



Onderwerp

Jaarverslag 2022 Wet open overheid provincie Flevoland

Kern mededeling:

Ter kennisneming wordt aangeboden het jaarverslag 2022 van de Wet open overheid provincie Flevoland

Mededeling:

Ieder jaar maakt de afdeling juridische zaken een jaarverslag over de Woo. Het jaarverslag bevat alle bij de Wet open overheid binnengekomen en behandelde verzoeken en is aangevuld met informatie over bezwaren die zijn ingediend bij de bezwarencommissie.

Het jaarverslag Woo laat zien dat ook in 2022 de Woo een belangrijke rol heeft gespeeld binnen de provincie. Overeenkomstig met 2021 is ook in 2022 sprake van een verdubbeling van toename van het aantal ingediende Woo-verzoeken en een toename in de omvang en complexiteit van de gevraagde informatie. Opvallend is dat er wel meer herhaalverzoekers worden ingediend. In 2022 zijn meer dan de helft van de verzoeken ingediend door zogenaamde herhaalverzoekers, personen of stichtingen die meerdere Woo-verzoeken per jaar indienen. Zo zijn vijftien verzoeken in 2022 ingediend door dezelfde stichting. Tevens is een groot deel van de verzoekers bekend bij de provincie wegens Woo-verzoeken in voorgaande jaren of andere (juridische) procedures.

Ook heeft de media in 2022 een grote rol gespeeld in het aantal Woo-verzoeken, maar ook zeker de complexiteit en de omvang van de verzoeken. De meest omvangrijke verzoeken in 2022 zijn afkomstig geweest van de media.

Uit de verzoeken blijkt ook dat de communicatie die tussen ambtenaren, zowel binnen als buiten de provincie, een steeds belangrijker onderwerp wordt. Waar in 2021 vaker om specifieke documenten werd gevraagd, wordt in veel verzoeken in 2021 en 2022 gevraagd naar 'alle documenten' of 'alle communicatie'. Communicatie betreft immers niet alleen documenten die geregistreerd zijn in het (elektronisch) archief, maar ook alle mailboxen en telefoons van zowel huidige als betrokken medewerkers. Het kost de provincie in zijn geheel, maar zeker de betrokken Woo-medewerkers veel tijd en inzet om alle communicatie te verzamelen.

De meeste verzoeken worden afgehandeld via de formele Woo-procedure. Het komt zelden voor dat er geen wettelijke uitzonderingsgronden van toepassing zijn en dat een verzoek volledig wordt toegekend. In veel gevallen gaat het om persoonsgegevens van betrokkenen, maar ook persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad en bedrijfsgevoelige informatie zijn toegepaste weigeringsgronden. Vanaf 1 augustus 2023 zal er gebruik worden gemaakt van PLOOI. Het is belangrijk dat bestuursorganen zelf, zie ook de Woo artikel 3.1 inspanningsverplichting, overheidsdocumenten actief openbaar blijven of gaan maken. Dit kan op een eigen of een gezamenlijke website.

In 2022 zijn 67 van de 75 verzoeken binnen de wettelijk gegeven termijn afgehandeld. De verzoeken die buiten de termijn zijn afgehandeld zijn vrijwel allemaal buiten de termijn gegaan wegens de omvang/complexiteit van de verzoeken en het afstemmen met de betrokken afdeling en derde-belanghebbenden.

Registratienummer

3106512

Datum

25 april 2023

Afdeling/Bureau

EJZIN

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Lijst ingekomen stukken

Provinciale Staten

31 mei 2023

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer


3106512

Tot slot zijn er in 2022 vijf bezwaren ingediend.

De verwachting is dat bovenstaande trend zich in de komende jaren zal voortzetten en dat er waarschijnlijk meer Woo-verzoeken, informatieverzoeken en burgervragen zullen worden ingediend.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Jaarverslag 2022 Wet open overheid provincie Flevoland	3087717	Ja



Jaarverslag Wet open overheid
Provincie Flevoland 2022

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
1. Voorwoord	3
2. Woo-verzoeken en andere verzoeken	3
2.1 Aantal ingediende en afgeronde verzoeken	3
2.2 Type verzoeker	4
2.3 Verzoek om communicatie	7
3. Afdoening van verzoeken	7
3.1 Type besluiten	7
3.2 Wettelijke Termijnen	8
3.3 Omvang verzoeken	9
3.4 Zienswijzen	9
3.5 Bezwaar en beroep	9

Samenvatting

Ieder jaar maakt de afdeling juridische zaken een jaarverslag over de Woo. Het jaarverslag bevat alle bij de Wet open overheid binnengekomen en behandelde verzoeken en is aangevuld met informatie over bezwaren die zijn ingediend bij de bezwarencommissie.

Het jaarverslag Woo laat zien dat ook in 2022 de Woo een belangrijke rol heeft gespeeld binnen de provincie. Overeenkomstig met 2021 is ook in 2022 sprake van een verdubbeling van toename van het aantal ingediende Woo-verzoeken en een toename in de omvang en complexiteit van de gevraagde informatie. Opvallend is dat er wel meer herhaalverzoekers worden ingediend. In 2022 zijn meer dan de helft van de verzoeken ingediend door zogenaamde herhaalverzoekers, personen of stichtingen die meerdere Woo-verzoeken per jaar indienen. Zo zijn vijftien verzoeken in 2022 ingediend door dezelfde stichting. Tevens is een groot deel van de verzoekers bekend bij de provincie wegens Woo-verzoeken in voorgaande jaren of andere (juridische) procedures.

Ook heeft de media in 2022 een grote rol gespeeld in het aantal Woo-verzoeken, maar ook zeker de complexiteit en de omvang van de verzoeken. De meest omvangrijke verzoeken in 2022 zijn afkomstig geweest van de media.

Uit de verzoeken blijkt ook dat de communicatie die tussen ambtenaren, zowel binnen als buiten de provincie, een steeds belangrijker onderwerp wordt. Waar in 2021 vaker om specifieke documenten werd gevraagd, wordt in veel verzoeken in 2021 en 2022 gevraagd naar 'alle documenten' of 'alle communicatie'.

Communicatie betreft immers niet alleen documenten die geregistreerd zijn in het (elektronisch) archief, maar ook alle mailboxen en telefoons van zowel huidige als vertrokken medewerkers. Het kost de provincie in zijn geheel, maar zeker de betrokken Woo-medewerkers veel tijd en inzet om alle communicatie te verzamelen.

De meeste verzoeken worden afgehandeld via de formele Woo-procedure. Het komt zelden voor dat er geen wettelijke uitzonderingsgronden van toepassing zijn en dat een verzoek volledig wordt toegekend. In veel gevallen gaat het om persoonsgegevens van betrokkenen, maar ook persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad en bedrijfsgevoelige informatie zijn toegepaste weigeringsgronden. Vanaf 1 augustus 2023 zal er gebruik worden gemaakt van PLOOI. Het is belangrijk dat bestuursorganen zelf, zie ook de Woo artikel 3.1 inspanningsverplichting, overheidsdocumenten actief openbaar blijven of gaan maken. Dit kan op een eigen of een gezamenlijke website.

In 2022 zijn 67 van de 75 verzoeken binnen de wettelijk gegeven termijn afgehandeld. De verzoeken die buiten de termijn zijn afgehandeld zijn vrijwel allemaal buiten de termijn gegaan wegens de omvang/complexiteit van de verzoeken en het afstemmen met de betrokken afdeling en derde-belanghebbenden.

Tot slot zijn er in 2022 vijf bezwaren ingediend.

De verwachting is dat bovenstaande trend zich in de komende jaren zal voortzetten en dat er waarschijnlijk meer Woo-verzoeken, informatieverzoeken en burgervragen zullen worden ingediend.

1. Voorwoord

Dit jaarverslag is opgesteld om inzicht te geven in de afhandeling van Woo-verzoeken bij de provincie Flevoland. Er wordt gekeken naar wat voor verzoeken er in 2022 zijn binnengekomen bij de provincie (hoofdstuk 2) en de afhandeling van deze verzoeken in het verslagjaar (hoofdstuk 3). Het aantal binnengekomen verzoeken en afgehandelde zaken lopen daarom niet gelijk met het verslagjaar. Tot slot wordt een korte samenvatting gegeven (hoofdstuk 4).

Om een algehele overzicht in te zien voor alle verzoeken verwijzen wij u naar Excel overzicht waar alle soorten verzoeken gespecificeerd zijn opgenomen. (eDocsnummer 2834060)

2. Woo-verzoeken en andere verzoeken

2.1 Aantal ingediende en afgeronde verzoeken

In 2022 zijn er in totaal 75 verzoeken ontvangen door de provincie. Hiervan is één verzoek die is ingediend in 2021 zijn in 2022 afgehandeld. Dit binnengekomen verzoek is qua onderwerp meegenomen in het verslag van 2021, maar qua termijn, omvang en afdoening meegenomen in het jaarverslag van 2022. In totaal zijn er 75 verzoeken binnengekomen. (zie tabel 1)

Het overzicht van het aantal ingediende verzoeken van de afgelopen vijf jaar is terug te vinden in tabel 2.

Tabel 1 Overzicht Woo-verzoeken

	2021	2022
Aantal ingediende verzoeken	46	75
Nog lopende verzoeken uit voorgaand jaar	+3	+2
Verzoeken mee naar volgend jaar	-3	-2
Aantal afgeronde verzoeken	46	75

Tabel 2 Ingediende verzoeken bij de afdeling Woo in vergelijking met voorgaande jaren

	2017	2018	2019	2020	2021
Aantal ingediende verzoeken	17	33	39	35	46

2.2 Type verzoeker

De wet open overheid (Woo) stelt geen beperkingen aan wie een Woo-verzoek kan indienen. Iedereen kan de provincie verzoeken om informatie over bestuurlijke aangelegenheden. Een verzoeker is niet verplicht daarbij aan te geven waarom zij die informatie wil hebben.

Zoals uit onderstaand overzicht blijkt zijn de meeste verzoekers natuurlijke personen. Gecomplieerde en omvangrijke verzoeken zijn wel vaker van de media afkomstig.

Burgers die verzoeken indienen in eigen naam, maar in opdracht van een stichting, zijn ingedeeld bij de categorie 'Stichting'. De categorie 'Overig' bestaat uit adviesbureaus/advocaten die het in opdracht doen van een stichting of burger en politici die een verzoek indienen.

Meerdere verzoeken in 2022 zijn ingediend door zogenaamde herhaalverzoekers. Herhaalverzoekers zijn verzoekers die binnen één jaar meerdere verzoeken indienen.

Tabel 3 Overzicht type verzoeker in 2020, 2021 en 2022 op basis van het aantal ingediende verzoeken

Verzoeker	2020	2021	2022
Natuurlijk personen	9	16	25
Stichting	16	10	2
Bedrijf	1	3	37
Media	6	5	10
Overige	3	12	1
Totaal	35	46	75

2.3 Onderwerpen Woo-verzoeken

Artikel 3, eerste lid, van de Woo stelt dat een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid kan richten tot een bestuursorgaan.

Tabel 4 Overzicht onderwerpen op basis van ingediende Woo-verzoeken

Indiener	Aantal	Onderwerpen
Media	10	Datacenters in Flevoland
		Datacenters in Flevoland
		Overzicht inkomsten/uitgaven infrastructuur 2019-2022
		Geluidsnormen windpark Noordoostpolder
		Vergunning van Peperzeel
		Aanmeldcentrum asielzoekers Bant
		Geheim verklaarde stukken stikstof en aanmeldcentrum
		Taakstelling huisvesting statushouders
		geheim verklaarde kabinet besluiten
		Buitenlandse dienstreizen
Aanmeldcentrum asielzoekers Bant		

Natuurlijke personen	25	Ontwikkeling bedrijfsterrein Trekkersveld IV Zeewolde
		OV-gegevens IJsselmond
		Afvalwaterzuivering Oosterwold
		Financiële vergoedingen/betalingen LTO
		Vaststellen verordening inzake wijziging omvang en begrenzing wildbheereenheden in Flevoland
		Anterieure overeenkomst tussen Flevoland, Zeewolde, Meta
		Publicatie van WOO-besluit inzake de opsplitsing van de WBE's d.d. 26 april 2022 met bijlagen
		Beleidsstukken en wetgeving mbt inzet van verkeersregelaars op provinciale wegen
		Lidl bedrijventerrein Stichtsekant
		Programmaverantwoording Nieuw Natuur Flevoland
		Aankoop van stikstofruimte NOP en realisatie aanmeldcentrum asielzoekers
		Warmte-Koude opslagsystemen Firma Vaanster
		Gespreksverslagen WBE's
		Rapporten Sweco II en Sweco (2018)
		Herinrichting Hogerring Almere
		Afvalwater Oosterwold
		Ontwerpbesluit weigering Maatschap Goelema
		Ontwerpbesluit Wnb BMC Lelystad
		Ontwerpbesluit weigering Wnb Afvalzorg
		Ontwerpbesluit weigering Heinsbroek CV
		Ontwerpbesluit positieve weigering Gruttoweg 4 Zeewolde
		Vergunning van Vattenfall HWC Lelystad
		Arbeidsmigranten huisvesting Roodbeenweg 17/a Dronten
		Weigering positieve stukken Hunkemoller
		Overzicht alle stikstofruimte opgekocht door Schiphol
Stichting	2	Stikstof
		Verslagen notulen en communicatie gebiedsprocessen met stikstof vraagstuk
Bedrijf	39	Documenten en correspondentie Provincie Flevoland en Adviesbureau Enodus i.h.k.v. project MNSF
		Stikstof
		Verzoeken om vrijstelling voor aanwending van afvalstof op landbouwgrond
		Aanpak provincie overgang naar WOO
		Faunabeheer Flevoland
		Inzage subsidieaanvraag CANS Solutions
		Aantal vuurwerkevenementen 2019 per categorie
		Verslagen notulen en communicatie gebiedsprocessen met stikstof vraagstuk
		Varkenshouderij Gemaalweg 15
		Stikstofkaarten
		Asfaltcentrale te Lelystad
		Stikstof

		Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland
		Opvang asielzoekers
		Vergunningverleningstraject voor twee biomassacentrales
		Aanleg van de Marker Wadden
		Datacenter Flevoland
		Veldbezoek Oostvaardersplassen
		Crisissituatie nachtopvang AZC Ter Apel
		Wijziging subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer
		Granuliet
		Stadslandbouw Oosterwold
		Waterregeling en beleidsregels grote rivieren
		Grondtransactie gemeente Zeewolde
		Afvalwater Oosterwold
		Ontheffing valwild De Wolf
		Ontheffing valwild De Wolf
		Windpark Hanze
		Stikstofreducties
		Voortgang implementatie Woo
		Protocollen Oostvaardersplassen
		Vergunningstukken locatie Weg van Ongenade 1-2 Espel
		NDFP
		Voedingsstoffenkringloop Oostvaardersplassen
		Gebruik algoritmes voor evaluatie van of beslissingen over mensen
		Vestiging aanmeldcentrum in Bant
		WHP 2e ronde
		Handelingsperspectief voor windenergie rondom de Veluwe
		Festivals Lowland en Defqon in de periode 2016 tot en met heden
Overige		Datacenters in Flevoland

2.3 Verzoek om communicatie

Afgelopen jaren is documentatie van communicatie (e-mail, whatsapp etc.) een steeds grotere rol gaan spelen in Woo-verzoeken. In de meeste gevallen betreft dit e-mail correspondentie (zowel intern als extern), maar ook whatsapp en SMS-berichten vallen binnen de reikwijdte van de Woo.¹ In meerdere verzoeken wordt gevraagd naar 'alle documenten', maar in de meeste verzoeken in 2021 is communicatie expliciet genoemd als categorie. In één verzoek is aangegeven dat de verzoeker expliciet niet op zoek is naar communicatie.

Tabel 5 geeft een overzicht van het aantal verzoeken in 2022 waarin wel of niet naar communicatie is gevraagd. De categorie 'Geen verzoek om communicatie' bevat informatieverzoeken en verzoeken waarin specifieke documenten zijn opgevraagd die niet zien op communicatie.

Tabel 5 Overzicht verzoek om communicatie in Woo-verzoeken op basis van het aantal ingediende Woo-verzoeken

Inhoud verzoek	Aantal
Verzoek om alle documenten	54
Verzoek om alle documenten, communicatie expliciet gevraagd	9
Verzoek om enkel communicatie	5
Geen verzoek om communicatie	0
Communicatie expliciet niet gevraagd	7
Totaal	75

3. Afdoening van verzoeken

In dit hoofdstuk wordt gekeken naar de wijze waarop de provincie de Woo-verzoeken heeft afgehandeld. Dit aantal is een andere dan die van de binnengekomen verzoeken (75). Er wordt gekeken naar wat voor besluit er is genomen (3.1), of het besluit binnen de wettelijke termijn genomen is (3.2), wat de uiteindelijke omvang is geweest van het besluit (3.3) en of er bezwaar en/of beroep is aangetekend (3.4).

3.1 Type besluiten

Woo-verzoeken kunnen op verschillende wijze afgehandeld worden. In de meeste gevallen wordt het verzoek afgehandeld met een formeel besluit, waarin het verzoek dan wel wordt afgewezen, dan wel (gedeeltelijk) wordt toegewezen. Welke weigeringsgronden toegepast worden valt buiten de reikwijdte van dit verslag, maar ter indicatie is aangegeven of een verzoek volledig is toegewezen, enkel persoonsgegevens niet openbaar zijn gemaakt of dat er nog andere weigeringsgronden zijn toegepast.

Niet alle verzoeken worden per besluit afgehandeld. Het komt regelmatig voor dat een verzoeker niet op zoek is naar documenten, maar naar informatie. Dit soort verzoeken worden door ons gekwalificeerd als informatieverzoeken, maar wegens een beroep op de Woo worden deze verzoeken door JZ afgehandeld en verstrekken wij deze informatie waar mogelijk.

¹ Dit geldt voor alle sms- en whatsappberichten over een bestuurlijke aangelegenheid, ongeacht op deze op zakelijke of persoonlijke telefoon staan. Zie ook de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 maart 2019.

In 2022 zijn zes verzoeken aangemerkt als informatieverzoek. In alle gevallen is de gevraagde informatie verstrekt.

Tabel 6 Overzicht wijze van afhandeling van verzoeken op basis van afgeronde verzoeken

Afdoening		2022
Ingetrokken		2
Informatieverzoek		6
Woo-besluit	Afwijzen: geen documenten	2
	Volledig toewijzen	0
	Volledig toewijzen m.u.v. persoonsgegevens	0
	Gedeeltelijk afwijzen wegens overige gronden	65
Totaal		75

3.2 Wettelijke Termijnen

Onder de huidige regelgeving in de Woo is de wettelijke termijn voor het afhandelen van verzoeken vier weken met de mogelijkheid om de termijn met twee weken te verdagen, dit kan te maken hebben met de complexiteit en omvang van het verzoek. Tevens geeft de wet de mogelijkheid om de termijn op te schorten voor het afstemmen met derde-belanghebbenden. In de meeste gevallen is de termijn met twee weken opgeschort, maar in grote dossiers wordt dit ook wel met vier weken gedaan.

Een verzoek wordt beschouwd binnen de termijn te zijn afgehandeld als het besluit binnen de termijn van acht weken of de aangegeven termijn is verstuurd. In het geval van deelbesluiten is de datum van het eerste deelbesluit van belang voor dit overzicht.

De voornaamste redenen dat verzoeken niet binnen de wettelijke termijn afgehandeld kunnen worden zijn de omvang/complexiteit van het verzoek, het afstemmen met betrokken derde-belanghebbenden of het indienen van meerdere verzoeken op dezelfde dag.

Tabel 7 Overzicht termijnen op basis van aantal afgeronde verzoeken

Termijn	Aantal
Binnen wettelijke termijn	59
Buiten wettelijke termijn, maar niet meer dan twee weken	1
Buiten wettelijke termijn, meer dan twee weken	15
Totaal	75

3.3 Omvang verzoeken

De omvang van een verzoek heeft impact op de arbeidsintensiviteit. De relevante documenten moeten worden verzameld uit het archief, de mailboxen en telefoons van betrokken ambtenaren. Het moet in het juiste format worden omgezet, worden gefilterd en geordend om vervolgens inhoudelijk te worden beoordeeld. Een verzoek met veel documenten kost dan ook in beginsel veel meer tijd dan een verzoek met weinig documenten.

Voor dit overzicht is gebruik gemaakt van de hoeveelheid documenten die bij de afronding van het verzoek betrokken zijn. Een exact overzicht geven van de omvang blijkt echter lastig. Een document kan namelijk één bladzijde bevatten, maar ook honderd bladzijden. Tevens kunnen er aanvankelijk veel meer documenten geïnventariseerd zijn dan uiteindelijk betrokken worden bij het verzoek. Deze documenten zijn niet betrokken bij dit overzicht, maar zijn wel verzameld en beoordeeld.

De categorie '0 documenten' omvat zowel de verzoeken die zijn ingetrokken, de informatieverzoeken en de afwijzingsbesluiten.

Tabel 8 Overzicht omvang Woo-verzoeken op basis van afgeronde verzoeken.

Omvang	Aantal
0 documenten	8
Tussen 1 en 10 documenten	12
Tussen 11 en 100 documenten	16
Meer dan 100 documenten	39
Totaal	75

3.4 Zienswijzen

Op grond van artikel 4:8 Awb stelt een bestuursorgaan een belanghebbende in de gelegenheid een zienswijze in te dienen alvorens het een beschikking geeft. In het kader van de Woo komen zienswijzeverzoeken regelmatig voor en deze worden dan ook binnen JZ afgehandeld.

In 2022 heeft de provincie Flevoland 31 zienswijzeverzoeken ontvangen over Woo verzoeken die niet bij de provincie zijn ingediend. De provincie heeft bij 45 verzoeken om een zienswijze gevraagd voor een door haar te nemen Woo-besluit.

3.5 Bezwaar en beroep

In 2021 zijn er twee bezwaren afgehandeld. De zitting van deze dossiers heeft wel in 2020 plaatsgevonden. Er zijn in 2022 vijf bezwaren ingediend. Eén is na overleg met de bezwaarmaker en nog voor de hoorzitting bij de bezwarencommissie, ingetrokken.

Er zijn in 2022 geen beroepschriften ingediend.