



Onderwerp

Kernteam Regio Flevoland

Kern mededeling:

Vanuit de bestuurlijke samenwerking Samen Maken We Flevoland (SMWF) hebben de acht Flevolandse overheden de handen ineen geslagen. Daarmee worden de belangen van de Flevolandse inwoners behartigd en wordt Flevoland gezien als een gebied waar samenwerking mogelijk is.

Vanuit de samenwerking SMWF is het traject met het Rijk gestart waarbij intensief overleg heeft geleid tot een gezamenlijke Strategische Agenda Flevoland onder de titel *Over de brug komen*, inclusief de bijbehorende uitvoeringsagenda. U heeft voor de zomer 2023 deze documenten regelmatig besproken en *Over de brug komen* deel I en deel II vastgesteld.

Deze regionale samenwerking wordt sinds augustus 2023 met de inrichting van een Kernteam uit de regio structureler ondersteund om tot hogere effectiviteit te komen en de gezamenlijkheid te benadrukken.

Mededeling:

Een aantal jaren geleden is een bestuurlijk overleg over de Omgevingsvisie FlevolandStraks ontstaan. Dit is vervolgens onder de noemer Samen Maken We Flevoland uitgegroeid tot een informeel overlegplatform van alle Flevolandse overheden. Dit platform is gericht op de behartiging van de strategische belangen van Flevoland. Deze informele vorm van publiekrechtelijke samenwerking, met korte lijnen, is gebaseerd op onderlinge afstemming en vertrouwen. De samenwerking is tot nu toe informeel ondersteund en ad hoe gefaciliteerd vanuit de deelnemende overheden.

Deze bestuurlijke samenwerking is van groot nut geweest bij de vorming van de Strategische Agenda Flevoland: een langjarige en wederkerige samenwerking van de Flevolandse overheden en het Rijk. Met inzet van alle overheden is deze Strategische Agenda opgesteld. Deze Strategische Agenda is vastgelegd in het document *Over de brug komen* en bevat een 'rollende' uitvoeringsagenda, die in de komende tijd regelmatig zal worden aangepast en aangevuld.

De informele bestuurlijke samenwerking SMWF in Flevoland is bewust op een zo licht mogelijke manier verankerd. De huidige inzet vanuit de deelnemende regionale overheden wordt ondergebracht in een ondersteunend Kernteam Regio Flevoland. Alle deelnemende overheden dragen bij aan een (beperkt) werkbudget voor dit Kernteam, waardoor deze een vaste basis krijgt en daardoor robuuster wordt. Deze constructie bevordert de doeltreffendheid en doelmatigheid van zowel de regionale voorbereiding in de samenwerking tussen rijk en regio aan de Strategische Agenda Flevoland als van de aanpak van de bovenlokale, regionale en nationale opgaven die van belang zijn voor de (strategische) ontwikkeling van Flevoland.

Door de instelling van een Kernteam Regio Flevoland wordt bovendien meer recht gedaan aan de gelijkwaardigheid van alle Flevolandse overheden binnen de samenwerking SMWF. Er vindt een gezamenlijke aansturing plaats. Het gaat immers om horizontale afstemming, zonder hiërarchische structuur, en zonder

Registratienummer

3175835

Datum

5 oktober 2023

Afdeling/Bureau

EBES

Openbaarheid

**Openbaar**

Portefeuillehouder

**Simonse, J.N.**

Ter kennisname aan PS en burgerleden

## Mededeling

*Bladnummer*

2

*Registratienummer*

3175835

afbreuk te doen aan de eigen autonome positie; de besluitvorming blijft voorbehouden aan het eigen bestuur en volksvertegenwoordiging van elke deelnemer. Eén van de taken van het Kernteam Regio Flevoland is minimaal eenmaal per jaar een bijeenkomst voor de leden van alle Flevolandse gemeenteraden, Provinciale Staten en Algemene Vergadering te organiseren.

Het Kernteam Regio Flevoland wordt opgezet als een proef voor de jaren 2023-2024. Inmiddels hebben alle colleges met dit voorstel ingestemd en is vanaf augustus gestart met de voorbereidingen van het team. Het budget bedraagt € 300.000 voor 2023 en € 600.000 voor 2024 en volgende jaren. Dit betreft proceskosten en loonkosten van de medewerkers die zich vanuit de provincie, het Waterschap en gemeenten inzetten voor het Kernteam Regio Flevoland. Voor de provincie Flevoland is de bijdrage voor 2023 €60.000 en voor 2024 €120.000. In 2024 wordt deze samenwerking geëvalueerd.

Bijlagen;

- GS voorstel Instelling Kernteam Regio Flevoland – eDocs 3090790
- Notitie Instelling Kernteam Regio Flevoland – eDocs 3132013

## Gedeputeerde Staten

<b>Dossiernummer</b>	5589
<b>Extern Zaak ID</b>	3132016
<b>Vertrouwelijk</b>	Nee
<b>Vergaderdatum</b>	20 juni 2023
<b>Agendapunt</b>	04
<b>Omschrijving</b>	Instelling Kernteam Regio Flevoland
<b>Organisatieonderdeel</b>	Eenheid Bestuur

<b>Gegeendeerd</b>	<b>Vergaderdatum</b>
Gedeputeerde Staten	20 juni 2023

Parafering			
Tijl, D.J.	Akkoord		14-06-2023 10:29
Fackeldey, J.A.	Akkoord		16-06-2023 13:01
Gaal, G. van	Akkoord		14-06-2023 15:44
Reus, J. de	Akkoord		14-06-2023 10:44

### Toelichting

Vanuit Samen Maken We Flevoland is sinds het Manifest Wij zijn Flevoland! in 2020 werd gepubliceerd een regionale bestuurlijke samenwerking ontstaan. Deze samenwerking heeft er onder andere toe geleid dat er als regio met het Rijk is gesproken en afgestemd over de aanpak van grote maatschappelijke vraagstukken. Dit heeft geleid tot de Strategische Agenda Flevoland Over de brug komen (deel I en II) en een governance structuur in wording. Voor de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking binnen Flevoland onder de noemer van Samen Maken We Flevoland wordt voorgesteld een ambtelijk kernteam te vormen uit de huidige acht deelnemers. Dit is het Kernteam Regio Flevoland genoemd en het dient ter ondersteuning van de bestuurlijke overleggen die zorgen dat Flevoland op het niveau van de regio effectief opereert en samenwerkt.

### Besluit

Het college besluit in de nota Besluitvorming bij de paragraaf Financiële impact, korte samenvatting financiële aspecten, de navolgende zin toe te voegen:

"Beiden zijn financieel gedekt".

Voor het overige conform het voorgestelde besluit.





Onderwerp

Kernteam Regio Flevoland

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de Notitie Kernteam Regio Flevoland.
2. Te besluiten de bestuurlijke samenwerking in Flevoland te verankeren door:
  - a. In te stemmen met de in het *Voorstel instelling Kernteam Regio Flevoland* beschreven governancestructuur;
  - b. In te stemmen met het vormen van een Kernteam Regio Flevoland, met de opdracht en taakomschrijving zoals deze is omschreven in het *Voorstel instelling Kernteam Regio Flevoland*;
  - c. de kring van secretarissen in Flevoland aan te wijzen als opdrachtgever van het Kernteam Regio Flevoland;
  - d. eind 2024 deze samenwerking te evalueren en een besluit te nemen over eventuele voortzetting dan wel aanpassing van deze samenwerking.
3. In te stemmen met de voorgestelde kostenverdeling, uitgaande van acht deelnemende overheden, waarbij waterschap Zuiderzeeland optreedt als penvoerder. Een gemeente zal in overleg tussen de (gemeente)secretarissen de verantwoordelijkheid voor de financiële administratie op zich nemen.

Kern voorstel

Op basis van bestuurlijk overleg over de Omgevingsvisie FlevolandStraks is de afgelopen jaren in Flevoland onder de noemer Samen Maken We Flevoland een informeel overlegplatform ontstaan van alle Flevolandse overheden, gericht op de behartiging van de strategische belangen van Flevoland. Het is een informele vorm van publiekrechtelijke samenwerking, met korte lijnen, gebaseerd op onderlinge afstemming en vertrouwen.

De afgelopen tijd is de samenwerking van groot nut geweest bij de vorming van de Strategische Agenda Flevoland. De Strategische Agenda Flevoland is nadrukkelijk opgezet als een langjarige samenwerking, met een 'rollende' uitvoeringsagenda, die in de komende tijd regelmatig zal worden aangepast en aangevuld. Juist om die reden is er behoefte om de informele bestuurlijke samenwerking in Flevoland op een zo licht mogelijke manier te verankeren.

Voorgesteld wordt de bestaande informele bestuurlijke samenwerking in Flevoland te verankeren en een ondersteunend Kernteam Regio Flevoland in te stellen. Elke deelnemer draagt bij op basis van gelijkwaardigheid zonder afbreuk te doen aan de eigen autonome positie. Deze constructie bevordert de doeltreffendheid en doelmatigheid van de regionale voorbereiding in de samenwerking tussen rijk en regio aan de Strategische Agenda Flevoland en de aanpak van de bovenlokale, regionale en nationale opgaven die van belang zijn voor de (strategische) ontwikkeling van Flevoland.

Registratienummer  
3090790

Datum  
8 mei 2023

Afdeling/Bureau  
EBES

P&C medewerker

Datum:  
**8 mei 2023**  
Agendapunt

Categorie

-

Bevoegdheid

-

Openbaarheid

**Openbaar**

Portefeuillehouder

**G. van Gaal, J. de Reus,  
J. Fackeldey**

Routing

Besluit

Datum besluit

Akkoord:

Afdeling

Hoofd financiën

Portefeuillehouder

Argumenten

**1.1 De oprichting, organisatie en werking van het Kernteam Regio Flevoland is beschreven**

In de notitie *Voorstel instelling Kernteam Regio Flevoland* is beschreven wat aanleiding, doel en opdracht voor het regionale team is. Onderzoek is gedaan bij andere regio's, met name bij het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) en het Samenwerkingsverband Noord Nederland (SNN). Daarnaast is gekeken hoe de Regiobureau Zwolle en de MRA-Directie zijn georganiseerd.

**2.1. Lichte opzet sluit uitstekend aan bij Flevolandse situatie**

Wat vooral bij Flevoland past is een lichte samenwerkingsconstructie en een zeer overzichtelijke bestuurlijke regio met acht overheden die op basis van gelijkwaardigheid waar dat kan als één overheid willen samenwerken. De voorgestelde governance-structuur is in feite dezelfde structuur als waarmee ervaring is opgedaan binnen Samen Maken we Flevoland.

**2.2. Het Kernteam Regio Flevoland biedt permanente vaste ondersteuning van de samenwerking**

Dit Kernteam Regio Flevoland neemt geen uitvoeringstaken over, maar zorgt ervoor dat Flevoland als regio goed wordt gepositioneerd en de samenwerking, de voorbereiding van besluitvorming bij de overheden en de afstemming van regionale opgaven ter hand wordt genomen. Medewerkers komen voort uit de deelnemende organisaties om daarmee de noodzakelijke verbinding te houden. In feite wordt hiermee de personele inzet geformaliseerd die in de afgelopen periode op ad-hoc basis werd verleend en de kosten daarvan door alle deelnemers gezamenlijk gedragen. De inrichting van het kernteam kan binnen enkele maanden haar beslag krijgen, maar besluitvorming in alle colleges is nodig om draagvlak voor de samenwerking te onderstrepen en om de gezamenlijkheid te benadrukken.

**2.3 Om Samen Maken we Flevoland effectief te doen zijn is goede ondersteuning noodzakelijk**

Samen Maken We Flevoland is primair gestart vanuit het fysieke domein. Steeds is echter benadrukt dat het bouwen aan een samenleving breder is. Brede welvaart, welzijn en leefbaarheid zijn uiterst relevante thema's in de ontwikkeling van Flevoland die ook door de hele strategische agenda aan de orde komen. Gezocht wordt naar versterking van de agendering en relaties met het rijk. Deze ontwikkeling van een Flevolandse samenleving komt tot uitdrukking door de bekrachtiging van de samenwerking in Flevoland en de realisatie daarvan via de Strategische Agenda Flevoland, met het Rijk als partner. De ambtelijke samenwerking in Flevoland wordt aangestuurd door de kring van secretarissen van de Flevolandse partners.

**2.4 De samenwerking en de samenwerkingsagenda worden periodiek geëvalueerd**

Versie 2.0 (23 december 2022) van *Over de brug komen* is geagendeerd bij de dagelijkse besturen in Flevoland en het kabinet (10 maart 2023). De uitvoering en actualisering van de Uitvoeringsagenda (deel 2, 'rollende agenda'), de tweejaarlijkse actualisatie van het perspectief (deel 1) en de benodigde regionale voorbereiding via ambtelijke en bestuurlijke overleggen zoals beschreven in het voorstel (op basis van de bijlage "Hoofdlijnen Governance Rijk – Regio" bij de Strategische Agenda Flevoland) zullen gezamenlijk ter hand moeten worden genomen. Met het rijk zal versterking van de ambtelijke en bestuurlijke relaties met OCW, VWS, Defensie verder besproken worden. Afstemming en coördinatie, betrokkenheid van maatschappelijke partners, inwoners, raden, staten en AV vergen de nodige inspanning. Bestuurders moeten in staat worden gesteld de afspraken tussen Rijk en Flevoland te realiseren, daarop de sturen, te monitoren en bij te sturen. Daartoe is de ondersteuning door het Kernteam Regio Flevoland nodig.

**3.1 Gezamenlijke inzet en bijdrage aan de samenwerking ligt voor de hand**

Het voorgestelde Kernteam Regio Flevoland bestaat uit medewerkers van de deelnemers om de binding te borgen. Ook opvolgers zullen door de deelnemers beschikbaar moeten worden gesteld. Door de verscheidenheid aan taken van dit netwerkende team zullen de medewerkers elkaar

moeten aanvullen. De afgelopen jaren hebben alle acht overheden bijgedragen door medewerkers beschikbaar te stellen aan de Ambtelijke Contactgroep en de ondersteuning van de leden van de Bestuurlijke Contactgroep. De overige materiële kosten behoren eveneens voor rekening van alle partners in de samenwerking te komen en dat wordt mogelijk door daarvoor een budget samen te stellen.

3.2 *Het voorstel gaat uit van een structurele kostenverdeling op basis van een gewogen verdeling*  
De kosten worden op basis van een naar organisatieomvang gewogen verdeling over de deelnemers verdeeld. Hierin worden 4 categorieën onderscheiden, respectievelijk 20%, 15%, 10% en 5% van de kosten. De Bestuurlijke Contact Groep heeft ingestemd met de voorgestelde gewogen kostenverdeling. Structurele programmatische kosten zijn met name de materiële kosten die nodig zijn voor het organiseren van bijeenkomsten, het verzorgen van communicatie en eventueel het incidenteel aantrekken van specifieke expertise alsook het leveren van een bijdrage aan de inhuur van een intermediair op hoog niveau tussen rijk en regio om voortgang van de inzet t.b.v. de Strategische Agenda Flevoland waar nodig te ondersteunen.

#### Kanttekeningen

Samenwerking is geen doel op zichzelf, maar is nodig om de samenleving van Flevoland te ontwikkelen. Regionale ontwikkelingen en belangen zijn gebaat bij samenwerking en Flevoland komt door een gezamenlijke agenda beter in positie. Doen partners hieraan niet mee dan verzwakt dit de belangen van Flevoland en haar inwoners. De noodzakelijke ontwikkelingen en investeringen in deze samenleving vinden dan onvoldoende krachtig plaats.

Tegelijkertijd betekent een gezamenlijke aanpak en samenwerking dat afweging van belangen op een ander en meer collectief niveau plaatsvindt. Dit houdt in dat alle partners een deel van hun invloed moeten delen met partners.

#### Financiële impact

*De kosten voor het Kernteam worden als volgt ingeschat (x €1000):*

	<u>2023</u>	<u>2024 en volgende</u>
Formatie	200	400
Werkbudget	100	200
<b>Totaal</b>	<b>300</b>	<b>600</b>
	====	====

Het Kernteam Regio Flevoland zal worden bemenst door medewerkers van de deelnemende overheden. Het formatiebudget is bedoeld als kostenvergoeding aan de werkgevers van deze medewerkers voor de geleverde personele inzet.

- Korte samenvatting financiële aspecten.

Voor 2023 is een incidenteel bedrag nodig, gerelateerd aan de omvang van de organisatie. Met ingang van 2024 wordt dat een structureel beslag op de middelen.

#### Personele impact

Er zijn geen directe personele consequenties. De secretarissen van provincie, waterschap en gemeenten zullen in overleg capaciteit toedelen aan het Kernteam Regio Flevoland. Deze inzet wordt gecompenseerd door verrekening van de personeelslasten met de financiële bijdrage van de toeleverende organisaties.

Externe communicatie

Voorgesteld wordt dat alle besturen in dezelfde week een besluit nemen en de algemene besturen informeren.

Samenvatting voor de publieksvriendelijke besluitenlijst

**Niet direct publiceren.** Opname op openbare besluitenlijst op een later moment, door steller aan te geven. Dit voorstel wordt in elk dagelijks bestuur van de acht Flevolandse overheden behandeld. Publicatie vindt afgestemd plaats nadat alle acht hebben ingestemd met het voorstel.

Gedeputeerde Staten hebben besloten in te stemmen met de instelling van een Kernteam Regio Flevoland. Dit voorstel wordt in alle colleges van de gemeenten, het waterschap Zuiderzeeland en de provincie gelijktijdig voorgelegd. Daarmee wordt de bestuurlijke samenwerking in Flevoland Samen Maken We Flevoland concreet invulling gegeven. Een regionaal team vanuit de ambtelijke organisaties uit Flevoland zullen dit Kernteam bemensen om de regionale samenwerking in Flevoland te ondersteunen.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Notitie Instelling Kernteam Regio Flevoland	3132013	Ja
Mededeling Ambtelijk regionaal team Samen Maken We Flevoland	3131995	Ja

## ***Instelling Kernteam Regio Flevoland voor Samen Maken We Flevoland***

Klimaat, woningbouw, stikstof; de opgaven voor de komende decennia zijn fors. En het zijn niet alleen nationale opgaven, ze spelen ook op regionale en lokale schaal. Om deze opgaven succesvol te kunnen oppakken, is het essentieel dat de lokale, regionale en nationale aanpak goed op elkaar aansluiten en elkaar versterken. Daarvoor is een goede samenwerking nodig tussen alle overheidslagen, waardoor zij als het ware als één overheid functioneren.

Dat gegeven was de aanleiding voor de provincie, gemeenten en het waterschap in Flevoland om met elkaar te verkennen hoe daaraan in onze regio inhoud zou kunnen worden gegeven. Dit resulteerde in 2020 in een gezamenlijk Manifest 'Wij zijn Flevoland', waarin de Flevolandse overheden het Kabinet een aanbod doen voor een gezamenlijke aanpak van de opgaven. Want het gaat in Flevoland immers om het bouwen aan een nieuwe samenleving.

Op dit moment zijn de Flevolandse overheden met het Rijk in gesprek om te komen tot een gezamenlijke Strategische Agenda Flevoland (SAF). Onderdeel van deze SAF is een pakket afspraken over de governance, dat laat zien hoe Rijk en Regio samenwerken om het gezamenlijke perspectief te realiseren. Eén van de vijf bouwstenen voor de governance van de SAF is de vaststelling dat een goede samenwerking vraagt om een effectieve coördinatie binnen Flevoland (regionale coördinatie) én binnen het Rijk. Daarbij zal (ook één van de bouwstenen) zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande governance-structuren die hun waarde hebben bewezen. Voor de regionale samenwerking betreft dat de structuren die zijn opgezet in het kader van Samen Maken we Flevoland. Deze hebben tot nu toe een informele status.

In deze notitie stellen we voor het beginselbesluit te nemen om:

1. deze samenwerking in de regio te verankeren;
2. een bescheiden Kernteam Regio Flevoland in te stellen, voor het coördineren en faciliteren van de regionale samenwerking, op basis van een proef voor een periode van anderhalf jaar (2023-2024);
3. in te stemmen met de voorgestelde kostenverdeling, uitgaande van acht deelnemende overheden, de secretaris van het Waterschap Zuiderzeeland aan te wijzen als penvoerder één van de deelnemende overheden aan te wijzen als verantwoordelijke voor de financiële administratie en de archivering.

### **1. Netwerksamenwerking door de Flevolandse overheden**

De samenwerking tussen de Flevolandse overheden (Samen Maken We Flevoland) is een lichte vorm van publiekrechtelijke samenwerking, gericht op de behartiging van de strategische belangen van Flevoland en het afstemmen van ieders rol daarin. Het is in feite een bestuurlijk overlegplatform, met weinig bureaucratie en korte lijnen met direct betrokken bestuurders. De coördinatie in Flevoland is in de basis in 2020 reeds opgezet en heeft geleid tot goede onderlinge afstemming en onderling vertrouwen. De regionale coördinatie bestaat uit de volgende componenten:

- **Bestuurlijke Contact Groep (BCG)**

De huidige bestuurlijke contactgroep, ingesteld in het kader van Samen Maken We Flevoland, heeft een belangrijke rol gespeeld in de totstandkoming van de Strategische Agenda. Door verbondenheid en draagvlak te creëren en de vertrouwensbanden te versterken. De bestuurlijke contactgroep zal, wetend hoe groot het belang is om de volksvertegenwoordigingen in positie te brengen op Flevoland-niveau, initiatieven nemen en de verbinding organiseren. Dit geldt ook voor de verbinding met ondernemers en maatschappelijke organisaties. De BCG komt tenminste één keer per maand bijeen. De huidige BCG staat onder voorzitterschap van een gedeputeerde. Alle colleges van de zes gemeenten, het Waterschap en de provincie zijn vertegenwoordigd in de BCG.



De BCG is het bestuurlijk gremium dat zorgt voor onderlinge verbinding binnen de regio, en met partners van andere regio's en het rijk. Ook de jaarlijkse rijk regio bijeenkomst over de Strategische Agenda Flevoland in aanwezigheid van de Minister van VRO wordt in de BCG voorbereid en vastgesteld. Een delegatie uit de BCG neemt deel aan het Bestuurlijk Overleg Rijk Regio om te spreken over aanpassingen van de Strategische Agenda Flevoland, voortgang en actualisering van de Uitvoeringsagenda en waar nodig over de samenwerking tussen rijk en regio in het algemeen.

- **Directeurenoverleg Flevoland**

In het Directeuren Overleg (DO) Flevoland zijn de deelnemende overheden met een directeur vertegenwoordigd. Het Directeurenoverleg zorgt voor de afstemming op proces en inhoud voor die trajecten waarin de regio als geheel is betrokken. De vertegenwoordiging in het Directeuren Overleg Flevoland wordt bepaald door het Flevolandse secretarissenoverleg. Dit periodieke overleg van de secretarissen van alle deelnemende overheden bewaakt de kwaliteit van de inbreng van de deelnemers aan de samenwerking.

Daarnaast is er een Directeuren Overleg Rijk-Regio, waarin een afvaardiging van het Directeurenoverleg Flevoland deelneemt (Provincie, Waterschap, 1 grootstedelijke en 1 landelijke gemeente). De afvaardiging van directeuren in het Directeuren Overleg Rijk-Regio stemt de inzet en voortgang bij de SAF regelmatig af in het Directeuren Overleg Flevoland, en minimaal 3 maal per jaar met het secretarissenoverleg, waarin ook de samenwerking in het kader van Samen Maken We Flevoland en de ontwikkeling van de regionale samenwerking wordt besproken. Het Directeurenoverleg Flevoland vergadert in beginsel tweemaandelijks om regio-inzet, voortgang uitvoeringsagenda en inzet voor (bestuurlijke) rijk regio overleggen te bespreken. Een lid van de Ambtelijke Contact Groep is als secretaris aanwezig.

- **Ambtelijke Contact Groep (ACG)**

De ACG heeft primair de rol om alle voorbereidende activiteiten voor de BCG te ontplooiën. De ACG is daarenboven ook een netwerkachtige werkorganisatie die - in nauwe samenwerking met collega's van de regionale organisaties en de betrokken ministeries - bijdragen levert in samenwerking tussen Rijk en Regio.

- **Bestuurlijke Pijler overleggen**

De gedachte is om de SAF-portefeuillehouders langs de lijnen van de drie ontwikkelijnen (daarmee niet sectoraal, maar opgavegericht) in positie te brengen om de integraliteit te versterken. De regio organiseert minimaal 2x per jaar voor elke pijler (Vitale steden en dorpen, Toekomstbestendige regionale economie, Robuust natuurlijk fundament) een overleg met een delegatie van bestuurders uit de regionale overleggen over enerzijds dilemma's en punten waar onvoldoende voortgang wordt geboekt en anderzijds input voor de jaarlijkse actualisatie van de Uitvoeringsagenda van de SAF. De input hiervoor komt in beginsel uit de regionale sectorale overleggen. De Bestuurlijke Pijler overleggen betrekken daarbij actief maatschappelijke partners. Hiermee wordt per ontwikkelijn de samenhang van activiteiten bewaakt, de voortgang gemonitord en aanvullende afspraken georganiseerd met betrokkenheid van maatschappelijke partijen.

In de Bestuurlijke Pijler overleggen hebben gedeputeerden, wethouders en leden van het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland zitting. Afhankelijk van het onderwerp -én met een standing invitation- kunnen DG's van de departementen aansluiten.

- **Regionale sectorale overleggen**

Zolang er nog geen Bestuurlijke Pijler overleggen zijn ingericht, bespreken alle regionale sectorale overleggen (zoals vervoerberaad, RES-overleg, Economic Board, zorgtafel, RO-wonen) 2x per jaar de uitvoeringsagenda van de SAF om voortgang van de bestaande en aanvullende afspraken te bespreken (voor de zomer) en om input te leveren voor actualisatie van de Uitvoeringsagenda (na de zomer). De ACG heeft primair de rol om alle voorbereidende activiteiten voor de BCG te ontplooiën.

Voorgesteld wordt deze structuur vast te leggen in een samenwerkingsovereenkomst, of een soortgelijke gezamenlijke verklaring.

De BCG creëert verbondenheid en draagvlak in de regio niet alleen tussen de dagelijkse besturen, maar ook met de volksvertegenwoordigingen/algemene besturen. Dit vindt uiteraard wederom plaats bij het behandelen en vaststellen van volgende versies van een Strategische Agenda Flevoland zoals dit ook in 2022 en 2023 heeft plaatsgevonden. Via de BCG zorgen de dagelijkse besturen er wederom voor dat alle algemene besturen zowel beeldvormend als besluitvormend actief in positie worden gebracht. De BCG zorgt er – via het Kernteam Regio Flevoland - ook voor dat actieve betrokkenheid van leden van de dagelijkse besturen mogelijk gemaakt wordt en versterkt wordt bij de organisatie van regiobijeenkomsten zoals ‘Samen de boer op’.

Daarnaast zal de BCG onderzoeken op welke wijze betrokkenheid van vertegenwoordigers van algemene besturen verder versterkt kan worden via de organisatie van deelregionale en Flevoland brede bijeenkomsten. Om in regionaal verband als volksvertegenwoordiging mee te kunnen denken en ideeën in te kunnen brengen over wensen en behoeften tot verdere samenwerking in de regio en gewenste inzet van rijkspartijen.

## **2. Instellen Kernteam Regio Flevoland**

De regionale samenwerking wordt op dit moment informeel ondersteund en op ad hoc basis gefaciliteerd vanuit de provincie. Door de samenwerking te verankeren en de ondersteuning vorm te geven via een Kernteam Regio Flevoland wordt deze robuuster gemaakt en krijgt deze een vaste basis. Bovendien wordt meer recht gedaan aan de gelijkwaardigheid van alle Flevolandse overheden binnen de samenwerking door het Kernteam Regio Flevoland onder gezamenlijke aansturing te plaatsen. Het gaat immers om horizontale afstemming, zonder hiërarchische structuur.

Het Kernteam Regio Flevoland voorziet in bestuurlijke ondersteuning, strategische programmabewaking en procesmanagement en -coördinatie. Het vervult een verbindende rol, uitgaande van de bestaande componenten van de samenwerking tussen de Flevolandse overheden. Zonder afbreuk te doen aan de autonome positie van elke deelnemer; de taken blijven bij de deelnemende overheden.

Dit betekent onder meer dat ook naast de deelname aan het Kernteam Regio Flevoland, elke deelnemer capaciteit blijft inzetten voor de samenwerking, onder meer in de ACG, Directeurenoverleg en BCG. Het Kernteam Regio Flevoland heeft vooral een ondersteunende en faciliterende rol; de inhoudelijke inbreng komt vooral via de ACG en via betrokkenheid van medewerkers met inhoudelijke expertise uit de betrokken organisaties. Het Kernteam Regio Flevoland is nodig voor een goede governance van de SAF, maar is niet uitsluitend op dat doel gericht. Het is bedoeld als versterking van de samenwerking tussen de Flevolandse overheden in brede zin. Anders dan de bureaus van MRA en regio Zwolle, richt het Kernteam Regio Flevoland zich uitsluitend op de Flevolandse overheden. Indien relevant, kan de inzet van de Flevolandse partijen in de MRA, Regio Zwolle en Noordelijk Nederland uiteraard ook weer worden meegenomen bij toekomstige actualisering van de (uitvoeringsagenda van) SAF.

De Kring van (gemeente)secretarissen Flevoland is opdrachtgever van de samenwerking en opdrachtgever van het Kernteam Regio Flevoland.

### **Basistaken Kernteam Regio Flevoland**

Voor het Kernteam Regio Flevoland worden op basis van de huidige inzet de volgende taken voorgesteld:

- Secretariaat BCG en ACG
- Monitoren/actualiseren voortgang strategische agenda en informeren raden/staten/AV
- Organiseren brede bestuurlijke overleggen Flevolandse overheden
- Organiseren bijeenkomst(en) met maatschappelijke organisaties en burgers, zoals “Samen aan de slag”

- (aanvullend aan de huidige inzet) Organiseren van, cq bijdragen aan, brede regionale bijeenkomst(en) raden/staten/AV
- (aanvullend aan de huidige inzet) Organiseren portefeuillehoudersoverleggen (Bestuurlijk Pijler overleg) voor elk van de 3 pijlers (vitale steden en dorpen, toekomstbestendige economie, duurzaam natuurlijk fundament) over voortgang strategische agenda rijk regio.
- Voorbereiden regionale inzet bij Bestuurlijk Overleg Rijk Regio
- Voorbereiden regionale inzet bij overleg Minister/BCG
- Voorbereiden regionale inzet bij Directeurenoverleg Rijk-Regio
- Organiseren Directeurenoverleg Flevoland
- Agenderen actualisering SAF bij pijleroverleggen, cq regionale sectorale overleggen
- Deelname aan ambtelijk kernteam Rijk Regio
- Uitvoering van genomen besluiten bewaken en bijsturen.

Indien na afloop van de proefperiode zou worden gekozen voor een voortzetting van het Kernteam Regio Flevoland, kan ook worden beoordeeld of het wenselijk is om het takenpakket aan te passen.

### ***Instellen Kernteam Regio Flevoland***

Door de bestaande inzet (minimaal 4 fte) onder te brengen in het Kernteam Regio Flevoland, kan dit kernteam de bovengenoemde basistaken uitvoeren. Voorgesteld wordt dat gedurende de proeffase (2023 en 2024) te doen in projectvorm, onder aansturing en verantwoordelijkheid van een projectleider. Na afronding van de proeffase kan worden gekozen voor een meer structurele vormgeving door detachering van deze medewerkers bij een moederorganisatie (één van de deelnemende overheden). In de bezetting van het Kernteam Regio Flevoland zijn ervaren medewerkers van provincie, waterschap én gemeente vertegenwoordigd.

### ***Taakafbakening met ACG***

Het Kernteam Regio Flevoland organiseert regiobrede activiteiten en processen op het gebied van SAF, Novex, SMWF en functioneert als schakel tussen rijk en regio op deze terreinen. De leden van de ACG vormen de verbindende schakel op ambtelijk niveau met de deelnemende overheden. Om vermenging van rollen te voorkomen is het in principe niet gewenst dat medewerkers van het kernteam ook lid zijn van de ACG.

### ***Samenwerking met VNGFlevoland***

Ook VNG Flevoland is actief in de samenwerking tussen de Flevolandse gemeenten. De inzet van het Kernteam Regio Flevoland is afgestemd met VNG Flevoland. Voor zover dat past en wenselijk is, zal zoveel mogelijk worden samengewerkt, om elkaars netwerk(bijeenkomsten) en kennis optimaal te kunnen benutten.

## **3. Budget en kostenverdeling**

Het budget van het Kernteam Regio Flevoland is bescheiden en blijft beperkt tot proceskosten en de inzet van formatie. Gezien de rol van het kernteam ligt een eigen programmabudget niet voor de hand.

De kosten van het kernteam worden in de projectfase als volgt ingeschat (x €1000):

	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Formatie	200	400
Werkbudget	<u>100</u>	<u>200</u>
Totaal	300	600

In principe wordt de bezetting geleverd door de deelnemende overheden, maar om tot een eerlijke verdeling te komen, worden de kosten hiervan omgeslagen en vergoed aan de werkgevers van de medewerkers van het kernteam. Zo levert iedereen een bijdrage.

Voor de huisvesting is het uitgangspunt dat elke deelnemer ruimte beschikbaar stelt, zodat het kernteam in beginsel vanuit elk gemeentehuis, dan wel het provincie- of waterschapshuis, kan werken. Juist om het draagvlak breed te houden is het nadrukkelijk de bedoeling dat het kernteam ook regelmatig van locatie wisselt. Daarnaast zullen ook de mogelijkheden van hybride werken optimaal worden benut.

Verder wordt een werkbudget gevraagd voor de organisatie van bijeenkomsten en evenementen. Hieruit worden ook de kosten gedekt voor het eventueel inschakelen van een bemiddelaar bij onverhoopte verstoringen in de samenwerking met het Rijk.

### **Kostenverdeling**

Voor de kostenverdeling wordt een gewogen verdeling voorgesteld, naar rato van de organisatieomvang. Aangezien het Waterschap geen btw compensatiefonds heeft, wordt op haar bijdrage de BTW in mindering gebracht.

De gewogen verdeling ziet er als volgt uit:

	2023	2024
Almere	€60.000	€120.000
Provincie Flevoland	€60.000	€120.000
Waterschap	€45.000	€90.000
Lelystad	€45.000	€90.000
Noordoostpolder	€30.000	€60.000
Dronten	€30.000	€60.000
Zeewolde	€15.000	€30.000
Urk	€15.000	€30.000
<b>Totaal</b>	<b>€300.000</b>	<b>€600.000</b>

### **Bemensing Kernteam Regio Flevoland**

Voor de bemensing van het kernteam (4 fte) gelden de volgende uitgangspunten:

- Nodig is een combinatie van persoonlijkheden met verschillende kwaliteiten (besluitvormend, verbindend, creatief, organiserend, zakelijk).
- Medewerkers zijn bekend en vertrouwd met de regio (hebben een brede blik) en met het functioneren van bestuurlijke organisaties, hebben zicht op gemeenteoverstijgende zaken en/of samenwerking met rijkspartijen), zijn pro-actief en vernieuwend, vinden het leuk om een nieuwe structuur op te bouwen en vorm te geven, zijn open minded en communicatief, zijn gewend om onder druk te presteren, zijn gewend om met tegengestelde belangen om te gaan, zijn rolvast.
- Medewerkers kunnen hun rol als medewerker van een organisatie scheiden van een rol als medewerker van het Kernteam Regio Flevoland (regiobrede inzet) en gebruiken die positie niet om voor 'eigen' dossiers te lobbyen, maar nemen uiteraard wel kennis mee over belangrijke regionale dossiers die in de SAF zijn benoemd.
- De bemensing dient een mix te zijn van provincie, waterschap en gemeenten (stedelijk en landelijk gebied).
- Bij voorkeur parttime invulling (vergelijkbaar met MRA-bureau), zodat medewerkers ook nog voeling houden met hun organisatie en kennis daaruit kunnen halen.
- Inzet is voor de regio, niet voor provincie, waterschap of gemeente.
- Er dient een mix te ontstaan van medewerkers met de volgende kwaliteiten:
  - Inhoudelijk strategisch
  - Netwerkfunctie, vertegenwoordigend op hoogambtelijk niveau

- Organisatorisch (bijeenkomsten SMWF realiseren)
- Ondersteunend (secretariaat, organisatie bijeenkomsten), communicatie naar partners (intern), vormgeving gezamenlijke producten)
- Procedurele kennis en inzicht in/contact kunnen hebben met griffies/algemene besturen
- Brede inhoudelijke kennis (niet specialistisch) op gebied van de SAF-pijlers ruimte, bodem/water, wonen, mobiliteit, economie, natuur (fysiek domein) met begrip van relevante samenlevingskenmerken (zorg, herstructureringsopgave, T-2 problematiek).
- Programmaleiderschap
- Planning en organisatie

Het gaat concreet om de volgende functies/profielen:

- 0,6 fte programmaleider (o.a. onderhoud contacten met regio directeuren/bestuurders en rijksdirecteuren, coördinerende rol, managementervaring)
- 0,5 fte sr. medewerker(s) met brede strategisch inhoudelijke kennis (o.a. sparringpartner voor accounthouder rijk, verantwoordelijk voor vervolgstappen strategische agenda, verantwoordelijk voor crosssectorale issues samen met pijler verantwoordelijke medewerker en sr medewerker met bestuurlijke kennis)
- 1,5 fte sr. medewerker (3-4 medewerkers) die gezamenlijk regie voeren en aanjagen dat de regionale samenwerking i.k.v. SMWF voortgezet wordt en dat voortgang geboekt wordt bij actualisatie van de afspraken en inzet op de drie pijlers. Hiervoor is bij deze medewerkers een combinatie nodig van de volgende kennis en vaardigheden:
  - brede bestuurlijke kennis en affiniteit met DB/AB procedures, griffie, etc. (o.a. verantwoordelijk voor voortgang BCG, betrekken raden/staten/av, betrekken maatschappelijke organisaties),
  - brede generieke kennis, affiniteit met bodem/water (i.v.m. vervolgstappen Natuurlijk fundament), wonen/mobiliteit/ruimte (i.v.m. vervolgstappen Vitale steden en dorpen), economie, kennis, voorzieningen, landbouw, energie (i.v.m. vervolgstappen Toekomstbestendige economie)
- 1,4 fte ondersteunende (planning, officesupport) en organiserende inzet (combinatie van niveau S8/S9/S10) voor planning, inplannen overleggen en bijeenkomsten, officesupport, ondersteuning, plannen DO's, BO's, organiseren bijeenkomsten, organiseren brede overleggen, BCG, 'Boer op', raden/staten/av, werkbijeenkomsten
- Communicatie: incidenteel en beperkt van omvang; op verzoek door partners te leveren rondom publicitaire momenten ('boer op', actualisatie SAF).

Een combinatie van vaardigheden in personen is natuurlijk mogelijk. Minimale inzet per persoon vanuit oogpunt van efficiency en goede samenwerking bedraagt 0,4 fte; voorkeur betreft gemiddeld 0,5 fte; maximale inzet bedraagt 0,8 fte bij een voltijdsaanstelling.

Het aantal medewerkers zal groter zijn dan 4 en zal 6-8 personen betreffen.

Alle deelnemers kunnen bijdragen, waarbij in de startfase de volgende indicatieve verdeling m.b.t. inhoudelijke en strategische expertise verstandig lijkt vanuit de mogelijkheden van de verschillende organisaties en vanuit het oogpunt van continuïteit:

Provincie: 2-3

Waterschap: 1

Gemeenten Lelystad/Almere: 1-2

Gemeenten Dronten-NOP-Urk-Zeewolde: 1

Ondersteunende en organiserende inzet kan vanuit elk der partijen komen.

NB: De voorgestelde bezetting is gebaseerd op het hierboven beschreven takenpakket. Bij wijzigingen in het takenpakket zal ook de bezetting moeten worden herijkt.

*Facilitering Kernteam Regio Flevoland*

De kassiersfunctie en de archieffunctie wordt verzorgd door één van de deelnemende overheden (nog nader te bepalen), wiens secretaris wordt gemandateerd om namens alle organisaties



verplichtingen aan te gaan voor de procesmiddelen op verzoek van de programmaleider. Bij verschil van mening wordt afstemming in het secretarissenoverleg gezocht.

**Procedure**

Het coördinerend lid voor het Kernteam Regio Flevoland van het secretarissenoverleg (secretaris directeur van het Waterschap Zuiderzeeland) legt in overleg met de programmaleider aan het secretarissenoverleg een voorstel voor met daarbij passende profielen/functies, waarop secretarissen personen uit hun organisatie kunnen voordragen die ze daarvoor geschikt achten. Het secretarissenoverleg is verantwoordelijk voor de bemensing van het Kernteam Regio Flevoland vanaf zomer 2023 en voor het invullen van eventuele vacatures in geval van ziekte, vertrek, etc. De organisatie van een vertrekkend kernteam medewerker neemt hiertoe in overleg met de secretaris van WS ZZL initiatief, maar de invulling kan ook door een andere partner geschieden.

Indien niet op korte termijn een vaste medewerker gevonden kan worden, kan de programmaleider tijdelijk capaciteit inhuren, in afstemming met de secretaris van WS ZZL. De meerkosten t.o.v. een vaste medewerker worden niet ten laste gebracht van het procesgeld van Kernteam Regio Flevoland (aangezien dit bedoeld is voor organisatie van bijeenkomsten en activiteiten).

Driemaal per jaar rapporteert de secretaris WS ZZL in het secretarissenoverleg over de voortgang en ontwikkeling van het Kernteam Regio Flevoland en over eventuele andere behoeftes vanuit de deelnemende partijen. Aanvullende formatie of budget kan alleen toegewezen worden na bestuurlijke accordering via de BCG en alle dagelijkse besturen. Een eventueel verschil van mening over personele invulling of anderszins wordt besproken met het secretarissenoverleg. De projectleider van het kernteam heeft hierbij een adviserende rol.

Juni 2023