

Aan de Statengriffiers in de onderscheiden provincies

Interprovinciaal Overleg



uw brief van --- uw kenmerk --- ons kenmerk AV 04935/2011 datum 11 oktober 2011
onderwerp
Voortgangsverslag IPO-Jaarplan 2011 deel 2 (1 januari – 1 oktober 2011)

Geachte mevrouw, geachte heer,

Door de Algemene Vergadering (AV) van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de 'governance'-taak van de Algemene Vergadering en de beleidsinhoudelijke controle die meer op de weg ligt van de afzonderlijke Provinciale Staten. Daarbij is afgesproken dat ter ondersteuning van deze beleidsinhoudelijke controle het IPO-secretariaat tweemaal per jaar een voortgangsverslag opstelt.

Bijgaand treft u het tweede voortgangsverslag van 2011 aan (bijlage). Deze beslaat de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 januari tot 1 oktober 2011. Het bestuur van het IPO heeft het voortgangsverslag vastgesteld op 4 oktober jl. U wordt er hierbij op gewezen dat het jaar 2011, door onder andere de Statenverkiezingen van maart jl. en de stand van zaken van de transitie van het IPO, een overgangsjaar betreft. Dit komt tot uitdrukking in de doelstellingen voor 2011 alsmede de uitvoering ervan.

Conform de afspraak met de Algemene Vergadering wordt het voortgangsverslag rechtstreeks naar de colleges van Gedeputeerde Staten en de leden van de Algemene Vergadering gezonden. Tevens is afgesproken dat het voortgangsverslag aan u wordt verzonden met het uitdrukkelijke verzoek het verslag actief te verspreiden onder alle leden van Provinciale Staten.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferdi) de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

Interprovinciaal Overleg



VOORTGANGSVERSLAG

JAARPLAN 2011

Oktober 2011

Vastgesteld door het bestuur op 4 oktober 2011

1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Jaarplan 2011: een overgangsjaarplan	3
1.3 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2011 deel 2	3
2. Voortgang Jaarplan 2011	4
2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen	4
2.2 Verkiezingen Provinciale Staten 2011	4
2.3 Projecten	5
2.4 Olympisch Plan 2028	7
2.5 Verantwoording en monitoring	7
3. Voortgang IPO-dossiers 2011	9
3.1 Bestuur	9
3.2 Financiën	11
3.3 Europa	12
3.4 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	13
3.5 Landelijk Gebied	16
3.6 Mobiliteit	17
3.7 Economie	19
3.8 Water	22
3.9 Milieu	23
3.10 Sociaal Beleid	27
3.11 Cultuur	31
3.12 Elektronische dienstverlening	32
3.13 Werkgeverszaken	34
4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO	36
4.1 Algemene vergadering van de vereniging IPO	36
4.2 De organisatie van het IPO	36
4.3 De platformfunctie	37
4.4 Belangenbehartiging	38
4.5 Communicatie	38

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Bij de taken van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governancetaak* (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op. Voorliggend verslag is het tweede voortgangsverslag over het Jaarplan 2011. Het eerste Voortgangsverslag Jaarplan 2011 is op 26 en 31 mei 2011 respectievelijk vastgesteld en verspreid.

1.2 Jaarplan 2011: een overgangsjaarplan

Het jaar 2011 is een overgangsjaar. Het jaarplan is nog gebaseerd op de meerjarenagenda 2008-2011, terwijl nieuwe ontwikkelingen zich inmiddels aandienen, waaronder de gevolgen van het regeer- en gedoogakkoord van het kabinet-Rutte/Verhagen en de uitkomsten van de transitie van het IPO.

Inmiddels is, naar aanleiding van de Provinciale Statenverkiezingen van 2 maart 2011, het nieuwe bestuur aangetreden. De te maken strategische keuzen bij de uitwerking van het in 2010 vastgestelde document 'Profiel Provincies' en de uitkomsten van de transitie van het IPO voor de te voeren inhoudelijke agenda vormen de basis voor de nieuwe meerjarenagenda 2012-2015. Deze meerjarenagenda wordt medio november 2011 door het bestuur vastgesteld. Het is de ambitie van het bestuur van het IPO om deze nieuwe meerjarenagenda te richten op strategische hoofdlijnen.

Tevens is in juni 2010 door het bestuur besloten om voor 2011 een korting van 15% door te voeren op de begroting van het IPO. Uitvoering van het jaarplan 2011 is mogelijk binnen deze taakstelling.

Met medeneming van bovenstaande opmerkingen wordt u gevraagd kennis te nemen van dit voortgangsverslag.

1.3 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2011 deel 2

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode tot 1 oktober 2011. In het voorliggende verslag worden de resultaten in drie kolommen gepresenteerd. De eerste kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het jaarplan 2011. In de tweede kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (✓), acties lopen nog (≈) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (X). De derde kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

De opzet van het voortgangsverslag is als volgt. In **hoofdstuk 2** komt de voortgang aan bod van de dossieroverstijgende onderwerpen. In **hoofdstuk 3** wordt de voortgang gepresenteerd van de veertien IPO-dossiers (Bestuur, Financiën, Europa, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Landelijk Gebied, Mobiliteit, Economie, Water, Milieu, Sociaal Beleid, Cultuur, Elektronische Dienstverlening en Werkgeverszaken). Ten slotte gaat **hoofdstuk 4** in op de organisatie en de uitvoering van de kerntaken, zoals Algemene Vergadering, organisatie IPO, platformfunctie, belangenbehartiging en communicatie.

2. Voortgang Jaarplan 2011

2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
Uitvoering Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011 <ul style="list-style-type: none"> Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord 2008-2011; 	√	<i>De niet-gerealiseerde afspraken uit het bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011 zijn betrokken bij de voorbereiding van het Bestuursakkoord tussen Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen dat op 21 april 2011 als onderhandelaarsakkoord is ondertekend.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het Bestuursakkoord 2008-2011; 	√	<i>Zie hierboven.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht. 	≈	<i>Zie onder Interbestuurlijk Toezicht. Op 21 april 2011 is een onderhandelaarsakkoord gesloten tussen Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Het Bestuursakkoord is ter goedkeuring voorgelegd aan Provinciale Staten in de onderscheiden provincies.</i>
Bestuursakkoord 2011-2015 P.M.		
Duurzame financiële verhoudingen P.M. (afhankelijk van vormgeving voorbereiding door ministerie BZK en in nader overleg met de provincies)	√	<i>Is onderdeel van het Bestuursakkoord.</i>

2.2 Verkiezingen Provinciale Staten 2011

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting
Provinciale Statenverkiezingen <ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren van gezamenlijke activiteiten waarover eind 2010 in overleg met de algemene vergadering wordt besloten. 	√	<i>De verkiezingsactiviteiten zijn per provincie afzonderlijk georganiseerd. Voor o.a. (kandidaat)Statenleden is door</i>

		het IPO een speciaal e-Magazine ontwikkeld. Tevens is een verkiezingswebsite/twitterpagina in de aanloop naar de verkiezingen actief benut: de goedbezochte website www.provincies.nl .
--	--	--

2.3 Projecten

Mooi Nederland

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Afronden van het IPO programma Expeditie Mooi en uitkomsten benutten voor uitwerken van het provinciale aanbod voor borging van ruimtelijke kwaliteit op gebiedsniveau aan het kabinet (2010) 	✓	Programma is na 2 jaar succesvol afgerond met conferentie "Ruimtelijke kwaliteit in de regio" die IPO samen met de VROM -raad in mei jl heeft georganiseerd. Derde en laatste publikatie Expeditie Mooi is in september verschenen.
<ul style="list-style-type: none"> Afspraken voorbereiden met rijk, gemeenten en derden over een duurzame financiering van het herstel en beheer van het landschap (incl. Nationale Landschappen); 	X	Actie is aangehouden in afwachting van de uitkomst van afspraken tussen rijk en provincies over decentralisatie van Natuur en Landelijk Gebied. Door beperkte financiële middelen moeten keuzen worden gemaakt en uitbreiding in beoogde zin is geen optie meer.
<ul style="list-style-type: none"> Uitwerken van bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de Midterm Review Investeringsbudget Landelijk Gebied (2010). 	≈	Vormt onderdeel van de voorbereiding van afspraken met het kabinet over decentralisatie Natuur en Landelijk Gebied.

Ruimte voor klimaat

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Het project Klimaat en Energie maakt systematisch zichtbaar welke cruciale bijdrage 	✓	In het eerste kwartaal zijn een aantal

<p>de provincies leveren om Nederland duurzaam en klimaatbestendig in te richten. In dit afrondend jaar van de lopende klimaatovereenkomst met het rijk wordt planmatig aandacht en publiciteit gegeven aan de prestaties die de provincies hebben geleverd bij onder andere de realisatie van de klimaatsafspraken op het terrein van duurzame energie, energiebesparing, duurzame mobiliteit en duurzaam wegbeheer, stimuleren en faciliteren van private initiatieven, ruimtelijke adaptatie.</p>		<p><i>publicaties uitgebracht met een strategische doorkijk over de rol van provincies op het gebied van klimaat, energie en ruimte. Belangrijke publicaties betreffen de Quick Scan Klimaatadaptatie en de drie eerste brochures in de reeks Slim financieren duurzame energieprojecten. Tijdens het IPO-Jaarcongres wordt een special Economie, Energie en Innovatie uitgebracht over de successen en plannen van de provincies.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Met het energietransitiemodel dat in 2010 door het IPO is ontwikkeld worden de inzet en ambities van de provincies voor de productie van duurzame energie ingevuld. De provincies specialiseren op duurzame energiebronnen die passen bij de regio en delen hun ervaring. Door specialisatie en samenwerking in IPO-verband sturen de provincies aan op een efficiënte transitie naar duurzame energie als grondlegger voor een duurzame regionale economie. 	<p>≈</p>	<p><i>De bijgewerkte duurzame energiemix van de provincies is samen met de ervaringen met het energietransitiemodel een van de ingrediënten bij de verkenning van samenwerkingsopties tussen provincies op het vlak van de transitie naar een duurzame regionale economie.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Voeren van een lobby naar departementen, parlement en maatschappelijke partners om tot werkbare regels te komen die duurzame energie en duurzame mobiliteit stimuleren en energiebesparing bevorderen. De nadruk ligt op fiscale instrumenten, stimuleringsregels (opvolger van de Subsidieregeling Duurzame Energie) en op het opzetten van een energiedistributie-infrastructuur die geschikt is voor de decentrale productie van duurzame energie, onder meer met smart grids. 	<p>≈</p>	<p><i>Over de knelpunten (die sinds 2009) bestaan en een eventueel overkoepelende Green Deal zijn constructieve gesprekken gevoerd met EL&I, I&M en BZK/WWI, maar concreet resultaat ontbreekt vooralsnog.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiden van eventuele vervolgsafspraken met het Rijk, gemeenten en eventueel bedrijfsleven. 	<p>≈</p>	<p><i>Onder de 'capita selecta' van het bestuursakkoord (paragraaf 7.4) is opgenomen dat in de tweede helft van 2011 Rijk en koepels verkennen welke initiatieven zij nemen om elkaars ambities en inspanningen door afstemming en samenwerking te versterken. Een eventuele Green Deal maakt hier onderdeel van uit.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Inzetten op bindende afspraken met industrie en bedrijfsleven om energie te besparen en warmte beter te benutten met vergunningverlening en handhaving als stok achter de deur. 	<p>≈</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie van de uitvoering van het Klimaatakkoord in het programma 'Provincies, 	<p>≈</p>	

<p>schakel voor klimaat en energie' en organisatie (in het kader van de 'provincieacademie') van initiatieven voor een lerende organisatie van de provincies (bestuurlijk, ambtelijk en samen met belangrijke externe partners);</p> <ul style="list-style-type: none"> Een bijdrage leveren aan de voorbereiding van de uitvoering van het nationale actieplan 'Duurzame Energie' in het kader van de Europese Richtlijn voor duurzame energie. Bevorderen dat klimaat en duurzame energie goed wordt verankerd in Europe 2020 (specifiek vlaggenschip innovatie) en dat dit optimaal door provincies wordt benut. 	≈	
--	---	--

Gebiedsprofilering

<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkelen van een actueel kader voor provinciale gebiedsontwikkeling voor de nieuwe bestuursperiode, uitgaande van nieuwe opgaven en nieuwe werkwijzen, mede op basis van het nieuwe regeerakkoord. 	X	<i>Activiteit gestopt in afwachting van nieuwe provinciale coalitieprogramma's en taakinfilling nieuwe bestuursperiode IPO.</i>
---	---	---

2.4 Olympisch Plan 2028

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Vertegenwoordigen van provincies in coördinatieoverleg op nationaal niveau en coördinatie van interprovinciale werkgroep voor stroomlijning provinciale initiatieven. 	≈	<i>Vertegenwoordiging in coördinatie-overleg gaat volgens plan. Het gaat om de Council OP28, het Directeurenoverleg OP28 en de overleggen Sportlandkaart, Olympische Hoofdstructuur, VMKB, Keuze stad en Communicatie-overleg. Plan van aanpak vastgesteld in bestuur IPO.</i>

2.5 Verantwoording en monitoring

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren van de personeelsmonitor 2010; en 	✓	<i>Monitor is in juni opgeleverd.</i>

<ul style="list-style-type: none">• Uitvoeren van de externe visitatie jeugdzorg waarover in 2009 tussen de minister van Jeugd en Gezin en het IPO afspraken zijn gemaakt (voor de financiering is in 2010 een reservering gemaakt).	≈	
--	---	--

3. Voortgang IPO-dossiers 2011

3.1 Bestuur

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Interbestuurlijk toezicht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorg dragen dat een goede overdracht van het interbestuurlijk toezicht van de VROM- Inspectie aan de provincies per 1 januari 2012 kan plaatsvinden. Concreet: ondersteunen dat de provincies over voldoende mensen, middelen en expertise beschikken om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren; • Conditie scheppen voor de versterking van de horizontale verantwoording aan provinciale staten; • In samenspraak met de VNG en de sectordepartementen zorgen voor een adequate informatievoorziening voor de provincies als toezichthouder en dit vastleggen in wet- en regelgeving; <p>Integriteit</p> <ul style="list-style-type: none"> • Provincies ondersteunen bij de versterking van het integriteitbeleid (afspraken Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen; 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Een overzicht van de cruciale gemeentelijke medebewindstaken en de staat van de uitvoering is klaar. Een berekening van benodigde mensen en middelen kan nu plaatsvinden. Het wetsvoorstel zal waarschijnlijk medio 2012 pas in werking treden.</i></p> <p><i>Het overzicht van provinciale medebewindstaken is klaar en voorgelegd aan de rijksinspecties die toezicht houden op de provincies. Nadat het rijk heeft aangegeven welke structurele toezichtsinformatie door de provincies moet worden aangeleverd, wordt in samenwerking met de provinciale griffies een handreiking opgesteld voor de versterking van de horizontale verantwoording.</i></p> <p><i>Er is vertraging ontstaan bij de VNG en de sectordepartementen.</i></p> <p><i>In het Bestuursakkoord 2011-2015 is afgesproken dat het rijk en alle gemeenten, provincies en waterschappen zich zullen richten op (periodieke) monitoring van de integriteit (beleving) in de organisaties. BZK, IPO, VNG en UvW zijn in overleg over de invulling van deze afspraak.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Provincies ondersteunen bij de versterking van de bestuurlijke integriteit, onder meer door versterking van de rol van de commissaris van de Koningin in de Provinciewet, verheldering en aanscherping van regels inzake vergoedingen en declaraties en medewerking aan de organisatie van een congres voor alle politieke ambtsdragers; 	<p>≈</p>	<p><i>Op 14 april 2011 vond het Congres Voorbeeldig Bestuur plaats dat BZK in goed overleg met IPO, VNG en UvW heeft georganiseerd. Daar heeft de minister van BZK het eerste exemplaar uitgereikt van de nieuwe Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen die is opgesteld door IPO, VNG, UvW en BZK.</i></p> <p><i>Het IPO heeft positief geadviseerd over een Kabinetsvoorstel om in de Provinciewet de rol van de commissaris van de Koningin t.a.v. integriteit te versterken.</i></p> <p><i>In het IPO is een minimumlijn t.a.v. de integriteitscreening bij benoeming van gedeputeerden afgesproken, bestaande uit minimaal een gesprek en een Verklaring omtrent het Gedrag</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Als vervolg op de maatregelen van 2009 en 2010 om de positie van klokkenluiders te verbeteren, meewerken aan de totstandkoming van <ul style="list-style-type: none"> ○ een onafhankelijk, laagdrempelig advies- en verwijspunt klokkenluiden voor de publieke en private sector ○ een onafhankelijk Centraal Meldpunt integriteitschendingen voor de publieke sector dat de bevoegdheid krijgt om bij vermoedens van een misstand een onderzoek te (laten) instellen. 	<p>≈</p>	
<p>Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Verbetering van beloning van Statenleden en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden; 	<p>X</p>	<p><i>Op verzoek van het vorige kabinet is het onderwerp aangehouden. Behandeling is niet voorzien voor 2011.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenschappelijke aanbesteding van de uitvoering van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers voor gedeputeerden (pensioenen en wachtgelden, inclusief sollicitatieplicht); 	<p>✓</p>	<p><i>De gezamenlijke Europese aanbesteding van provincies en waterschappen is afgerond met een gemeenschappelijke gunning aan één uitvoerder. De uitvoering moet per 1 januari 2012 operationeel zijn.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door het ABP); 	≈	<i>De activiteiten hebben lang stilgelegen i.v.m. de financiële positie van het ABP, maar zullen door BZK in overleg met o.a. IPO, VNG en UvW dit najaar worden hervat.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van Statenleden en gedeputeerden. 	✓	<i>De modelregeling is recent aangepast aan de (fiscale) werkkostenregeling.</i>

3.2 Financiën

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
Financiële verhoudingen <ul style="list-style-type: none"> • De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO-secretariaat bereidt dit overleg voor; • Bij de decentralisatie van taken en middelen op basis van het bestuursakkoord en het nieuwe regeerakkoord wordt bewaakt dat de omvang en de verdeling van de middelen adequaat is; • Aangezien het EMU-tekort voor heel Nederland naar verwachting in 2011 nog steeds boven de 3 % BBP zal uitkomen, zal het EMU-saldo van de provincies conform gemaakte afspraken adequaat worden gevolgd door houden van een enquête. 	<p>✓</p> <p>≈</p> <p>✗</p>	<p><i>Het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van half september is voorbereid. Het overleg heeft plaatsgevonden.</i></p> <p><i>De 'buitensporig tekort'-procedure voor lidstaten zoals Nederland met een EMU-tekort van meer dan 3%-tekort geldt alleen voor landen in de gevarezone zoals Griekenland. Hierdoor is het houden van een enquête om het EMU-saldo van de provincies te bepalen niet opportuun.</i></p>
Vermindering verantwoordingslasten <ul style="list-style-type: none"> • De toepassing van SiSa voor bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen wordt onderzocht; • Voor het verminderen van administratieve lasten voor bedrijven en instellingen wordt in interprovinciaal verband het rijkssubsidiekader geïmplementeerd. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Vaststelling lijn in bestuur IPO. De Kring van Provinciesecretarissen ziet er op toe dat alle provincies het rijkssubsidiekader per 1 januari 2012 hebben geïmplementeerd.</i></p>
Financieel toezicht		

<ul style="list-style-type: none"> Op basis van de evaluatie van de pilots in Noord-Brabant en Limburg wordt in overleg met BZK het financieel toezicht op gemeenten en provincies gemoderniseerd. 	✓	<i>In vergadering bestuur IPO op 4 oktober ligt positief advies voor op het wetsvoorstel om het financieel toezicht te vernieuwen.</i>
Overige financiële onderwerpen <ul style="list-style-type: none"> Op basis van de evaluatie financiële functie die in 2010 heeft plaatsgevonden, zal met BZK worden meegewerkt aan het verbeteren van de regelgeving; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Meewerken aan de uitvoering van de besluitvorming over de beleidsevaluatie van het BTW-compensatiefonds. 	✓	

3.3 Europa

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
EU-coördinatie <ul style="list-style-type: none"> Toeziens op het naleven van de afspraken in het bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincies en het actieplan Europa en Decentrale Overheden. Belangrijk onderdeel daarvan is het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving in een vroegtijdig stadium; Versterken bestuurlijke coördinatie door effectieve politiek-bestuurlijke aansturing op de prioritaire Europese dossiers; In 2011 voorbereiden van twee strategische bestuurlijke overleggen met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris Europese Zaken; Integreren van Europa in sectorale dossiers door verbetering van de sectorale betrokkenheid en uitbreiding van de samenwerking in interbestuurlijke dossierteams. 	≈	<i>Na evaluatie is het actieplan geactualiseerd. De Europese Agenda Binnenlands Bestuur (EABB) wordt periodiek tussen rijk en decentrale overheden besproken en is onderdeel van het Bestuursakkoord. Op grond hiervan zijn gesprekken tussen IPO en VNG over aanpassing van het Actieplan gestart.</i>
	≈	
	≈	
	≈	
Herziening Europese begroting <ul style="list-style-type: none"> Binnen het kader van de herziening van de Europese begroting en de uitdagingen voor Europa, worden lobbyactiviteiten ontwikkeld op de volgende onderdelen: toekomst cohesiebeleid, territoriale cohesie, landbouwbeleid, Europe2020 strategie en klimaat&energie (future challenges). 	≈	<i>Meerjaren Kader Financien 2014-2020 (MFK) is eind juni verschenen. Het IPO stelt een reactie op en een lobbytraject voor de gehele duur van de parlementaire besluitvorming; tot eind 2012.</i>

<p>Structuurfondsen/ Cohesiebeleid</p> <ul style="list-style-type: none"> Lobby is gericht op draagvlak voor het standpunt van het IPO dat er in de Europese Meerjarenbegroting ook na 2013 EFRO-geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft uit doelstelling II (concurrentie en innovatie) en doelstelling III (grensoverschrijdende, interregionale en transnationale samenwerking). Zomer 2013 volgen de nieuwe wetsvoorstellen. 	<p>≈</p>	<p><i>Op 5 oktober 2011 volgen de nieuwe wetsvoorstellen van de Europese commissie. Deze worden in de Interbestuurlijke Werkgroep Toekomst Cohesiebeleid behandeld. Het eerstvolgende bestuurlijk overleg staat gepland voor 23 november 2011.</i></p>
<p>Europe2020</p> <ul style="list-style-type: none"> Lobby voor erkenning van de rol van de provincies bij uitvoering van de Europe2020 strategie, specifiek de vlaggenscheppen digitale agenda, verduurzaming economie en innovatie. 	<p>≈</p>	<p><i>In samenwerking met VNG is een bijdrage geleverd aan het nationaal actieprogramma Europe2020.</i></p>
<p>Aanbesteden</p> <ul style="list-style-type: none"> In het kader van de aangekondigde evaluatie van het aanbestedingsbeleid gebruikmaken van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de aanbestedingsregels niet tot meer administratieve lasten voor decentrale overheden mogen leiden. Tevens pleiten voor voldoende beleidsruimte voor decentrale overheden. 	<p>≈</p>	<p><i>Op 29 maart 2011 is de reactie van IPO, VNG en UvW op het Groenboek modernisering Europees aanbestedingsbeleid naar de Europese Commissie verstuurd. Dit jaar worden nog meer consultaties verwacht. De Nederlandse leden van het Europees parlement worden door IPO en VNG structureel van informatie voorzien.</i></p>
<p>Diensten van algemeen belang</p> <ul style="list-style-type: none"> Naar aanleiding van de in 2010 uitgevoerde consultatie wordt nieuwe regelgeving van de Commissie verwacht. Het IPO maakt gebruik van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de regels een zekere beleidsruimte van decentrale overheden moeten respecteren. Tevens mogen de regels niet tot meer administratieve lasten leiden. 	<p>≈</p>	<p><i>De eerstvolgende publicatie van de Commissie wordt half september verwacht. Waarschijnlijk wordt het regiem voor kleine Diensten van algemeen belang versoepeld.</i></p>

3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Uitvoering Nota Ruimte</p> <ul style="list-style-type: none"> Ondersteunen van de te verwachten systeeminnovatie bij het ministerie van VROM, gericht op selectieve en samenhangende rijksinzet, versterking decentrale uitvoering, vereenvoudiging en stroomlijning van wetgeving, internaliseren externe kosten. Bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies; 	<p>≈</p>	<p><i>IPO-inzet vindt plaats in kader van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De IPO-reactie is door het bestuur op 15 en 16 september vastgesteld.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van een te verwachten actualisering van de Nota Ruimte (Toekomstagenda Ruimte 2.0), mede naar aanleiding van de in 2010 afgeronde Midterm review van de Nota Ruimte; • Samen met de provincies ontwikkelen van een methodiek om het aanbod in ruimtelijke plannen aan te passen aan veranderende behoeften en perspectieven voor verstedelijking (krimp en groei). Hierbij nieuwe inzichten ontwikkelen over wat onder "een goede provinciale ruimtelijke ordening" kan worden verstaan; • Beïnvloeden van de in 2010 aangehouden Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (1^e en 2^e tranche) en de daaraan ten grondslag liggende rijksstructuurvisies voor bepaalde onderwerpen, met het oog op de doorwerking naar provinciale instrumenten; • Samen met VNG en VROM in 2012 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2010 uitgevoerde beleidsevaluatie Nationale Landschappen; • Beïnvloeden van de totstandkoming van de strategie voor nationale ruimtelijke investeringen na 2014. Hiertoe wordt een provinciale ruimtelijke investeringsstrategie opgesteld in relatie tot de gebiedsagenda's en hun betekenis voor het MIRT (zie ook onder Mobiliteit). 	<p>✓</p> <p>✗</p> <p>✓</p> <p>✗</p> <p>≈</p>	<p><i>IPO-beïnvloeding is verwezenlijkt via betrokkenheid bij voorbereiding SVIR. Zie ook hierboven</i></p> <p><i>Activiteit gestopt in afwachting van nieuwe provinciale coalitieprogramma's en IPO-taakinfilling nieuwe bestuursperiode.</i></p> <p><i>IPO-beïnvloeding is verwezenlijkt via betrokkenheid bij voorbereiding 1^e aanvulling AMVB Ruimte. De zienswijze op de aanvulling is in september uitgebracht.</i></p> <p><i>Activiteit gestopt. Geen nieuwe evaluatiestudies i.v.m. nieuwe structuurvisie als onderdeel van actualisatie/decentralisatietraject.</i></p> <p><i>Op basis van bestuurlijke werkconferentie in januari 2011 verschijnt in het najaar IPO-brochure over innovatieve financieringsvormen inclusief ontwikkelagenda voor het vervolg.</i></p>
<p>Ruimtelijk instrumentarium</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bijdrage leveren aan de uitvoering van het VROM-Actieprogramma vernieuwing ruimtelijk instrumentarium; • Volgen van het gebruik van de Wro, CHW en Wabo in hun onderlinge samenhang in de praktijk en zonodig voorstellen doen voor aanpassing van wetgeving. Hierbij anticiperen op mogelijke nieuwe voornemens voor wetgeving met betrekking tot de leefomgeving door het nieuwe kabinet (zie ook onder Milieu); • Bevorderen en beïnvloeden van wetgevingsinitiatieven voor financiering van niet-stedelijke functies en onrendabele transformaties, rekening houdend met afnemende 	<p>✗</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Actieprogramma IenM is vervangen door programma vernieuwing omgevingsrecht (Eenvoudig Beter).</i></p> <p><i>Concretisering in IPO-reactie op verankering Crisis- en herstelwet (mei 2011), onderdeel van Eenvoudig Beter. Beïnvloeding Contourennotitie Omgevingswet (oktober 2011) is gestart.</i></p> <p><i>Concretisering in uitwerking Bestuursakkoord en Woonvisie van het</i></p>

<p>ruimtelijke investeringen door de overheid;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bijdrage leveren aan de uitvoering van het in 2010 opgestelde Actieprogramma leegstand kantoren (zie ook onder Economie); • Bijdrage geven aan het programma van de eind 2010 ingestelde Evaluatiecommissie Wro en ondersteunen van de provinciale vertegenwoordiger in de commissie. <p>Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samen met rijks- en gemeentelijke partners uitvoering geven aan het Nationale Programma Bevolkingsdaling. Hierbij in 2011 bijzondere aandacht geven aan de positie van de zogenoemde anticipeerprovincies; • Ondersteunen van integrale inzet van rijk op stedenbeleid en bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies. Vasthouden aan de inzet op decentralisatie van rijksmiddelen naar provincies; • Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van verblijfsgerechtigden (vanuit het wettelijke toezicht hierop door de provincies). Uitwerking geven aan de invulling van het nieuwe interbestuurlijke toezicht voor deze sector; • Beïnvloeden van het wetsvoorstel Huisvestingswet (in 2010 controversieel verklaard) vanuit de provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt en de overdracht van het interbestuurlijke toezicht naar provincies. <p>Europa</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lobby, samen met de VNG, bij het beïnvloeden van Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling (thema territoriale cohesie). In het kader van nieuw regionaal beleid vanaf 2013 onder andere insteken op het verbindende thema bevolkingsdaling. 	<p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>ministerie BZK.</i></p> <p><i>IPO trekt provinciale taak, als eerste het landsdekkend in beeld brengen van de planningbehoefte en coördineert uitrol rijksmodel voor vraag en aanbod ontwikkeling.</i></p> <p><i>Evaluatie Wro is vervallen vanwege voornemen tot nieuwe Omgevingswet.</i></p> <p><i>In juni is de voortgangsrapportage Bevolkingsdaling tot stand gekomen (BZK, VNG en IPO). Meer aandacht uitgegaan naar anticipeergebieden. Desalniettemin wel een brief naar de Tweede Kamer over enkele meningsverschillen met BZK.</i></p> <p><i>IPO, VNG en BZK werken samen aan Agenda Stedelijke Vernieuwing (uitvoering afspraak Bestuursakkoord)</i></p> <p><i>Overleg met BZK en VNG over advies Taskforce Thuisgeven. Begin 2012 worden pilots geëvalueerd. Waarschijnlijk verandert er niets aan toezichtsrol van provincies.</i></p> <p><i>Behandeling van wetsvoorstel in Tweede Kamer is gevorderd tot nota naar aanleiding van het verslag. Het IPO let vooral op afstemming met wetgeving Interbestuurlijk Toezicht.</i></p>
---	--	---

3.5 Landelijk Gebied

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Provinciale coördinatie bij de aanpassing van afspraken in de ILG-bestuursovereenkomsten naar aanleiding van de bestuurlijke besluitvorming in het najaar 2010 over de MTR; • Uitwerken van de bestuurlijke afspraken over verbeteringen in het ILG-systeem (zoals de wijze van rapportage, de informatievoorziening, de samenwerking en het gebiedsgerichte beleid) naar aanleiding van de MTR; 	≈	<p><i>In verband met de bezuinigingen, zoals aangekondigd in het regeerakkoord, voeren de provincies met de staatssecretaris van EL&I gesprekken over decentralisatie en de herijking van de EHS hetgeen moet leiden tot een deelakkoord over natuur en landelijk gebied. Op dit moment is er geen akkoord bereikt.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • De afronding van de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (SNL) en de aansturing van de implementatie; 	≈	<p><i>De implementatie van het onderdeel monitoring natuurkwaliteit bevindt zich in de testfase. Plan van Aanpak voor de implementatie is opgesteld en aan de uitwerking is begonnen. Europese goedkeuring SNL is het eerste kwartaal van 2011 afgegeven. Een eerste voorstel is in voorbereiding. Met DLG afspraken gemaakt voor meer inspanningen op dit dossier. Voorstel zal in de tweede helft van 2011 worden voorbereid, vaststelling uiterlijk eind 2011.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Integratie van de Catalogus Groenblauwe Diensten in de uitvoering van het SNL; 	≈	<p><i>Het informatiemodel Natuur (IMNa 2.0) is ontwikkeld en kan nu worden geïmplementeerd. Start wordt gemaakt met IMNa 3.0, toevoeging van de natuurkwaliteit aan het systeem.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Verdere ontwikkeling van de Digitale Keten Natuur (DKN), waarbij de actuele stand van verwerving en inrichting en ook de kwaliteitsmeting onderdeel van het systeem wordt. 	≈	

<p>Natura 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> • De coördinatie bij het tot stand komen van beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden. De provincies benutten het platform van het IPO voor informatie-uitwisseling over de voorbereiding van de beheerplannen, onder meer via het in standhouden van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000; • Coördinatie van de provinciale belangenbehartiging in het project die leidt tot de wettelijke programmatische aanpak stikstof met als doel het oplossen van de impasse in de vergunningverlening; <p>Natuurwetgeving</p> <ul style="list-style-type: none"> • In het kader van de evaluatie van de natuurwetten wordt ingezet op verdere decentralisatie van de Flora en Faunawet (in samenhang worden goede afspraken gemaakt over eenduidige handhaving en beperkte rapportageverplichtingen) en het Faunafonds (met voldoende financiële middelen); • De coördinatie van de provinciale inzet in het LNV project dat de drie natuurwetten integreert; <p>Europa</p> <p>Voorbereiden en beïnvloeden van het nieuwe GLB voor een vitaal landelijk gebied. Dit in samenhang met de wens om het POP te ontdoen van overbodige en complicerende regelgeving.</p>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p></p> <p><i>Hierover worden in overleg met staatssecretaris Bleker afspraken voorbereid.</i></p> <p><i>IPO is ambtelijk betrokken bij integratie natuurwetgeving en coördineert de provinciale inzet.</i></p> <p><i>Over de positie van de provincies bij het GLB in relatie tot het bestuursakkoord en de decentralisatie komt een apart bestuurlijk overleg in het najaar van 2011.</i></p>
---	--	---

3.6 Mobiliteit

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Regionale bereikbaarheid: verbeteren netwerkprestaties en versterken provinciale uitvoeringsvermogen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afronden van de decentralisatie van de BDU op basis van bestuurlijk overleg over de uitkomsten van de evaluatie wet BDU; 	<p>≈</p>	<p><i>In het bestuursakkoord is afgesproken dat de BDU wordt overgeheveld naar de algemene fondsen. Discussie is afhankelijk van uitkomsten afschaffen Wgr-plus en instelling Infrastructuurautoriteit Randstad. Eind dit jaar liggen er concrete (wets)voorstellen.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> De Nationale Markt- en Capaciteitsanalyse aangrijpen om regionale bereikbaarheid als provinciale opgave een volwaardige positie te geven; en 	✓	<p>Met publiceren van NMCA op 14 juni 2011 is deze doelstelling bereikt. .</p>
<ul style="list-style-type: none"> Vergroten provinciale betrokkenheid in het MIRT-spelregelkader en –projectenboek. 	≈	<p>In het bestuursakkoord is de afspraak gemaakt dat kabinet, provincies en gemeenten voor de zomer van 2011 gezamenlijk de afspraken hierover uit werken. Nog niet opgepakt.</p>
<p>Spoor</p> <ul style="list-style-type: none"> Het IPO streeft naar splitsing van het huidige Hoofdrailnet in een aparte concessie voor een landelijk IC-netwerk en integratie van stoptreindiensten in de regionale OV-netwerken op basis van de Evaluatie spoorwetgeving in constructief overleg met V&W, NS en Prorail. 	≈	<p>Expertmeeting in februari georganiseerd om inzet IPO aan te scherpen. Vervolg gegeven doormiddel van spoorpecial op 2 augustus met het oog op beïnvloeden tekst concept-beleidsvoornemen over gunning vervoer op hoofdrailnet</p>
<p>Beprijzing</p> <ul style="list-style-type: none"> Actieve deelname aan de voorbereiding van een eventueel nieuw systeem van beprijzing van het autogebruik, daarbij gevoed door de opvattingen van de provincies. 	X	<p>Vanwege het intrekken van de wetgeving inzake de KM-heffing door het kabinet is deze doelstelling niet meer actueel.</p>
<p>Verkeersveiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> Veilig landbouwverkeer op het regionaal, onderliggend wegennet, door invoering van kentekening, rijbewijs en maximumsnelheid op de weg; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Het IPO bevordert door onderlinge interprovinciale kennisuitwisseling dat provincies op basis van maatwerk de strategische nota Verkeersveiligheid uitvoeren gericht op verbetering van de verkeersveiligheid op het onderliggend wegennet voor alle (groepen van) verkeersdeelnemers; en 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Het IPO ontwikkelt samen met V&W, SKVV, VNG en de Unie van Waterschappen een standaardisatie van permanente verkeerseducatie (PVE). 	✓	

<p>Openbaar vervoer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op basis van discussie in eigen provinciale kring komt het IPO met een gezamenlijk visie op regionaal openbaar vervoer; • Partijen richten zich op volledige implementatie van de OV-Chipkaart per 1 april 2011. De inzet van het IPO beperkt zich tot onderzoek kostenneutraliteit Kist, Dubbel opstaptarief Regionaal Spoor en Landelijk Tarievenkader 2 en opzet van nieuwe overlegstructuur die in 2011 operationeel moet zijn; en • Aan de interprovinciale Benchmark OV 2007-2010 wordt in 2011 een vervolg gegeven, aansluitend op het efficiency-onderzoek van het ministerie van V&W waarin de prestaties gemeten worden in het perspectief van wel- en niet aanbestede gebieden 	<p>✓</p> <p>≈</p> <p>✗</p>	<p><i>Deze visie is aan de minister aangeboden in het NMB van 16 december 2010 en daarmee is doelstelling bereikt.</i></p> <p><i>Vertraging is ontstaan omdat vanuit de Tweede Kamer en het rijk er extra eisen gesteld zijn. Wel is het Landelijk Tarievenkader 2 afgesproken en is het nieuwe regionale overleg met alle partijen gestart. Planning is dat op 4 november in alle provincies de OV-chipkaart het enige geldende OV-bewijs is.</i></p> <p><i>In verband met de discussie over aanbesteding G3, de positie ROV in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de meerjarenagenda IPO is dit onderzoek uitgesteld.</i></p>
--	----------------------------	--

3.7 Economie

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Bedrijventerreinen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren convenant met rijk en gemeenten waarbij provinciale herstructureringsplannen worden gemonitord en specifiek aandacht wordt gegeven aan sturing op totstandkoming regionale samenwerking; • Verzakelijking: vergroten rol bedrijven. Het IPO werkt mee aan "roadshow" op basis van roadmap; 	<p>≈</p> <p>✗</p>	<p><i>Verloopt volgens planning, het Convenant bedrijventerreinen komt echter te vervallen doordat het Rijk zich terugtrekt. In het najaar organiseert het IPO samen met VNG vijf visiediners om decentrale rol in bedrijventerreinenbeleid te verkennen.</i></p> <p><i>Roadshow heeft niet plaats gevonden, omdat er onvoldoende basis voor is.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Duurzaam beheer: voorkomen dat opnieuw problemen ontstaan met verrommeling en slecht onderhoud: acties voortkomend uit conferentie toepassing SER-ladder uitzetten. Dialoog provincies onderling bevorderen over toepassing instrument parkmanagement. 	<p>≈</p>	<p><i>Interprovinciale dialoog over parkmanagement loopt via de IPO-werkgroep bedrijventerreinen.</i></p>
<p>Regionaal economisch beleid</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby voor nieuwe ronde Pieken in de Delta, met versterkte rol provincies (regierol om te voorkomen dat beleid "footloose" raakt), meer focus (minder pieken), meer aandacht voor duurzame energie; 	<p>X</p>	<p><i>Met kabinet-Rutte/Verhagen is het zicht op een nieuwe ronde Pieken in de Delta verdwenen. Er zijn afspraken gemaakt op landsdelig niveau met staatssecretaris Bleker over een "zachte landing".</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Pleiten voor voortzetting EFRO na 2013, waarbij het dichter brengen van dit beleid naar het Europees innovatiebeleid aangemoedigd wordt, mét erkenning van de regierol van provincies (bottom-up i.p.v. top-down). Lobby om in nieuwe structuurfondsenprogramma's het werken met verstrekken van risicokapitaal en leningen beter vorm krijgt. Meer programmafinanciering in plaats van projectfinanciering; 	<p>≈</p>	<p><i>Standpunten worden bij elke gelegenheid naar voren gebracht.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Zorgen voor meer afstemming tussen Pieken in de Delta en EFRO en in IPO verband de synergie tussen regionale programma's vergroten; 	<p>X</p>	<p><i>Niet meer relevant wegens vervallen Pieken in de Delta.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby om grensoverschrijdende problematiek in Europees verband beter aan te pakken (waaronder wegnemen fiscale belemmeringen arbeiders in grensgebieden); 	<p>≈</p>	<p><i>Wordt bij elke gelegenheid naar voren gebracht.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby voor meer rijksmiddelen (waaronder FES) onder regionale regie; 	<p>X</p>	<p><i>Nieuwe kabinet Rutte heeft het FES geschrapt.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby voor verbreding van toepassingsmogelijkheden van FES-middelen voor het oplossen van grootschalige gebiedsgerichte opgaven. 	<p>X</p>	<p><i>idem</i></p>
<p>Innovatie en verduurzaming economie (zie ook 3.3 Europe 2020)</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Uitwisselen best practices: via innovatiebeleid bevorderen van kennisvalorisatie (=kennis/kunde/kassa); 	<p>≈</p>	<p><i>Loopt via de IPO-werkgroep innovatie.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitwisselen best practices: rol publieke sector als "launching customer" om innovatie 		

<p>en verduurzaming economie aan te jagen (aanbestedingsregels, verbetering inkoopbeleid, beter gebruik ICT in dienstverlening naar burgers);</p>	<p>≈</p>	<p><i>Gesprekken hebben plaats gevonden met De Groene Zaak (voorloperbedrijven op gebied verduurzaming vallend onder VNO-NCW) en het IAPP (IPO-overleg van provinciale inkopers).</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerking met bedrijfsleven om te zorgen dat Europese gelden die via Kaderprogramma's naar bedrijfsleven gaan worden gekoppeld aan regionale agenda en de middelen ook spin-off geven richting MKB. 	<p>≈</p>	<p><i>IPO-werkgroep onderzoekt mogelijkheden van "slim financieren", waaronder gezamenlijk geld weghalen bij het European Investment Fund. In augustus is een rapport hierover, in opdracht van IPO, verschenen van adviesgroep Rebel.</i></p>
<p>Recreatie & toerisme</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Regionale beeldverhalen: stimuleren bestaande en nieuwe partnerschappen, ondersteunen provinciale pilots; 	<p>≈</p>	<p><i>De pilots worden begeleid vanuit het STIRR. De pilots op liggen op koers.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Duurzaam toerisme: voortbouwen op initiatieven Zeeland om duurzame bedrijvigheid met ECO21 certificering te stimuleren; 	<p>≈</p>	<p><i>In november 2010 heeft de provincie Zeeland (trekkende provincie) een symposium georganiseerd. Follow-up kan plaats vinden via de IPO-werkgroep Recreatie en Toerisme.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby op watersport en "droog" toerisme met partners zoals Gastvrij Nederland gericht op vernieuwing rijksbeleid; 	<p>≈</p>	<p><i>Met Gastvrij Nederland (koepelorganisatie van de gastvrijheidssector) is in maart 2011 een gezamenlijke routekaart overeen gekomen, waarin thema's benoemd zijn waarop de provincies en Gastvrij Nederland nauwer willen samenwerken. In 2011 zal deze routekaart nader uitgewerkt worden in actiepunten.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren oplossen knelpunten landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in ILG; 	<p>✗</p>	<p><i>Door de decentralisatie ingezet door kabinet Rutte zal het ILG niet voortgezet worden. Op dit moment is nog niet duidelijk of provincies zelf onderling het behoud van de routenetwerken op zich gaan nemen en met welke ambitie.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Voortbouwen op verkenning natuurontwikkeling in relatie tot recreatie & toerisme (indien verkenning, verwacht najaar 2010, hier voldoende aanleiding toe geeft); 	≈	<i>In het voorjaar van 2011 is de verkenning gereed gekomen. De werkgroep Recreatie en toerisme beziet of deze verkenning aanleiding geeft tot verdere acties.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Kennisuitwisseling tussen provincies over hoe sturen op culturele identiteit kan bijdragen aan aantrekken recreatie & toerisme. 	≈	<i>Hieraan wordt via de pilots Regionale beeldverhalen gewerkt.</i>

3.8 Water

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Borgen van de provinciale rol en taken in het waterbeheer bij de uitwerking van voorstellen van het kabinet voor een doelmatig waterbeheer. Bijdrage leveren aan de discussie over en nadere uitwerking van een verbetering van de bestuurlijke aansturing binnen het waterbeheer. Input leveren aan wetswijzigingen ter zake. 	√	<i>Op 23 mei 2011 is het Bestuursakkoord Water ondertekend door de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, IPO, VNG, Unie van Waterschappen en VEWIN. Hiermee is de provinciale rol in het waterbeheer geborgd. De komende periode is gericht op de uitwerking van de acties van het deelakkoord.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • In IPO-verband pakken de gezamenlijke provincies de uitwerking van generieke deelprogramma's van het Deltaprogramma op. Hierbij is de inzet om het deltaprogramma te koppelen aan regionale gebiedsgerichte ontwikkelingen en de MIRT-agenda. Het provinciaal belang wordt ingebracht bij de voorbereiding van de Deltabeslissingen voor 2014. Input wordt geleverd vanuit de gezamenlijke provincies in de uitwerking van het concept van adaptief deltamanagement; 	≈	<i>Bestuurlijk is het 2^e Deltaprogramma vastgesteld in het Nationaal Bestuurlijk Overleg op 28 juni 2011.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • In het kader van het generiek deelprogramma Waterveiligheid van het Deltaprogramma wordt een standpunt vastgesteld over de normering van waterveiligheid ter voorbereiding van het principebesluit dat het rijk zal nemen over nieuwe normen in 2011. Faciliteren van de regierol van de provincies bij het opstellen van Overstromingsrisicobeheerplannen in het kader van de implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's; 	≈	<i>Onder leiding van de provincies zijn regionale bouwstenen opgeleverd voor de op te stellen Overstromingsrisicobeheerplannen.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Vaststellen van de provinciale inbreng in de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel in 2011; 	≈	

<ul style="list-style-type: none"> • Afstemmen van de inbreng van de gezamenlijke provincies bij de uitwerking van het beleid voor grondwater, voortvloeiend uit Europese regelgeving; • Vervolg geven aan het ontwikkelprogramma voor regionale waterkeringen om te komen tot een professioneel toetsinstrumentarium dat gebruikt kan worden voor de toetsing en het beheer en onderhoud van regionale keringen; • Faciliteren in het afstemmen van de verdere professionalisering van de provincies van hun toezichthoudende taken op waterschappen. Verdere afspraken maken met de Inspectie Verkeer en Waterstaat over het uitvoeren van 2^e lijnstoezicht door de inspectie in relatie tot de rol van provincies als toezichthouder op de waterschappen. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p>	<p>Een concept van het ontwikkelprogramma is opgesteld en wordt in oktober voor instemming voorgelegd aan de BOAG-Water.</p> <p>Met het Bestuursakkoord Water zijn afspraken belegd over de invulling van het toezicht in het waterbeheer. Ambtelijke zijn de afspraken gezamenlijk door IPO en Unie van Waterschappen nader uitgewerkt. Deze worden dit najaar voor bestuurlijke vaststelling voorgelegd.</p>
--	----------------------------	--

3.9 Milieu

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Geluid</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van het wetsvoorstel SWUNG-2, zodat rekening wordt gehouden met de gevolgen voor de bouwopgave, en waarbij zeker gesteld wordt dat provincies niet opdraaien voor de financiering van de sanering van woningen die gebouwd zijn na 1986 (het 'handhavingsgat'); • Lobby voor een verhoging van de inzet op bronbeleid om de kosten van sanering terug te dringen. Dit betekent lobby voor maatregelen om auto's stiller te krijgen en 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p>Er ligt een voorstel voor een normenstelsel voor woningbouw langs rijksinfrastructuur. Provincies en gemeenten zullen samen met het rijk afspraken maken over een normering langs provinciale wegen. Het IPO zal op korte termijn afspraken maken met de VNG en het rijk over de financiering van de saneringsopgave langs provinciale infrastructuur. De inzet daarbij is dat provincies hier niet voor aan de lat staan tenzij zij daar middelen voor ter beschikking krijgen.</p> <p>Het rijk start met een</p>

<p>daarnaast investeren in stiller asfalt op provinciale wegen.</p>		<p><i>communicatieprogramma over bronbeleid en onderzoek naar de mogelijkheden van stil asfalt. Het IPO vraagt het rijk om meer ambitie op dit punt.</i></p>
<p>Luchtkwaliteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Meewerken aan de evaluatie van de eerste monitor in 2010 van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit 2009-2014 (NSL) 	<p>✓</p>	<p><i>De evaluatie van de eerste monitor uit 2010 over verslagjaar 2009 is gereed. Er wordt nu gewerkt aan de 2^e monitor over verslagjaar 2010 en aan de midterm review, op grond waarvan de gelden uit de 4^e tranche verdeeld worden.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby voor ambitieuze maar haalbare nationale emissieplafonds (<i>National Emission Ceilings</i>, NEC) voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM2,5), ammoniak en vluchtige organische stoffen bij de herzieningen van het Gothenburg-protocol en de Europese Richtlijn; 	<p>≈</p>	<p><i>Internationale berekeningen van scenario's voor lage/middel/hoge ambitie komen uit op strengere niveaus dan de IPO-inzet. Omdat ook andere landen geen strenge ambitie willen, gaat aanscherping van het Gothenburg protocol wellicht niet door.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Behartigen van de provinciale belangen bij de aanpassing van de luchtkwaliteitsregelgeving (fijn stof uit de landbouw, ammoniak). 	<p>≈</p>	<p><i>Er is nog steeds geen conceptregelgeving beschikbaar. De Europese derogatie voor fijn stof loopt 11 juni af.</i></p>
<p>Biodiversiteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Formuleren van gezamenlijke interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit en zorg dragen voor de uitvoering; 	<p>≈</p>	<p><i>De provinciale ambities m.b.t. biodiversiteit zijn erg verschillend. Er is een project gestart om de provinciale managers milieu/water/landelijk gebied te informeren over de kansen die biodiversiteit biedt bij integrale gebiedsontwikkeling.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van de op te stellen nieuwe Europese doelstellingen biodiversiteit post-2010. 	<p>≈</p>	<p><i>De Europese Commissie heeft 4 mei een Europese strategie biodiversiteit 2020 gepubliceerd. In september wordt het IPO position paper hierover waarschijnlijk afgerond.</i></p>
<p>Bodemkwaliteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Lobby voor verdere decentralisatie van het bodembeleid. Inzet is de overheveling van de vergunningverlening voor geothermie naar de provincies; 	<p>≈</p>	<p><i>Het IPO is nauw betrokken bij de rijkstructuurvisie ondergrond. De</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken van de belangen van de provincies bij de uitvoering van het Bodemconvenant. Zorgen dat de tussen de convenantpartijen gemaakt afspraken worden nagekomen en dat er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar blijven voor de uitvoering; • Stimuleren van provincies bij de transitie naar een bodembeleid waarin het duurzaam gebruik van de ondergrond centraal staat. Deze nieuwe benadering van de ondergrond vergt een meer integrale en sectoroverstijgende aanpak. <p>Leren voor een duurzame ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van de discussie over een nieuw stelsel van het omgevingsrecht, zodanig dat de (milieu)kwaliteit in het omgevingsbeleid en bij integrale gebiedsontwikkeling optimaal wordt gewaarborgd. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>ruimtelijke belangen van provincies worden via dit spoor goed meegenomen. Inzet van het IPO blijft om ervoor te zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen ook in de toekomst worden meegenomen.</i></p> <p><i>Tot 2015 blijven er conform het Bodemconvenant rijksmiddelen beschikbaar voor bodemsanering. Eind 2011 wordt in midterm review gekeken of deze middelen voldoende zijn. Het rijk heeft naar de Tweede Kamer aangegeven ook na 2014 middelen beschikbaar te willen stellen wanneer de situatie daarom vraagt. Er zal in de komende jaren gekeken worden op welke wijze de bodemsaneringsgelden gedecentraliseerd kunnen worden.</i></p> <p><i>Het thema ondergrond is nu integraal belegd bij zowel het IPO-secretariaat als bij de verschillende IPO-overlegorganen. Bij de rijksstructuurvisie ondergrond werken de sectoren milieu en ruimtelijke ordening samen aan een afgestemde IPO-inbreng.</i></p> <p><i>Het IPO heeft de provinciale uitgangspunten en ontwerpprincipes bij de vernieuwing van het omgevingsrecht onder de aandacht gebracht van het rijk. Er is een intensieve samenwerking met het rijk en tussen provincies tot stand gebracht gericht op het formuleren van de nieuwe Omgevingswet. Er is in</i></p>
---	----------------------------	--

<p>Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving</p> <ul style="list-style-type: none"> Lobby voor en het bewaken van de uitvoering van de package deal tussen rijk, IPO en VNG. Specifieke aandachtspunten voor het IPO daarbij zijn de overdracht van het bevoegd gezag, de financiële consequenties, een goed werkgeverschap van de provincies bij de overdracht van personeel en het werken met landelijke kwaliteitscriteria; <ul style="list-style-type: none"> Implementatie, begeleiden en beoordelen van de zelfevaluatie op basis van de kwaliteitscriteria KPMG 2.0. bij provincies en gemeenten en evalueren van deze kwaliteitscriteria; <ul style="list-style-type: none"> Coördineren van de doorontwikkeling van de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten. <p>Europees milieubeleid</p> <ul style="list-style-type: none"> Lobby voor een werkbare Europese richtlijn (Directive) voor Industriële Emissies (DIE) als opvolger van de IPPC-richtlijn, met het interbestuurlijk dossierteam: vermindering emissies en beperking administratieve lasten. <ul style="list-style-type: none"> Belangenbehartiging bij de nieuwe onderwerpen over afval (berging radioactief afval; bioafval). 	<p></p> <p>✓</p> <p></p> <p>X</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p>samenwerking met andere sectoren een IPO-reactie gemaakt op het wetsvoorstel voor de permanente Crisis- en Herstelwet.</p> <p>Het IPO voert een actieve lobby om het tot stand komen van de RUD's te bevorderen. Afgelopen zomer hebben provincies gerapporteerd hoe de regionale uitvoeringsstructuur er uit zal gaan zien. De staatssecretaris heeft aangekondigd sancties op te leggen, daar waar de structuur niet voldoet aan de afspraken. Overdracht van bevoegdheden conform package deal komt pas in 2012 in beeld, zodra RUD's operationeel zijn. Het rijk werkt aan het in beeld brengen van de financiële consequenties van het gemeentefond en het provinciefonds.</p> <p>Dit stadium is nog niet bereikt.</p> <p>IPO ondersteunt provincies in hun regierol. Er vindt maandelijks overleg plaats tussen de provincies over voortgang van het programma en de inrichting van de organisaties.</p> <p>De Europese Richtlijn Industriële Emissies is op 7 januari in werking getreden. De lidstaten hebben 2 jaar de tijd om de richtlijn in hun wetgeving om te zetten en te beginnen met de uitvoering van de nieuwe wetgeving.</p> <p>Het IPO heeft met betrekking tot de Europese Richtlijn voor de berging van</p>
---	--	---

<p>Externe veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> • Behartigen van de provinciale belangen bij het tot stand komen van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen; • Uitvoeren van de "Uitvoeringsvisie Externe Veiligheid 2011-2014" en de daarin benoemde gezamenlijke interprovinciale activiteiten externe veiligheid voor de periode 2011-2014. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>radioactief afval het standpunt ingenomen dat lidstaten niet verplicht moeten worden het geproduceerde radioactief afval in de eigen ondergrond te bergen. Dit standpunt wordt via een lobby in Brussel uitgedragen. IPO is in gesprek met LNV (EL&I) over betere regels voor digestaat</i></p> <p><i>IPO heeft commentaar op het wetsvoorstel vervoer gevaarlijke stoffen naar de minister van I&M gestuurd.</i></p> <p><i>De verantwoording aan de staatssecretaris over de subsidiegelden 2006-2010 is verstuurd. Nederland is veiliger geworden. In 2011-2014 worden de laatste stappen gerealiseerd.</i></p>
--	-------------------	---

3.10 Sociaal Beleid

Doelstelling Jaarplan 2011	Resultaat	Toelichting
<p>Jeugdzorg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren Afsprakenkader Jeugdzorg 2010-2011 (waaronder monitoren en visitatie); 	<p>≈</p>	<p><i>Het IPO houdt de resultaten van het afsprakenkader jeugdzorg 2010-2011 bij, met name de kwantitatieve prestatieafspraken over wachtlijsten en bespreekt deze ambtelijk en bestuurlijk met provincies en stadsregio's. Inmiddels zijn van veel provincies en stadsregio's de gegevens over de prestatieafspraken die per 1 oktober aan het Rijk moeten worden gerapporteerd, bij het IPO beschikbaar. Deze laten vooralsnog een positief beeld zien. De afgesproken resultaten met betrekking tot crisissituaties (direct zorg bieden) en met betrekking tot cliënten die langer dan negen weken wachten op zorg (kan</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Doorzetten van kwaliteitsverbeteringen jeugdzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering (verkorten doorlooptijden, vergroting effectiviteit, versterking samenwerking met het onderwijs, etc.); 	<p>alleen als dat inhoudelijk volgens bureau jeugdzorg verantwoord is) zijn door alle provincies nagenoeg gerealiseerd. Een onafhankelijke visitatiecommissie (onderdeel van het afsprakenkader) is door het IPO ingesteld. Deze commissie beziet met name de wijze waarop provincies invulling geven aan de meer beleidsmatige afspraken uit het Afsprakenkader. Zij voert thans de visitatie bij alle provincies en stadsregio's uit. De eindrapportage zal via het portefeuillehouderoverleg jeugdzorg uiterlijk januari aan het IPO-bestuur worden uitgebracht.</p> <p>≈</p> <p>Er zijn vorderingen gemaakt wat betreft risicotaxatie bij de Bureaus Jeugdzorg, ontwikkeling en invoering visie voogdij (en bijbehorende extra middelen), verbetering screening pleegouders, wervingscampagne pleegouders, rapportage prestatie-indicatoren jeugdzorg (gerelateerd aan indeling cliënten naar ernst van problematiek) in samenwerking met het NJI, en opstellen kwaliteitsprotocol particulier zorgaanbod (samen met VWS en Inspectie Jeugdzorg). Er vindt nog overleg plaats tussen IPO en V&J over bijstelling van de tarieven gezinsvoogdij en jeugdreclassering (onderhandeling wordt weer opgepakt na onderzoek Algemene Rekenkamer/Provinciale rekenkamers). De behaalde verbeteringen in de werkwijze gezinsvoogdij en de verkorting doorlooptijden komen onder druk te staan door het uitblijven van de tariefsverhoging en een voorgenomen bezuiniging van Justitie op de jeugdbescherming.</p>
---	--

<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiding/onderhandeling financieel kader 2012-2013 (verdere invoering financieringssysteem Kaiser, ondersteuning adviestaak Commissie Financiering Jeugdzorg (CFJ), verbetering ramingsmodel SCP, etc.); 	<p>≈</p>	<p><i>Er heeft intensief overleg plaatsgevonden tussen VWS, V&J en IPO over een beleidskader jeugdzorg, waarin afspraken over te realiseren beleid en over financieel kader 2012-2013 worden vastgelegd. Daarin is bereikt dat op de provinciale jeugdzorg in 2012 niet wordt bezuinigd. Over de voor het budget te realiseren kwantitatieve prestaties met betrekking tot de wachtlijsten is geen overeenstemming bereikt. Ondanks de discrepantie tussen een voorzettende groei van de vraag en een gelijkblijvend budget, wenste het Rijk met provincies af te spreken dat de zelfde resultaten worden gerealiseerd met betrekking tot de wachtlijsten als in 2010/2011. Het IPO heeft voorgesteld wel de resultaatafspraak voort te zetten dat in crisisgevallen direct zorg wordt geboden. Maar voor overige gevallen wil IPO niet verder gaan dan een <u>inspanningsverplichting</u> om kinderen zo snel mogelijk de noodzakelijke zorg te bieden. De staatssecretaris vond dit te mager. Het beleidskader dient voor Prinsjesdag naar de Tweede kamer te gaan. Het is nog niet bekend of de staatssecretaris de door haar gewenste <u>resultaatafspraak</u> nu eenzijdig als resultaatverplichting zal vaststellen. Actie is ondernomen om via een lobby naar de staatssecretaris haar hiervan te weerhouden. Mocht dat niet lukken, dan zal lobby naar de TK noodzakelijk zijn. Het Rijk heeft aangegeven de door het IPO voorgestelde gefaseerde herverdeling van de doeluitkering jeugdzorg in 2012 en 2013 te willen volgen.</i></p>
--	----------	---

<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van de besluitvorming over toekomst jeugdzorg en afhankelijk van de uitkomst daarvan meewerken aan transitieproces; • Toewerken naar één financiering voor het provinciale zorgaanbod, de jeugd-LVG, de jeugd-GGZ en de gesloten jeugdzorg. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Jeugdzorg vormt apart hoofdstuk in het Bestuursakkoord Rijk, IPO, VNG en Waterschappen. Daarin is op hoofdlijn uitwerking gegeven aan het voornemen uit het regeerakkoord om de jeugdzorg over te hevelen naar de gemeenten. In het Bestuursakkoord wordt vastgehouden aan overheveling van de provinciale jeugdzorg, de jeugd-GGZ, de jeugd-LVG en de gesloten jeugdzorg naar de gemeenten uiterlijk 2016. Het BA moet uitgewerkt worden in een concreet transitieplan. Daarin de bundeling van financiering vast te houden. Het IPO neemt inmiddels met Rijk en VNG deel aan de transitiewerkgroep die als primaire opdracht heeft om te komen tot een transitieplan. De voortgang stagneert echter. Onder meer als gevolg van een weinig planmatige aansturing van het proces door het Rijk en het ontbreken van voortgang ten aanzien van het ontwikkelen van een helder eindplaatje van het toekomstige gemeentelijke jeugdzorgstelsel. Het voortouw hiervoor ligt bij het Rijk. Het IPO heeft recent in een brief aan de staatssecretaris haar zorgen hierover uitgesproken en om spoedig bestuurlijk overleg gevraagd om samen met het Rijk en de VNG tot versnelling van het proces te komen. Beoogd wordt nu medio oktober een dergelijk bestuurlijk overleg te hebben. Ook zal er t.b.v. versnelling bestuurlijk overleg IPO-VNG plaatsvinden.</i></p>
<p>Zorg/Welzijn</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aandacht voor zorgvragersbeleid, voor zover daarvoor landelijke afstemming tussen provincies onderling en tussen provincies en rijk van belang is. 	<p>≈</p>	<p><i>Enerzijds bezuinigt het Rijk op provinciefonds met als titel dat provincies zich niet meer met sociaal beleid moeten</i></p>

		<p>bezighouden. Anderzijds doet Rijk beroep op provincies maatschappelijk relevante organisaties als de regionale cliëntenplatforms en de landelijke hulptelefoon (Sensor) overeind te houden. Het IPO heeft geprobeerd hierover overleg te voeren met VWS, maar door kabinetswissel is dat niet gelukt.</p>
--	--	--

3.11 Cultuur

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Op basis van een objectieve kostprijsberekening per taak afspraken maken met het rijk over de decentralisatie van de regionale archieffunctie (decentralisatie Regionale Historische Centra); 	≈	<p>Er is geen sprake van decentralisatie van de RHC's van het rijk naar de provincies. Provincies nemen alleen de verantwoordelijkheid voor het overgedragen provinciaal archief over van het rijk. Afspraken zijn vastgelegd in het Bestuursakkoord 2012-2015.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Uitwerken van bestuurlijke afspraken over onder andere gebiedsgerichte monumentenzorg en de verankering van cultuurhistorie in het ruimtelijk spoor in het kader van de modernisering van de monumentenzorg; 	≈	<p>Een bestuurlijke afspraak ter uitwerking van de modernisering monumentenzorg provincies (IPO) en OCW is voorzien najaar 2011.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Afspraken maken met rijk en gemeenten over de spelregels voor het subsidieplan 2013-2016 (aanpassing Kader interbestuurlijke verhoudingen cultuur). 	√	<p>Is op 26 mei vastgesteld.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiden van een IPO-reactie op de uitkomst van de evaluatie van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz); 	≈	<p>De evaluatie is afgerond. IPO zat in de klankbordgroep. IPO-reactie op beleidsreactie OCW is voorzien najaar 2011.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Uitwerking van de provinciale steuntaken op het gebied van bibliotheekwerk aan de hand van het Bibliotheekcharter en voorbereiden IPO-inzet voor de aanpassing van de Wet op het Specifiek Cultuurbeleid (onderdeel openbare bibliotheekwerk); 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren van actiepunten ter vergroting van de financiële en beleidsmatige sturingsmogelijkheden van provincies op de regionale omroepen; 	≈	<p>Bestuurlijk overleg OCW-provincies (IPO) is voorzien eind september 2011</p>

3.12 Elektronische dienstverlening

Doelstelling Jaarplan 2011	Resultaat	Toelichting
<p>Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-Overheid (NUP)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coördineren bij de uitvoering van het NUP door de provincies, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen. Hiervoor wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld en uitgevoerd. De interprovinciale uitvoeringsorganisatie van het NUP (onder regie van de BOAG Middelen) wordt heringericht in aansluiting op de nieuwe inrichting van de coördinatie op overheidsbreed niveau; • Coördinatie en voorbereiding van de deelname aan de nationale regiegroep Dienstverlening en e-Overheid en de provinciale inzet voorbereiden voor een nieuw overheidsbreed uitvoeringsprogramma in vervolg op het NUP. Prioriteit wordt gegeven aan de afronding van het NUP. 	√	<p><i>Provincies werken aan de afronding van het NUP Programma via interprovinciale programma op het gebied van Basisregistraties en FrontOffice. . Het IPO team e-DV bereidt deze bestuurlijke regiegroep voor, en neemt tevens deel.</i></p>
<p>Provinciale Referentie Architectuur of Domeinarchitectuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie bij de ontwikkeling in interprovinciaal verband van een volgende, uitgebreidere, versie van de huidige Referentie-/ Domeinarchitectuur Provincies (PETRA). Voor deze ontwikkeling wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld. 	√	<p><i>Inmiddels is PETRA uitgebreid met de dossiers geo-architectuur en de provinciale baselines informatie-beveiliging en informatie op orde. Provincies hebben een dossier opgeleverd voor PETRA over het onderwerp Zaakgericht Werken. Ook dit wordt toegevoegd aan PETRA. Daarnaast wordt gewerkt aan een gemeenschappelijk procesmodel voor provincies.</i></p> <p><i>Om als overheden goed samen te werken is standaardisatie belangrijk. Het IPO neemt op landelijk en EU niveau deel aan standaardisatie-overleggen op het gebied van e-Dienstverlening (inclusief geo-informatie) om de belangen van provincies maximaal te kunnen behartigen.</i></p>
<p>Geo-informatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie bij de deelname aan het overheidsbrede overleg over geo-informatie (Gideon) en bij de uitvoering van een interprovinciaal jaarprogramma (ProGideon) dat 	√	<p><i>Provincies waren de eerste overheid, die de EU INSPIRE-deadline van 9 mei</i></p>

<p>onder regie van de BOAG Middelen wordt vastgesteld en uitgevoerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> In dit interprovinciaal programma wordt de totstandkoming van het wettelijk verplichte aanbod gecoördineerd en ondersteund, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen (zoals bijvoorbeeld het provinciaal georegister). Ook wordt ondersteuning gegeven aan de ontwikkeling in beleidsketens (zoals bijvoorbeeld het Digitale Keten Natuur). <p>GBO-Provincies</p> <ul style="list-style-type: none"> GBO-Provincies beheert applicaties en/of toepassingen die een interprovinciaal, landelijk of overheidsoverstijgend karakter hebben. GBO-Provincies heeft als doel door samenwerking efficiency-voordeel voor de provincies te behalen. Waar mogelijk en nodig wordt de huidige portfolio uitgebreid met als doel kostenreductie, inzicht in de samenhang van de applicaties en de beschikbare data en strakke regie op de overheidsdiensten voor de provincies. Een jaarprogramma wordt door de BOAG Middelen vastgesteld. De huidige portfolio bestaat uit het (strategische) beheer van: <ul style="list-style-type: none"> Risicokaart Flamingoviewer; Landelijke Databank Overstromingsscenario's Beheer informatiemodellen, architectuurstandaarden, baseline Informatie op Orde en baseline Informatiebeveiliging; Centrale inkoop/aanschaf luchtfoto's en meer GEO-bestanden;. Systemen voor de Digitale Keten Natuurbeheer. Frontoffice producten, zoals Provinciale Producten Catalogus, Decentrale Regelgeving (IPDR/CVDR), samenwerkende catalogi en e-formulieren. Provinciaal Georegister. Landelijk Grondwaterregister. Intieert en begeleidt het in beheer nemen van nieuwe door provincies gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen en ondersteunt en adviseert de provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen; 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>	<p><i>hebben gehaald: De zes eerste datasets Beschermd gebied zijn geharmoniseerd online beschreven en beschikbaar.</i></p> <p><i>Provinciaal Georegister.nl is operationeel en inmiddels zijn ca. 200 datasets beschreven en ontsloten.</i></p> <p><i>Er zijn folders provincies en brochures gemaakt over het open (geo)-databeleid van de provincies. Provincies kunnen nu ook kosteloos geo-informatie van het rijk gebruiken.</i></p> <p><i>In september gaat een interprovinciaal project Landelijk Zwemwaterregister van start. Ook op het gebied van geo-informatie neemt het IPO deel aan de landelijke stuurgroepen.</i></p> <p><i>De Q2 rapportage is besproken en goedgekeurd in de BOAG-Middelen.</i></p> <p><i>Voor de risicokaart is een lange termijn visie geformuleerd. Meertaligheid is ingevoerd en er is een grote release uitgebracht. Voor de rest van 2011 staat de invoering van het risicoprofiel in de planning.</i></p> <p><i>In de eerste helft van 2011 zijn de luchtfoto's 2010 geïmplementeerd.</i></p> <p><i>Voor de overige applicaties is een nieuwe versie uitgebracht.</i></p> <p><i>Voor natuurbeheer is de businesscase voor de in beheer name van de Digitale Keten Natuur goedgekeurd en in geïmplementeerd.</i></p> <p><i>De voorbereiding voor in beheername</i></p>
--	----------------------------	---

<ul style="list-style-type: none"> • Stemt het beheer af met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen) en organiseert het gebruikersoverleg voor provincies van in beheer genomen landelijke voorzieningen (bijvoorbeeld landelijke voorziening Omgevingsloket). 	<p>≈</p>	<p>van de te ontwikkelen servicebus voor de basisregistraties is in volle gang.</p> <p>De voorbereidingen voor het beheer van het omgevingsloket is nog niet voltooid omdat het budget voor 2011 niet toereikend is.</p>
--	----------	--

3.13 Werkgeverszaken

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • In overleg met provincies voorbereiden en vaststellen van de Arbeidsvoorwaarden/HRM-nota voor de periode 2011-2014 	<p>✓</p>	<p>Deze nota is vastgesteld en wordt gebruikt als input voor de cao onderhandelingen</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiden van het overleg over en het tot stand brengen van een nieuwe cao vanaf 1 juni 2011 	<p>≈</p>	<p>De nieuwe onderhandelingsdelegatie is gevormd en de CAO onderhandelingen zijn gestart. Een volgend formeel overleg zal plaatsvinden op 27 september. Het IPO-bestuur heeft het mandaat vastgesteld.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Starten met interprovinciale samenwerking op het P&O-werkgebied met als eerste stap inzetten op concentratie van deskundigheid. Onderzoeken van mogelijkheden van samenwerking op andere gebieden door het uitvoeren van pilots 	<p>x/✓</p>	<p>Het is niet mogelijk gebleken meer dan één activiteit van de grond te tillen, namelijk een project om (tijdelijke) klussen over en weer uit te voeren. Dit project gaat op 10 oktober van start. Wel heeft er een gezamenlijke aanbesteding van uitzendkrachten plaatsgevonden door de provincies Zuid-Holland en Overijssel.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Op basis van het Profiel Provincies uitwerken van scenario's voor kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan personeel (specificeren van strategische personeelsplanning). 	<p>✓</p>	<p>A+O-fonds Provincies organiseerde succesvolle masterclass rond dit thema. Concrete invulling vindt op basis daarvan in de onderscheiden provincies plaats.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • In samenwerking met gemeenten en waterschappen bevorderen van diversiteit binnen provincies mede op basis van een door BZK beschikbaar gestelde subsidie 	<p>≈</p>	<p><i>Deelname vanuit provincies tot nu toe bescheiden. Wel nemen 5 provincies deel aan het programma "Talent naar de Top". Overige activiteiten blijven beperkt, met name door de noodzaak tot bezuinigen, waardoor de mogelijkheden voor realiseren diversiteitsdoelen beperkt zijn. Ter promotie is een ambassadeursnetwerk ingericht waaraan twee provinciesecretarissen deelnemen.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteunen van de inrichting van een Kenniscentrum Belonen bij het A+O-fonds Provincies (conform cao-afspraken) 	<p>≈</p>	<p><i>Het centrum is in ontwikkeling.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • In het verlengde van het ontwerp-wetsvoorstel over het afschaffen van de ambtelijke status wordt er naar gestreefd om het ontslagrecht zo spoedig mogelijk marktconform te maken 	<p>≈</p>	<p><i>Het kabinet heeft de intentie tot afschaffing van de ambtelijke rechtspositie overgenomen.</i></p>

4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO

4.1 Algemene Vergadering

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none">De Algemene Vergadering komt in 2011 twee keer bijeen: 23 juni en 8 december;	≈	<i>In het licht van de transitie van het IPO en de betrokkenheid van de AV-leden bij het traject is, in overleg met de AV, de geplande vergadering van 23 juni verdaagd naar 29 september 2011.</i>
<ul style="list-style-type: none">Organisatie van themabijeenkomsten voor AV- en/of Statenleden. De onderwerpen voor de themabijeenkomsten worden in overleg met de Algemene Vergadering vastgesteld;	≈	<i>Gezien de nieuwe samenstelling van Provinciale Staten en daarmee de AV en in afwachting van de uitkomsten van de transitie is hieraan nog geen gevolg gegeven.</i>
<ul style="list-style-type: none">Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2011 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de Statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten;	≈	<i>Het eerste voortgangsverslag over de periode tot 1 mei 2011 is op 26 mei 2011 door het bestuur vastgesteld en op 31 mei 2011 verspreid.</i>
<ul style="list-style-type: none">De leden van de AV tussentijds informeren over zaken die van belang zijn voor de uitoefening van de governancetaak van de AV.	≈	<i>Heeft, met name over de transitie, plaats gevonden via de mail en brieven.</i>

4.2 De organisatie van het IPO

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none">Uitvoering geven aan de besluiten die voortkomen uit de evaluatie van het IPO die eind 2010 door het bestuur worden vastgesteld;	≈	<i>Het bestuur heeft, na consultatie van de colleges van GS en gebaseerd op de uitkomsten van de evaluatie, ingestemd met de instelling van de commissie-Transitie IPO onder voorzitterschap van</i>

<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011. 	<p>≈</p>	<p><i>Wim Deetman. De commissie heeft het advies in mei gepresenteerd aan het bestuur. Op grond van het advies heeft het bestuur op 9 juni 2011 de uitgangspunten voor de transitie vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn nader uitgewerkt ter besluitvorming door het bestuur tijdens de werkconferentie op 15 en 16 september 2011. Na de werkconferentie worden de colleges van GS, de leden van PS en de AV-leden bij de transitie betrokken.</i></p>
--	----------	---

4.3 De platformfunctie

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteunen van elf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies zijn vertegenwoordigd met een lid van Gedeputeerde Staten. De Adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid/Jeugdzorg en Water; 	<p>≈</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's wordt op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn veertien BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Juridische Zaken, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid en Water. 	<p>≈</p>	

4.4 Belangenbehartiging

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Onderhouden van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda. Hiertoe worden onder andere het de volgende activiteiten ontwikkeld: <ul style="list-style-type: none"> organisatie van (thematische) bijeenkomsten tussen provinciale bestuurders en leden van het parlement, dan wel IPO-medewerkers en adviseurs van leden van het parlement; organisatie van afstemmingsoverleg met provinciale lobbyisten ter bevordering van consistent en samenhangend beeld van de (inter)provinciale inzet. Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa). 	<p>≈</p> <p>≈</p>	

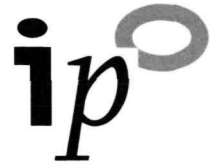
4.5 Communicatie

Doelstelling Jaarplan 2011	Voortgang	Toelichting
<p>Website</p> <ul style="list-style-type: none"> Uitvoering geven aan de in 2010 gelanceerde nieuwe website www.ipo.nl waaronder het bieden van actuele informatie en aansluiting bij de informatiebehoefte van de provinciale achterban, in het bijzonder de leden van Provinciale Staten. 	√	<i>De website is 1 februari geheel vernieuwd opgeleverd.</i>
<p>Platform/netwerk</p> <ul style="list-style-type: none"> Versterken van samenwerking tussen en met provinciale communicatieadviseurs. 	≈	<i>Het communicatieteam onderhoudt het netwerk en organiseert begin oktober een bijeenkomst over samenwerking in de woordvoering.</i>
<p>Media</p> <ul style="list-style-type: none"> Een actief mediabeleid voeren op de dossiers die een goed beeld geven van de bestuurlijke rol van provincies en daarmee bijdragen aan de positionering van de provincies. 	≈	

<p>Lobbybrief</p> <ul style="list-style-type: none"> De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO. 	<p>≈</p>	<p><i>De lobbybrief verschijnt wekelijks</i></p>
<p>Jaarcongres en overige bijeenkomsten</p> <ul style="list-style-type: none"> Organisatie van het IPO Jaarcongres 2011 en andere bijeenkomsten. 	<p>≈</p>	<p><i>Het IPO-Jaarcongres vindt dit jaar plaats op dinsdag 4 en woensdag 5 oktober. Gastprovincie is dit jaar Noord-Holland.</i></p>

Postbus 16107
2500 BC Den Haag

Interprovinciaal Overleg



Provincie Flevoland
Mevrouw drs. R.C.M. Stadhouders
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

