

UITVOERING RECHTSPOSITIE GRIFFIEPERSONEEL¹

1. Inleiding

Sinds de invoering van het duale stelsel kent de provincie twee ambtelijke organisaties:

- a. de ambtelijke organisatie die werkzaam is voor Gedeputeerde Staten. Voor deze ambtelijke organisatie vervullen Gedeputeerde Staten de rol van werkgever. Deze werkgeversrol is neergelegd in artikel 158, eerste lid sub c en d van de Provinciewet².
- b. de ambtelijke organisatie die werkzaam is voor Provinciale Staten. Voor deze ambtelijke organisatie vervullen Provinciale Staten de rol van werkgever. Deze werkgeversrol is neergelegd in de artikelen 104 tot en met 104e van de Provinciewet.

Om invulling te geven aan hun rol van werkgever van de griffier en de griffiemedewerkers, hebben Provinciale Staten bij besluit van 2 oktober 2003, kenmerk PS03.0124 :

- A. de op dat moment geldende Collectieve Arbeidsvoorwaardenovereenkomst van de Provincie Flevoland, al haar uitvoeringregelingen, alle eventuele andere rechtspositionele regelingen, alsmede de toekomstige wijzigingen van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenovereenkomst Provincies (CAP) van toepassing verklaard op de griffier en de medewerkers van de griffie en
- B. uitgesproken dat de rechtspersoon provincie Flevoland als een onderneming in de zin van de Wet op de ondernemingsraad moet worden beschouwd.

Daarnaast hebben Provinciale Staten de volgende regelingen vastgesteld:

- Instructie voor de griffier
- Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003
- Besluit delegatie en mandaat provinciale staten van Flevoland

In de praktijk is gebleken dat Provinciale Staten hiermee nog niet volledig invulling hebben gegeven aan hun werkgeversrol:

- er is nog geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de griffier te mandateren rechtspositionele besluiten te nemen ten aanzien van het griffiepersoneel en
- is de in de Instructie voor de griffier genoemde verordening op de organisatie voor de griffie nog niet door provinciale staten vastgesteld.

In deze notitie wordt allereerst bij punt 2 ingegaan op de regelingen waarmee Provinciale Staten wel invulling hebben gegeven aan hun werkgeversrol.

Bij punt 3 wordt aangegeven welke nadere besluitvorming door Provinciale Staten nog nodig is om verdere invulling te geven aan hun werkgeversrol. Waar mogelijk wordt daarbij ook een concreet besluitvormingsdocument bijgevoegd.

Bij punt 4 van de notitie worden een aantal beslispunten voorgesteld.

2. Regelingen waarmee Provinciale Staten op dit moment invulling hebben gegeven aan hun werkgeversrol.

In de praktijk is gebleken dat Provinciale Staten daar op de volgende wijze invulling aan hebben gegeven:

- A. door vaststelling van de **Instructie voor de griffier** (20 maart 2003 vastgesteld).

Door vaststelling van deze instructie hebben Provinciale Staten bepaald dat de griffier leiding geeft aan de ambtelijke organisatie van de griffie. Het relevante artikel in deze instructie luidt als volgt:

¹ Docuvitnummer 1099513

² In de bijlage is de relevante tekst van de artikelen opgenomen.

Artikel 8

De griffier geeft leiding aan de ambtelijke organisatie van de statengriffie.

1. *De griffier voert regelmatig overleg met de secretaris over de afstemming van de onderwerpen van provinciale staten en gedeputeerde staten.*
2. *De griffier bewaakt de eenheid in de uitoefening van de taken van de griffie.*
3. *De griffiemedewerkers handelen overeenkomstig de aanwijzing van de griffier .*
4. *De werkprocessen en overige handelingen van de ambtelijke organisatie van de statengriffier worden opgenomen in een door Provinciale Staten vast te stellen verordening op de organisatie van de statengriffie.*

B. in de op 20 maart 2003 vastgestelde **Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003** hebben Provinciale Staten aan het **presidium** de volgende bevoegdheid toegekend

- het doen van voorstellen omtrent de organisatie van de griffie;
- het benoemen, schorsen of ontslaan van personeel van de statengriffie;
- het vaststellen van de door de statengriffier in overleg met de betrokkenen opgestelde functiebeschrijvingen voor het personeel van de statengriffie.

C. door vaststelling van het **Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten** hebben een aantal rechtspositionele bevoegdheden hebben overgedragen (gedelegeerd) aan **Gedeputeerde Staten**:

Artikel 2.

Aan Gedeputeerde Staten wordt de bevoegdheid overgedragen tot het uitvoeren van de regelingen van de rechtspositie ten behoeve van het personeel in dienst van de provincie dat krachtens enig wettelijk voorschrift door Provinciale Staten wordt benoemd, geschorst en ontslagen, behoudens voor zover het betreft:

- a. het nemen van besluiten met betrekking tot de indienstneming, de benoeming in de functie, het opdragen van een andere functie of van andere werkzaamheden, de schorsing en het ontslag;
- b. het vaststellen, wijzigen en intrekken van instructies en dienstopdrachten;
- c. het nemen van besluiten met betrekking tot het algemeen en buitengewoon verlof;
- d. het nemen van besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling;
- e. het opleggen van disciplinaire straffen.

Verder hebben Provinciale Staten in artikel 3 van dit besluit bepaald dat de voorbereiding van de in artikel 2 genoemde besluiten - met uitzondering van besluiten die betrekking hebben op de griffier - worden uitgevoerd door de griffier.

Artikel 3.

1. De voorbereiding van de in artikel 2 bedoelde besluiten wordt – met uitzondering van besluiten, de griffier betreffende – uitgevoerd door de griffier;
2. Indien de in lid 1 bedoelde besluiten betrekking hebben op de griffier geschiedt de voorbereiding door de Commissaris van de Koningin, na overleg met het Presidium van Provinciale Staten van Flevoland.

In artikel 4 van dit Besluit hebben Provinciale Staten de mogelijkheid opgenomen dat zij en Gedeputeerde Staten de ambtelijk leidinggevende van de griffie kunnen machtigen om ten behoeve van dit personeel bevoegdheden namens hen uit te oefenen.

Gedeputeerde Staten hebben vervolgens door vaststelling van het **Algemeen mandaat/machtigingenbesluit** de volgende bevoegdheden gemandateerd aan de griffier:

- nemen van individuele besluiten in het kader van de in de secundaire arbeidsvoorwaarden opgenomen regelingen, met uitzondering van toepassing spaarloonregeling en levensloopregeling,

ondertekenen werkgeversverklaring, toekennen compensatiebedrag ziektekosten en toekennen faciliteiten pc-regeling

In bijlage 2 bij deze notitie wordt een overzicht gegeven wie op grond van bovengenoemde regelingen (verordening op het presidium, delegatie en mandaatbesluit en algemeen mandaat/machtigingenbesluit GS bevoegd is de benodigde rechtspositionele besluiten voor het griffiepersoneel te nemen.

3. Wijze waarop Provinciale Staten verdere invulling kunnen geven aan hun werkgeversrol

Zoals ook al bij de inleiding is aangegeven hebben Provinciale Staten:

- a. nog geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die in het Besluit delegatie en mandaat is opgenomen om de griffier te mandateren rechtspositionele besluiten te nemen en te ondertekenen;
- b. de in de Instructie voor de griffier genoemde verordening op de organisatie voor de griffie nog niet vastgesteld.

Ad a. mogelijkheid_mandaatbesluit griffiepersoneel voor rechtspositionele besluiten waarvoor Provinciale Staten bevoegd zijn.

Op grond van het Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten is het aan Provinciale Staten om de volgende rechtspositionele besluiten voor de griffiemedewerkers te nemen:

- a. het nemen van besluiten met betrekking tot de indienstneming, de benoeming in de functie, het opdragen van een andere functie of van andere werkzaamheden, de schorsing en het ontslag;
- b. het vaststellen, wijzigen en intrekken van instructies en dienstopdrachten;
- c. het nemen van besluiten met betrekking tot het algemeen en buitengewoon verlof;
- d. het nemen van besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling;
- e. het opleggen van disciplinaire straffen.

Omdat Provinciale Staten in de instructie al hebben bepaald dat de griffier leiding geeft aan de ambtelijke organisatie van de statengriffie, is het efficiënt aan de griffier de bevoegdheid toe te kennen om namens Provinciale Staten de onder a tot en met e genoemde rechtspositionele besluiten te nemen en ondertekenen.

Voor soortgelijke besluiten die voor de griffier moeten worden genomen, wordt het uit een oogpunt van efficiency wenselijk geacht de bevoegdheid hiervoor aan het presidium toe te kennen.

Een daartoe strekkend mandaatbesluit is als bijlage 3 bij deze notitie gevoegd.

N.B. overigens is het ook wenselijk om de Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003 te wijzigen..

In de Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003 hebben Provinciale Staten de bevoegdheid tot indienstneming (lees hiervoor ook benoeming), het schorsen en ontslaan van griffiepersoneel toegekend aan het presidium, terwijl uit het Besluit delegatie en mandaat blijkt dat dit een bevoegdheid is die nog bij Provinciale Staten berust. Dit behoeft verduidelijking door het relevante artikel van de Verordening op het presidium te wijzigen. Omdat het bij ontslag om alle vormen van ontslag gaat, wordt voorgesteld om uit een oogpunt van efficiency het presidium alleen te belasten met het strafontslag en de bevoegdheid om uit andere hoofde ontslag te verlenen (ontslag op eigen verzoek, ontslag wegens het bereiken van de pensioenleeftijd) toe te kennen aan de griffier. Dit kan worden gerealiseerd door de volgende wijziging:

Artikel 5, zevende lid van de door Provinciale Staten bij besluit van 20 maart 2003 Vastgestelde Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

“het schorsen of verlenen van strafontslag aan het personeel van de statengriffie”

Ad b. Vaststellen verordening op de organisatie van de griffie

In de Provinciewet is bepaald dat Provinciale Staten regels kunnen stellen over de organisatie van de griffie. Hoewel de Provinciewet dit als vrijblijvend heeft geformuleerd, hebben Provinciale Staten zich in de door hen vastgestelde Instructie voor de griffier de verplichting opgelegd om deze verordening vast te stellen. In artikel 8 vierde lid van deze instructie hebben Provinciale Staten namelijk bepaald dat :

- 4. De werkprocessen en overige handelingen van de ambtelijke organisatie van de statengriffier worden opgenomen in een door Provinciale Staten vast te stellen verordening op de organisatie van de statengriffie.*

In deze Verordening kunnen Provinciale Staten ook hun besluit van 2 oktober 2003 inzake de van toepassing zijnde rechtspositieregeling van de griffier en de griffiemedewerkers en de medezeggenschap integreren.

Een voorstel voor een Verordening op de organisatie van de griffie provincie Flevoland is als bijlage 5 bij deze notitie gevoegd.

4. Voorgestelde beslispunten

Om volledig invulling te kunnen geven aan de rol van werkgever is het - gelet op het gestelde in deze notitie gewenst dat Provinciale Staten de volgende besluiten nemen:

- A. Het als bijlage 3 bij deze notitie gevoegde "Mandaatbesluit griffiepersoneel 2010" vast te stellen
- B. De als bijlage 4 bij deze notitie gevoegde "Verordening op de organisatie van de statengriffie Provincie Flevoland" vast te stellen. Hierin wordt het budgethouderschap van de griffier geregeld.
- C. bij de eerstkomende wijziging van de Verordening op het presidium van provinciale staten van de provincie Flevoland te verduidelijken dat het in deze verordening genoemde ontslag van personeel van de statengriffie alleen betrekking heeft op strafontslag. In het betreffende artikel van deze verordening wordt nu over ontslag in zijn algemeenheid gesproken. Dit betekent dat het presidium nu ook bevoegd is om het ontslag op eigen verzoek te verlenen. Uit een oogpunt van efficiency ligt het voor de hand dat de griffier deze bevoegdheid krijgt. In het als bijlage 3 bijgevoegde mandaatbesluit wordt hier ook vanuit gegaan.

BIJLAGE 1. RELEVANTE ARTIKELEN UIT DE PROVINCIEWET.**Artikel 158, eerste lid sub c en d Provinciewet.**

1. Gedeputeerde staten zijn in ieder geval bevoegd:

- c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de provincie, met uitzondering van de organisatie van de griffie;
- d. ambtenaren, niet zijnde de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren, te benoemen, te schorsen en te ontslaan.

Art. 104

Provinciale staten benoemen de griffier. Zij zijn tevens bevoegd de griffier te schorsen en te ontslaan.

Art. 104a

- 1. De griffier staat provinciale staten en de door hen ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
- 2. Provinciale staten stellen in een instructie nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de griffier.

Art. 104b

De griffier is in de vergadering van provinciale staten aanwezig.

Art. 104c

[Vervallen.]

Art. 104d

- 1. Provinciale staten regelen de vervanging van de griffier.
- 2. De artikelen 97, tweede lid, 98 en 104 tot en met 104c zijn van overeenkomstige toepassing op degene die de griffier vervangt.

Art. 104e

- 1. Provinciale staten kunnen regels stellen over de organisatie van de griffie.
- 2. Provinciale staten zijn bevoegd de op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan.

Bijlage 2.OVERZICHT HUIDIGE BEVOEGDHEID VOOR NEMEN RECHTSPOSITIONELE BESLUITEN
GRIFFIEPERSONEEL

BESLUIT	WIE BEVOEGD BESLUIT TE NEMEN	WAAR IS BEVOEGDHEID GEREGLD
indienstneming griffiepersoneel	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Opdragen andere functie of andere werkzaamheden	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Vaststellen, wijzigen, intrekken instructies en dienstopdrachten	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Besluiten met betrekking tot algemeen en bijzonder verlof	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Opleggen disciplinaire straffen	Provinciale staten	Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland bevoegdheid
Benoeming griffiepersoneel in functie	Presidium	Verordening presidium
Schorsing griffiepersoneel	Presidium	Verordening presidium
Ontslag griffiepersoneel	Presidium	Verordening presidium
Vaststellen functiebeschrijvingen personeel	presidium	Verordening presidium
1. Functiegebouw/ wijzigen functie		Besluit delegatie en mandaat provinciale staten van Flevoland en Algemeen mandaat/machtigingen besluit Gedeputeerde Staten van Flevoland 2009
a. vaststellen en wijzigen: - functiegebouw; - waardering (standaard) functie.	Algemeen directeur	idem
b. vaststellen formatie-wijziging binnen de afdeling	Afdelingshoofd	idem
d.. Toekennen en intrekken van toelagen zoals bedoeld in de CAP en de daarop gebaseerde regelingen.	afdelingshoofd	Idem

BESLUIT	WIE BEVOEGD BESLUIT TE NEMEN	WAAR IS BEVOEGDHEID GEREGLD
3. Reorganisatie		
a. beslissen omtrent plaatsing bij reorganisatie.	a. afdelingshoofd wanneer door betrokkene geen wensen/bedenkingen tegen ontwerp-besluit zijn ingediend. b. Directeur, wanneer door betrokkene tegen ontwerp-besluit wensen/bedenkingen zijn ingediend.	Besluit delegatie en mandaat provinciale staten van Flevoland en Algemeen mandaat/machtigingen besluit Gedeputeerde Staten van Flevoland 2009
b. beslissen omtrent niet-plaatsing en herplaatsing bij reorganisatie	Directeur	idem
c. toepassen van flankerende maatregelen bij reorganisatie	afdelingshoofd	idem
d. overeenkomen van specifieke arrangementen met individuele werknemers (zoals afspraken over volgen opleiding)	afdelingshoofd	idem
e. besluit tot bovenformatief plaatsen	Directeur	idem
a. nemen van individuele besluiten in het kader van de in de secundaire arbeidsvoorwaarden opgenomen regelingen met uitzondering van b, d, e en f	Leidinggevende onder wiens managementverantwoordelijkheid de medewerkers werkzaam zijn	idem
b. toepassen spaarloonregeling en levensloopregeling	Hoofd afdeling PenO	idem
c. ondertekenen werkgeversverklaring	Hoofd afdeling PenO	idem
d. toekennen compensatiebedrag ziektekosten	Hoofd afdeling PenO	idem
e. toekennen faciliteiten PC-regeling	Hoofd afdeling PenO	Idem

BESLUIT	WIE BEVOEGD BESLUIT TE NEMEN	WAAR IS BEVOEGDHEID GEREGLD
f. toekennen vergoeding wegens schade aan kleding of uitrusting	a. buitenlijns: directeur b. binnenlijns: Hoofd afdeling PenO	Besluit delegatie en mandaat provinciale staten van Flevoland en Algemeen mandaat/machtigingen besluit Gedeputeerde Staten van Flevoland 2009
g. afnemen ambtseed	Directeur	idem
H verstrekken mobiele telefoons	Hoofd afdeling FZ	idem
Benoemen /schorsen/ontslaan giffier	Provinciale Staten	Provinciewet

BIJLAGE 3. MANDAATBESLUIT GRIFFIEPERSONEEL 2010

MANDAATBESLUIT GRIFFIEPERSONEEL 2010³

Provinciale Staten van Flevoland,

Overwegende dat:

het met het oog op een doelmatige en doeltreffende bedrijfsvoering gewenst is aan de griffier de bevoegdheid te verlenen om namens provinciale staten rechtspositionele besluiten te nemen en te ondertekenen ten aanzien van op de griffie werkzame ambtenaren, met uitzondering van de griffier;

het met het oog op een doelmatige en doeltreffende bedrijfsvoering gewenst is aan het presidium de bevoegdheid te verlenen om namens provinciale staten rechtspositionele besluiten te nemen en te ondertekenen ten aanzien van de griffier,

gelet op artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 4 van het door Provinciale Staten op 8 juni 2006, kenmerk 401319 genomen Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten Flevoland;

BESLUITEN:

Vast te stellen het navolgende:

MANDAATBESLUIT GRIFFIEPERSONEEL 2010

Artikel 1. Toekennen mandaat aan de griffier

1. Aan de griffier wordt de bevoegdheid toegekend om namens Provinciale Staten de besluiten genoemd in de bij dit mandaatbesluit behorende bijlage ,ten aanzien van de op de griffie werkzame ambtenaren - met uitzondering van de griffier - te nemen en te ondertekenen.
2. Tot het mandaat behoort mede het afdoen en voeren van correspondentie, en het (doen) treffen van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen.

Artikel 2. Toekennen mandaat aan het presidium

1. Aan het presidium wordt de bevoegdheid toegekend om namens Provinciale Staten de besluiten genoemd in de bij dit mandaatbesluit behorende bijlage, ten aanzien van de griffier te nemen en te ondertekenen.
2. Tot het mandaat behoort mede het afdoen en voeren van correspondentie, en het (doen) treffen van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen.

Artikel 3. Toekennen mandaat aan het hoofd van de afdeling Personeel en Organisatie en het hoofd Facilitaire Zaken

1. Aan het hoofd van de afdeling Personeel en Organisatie van de provincie Flevoland wordt de bevoegdheid toegekend om namens Provinciale Staten ten aanzien van het griffiepersoneel - de griffier daaronder begrepen - :
 - a. de spaarloonregeling en levensloopregeling toe te passen;
 - b. de werkgeversverklaring te ondertekenen;
 - c. het compensatiebedrag ziektekosten toe te kennen;
 - d. de faciliteiten PC-regeling toe te kennen.
2. Aan het hoofd van de afdeling Personeel en Organisatie van de provincie Flevoland wordt de bevoegdheid toegekend om namens Provinciale Staten ten aanzien van het griffiepersoneel - de

³ Docuivitnummer 1053933

griffier daaronder begrepen - mobiele telefoons te verstrekken.

Artikel 4. Bij de uitvoering van het mandaat in acht te nemen regels

1. De in mandaat te nemen besluiten dienen in overeenstemming te zijn met alle ter zake geldende regelingen, het door provinciale staten gevoerde beleid en mogen niet leiden tot budgetoverschrijding.
2. Wanneer redelijkerwijs te verwachten is dat een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke gevolgen kan hebben, maakt de griffier dan wel wanneer de bevoegdheid bij het presidium berust, het presidium een ontwerp-besluit en stelt Provinciale Staten in de gelegenheid zijn wensen en bedenkingen over dit ontwerp-besluit naar voren te brengen.
3. In geval de griffier twijfelt of een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke gevolgen kan hebben, pleegt de griffier hierover overleg met het presidium. Bij verschil van inzicht tussen de griffier en het presidium vervalt het mandaat en wordt het te nemen besluit ter besluitvorming voorgelegd aan Provinciale Staten.
4. In geval het presidium twijfelt of een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke gevolgen kan hebben, wordt het te nemen besluit ter besluitvorming voorgelegd aan Provinciale Staten.

Artikel 5. Afwezigheid griffier

Bij afwezigheid van de griffier oefent de plaatsvervangend griffier de in dit mandaatbesluit verleende bevoegdheden uit.

Artikel 6. Wijze van ondertekening bij uitoefening mandaat door de griffier

Alle stukken die verband houden met de uitoefening van dit mandaatbesluit worden als volgt ondertekend:

Provinciale Staten van Flevoland,
Namens deze,
(handtekening)

Griffier

Artikel 7. Wijze van ondertekening bij uitoefening mandaat door het presidium

1. Alle stukken die verband houden met de uitoefening van dit mandaatbesluit en betrekking hebben op het griffiepersoneel worden als volgt ondertekend:

Provinciale Staten van Flevoland,
Namens deze,
Het presidium,
(handtekening)

griffier, voorzitter

2. Alle stukken die verband houden met de uitoefening van dit mandaatbesluit en betrekking hebben op de griffier worden als volgt ondertekend:

Provinciale Staten van Flevoland,
Namens deze,
Het presidium,
(handtekening)

voorzitter

Artikel 8. Inlichtingen en verantwoording door de griffier

1. De griffier brengt een keer per jaar aan het presidium verslag uit van de besluiten die in mandaat zijn genomen.
2. De griffier stelt het presidium in kennis van die besluiten waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze informatie bevatten waarvan de kennisneming voor provinciale staten van belang is.

Artikel 9. Inlichtingen en verantwoording door het presidium

Het presidium stelt provinciale staten in kennis van die besluiten waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze informatie bevatten waarvan de kennisneming voor provinciale staten van belang is.

Artikel 10. Citeertitel.

Dit besluit wordt aangehaald als “Mandaatbesluit griffiepersoneel 2010”

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van

Aldus besloten in de vergadering van Provinciale Staten van 17 februari 2011

Bijlage behorende bij Mandaatbesluit griffiepersoneel 2010

CATEGORIE A. GRIFFIEPERSONEEL - MET UITZONDERING VAN DE GRIFFIER (ZIE HIERVOOR CATEGORIE B)

<i>Het hieronder genoemde besluit</i>	<i>Wordt namens Provinciale Staten genomen door</i>	<i>En ondertekend door</i>	<i>Onder de volgende randvoorwaarden (N.b.de randvoorwaarden die in het mandaatbesluit zelf zijn opgenomen, gelden ook)</i>
indienstneming	Griffier	griffier	Passend binnen de beschikbare formatieruimte
Benoeming in de functie	Griffier	Griffier	Passend binnen de beschikbare formatieruimte en voor ten hoogste de voor de functie vastgestelde salarisschaal
Opdragen andere functie of andere werkzaamheden,	Griffier	griffier	
Vaststellen, wijzigen, intrekken instructies en dienstopdrachten	Griffier	griffier	
Besluiten met betrekking tot algemeen en bijzonder verlof	Griffier	Griffier	
Besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling	Griffier	griffier	
Opleggen disciplinaire maatregelen, te weten schriftelijke berisping, vermindering verlof, geldboete, benoeming in andere functie binnen de griffie	Griffier	Griffier	
Schorsing	griffier	griffier	In overleg met het presidium.
Nemen van maatregelen van orde	griffier	griffier	In overleg met het presidium
Ontslag op eigen verzoek	Griffier	griffier	
Ontslag anders dan op eigen verzoek (bijvoorbeeld in verband met pensioen, ongeschiktheid of onbekwaamheid)	Griffier	griffier	
Strafontslag	Presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
<i>Het hieronder genoemde</i>	<i>Wordt namens</i>	<i>En ondertekend</i>	<i>Onder de volgende</i>

<i>besluit</i>	<i>Provinciale Staten genomen door</i>	<i>door</i>	<i>randvoorwaarden (N.b.de randvoorwaarden die in het mandaatbesluit zelf zijn opgenomen, gelden ook)</i>
Vaststellen functiebeschrijvingen personeel	presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
1. Functiegebouw/ wijzigen functie	presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
a. vaststellen en wijzigen: - functiegebouw; - waardering (standaard) functie.	presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
b. vaststellen formatie- wijziging binnen de griffie	Griffier	griffier	
d.. Toekennen en intrekken van toelagen zoals bedoeld in de CAP en de daarop gebaseerde regelingen.	griffier	griffier	
3. Reorganisatie			
a. beslissen omtrent plaatsing bij reorganisatie.	a. griffier wanneer door betrokkene geen wensen/bedenkingen tegen ontwerp-besluit zijn ingediend. b. presidium wanneer door betrokkene tegen ontwerp-besluit wensen/bedenkingen zijn ingediend.	a. griffier b. Griffier en voorzitter van het presidium	
b. beslissen omtrent niet-plaatsing en herplaatsing bij reorganisatie	presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
c. toepassen van flankerende maat- regelen bij reorganisatie	griffier	griffier	
d. overeenkomen van specifieke arrangementen met individuele werknemers (zoals afspraken over volgen opleiding)	griffier	griffier	
Het hieronder genoemde	Wordt namens	En ondertekend	Onder de volgende

<i>besluit</i>	<i>Provinciale Staten genomen door</i>	<i>door</i>	<i>randvoorwaarden (N.b.de randvoorwaarden die in het mandaatbesluit zelf zijn opgenomen, gelden ook)</i>
e.besluit tot bovenformatief plaatsen	presidium	Griffier en voorzitter van het presidium	
a. nemen van individuele besluiten in het kader van de in de secundaire arbeidsvoorwaarden opgenomen regelingen	griffier	griffier	
b. toepassen spaar- loonregeling en levensloopregeling	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
c. ondertekenen werkgevers- verklaring	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
d. toekennen compen- satiebedrag ziektekosten	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
e. toekennen facilitei- ten PC-regeling	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
f. toekennen vergoeding wegens schade aan kleding of uitrusting	griffier	griffier	
g. afnemen ambtseed	griffier	griffier	
H verstrekken mobiele telefoons	Hoofd afdeling FZ	Hoofd afdeling FZ	

CATEGORIE B. GRIFFIER

<i>Het hieronder genoemde besluit</i>	<i>Wordt namens Provinciale Staten genomen door</i>	<i>En ondertekend door</i>	<i>Onder de volgende randvoorwaarden (N.b.de randvoorwaarden die in het mandaatbesluit zelf zijn opgenomen, gelden ook)</i>
Vaststellen, wijzigen, intrekken instructies en dienstopdrachten	presidium	Voorzitter presidium	
Besluiten met betrekking tot algemeen en bijzonder verlof	presidium	Voorzitter presidium	
Besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling	presidium	Voorzitter presidium	
Toekennen en intrekken van toelagen zoals bedoeld in de CAP en de daarop gebaseerde regelingen.	presidium	Voorzitter presidium	
nemen van individuele besluiten in het kader van de in de secundaire arbeidsvoorwaarden opgenomen regelingen	presidium	Voorzitter presidium	
toepassen spaar- loonregeling en levensloopregeling	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
ondertekenen werkgeversverklaring	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
toekennen compensatiebedrag ziektekosten	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
toekennen faciliteiten PC- regeling	Hoofd afdeling PenO	Hoofd afdeling PenO	Afdeling PenO is dienstverlenend voor de griffie
toekennen vergoeding wegens schade aan kleding of uitrusting	presidium	Voorzitter en plaatsvervangend griffier	
verstrekken mobiele telefoons	Hoofd afdeling FZ	Hoofd afdeling FZ	

TOELICHTING MANDAATBESLUIT GRIFFIEPERSONEEL 2010

Inleiding

Sinds de invoering van het duale stelsel kent de provincie twee ambtelijke organisaties:

- a. de ambtelijke organisatie die werkzaam is voor Gedeputeerde Staten. Voor deze ambtelijke organisatie vervullen Gedeputeerde Staten de rol van werkgever;
- b. de ambtelijke organisatie die werkzaam is voor Provinciale Staten. Voor deze ambtelijke organisatie vervullen Provinciale Staten de rol van werkgever. Deze werkgeversrol is neergelegd in de artikelen 104 tot en met 104e van de Provinciewet⁴.

Als werkgever is Provinciale Staten ook gehouden om de van toepassing zijnde rechtspositieregelingen uit te voeren en de benodigde rechtspositionele besluiten te nemen. Omdat het niet efficiënt is om heel Provinciale Staten hiermee te belasten, hebben Provinciale Staten door vaststelling van het Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten van Flevoland 2006 de bevoegdheid tot het uitvoeren van de regelingen van de rechtspositie ten behoeve van het griffiepersoneel overgedragen aan Gedeputeerde Staten. Daarbij hebben Provinciale Staten de volgende besluiten uitgezonderd:

- a. besluiten met betrekking tot de indienstneming, de benoeming in de functie, het opdragen van een andere functie of van andere werkzaamheden, de schorsing en het ontslag;
- b. het vaststellen, wijzigen en intrekken van instructies en dienstopdrachten;
- c. besluiten met betrekking tot het algemeen en buitengewoon verlof;
- d. besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling;
- e. het opleggen van disciplinaire straffen.

In het Besluit delegatie en mandaat hebben Provinciale Staten de mogelijkheid opgenomen dat zij de ambtelijk leidinggevende van het op de griffie werkzame personeel - voor de griffie is dat de griffier - kunnen mandateren om deze besluiten namens hen te nemen. Met onderhavig besluit wordt hiertoe overgegaan. Daarbij is ervoor gekozen om de bevoegdheid inzake schorsing en strafontslag niet te mandateren aan de griffier omdat Provinciale Staten deze bevoegdheid door vaststelling van de Verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003 aan het presidium heeft toegekend.

Wat is mandaat.

In de Algemene wet bestuursrecht is een algemene regeling opgenomen over mandaat, en wel in afdeling 10.1.1. In artikel 10.1 van deze Algemene wet bestuursrecht wordt onder mandaat verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan (lees in casu: Provinciale Staten) besluiten te nemen. Met andere woorden: degene aan wie mandaat wordt verleend (= de gemandateerde) krijgt de bevoegdheid om een besluit te nemen dat geldt als een besluit van het bestuursorgaan dat het mandaat heeft verleend. Het door de gemandateerde genomen besluit geldt dan ook als een besluit van het bestuursorgaan en heeft dezelfde juridische gevolgen als een door het bestuursorgaan zelf genomen besluit.

Het bestuursorgaan dat mandaat heeft verleend (= de mandaatgever) blijft volledig verantwoordelijk voor het besluit dat in mandaat is genomen. Daarom is in de Algemene wet bestuursrecht de mogelijkheid opgenomen dat de mandaatgever de gemandateerde instructies kan geven waarmee de gemandateerde bij het uitoefenen van het mandaat rekening moet houden.

⁴ De tekst van deze artikelen is als bijlage bij de toelichting gevoegd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. Toekennen mandaat aan de griffier

In dit artikel wordt aangegeven welke besluiten de griffier namens Provinciale Staten in mandaat mag nemen en ondertekenen. Het ligt voor de hand om voor deze besluiten mandaat te verlenen aan de griffier, omdat de griffier eindverantwoordelijk is voor het functioneren van de griffie en hieraan ook leiding geeft.

Artikel 2. Toekennen mandaat aan het presidium

Ook voor de griffier moeten rechtspositionele besluiten worden genomen. Omdat het niet efficiënt is om heel Provinciale Staten hiermee te belasten wordt in dit artikel aangegeven welke besluiten het presidium namens Provinciale Staten in mandaat mag nemen en ondertekenen.

Artikel 3. Toekennen mandaat aan het hoofd van de afdeling Personeel en Organisatie respectievelijk hoofd van de afdeling Facilitaire Zaken.

Uit een oogpunt van efficiency wordt ervoor gekozen om de in dit artikel genoemde bevoegdheden te mandateren aan het hoofd van de afdeling Personeel en Organisatie.

Artikel 4. Bij de uitvoering van het mandaat in acht te nemen regels

Kenmerkend voor mandaat is dat het bestuursorgaan (in casu: Provinciale Staten) dat het mandaat verleent verantwoordelijk blijft voor de in mandaat genomen besluiten. Door bij het verlenen van het mandaat aan te geven met welke regels degene die het mandaat heeft gekregen (in casu : de griffier) rekening moet houden, wordt het mandaat duidelijk begrensd. Dit heeft de gemandateerde houvast.

Het onderhavige mandaatbesluit gaat ervan uit dat een besluit alleen in mandaat kan worden genomen wanneer het in overeenstemming is met alle relevante regelingen, het provinciaal beleid en het beschikbare budget. Is hiervan geen sprake dan is besluitvorming door Provinciale Staten vereist.

Artikel 5. Afwezigheid griffier

Om te voorkomen dat besluiten bij afwezigheid van de griffier toch door Provinciale Staten genomen moeten worden, is bepaald dat de plaatsvervangend griffier bij afwezigheid van de griffier de benodigde besluiten neemt.

Artikel 6. Wijze van ondertekening bij uitoefening mandaat door de griffier

Deze wijze van ondertekening maakt duidelijk dat de besluiten door de griffier in mandaat genomen zijn.

Artikel 7. Wijze van ondertekening bij uitoefening mandaat door het presidium

Deze wijze van ondertekening maakt duidelijk dat de besluiten door het presidium in mandaat genomen zijn.

Artikel 8. Inlichtingen en verantwoording door de griffier.

Omdat Provinciale Staten ook al hebben zij mandaat aan de griffier verleend, verantwoordelijk blijven voor het in mandaat genomen besluit, is het van belang dat zij op de hoogte worden gesteld van die besluiten c.q. handelingen waarvan kennisneming door hen van belang is. Uit een oogpunt van efficiency is er voor gekozen dat deze verantwoording wordt afgelegd aan het presidium.

Artikel 9. Inlichtingen en verantwoording door het presidium

Omdat Provinciale Staten ook al hebben zij mandaat aan het presidium verleend, verantwoordelijk blijven voor het in mandaat genomen besluit, is het van belang dat zij op de hoogte worden gesteld van die besluiten c.q. handelingen waarvan kennisneming door hen van belang is

BIJLAGE 4. Verordening op de organisatie van de statengriffie Provincie Flevoland 2010

Provinciale Staten van Flevoland,

overwegende dat:

in artikel 104 e van de Provinciewet is bepaald dat Provinciale Staten regels kunnen stellen over de organisatie van de griffie;

Provinciale Staten in de door hen bij besluit van 20 maart 2003 vastgestelde Instructie voor de griffier hebben opgenomen dat de werkprocessen en overige handelingen van de ambtelijke organisatie van de statengriffie worden opgenomen in een door Provinciale Staten vast te stellen verordening op de organisatie van de statengriffie,

gelet op het bepaalde in artikel 104 e van de Provinciewet,

BESLUITEN:

Vast te stellende navolgende:

VERORDENING ORGANISATIE STATENGRIFIE FLEVOLAND 2010

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. statengriffie : de organisatorische eenheid die is belast met de ondersteuning van provinciale staten, de commissies, de voorzitter van provinciale staten, de voorzitters van de statencommissies, het presidium, de statenfracties en de individuele statenleden.
- b. griffier : functionaris ex artikel 97 van de Provinciewet.
- c. presidium : het presidium van provinciale staten van Flevoland, bestaande uit de voorzitter van provinciale staten, een door en uit provinciale staten te benoemen plaatsvervangende voorzitter en de voorzitters van de statencommissies.
- d. provinciale ambtelijke organisatie : de ambtelijke organisatie werkzaam voor Gedeputeerde Staten.
- d. provinciale rechtspositie: de rechtspositie van de ambtenaren van de provinciale ambtelijke organisatie.

Artikel 2. Organisatie van de statengriffie

1. De statengriffie bestaat uit de griffier en griffiemedewerkers.
2. Provinciale staten stellen, op voorstel van het presidium, de omvang van de statengriffie vast
3. Het presidium stelt , op voorstel van de griffier, de functiebeschrijvingen en -waardering voor de griffiemedewerkers vast.
4. Voor toepassing van de Wet op de ondernemingsraden wordt de ambtelijke organisatie ten behoeve van gedeputeerde staten en de statengriffie als een onderneming beschouwd.

Artikel 3. Aansturing

1. De griffier geeft leiding aan de ambtelijke organisatie van de griffie.
2. De griffier bewaakt de eenheid in de uitoefening van de taken van de griffie.
3. De griffiemedewerkers handelen overeenkomstig de aanwijzing van de griffier.

Artikel 4. Verantwoordelijkheid functioneren statengriffie

De ambtelijke eindverantwoordelijkheid voor het functioneren van de statengriffie berust bij de griffier of bij diens afwezigheid bij de plaatsvervangend griffier.

Artikel 5. Algemene ondersteuning

De griffier handelt overeenkomstig hetgeen ten aanzien van de griffier is bepaald in de Provinciewet, de reglementen van orde voor de vergaderingen van provinciale staten en statencommissies, de door Provinciale Staten vastgestelde Instructie voor de griffier of enig ander wettelijk voorschrift van Rijk of provincie.

Artikel 6. Ondersteunende faciliteiten

1. De statengriffie maakt gebruik van de binnen de ambtelijke organisatie bestaande ondersteunende faciliteiten, met name op het terrein van het personeels-, informatie-, organisatie-, financieel-, automatiserings- en huisvestingsbeheer en -beleid.
2. Voor zover de ondersteunende functies werkzaamheden ten behoeve van de statengriffie uitvoeren handelen zij overeenkomstig de aanwijzingen van de griffier.

Artikel 7. Benoeming griffiepersoneel

1. De griffier wordt benoemd door Provinciale Staten.
2. Het griffiepersoneel wordt gelet op het door Provinciale Staten vastgestelde mandaatbesluit griffiepersoneel 2010, benoemd door de griffier.

Artikel 8. Rechtspositie

De voor de provinciale ambtelijke organisatie geldende provinciale rechtspositieregeling is van overeenkomstige toepassing op de griffier en het overige griffiepersoneel.

Artikel 9. Medezeggenschap

1. De statengriffie voert samen met de ambtelijke organisatie een gemeenschappelijke ondernemingsraad als bedoeld in artikel 3 van de Wet op de ondernemingsraden.
2. De secretaris/algemeen directeur geldt voor wat betreft de statengriffie als bestuurder in de zin van de Wet op de ondernemingsraden.
3. Voorzover er in het overleg met de ondernemingsraad (hierna te noemen: overlegvergadering) als bedoeld in artikel 23 van de Wet op de ondernemingsraden onderwerpen worden besproken die de statengriffie en/of het griffiepersoneel rechtstreeks of middellijk aangaan, vindt er voorafgaand aan deze overlegvergadering, overleg plaats tussen de griffier en de secretaris/algemeen directeur.
Indien dat door de griffier wenselijk wordt geacht is de secretaris/algemeen directeur gehouden om het standpunt van de griffier in de overlegvergadering kenbaar te maken.
4. De griffier ontvangt een verslag van de overlegvergaderingen, waarin onderwerpen zijn besproken die de griffier en/of het griffiepersoneel rechtstreeks of middellijk aangaan.

Artikel 10. Budgethouderschap griffier

De griffier is belast met de uitvoering en het beheer van de door Provinciale Staten aan de griffier toegekende budgetten en is bevoegd ten laste van deze budgetten uitgaven te doen.

Artikel 10. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als “verordening organisatie statengriffie Flevoland 2010”.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van

Aldus besloten in de vergadering van Provinciale Staten van 17 februari 2011

TOELICHTING VERORDENING ORGANISATIE STATENGRIFFIE FLEVOLAND 2010

Algemeen

In de Provinciewet is bepaald dat Provinciale Staten regels kunnen stellen over de organisatie van de griffie. Hoewel de Provinciewet dit als vrijblijvend heeft geformuleerd, hebben Provinciale Staten zich in de door hen vastgestelde Instructie voor de griffier de verplichting opgelegd om deze verordening vast te stellen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit artikel zijn de veel gebruikte begrippen omschreven.

Artikel 2. Organisatie van de griffie

Naast de wettelijk verplichte functie van griffier werken op de griffie een aantal griffiemedewerkers.

Voor toepassing van de Wet op de ondernemingsraden worden de statengriffie en de provinciale ambtelijke organisatie als een onderneming gezien. De secretaris/algemeen directeur fungeert als bestuurder en voert het overleg met de Ondernemingsraad.

Artikel 3. Aansturing

De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is de ondersteuning van provinciale staten. De griffier is in beginsel het aanspreekpunt voor alle vragen naar ambtelijke ondersteuning van provinciale staten en de individuele statenleden. De Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003 sluit overigens niet uit dat statenleden zich in sommige gevallen rechtstreeks tot de ambtenaar uit de provinciale ambtelijke organisatie kunnen wenden.

Artikel 4. Verantwoordelijkheid functioneren statengriffie

De griffier is als leidinggevende van het griffiepersoneel verantwoordelijk voor het functioneren van de statengriffie.

Artikel 5. Algemene ondersteuning

In dit artikel is het kader aangegeven waarbinnen de griffier handelt.

Artikel 6. Ondersteunende faciliteiten

Het gegeven dat provinciale staten bevoegd gezag zijn over de medewerkers van de statengriffie neemt niet weg dat het voor de hand ligt dat door de statengriffie gebruik wordt gemaakt van binnen de provinciale ambtelijke organisatie bestaande ondersteunende faciliteiten, zoals de salarisadministratie en personeelsadviseurs, de financiële administratie, facilitaire zaken en automatisering.

Artikel 7. Benoeming griffiepersoneel

Op grond van artikel 104 van de Provinciewet wordt de griffier benoemd, geschorst en ontslagen door Provinciale Staten.

De benoeming van het griffiepersoneel hebben Provinciale Staten door vaststelling van het Mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 gemandateerd aan de griffier.

Artikel 8. Rechtspositie

Provinciale Staten zijn bevoegd gezag over de griffier en het griffiepersoneel. Daarmee zijn Provinciale Staten ook bevoegd om de rechtspositie voor deze ambtenaren vast te stellen .

In dit artikel is bepaald dat de rechtspositie van de provinciale ambtelijke organisatie van overeenkomstige toepassing is op de griffier en het overige griffiepersoneel.

Voor toepassing van de Wet op de ondernemingsraden worden de statengriffie en de provinciale ambtelijke organisatie als een onderneming gezien. Ook vanuit dat oogpunt bezien ligt het voor de hand een rechtspositie te hanteren voor beide groepen personeel.

Artikel 9. Medezeggenschap

De ambtelijke organisatie en de griffie vormen twee aparte ondernemingen in de zin van de WOR. De rechtspersoon provincie is de enige ondernemer. Voor wat betreft de griffie is de griffier bestuurder in de zin van de WOR.

De WOR biedt de ondernemer met meer dan een onderneming de mogelijkheid om de medezeggenschap binnen de ondernemingen te combineren. Als er in de ondernemingen samen ten minste 50 personen werkzaam zijn kan een gemeenschappelijke ondernemingsraad worden ingesteld. De ondernemingen worden dan beschouwd als een onderneming in de zin van de WOR.

Een alternatief is dat de griffie en daarmee de op de griffie werkzame personen aansluiting zoeken bij de bestaande ondernemingsraad van de ambtelijke organisatie.

Dit is wenselijk wanneer de ondernemingen zo sterk met elkaar samenhangen dat de instelling van aparte ondernemingsraden minder effectief is of een van de ondernemingen te klein is voor de instelling van een eigen ondernemingsraad. In casu is van deze situatie sprake.

Om tot eenduidigheid van beleid te komen, is het wenselijk om de secretaris ook voor wat betreft de griffie aan te merken als bestuurder in de zin van de WOR . Om in geval van bespreking van onderwerpen met betrekking tot de griffie in de overlegvergadering de inbreng van de griffier te waarborgen, kan de afspraak worden gemaakt dat de secretaris en de griffier voorafgaand aan de overlegvergadering overleg voeren.