

COLLEGEUITVOERINGSPROGRAMMA, OVERZICHT DOELEN EN ACTIVITEITEN 2011- 2015

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015							
Nr.	Resultaat/Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 1							
	Ambitie		1. Verbeterde woon-werkbalans; 2. Versterkte Flevolandse identiteit; 3. Een financieel gelijkwaardige positie				
1.1.1	Inspanning	Inzet op extra werkgelegenheid in Flevoland					
1.1.2	Inspanning	Bij investeringen beoordeling op bijdrage aan de Flevolandse identiteit					
1.1.3	Inspanning	Rijk en derden honoreren de Flevolandse opgaven+belangen als nationale vraagstukken					
	Bestuursstijl		1. Nieuwe bestuursstijl en toegenomen bestuurskracht in onze regio; 2. Duurzaamheid is integraal onderdeel besluitvorming				
1.2.1	Inspanning	Duidelijke zelfbewuste en coöperatieve bestuursstijl					
1.2.2	Inspanning	Focus op provinciale kerntaken					
1.2.3	Inspanning	Periodiek overhedenoverleg binnen provincie; Flevolandse agenda					
1.2.4	Inspanning	Bij besluitvorming vindt duurzaamheidsbeoordeling plaats					
1.2.5	Inspanning	Vitale coalities met name bij ontwikkeltaken					
1.2.6	Resultaat	Oprichting transitieprogramma voor organisatie					
1.2.7	Resultaat	Twee verantwoordingsmomenten aan PS					
Thema 2							
Ruimte en bereikbaarheid							
2.1	Omgevingsbeleid	Resultaat	Een geactualiseerde integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Flevoland				
2.1.1	Resultaat	Vastgestelde bestuursopdracht actualisatie Omgevingsplan Flevoland 3					
2.1.2	Resultaat	Inzet landelijke nieuwe instrumenten					
2.1.3	Resultaat	De provinciale structuurvisie OPF3 wordt interactief opgesteld					
2.1.4	Resultaat	Notitie kansrijke oplossingsrichtingen RRAAM (Schaalsprong)					
2.1.5	Inspanning	Bijdrage aan Rijksstructuurvisie RAAM, planMER en MKBA					
2.2	Deltaprogramma	Inspanning	Flevolandse belangen waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke functies gewaarborgd in Deltabeslissingen 2015				
2.2.1	Inspanning	Deelname Deltaprogramma IJsselmeergebied					
2.2.2	Resultaat	Selectie mogelijk strategieën					
2.2.3	Resultaat	Bijdrage aan strategieontwikkeling en gezamenlijk ruimtelijk-econ. ontwikkelingsbeeld					
2.2.4	Inspanning	Ontwikkeling kansrijke strategieën					
2.2.5	Resultaat	Advisering voorkeursstrategie					
2.3	Bereikbaarheid	Resultaat	Een betere bereikbaarheid van Flevoland				
2.3.1	Resultaat	Integrale heroverweging en versoering investeringen inclusief afschrijvingstermijnen					
2.3.2	Inspanning	Voorbereiding capaciteitsuitbreiding Hogering en Waterlandseweg Almere (SBA)					
2.3.3	Inspanning	Participatie in Metropoolregio Amsterdam (infrastructuur breed)					
2.3.4	Inspanning	Inzet voor investeringen A27 (AGU) en realisatie uitbouw N50					
2.3.5	Resultaat	Verkenning corridor Roggebot en realisatie baanverdubbeling Gooiseweg (Zeevolde)					
2.4	Openbaar vervoer	Resultaat	Een sluitend, veilig en efficiënt netwerk openbaar vervoer				
2.4.1	Resultaat	Goede nieuwe concessie IJsselmond (inclusief HOV Lelystad-Emmeloord)					
2.4.2	Inspanning	Streven naar een geïntegreerd netwerk van hoogwaardig openbaar vervoer in de Randstad					
2.4.3	Resultaat	Goed beheer concessies OV en het contract met Regiotaxi					
2.4.4	Resultaat	De inrichting van een vraagafhankelijk vervoersconcept in het landelijk gebied					
2.4.5	Resultaat	Plaatsing dynamische informatiepanelen op diverse busstations					
2.4.6	Inspanning	Inzet op investeringen spoorinfra (SAAL-corridor) met het oog op 2020 spoorboekloosrijden					
2.5	Landelijk gebied	Resultaat	Een ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied waarin ruimte wordt geboden voor activiteiten die bijdragen aan vitaliteit en leefbaarheid, een moderne intensieve veehouderij en kleinschalig multifunctioneel gebruik				
2.5.1	Resultaat	Kaders ruimtelijke ontwikkeling landelijk gebied					
2.5.2	Resultaat	Actualisering toepassing regeling voor kleinschalig multifunctioneel					
2.5.3	Inspanning	Ruimte voor samenhangende ontwikkeling van landbouw en natuur					
2.6	Werklocaties	Inspanning	Doorwerking van provinciaal beleid voor de vestiging van werklocaties in het gemeentelijk beleid				
2.6.1	Inspanning	Gemeenten nemen beleid werklocaties op in structuurvisie					
2.6.2	Resultaat	Beleidsregel herstructurering werklocaties wordt uitgevoerd					
Thema 3							
Economie, energie en vitaal platteland							
3.0	Algemeen	Resultaat	Herijking economisch beleid en opstelling kadernota Economie				
3.1	Werkgelegenheid	Inspanning	Een werkgelegenheidsgraad van 75% in 2015				
		Inspanning	Stevige structuur en verbeterde concurrentiekracht Flevolandse economie				
3.1.1	Resultaat	Masterplan Composietencluster en de uitvoering van dit plan					
	inspanning	Uitwerking ontwikkelingsmogelijkheden Emerging Diseases Campus (life sciences)					
	inspanning	Ondersteuning ontwikkeling nieuwe agrarische productiemethoden					
	inspanning	Ontwikkeling innovatieve zorgconcepten					
	inspanning	Zoeken vitale coalities voor cocreatie en cofinanciering					
3.1.2	Inspanning	Uitwerking economisch programma Almere ter versterking van het profiel bedrijfsleven Almere					
3.1.3	Resultaat	Inzet gebruik Eur. programma's 2014 -2020					
3.3	Duurzaamheid	Resultaat	Koploper blijven op duurzame ontwikkelingen, m.n. energie en klimaat				
		Resultaat	Flevoland 80% energieneutraal (exclusief vervoer) in 2015 en 100% in 2020				
3.3.1	Resultaat	Opstellen Businessplan en besluitvorming over de oprichting van DE-on					
3.3.2	Resultaat	Presentatie programma Duurzaam Flevoland					
3.3.3	Inspanning	Ruimtelijke visie bevordering energieproductie (wind en bioinstallaties) als kostendrager LG					
3.4	Vitaal Platteland	Inspanning	Bevordering van de verbreding van economische dragers van het platteland				
3.4.1	Resultaat	Integrale visie economische dragers landelijk gebied (tbv kadernota Vitaal platteland)					
3.4.2	Resultaat	Maatschappelijk debat over de kaders voor intensieve veehouderij					

COLLEGEUITVOERINGSPROGRAMMA, OVERZICHT DOELEN EN ACTIVITEITEN 2011- 2015

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015								
Nr.		Resultaat/Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 4		Samenleving en voorzieningen						
4.1	Samenleving	Resultaat	Een zorgvuldige herijking, overdracht en afbouw van het provinciale sociale beleid					
4.1.1		Resultaat	Onderzoek naar de aanpak van de thema's ouderen, eenzaamheid en vrijwilligers					
4.1.2		Resultaat	Aanpak hervorming en professionalisering van steunfuncties; aanscherping rol opdrachtgever					
4.1.3		Resultaat	Analyse uitvoering resterende taken sociaal domein					
4.1.4		Resultaat	Afbouw exploitatiesubsidies aan de steunfuncties (deels)					
4.1.5		Resultaat	Afbouw de subsidies (deels)					
4.2	Jeugdzorg	Resultaat	Zorgvuldige voorbereiding op overdracht jeugdzorg naar gemeenten					
4.2.1		Resultaat	Vorbereiding overgang opdrachtgeverschap jeugdzorg (expertise training ondersteuning)					
4.2.2		Resultaat	Overdracht conform het Toetsingskader Overdracht Jeugdzorg (2011)					
4.3	Sport	Inspanning	Een zorgvuldige herijking en afbouw sportbeleid					
4.3.1		Resultaat	Actualisering sportbeleid vanuit economisch perspectief					
4.3.2		Resultaat	Subsidie Sportservice groot deel afgebouwd					
4.3.3		Inspanning	Participatie ontwikkeling Olympisch plan 2028; integrale afstemming infrastructuur, Zuidelijk Flevoland, toerisme en recreatie					
4.4	Voorzieningen	Inspanning	Een vermindering van de achterstand van ons voorzieningenniveau tot 10% ten opzichte van het gemiddelde in Nederland.					
4.4.1		Resultaat	Ontwikkeling van indicatoren voorzieningen (kwantitatief, kwalitatief en bereikbaarheid)					
4.4.2		Resultaat	Opstelling agenda en plan voor de versterking van voorzieningen					
4.5	Culturele infrastructuur en cultureel erfgoed	Inspanning	Versterkt Flevolands cultureel erfgoed en culturele infrastructuur					
4.5.1		Resultaat	Heroverweging rol en positie culturele infrastr., voorzieningen en -steunfuncties					
4.5.2		Inspanning	Overeenstemming over de museale ontwikkeling van de Lelystadse kuststrook					
4.5.3		Resultaat	Herijking cultuurbeleid inclusief instrumentarium en de subsidievoorwaarden					
4.5.4		Resultaat	Overeenstemming over de voortzetting wetenschappelijke steunfunctie van de bibliotheek					
4.5.5		Resultaat	Vermindering van subsidies					
4.5.6		Resultaat	Realisatie van het zevende landschapskunstwerk					
Thema 5		Kwaliteit openbaar bestuur						
5.1	Samenwerking	Inspanning	Sterkere bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden					
5.1.1		Resultaat	Opstelling van (gezamenlijke) Flevolandse agenda					
5.1.2		Resultaat	Uitwerking (gezamenlijke) Flevolandse agenda en monitoring uitvoering					
5.2	Lobby en netwerken	Inspanning	Een efficiënt en effectief opererende provincie					
5.2.1		Resultaat	Evaluatie deelname in IPO					
5.2.2		Inspanning	Beïnvloeding van rijksbeleid door proactieve deelname in IPO-verband.					
5.2.3		Inspanning	Deelname vooroverleg structuurvisies, wet- en regelgeving, beleidsinstrumenten rijk					
5.2.4		Inspanning	Participatie in relevante (inter)nationale (Europese) netwerken					
Thema 6		Investeringsagenda						
6.1	OostvaardersWold		Overeenkomst sluiten met een consortium dat het OostvaardersWold realiseert					
6.1.1		Resultaat	De overeenkomst overdracht van de uitvoering van het OostvaardersWold wordt uitgewerkt					
6.1.2		resultaat	Afspraken met het rijk gemaakt over de realisatie van OostvaardersWold.					
6.1.3		resultaat	Vorbereiding en realisatie door derden van compensatieverplichtingen					
6.1.4		resultaat	Duidelijkheid over wijze van realisatie OostvaardersWold					
6.2	DE on	Inspanning	1. Flevoland is en blijft koploper op het gebied van de verduurzaming van de energiehuishouding door de markt maximaal te stimuleren en aan te jagen. 2. Wij investeren € 6,2 miljoen in een vehikel dat de energietransitie aan gaat jagen en vergroten daarmee nationaal en internationaal de zichtbaarheid van Flevoland.					
6.2.1		Resultaat	Opstelling businessplan voor de oprichting van DE-on					
6.2.2		Inspanning	Levering van een bijdrage aan Masterplan verduurzaming energiehuishouding Almere (2011).					
6.2.3		Inspanning	Gedegen besluitvorming oprichting DE-on op basis van het businessplan					
6.2.4		Inspanning	Uitwerking van het businessplan op basis van besluitvorming					
6.3	Schaalsprong /IFA	Inspanning	Wij richten ons op de uitwerking van de afgesproken lijnen voor de drievoudige ambitie in bereikbaarheid, verstedelijking en ecologie					
6.3.1		Inspanning	Bijdragen aan actualisatie IAK via investeringsagenda					
6.3.2		Inspanning	Opstellen investeringsfonds en investeringsstrategie					
6.3.3		Resultaat	Wij stellen een evaluatie IFA 2 op en bereiden IFA 3 voor					
6.4	Markermeer /Ijmeer		Integraal ontwikkelingsperspectief verstedelijking (buitendijks bouwen), T & R; DE, natuurkwaliteit (blauwe hart)					
6.4.1		Inspanning	Optimalisatie van het TBES binnen de WMIJ					
6.4.2		Resultaat	Bijdrage € 1,5 miljoen aan de uitvoering van een eerste fase van het TBES					
6.4.3		Resultaat	Besluitvorming over volgende fase TBES en onze bijdrage daaraan					
6.4.4		Resultaat	Uitwerking juridische strategie natuurinclusief ontwerp RRAAM; inbreng Rijksstructuurvisie					
6.4.5		Inspanning	Bijdrage beheerplan Markermeer-Ijmeer RWS					
6.5	Luchthaven Lelystad	Inspanning	1. Lelystad is uitgebreid tot een zakelijke, regionale luchthaven voor niet-mainport gebonden luchtverkeer. 2. Wij spannen ons in voor een duurzame en innovatieve groei en ontwikkeling van de luchthaven Lelystad binnen de huidige PKB. 3. We leveren een bijdrage aan het 100.000 banenplan van de schaalprong Almere en de ontwikkeling van werkgelegenheid in Lelystad					
6.5.1		Resultaat	Incidentele financiële bijdrage onrendabele top van max. € 1,1 miljoen					
6.5.2		Inspanning	Bevordering bedrijfsleven tot participatie in businessplan duurzame, innovatieve en economische ontwikkeling					
6.5.3		Inspanning	Deelname Alderstafel voor maximale werkgelegenheid binnen de grenzen van de PKB.					
6.5.4		Inspanning	Effectivering overloopfunctie van Lelystad					
6.6	Noordelijk Flevoland	Inspanning	Wij versterken de sociaal-economische structuur en vergroten de leefbaarheid					
6.6.1		Resultaat	Uitwerking evaluatie Economisch Ontwikkelingspakket Noordelijk Flevoland 2007-2010 tot Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland					
6.6.2		Resultaat	Toetsingskader majeure projecten					
6.6.3		Resultaat	Werkafspraken gemeenten Noordoostpolder en Urk (convenant)					
6.7	Voorzieningen en economie	Inspanning	Wij willen de achterstand in het voorzieningenniveau ten opzichte van de rest van Nederland in deze bestuursperiode terugbrengen tot 10 %					
6.7.1		Resultaat	Investeringsprogramma Economie en Voorzieningen					
6.7.2		Inspanning	Investering in geselecteerde ontwikkelingen op basis van businesscases met vitale coalities					
Thema 7		Financieel kader						
			Wij brengen inkomsten en uitgaven structureel met elkaar in evenwicht en maken onze keuzes duidelijk zodat sturing en beïnvloeding mogelijk is					
7.1.1		Resultaat	Actualiseren financiële kaders					
7.1.2		Resultaat	Aanpassing begroting aan intentie Provinciale staten.					
7.1.3		Resultaat	Evaluatie MRB indexering					
7.1.4		Inspanning	Doorlichting posten financieel en inhoudelijk					
7.1.5		Resultaat	Verdieping Cebeon-rapport stille lasten. Reserveren € 4,5 miljoen vanaf 2014					
7.1.6		Inspanning	Monitoren ombuigingsoperatie en periodieke rapportage (P en C cyclus)					
7.1.7		Resultaat	Maatregelen voorkoming tekorten als gevolg van indexeringen					
7.1.8		Resultaat	Versterking interne controle. Periodieke bespreking met PS					
7.1.9		Inspanning	Inzet voor volledige compensatie inkomstenderving door rijksbeleid					
Thema 8		Transitie						
8.1	Transitie	Resultaat	Efficiënte en op samenwerking gerichte ambtelijke organisatie					
8.1.1		Resultaat	Brede transitiedoelstellingen (ombuigingen, kwaliteit en cultuur) in afdelingsplannen					
8.1.2		Resultaat	Directie en afdelingen geven samenhang en invulling aan de transitieopgave					
8.1.3		Resultaat	Realisatie van de plannen					

COLLEGEUITVOERINGSPROGRAMMA 2011 - 2015

Ruimte voor Flevoland

Oktober 2011



INHOUD

Woord vooraf	3
Leeswijzer	4
Collegeuitvoeringsprogramma, overzicht doelen en activiteiten 2011- 2015	5
Toelichtingen	11
Toelichting op het Collegeuitvoeringsprogramma	12
1 Visie en bestuursstijl	12
2 Ruimte en bereikbaarheid	13
3 Economie, energie en vitaal platteland	17
4 Samenleving en voorzieningen	20
5 Kwaliteit openbaar bestuur	23
6 Investeringsagenda	25
7 Financieel kader	33
Bijlage 2 Beknopte tabel ombuigingen	35
Bijlage 3 Investeringsagenda 2012 - 2020	36
Bijlage 4 Transitie van de organisatie	40

WOORD VOORAF

“Een provincie die er wezen mag, jongste stukje Nederland”. Met dat citaat uit het Flevolandse volkslied opent het coalitieakkoord Flevoland 2011-2015. Flevoland is het resultaat van de strijd van Nederlanders tegen het water, een project waar heel Nederland trots op kan zijn. De Flevolandse gemeenschap ontwikkelt zich zelfstandig en zelfbewust. Als college van Gedeputeerde Staten zijn wij trots op wat er is bereikt en zien we het als een mooie opdracht en uitdaging bij te dragen aan de ontwikkeling van onze provincie.

De opdracht om de ambities uit het coalitieakkoord uit te werken in een uitvoeringsprogramma hebben we voortvarend ter hand genomen. In dit uitvoeringsprogramma staat wat wij willen doen om die ambities te realiseren. We hebben benoemd welke doelen we hebben, welke producten we opleveren, met wie we dat willen doen en wanneer die producten beschikbaar komen. Hiermee bieden we aan Provinciale Staten handvatten om te kunnen beoordelen of we op koers zijn gebleven en voldoende hebben bereikt. Het is ons collegeuitvoeringsprogramma en wij leggen daarover graag verantwoording af.

Dit uitvoeringsprogramma dient ook als basis voor goede gesprekken met Provinciale Staten, gemeenten, het Waterschap Zuiderzeeland en regionale partners. Met die gesprekken zijn we al begonnen, wat ons de nodige energie geeft! Door vitale coalities aan te gaan, geven we zelf aan open te staan voor wat onze partners zich ten doel hebben gesteld. We willen samen tot een verdere uitwerking komen en uiteindelijk tot de verwezenlijking van ons uitvoeringsprogramma. Provinciale Staten nodigen wij van harte uit om met ideeën en plannen te komen. Hoe breder het draagvlak, des te beter.

Als de provincie zich in de komende periode concentreert op haar regionale verantwoordelijkheden, gebeurt dat in goede afstemming met de zes Flevolandse gemeenten. Daarbij ligt onze focus op ruimte, economie en bereikbaarheid en - waar dit de lokale belangen overstijgt - op cultuur. Wij nodigen de Flevolandse gemeenten en het waterschap uit om gezamenlijk een Flevolandse agenda op te stellen. Want Flevoland is zeker nog niet af.

We blijven werken aan een verdere verbetering van de woon-werk balans, de versterking van de identiteit van Flevoland en aan een krachtige en coöperatieve bestuursstijl. Tegelijkertijd doen we ons best te bewerkstelligen dat het Rijk Flevoland een financiële uitgangspositie biedt die gelijkwaardig is aan die van andere provincies.

We beseffen dat we onze ambities nastreven in een periode waarin alle overheden drastisch moeten bezuinigen, ook op de eigen organisatie. Sommige investeringen zullen daarom uitgesteld moeten worden. Ook moeten we ons de komende jaren focussen op onze kerntaken en prioriteiten stellen. In dit uitvoeringsprogramma gaan wij in op de noodzakelijke bezuinigingen en de transitie die onze organisatie moet doormaken.

Tegelijkertijd staan we voor de uitdaging om slagvaardig te blijven, hoewel we over minder geld en menskracht beschikken. Dat vereist nogal wat van onze organisatie, namelijk creativiteit en vitaliteit, het zoeken naar nieuwe kansen, durven denken buiten bestaande kaders en aangaan van nieuwe samenwerkingsvormen, het herkennen van trends en de wil om daarop in te spelen. Het is inspirerend om aan de verdere ontwikkelingen van onze jonge provincie te werken. Flevoland geeft energie!

In de investeringsagenda is ten slotte uitgewerkt waarin wij de komende jaren gericht willen investeren. Met deze investeringen dragen we bij aan een provincie, waar het voor onze inwoners goed wonen, werken en recreëren is:

“Een provincie die er wezen mag!”

LEESWIJZER

Ons uitvoeringsprogramma hebben we beknopt geformuleerd. We volgen zoveel mogelijk de indeling van het Coalitieakkoord en vertalen de ambities van het akkoord in doelen en daarbij horende activiteiten. Wij hebben ons programma vastgelegd in één overzicht. Daarbij geven wij aan of er sprake is van een resultaat (wij zijn verantwoordelijk voor het resultaat) of van een inspanning (wij dragen naar vermogen bij aan het bereiken van het doel). Dit overzicht gebruiken wij de komende jaren om de uitvoering van ons programma aan te sturen en te volgen.

Vervolgens worden in bijlage 1 de doelen en activiteiten kort toegelicht waarbij wij de hoofdstukken van het Coalitieakkoord volgen. De Investeringsagenda biedt een overzicht van de grote projecten die bijdragen aan onze ambities in de eerste hoofdstukken. Daarbij zijn de investeringen verkend tot het jaar 2020.

Onderwerpen die in meer dan één thema thuishoren zijn in één hoofdstuk gebundeld. We vermelden het jaar waarin de activiteit wordt gerealiseerd of afgerond. Per hoofdstuk zijn de ombuigingen op hoofdlijnen aangegeven. In bijlage 2 is een totaaloverzicht van de ombuigingen opgenomen waaruit blijkt dat in 2014 de ombuigingen gerealiseerd zijn. Ombuigingen worden in de jaarlijkse begrotingen verwerkt.

Om aan te geven waarom wij activiteiten uitvoeren hebben we geformuleerd welke effecten en doelen wij voor Flevoland voor ogen hebben. Dit helpt om ons te concentreren op wat belangrijk is.

COLLEGEUITVOERINGSPROGRAMMA, OVERZICHT DOELEN EN ACTIVITEITEN 2011- 2015

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015								
Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 1								
	Ambitie		1. Verbeterde woon-werkbalans; 2. Versterkte Flevolandse identiteit; 3. Een financieel gelijkwaardige positie					
1.1.1		Inspanning	Inzet op extra werkgelegenheid in Flevoland					
1.1.2		Inspanning	Bij investeringen beoordeling op bijdrage aan de Flevolandse identiteit					
1.1.3		Inspanning	Rijk en derden honoreren de Flevolandse opgaven+belangen als nationale vraagstukken					
	Bestuursstijl		1. Nieuwe bestuursstijl en toegenomen bestuurskracht in onze regio; 2. Duurzaamheid is integraal onderdeel besluitvorming					
1.2.1		Inspanning	Duidelijke zelfbewuste en coöperatieve bestuursstijl					
1.2.2		Inspanning	Focus op provinciale kerntaken					
1.2.3		Inspanning	Periodiek overhedenoverleg binnen provincie; Flevolandse agenda					
1.2.4		Inspanning	Bij besluitvorming vindt duurzaamheidsbeoordeling plaats					
1.2.5		Inspanning	Vitale coalities met name bij ontwikkeltaken					
1.2.6		Resultaat	Opdracht transitieprogramma voor organisatie					
1.2.7		Resultaat	Twee verantwoordingsmomenten aan PS					

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015								
Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 2			Ruimte en bereikbaarheid					
2.1	Omgevingsbeleid	Resultaat	Een geactualiseerde integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Flevoland					
2.1.1		Resultaat	Vastgestelde bestuursopdracht actualisatie Omgevingsplan Flevoland 3					
2.1.2		Resultaat	Inzet landelijke nieuwe instrumenten					
2.1.3		Resultaat	De provinciale structuurvisie OPF3 wordt interactief opgesteld					
2.1.4		Resultaat	Notitie kansrijke oplossingsrichtingen RRAAM (Schaalsprong)					
2.1.5		Inspanning	Bijdrage aan Rijksstructuurvisie RAAM, planMER en MKBA					
2.2	Deltaprogramma	Inspanning	Flevolandse belangen waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke functies gewaarborgd in Deltabeslissingen 2015					
2.2.1		Inspanning	Deelname in Deltaprogramma IJsselmeergebied					
2.2.2		Resultaat	Selectie mogelijk strategieën					
2.2.3		Resultaat	Bijdrage aan strategieontwikkeling en gezamenlijk ruimtelijk-econ. ontwikkelingsbeeld					
2.2.4		Inspanning	Ontwikkeling kansrijke strategieën					
2.2.5		Resultaat	Advisering voorkeursstrategie					
2.3	Bereikbaarheid	Resultaat	Een betere bereikbaarheid van Flevoland					
2.3.1		Resultaat	Integrale heroverweging en versobering investeringen inclusief afschrijvingstermijnen					
2.3.2		Inspanning	Vorbereiding capaciteitsuitbreiding Hogering en Waterlandseweg Almere (SBA)					
2.3.3		Inspanning	Participatie in Metropoolregio Amsterdam (infrastructuur breed)					
2.3.4		Inspanning	Inzet voor investeringen A27 (AGU) en realisatie uitbouw N50					
2.3.5		Resultaat	Verkenning corridor Roggebot en realisatie baanverdubbeling Gooiseweg (Zeevolde)					
2.4	Openbaar vervoer	Resultaat	Een sluitend, veilig en efficiënt netwerk openbaar vervoer					
2.4.1		Resultaat	Goede nieuwe concessie IJsselmond (inclusief HOV Lelystad-Emmeloord)					
2.4.2		Inspanning	Streven naar een geïntegreerd netwerk van hoogwaardig openbaar vervoer in de Randstad					
2.4.3		Resultaat	Goed concessiebeheer en het contract met Regiotaxi					
2.4.4		Resultaat	De inrichting van een vraagafhankelijk vervoersconcept in het landelijk gebied					
2.4.5		Resultaat	Plaatsing dynamische informatiepanelen op diverse busstations					
2.4.6		Inspanning	Inzet op investeringen spoorinfra (SAAL-corridor) met het oog op 2020 spoorboekloosrijden					
2.5	Landelijk gebied	Resultaat	Een ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied waarin ruimte wordt geboden voor activiteiten die bijdragen aan vitaliteit en leefbaarheid, een moderne intensieve veehouderij en kleinschalig multifunctioneel gebruik					
2.5.1		Resultaat	Kaders ruimtelijke ontwikkeling landelijk gebied					
2.5.2		Resultaat	Actualisering toepassing regeling voor kleinschalig multifunctioneel					
2.5.3		Inspanning	Ruimte voor samenhangende ontwikkeling van landbouw en natuur					
2.6	Werklocaties	Inspanning	Doorwerking van provinciaal beleid voor de vestiging van werklocaties in het gemeentelijk beleid					
2.6.1		Inspanning	Gemeenten nemen beleid werklocaties op in structuurvisie					
2.6.2		Resultaat	Beleidsregel herstructurering werklocaties wordt uitgevoerd					

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015								
Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 3			Economie, energie en vitaal platteland					
3.0	Algemeen	Resultaat	Herijking economisch beleid en opstelling kadernota Economie					
3.1	Werkgelegenheid	Inspanning	Een werkgelegenheidsgraad van 75% in 2015					
		Inspanning	Stevige structuur en verbeterde concurrentiekracht Flevolandse economie					
3.1.1		Resultaat	Masterplan Composietencluster en de uitvoering van dit plan					
		Inspanning	Uitwerking ontwikkelingsmogelijkheden Emerging Diseases Campus (life sciences)					
		Inspanning	Ondersteuning ontwikkeling nieuwe agrarische productiemethoden					
		Inspanning	Ontwikkeling innovatieve zorgconcepten					
		Inspanning	Zoeken vitale coalities voor cocreatie en cofinanciering					
3.1.2		Inspanning	Uitwerking economisch programma Almere ter versterking van het profiel bedrijfsleven Almere					
3.1.3		Resultaat	Inzet gebruik Eur. programma's 2014 -2020					
3.3	Duurzaamheid	Resultaat	Koploper blijven op duurzame ontwikkelingen, m.n. energie en klimaat					
		Resultaat	Flevoland 80% energieneutraal (exclusief vervoer) in 2015 en 100% in 2020					
3.3.1		Resultaat	Opstellen Businessplan en besluitvorming over de oprichting van DE-on					
3.3.2		Resultaat	Presentatie programma Duurzaam Flevoland					
3.3.3		Inspanning	Ruimtelijke visie bevordering energieproductie (wind en bioinstallaties) als kostendrager LG					
3.4	Vitaal Platteland	Inspanning	Bevordering van de verbreding van economische dragers van het platteland					
3.4.1		Resultaat	Integrale visie economische dragers landelijk gebied (tbv kadernota Vitaal platteland)					
3.4.2		Resultaat	Maatschappelijk debat over de kaders voor intensieve veehouderij					

Collegeuitvoeringsprogramma 2011 - 2015								
Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 4			Samenleving en voorzieningen					
4.1	Samenleving	Resultaat	Een zorgvuldige herijking, overdracht en afbouw van het provinciale sociale beleid					
4.1.1		Resultaat	Onderzoek naar de aanpak van de thema's ouderen, eenzaamheid en vrijwilligers					
4.1.2		Resultaat	Aanpak hervorming en professionalisering van steunfuncties; aanscherping rol opdrachtgever					
4.1.3		Resultaat	Analyse uitvoering resterende taken sociaal domein					
4.1.4		Resultaat	Afbouw exploitatiesubsidies aan de steunfuncties (deels)					
4.1.5		Resultaat	Afbouw de subsidies (deels)					
4.2	Jeugdzorg	Resultaat	Zorgvuldige voorbereiding op overdracht jeugdzorg naar gemeenten					
4.2.1		Resultaat	Vorbereiding overgang opdrachtgeverschap jeugdzorg (expertise training ondersteuning)					
4.2.2		Resultaat	Overdracht conform het Toetsingskader Overdracht Jeugdzorg (2011)					
4.3	Sport	Inspanning	Een zorgvuldige herijking en afbouw sportbeleid					
4.3.1		Resultaat	Actualisering sportbeleid vanuit economisch perspectief					
4.3.2		Resultaat	Subsidie Sportservice groot deel afgebouwd					
4.3.3		Inspanning	Participatie ontwikkeling Olympisch plan 2028; integrale afstemming infrastructuur, Zuidelijk Flevoland, toerisme en recreatie					
4.4	Voorzieningen	Inspanning	Een vermindering van de achterstand van ons voorzieningenniveau tot 10% ten opzichte van het gemiddelde in Nederland.					
4.4.1		Resultaat	Ontwikkeling van indicatoren voorzieningen (kwantitatief, kwalitatief en bereikbaarheid).					
4.4.2		Resultaat	Opstelling agenda en plan voor de versterking van voorzieningen					
4.5	Culturele infrastructuur en cultureel erfgoed	Inspanning	Versterkt Flevolands cultureel erfgoed en culturele infrastructuur					
4.5.1		Resultaat	Heroverweging rol en positie culturele infrastr., voorzieningen en -steunfuncties					
4.5.2		Inspanning	Overeenstemming over de museale ontwikkeling van de Lelystadse kuststrook					
4.5.3		Resultaat	Herijking cultuurbeleid inclusief instrumentarium en de subsidievoorwaarden					
4.5.4		Resultaat	Overeenstemming over de voortzetting wetenschappelijke steunfunctie van de bibliotheek.					
4.5.5		Resultaat	Vermindering van subsidies					
4.5.6		Resultaat	Realisatie van het zevende landschapskunstwerk					
Thema 5			Kwaliteit openbaar bestuur					
5.1	Samenwerking	Inspanning	Sterkere bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden					
5.1.1		Resultaat	Opstelling van (gezamenlijke) Flevolandse agenda					
5.1.2		Resultaat	Uitwerking (gezamenlijke) Flevolandse agenda en monitoring uitvoering					
5.2	Lobby en netwerken	Inspanning	Een efficiënt en effectief opererende provincie					
5.2.1		Resultaat	Evaluatie deelname in IPO					
5.2.2		Inspanning	Beïnvloeding van rijksbeleid door proactieve deelname in IPO-verband.					
5.2.3		Inspanning	Deelname vooroverleg structuurvisies, wet- en regelgeving, beleidsinstrumenten rijk					
5.2.4		Inspanning	Participatie in relevante (inter)nationale (Europese) netwerken					

Nr.		Resultaat - inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 6			Investeringsagenda					
6.1	OostvaardersWold		Overeenkomst sluiten met een consortium dat het OostvaardersWold realiseert					
6.1.1		Resultaat	De overeenkomst overdracht van de uitvoering van het OostvaardersWold wordt uitgewerkt					
6.1.2		resultaat	Afspraken met het rijk gemaakt over de realisatie van OostvaardersWold.					
6.1.3		resultaat	Vorbereiding en realisatie door derden van compensatieverplichtingen					
6.1.4		resultaat	Duidelijkheid over wijze van realisatie OostvaardersWold					
6.2	DE on	Inspanning	1. Flevoland is en blijft koploper op het gebied van de verduurzaming van de energiehuishouding door de markt maximaal te stimuleren en aan te jagen. 2. Wij investeren € 6,2 miljoen in een vehikel dat de energietransitie aan gaat jagen en vergroten daarmee nationaal en internationaal de zichtbaarheid van Flevoland.					
6.2.1		Resultaat	Opstelling businessplan voor de oprichting van DE-on					
6.2.2		Inspanning	Levering van een bijdrage aan Masterplan verduurzaming energiehuishouding Almere (2011).					
6.2.3		Inspanning	Gedegen besluitvorming oprichting DE-on op basis van het businessplan					
6.2.4		Inspanning	Uitwerking van het businessplan op basis van besluitvorming					
6.3	Schaalsprong /IFA	Inspanning	Wij richten ons op de uitwerking van de afgesproken lijnen voor de drievoudige ambitie in bereikbaarheid, verstedelijking en ecologie					
6.3.1		Inspanning	Bijdragen aan actualisatie IAK via investeringsagenda					
6.3.2		Inspanning	Opstellen investeringsfonds en investeringsstrategie					
6.3.3		Resultaat	Wij stellen een evaluatie IFA 2 op en bereiden IFA3 voor					
6.4	Markermeer/IJmeer		Integraal ontwikkelingsperspectief verstedelijking (buitendijks bouwen), T & R; DE, natuurkwaliteit (blauwe hart)					
6.4.1		Inspanning	Optimalisatie van het TBES binnen de WMJ					
6.4.2		Resultaat	Bijdrage € 1,5 miljoen aan de uitvoering van een eerste fase van het TBES					
6.4.3		Resultaat	Besluitvorming over volgende fase TBES en onze bijdrage daaraan					
6.4.4		Resultaat	Uitwerking juridische strategie natuurinclusief ontwerp RRAAM; inbreng Rijksstructuurvisie					
6.4.5		Inspanning	Bijdrage beheerplan Markermeer-IJmeer RWS					
6.5	Luchthaven Lelystad	Inspanning	1. Lelystad is uitgebreid tot een zakelijke, regionale luchthaven voor niet-mainport gebonden luchtverkeer. 2. Wij spannen ons in voor een duurzame en innovatieve groei en ontwikkeling van de luchthaven Lelystad binnen de huidige PKB. 3. We leveren een bijdrage aan het 100.000 banenplan van de schaa sprong Almere en de ontwikkeling van werkgelegenheid in Lelystad					
6.5.1		Resultaat	Incidentele financiële bijdrage onrendabele top van max. € 1,1 miljoen					
6.5.2		Inspanning	Bevordering bedrijfsleven tot participatie in businessplan duurzame, innovatieve en economische ontwikkeling					
6.5.3		Inspanning	Deelname Alderstafel voor maximale werkgelegenheid binnen de grenzen van de PKB.					
6.5.4		Inspanning	Effecturering overlooppunt van Lelystad					
6.6	Noordelijk Flevoland	Inspanning	Wij versterken de sociaal-economische structuur en vergroten de leefbaarheid					
6.6.1		Resultaat	Uitwerking evaluatie Economisch Ontwikkelingspakket Noordelijk Flevoland 2007-2010 tot Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland					
6.6.2		Resultaat	Toetsingskader majeure projecten					
6.6.3		Resultaat	Werkafspraken gemeenten Noordoostpolder en Urk (convenant)					
6.7	Voorzieningen en economie	Inspanning	Wij willen de achterstand in het voorzieningenniveau ten opzichte van de rest van Nederland in deze bestuursperiode terugbrengen tot 10 %					
6.7.1		Resultaat	Investeringsprogramma Economie en Voorzieningen					
6.7.2		Inspanning	Investering in geselecteerde ontwikkelingen op basis van businesscases met vitale coalities					

Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 7			Financieel kader					
			Wij brengen inkomsten en uitgaven structureel met elkaar in evenwicht en maken onze keuzes duidelijk zodat sturing en beïnvloeding mogelijk is					
7.1.1		Resultaat	Actualiseren financiële kaders					
7.1.2		Resultaat	Aanpassing begroting aan intentie Provinciale staten.					
7.1.3		Resultaat	Evaluatie MRB indexering					
7.1.4		Inspanning	Doorlichting posten financieel en inhoudelijk					
7.1.5		Resultaat	Verdieping Cebeon-rapport stille lasten. Reserveren € 4,5 miljoen vanaf 2014					
7.1.6		Inspanning	Monitoren ombuigingsoperatie en periodieke rapportage (P en C cyclus)					
7.1.7		Resultaat	Maatregelen voorkoming tekorten als gevolg van indexeringen					
7.1.8		Resultaat	Versterking interne controle. Periodieke bespreking met PS					
7.1.9		Inspanning	Inzet voor volledige compensatie inkomstenderving door rijksbeleid					

Nr.		Resultaat/ Inspanning	Doelen en activiteiten 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Thema 8			Transitie					
8.1	Transitie	Resultaat	Efficiente en op samenwerking gerichte ambtelijke organisatie					
8.1.1		Resultaat	Brede transitiedoelstellingen (ombuigingen, kwaliteit en cultuur) in afdelingsplannen					
8.1.2		Resultaat	Directie en afdelingen geven samenhang en invulling aan de transitieopgave					
8.1.3		Resultaat	Realisatie van de plannen					

TOELICHTINGEN

1. Toelichting op het
Collegeuitvoeringsprogramma
2. Overzicht van de ombuigingen
3. Investeringsagenda
4. Transitie van de organisatie

1 TOELICHTING OP HET COLLEGEUITVOERINGSPROGRAMMA

1 Visie en bestuursstijl

Ambitie

Flevoland: ruimte voor oplossingen. Een gebied dat zich voortdurend verder ontwikkelt. Onze ambitie is om in deze ontwikkeling het evenwicht te bewaren tussen wonen, werken en natuur voor de huidige en toekomstige inwoners van Flevoland. De komende vier jaren zijn onze kernpunten: het verbeteren van de woon-werkbalans, het versterken van de Flevolandse identiteit en het verkrijgen van een financiële positie die gelijkwaardig is aan die van de andere provincies.

Maatschappelijk effect	Flevoland ontwikkelt zich zelfbewust en evenwichtig
1.1 Wat willen we bereiken	1. Verbeterde woon-werkbalans 2. Versterkte Flevolandse identiteit 3. Een financiële gelijkwaardige positie

Wat gaan we daarvoor doen	
1.1.1	Wij zetten in op extra werkgelegenheid in Flevoland
1.1.2	Bij investeringen en projecten beoordelen wij op de bijdrage aan de Flevolandse identiteit
1.1.3	Wij zetten ons ervoor in dat het rijk en derden de Flevolandse opgaven en belangen als oplossing voor nationale vraagstukken honoreren



Bestuursstijl

De huidige fase van ontwikkeling vraagt een krachtige zelfbewuste bestuursstijl die gericht is op samenwerking. Door scherp te sturen op rolverdeling en rolinvulling, versterken we de eigen kracht van alle overheden in ons gebied en neemt de totale bestuurskracht toe. Drie aspecten zijn in deze bestuursstijl van belang: samenwerking, vitale coalities en duurzame ontwikkeling. Onze nieuwe bestuursstijl vraagt om aanpassingen van de ambtelijke organisatie. Deze transitie wordt in bijlage 4 uitgewerkt. Ook in de relatie met Provinciale Staten komt de nieuwe bestuursstijl tot uitdrukking. We zien uit naar een constructieve dialoog op basis van een zuiver duale rolverdeling. Deze dialoog kan leiden tot tussentijdse aanpassing van dit Uitvoeringsprogramma. Ook leggen wij op een transparante wijze verantwoording af over de behaalde resultaten (2013 en 2015).

Maatschappelijk effect	Flevoland wordt goed bestuurd
1.2 Wat willen we bereiken	Nieuwe bestuursstijl en toegenomen bestuurskracht in onze regio Duurzaamheid is integraal onderdeel van besluitvorming

Wat gaan we daarvoor doen	
1.2.1	Wij hanteren een duidelijke, zelfbewuste en coöperatieve bestuursstijl
1.2.2	We concentreren ons op onze provinciale kerntaken en richten ons vooral op ruimte, economie, bereikbaarheid en bovenlokale cultuur
1.2.3	We organiseren een periodiek overheden-overleg binnen de provincie; we stellen een gezamenlijke Flevolandse agenda op en voeren deze uit
1.2.4	Bij beslissingen en handelingen worden duurzaamheidsaspecten betrokken als kans, mede om onze provincie profiel te geven
1.2.5	We werken op basis van vitale coalities; bij de ontwikkeltaken waarvoor wij verantwoordelijk zijn, onderzoeken wij of een vitale coalitie mogelijk is
1.2.6	We geven de organisatie opdracht met een transitieprogramma te zorgen voor een op de nieuwe rollen toegesneden apparaat
1.2.7	Wij leggen tijdens deze collegeperiode op twee momenten verantwoording af over de verwezenlijking van dit collegeuitvoeringsprogramma

2 Ruimte en bereikbaarheid

Wij richten ons op onze bovenlokale positie op het gebied van de ruimtelijke inrichting en bereikbaarheid van onze provincie. De Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte biedt een nieuw kader voor de rol en verantwoordelijkheden van de provincie in dit ruimtelijk domein. Het rijk biedt ons als provincie de ruimte om decentraal invulling te geven aan onze verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk domein, waaronder recreatie en toerisme, water, infrastructuur, landschap, natuur, leefbaarheid, structuurversterking van de landbouw en duurzaamheid. Wij gebruiken de Flevolandse agenda (zie hoofdstuk 5) om tot een regionale inzet te komen. Het rijk ziet de Metropoolregio Amsterdam (MRA) als één van de drie prioritaire gebieden, met een concentratie van economische topsectoren. Wij zien hierin diverse kansen zowel bij de uitwerking van de gebiedsagenda voor de MRA als in de overige delen van onze provincie.



Omgevingsplan

Wij actualiseren het huidige Omgevingsplan Flevoland en stellen het vast als een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening. Wij verwerken daarin de resultaten van het project Rijk-regioprogramma Amsterdam-Almere-Markermeer (RRAAM).

Maatschappelijk effect	De Flevolandse ruimte is provinciebreed evenwichtig en duurzaam ingericht, waarbij we rekening houden met de verscheidenheid die onze provincie zo aantrekkelijk maakt
2.1 Wat willen we bereiken	Een geactualiseerde integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Flevoland

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
2.1.1	Wij stellen de bestuursopdracht voor de actualisatie van het Omgevingsplan Flevoland vast	2012
2.1.2	Wij integreren nieuwe landelijke instrumenten in onze werkwijze en spelen in op de landelijke ontwikkelingen door ook beleidsterreinen verder te integreren	2014
2.1.3	We stellen het derde Omgevingsplan Flevoland op in de vorm van een structuurvisie, in samenspraak met de direct betrokken overheden en andere partners en leggen dit ter vaststelling voor aan Provinciale Staten	2015
2.1.4	Op basis van de resultaten van vier werkmaatschappijen en het woningbehoefteonderzoek wordt voor het RRAAM een notitie 'kansrijke oplossingsrichtingen' opgesteld	2011
2.1.5	Wij werken mee aan de totstandkoming van de Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer. Daartoe worden een PlanMER en een Maatschappelijke kosten-baten analyse (MKBA) opgesteld	2012

Deltaprogramma

In deelprogramma's van het Deltaprogramma ontwikkelen overheden en niet-overheden in samenwerking strategieën om de nationale opgaven op het gebied van waterveiligheid en zoetwater aan te pakken. Dit gebeurt in vier fasen en moet in 2014 leiden tot vijf samenhangende 'Deltabeslissingen'. Deze Deltabeslissingen worden door het Rijk genomen en leiden in 2015 tot een aanpassing van het Nationaal Waterplan. Ook onze provincie participeert in het Deltaprogramma, met als hoofdtaak de verbinding te leggen met regionale opgaven en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen.

Maatschappelijk effect	Een watersysteem van het IJsselmeergebied, waarbinnen regionale ontwikkelingen mogelijk zijn en waarmee de opgaven voor waterveiligheid en zoetwatervoorziening worden opgelost
2.2 Wat willen we bereiken	De Flevolandse belangen ten aanzien van waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke functies zijn maximaal opgenomen in de Deltabeslissingen in 2015.

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
2.2.1 We participeren intensief en sturen in het Deltaprogramma IJsselmeergebied	2011 t/m 2014
2.2.2 We selecteren mogelijke kansrijke strategieën	2012
2.2.3 We dragen bij aan de strategieontwikkeling binnen het Deltaprogramma, onder andere door met andere provincies een gezamenlijk ruimtelijk-economisch ontwikkelingsbeeld op te stellen	2012
2.2.4 We ontwikkelen kansrijke strategieën	2013
2.2.5 We adviseren over de voorkeursstrategie	2014

Bereikbaarheid

We gaan alle geplande beheer, onderhoud en nieuwe investeringen op het gebied van infrastructuur integraal heroverwegen. Dat is om te garanderen dat onze wegen en vaarwegen goed onderhouden worden en tegelijk rekening te houden met de versobering van de hiervoor beschikbare financiële middelen. Dat doen we op basis van actuele economische en woningbouwprognoses. Door de recente conjuncturele crisis worden momenteel minder woningen gebouwd dan we in prognoses hadden verwacht. Daardoor vinden sommige investeringen later plaats.

Maatschappelijk effect	Flevoland is van alle zijden goed bereikbaar voor inwoners, passanten en bedrijven
2.3 Wat willen we bereiken	Een betere bereikbaarheid van Flevoland met het oog op de ruimtelijke en economische ambities en de schakelfunctie van Flevoland

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
2.3.1 Wij leggen een integrale heroverweging van het PMIT (Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport) aan Provinciale Staten voor	2012
2.3.2 Wij bereiden de capaciteitsvergroting van de Hogering en de Waterlandseweg voor in het kader van Stedelijke Bereikbaarheid Almere (SBA), een RRAAM project	2012 t/m 2015
2.3.3 Wij participeren in de overlegstructuur van de Metropoolregio Amsterdam, waarbij afspraken worden gemaakt over de infrastructuur in brede zin (wegen, spoor en openbaar vervoer)	2012 t/m 2015
2.3.4 Wij maken ons sterk voor investeringen in de A27 (Project Almere-Gooi-Utrecht (AGU)) en de realisatie van de uitbouw van de N50	2012 t/m 2015
2.3.5 Wij verkennen de capaciteitsuitbreiding van de corridor bij Roggebot en bereiden de baanverdubbeling Gooiseweg voor en voeren die uit	2012 t/m 2015

Openbaar vervoer

Het openbaar vervoer moet voorzien in mobiliteit als een voorwaarde om deel te nemen aan sociale en maatschappelijke activiteiten en om gebruik te maken van voorzieningen.

Maatschappelijk effect	Flevoland heeft een kwalitatief toereikend openbaar vervoer (OV)
2.4 Wat willen we bereiken	Een sluitend, veilig en efficiënt netwerk van openbaar vervoer

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
2.4.1 We zorgen voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe concessie IJsselmond (inclusief Hoogwaardig Openbaar Vervoer Lelystad-Emmeloord)	2012
2.4.2 Met de partners in de Randstad werken we toe naar een geïntegreerd netwerk van Hoogwaardig Openbaar Vervoer in samenhang met de hele reisketen en de ruimtelijke omgeving	2012 t/m 2015
2.4.3 We zorgen voor een goed beheer van de concessies en van het contract met Regiotaxi	2011 t/m 2015
2.4.4 Op het platteland zorgen we voor de inrichting van een vraagafhankelijk vervoersconcept	2012 t/m 2015
2.4.5 Wij plaatsen op diverse busstations dynamische informatiepanelen	2013
2.4.6 Samen met andere partijen in de Metropoolregio Amsterdam bewerkstelligen we dat er geïnvesteerd wordt in het spoor op de SAAL-corridor, zodat vanaf 2020 spoorboekloos rijden mogelijk is	2012

Landelijk gebied

De provincie heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte een belangrijke rol gekregen voor de inrichting van het landelijk gebied en voor het integrale ruimtelijk domein¹. Gezien de beperking van de financiële middelen is het onvermijdelijk dat we keuzes maken. In overleg met onze partners komen wij tot gebiedsgericht maatwerk. De kaders worden vastgelegd in de nieuwe kadernota Vitaal Platteland. Deze visie gaat in op innovatie en verduurzaming van de landbouwsector, verbreding van de economische dragers van het platteland en natuurontwikkeling.

Maatschappelijk effect	Een vitaal, leefbaar en aantrekkelijk landelijk gebied waar het goed leven, werken en recreëren is
2.5 Wat willen we bereiken	Een ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied met ruimte voor activiteiten die bijdragen aan vitaliteit en leefbaarheid en kleinschalig multifunctioneel gebruik

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
2.5.1 Wij stellen kaders op voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied ten behoeve van de actualisatie van het omgevingsplan	2012 t/m 2013
2.5.2 Wij actualiseren de beleidsregel voor kleinschalig multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied om bij te dragen aan het in balans houden en brengen van economische ontwikkelingen, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit	2014
2.5.3 In ons beleid bieden we volop ruimte voor een samenhangende ontwikkeling van landbouw en natuur	2014

¹ Beleidsterreinen onder andere: recreatie en toerisme, water, infrastructuur, landschap, natuur, leefbaarheid, structuurversterking van de landbouw en duurzaamheid.

Werklocaties

Het beleid voor werklocaties in brede zin is de ruimtelijke component van ons economisch beleid. In hoofdstuk 3 wordt ons economische beleid verder uitgewerkt. In de ruimtelijke uitwerking daarvan hanteren wij de Ladder voor Duurzame Verstedelijking als uitgangspunt.

Maatschappelijk effect	Slim en zuinig ruimtegebruik van kantorenlocaties en bedrijventerreinen
2.6 Wat willen we bereiken	Doorwerking van provinciaal beleid voor de vestiging van werklocaties in het gemeentelijke beleid

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
2.6.1 We zien erop toe dat de gemeenten ons beleid voor werklocaties opnemen in een (gemeentelijke) structuurvisie	2012
2.6.2 We geven uitvoering aan de beleidsregel voor de herstructurering werklocaties	2012 t/m 2015

Natuur en milieu

Duurzaamheid is een integraal onderdeel van onze aanpak. In hoofdstuk 3 besteden we specifieke aandacht aan onze doelen en activiteiten op dat gebied.

Ombuigingen

Binnen dit thema moet € 3,4 miljoen worden omgebogen, waarvan € 2,9 miljoen op het thema bereikbaarheid en € 0,5 miljoen binnen het thema milieu. Hieronder worden de belangrijkste elementen van de ombuigingen en de fasering aangegeven.

- We doen diepgaand onderzoek naar de vervangingsinvesteringen voor de realisatie van de bezuinigingstaakstelling (herprioritering en versobering) waarbij onder andere gekeken wordt naar een aanpassing van waarderinggrondslagen en afschrijvingstermijnen.
- We verlagen de dotatie aan het Infracfonds.
- We schaffen budgetten voor kleine investeringen af.
- Bij de Omgevingsdienst Flevoland worden efficiencymaatregelen overhead getroffen.
- Vermindering subsidies natuurorganisaties.
- Formatievermindering.



3 Economie, energie en vitaal platteland

De komende periode bepalen wij onze koers en inzet voor de Flevolandse economie. Leidraad is de versterking van de structuur en concurrentiekracht van de Flevolandse economie en de verhoging van de werkgelegenheid. Wij hebben als provincie een bovenlokale, gebiedsbrede rol. We zoeken draagvlak via bijvoorbeeld vitale coalities en het opzetten van businesscases en sluiten aan bij de ambities binnen de MRA, het IAK (Integraal Afspraken Kader Almere), de topsectorenaanpak van het rijk en de kansen die Europa biedt. Dichter bij huis stemmen wij via de 'Flevolandse Agenda' onze inzet af met de Flevolandse gemeenten.

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
3.0.1	We herijken het economisch beleid en het daarvoor in te zetten instrumentarium. We stellen hiervoor een nieuwe kadernota Economie op	2012

Werkgelegenheid en economische clusters

Ons economisch beleid krijgt vorm door in te zetten op clusters. Een succesvol cluster leidt tot meer werkgelegenheid, een hoger gemiddeld inkomen en vergroot de aantrekkingskracht van de regio voor hoogopgeleid talent en bedrijven. Wij versterken als regionale overheid succes door onderzoek en projecten mede te financieren en dwarsverbanden en samenwerking te stimuleren. Het initiatief ligt bij de deelnemers in de clusters.

In de kadernota Economie komen we met concrete voorstellen over de bevordering van de werkgelegenheid, de keuze voor een aantal sectoren waarop wij als provincie acteren en de versterking van de Flevolandse voorzieningen. Bij de groei van de werkgelegenheid zetten we niet alleen in op de "quick wins" maar streven we naar een duurzame groei van arbeidsplaatsen die ook bijdraagt aan de structuurversterking van de Flevolandse economie en een betere woon-werk balans van Flevolandse. Voor de Flevolandse woon-werkbalans is ook de versterking van de kennisinfrastructuur van belang.

Maatschappelijk effect	Flevoland kenmerkt zich door een innovatieve economie en de werkgelegenheid is toegenomen.
3.1 Wat willen we bereiken	Een werkgelegenheidsgraad van 75% in 2015. Een stevige structuur en verbeterde concurrentiekracht van de Flevolandse economie

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
3.1.1	Wij ontwikkelen samen met de deelnemende partijen een masterplan voor de ontwikkeling van het Composietencluster. Na besluitvorming gaan wij over tot uitvoering. Wij werken uit hoe we komen tot ontwikkeling van de Emerging Diseases Campus op het gebied van Life Sciences. Hierbij horen ook de voorwaarden voor het MKB om gebruik te maken van de geboden faciliteiten. Voor het cluster Agribusiness ondersteunen we de ontwikkeling van nieuwe agrarische productiemethoden zodat met minder meer kan worden geproduceerd, zoals beschreven in het Uitvoeringsprogramma Showcase Flevoland. We stimuleren innovatieve zorgconcepten onder andere door instellingen en bedrijven oplossingen te laten bedenken voor vraagstukken uit de zorg. Daarbij zetten wij in op vitale coalities tussen zorgverzekeraars, zorgaanbieders, bedrijven en overheden om de ruimte in regelgeving en de financiële ruimte voor de ontwikkeling en uitvoering van zorgexperimenten te vergroten.	2012 t/m 2014
3.1.2	We werken ten behoeve van de economische paragraaf van het Integraal Afsprakenkader een economisch programma uit om het groeipotentieel van het al in Almere gevestigde bedrijfsleven beter te benutten en wij geven hier uitvoering aan	2012 t/m 2013
3.1.3	Wij zetten ons in op gebruikmaking van de Europese programma's 2014-2020, waarbij wij met ons name richten op de relatie met provinciale doelstellingen	2011 t/m 2013

Duurzaamheid

Op het gebied van duurzame energie is Flevoland koploper en vervullen we een gidsfunctie. Met het Programma Duurzaam Flevoland en met DE-on (zie paragraaf 6.2) hebben we de kans om het profiel van Flevoland als een innovatieve provincie waar ruimte is voor experimenten verder te versterken. Wij voorzien dat duurzaamheid uitgroeit tot één van de economische motoren van onze provincie. Duurzaamheid beschouwen wij als een inspiratiebron en ontwikkelingskans voor ondernemers. Onze provincie biedt ruimte voor innovatie, ruimte om nieuwe duurzame ideeën te ontwikkelen, ze uit te testen en te realiseren. Dat geldt voor de energievoorziening, maar ook voor bijvoorbeeld stedenbouw, landbouw en visserij. Via de Flevolandse Agenda willen wij het gesprek organiseren met gemeenten en waterschap, maar ook met ondernemers, om gezamenlijke acties voor duurzame ontwikkeling in beeld te brengen (zie ook de paragraaf over DE-on in hoofdstuk 6).

Duurzaamheid kan ook fungeren als één van de kostendragers van het landelijk gebied. Dat is op dit moment al het geval met windenergie en vergistinginstallaties. Het creëren van een Flevolands energielandschap draagt bij aan de versterking van de band tussen stad en platteland. Wij zullen ons ruimtelijk instrumentarium inzetten om ruimte te bieden aan de energietransitie en aan diverse andere duurzaamheidskansen.



Maatschappelijk effect	Flevoland is een duurzame provincie en daardoor groeien werkgelegenheid, investeringsbereidheid en concurrentiekracht van de economie
3.3 Wat willen we bereiken	Behoud van de koploperspositie op het gebied van duurzame ontwikkelingen, met name op het gebied van energie en klimaat. Flevoland is energieneutraal (exclusief vervoer) 80% energieneutraal (exclusief vervoer) in 2015 en 100% in 2020

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer	
3.3.1	We stellen een businessplan op en besluiten met onze partners op basis daarvan over de oprichting van DE-on als vitale coalitie	2012
3.3.2	We presenteren een visie op Duurzaamheid en een integraal uitvoeringsprogramma Duurzaam Flevoland. Ook duurzame mobiliteit wordt hierin betrokken. We stemmen de visie en de uitvoering er van af met Flevolandse partijen, partners in de Metropoolregio Amsterdam en het rijk	2012 t/m 2013
3.3.3	We maken een ruimtelijke visie voor de inpassing van energieproductie. Daarmee bevorderen we energieproductie met wind en bio-energie als kostendrager van het landelijk gebied	2012 t/m 2013

Vitaal platteland

We willen een bijdrage leveren aan het vitaal houden van ons platteland. De (ruimtelijke) kaders voor de ontwikkeling van het landelijk gebied komen samen in een nota Vitaal Platteland.

Een sector waarin zich belangrijke ontwikkelingen voordoen, is de intensieve veehouderij. De ruimte voor deze sector wordt begrensd door wettelijke beperkingen. Wij wachten de besluiten van het rijk over de Programmatische aanpak stikstof (PAS) af (2012) voor we daarover in Flevoland de discussie aangaan. Op basis van een breed maatschappelijk debat met stakeholders formuleren wij de kaders voor een verantwoorde ontwikkeling van intensieve veehouderij.

Maatschappelijk effect	Een vitaal en aantrekkelijk landelijk gebied waar het goed leven, werken en recreëren is.
3.4 Wat willen we bereiken	Verbreiding van de economische dragers van het platteland en verduurzaming van landbouw, intensieve veehouderij en visserij

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
3.4.1	We ontwikkelen een integrale visie op de nieuwe economische dragers voor het landelijk gebied, de verduurzaming van de landbouw, visserij, de natuurontwikkeling, het Europees landbouw- of visserijbeleid en de ruimtelijke regelgeving. Deze nemen we op in de Nota Vitaal Platteland	2012
3.4.2	Wij organiseren een maatschappelijk debat en stellen mede op basis daarvan kaders op voor intensieve veehouderij	2012

Ombuigingen thema Economie, duurzaamheid en vitaal platteland

Door verscherping en versobering buigen we van het budget 2011 (€ 9,7 miljoen) € 1,5 miljoen om. Daarnaast verminderen we de reservering voor cofinanciering van Europese programma's voor de nieuwe programmaperiode (€ 1 miljoen). Wij doen dit door duidelijke keuzes te maken waarbij we vooral letten op de rol en het profiel van de provincie. Onder andere door vitale coalities aan te gaan, zorgen we ervoor dat we met een versoberd budget een flinke bijdrage aan de Flevolandse economie leveren. Hieronder worden de belangrijkste ombuigingsaspecten genoemd. Daarnaast vindt formatievermindering plaats.

- Subsidies bouwen we af; hetzelfde geldt voor uitvoeringstaken arbeidsmarkt, startersbeleid en scholingsoffensief.
- We verminderen de cofinanciering pMJP.
- Er vindt versobering dan wel beëindiging plaats van de financiering van OMFL, SER en POCF.
- We verminderen de budgetten voor gebieds promotie.
- De cofinanciering van Europees programma 2014 -2020 wordt verlaagd.
- Vermindering formatie.

4 Samenleving en voorzieningen

De afgelopen jaren heeft de provincie Flevoland ingezet op het terugdringen van de achterstand in het voorzieningenniveau. We blijven ons hiervoor de komende jaren op een passende wijze inzetten. Veel samenlevingsvraagstukken zijn geen provinciale verantwoordelijkheid, maar behoren vooral tot de taak van de gemeenten. Passend bij onze nieuwe positie willen wij onze eigen koers kiezen. De taken die we afbouwen of overdragen begeleiden we zorgvuldig. Dit onderwerp leent zich daarom uitstekend voor de Flevolandse agenda.

Samenleving

Wij kiezen voor focus op de kerntaken van de provincie en herpositioneren ons op het sociale domein. Voor deze herijking gaan we in gesprek met de gemeenten over de mogelijke rol van de provincie. Daarna definiëren wij onze nieuwe rol en betrokkenheid in het sociale domein en richten wij ons op niet-uitvoerende bovenlokale activiteiten. De noodzakelijke grote ombuigingen vragen om een zorgvuldige afbouw van middelen en personele inzet. We onderzoeken hoe wij onze steunfunctietaken en daarmee de steunfunctie vorm willen geven op een manier die past bij de huidige tijd en financiële middelen. Een transformatie en professionalisering van de steunfunctie is hiervan een gevolg.



4.1 Wat willen we bereiken	Een zorgvuldige herijking, overdracht en afbouw van het provinciale sociale beleid
-------------------------------	--

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
4.1.1	We onderzoeken in overleg met gemeenten de mogelijke rol van de provincie op de thema's ouderen, eenzaamheid en vrijwilligers	2011 t/m 2012
4.1.2	We stellen een plan op ten behoeve van de hervorming en professionalisering van de provinciale organisaties op het gebied van Cultuur, Sport en Maatschappelijke Ontwikkeling. Daarbij verbeteren we ons opdrachtgeverschap door een scherper sturingskader te hanteren waarbij we de mogelijkheden van marktwerking onderzoeken	2011 t/m 2012
4.1.3	We analyseren hoe we de resterende taken binnen het sociale domein het beste kunnen beleggen	2012
4.1.4	We bouwen de exploitatiesubsidie aan CMO Flevoland deels af	2013 t/m 2014
4.1.5	We bouwen overige subsidies (deels) af	2012 t/m 2014

Jongeren / jeugdzorg

Maatschappelijk effect	Flevolandse jongeren krijgen tijdens de voorbereiding op de overdracht van de jeugdzorg naar de gemeenten adequate zorg
4.2 Wat willen we bereiken	Een zorgvuldige voorbereiding op de overdracht van de jeugdzorg naar de gemeenten

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
4.2.1	We bereiden ons samen met de gemeenten voor op de overdracht en bieden expertise, training en ondersteuning aan bij de toekomstige rol van opdrachtgever jeugdzorg	2012
4.2.2	De overdracht aan gemeenten vindt plaats aan de hand van het Toetsingskader Overdracht Jeugdzorg (2011)	2012 t/m 2014

Sport

Aansprekende sportieve prestaties en evenementen versterken het imago van Flevoland. Sport op topniveau en grootschalige sportevenementen dragen ook direct en indirect bij aan werkgelegenheid en geven een impuls aan de lokale economie en de kwaliteit van de samenleving, waaronder ook onderwijs, zorg en welzijn. Investeren in sportevenementen is enerzijds het investeren in passende accommodaties, voorzieningen en in kennis en ervaring. Anderzijds is het een waardevaste investering in de toeristensector. Daarnaast draagt het bij aan onze reputatie als provincie met 'ruimte' en 'mogelijkheden'

Maatschappelijk effect	Flevoland onderscheidt zich met sporten die bijdragen aan haar economische ontwikkeling en identiteit
4.3 Wat willen we bereiken	Een zorgvuldige herijking en afbouw van het sportbeleid

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
4.3.1 We actualiseren, monitoren en evalueren ons sportbeleid vanuit een economisch perspectief	2012 t/m 2014
4.3.2 We bouwen de subsidie aan Sportservice Flevoland voor een belangrijk deel af	2012 t/m 2014
4.3.3 We participeren in de ontwikkelingen rond het Olympisch plan 2028 en benutten de win-win kansen in relatie tot andere thema's zoals infrastructuur, Zuidelijk Flevoland, toerisme en recreatie	2012 t/m 2015

Voorzieningen

De achterstand in voorzieningen is de afgelopen jaren al deels ingelopen ten opzichte van het landelijk gemiddelde. De achterstand bedroeg in 2000 30% en in 2010 20%. Mede door de groei van de bevolking blijft echter een achterstand bestaan. Daarom is het thema Voorzieningen onderdeel van de investeringsagenda en wij spannen ons in om onze achterstand verder weg te werken. We richten ons daarbij vooral op bovenlokale voorzieningen die bijdragen aan het economisch vestigingsklimaat of aan de groei van de werkgelegenheid.

Maatschappelijk effect	Flevoland kent een kwalitatief en kwantitatief toereikend of passend voorzieningenniveau
4.4 Wat willen we bereiken	Een vermindering van de achterstand van ons voorzieningenniveau tot 10% ten opzichte van het gemiddelde in Nederland

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
4.4.1 We ontwikkelen nieuwe indicatoren die niet alleen de kwantiteit van de voorzieningen maar ook de kwaliteit en bereikbaarheid inzichtelijk maken	2012
4.4.2 We stellen een agenda en plan op voor het versterken van voorzieningen, in nauw overleg met gemeenten en betrokken instellingen	2012



Cultureel erfgoed en culturele infrastructuur

De regionale culturele infrastructuur en het behoud van ons cultureel erfgoed zijn provinciale kerntaken. Toch ontkomt ook dit terrein niet aan bezuinigingen.

Maatschappelijk effect	Flevoland heeft een sterke eigen culturele identiteit
4.5 Wat willen we bereiken	Een versterkt Flevolands cultureel erfgoed en culturele infrastructuur

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
4.5.1	Wij heroverwegen onze rol en positie in diverse culturele voorzieningen en steunfuncties	2012
4.5.2	Wij maken afspraken met partners over de museale ontwikkeling van de Lelystadse kuststrook als onderdeel van het versterken van het voorzieningenniveau	2012
4.5.3	Wij herijken ons cultuurbeleid, het bijbehorende instrumentarium en de subsidievoorwaarden	2012
4.5.4	We maken afspraken met partners over de voortzetting en financiering van de wetenschappelijke steunfunctie van de bibliotheek	2012
4.5.5	De komende periode worden subsidies verminderd, waarbij zorgvuldig met de ontvangers wordt omgegaan. Wij onderzoeken een aanpassing van de subsidierelatie met Omroep Flevoland om tot een ombuiging te komen	2014
4.5.6	We realiseren het zevende landschapkunstwerk	2014

Ombuigingen thema Samenleving en voorzieningen

Naast een herijking van het sociaal beleid is een financiële ombuiging nodig. Hieronder worden de belangrijkste ombuigingen in programmalasten en de fasering aangegeven. Daarnaast vindt formatievermindering plaats.

- De provincie heeft de afgelopen jaren een deel van de eigen middelen besteed aan jeugdzorg en aan jongerenbeleid. Passend bij de overdracht van de jeugdzorg aan de gemeenten verminderen wij deze eigen inzet van € 2,3 miljoen de komende jaren met € 0,4 miljoen.
- Het huidige samenlevingsbudget van € 2,9 miljoen wordt teruggebracht tot € 1,45 miljoen. De subsidie voor de steunfunctie CMO Flevoland wordt gehalveerd. Daarnaast bouwen we ook de andere subsidies af.
- De ombuiging op het sociale domein is niet alleen beleidsinhoudelijk, maar betekent ook de vermindering van formatieplaatsen.
- Op jongerenbeleid wordt € 0,6 miljoen bezuinigd. Dan resteert nog € 0,5 miljoen.
- Op het gebied van sport halveren wij het huidige budget van € 1,4 miljoen. De aanpassingen op het sportbeleid hebben doorwerking op Sport Service Flevoland. De subsidie wordt met ten minste 60% verminderd.
- Het totale budget voor cultureel erfgoed van € 2,6 miljoen wordt met € 0,275 miljoen gekort onder andere door te bezuinigen op het budget voor Nieuwland Erfgoedcentrum en het steunpunt Archeologie en monumenten.
- Op kunstuitingen bezuinigen we € 0,5 miljoen op een totaal van € 2,3 miljoen. We besteden minder middelen aan het centrum amateurkunst, cultuureducatie, participatie en minder aan subsidies voor kunstuitingen.
- Het budget voor bibliotheekwerk wordt met € 0,4 miljoen teruggebracht tot € 0,9 miljoen.
- We zetten in op een bezuiniging van €1,5 miljoen (€ 7,6 miljoen, 2011) aan Omroep Flevoland.

5 Kwaliteit openbaar bestuur

Het is goed gesteld met de bestuurskracht binnen onze provincie. De meting van onze bestuurskracht, die in 2010 is afgerond, toont aan dat Flevoland een efficiënt en effectief opererende provincie is. De huidige schaal van Flevoland maakt dat ook mogelijk. We houden deze kracht vast en verbeteren die. Dit willen we onder meer bereiken langs de onderstaande drie lijnen.

Flevolandse agenda

Met de gemeenten en het waterschap wordt in 2011 een overzicht opgesteld van gezamenlijke doelen voor de komende jaren: de Flevolandse agenda. De gedachte is om de agenda begin 2012 te presenteren en de onderwerpen vervolgens uit te werken in de overleggen van portefeuillehouders. Het is denkbaar dat op het gebied van de totale samenwerkingsagenda een overallstuurgroep zorgt voor regie en voortgang.

Maatschappelijk effect	Grotere gezamenlijke slagkracht van de Flevolandse overheden (gemeenten, waterschap, provincie)
5.1 Wat willen we bereiken	Sterkere bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
5.1.1 We stellen een agenda op van onderwerpen waaraan we gezamenlijk gaan werken	2012
5.1.2 We werken de onderwerpen in onderling overleg uit en monitoren de voortgang van de uitvoering	2012 t/m 2015

Interprovinciale samenwerking

Op basis van de adviezen van de Commissie Deetman wordt de noodzakelijke heroriëntatie van het IPO (Interprovinciaal Overleg) geconcretiseerd. Wij maken de balans op of die herijking voldoende is om onze deelname aan het IPO voort te zetten. Verdergaande vormen van samenwerking met andere provincies of schaalvergroting streven we bestuurlijk niet na, zolang die geen wezenlijke aantoonbare meerwaarde voor onze inwoners hebben. We formuleren op dit punt geen doelen of

activiteiten. Op het gebied van de bedrijfsvoering wordt actief samenwerking gezocht.

Lobby en vertegenwoordiging in netwerken

Deelname aan bestuurlijke netwerken is een voorwaarde voor een adequate behartiging van de Flevolandse belangen. Onze doelen en opgaven zijn veelal van provincieoverstijgend belang. Flevoland heeft een schakelfunctie tussen de Randstad en Midden-, Noord- en Oost-Nederland. Het is noodzakelijk om daarbij nauw samen te werken met onze bureaus. Tegelijkertijd willen we efficiënt werken en daarom zijn we selectief in de keuze van onze netwerken. We participeren alleen in die netwerken die aantoonbaar van belang zijn voor onze provincie en monitoren dat belang ook.

Uiteraard is een goed overleg met de Rijksoverheid ook van belang. Ook op internationaal niveau behartigen we de Flevolandse belangen. Voor zover het belang van onze provincie daarmee is gediend, participeren we in internationale - vooral Europese - netwerken. Voor een krachtige belangenbehartiging zoeken we daarbij vanuit een eigen Flevolandse strategie samenwerking met andere regio's. Zo is de Flevolandse Europa-strategie opgenomen in een bredere Randstadstrategie Europa.



Maatschappelijk effect	Een optimale benutting van bestaande kennis en ervaring in het middenbestuur en een optimale belangenbehartiging van Flevoland
5.2 Wat willen we bereiken	Een efficiënt en effectief opererende provincie

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
5.2.1	Wij evalueren onze deelname in IPO	2012
5.2.2	We stellen ons proactief op om te bewerkstelligen dat de gezamenlijke invloedssfeer van provincies binnen het IPO zo goed mogelijk wordt benut om rijksbeleid in een vroeg stadium te beïnvloeden	2012 t/m 2015
5.2.3	Deelnemen aan ambtelijk vooroverleg over nieuwe structuurvisies, wet- en regelgeving en andere beleidsinstrumenten van het Rijk	2012 t/m 2015
5.2.4	Wij participeren voor zover het belang van onze provincie daarmee is gediend, in nationale en internationale - vooral Europese - netwerken	2012 t/m 2015

Ombuigingen

Binnen dit thema is een bezuiniging van € 3,7 miljoen afgesproken. Hieronder worden de belangrijkste ombuigingsonderdelen in programmalasten en de fasering aangegeven. Daarnaast vindt formatievermindering plaats.

- De band met Dmitrov wordt versoerd en geconcentreerd op economische samenwerking.
- De bijdrage aan het IPO wordt verminderd.
- Versobering communicatie (gefaseerd)
- De bestuurskosten GS worden verlaagd.
- Provinciale Staten werken voorstellen tot versoering van de eigen ondersteuning uit.
- Efficiencymaatregelen in de organisatie en met name standaardisering en versoering van de interne dienstverlening.
- Versobering en efficiency van primaire en ondersteunende functies leidt tot formatievermindering.
- Vermindering budget loon en prijscompensatie
- Vermindering van de materiële kosten.
- Vermindering formatie

6 Investeringsagenda

De komende jaren verleggen we het accent van ontwikkeling naar beheer. Bovendien dwingen de financiële omstandigheden ons tot scherpe keuzes. Tegelijkertijd moet Flevoland zich blijven ontwikkelen. We concentreren ons daarbij op een beperkt aantal speerpunten waarbij economie en ecologie elkaar versterken én identiteitsversterkend zijn voor onze provincie. Op onze investeringen moet een 'multiplier effect' ontstaan doordat ook andere partijen investeren. Conform ons algemene uitgangspunt wordt onze inzet voor Rijksopgaven begrensd door de omvang van de middelen die het Rijk daarvoor beschikbaar stelt: geen Rijksplannen zonder Rijksgeld.

In de Investeringsagenda hebben wij een eerste invulling en uitwerking gegeven van onze ambities en van de inzet van middelen voor de speerpunten die in de volgende paragrafen worden genoemd. We noemen de Investeringsagenda nadrukkelijk een eerste invulling, omdat we deze agenda samen met andere publieke en private partijen op basis van co-creatie en cofinanciering verder willen ontwikkelen. Hier ligt ook een relatie met de Flevolandse Agenda.

In het coalitieakkoord hebben we aangegeven dat wij voor een aantal speerpunten in deze bestuursperiode € 14 miljoen vrijmaken voor investeringen. Dit bedrag wordt vrijgemaakt uit de reserve strategische ontwikkelingsprojecten. Daartoe wordt de reserve in de periode 2012-2015 jaarlijks extra met € 1 miljoen versterkt vanuit het budget ruimte voor nieuw beleid. De investeringsagenda heeft betrekking op de periode 2012-2015 met een doorkijk naar 2020. Naast die € 14 miljoen zijn ook reguliere budgetten beschikbaar. Het gaat hierbij onder meer om de BDU verkeer en vervoer, het Infracfonds, de investeringsruimte vanuit het PMIT (Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transporten) de reserves IFA (Investeringsimpuls Flevoland Almere) en vervangende projecten Zuiderzeelijn. Gelet op de investeringsbehoefte en de daarvoor beschikbare middelen kiezen wij voor een bezuiniging op het IFA. Vanuit de beschikbare IFA-middelen wordt € 11 miljoen toegevoegd aan de reserve strategische ontwikkelprojecten en dit

bedrag wordt mede als dekking gebruikt voor de projecten uit de Investeringsagenda.

Met de investeringsagenda is tot en met 2020 een investering van de provincie Flevoland gemoeid van circa € 250 miljoen. In combinatie met cofinanciering van onze partners leidt dit in die periode tot een investering in onze provincie van ruim € 920 miljoen! Als bijlage 3 bij dit programma is een financieel totaal overzicht van de investeringsagenda opgenomen.

In het totale investeringsvolume is indicatief rekening gehouden met de vierde programmaperiode (2014-2020) van de Europese structuurfondsen. De Europese Commissie kiest tot 2020 voor de strategie Europa 2020. Deze is gericht op de versterking van de concurrentiepositie door innovatieve, duurzame en inclusieve economische groei. Door onze investeringsagenda inhoudelijk goed af te stemmen op de speerpunten van de Europese Unie kan de vermenigvuldigingsfactor (multiplier) van onze investering van circa € 250 miljoen in Flevoland nog aanmerkelijk toenemen. Het topsectorenbeleid en de kadernota Vitaal Platteland zijn hierbij van belang.

In de volgende paragrafen worden de speerpunten voor de Investeringsagenda behandeld die in het coalitieakkoord staan. Daarbij zetten we uiteen wat de doelstellingen zijn, welke acties de komende statenperiode worden ondernomen en welke resultaten dit moet opleveren.

OostvaardersWold

Op verzoek van het Rijk heeft de provincie Flevoland zich de afgelopen jaren samen met gemeenten en waterschap ingezet voor de ontwikkeling van het OostvaardersWold, met als doel afronding van het project in 2014. Het project is inmiddels in de realisatiefase beland en er zijn grote investeringen gedaan in planontwikkeling en grondverwerving.

Wij willen een consortium vormen van publieke en private partijen dat de uitvoering van het project OostvaardersWold ter hand neemt. Daarbij houden we vast aan het uitgangspunt van integrale gebiedsontwikkeling en zetten we maximaal in op het benutten van de ecologische en economische kansen. Bovendien verbeteren we door het project het vestigingsklimaat binnen onze provincie en de recreatiemogelijkheden voor onze inwoners.

De provinciale bijdrage aan het project OostvaardersWold bedraagt op grond van de Samenwerkingsovereenkomst (2009) maximaal € 33,9 miljoen. Daarvan is tot en met 2011 € 17,5 miljoen betaald dan wel beschikbaar gesteld, zodat er maximaal € 16,4 miljoen te dekken is. Wanneer we rekening houden met toegekende en nog te verwachten bijdragen vanuit de EU/POP, PMIT en p-MJP (Meerjarenprogramma Landelijk Gebied), resteert er nog een te dekken bedrag van maximaal € 12,1 miljoen.

Voor de dekking hiervan wordt gebruik gemaakt van:

- de beschikbare budgetten voor proceskosten tot en met 2020 op basis van de meerjarenraming (€ 0,65 miljoen per jaar, waarmee een bedrag van € 4,6 miljoen geactiveerd kan worden)
- middelen vanuit de strategische reserve (€ 7,5 miljoen).

Maatschappelijk effect	De realisatie van OostvaardersWold als integrale gebiedsontwikkeling, die de kwaliteit van de woon- en leefomgeving verbetert, met een maximale benutting van de ecologische en economische potenties
6.1 Wat willen we bereiken	Wij willen een overeenkomst aangaan met een consortium dat het OostvaardersWold realiseert

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
6.1.1	We werken de overeenkomst voor de overdracht van de uitvoering van het OostvaardersWold die in november 2011 aan Provinciale Staten is voorgelegd verder uit 2012
6.1.2	Op basis van (nakoming van) eerdere overeenkomsten worden met het Rijk afspraken gemaakt over de realisatie van OostvaardersWold 2014
6.1.3	Wij bereiden de overeengekomen compensatieverplichtingen voor en zorgen voor realisatie daarvan door derden 2012
6.1.4	Uiterlijk op 1 januari 2014 moet er volledige duidelijkheid zijn over de wijze waarop het OostvaardersWold door een consortium wordt gerealiseerd 2014

DE-on

Samen met de zes Flevolandse gemeenten, waterschap Zuiderzeeland, HVC (Huisvuil Centrale) en Alliander zetten wij in op de oprichting en ontwikkeling van DE-on (Duurzame Energie- en Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland). Ook maatschappelijke en private instellingen en organisaties zijn geïnteresseerd om een bijdrage te leveren aan het oprichten van DE-on. Het Ministerie van EL&I heeft inmiddels een Green Deal DE-on met Flevoland afgesloten. Bij positieve besluitvorming over het businessplan zal de € 6,2 miljoen die binnen de algemene reserve is opgenomen, geheel of gedeeltelijk worden geïnvesteerd in DE-on. De inleg kan aanzienlijk groter zijn door participatie van de partners. Projectopbrengsten worden opnieuw geïnvesteerd in nieuwe projecten.

Maatschappelijk effect	Duurzaam Flevoland: dit houdt in dat de Flevolandse energiebehoefte wordt gedekt uit niet-fossiele bronnen (exclusief transport).
6.2 Wat willen we bereiken	<ol style="list-style-type: none">1. Flevoland is en blijft koploper op het gebied van de verduurzaming van de energiehuishouding door de markt maximaal te stimuleren en aan te jagen.2. Wij investeren € 6,2 miljoen in een vehikel dat de energietransitie aan gaat jagen en vergroten daarmee nationaal en internationaal de zichtbaarheid van Flevoland

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
6.2.1	We stellen een businessplan op om de oprichting van een Duurzame Energie- en Ontwikkelingsmaatschappij (DE-on) te onderzoeken 2012
6.2.2	We dragen bij aan het opstellen van een masterplan verduurzaming energiehuishouding voor Almere 2011
6.2.3	We bereiden in samenwerking met de partners gedegen besluitvorming over tot de oprichting van DE-on 2012
6.2.4	We starten op basis van de besluitvorming over het businessplan de uitwerking 2012 t/m 2015



Schaalsprong / IFA

In het Integraal Afspraken Kader (IAK) van januari 2010 is afgesproken dat de provincie Flevoland met een investeringsfonds en een investeringsstrategie komt. Randvoorwaardelijk daarbij zijn de uitkomsten van de herverdeling Provinciefonds (2011). De resultaten moeten worden meegenomen in een actualisatie van het IAK die eind 2012 wordt opgesteld.

Een belangrijk onderdeel in het IAK is het project Stedelijke Bereikbaarheid Almere. Een betere bereikbaarheid van Flevoland bereiken we met name door capaciteitsvergroting van de Hogering en de Waterlandse weg. Hiervoor is een investering tot en met 2020 nodig van circa € 120 miljoen (exclusief BTW) in rijks-, provinciale- en gemeentelijke wegen rondom Almere. De investering in provinciale wegen zal circa € 70 miljoen bedragen. Het zwaartepunt in de uitvoering ligt daarbij in de periode ná 2015. De provincie draagt in het totale project tot 2020 eenderde deel bij, ofwel circa € 40 miljoen (exclusief BTW). De investeringsagenda biedt hiervoor de ruimte.

Voor het nakomen van die afspraak is de Investeringsagenda, inclusief IFA, uitgangspunt. De herverdeling van het Provinciefonds pakt voor Flevoland niet gunstig uit. Wij worden door het Rijk fors onderbedeeld. Dit betekent dat onze bijdrage veel lager ligt dan waarop wij hebben gehoopt. Het is dan ook vanzelfsprekend dat het Rijk bij de vaststelling van de Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer de benodigde financiële middelen beschikbaar stelt. Het budget voor IFA2 is € 33 miljoen voor de periode 2011- 2015. Het is bestemd voor de versterking van het voorzieningenniveau (beroeps- onderwijs en wetenschappelijk onderwijs, kunst en cultuur, sport, leisure en zorg). Van de € 33 miljoen is een deel aangewend voor Windesheim en resteert er nog € 24 mln. Op basis van een evaluatie van IFA2 in 2015 wordt de inzet voor de IFA3 (€ 21 miljoen vastgesteld).

Maatschappelijk effect	Almere moet zich kunnen ontwikkelen tot een aantrekkelijke en vitale stad in de Noordvleugel van de Randstad, met een breed aanbod aan woonmilieus. Almere draagt zo bij aan het versterken van de internationale concurrentiepositie
	De schaa sprong van Almere gaat gepaard met het borgen van de kwaliteit van de bestaande stad en de groei van het voorzieningenniveau
6.3 Wat willen we bereiken	Wij richten ons op de uitwerking van de afgesproken lijnen voor de drievoudige ambitie in bereikbaarheid, verstedelijking en ecologie Wij investeren via IFA in betekenisvolle projecten die de kwaliteit van de bestaande stad verbeteren. De focus ligt op voorzieningen en hoger- en beroepsonderwijs

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer	
6.3.1	Wij dragen, onder meer via onze investeringsagenda, bij aan de actualisatie van het IAK	2012
6.3.2	Wij stellen op basis van de Investeringsagenda 2011 - 2015 een investeringsfonds en een investeringsstrategie op	2012
6.3.3	Wij stellen een evaluatie IFA 2 op en bereiden IFA3 voor	2015

Markermeer-IJmeer

De toekomst van het Markermeer-IJmeer is een cruciaal onderdeel van het RijksRegioprogramma Amsterdam-Almere-Markermeer (RRAAM). Voor Flevoland is dit een belangrijke integrale ontwikkelopgave. Het wordt aantrekkelijker wonen, werken en recreëren. In juridische zin is natuurontwikkeling nodig om andere ontwikkelingen mogelijk te maken. Door de achteruitlopende natuurkwaliteit staan ontwikkelingen in Markermeer en IJmeer stil.

Flevoland heeft een stevige bijdrage geleverd aan een integrale visie op het Markermeer-IJmeer als het blauwe hart van de Randstad. Daarmee maken we ontwikkelingen mogelijk: verstedelijking, buitendijks bouwen, recreatie, natuur en duurzame energie. Wij willen het draagvlak voor dit toekomstbeeld in stand houden en de financieringsmogelijkheden actief verkennen, samen met publieke en private partners.

Binnen de Werkmaatschappij Markermeer-IJmeer (WMIJ) onderzoeken wij de ecologische optimalisering van een Toekomstbestendig Ecologisch Systeem (TBES). Daarnaast willen wij het eerder berekende investeringsbedrag van € 850 miljoen fors verlagen en (nieuwe) financieringsbronnen aanboren. Voor de realisatie van een eerste fase stelt het Rijk € 20 miljoen beschikbaar mits de provincies Noord Holland en Flevoland elk € 5 miljoen cofinancieren. Wij zetten voor de eerste fase tot 2014 in op een beperking van de bijdrage tot € 1,5 miljoen. De investeringsagenda biedt hiervoor de ruimte. Over de resterende € 3,5 miljoen voor de periode na 2014 besluiten we later.

Maatschappelijk effect	Een economisch en ecologisch vitaal Blauw Hart
6.4 Wat willen we bereiken	Wij stellen een ontwikkelingsperspectief op voor het Markermeer en IJmeer voor verstedelijking (bijvoorbeeld buitendijks bouwen), toerisme en recreatie, beroeps- en sportvisserij en duurzame energie in samenhang met versterking van de natuurkwaliteit (blauwe hart van de Randstad)

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
6.4.1	Binnen de WMIJ onderzoeken wij de optimalisatie van het TBES 2012
6.4.2	Wij dragen € 1,5 miljoen bij aan de uitvoering van een eerste fase van het TBES 2012 t/m 2014
6.4.3	Op basis van de monitoring van het effect van de eerste fase TBES en het advies over het keren van de autonome neergaande trend nemen wij een besluit over een volgende fase TBES en onze bijdrage daaraan 2014
6.4.4	Wij werken de juridische strategie voor het natuurinclusieve ontwerp van RRAAM uit en brengen dat in bij de Rijksstructuurvisie 2014
6.4.5	Wij dragen bij aan totstandkoming van het beheerplan Markermeer-IJmeer van Rijkswaterstaat 2012

Luchthaven/OMALA

De luchthaven Lelystad is van belang voor de economische ontwikkeling. De luchthaven maakt de groei van gevarieerde werkgelegenheid mogelijk en zorgt voor de verbetering van de bereikbaarheid van Flevoland. De ontwikkeling van een duurzame en innovatieve luchthaven is daarmee goed voor de regionale economische ontwikkeling.

Voor de korte termijn streven we naar een stapsgewijze uitbreiding tot een zakelijke, regionale luchthaven voor niet-mainport gebonden luchtverkeer. Op de lange termijn (na 2015) willen we dat Lelystad als overloop voor Schiphol dient. Wij zetten ons met de gemeente in om dit eerder dan 2020 te bereiken.

De luchthaven stelt een businessplan op voor een beperkte baanverlenging en luchtverkeersleiding. De Schiphol Groep is verantwoordelijk voor het doen van investeringen in (de luchtzijdige ontwikkeling van) de luchthaven. De totale investering in de periode 2012-2015 wordt voorlopig geraamd op € 4,5 miljoen. Op grond van een goed businessplan zijn wij bereid een incidentele bijdrage van maximaal € 1,1 miljoen te leveren. Wij zullen het bedrijfsleven stimuleren tot participatie in het businessplan.

Verder zetten wij in op de economische ontwikkeling van luchtvaartgebonden sectoren. Wij stimuleren duurzame ontwikkeling en innovatie van de luchthaven, het bedrijfsleven en onderwijs. Met OMALA (Ontwikkelingsmaatschappij Airport Lelystad Almere) stimuleren wij een duurzame ontwikkeling van werklocaties rondom de luchthaven. Wij streven naar een bereikbare luchthaven, bij voorkeur via hoogwaardig openbaar vervoer.

De Alderstafel moet zorgen voor een goede regeling van de overloop van vliegverkeer vanuit Schiphol. Wij nemen deel aan de Alderstafel met als inzet maximale werkgelegenheid tegen zo min mogelijk overlast en de ontwikkeling van de luchthaven binnen de grenzen van de PKB. Andere doelstellingen zijn:

- een gunstige bestemmingenmix van de vloot
- het streven naar een home-carrier op Lelystad
- ambities voor de duurzaamste regionale luchthaven (klimaatneutraal)

Maatschappelijk effect	Luchthaven Lelystad levert een bijdrage aan de economische ontwikkeling van Flevoland en verbetert de (internationale) bereikbaarheid
6.5 Wat willen we bereiken	Lelystad is uitgebreid tot een zakelijke, regionale luchthaven voor niet-mainport gebonden luchtverkeer. Wij spannen ons in voor een duurzame en innovatieve groei en ontwikkeling van de luchthaven Lelystad binnen de huidige PKB. We leveren een bijdrage aan het 100.000-banenplan van de SchaaIsprong Almere en de ontwikkeling van werkgelegenheid in Lelystad

Wat gaan we daarvoor doen	Wanneer
6.5.1 Wij leveren een incidentele financiële bijdrage aan de onrendabele top van maximaal € 1,1 miljoen	2012
6.5.2 Wij stimuleren het bedrijfsleven te participeren in het businessplan en zetten in op de duurzame, innovatieve en economische doorontwikkeling van luchtvaartgebonden sectoren	2012
6.5.3 Wij zetten ons aan de "Alderstafel" in voor maximale werkgelegenheid tegen zo min mogelijk overlast en de ontwikkeling van de luchthaven binnen de grenzen van de PKB	2012 t/m 2015
6.5.4 Wij zetten ons met de gemeente Lelystad in om een overloopfunctie van Lelystad te bewerkstelligen	2012 t/m 2015

Noordelijk Flevoland

Wij continueren de gebiedsgerichte aanpak voor Noordelijk Flevoland. Binnen het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland is tot en met 2020 € 30,5 mln. beschikbaar. Dit geld is bestemd voor majeure projecten die de economische structuur van Urk en Noordoostpolder versterken. Dit investeringsbudget bestaat uit bijdragen van het Rijk, de provincie en de gemeenten Urk en Noordoostpolder en daarnaast gaan we uit van een bijdrage van het bedrijfsleven van € 9,0 mln. Ook zullen de provincie en gemeenten € 16,5 mln. investeren in de verbetering van de N50 Ens-Emme-loord.

Maatschappelijk effect	Verbeterde leefbaarheid in dit gebied en een goede balans in de provincie
6.6 Wat willen we bereiken	Wij versterken de sociaaleconomische structuur en vergroten de leefbaarheid

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
6.6.1	Mede op basis van de evaluatie van het Economisch Ontwikkelingspakket Noordelijk Flevoland 2007-2010 stellen wij het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland op	2012
6.6.2	Wij maken een toetsingskader met de criteria waaraan majeure projecten worden getoetst	2012
6.6.3	Wij maken werkafspraken met de gemeenten Noordoostpolder en Urk en leggen die vast in een convenant	2012

Voorzieningen en economie

Wij streven naar een uitstekend vestigingsklimaat en productiemilieu voor 'onze' ondernemers. Het Rijk decentraliseert het regionaal economisch beleid naar de provincie. In het coalitieakkoord positioneren we het bevorderen van de regionale economie dan ook als een belangrijke provinciale taak. Dat er een relatie is met de ambitie om de achterstand van het voorzieningenniveau in te lopen ligt hierbij voor de hand.

Het speerpunt 'voorzieningen' willen wij daarom verbreden tot 'Voorzieningen en Economie'. Om die ambitie te realiseren stellen wij een investeringsprogramma Economie & Voorzieningen op dat zich richt op de hele provincie. Hiervoor houden wij rekening met een bedrag van € 4 miljoen. Daarnaast zijn IFA en Noordelijk Flevoland gebieds-specifieke programma's.

Dit programma biedt de mogelijkheid om met partners te investeren in de gewenste ontwikkelingen. We zoeken naar financieringsvormen van initiatieven die recht doen aan het begrip 'vitale coalitie'. Door ambities 'te stapelen' en af te stemmen met de speerpunten van Europese Unie, Rijk en Metropoolregio Amsterdam kunnen we het draagvlak voor Flevolandse initiatieven vergroten. Met het Investeringsprogramma Economie & Voorzieningen zetten wij in op:

1. De ontwikkeling van ontbrekende onderdelen met een bovenlokaal en strategisch belang (bv. multimodale overslaglocaties in Almere en Lelystad; Luchthaven/OMALA).
2. Aandacht voor enkele sectoren waar de werkgelegenheid kan toenemen en waar de achterstand van het voorzieningenniveau kan worden ingelopen.
3. De stimulering van kansrijke economische clusters.
4. Voorzieningen die in belangrijke mate bijdragen aan het vestigingsklimaat en de versterking van de economische structuur.

Naast in de begroting opgenomen reguliere posten en het bedrag van € 4 miljoen is voor het speerpunt Economie & Voorzieningen een zestal programma's beschikbaar:

1. Investeringsimpuls Almere (IFA)
2. Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland
3. De inzet van middelen via de Ontwikkelings-Maatschappij Flevoland
4. Middelen van (voorheen) Pieken in de Delta;
5. Structuurfondsen van de Europese Unie;
6. p-MJP.

Maatschappelijk effect	Het bevorderen van de regionale economie door het bieden van een uitstekend vestigingsklimaat en productiemilieu
6.7 Wat willen we bereiken	Wij willen de achterstand in het voorzieningenniveau ten opzichte van de rest van Nederland in deze bestuursperiode terugbrengen tot 10%

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
6.7.1	Wij stellen een gericht investeringsprogramma Economie & Voorzieningen op in 2012	2012
6.7.2	We investeren met partners in geselecteerde ontwikkelingen (op basis van businesscases). Wij zoeken daarbij initiatieven met partners en financieringsvormen die recht doen aan het begrip 'vitale coalitie'	2012 t/m 2015

7 Financieel kader

Ombuigingen

Het coalitieakkoord heeft een strak financieel kader (paragraaf 7) dat we hieronder nader uitwerken. Daarbij hanteren wij de Kadernota 2012-2015 als vertrekpunt. Zonder de maatregelen in het Coalitieakkoord loopt het financiële tekort op tot ruim € 14 miljoen in 2014 en 2015². De ombuiging bestaat uit de taakstelling uit de Kadernota mei 2011, aangevuld met de laatste inzichten op de doorwerking van het rijksbeleid op het gebied van de Motorrijtuigenbelasting (schone auto's). De taakstelling heeft zowel betrekking op programmalasten als bedrijfsvoeringkosten.

Wij hebben een pakket ombuigingsmaatregelen opgenomen om de tekorten te dekken. Daarnaast is een aantal financiële afspraken vastgelegd. Voor nieuw beleid is € 1 mln. structureel per jaar gereserveerd en verder is via de strategische reserve ontwikkelingsprojecten € 10 mln. beschikbaar. Deze middelen fungeren als dekkingsbron voor de in hoofdstuk 6 genoemde Investeringsagenda.

Wij leggen een taakstelling op aan de ambtelijke organisatie. Het om te buigen bedrag is opgebouwd uit € 1,9 miljoen aan efficiencytaakstelling op de secundaire taken en een bedrag van € 1,8 miljoen aan inhoudelijke ombuigingen op het thema Kwaliteit Openbaar bestuur. De taakstelling is geconcretiseerd naar de verschillende primaire en ondersteunende functies. In het Transitieprogramma is dit uitgewerkt.

Resultaat

De fasering laat een structureel financieel evenwicht zien. De organisatie maakt de komende jaren flinke veranderingen door. De beleidsinhoudelijke afdelingen gaan op basis van het Coalitieakkoord en dit uitvoeringsprogramma van het college inhoud geven aan de politieke en bestuurlijke doelen.

Daartoe richt de organisatie zich op het nieuwe profiel van Flevoland en worden keuzes gemaakt. Als gevolg daarvan wordt in totaal ruim 10 miljoen omgebogen op de programmalasten.

De ondersteunende functies dragen bij aan de vermindering van de tekorten door te besparen op de interne dienstverlening en door een hogere efficiency. Het profiel van de organisatie en van diverse afdelingen verandert om die reden de komende jaren. Daardoor ontstaan een andere manier van werken, een versobering van de dienstverlening en efficiëntere werkwijzen, die aansluiten bij de lijn van het coalitieakkoord.

Financiële kaders

De financiële afspraken uit het Coalitieakkoord hebben we verder uitgewerkt. Ter aanvulling hebben we een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze vormen het kader om onze financiële structureel op orde te houden.

2 Wij verwijzen voor de actuele gegevens en het overzicht van de meerjarige ombuigingen in programmalasten en bedrijfsvoeringslasten naar de jaarlijkse Programmabegrotingen, deel IV, paragraaf Uiteenzetting van de financiële positie.

Financieel beleid

Maatschappelijk effect	Een solide financieel beleid waarmee de provincie financieel gezond blijft
7.1 Wat willen we bereiken	Wij brengen inkomsten en uitgaven structureel met elkaar in evenwicht en maken onze keuzes duidelijk, zodat sturing en beïnvloeding mogelijk is

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
7.1.1	We actualiseren de financiële kaders waaronder de financiële verordening	2012
7.1.2	Onze begroting passen we zo aan dat het een vertaling is van de intenties van Provinciale staten	2012
7.1.3	We evalueren de indexering van de MRB opcenten vanaf 2014	2013
7.1.4	Bij de opstelling van de begrotingen worden de posten financieel en inhoudelijk doorgelicht	2012
7.1.5	Wij gebruiken de periode 2012-2013 om het inzicht uit het Cebeon-rapport verder te verdiepen. Vanaf 2014 hebben wij om de stille lasten problematiek op te lossen € 4,5 miljoen per jaar opgenomen	2013
7.1.6	Wij monitoren de ombuigingsoperatie en rapporteren daarover periodiek aan Provinciale Staten in het kader van P- en C-cyclus	2012 t/m 2015
7.1.7	We nemen verscherpte maatregelen om tekorten als gevolg van indexeringen te voorkomen	2012 t/m 2015
7.1.8	We versterken de interne controlling door maatregelen te nemen voor een betere interne beheersing. De voortgang wordt periodiek aan Provinciale staten kenbaar gemaakt	2012 t/m 2015
7.1.9	We zetten ons in voor volledige compensatie voor Flevoland voor het verlies aan inkomsten als gevolg van het Rijksbeleid, zoals bij de vrijstelling van motorrijtuigenbelasting van schone leaseauto's	2012 t/m 2015

Risico's en onzekerheden

Om de doelen te realiseren, moeten we keuzes maken. Dit betekent dat er met risico's en onzekerheden rekening moet worden gehouden. Hierna gaan we in op de specifieke risico's die voortkomen uit dit uitvoeringsprogramma. Voor het overige wijzen we op de gebruikelijke sturingsdocumenten: de Kadernota en de Programmabegrotingen. Daarin worden de risico's en onzekerheden geïnventariseerd en gewogen.

- PS kunnen besluiten nemen die leiden tot het andere prioriteiten en minder ombuigingen. Dit kan leiden tot bijstelling van de prioriteiten van ons college. Daarnaast is draagvlak nodig voor het nemen van besluiten. Daarom zoeken we naar breed draagvlak bij PS en daarbuiten.
- De samenwerking in de Flevolandse agenda komt niet of onvoldoende tot stand.
- Medeoverheden zijn niet bereid tot partnerschap en vitale coalities komen niet tot stand.
- Er is onvoldoende inzet en middelen voor volledige transitieprogramma.
- Medefinanciering door andere overheden dan wel andere partners komen door bezuinigingen onder druk te staan.
- Juridische strijd over de vermindering of beëindiging van bijdragen en subsidies leidt ertoe dat de beoogde bezuiniging niet of later wordt gehaald.
- We slagen er niet in een ander profiel van de ondersteuning van de organisatie en het bestuur te bewerkstelligen, waardoor een versobering van het dienstenpakket niet lukt.
- Externe ontwikkelingen leiden tot minder inkomsten.
- Het prijspeil 2011 is gehanteerd; met prijsontwikkelingen hebben we geen rekening gehouden.
- Een volledige uitvoering van de investeringsagenda heeft effect op de omvang van de liquide middelen. Er kan een liquiditeitstekort ontstaan en dan moeten we rekening houden met oplopende rentekosten als gevolg van nieuwe leningen. Daarmee hebben we geen rekening gehouden. Dit omslagpunt kan zich vanaf 2014 voordoen.

BIJLAGE 2 BEKNOPTTE TABEL OMBUIGINGEN

Maatregelen ombuigingen	Coalitieakkoord	Collegeuitvoerings programma
Thema 2 Ruimte en bereikbaarheid	2.900	3.113
Dotatie Infracfonds		1.000
Voorstellen Profiel Versterkend Ombuigen - minus bomen langs wegen		2.113
Milieu	500	601
Omgevingsdienst Flevoland (ODF)		546
Milieu		55
Thema 3 Economie en vitaal platteland	1.500	1.445
p-MJP Leefbaarheid		150
Arbeidsmarkt en starters, OMFL, SER (Sociaal Economische Raad Flevoland) en POCF (Provinciale Omgevingscommissie Flevoland)		710
Overige		585
Cofinanciering Europese programma's	1.000	1.000
Cofinanciering EU-projecten 2009- 2013		
Thema 4 Samenleving en voorzieningen	5.922	6.069
Zorg en sociale kwaliteit		1.390
Sport		701
Jeugdzorg (programmalasten)		400
Jongerenbeleid		758
Onderwijs		75
Cultureel erfgoed		277
Kunstuitingen		501
Bibliotheken		412
Omroep		1.522
Afronding		33
Thema 5 Kwaliteit openbaar bestuur	3.700	3.815
Dmitrov		46
IPO		125
Efficiency ondersteuning formatie		1.490
Bezuiniging materiaalkosten		1.250
Loon en prijscompensatie		500
PS		P.M.
GS		233
Overige		296
Reserveringen	1.522-	2.043-
Totaal generaal	14.000	14.000

BIJLAGE 3 INVESTERINGSAGENDA 2012 - 2020

I Investeringsagenda 2011-2015 Bedragen x € 1.000				
Programma	Project	Totale investering	Provinciaal aandeel	
Oostvaarderswold	Ontwikkeling OVW	400.000	14.589	
DE-on (participatie)	DE-on (participatie)	p.m.	6.200	
IFA 2	Voorzieningen	47.800	23.900	
Markermeer-IJmeer	TBES	9.000	1.500	
Luchthaven/OMALA	Baanverlenging en luchtverkeersleiding	4.500	1.100	
Noordelijk Flevoland/ZZI	N50 E'oord/Ens	8.250	7.000	
	Economische projecten ZZL gelden	15.400	8.600	
Voorzieningen en economie	Productiemilieu, topsectoren en economische clusters	p.m.	4.000	
	OMFL investeringsmiddelen	p.m.	p.m.	
	Vervolgprogramma Pieken in de Delta	p.m.	2.555	
Infraprojecten	Gooise weg	16.184	12.800	
	N23	22.554	9.990	
	VSBA	15.942	5.314	
	Overige investeringen PMIT	25.422	25.422	
p-MJP 2014-2020	p-MJP 2014-2020	25.000	3.368	
EU programma's 2014-2020	OP-Vis	747	57	
	Interreg	308	69	
	OP-West	11.513	1.674	
Totaal investering projecten 2011-2015		602.620	128.138	
Voorgenomen dekking waarover nog niet eerder is besloten				
* als gevolg van het activeren (afschrijven in 9 jaren) van deze investering treden er rentelasten op van in totaal € 1,2 mln. Hierdoor is het totaal van de ingezette dekkingsmiddelen hoger dan het initiële investeringsbedrag. De totale kapitaallasten over een periode van 9 jaar zijn hier voor de inzichtelijkheid in de programmaperiode 2011-2015 gepresenteerd, omdat de totale investering dan plaatsvindt. In de praktijk worden deze lasten over de jaren 2011-2020 uitgesmeerd en gedekt uit de proceskosten OVW.				

	Dekkingsbron reserves en voorzieningen										Dekkingsbron exploitatie					Totaal
	Strategische reserve	Algemene reserve	Infra-fonds	Cofinanciering EU-projecten 2014-2020	IFA2	IFA3	ZZL/Noord	ZZL/midden	Kunstprojecten	Voorziening NJO wegen	Procesgeld OVW	cofinanciering Pieken in de delta	bijdrage aan OMFL	BDU/PMIT	p-MJP 2007-2013 en 2014-2020	Totaal ingezette dekkingsbronnen
	8.529										6.700			200	400	15.829
		6.200														6.200
					23.900											23.900
	1.500															1.500
								1.100								1.100
							7.000									7.000
							8.600									8.600
	4.000															4.000
												p.m.				0
												2.555				2.555
			1.500										11.300			12.800
			500					190	3.060				5.855	385		9.990
	230		1.327										3.757			5.314
			2.000				400		500				21.522	1.000		25.422
														3.368		3.368
				57												57
				69												69
				1.674												1.674
	14.259	6.200	5.327	1.800	23.900	0	16.000	1.100	190	3.560	6.700	2.555	p.m.	42.634	5.153	129.378

II Investeringsagenda 2016-2020 (doorkijk)

Bedragen x € 1.000

Programma	Project	Totale investering	Provinciaal aandeel	
IFA 3	Nog nader in te vullen	42.400	21.200	
Markermeer-IJmeer	TBES	17.500	p.m.	
Noordelijk Flevoland/ZZI	Infraprojecten	8.250	7.000	
	Economische projecten ZZL gelden	15.400	9.000	
Infraprojecten	Gooise weg	7.616	6.000	
	N23	15.036	14.800	
	VSBA	104.226	34.742	
	Overige investeringen PMIT	17.500	17.500	
p-MJP 2014 e.v.	p-MJP 2014-2020	61.086	8.420	
EU programma's 2014-2020	OP-Vis	1.867	142	
	Interreg	769	174	
	OP-West	28.782	4.185	
Totaal investering projecten 2016-2020		320.433	123.162	
Totaal investering projecten 2011-2020		923.052	251.300	

Voorgenomen dekking waarover nog niet eerder is besloten

	Dekkingsbron reserves en voorzieningen										Dekkingsbron exploitatie					Totaal
	Strategische reserve	Algemene reserve	Infra-fonds	Cofinanciering EU-projecten 2014-2020	IFA2	IFA3	ZZL/Noord	ZZL/midden	Kunstprojecten	Voorziening NJO wegen	Procesgeld OVW	cofinanciering Pieken in de delta	bijdrage aan OMFL	BDU/PMIT	p-MJP 2007-2013 en 2014-2020	Totaal ingezette dekkingsbronnen
						21.200										21.200
	p.m.															0
							7.000									7.000
							9.000									9.000
			1.500											4.500		6.000
			4.300											10.500		14.800
	8.686		8.685											17.371		34.742
														17.500		17.500
														8.420		8.420
				142												142
				174												174
				4.185												4.185
	8.686	0	14.485	4.500	0	21.200	16.000	0	0	0	0	0	p.m.	49.871	8.420	123.162
	22.945	6.200	19.812	6.300	23.900	21.200	32.000	1.100	190	3.560	6.700	2.555	p.m.	92.505	13.573	252.540

BIJLAGE 4 TRANSITIE VAN DE ORGANISATIE

Voor het realiseren van de visie en ambities uit het Coalitieakkoord, doen we een beroep op het vermogen van de ambtelijke organisatie om adequaat invulling te geven aan de vaak vernieuwende opgaven. De ombuiging in de beleidsdoelstellingen, de kleinere budgetten en personeelsomvang vragen in belangrijke mate andere kwaliteiten dan we tot nu toe van de organisatie hebben verlangd. De organisatie is al eerder gestart met de versterking van de eigen prestaties. Voorbeelden zijn de ontwikkeling naar een professionele en procesgerichte organisatie, efficiënter en effectiever werken, de beheersing van de administratieve processen en het 'in control zijn'. Alle veranderopgaven zijn nu samengevoegd in het programma 'Transitie Provincie Flevoland'.

Naast deze primaire opgave voor de ambtelijke organisatie zit de transitie vooral in de inspanningen van mensen. Het bereiken van die 'immateriele transitie' is essentieel voor het succesvol functioneren van de organisatie en dus voor het realiseren van de opgaven uit dit collegeuitvoeringsprogramma. Met het programma 'Transitie Provincie Flevoland' brengen we samenhang in de verschillende opgaven en daadkracht in de uitvoering ervan.

1. Aan de hand van hun afdelingsplannen moeten de afdelingen duidelijk maken hoe zij bijdragen aan het realiseren van de bestuurlijke en organisatorische visie en ambities die we hebben geformuleerd. In de plannen staat op welke manier en met welke middelen dat moet gebeuren.
2. Daarna volgt de stap van de daadwerkelijke uitvoering van deze voornemens. In de transitie van de organisatie moet het gezegde 'afspraken is afspraak' waargemaakt worden. Daarom zijn de opgaven in een programma ondergebracht, geleid door een programmamanager.
3. De programmamanager Transitie heeft als opdracht de brede transitie te bevorderen. De directie en de afdelingshoofden zijn verantwoordelijk voor de invulling van elk van de genoemde ombuigingen en veranderopgaven. Dit vraagt om een professionele organisatie waarin het aankomt op leiderschap, duidelijke sturing en samenbindend en inspirerend vermogen.

Daarnaast doen we een beroep op de professionaliteit van medewerkers. Wij vragen van hen de juiste motivatie, kwaliteit, creativiteit en flexibiliteit.

De ombuigingen van dit uitvoeringsprogramma hebben personele gevolgen. Taken en functies veranderen, verminderen of vervallen. Waar nodig, wordt gezocht naar mogelijkheden tot bijscholing of herplaatsing. Medewerkers worden actief ondersteund bij het zoeken naar alternatieve werkplekken en ze worden geschoold voor andere taken. Maar we sluiten niet uit dat die alternatieven er niet voor iedereen zijn en er aan het eind van dat traject gedwongen ontslagen vallen.

In het Sociaal Statuut voor de Provincie Flevoland zijn regels opgenomen met betrekking tot de personele gevolgen van organisatieveranderingen. Het statuut voorziet er o.a. in dat een inpassingscommissie het College van Gedeputeerde Staten adviseert over alle herplaatsingen.

In het Coalitieprogramma (Hoofdstuk 7.1, onder 'Ruimte voor nieuw beleid') zijn middelen aangewezen die kunnen worden aangewend voor de extra organisatiekosten wegens de ombuigingsoperatie. Het totale bedrag hiervoor bedraagt € 2,268 miljoen.

8.1 Wat willen we bereiken	Een efficiënte en op samenwerking gerichte ambtelijke organisatie
-------------------------------	---

Wat gaan we daarvoor doen		Wanneer
8.1.1	In de afdelingsplannen operationaliseren we de brede transitiedoelstellingen (ombuigingen, kwaliteit en cultuur)	2012
8.1.2	Directie en afdelingen geven invulling aan de transitieopgave en er is samenhang in de uitkomsten	2013
8.1.3	De plannen worden uitgevoerd en de brede doelstellingen van de transitie worden in praktijk gebracht	2014

Colofon

Dit is een uitgave van
Provincie Flevoland
Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AD Lelystad

Contact:
Telefoon 0320 - 265 265
E-mail: info@flevoland.nl
www.flevoland.nl

Fotografie: Dick Vos

oktober 2011