

**Onderwerp**

Stand van zaken invoering Wet open overheid

Kern mededeling:Stand van zaken uitvoering 1^e plateau (2022-2023)**Mededeling:**

De Wet open overheid is per 1 mei 2022 gefaseerd in werking getreden en vervangt de Wet openbaarheid van bestuur. De wet is bedoeld om overheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Voor de benodigde structurele verbetering van de informatiehuishouding worden processen en systemen aangepast, informatie gereed gemaakt en medewerkers opgeleid.

Gedeputeerde Staten willen voldoen aan de minimale eisen van de wet- en regelgeving (basisscenario 'basaal transparant en basaal toegankelijk') en hebben ingestemd met het nader uitwerken van uitvoeringsplateau 1^e plateau (2022-2023). Daarnaast is een programma met een meerjarenaanpak vastgesteld waarbij onder voorbehoud van financiering, de wet verder geïmplementeerd kan worden (GS nota #2930500). Belangrijk daarbij is dat de toegevoegde waarde voor de samenleving in Flevoland bepalend is voor wat 'effectief transparant en goed toegankelijk' is.

Om uitvoering te geven aan de gefaseerde invoering van de Wet open overheid is het uitvoeringsplan voor de eerste fase 'Basaal transparant en basaal toegankelijk' opgesteld. Deze eerste fase loopt tot eind 2023.

Het programmaplan Invoering Woo heeft de volgende baten benoemd:

- Het vergroten van het vertrouwen van de Flevolandse samenleving in de provincie, door een betere participatie van stakeholders, het acteren als 'één overheid' en een efficiëntere en effectievere taakuitoefening met een open en communicatieve grondhouding.
- Het bijdragen aan de organisatiewaarden die de provincie nastreeft, waarbij transparantie de norm is en 'Ambtelijk vakmanschap' de hefboom, nader gepreciseerd, geoperationaliseerd en structureel ingebed.
- Een verbetering van de arbeidstevredenheid van medewerkers door betere training, de inzet van efficiëntere tooling en een betere procesgang op het gebied van informatiehuishouding en openbaarmaking.
- Het voldoen aan huidige wettelijke kaders, maar ook toekomstige (bijv. de nieuwe Archiefwet).

Gerealiseerd per 1 april 2023

- Het aanstellen van de wettelijke verplichte Woo-contactpersoon en bijbehorende bereikbaarheidsgegevens.
- Het Woo-conform publiceren van de informatiecategorie bestuursgegevens via de eigen website.
- De marktconsultatie, test en implementatie van een anonimiseringsstool (Datamask). Met deze oplossing zorgen we ervoor dat het anonimiseren van Woo-verzoeken sneller en beter kan worden uitgevoerd. De provincie zal met deze tool vooral persoonsgegevens uit documentatie anonimiseren, tenzij het om een publieke functie gaat. Ook kan vertrouwelijke

Registratienummer

3095958

Datum

27 maart 2023

Afdeling/Bureau

CZ

Openbaarheid**Openbaar****Portefeuillehouder****Fackeldey, J.A.****Ter kennisname aan PS en
burgerleden**

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

3095958

of geheime informatie 'weg gelakt' worden in de documenten. Door het instellen van bepaalde regels of sjablonen kunnen veelgebruikte documenten op uniforme wijze worden geanonimiseerd. Alle geanonimiseerde gegevens zijn 100% onomkeerbaar verwerkt in het geanonimiseerde document. Hierdoor is het technisch onmogelijk om nu of in de toekomst, de gegevens weer leesbaar te maken. Documenten hoeven bovendien niet meer eerst in pdf format geplaatst te worden maar kunnen in het oorspronkelijke formaat blijven staan en zo eenvoudig 'geanonimiseerd' worden gepubliceerd met een aanzienlijke tijdswinst, zowel qua capaciteit (uren) als doorlooptijd.

Speerpunten te realiseren per 1 juli 2023

- Plan van aanpak uitrol Ambtelijk Vakmanschap plus communicatieplan (bewustwording, opleidingen, systeem van permanente educatie) gekoppeld aan het project 'bestuurlijke vernieuwing' en de strategische ontwikkelagenda.
- Afronding marktconsultatie search engine ('zoek – en vind'-software).
- Het Woo-conform publiceren van de informatie-categorie Bestuurstukken. Agendering in het College vindt plaats in april 2023.
- Inrichten en start uitvoering pilot informatiecategorie 'Beschikkingen'.
- Analyse en PvA Gemeenschappelijke Regelingen, deelnemingen en samenwerkingsverbanden. Wet digitale overheid (Wdo) en nieuwe Archiefwet worden meegenomen.

Speerpunten te realiseren per 31 december 2023

- Herijking informatie- en applicatielandschap (architectuur), inclusief mogelijke implementatie nieuwe sjabloongenerator/generatoren.
- Koppeling van anonimiseringsstool Datamask aan E-docs (het DMS van Flevoland)
- Keuze voor leverancier search engine (indien Proof of Concept in 3^e kwartaal 2023 bevredigend verloopt) en start implementatie. Operationeel eind 1^e kwartaal 2024.
- Woo-conform openbaarmaken van de informatiecategorie beschikkingen, inclusief Woo-beschikkingen.
- Woo-conform openbaar maken van de informatiecategorie convenanten.
- Uitvoering PvA inzake GR, deelnemingen en samenwerkingsverbanden in samenwerking met die partijen.

Er is regulier contact met de griffie die verantwoordelijke is voor de informatiecategorie 'Statenstukken' en daar al goed mee op streek is. Voor nagenoeg alle informatie categorieën geldt dat publicatie via de eigen website en/of overheid.nl al plaats vindt, maar nog niet volledig Woo-conform. Waar opportuun wordt in IPO-verband samengewerkt.

Vooruitblik

Het absorptievermogen van de organisatie (beschikbare capaciteit, overige prioriteiten en 'going concern') is de belangrijkste factor v.w.b. het tempo van het programma. Ook de externe markt (in-huur) is gespannen, dus duur en niet altijd effectief als (duurzame) oplossing. Een programmatische aanpak met verschillende programmasporen en projecten heeft wel als voordeel dat flexibel gehandeld kan worden in de zin dat daar waar qua capaciteit een knelpunt is en dus vertraging ontstaat, er elders vaak een stap voorwaarts kan worden gezet.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Roadmap invoering Woo ¹	3077547	ja
GS nota invoering Wet open overheid	2930500	ja

¹ Is gebaseerd op een gedetailleerde programmaplaning



Roadmap Programma invoering Wet open overheid 2023 -2026

Deze roadmap geeft inzicht in de hoofdactiviteiten per programmaspoor. Uiteraard is deze roadmap aan veranderingen onderhevig. De focus ligt op 2023 en 2024 omdat op korte en middellange termijn het inzicht gedetailleerder is

2023				2024				2025	2026
Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1-Q4	Q1-Q4
Beschikbaar budget: 1.3 mln.				Beschikbaar budget: 1.4 mln.				953K	970K
Bewustwordingscampagne/roadshow				Continue verander- en programmacommunicatie					
Opleidingsactiviteiten per doelgroep									
				Actualiseren/opfrustrainingen					
Kaders herijken en implementeren (Architectuur, IB , archivering)									
Governance en rollen bepalen en inregelen		Werven en invullen		Governance evalueren en doorontwikkelen					
				Externe klankbordgroep inrichten en in werking zetten					
Proces- en informatie-analyse per informaticategorie									
Woo-verzoekproces verder optimaliseren				Procesaanpassingen per informaticategorie en openbaarmakingsproces inregelen					
				Woo en IHH stuurinformatie bepalen		Stuurinformatie implementeren (DWH/Dashboard)			
Implementatie anonimiserings software				Mogelijke implementatie van sjabloongenerator(en). Na architectuuranalyse.					
				Gefaseerde aansluiting DIWOO					
Marktconsultatie search engine				Mogelijke implementatie search engine. Na marktconsultatie en architectuuranalyse					

Gedeputeerde Staten

Dossiernummer	3654
Extern Zaak ID	2943508
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	12 april 2022
Agendapunt	04
Omschrijving	Invoering Wet open overheid
Organisatieonderdeel	Concernzaken

Geagendeerd	Vergaderdatum
Gedeputeerde Staten	12 april 2022

Parafering			
Rhee, Atie van	Akkoord		07-04-2022 13:25
Fackeldey, J.A.	Akkoord		07-04-2022 14:55

Toelichting

Gedeputeerde Staten besluiten een contactpersoon Wet open overheid aan te stellen. Alsook onder voorbehoud van financiering, een meerjarig programma met plateaubenadering voor de implementatie van de Wet open overheid in te stellen.

Besluit

1. Onder voorbehoud van financiering in te stemmen met de meerjarige programmatische aanpak voor de implementatie van de Wet open overheid (Woo) op basis van verschillende plateaus en projecten.
2. In te stemmen met het nader uitwerken van het uitvoeringsplan 1e plateau (2022-2023).
3. In te stemmen met het aanstellen van een Woo-contactpersoon (0,5 fte, schaal 10) per 1 mei 22, te financieren vanuit de Rijkscompensatie voor Woo 2022.

Toelichting

Conform.

Het college bevestigt dat er een college besluit nodig is om van het ene plateau naar het volgende te gaan en is van oordeel dat na plateau 1 een benchmark in IPO verband plaats dient te vinden.



Onderwerp

Invoering Wet open overheid

Beslispunten

1. *Onder voorbehoud van financiering* in te stemmen met de meerjarige programmatische aanpak voor de implementatie van de Wet open overheid (Woo) op basis van verschillende plateaus en projecten.
2. In te stemmen met het nader uitwerken van het uitvoeringsplan 1^e plateau (2022-2023).
3. In te stemmen met het aanstellen van een Woo-contactpersoon (0,5 fte, schaal 10) per 1 mei 22, te financieren vanuit de Rijkscompensatie voor Woo 2022.

Kern voorstel

De Wet open overheid treedt per 1 mei 2022 gefaseerd in werking. Naast vaststaande verplichtingen is het mogelijk om binnen de wettelijke kaders bestuurlijke keuzen te maken. Gedeputeerde Staten hebben tijdens een beeldvormende sessie op 8 februari 2022 de bestuurlijke keuzen met elkaar verkend langs 4 mogelijke scenario's:

- Basaal transparant en basaal toegankelijk
- Basaal transparant, maximaal toegankelijk
- Maximaal transparant, basaal toegankelijk
- Maximaal transparant, maximaal toegankelijk

Op basis hiervan heeft Gedeputeerde Staten gevraagd om een voorstel met een ingroei pad en een plateau benadering met afweegmomenten. We kiezen hiermee ons tempo om te groeien naar het maximaal transparant, maximaal toegankelijk scenario waarbij we uiteraard afhankelijk zijn van de beschikbare middelen om hier te komen.

Gedeputeerde Staten willen voldoen aan de minimale eisen van de wet- en regelgeving en middels een meerjarenaanpak met een plateau planning toegroeien naar effectieve transparantie en goede toegankelijkheid van informatie voor de burger. De toegevoegde waarde voor de samenleving in Flevoland is bepalend voor wat dan 'effectief transparant en goed toegankelijk is'. Hiervoor wordt een externe klankbordgroep gevraagd en zal er gestreefd worden naar een 'Flevolandse norm' in samenwerking met de Flevolandse gemeenten. Een plateau benadering met afweegmomenten geeft Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om haar ambities over de effectieve transparantie en goede toegankelijkheid te sturen. Daartoe wordt voorafgaand aan elk plateau de ambities voor de transparantie en de toegankelijkheid middels een uitvoeringsprogramma voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

Eerste plateau

Het uitvoeringsplan voor het eerste plateau start met het minimale basisscenario: basaal transparant en basaal toegankelijk.

- De eerste informatie-categorie (organisatiegegevens) wordt actief openbaar gemaakt.
- Basis voor efficiëntere behandeling Woo verzoeken.

Registratienummer

2930500

Datum

11 maart 2022

Afdeling/Bureau

CZ

P&C medewerker

Datum:

12 april 2022

Agendapunt

Categorie

-

Bevoegdheid

-

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Routing

Besluit

Datum besluit

Akkoord:

Afdeling

Hoofd financiën

Portefeuillehouder

- Start bewustzijns campagne voor de informatiehuishouding.
- Faciliteren van medewerkers bij de nieuwe werkwijze.
- Inrichting externe klankbordgroep
- Afstemming samenwerkingspartners.

Tweede plateau

- Meer informatie categorieën worden actief openbaar gemaakt
- Afronden afspraken samenwerkingspartners
- Rol van contactpersoon groeit naar meer pro-actief
- Openbaarmaking op toegankelijk digitaal platform

Derde plateau

- Meer informatie categorieën worden actief openbaar gemaakt
- Als gevolg van de veranderende werkwijze en systemen kan gestart worden met het actief openbaar maken van de inspanningsverplichting rondom voorbereiding, uitvoering, handhaving, naleving en evaluatie van beleid.
- Start met verbeteren rubricering en vindbaarheid

Vierde plateau

- Meer informatie categorieën worden actief openbaar gemaakt
- Contactpersoon pro-actief
- De inspanningsverplichting wordt verder vorm gegeven door ook maatschappelijk relevante onderwerpen actief openbaar maken.
- Naast openbaarmaking op toegankelijk digitaal platform daar waar wenselijk ook analoog.
- Overzichten zijn gerubriceerd en makkelijk vindbaar

Meer informatie over de gefaseerde invoering van verplichte actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zie bijlage, "Wet open overheid – voorstel implementatie bij Provincie Flevoland".

Argumenten

- 1.1 *Meerjarige programmatische aanpak:*
Een programmatische aanpak met plateau benadering en afweegmomenten geeft Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om haar ambities over de effectieve transparantie en goede toegankelijkheid te sturen.
- 1.2 *Onzekerheden Wet open overheid:*
Een plateau benadering zorgt er voor dat Flevoland meer flexibel kan inspelen op de nog bestaande onzekerheden over de fasering van de informatie-categorieën voor verplichte actieve openbaarmaking en over het landelijke Platform Open Overheid Informatie (PLOOI).
- 1.3 *Samenloop actualisatie Archiefwetgeving:*
Medio 2024 wordt de Archiefwetgeving geactualiseerd. Door te werken met plateaus ontstaat de mogelijkheid om de samenhang en efficiënte invoering van beide wetten beter vorm te geven.
- 2.1 *Uitvoeringsplan 2022- 2023 als 1^e plateau:*
De wet gaat per 1 mei 2022 in werking. Het voorstel is om het eerste plateau 2022 en 2023 uit te werken. In het 1^e plateau wordt de basis gelegd voor bewustwording, verbetering Woo-verzoeken en een generiek publicatieproces ontwikkeld. Voor actieve openbaarmaking staat alleen de categorie 'organisatiegegevens' in 2023 gepland. Vanaf 2024 komen de overige categorieën gefaseerd aan de orde.
- 3.1 *Wettelijke verplichting:*
Het is wettelijk verplicht om per inwerkingtreding van de Wet open overheid een contactpersoon aan te wijzen. De financiering kan voor dit jaar uit de compensatie van het Rijk.

Deze persoon zal onder de eenheid Juridisch Zaken, Inkoop en Besluitvorming worden gepositioneerd.

3.2 *Begrotingswijzing volgt na uitsluitel financiering*

Bij de Perspectiefnota 2023-2026 wordt een voorstel ingediend ter dekking van de lasten die verwacht worden in het kader van de Wet Open Overheid. Wanneer een besluit is genomen over de financiering kunnen deze middelen worden ingezet voor onder andere de dekking van deze formatieplaats.

Kanttekeningen

Onder voorbehoud van financiering:

De benodigde middelen om te voldoen aan wet- en regelgeving worden meegenomen in de perspectiefnota in 2022.

Financiële impact

In de scenario-notitie (blz. 19 #2830046 notitie Wet open overheid) is een inschatting gemaakt van de benodigde middelen. Dit is een indicatieve inschatting voor de periode 2022 - 2026. Voor de wettelijke verplichtingen zijn er nog onzekerheden over de fasering van de informatie categorieën en de termijn waarop provincies kunnen aansluiten op het Platform Open Overheidsinformatie. De verdeling van de kosten over de jaren heen is daarom indicatief en wordt mogelijk over meerdere jaren uitgespreid. Jaarlijks kan Gedeputeerde Staten bijsturen via de afweegmomenten voor een volgend (jaar-)plateau. Een nader uitgewerkt uitvoeringsprogramma per plateau geeft daarbij eveneens de mogelijkheid om het ambitieniveau (incl. kosten) te bepalen.

Het Rijk compenseert zeer ten dele de kosten voor de implementatie van de Woo. De compensatie is omschreven in de mei- en septembercirculaire voor provincies in 2021. De bedragen zijn eveneens in genoemde scenario notitie.

Personele impact

Naast de inhuur voor een programmamanager (op tijdelijke basis) is ook het aanstellen van een contactpersoon verplicht per 1 mei 2022. Structureel is er meer juridische en informatiebeheer capaciteit nodig. Schatting in totaal is 6 fte. Dit is onderdeel van de financieringsaanvraag in de perspectiefnota.

Externe communicatie

Samenvatting voor de publieksvriendelijke besluitenlijst

Direct publiceren.

Gedeputeerde Staten besluiten een contactpersoon Wet open overheid aan te stellen. Alsook onder voorbehoud van financiering, een meerjarig programma met plateau benadering voor de implementatie van de Wet open overheid in te stellen.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
---------------	------------------	---

Agenda
Gedeputeerde Staten

Registratie
2930500
Bladnummer
4

Wet open overheid – voorstel implementatie bij provincie Flevoland (maart 2022)		2931046	Ja