

**Onderwerp**

Vervolgprocedure deelakkoord natuur en mediationtraject OostvaardersWold

Registratienummer

1287465

Datum

21 februari 2012

Auteur

J. van den Bos

Afdeling/Bureau

RWN

Doel van deze mededeling:

Provinciale Staten informeren over de stand van zaken van het deelakkoord natuur, het mediationtraject OostvaardersWold en de vervolgprocedure.

Toezegging/motie/amendement:

Nvt

Openbaarheid**Passief openbaar****Inleiding:**

Op 17 februari hebben wij u in de vorm van een mededeling geïnformeerd dat er nieuwe uitvoeringsafspraken die zijn gemaakt tussen het rijk en het IPO over het deelakkoord natuur.

Op basis van deze nieuwe afspraken vragen de onderhandelaars, de voorzitter van het IPO en de staatssecretaris van EL&I nu aan de provincies die tot dusverre niet hebben ingestemd met het deelakkoord natuur of zij desondanks bereid zijn mee te werken aan de uitvoering. Ons is verzocht dit voor 24 februari 2012 te laten weten.

Portefeuillehouder**Appelman, J.N.J.****Ter kennisname aan PS en****burgerleden**

In de brief waarin dit verzoek is opgenomen wordt melding gemaakt van de uitzonderingspositie van Flevoland, ten aanzien van de juridische positie voor het OostvaardersWold.

In december 2011 was de hoofdreden voor uitstel van besluitvorming de vraag of het Kabinet zou instemmen met een mediationtraject voor het OostvaardersWold, en zo niet, of de juridische positie van het OostvaardersWold, voldoende gewaarborgd zou blijven.

Op 14 februari heeft wederom overleg tussen gedeputeerden Witteman en Appelman en de staatssecretaris Bleker plaatsgevonden. Hierin heeft de staatssecretaris aangegeven vooralsnog geen mediation te willen toepassen, maar nu in eerste instantie een bijeenkomst te houden van ambtelijke experts die zich buigen over de problematiek. Dit overleg zal begin maart plaatsvinden. De staatssecretaris heeft dit gemeld aan de Tweede Kamer tijdens de behandeling van het deelakkoord Natuur op donderdag 16 februari. De uitspraken van de Raad van State en de rechtbank Zwolle worden eveneens begin maart verwacht.

Omdat dit proces nog niet is afgerond achten wij een scherpere en volledige formulering over de juridische uitzonderingspositie van Flevoland essentieel, om het natuurakkoord alsnog met een positief advies aan u te kunnen voorleggen. Dit hebben wij opgenomen in onze reactie naar de staatssecretaris en het IPO.

Mededeling:

Gedeputeerde Staten van Flevoland zien ruimte het deelakkoord natuur, inclusief de aanvullingen van 7 december 2011 en 8 februari 2012, met een positief advies voor te leggen aan Provinciale Staten, mits de staatssecretaris van EL&I instemt met een aanscherping van de formulering van de juridische uitzonderingspositie voor Flevoland, zodat geborgd wordt dat medewerking aan het natuurakkoord niet conflicteert met de juridische positie voor het OostvaardersWold.



Bladnummer

2

Documentnummer

1287465

Het vervolg

Ervan uitgaande dat de staatssecretaris van EL&I instemt met de aangescherpte formulering stellen wij, in overleg met de statengriffie voor, om op 28 maart de opinieronde te houden over het Natuurakkoord, en de besluitvorming te agenderen voor 18 april.

Wij willen bij de voorbereiding hiervan zoveel mogelijk inspelen op eventuele actuele ontwikkelingen. Dit kan consequenties hebben voor de termijn waarop de stukken aan u verzonden worden.

Bijlagen: brief van IPO en EL&I + antwoordbrief van GS.



Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
De heer H. Bleker
Ministerie van EL&I
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1286751

Onderwerp

Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Geachte heer Bleker,

Per brief van 10 februari 2012 vraagt u als een van de onderhandelingspartners van het deelakkoord natuur of wij bereid zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van het akkoord.

U is bekend dat Provinciale Staten van Flevoland nog geen besluit heeft genomen over het deelakkoord, omdat Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten eerst duidelijkheid willen hebben over de mogelijkheden voor een bindend mediationtraject met het ministerie van EL&I over het OostvaardersWold.

Tot onze spijt heeft het Kabinet die duidelijkheid nog niet verschaft en zijn we hierover nog in overleg met het ministerie van EL&I.

In de brief van 10 februari houdt u hier rekening mee, door voor Flevoland een uitzonderingspositie te formuleren. U geeft aan dat provincies die meewerken zich dienen te conformeren aan het vervallen van de ILG-bestuursovereenkomst, de afreksystematiek zoals verwoord in het akkoord van 21 september 2011 en de aanvullende juridische afspraken van 7 december 2011. Daarnaast dienen ze af te zien van juridische procedures. Een uitzondering hierop geldt voor procedures ten aanzien van het nakomen van verplichtingen uit de ILG-bestuursovereenkomst met Flevoland over OostvaardersWold.

Bovenstaande formulering biedt nog enige ruimte voor interpretatieverschillen. Om misverstanden hierover te voorkomen hebben wij een herformulering voorgesteld. Deze is niet in de brief aan de twaalf provincies opgenomen, maar is voor ons wel een randvoorwaarde voor verdere besluitvorming.

Wij lezen de uitzonderingsclausule in de brief als volgt:

"Een uitzondering op deze genoemde punten (vervallen ILG-bestuursovereenkomst, afreksystematiek, en afzien juridische procedures) geldt voor de provincie Flevoland. Indien de provincie Flevoland instemt dan wel zich bereid toont aan het meewerken aan de uitvoering, kan dit slechts voor zover dit niet conflicteert met de juridische positie die Flevoland met betrekking tot OostvaardersWold heeft. Daarom geldt de uitzondering van Flevoland voor zover dit conflicteert met alle verplichtingen die zij is aangegaan, nog zal aangaan en zal dienen na te komen ten behoeve van het OostvaardersWold alsmede voor andere rechtshandelingen en feitelijke handelingen die noodzakelijk zijn voor het OostvaardersWold."



Wij verzoeken u ons binnen 10 dagen te berichten dat u instemt met deze uitleg van de uitzonderingspositie van Flevoland. Onder die voorwaarde zijn wij bereid om het deelakkoord, inclusief de aanvullingen van 7 december 2011 en 8 februari 2012 met een positief advies voor te leggen aan Provinciale Staten van Flevoland.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Brief gaat in afschrift naar het IPO.



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Colleges van Gedeputeerden Staten
van de 12 provincies

Natuur & Biodiversiteit
Programma Stelselherziening
Natuur

Prins Clauslaan 8
2595 AJ Den Haag
Postbus 20401
2500 EK Den Haag
www.njksoverheid.nl/eleni

Datum **10 FEB. 2012**
Betreft Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Onze referentie
258194

Bijlagen
1

Geachte colleges,

Op 8 februari jl. hebben het Rijk en een IPO-delegatie overeenstemming bereikt over uitvoeringsafspraken van het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur. Deze uitvoeringsafspraken betreffen de inzet van het grond voor grond principe, de reikwijdte van de evaluatie in 2016, afronding RodS, juridische verplichtingen in het kader van de ontwikkelgave, uitvoeringskosten Faunafonds, agrarisch natuurbeheer buiten de EHS, rijksbijdrage voor de beheeropgave en de uitvoeringskosten Wet Natuur. De vastgestelde en ondertekende uitvoeringsafspraken treft u aan in de bijlage.

Het overleg stond daarnaast in het teken van het vervolgtraject, als gevolg van het feit dat eind 2011 niet alle provincies hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord. We hebben vastgesteld dat de urgentie om de uitvoering van de decentralisatie ter hand te nemen in de praktijk sterk wordt gevoeld. We hebben uitvoerig en intensief gesproken over de uitvoeringsaspecten van het onderhandelingsakkoord en met de aanvullende afspraken over de uitvoering zijn, naar onze van mening, alle belemmeringen om de uitvoering ter hand te nemen, weggenomen.

Aangezien deze brief onderdelen bevat die voor alle provincies van belang zijn en in het kader van de onderlinge transparantie is deze brief gericht aan de 12 colleges van Gedeputeerde Staten.

Het is onze indringende behoefte en verwachting dat alle provincies mee werken aan de uitvoering van het akkoord en aan de bijbehorende uitvoeringsafspraken. Voor de provincies die hebben ingestemd geven deze uitvoeringsafspraken nadere duidelijkheid op een werkbare uitvoering binnen de kaders die zijn afgesproken en de uitleg die door de provincies is gegeven aan het onderhandelingsakkoord.

Voor de overige provincies geeft het de gevraagde duidelijkheid om alsnog in te stemmen of mee te werken aan de uitvoering van het akkoord.



Provincies, die niet instemmen met het akkoord, maar wel bereid zijn tot het meewerken aan de uitvoering, dienen zich te conformeren aan het vervallen van de ILG-bestuursovereenkomst, aan de afrekensystematiek zoals verwoord in het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en af te zien van juridische procedures. Een uitzondering hiervoor geldt voor procedures ten aanzien van het nakomen van verplichtingen voortvloeiend uit de ILG-bestuursovereenkomst met Flevoland over Oostvaarderswold. We willen op deze manier de decentralisatie uitvoeren met de medewerking van alle 12 provincies.

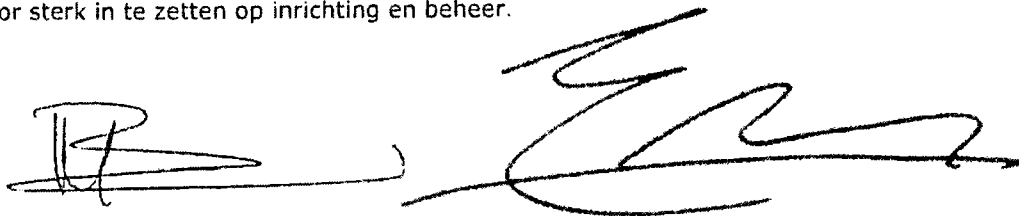
Natuur & Biodiversiteit
Programma Stelselherziening
Natuur

Onze referentie
258194

Doordat eind 2011 niet alle provincies ingestemd hadden met het onderhandelingsakkoord, zag de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zich genoodzaakt om het vigerende ILG-instrumentarium in acht te nemen conform de bepalingen in de Wet Inrichting Landelijk Gebied. Dit heeft geleid tot de brief van 23 december 2011 waarin een waarschuwing is afgegeven dat als eind 2013 niet alle prestaties gerealiseerd zijn, dit consequenties kan hebben voor de vaststelling van het ILG-budget. Voor alle provincies die medewerking verlenen aan de uitvoering van het onderhandelingsakkoord en de uitvoeringsafspraken, zal de brief van 23 december 2011 zoals verstuurd door de staatssecretaris niet langer van toepassing zijn.

We vernemen graag van de provincies die op dit moment nog niet hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord uiterlijk 24 februari as. of u instemt met het akkoord dan wel meewerkt aan het uitvoeren van het akkoord.

Met de uitvoering van het geheel van gemaakte afspraken wordt in de periode tot en met 2021 een wezenlijke bijdrage geleverd aan de realisatie van de internationale doelen. Centraal staat kwalitatief hoogwaardige natuur te realiseren door sterk in te zetten op inrichting en beheer.



dr. Henk Bleker
Staatssecretaris van Economische
Zaken, Landbouw en Innovatie

J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg

Uitvoeringsafspraken bij onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011 en aanvullende afspraken van 7 december 2011

Inzet grond voor grond principe

1. De 14.000 ha van de BBL oud-gronden blijven beschikbaar tot 2021 voor de ontwikkelopgave herijkte EHS.
2. Hiervan mag 6.000 ha tot 2016 worden ingezet ten behoeve van de realisatie ontwikkelopgave herijkte EHS. Deze gronden waaronder nieuw verworven gronden in de EHS gefinancierd uit verkoop van BBL oud gronden worden, zonder provinciale bijdrage, doorgeleverd van BBL naar de terreinbeheerders.
3. Rijk en provincies voeren in 2016 gezamenlijk een evaluatie uit. Daarover wordt afgesproken:
 - getoetst wordt of de ontwikkelopgave van 17.000 hectare verwerving/ functieverandering en 40.000 hectare inrichting in combinatie met andere te nemen maatregelen toereikend is voor het realiseren van de internationale verplichtingen.
 - getoetst wordt of de financiële dekking door inzet van de beschikbare categorieën van het grond-voor-grond-principe toereikend is voor het realiseren van de ontwikkelopgave van het onderhandelingsakkoord.
 - getoetst wordt of de provincies de beschikbare categorieën hebben ingezet voor de realisering van de Internationale verplichtingen.
 - getoetst wordt of er sprake is van een redelijke bijdrage uit de vier categorieën* van grond-voor-grond voor de realisatie van de herijkte EHS.
4. Indien uit de evaluatie in 2016 blijkt dat het noodzakelijk is voor de realisatie van internationale doelen om gronden in te zetten, gebeurt dat via het grond-voor-grond principe, waaronder ook begrepen de oud BBL gronden (14.000 ha verminderd met maximaal 6.000 ha in de periode tot 2016), en gelden dezelfde financiële condities en spelregels als in de periode voor 2016.
5. Op deze wijze wordt nauw aangesloten bij de afspraken die in het onderhandelingsakkoord zijn vastgelegd.
6. Omwille van de uitvoering van het akkoord van 20 september 2011 krijgen de provincies de gelegenheid tot uiterlijk 1 juli 2013 om de planologische regeling van de herijkte EHS (gebaseerd op de uitgangspunten die voortvloeden uit de Europese verplichtingen) te begrenzen.

* de indicatieve omvang van de vier categorieën bedraagt per 1 januari 2011:

- gronden die door de herijking buiten de EHS vallen: maximaal 13.000 ha
- gronden van de provincies verworven in de ILG-periode en die buiten de herijkte EHS vallen. ILG-nieuw is 10.900 ha, te verminderen met gronden die aantoonbaar zijn gefinancierd uit provinciale middelen buiten ILG.
- gronden van terreinbeherende organisaties in de herijkte EHS: range van 6.000 - 9.000 ha.
- voor de herijking van de EHS beschikbare ruilgronden: 14.000 ha.

RodS

In de begrensde RodS-gebieden ligt BBL oud-bezit, dat voor dit doel is verworven. Juridisch harde verplichtingen, zoals in het akkoord gedefinieerd en toegepast (zie overzicht bij het akkoord van 20 september 2011), die zijn aangegaan voor verwerving of inrichting tot 20 oktober 2010, worden nagekomen.

Deze gronden tot een maximum van 1200 hectare per 1 januari 2011 blijven beschikbaar volgens dezelfde financiële condities en spelregels, inclusief evaluatie in 2016 als voor de ontwikkelopgave EHS en maken daar onderdeel van uit. De garantie wordt gegeven dat na inrichting maximaal 1200 ha RodS-gronden beheerd en geëxploiteerd kunnen worden voor het doel waarvoor ze verworven zijn zonder provinciale bijdrage voor grond, tenzij in onderling overleg anders overeengekomen. Deze hectares maken onderdeel uit van de 6.000 ha die tot 2016 kunnen worden doorgeleverd.

Juridische verplichtingen

De provincies zijn voor 20 oktober 2010 harde juridische verplichtingen aangegaan voor verwerving en inrichting. Daarover is gerapporteerd in de PEIL-rapportages per 1 januari 2011. Deze verplichtingen maken deel uit van de ontwikkelopgave, ook als deze verplichtingen

betrekking hebben op ontwikkelingen die niet vallen onder de prioritering die voor de ontwikkelopgave in het onderhandelingsakkoord is vastgesteld.

Uitvoeringskosten Faunafonds

Over de uitvoeringskosten van het Faunafonds is afgesproken dat rijk en provincies zich houden aan een taakstelling, zijnde € 3 mln per jaar in 2012 en 2013 (totaal maximaal € 6 mln). De werkelijke kosten worden gelijk gedeeld door rijk en provincies.

Agrarisch natuurbeheer buiten de EHS

In verband met de overgang van het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS met ingang van 2014 naar het rijk is de volgende aanvullende afspraak gemaakt. De provincies betalen het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS van de verplichtingenjaren 2007 tot en met 2013 (betaling in 2008-2014). Het rijk betaalt de verplichtingen agrarisch natuurbeheer buiten de EHS uit het pre ILG-jaar 2006 (betaling in 2007) en vanaf 2014 (uitbetaling 2015).

Beheeropgave

De provincies zijn vanaf 2014 financieel verantwoordelijk voor het beheer van de EHS. Het rijk voegt in 2014 € 105 mln¹ structureel toe aan het Provinciefonds.

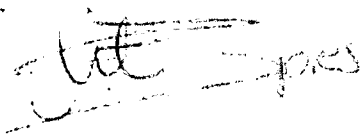
Uitvoeringskosten Wet Natuur

Voor een uitspraak over de bestuurs- en uitvoeringskosten van nieuwe taken voor de provincies als gevolg van de nieuwe Wet Natuur wordt een procedure ex artikel 2 van de Financiële Verhoudingenwet toegepast.

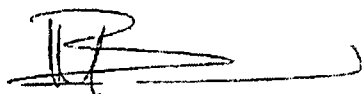
Memorie van toelichting

Voor de uitvoering van het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 zijn deze uitvoeringsafspraken bepalend. Rijk en provincies onderschrijven de wenselijkheid van een gezamenlijke toelichting bij het onderhandelingsakkoord. De Memorie van Toelichting van IPO is hiervoor het uitgangspunt. Ten aanzien van de bijdrage aan de internationale doelen gelden de afspraken uit het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011. Met de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en vorenstaande uitvoeringsafspraken is de Memorie van Toelichting geactualiseerd voor de volgende onderdelen: beëindiging ILG-bestuursovereenkomsten (p.4), ontwikkelopgave (p.6-7), beheeropgave (p.8), incl. opbouw beheerkosten in bijlage 1 en afronding ILG (p.11). De kosten van de hydrologische maatregelen PAS worden door de partijen in onderling overleg nog nader berekend.

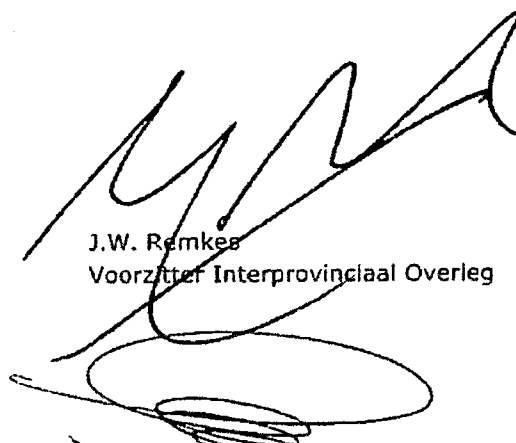
Voor akkoord,
Den Haag, 8 februari 2012



L. Spies
Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties



H. Bleker
Staatssecretaris van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie



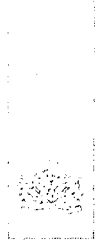
J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg



N.M.G. Lebers
Voorzitter Overlegdelegatie Landelijk Gebied
Interprovinciaal Overleg

¹ Overeengekomen is dat op dit bedrag geen bezuiniging wordt doorgevoerd.

TNT Post
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas



College van Gedeputeerde Staten van de provincie
Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

Provincie Flevoland
ONTVANGEN
13 FEB. 2012