



Onderwerp

Verduidelijking over de kredietaanvraag - onderdeel 2c. PPLG – in de Zomernota 2023

Kern mededeling:

In de vergadering van de integrale Statencommissie op 5 juli 2023 werd de ‘zomernota 2023’ oordeelsvormend besproken. Over voorstel 2C – Provinciaal Programma Landelijk Gebied bestond onduidelijk waarvoor het gevraagde krediet nodig is.

Mededeling:

De gedeputeerde Hofstra heeft bij de behandeling van de ‘zomernota 2023’ de toezegging gedaan om een korte technische toelichting te verstrekken over de werkwijze van kredieten. In het bijzonder over de kredietaanvraag “Voorstel 2C – Provinciaal Programma Landelijk Gebied”. De betreffende toelichting is opgenomen in de bijlage bij deze mededeling.

Registratienummer

3144177

Datum

12 juli 2023

Afdeling/Bureau

CZ

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Verduidelijking over de kredietaanvraag - onderdeel 2c. PPLG - in de Zomernota 2023 (bijlage bij mededeling).	3144193	Ja

Werkwijze kredieten

Aanleiding

In de vergadering van de integrale Statencommissie op 5 juli 2023 werd de 'zomernota 2023' oordeelsvormend besproken. Over voorstel 2C – Provinciaal Programma Landelijk Gebied is onduidelijk waar het gevraagde krediet voor nodig is. Daarom heeft gedeputeerde Hofstra de toezegging gedaan om een korte technische toelichting te verstrekken via een mededeling over de werkwijze van kredieten.

Uitgaven laten zien via de exploitatie of de balans

Wanneer de provincie betalingen doet (uitgaven), zullen die worden vastgelegd in de boekhouding. De uitgaven komen ten laste van de exploitatie (de programmarekening) of worden als verkregen bezit opgenomen op de balans.

Balans

De balans is het overzicht waaruit de provinciale bezittingen en de schulden blijken, op een specifieke datum. Jaarlijks presenteren wij de balans in de jaarrekening, met als peildatum 31 december van het betreffende jaar.

Exploitatie

In de jaarrekening is ook de provinciale programmarekening opgenomen (exploitatie). Dat is het overzicht waarin de lasten en de baten van het betreffende jaar staan. Dit geeft weer wat de programma's ons hebben gekost en welke opbrengsten er waren. In tegenstelling tot de balans bestaat de programmarekening een periode van een jaar (in plaats van een stand op een peilmoment).

Balans		Programmarekening	
Bezittingen	Schulden	Lasten (kosten)	Baten (opbrengsten)

De keuze voor de exploitatie of de balans is niet vrij, maar daarvoor moeten wij de regels volgen die wettelijk zijn voorgeschreven. Dat is het besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeentes (BBV). De nationale commissie BBV brengt ook notities uit die (aanvullend) leidend zijn voor onze verslaggeving.

Simpelweg is de verwerking van uitgaven te bepalen aan de hand van een tijdsbegrip. Als de uitgaven bedoeld zijn voor iets wat een éénmalig profijt oplevert, of in ieder geval korter dan één jaar, dan wordt de uitgave ten laste van de exploitatie gebracht. Wanneer het profijt meerjarig zal zijn, dan is er sprake van een aangekocht 'bezit' wat op de balans verwerkt wordt.

Krediet voor investeringen

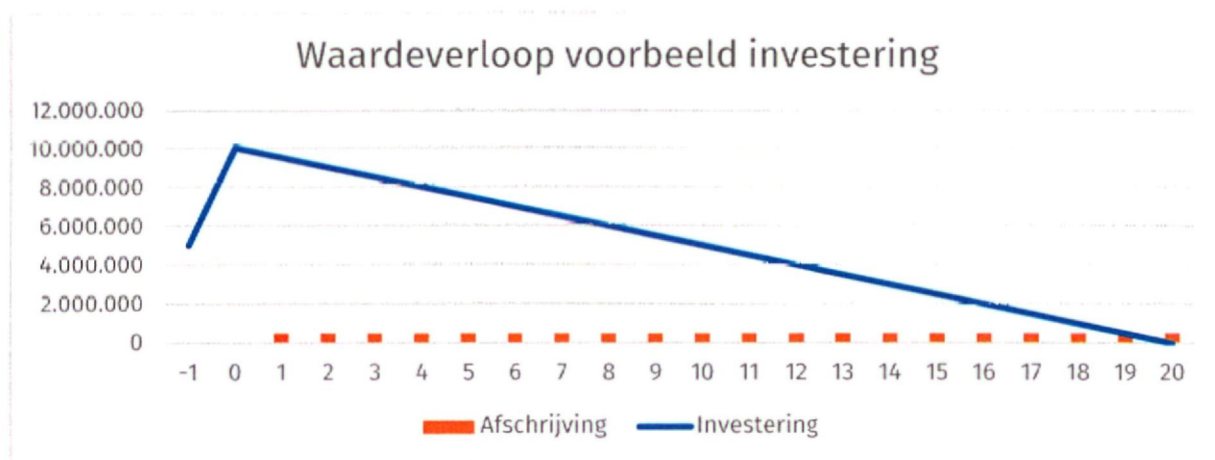
In de besluitvorming wordt ook regelmatig het begrip 'krediet' gebruikt. Daarmee bedoelen wij dan een besluit van Provinciale Staten, als machtiging¹ aan het college van Gedeputeerde Staten om tot een bepaald maximumbedrag uitgaven te doen voor bijvoorbeeld een investeringsproject. De uitgaven binnen een krediet zullen altijd leiden tot een 'bezitting' en daarom worden opgenomen op de balans.

Een krediet heeft dus betrekking op de investeringen op de balans en is dan ook geen exploitatiebudget. Een exploitatiebudget is namelijk een label of oormerk voor specifieke lasten binnen een programmaonderdeel, gerelateerd aan de exploitatie in plaats van de balans.

In de meeste gevallen is er voor een investering (krediet) later ook een exploitatiebudget nodig. Wanneer wij bijvoorbeeld een weg aanleggen of vervangen zal dat een investering zijn, die op de balans komt te staan. Maar nadat de weg in gebruik is genomen zullen wij de investering in een aantal jaar gaan afschrijven. Bij een investering van € 10 miljoen en een afschrijvingstermijn van 20 jaar zal er een jaarlijks (20 jaar lang) een exploitatiebudget nodig zijn van € 0,5 miljoen per jaar. De achterliggende gedachte daarvoor is dat een bezit in de loop van de tijd in waarde afneemt en uiteindelijk vervangen zal worden.

Reguliere investeringen

In het onderstaande voorbeeld is het waardeverloop grafisch weergegeven van een investering van € 10 miljoen, voor een meerjarig project. In twee jaar tijd loopt de waarde van het bezit op, door de uitgaven (blauwe lijn 'investering'). Daarna loopt de waarde in 20 jaar af (als gevolg van afschrijvingen) tot nihil. Dat speelt zich af op de balans. De jaarlijkse afschrijvingslast (oranje balkjes 'afschrijving') is te zien in de programmarekening (exploitatie)



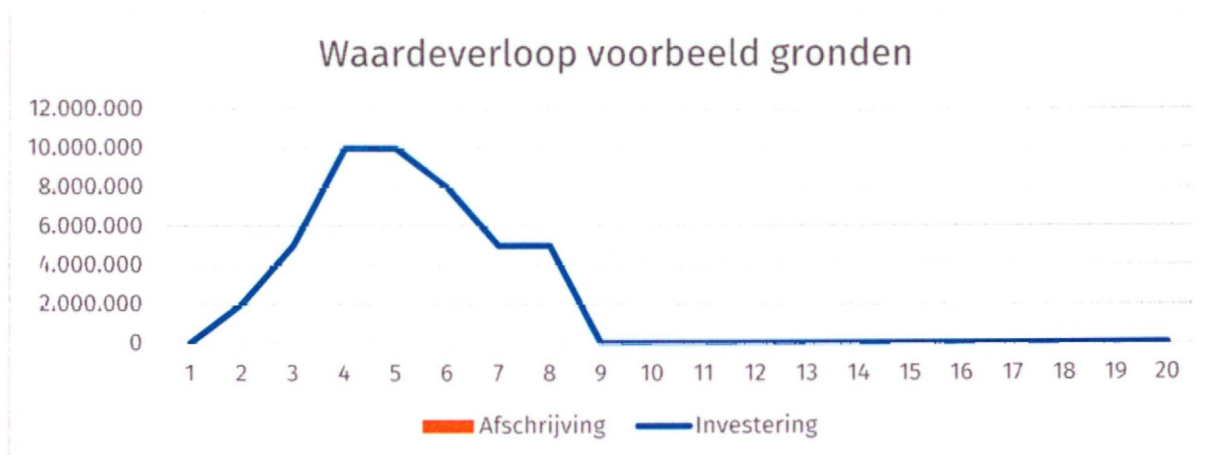
Strategische investeringen gronden

De waarde van grond neemt in principe niet af. De verslaggevingsregels hebben dat in ieder geval als uitgangspunt. Daarom is in onze financiële verordening ook opgenomen dat

¹ Zie de financiële verordening van provincie Flevoland, artikel 4 Autorisatie begroting en investeringskredieten en artikel 16 Financiële organisatie [Financiële verordening provincie Flevoland 2021 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#).

op het bezit 'grond' niet wordt afgeschreven². De waarde neemt dan alleen toe of af door aan- en verkopen. Dit speelt zich alleen af op de balans en niet in de exploitatie. Daarom is er aan het krediet van voorstel 2C uit de zomernota 2023 ook geen budgetvraag in de exploitatie gekoppeld. Het is de bedoeling dat het krediet budgetneutraal wordt gebruikt.

Dergelijke (strategische) grondaankopen worden gezien als (tijdelijk) bezit en moeten als zodanig op de balans worden gezet, in plaats van als besteding ten laste van een budget uit de programmabegroting. Maar omdat het om investeringen gaat is er wel een kredietvotering nodig van Provinciale Staten, ook al is het voorstel budgetneutraal.



Functiewijziging strategische gronden

Het kan wel zo zijn dat er een afwaardering plaats moet vinden van de grond (of opstallen die daar op staan) bij een functiewijziging van de gronden. In dat geval moet de dekking daarvoor uit een bestaand exploitatiebudget (binnen het betreffende programma) komen of moet daarvoor budget vrijgemaakt worden.

² Zie artikel 9 lid 4 van de financiële verordening provincie Flevoland 2021.