie Ondergrond worden opgenomen.	- Uitvoeren van periodieke metingen van grondwaterstanden. - Valideren en registreren van gegevens in Waterlabs. - Uitvoeren van klein onderhoud aan grondwatermeetnet. - Periodiek uitlezen van data bij zoutwachter meetpunten en aanleveren van gegevens. - Verzorgen periodieke monsternames van peilbuizen voor grondwaterkwaliteit.

In de ontwikkeling van het grondwatermeetnet voor provincie Flevoland wordt voorzien dat er meer advisering van de OFGV zal worden gevraagd. In 2023 wordt als

meerwerkopdracht een project gestart waarbij nieuwe werkzaamheden worden opgestart op het gebied van het grondwatermeetnet, grondwatermodel, monitoring zoet-zout, natuurmeetnet en BRO zaken. Doel van dit project is om meer inzicht te krijgen in de omvang van de werkzaamheden en de daarbij benodigde capaciteit. Tijdens de looptijd van het project zal regelmatig overleg plaatsvinden om de ervaringen met elkaar te bespreken.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Uitbreiding peilbuizen*

De provincie heeft de wens uitgesproken om het bestaande netwerk voor de meting van grondwaterstanden uit te breiden met 18 peilbuizen uit het natuurmeetnet en 10 peilbuizen van Staatsbosbeheer. Deze peilbuizen zijn in 2021 geïnventariseerd. In 2022 is er contact geweest tussen de OFGV en de provincie. De OFGV verwacht begin 2023 duidelijkheid te krijgen van de provincie welke van deze peilbuizen de provincie wil opnemen in het reguliere netwerk. De OFGV en de provincie zijn nog in gesprek over de voortgang. Vervolgens neemt de OFGV deze metingen mee in de reguliere meetrondes.

- Begin 2023 wordt het meetnetontwerp natuurmeetnet door Arcadis uitgewerkt. De OFGV neemt deel aan de projectgroep voor advisering. Na afronding van het meetnetontwerp kan de OFGV een begroting opstellen voor beheer, waarna de provincie een beslissing kan maken over plaatsing hiervan aan het einde van 2023. De OFGV begeleidt de uiteindelijke plaatsing van het meetnet.

- *Grondwatergegevens in Waterlabs*

Aan het eind van 2022 heeft de OFGV alle data omtrent putten, meetreeksen en meetnetten in een keer ontvangen. Vanaf 2023 zal de data in BROlabs worden gezet. Vanuit daar kunnen BRO-plichtige monitoringsgegevens worden beheerd en geleverd.

- *Advies validatie putten en metingen*

De provincie heeft een extern adviesbureau opdracht gegeven om alle putten en metingen van grondwaterstanden van het bestaande netwerk tot 1 juli 2022 te valideren en op te nemen in de Basis Registratie Ondergrond. De OFGV adviseert op grond van het meetnetbeheer en gebiedskennis van Flevoland.



7. Bodem

Taak

De OFGV stelt beschikkingen vast over de ernst van een bodemverontreiniging en de spoedeisendheid ervan, over de goedkeuring van een bodemsaneringsplan, over de evaluatie van de uitgevoerde bodemsanering en het eventuele nazorgplan. De OFGV behandelt meldingen voor eenvoudige, gelijksoortige bodemsaneringen en voor het toepassen van grond, bagger of bouwstoffen op de bodem. Toezicht vindt gebiedsgericht en locatie-specifiek plaats.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet Bodembescherming (Wbb). Gevolg hiervan is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor bepaalde situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van speedlocaties.

De provincie is verantwoordelijk voor het afronden van de sanering van speedlocaties. De OFGV begeleidt deze saneringen. De provincie is in het kader van de Nazorgregeling

verantwoordelijk voor de nazorg van drie stortplaatsen. De OFGV begeleidt deze nazorgtaken.



7.1 Wettelijke taken

Wettelijk kader

- Overgangsrecht Wet bodembescherming (Wbb)
- Besluit uniforme saneringen (Bus)
- Besluit Bodemkwaliteit (Bbk)
- Omgevingswet
- BRO
- Wet openbaarheid van bestuur
- Verdrag van Aarhus
- Afspraken bodem
- Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma Flevoland
- Omgevingsplan van gemeenten
- Kaderrichtlijn Water (KRW) en Grondwaterrichtlijn (GWR)
- Nazorgregeling Wet Milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bevorderen van water- en bodembewustzijn. • Bevorderen van doelmatig en efficiënt gebruik van bodem en grondwater. • Stimuleren van duurzaam gebruik van bodem en grondwater. • Tegengaan van schade aan natuurfunctie en archeologische waarden ten gevolge van bodem- en grondwatersaneringen. • Beperken van illegale handelingen. • Behouden van schoon bodem- en watersysteem dat duurzaam benut kan worden voor maatschappelijke opgaven.	• Beschikbaar maken en stellen van bodeminformatie. • Behandelen van meldingen en afgeven van beschikkingen bodemverontreiniging. • Controleren op naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen, monitoring en nazorg. • Verwerken van besluiten en registreren van bodemrapporten.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Warme overdracht bodeminformatie en -kennis*
De warme overdracht van bodeminformatie en -kennis is een taak van de provincie en wordt, net als ander regionale samenwerkingsthema's, afgestemd in de werkgroep Polderbreed. De OFGV neemt deel aan deze werkgroep en heeft zowel een adviserende als uitvoerende rol. Voor een goede overdracht worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Per locatie wordt vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de situaties die onder het overgangsrecht vallen voert de OFGV de reguliere taken voor de provincie uit. Er moet een workflow ontstaan waarbij na afronding van de overgangsrechtgevallen informatie wordt overgedragen aan de gemeenten. Voor de overige locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, vindt er warme overdracht

van bodeminformatie en -kennis naar de gemeenten plaats. In. De provincie host in 2023 nog een kaart. De OFGV houdt in de gaten wanneer dit beheer afloopt.

- **Totstandkoming werkafspraken**
Op grond van de bestuurlijke bodemafspraken en de samenwerkingsagenda bodem en ondergrond maken gemeenten en provincie werkafspraken over de uitvoering van beide onderdelen. De OFGV ondersteunt bij de totstandkoming van deze werkafspraken. De gemaakte werkafspraken hebben betrekking op afspraken tussen gemeenten en provincie, gemeenten onderling en de OFGV.
- **Bodemprogramma**
De OFGV ondersteunt de provincie bij het opstellen van het vervolg Bodemprogramma 2023-2027, door deel te nemen aan werksessies. Daarnaast is de OFGV bij de uitvoering van het programma betrokken op het gebied van inbreng van kennis, het geven van advies en het eventueel uitvoeren van activiteiten zoals het gebruik van de bodematlas en het inventariseren van de behoefte aan kaartlagen.
- **Regionaal Schakelpunt Bodem**
Het Regionaal Schakelpunt Bodem (RSP) gaat om het bij elkaar brengen van partijen, kennisuitwisseling en partijen samen verder brengen op thema's als het duurzaam gebruik van de Flevolandse ondergrond, ondergrondse ordening en samenwerking in het kader van de Omgevingswet. Hiertoe is op initiatief van de Flevolandse gemeenten en de provincie een RSP opgericht. De OFGV sluit aan bij het RSP Bodem conform de opgenomen rol in het organisatiemodel. In 2023 wordt dit verder uitgewerkt door de provincie Flevoland.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



7.2 Coördinatie bodemsanering

Taak

De OFGV begeleidt in opdracht van de provincie nog twee locaties die van overheidswege gesaneerd en gefinancierd worden. De provincie is als opdrachtgever verantwoordelijk, de OFGV voert de begeleiding uit. Het gaat om de volgende locaties:

- Lange Nering (Emmeloord)
- Houtwijk (Dronten)

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Het saneren van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare ecologische of verspreidingsrisico's (spoedlocaties).	• Kennisnemen en naleven van vigerend saneringsplan, beschikking, bestek, vergunningen, contracten/opdrachten, wet- en regelgeving en protocollen. • Volgen van de monitoring om de stabiele eindsituatie van de restverontreiniging aan te tonen. • Regie houden op de opdrachten/overeenkomsten en contracten. • Adviseren van de provincie over opdrachten, contracten en financiële zaken over de sanering. • Beoordelen van de onderzoeksresultaten, hoogtemetingen

	in verband met zettingen en waterkwaliteit etc. • Overleggen met aannemer, adviesbureaus (milieukundig begeleider en directievoerder), toezichthouder, bevoegd gezag Wet bodembescherming en provincie (opdrachtgever). • Informeren van belanghebbenden en bevoegde gezagen over de voortgang van de sanering. • Inhoudelijke advisering t.b.v. PFAS bronnenonderzoek (ZZS).
--	--

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- De OFGV begeleidt de afronding van drie speedlocaties:
 - o Lange Nering (Emmeloord), advisering omtrent opdrachtverlening en uitvoering grondwatermonitoring periode 2020-2024.
 - o Houtwijk (Dronten), advisering omtrent monitoring meerjarige grondwatersanering.
 - o Oogstweg (Zeewolde), dit betreft een grondwatersanering door derden. Zodra bij drie opeenvolgende monitoringsrapportages blijkt dat de verontreiniging niet verder verspreid, kan hier een besluit op genomen worden.



7.3 Nazorg stortplaatsen

Taak

De provincies zijn conform de Wet Milieubeheer verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van de stortplaatsen binnen de provinciegrenzen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Wanneer de stortplaats is volgestort, zorgt de exploitant voor de afdichting van de stortplaats. Na de technische eindinspectie gaat de uitvoering van de nazorg, en daarmee de financiering van de nazorg, over naar de provincie. Elke provincie heeft daartoe een Nazorgfonds in het leven geroepen.

De middelen om de eeuwigdurende nazorg mee te bekostigen worden opgebracht door de exploitant van de stortplaats.

- De activiteiten in het *nazorgplan* (onderhoud, controles en vervangingen voor een periode van 50 of 75 jaar) worden ingebracht in het IPO-rekenmodel RINAS.
- De contante waarde van de nazorgkosten per overdrachtsdatum is het te bereiken *doelvermogen*.
- Aan de exploitant worden *nazorgheffingen* opgelegd en de ontvangen heffingen worden door het Nazorgfonds belegd om het doelvermogen te bereiken.

Binnen de provincie Flevoland zijn er drie stortplaatsen waarvoor de nazorg bij de provincie ligt. Stortplaats Het Friese Pad in Emmeloord is in de nazorgfase. De OFGV begeleidt de uitvoering van de nazorg. De stortplaatsen Braambergen in Almere en Zeeasterweg in Lelystad zijn in de heffingsfase. Naast de reguliere VTH-taken bij stortplaatsen, beoordeelt de OFGV nazorgplannen en geeft advies aan de provincie en het Nazorgfonds over het te bereiken doelvermogen.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en/of beschermen van nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door stortplaatsen/baggerspeciedepots.	• Beoordelen van maatregelen van stortplaatsen en baggerspeciedepots om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. • Adviseren over en controleren op uitvoering van nazorg op gesloten stortplaatsen. • Adviseren over financiën en contracten inzake stortplaatsen en baggerspeciedepots, gericht op berekening van doelvermogens en nazorgheffing.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit thema.



7.4 Bodeminformatie

Bodeminformatie

De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Zodra de laatste bodemonderzoeken toegevoegd zijn kan de data geëxporteerd worden naar de Geo-viewer. In 2022 bleek dat de Geo-viewer nog niet werkte met het interne systeem van de OFGV. In 2023 wordt onderzocht hoe dit wel mogelijk is.

Afspraken kader

- Voor het beschikbaar maken en stellen van actuele bodeminformatie zijn in 2015 afspraken gemaakt tussen de provincie en de OFGV (kenmerk 1562614-V17april2015). Deze afspraken hebben betrekking op:
 - o Databeheer;
 - o Data uitwisseling;
 - o Provinciale bodemrapportage module;
 - o De provincie Flevoland draagt de huidige provinciale bodemrapportagetool over aan de OFGV. Beheer zal plaatsvinden conform het afsprakenkader. Dit afsprakenkader zal in 2023 nog worden bepaald en aangevuld.
 - o Provinciale Bodematlas
 - o De OFGV is betrokken bij het gebruik van de bodematlas, het inventariseren van de behoefte aan kaartlagen en het aanleveren van gegevens ten behoeve van het actueel houden van kaarten.

Het bodemconvenant 2016-2020 is in 2021 geëvalueerd. Er is nog een restopgave die valt onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Het Rijk, IPO, VNG en UvW hebben in 2022 nieuwe bestuurlijke afspraken over bodem & ondergrond gemaakt. Deze afspraken gaan over:

- o Samenwerkingsagenda bodem en ondergrond
- o Vervolg aanpak herstelmaatregelen bodem (afronden spoedopgave, buitenproportionele opgave)
- o Kennisontwikkeling en -deling
- o Robuuste uitvoering (o.a. financiering OD's)
- o Financiële kader (spoed, buitenproportioneel, kennis, apparaatskosten)
- o Governance, monitoring en evaluatie



8. Luchtvaart

Taak

De provincie is bevoegd voor het vaststellen van luchthavenregelingen en luchthavenbesluiten voor structureel gebruik van velden voor luchtvaartactiviteiten. Binnen Flevoland bevinden zich vier luchtvaartterreinen waarvoor in de verordening luchthavenregelingen zijn vastgesteld. Daarnaast kan de provincie voor incidenteel gebruik van velden een ontheffing verlenen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik (TUG). De OFGV voert deze taken uit voor de provincie.

Wettelijk kader

- Wet luchtvaart
- Omgevingswet
- Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Mogelijk maken van luchthavens waar starts en landingen ten behoeve van kleine en recreatieve luchtvaart plaatsvinden. • Beheersen van geluidhinder.	• Adviseren over verordening voor burgerluchthaven van regionale betekenis en luchthavenbesluiten voor structureel gebruik van velden. • Verlenen van ontheffingen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik (TUG). • Controleren op naleving van luchthavenregelingen of luchthavenbesluiten.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Behandelen wijzigingsaanvraag luchthavenregeling NLR.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



9. Omgevingsverordening Flevoland

Taak

De Omgevingsverordening Flevoland bevat provinciaal beleid en provinciale regelgeving voor een groot aantal wetten en is mede bedoeld als toetsingskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV verleent ontheffingen voor in de Omgevingsverordening Flevoland opgenomen verboden, en houdt toezicht op in Omgevingsverordening Flevoland en in de ontheffingen opgenomen regels. Deze ontheffingen hebben betrekking op:

- Activiteiten in stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.
- Bescherming van het landschap (o.a. bebording langs provinciale wegen).

De provincie wil starten met een project om de Omgevingsverordening Flevoland te actualiseren. De OFGV is hierbij betrokken met betrekking tot de uitvoerbaarheid van een aantal thema's. Voor zover er nu zicht is gaat het om de onderwerpen landschap,

ontgrondingen en grondwater en brijn. Op basis van een inventarisatie aan het begin van 2023 kunnen hier nog onderwerpen bijkomen.

Wettelijk kader

- Omgevingsverordening Flevoland

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Voorkomen van schade en hinder voor de omgeving inzake de in de Omgevingsverordening Flevoland opgenomen verboden.</i>	• Verlenen van ontheffingen. • Controleren op regels uit de Omgevingsverordening Flevoland en verleende ontheffingen, voor zover niet opgenomen bij andere onderwerpen. • Het uitvoeren van activiteiten op basis van de huidige Omgevingsverordening Flevoland op gesloten stortplaatsen.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Met de komst van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening wordt een uitbreiding van aanvragen voor bebording verwacht. Dit omdat ook bebording langs provinciale wegen onder de Omgevingsverordening valt.
- *Stiltegebieden*

De provincie Flevoland heeft verzocht om in 2023 ieder stiltegebied minimaal 2 keer per jaar te bezoeken waarvan één keer in het weekend. Hierbij wordt door de OFGV op een aantal locaties in het stiltegebied gecontroleerd welke activiteiten er plaatsvinden en hoe deze activiteiten zich verhouden tot de geldende verbodsbepalingen. Daarnaast zal de OFGV controleren op de aanwezigheid van borden, dit zal plaatsvinden op basis van het door de provincie Flevoland aangeleverde geografisch bestand. Bij het ontbreken van borden zal de OFGV dit terugkoppelen bij de provincie voor verdere afhandeling.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



10. Veiligheid en vuurwerk

Taak

De OFGV verleent toestemmingen en beoordeelt meldingen voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk. Er vindt toezicht plaats bij vuurwerkevenementen. Met andere betrokken handhavingspartners wordt afgestemd en wordt geadviseerd over ontwikkelingen in wet- en regelgeving.

Wettelijk kader

- Vuurwerkbesluit
- Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving
- Omgevingswet

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
Bewaken dat vuurwerk wordt ontbrand met inachtneming van vereiste veiligheidsmaatregelen.	- Verlenen van toestemming en beoordelen van meldingen voor opslag en ontbranding van vuurwerk. - Controleren op vuurwerkevenementen. - Adviseren over wet- en regelgeving inzake vuurwerk.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit thema.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



11. Overige taken en dienstverlening

Taak

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.

Wettelijk kader

- Relevante wet- en regelgeving bij bovenstaande omgevingsthema's.



11.1 Juridische ondersteuning

Taak

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. De in deze productgroep opgenomen juridische producten zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - Naleven van wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's. - Vorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. - Inzetten van handhavingsinstrumenten. - Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken. - Juridisch adviseren over milieuthema's. - Vorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Specifiek 2023

De OFGV merkt een stijging in de bezwaar- en beroepszaken en handhavingsverzoeken. Deze stijgende lijn zal waarschijnlijk in 2023 ook doorzetten. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet leiden tot meer bezwaar- en beroepszaken en waarschijnlijk tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkelingen.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



11.2 Regionale samenwerking

Taken

De OFGV organiseert opleidingen waarvoor de medewerkers van deelnemende partijen en andere omgevingsdiensten zich kunnen inschrijven. Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijk opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV voert diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg, het organiseren van de Handhavingsestafette en het organiseren van diverse netwerkdagen. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV geeft advies op milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming, bij calamiteiten of met betrekking tot het beleid of de reguliere taakuitoefening van het bevoegd gezag. Daarnaast verstrekt de OFGV milieu informatie aan de partners en aan derden. De in deze productgroep opgenomen adviezen en informatieverstrekkings zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). • Organiseren van Handhavingsestafette. • Organiseren van netwerkdagen over verschillende onderwerpen. • Aanbieden van cursussen en opleidingen. • Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. • Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Samenwerking met handhavingspartners en netwerkdagen*
Voorgaande jaren heeft de OFGV de Handhavingsestafette jaarlijks georganiseerd. Dit was een samenwerkingsactie van diverse handhavingsinstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De OFGV zal in 2023 kijken naar een nieuwe vorm voor deze samenwerkingsbijeenkomst en gaat hiervoor in gesprek met de partners. Daarnaast organiseert de OFGV netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland.
- *Opleidingen*
Vanaf 2023 zal de OFGV trainingen en opleidingen verzorgen vanuit de locatie van samenwerkingspartner Omgevingsdienst Zuiderzeeland. Trainingen en opleidingen zullen vanaf weer fysiek gaan plaatsvinden. Eind 2022 is de pilot van de nieuwe opleiding circulaire economie gestart en met de uitkomsten hiervan gaat de OFGV aan de slag met de organisatie van de netwerkdag. Verder zal de OFGV zich toeleggen op een samenwerking met de BRZO+ opleidingen en waarschijnlijk hun aanbod overnemen. Naast alle reguliere kennisinhoudelijke opleidingen, zal er tevens ruimte zijn voor het 'opfrissen' van de omgevingswet kennis.
- *AOO/BOO*
De deelnemers van de Flevolandse en Gooi- en Vechtgemeenten, de provincies Flevoland en Noord-Holland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. Volgens afspraak wordt er, indien actueel en inhoudelijk nodig, tweemaal per jaar een AOO en maximaal eenmaal per jaar een BOO georganiseerd.
- *Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland*
De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabo-brede samenwerking in Flevoland wordt aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV toetst de bestuursovereenkomst, voor zover deze betrekking heeft op uitvoeringsactiviteiten van de OFGV, op uitvoerbaarheid en consistentie met overige werkprocessen. In november 2022 is tijdens het Bestuurlijk Omgevingsoverleg de samenwerkingsovereenkomst voorgelegd. De OFGV is geen deelnemer van deze overeenkomst. De OFGV is genoemd als samenwerkende partij, voor zover het gevolgen heeft voor de werkzaamheden van de OFGV. De uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst vraagt in 2023 aandacht in de reguliere bedrijfsvoering als basis van de samenwerking.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



11.3 Omgevingswet

Taken

Het Rijk is voornemens om op 1-1-2024 de Omgevingswet in werking te laten treden. De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. De oude wetten zijn veelal sectoraal opgebouwd. In samenhang gezien en toegepast sluiten deze wetten niet meer aan bij de behoefte van deze tijd. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem 'eenvoudig beter' maken. De OFGV beschouwt het als zijn taak om de opdrachtgevers maximaal te ontlasten

en te voorzien van relevante informatie en advies bij het opstellen en uitvoeren van de omgevingsverordening.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. • Op peil houden van reeds verworven kennis en kunde omtrent de Omgevingswet.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- De OFGV is voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De OFGV is aangesloten op de productieomgeving van het DSO. De stabiliteit van het DSO is nog niet optimaal. In het 2^e trimester van 2022 is de samenwerkingsfunctionaliteit getest. De OFGV blijft in 2023 oefenen met het DSO. Daarnaast zullen trainingen en/of informatiesessies worden aangeboden voor iedereen in het primaire proces voor werken met de veranderingen in de digitale voorziening voor de Omgevingswet.
- Zodra de inwerkingtreding van de Omgevingswet definitief is, zal de OFGV opfriscursussen aanbieden die gaan over de vraag 'hoe zat het ook alweer'. De uitvoering van de Omgevingswet is in 2023 overgedragen aan het primaire proces, de projectgroepen houden op te bestaan.
- Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland zijn de proces- en werkafspraken Omgevingsoverleg en vergunningen en de proces- en werkafspraken toezicht en handhaving Omgevingswet op 22 september 2022 vastgesteld in het Ambtelijke Omgevingsoverleg. Gezien het praktische karakter en gelet op de wens de werkafspraken snel te kunnen bijstellen indien nodig zijn de werkafspraken een ambtelijke verantwoordelijkheid. Afsproken is de werkafspraken uiterlijk een half jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren of eerder als daarvoor aanleiding is.



Bijlagen

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2023 provincie Flevoland

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Uitvoeringsprogramma 2023

Datum: Maart 2023



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve op		
Prognosetabel Uitvoeringsprogramma provincie Flevoland 2023		2023	T1	T2	T3
Toelichting					
Bedrijven					
Vergunningen en me					
R01.1	Oprichtingsvergunning	1			
R01.2	Revisievergunning	1			
R01.3	Veranderingsvergunning	4			
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	10			
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0			
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	1			
R01.7	Geactualiseerde vergunning	1			
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0			
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	0			
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0			
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0			
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	4			
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1			
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0			
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0			
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0			
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	11			
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	29			
R06.4	Toets milieujaarverslag	0			
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0			
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0			
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	0			
R14.4	Ontheffing stortverbod (Wm)	0			
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0			
R31.1	Verklaring geen andere verwerking dan storten	23			
A02.1.8	Beleidsadvies LMA en LAT	1			A02.1 KVS totaal 28
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	16			
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	1			
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0			
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0			
Toezicht					
T01.1	Preventieve administratieve controle	1			
T01.2	Themacontrole	57			
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	-			
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	-			
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	-			
T01.5	Opleveringscontrole	1			
T02.1	Repressieve administratieve controle	0			
T02.2	Hercontrole	28			
T02.3	Sanctiecontrole	10			
T06.1	Klachtbehandeling	154			
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	6			
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	0			
T17.1	Transportcontrole	5			
Zwemwater					
R09.1	Kennisgevingen zwembaden	6			
R09.2	Ontheffing zwembaden	0			
T01.6	Administratieve controle zwemwater	43			
T01.7	Initiële controle zwemwater badinrichting	42			
T06.2	Klachtbehandeling en meldingen badinrichtingen en zwemwater	7			
A02.1.10	Beleidsadvies Badinrichtingen en zwemwater	1			A02.1 KVS totaal 28
T02.4	Repressieve controle zwembaden	24			
D07.1	Zwemmen in oppervlaktewater	1			
D07.2	Administratief - Zwemwater veiligheidsonderzoek	34			
D07.3	Toezicht bij zwemstranden	34			
Natuurbescherming					
A02.1.6	Beleidsadvies Natuur en Landschap	22			A02.1 KVS totaal 28
A02.2	Regie groene handhaving	1			
T01.12	Controle Cross Compliance	10			
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance	1			
T11.1	Gebiedscontrole natuurbescherming	520			
T11.2	Controle boskap en herplantplicht	22			
T11.3	Controle op soortenbescherming	230			
T11.4	Vogeltellingen	12			
T11.7	Gebiedscontrole Buitengebied	338			
Ontgrondingen					
R13.1	Vergunning ontgrondingenwet	16			
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	55			
A02.1.7	Beleidsadvies Ontgrondingenwet	1			A02.1 KVS totaal 28
T09.5	Controle ontgroning	58			
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12			
Grondwater, Bode					
R16.1	Vergunning grondwateronttrekking en -opslag en WKO-systemen	2			
R16.2	Waterwetvergunningen	0			
R16.3	Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)	0			
R26.1	Behandeling melding OPF - verpompen grondwater	1			
R32.1	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering	0			
T01.8	Initiële controle vergunningplichtige open WKO	23			
T01.9	Controle meldingplichtige open WKO	6			
T01.10	Administratieve controle WKO	33			
T01.11	Controle drinkwaterbedrijf	1			
T02.5	Repressieve controle WKO	10			
T15.2	Controle boringsvrije zone	69			
T15.3	Administratieve controle boringsvrije zone	0			Nieuw product, schatting 500 stuks
A02.4	Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie	2			
D08.1	Beheer Grondwatermeetnet	1			





BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve op		
Prognosetabel Uitvoeringsprogramma provincie Flevoland 2023		2023	T1	T2	T3
Toelichting					
Bodem					
R10.1	Beschikking Ernst en Spoed	3			
R10.2	Beschikking Ernst en Spoed / Saneringsplan	0			
R10.3	Instemming Saneringsplan	1			
R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan	6			
R10.5	Instemming Plan van aanpak	1			
R10.6	Instemming wijziging Saneringsplan	1			
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1			
R11.1	Behandeling melding BUS-immobiel	8			
R11.2	Behandeling melding BUS-mobiel	0			
R11.3	Behandeling melding BUS-tijdelijke uitplaatsing incl. evaluatie	4			
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	2			
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0			
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	1			
R29.1	Besluit instemming nazorgplan stortplaatsen	0			
R29.2	Besluit instemming nazorgplan baggerspeciedepots	0			
R30.1	Besluit sluitingsverklaring stortplaatsen	0			
R30.2	Besluit sluitingsverklaring baggerspeciedepots	0			
T09.1	Controle melding saneren/graven	3			
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	4			
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	9			
T09.4	Controle opslaan en toepassen	0			
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0			
T09.7	Controle nazorglocaties	2			
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	8			
T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage (niet spoed, lopende saneringen en nazorg)	16			
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	13			
D05.1	Coördinatie bodemsanering	1			
D05.2	Bodemconvenant	0			
D05.3	Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie/plan, gebiedsgerichte aanpak)	0			
D05.4	Overdracht bodembeheertaken	1			
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	114			
D15.1	Uitvoering nazorg stortplaatsen	2			
Luchtvaart					
R27.1	Luchthaven besluit	0			
R27.2	Luchthaven regeling	0			
R28.1	Ontheffing TUG	26			
T16.1	Controle TUG	0			
T16.2	Controle Luchthavenbesluit en Luchthavenregeling	0			
Omgevingsverord.					
R18.5	Toets geluid Luchthavenbesluit	0			
R25.1	Ontheffing OFL grondwatergebied en borden	2			
R25.2	Ontheffing OFL stiltegebied	1			
T10.2	Gebiedscontrole OFL	0			
T15.1	Controle OFL	0			
Veiligheid en vuurw					
R23.1	Ontbrandingstoestemming vuurwerk	6			
R24.1	Behandeling melding vuurwerkontbranding	18			
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0			
D13.1	Rapportage vuurwerk	1			
A02.5	Advies, coördinatie en overleg vuurwerk	1			
T04.2	Controle vuurwerkevenement	5			
Overige taken en c					
Juridische ondersteu					
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	11			
H01.1	Last onder dwangsom	7			
H01.2	Last onder bestuursdwang	1			
H02.1	Invordering	3			
H02.2	Intrekking dwangsom	3			
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	3			
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	2			
H04.2	Proces verbaal CJIB	0			
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	6			
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0			
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1			
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	2			
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0			
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	1			
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0			
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0			
J04.1	Gedooagbesluit	0			
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	2			
Overige advisering					
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	4			
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0			
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	37			
A02.1	Beleidsadvies milieu	4			
A04.1	Advies noodzaak MER	0			
A04.2	Advies MER-rapport	0			
A04.3	MER-beoordeling	1			
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	61			

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

A02.1 KVS totaal 28