



Onderwerp

Reconsiderans: Heroverweging bij het provinciale weerwoord op het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer

Registratienummer

1100868

Datum

14 januari 2011

Auteur

drs. G.J. van Otterlo

Afdeling/Bureau

EZ

Doel van deze notitie

Bovenvermeld weerwoord nader te nuanceren en dit te voorzien van een korte toelichting op het provinciaal beleid.

Openbaarheid

Passief openbaar

Inleiding

In de Commissie Werk van 6 januari j.l. is het rapport "Regie op herstructureren" van de Randstedelijke Rekenkamer besproken inclusief het daarin opgenomen provinciale weerwoord. De gedeputeerde EZ heeft toegezegd hierop terug te komen in een reconsiderans.

Portefeuillehouder

A.L. Greiner / Blik-de Jong, A.E.

Het probleem

De Commissie was van mening het provinciale weerwoord te defensief / afhoudend te vinden.

Vergadering Commissie Werk

3 februari 2011

Het speelveld

- in directe zin: De provincie, het rijk, de gemeenten
- indirect: het bedrijfsleven

Rol van onze provincie

Regie inzake planning en herstructurering van werklocaties

-

Politieke context

-

Het vervolg

-

Verder informatie

Deze discussie loopt vooruit op de behandeling van de "Visie Werklocaties Flevoland 2030+" . Er wordt naar gestreefd deze te agenderen voor de vergaderingen van de Commissies Werk en Ruimte van half maart a.s.

Akkoord:

Portefeuille houder	Afd.hoofd	Med. FIN/P&O
Secretaris	Bureauhoofd	Prog.manag.
Directeur	Beleidsmed.	Overige

Reconsiderans: Enkele heroverwegingen bij het rapport “Regie op herstructureren” van de Randstedelijke Rekenkamer (RRK).

Inleiding:

De Randstedelijke Rekenkamer heeft recentelijk het rapport Regie op herstructureren uitgebracht. Het rapport is op 6 januari besproken in de Commissie Werk.

Hoewel ons College een zakelijk kritische opstelling voor ogen stond, is deze door een aanzienlijk deel van de commissieleden geïnterpreteerd als defensief van karakter. Dat was niet onze bedoeling. Beschouwen wij ons commentaar op het rapport in relatie tot de gewisselde argumenten op het inhoudelijke vlak, komen wij tot een synthese, uitmondend in een nadere nuancering en scherpstelling van voorstellen inzake beleid en uitvoering op het gebied van herstructurering. Deze voorstellen haken tevens aan bij de aanbevelingen zoals deze worden gedaan in het rapport Visie Werklocaties Flevoland dat u medio 2010 reeds ter kennisname toegezonden is. De bespreking van dat rapport zal naar verwachting niet eerder dan half maart in uw commissie kunnen plaatsvinden omdat de bijbehorende concept Beleidsregel Locatiebeleid Stedelijk Gebied op het moment van deze notitie nog door juristen op haar consequenties onderzocht wordt.

Samenvattend leiden enkele elementen in de beraadslaging van de Cie. Werk tot een nuancering van zienswijzen bij de navolgende aandachtspunten.

- Het beschikken over een overzicht van inspanningen op het gebied van herstructurering in de vier Randstadprovincies.
- Het nadrukkelijker regisseren van de herstructureringsproblematiek door de provincie.
- Het aanscherpen van de GVV's (SER-ladder, herstructurering, onderlinge confrontatie)
- Het inzetten van rijksmiddelen als financiële prikkel voor lokale verevening en grondprijsbeleid
- Het niet vrijblijvend agenderen van herstructurering in het portefeuillehoudersberaad.
- Preventief “herstructureren” (Het zodanig aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen dat toekomstige herstructureringsprojecten zoveel mogelijk vermeden kan worden).
- Invalshoek Convenant Bedrijventerreinen

Dit alles onder het motto van een der statenleden tijdens de vergadering: het gaat goed maar het kan nog beter

Overzicht inspanningen herstructurering Randstadprovincies

Uit het rapport komt naar voren hoe de vier provincies elk herstructurering op hun eigen wijze inhoud geven. Ook komt hierin naar voren hoezeer de respectievelijke herstructureringsopgaven verschillen naar aard, omvang en gevolgde werkwijze. De opgave van Flevoland in termen van hectares is gering te noemen. Mettertijd zal deze echter groter worden, met name op die terreinen waar bijvoorbeeld geen parkmanagement op ingesteld is. Daarom is het goed om kennis over uitvoeringsaspecten uit te wisselen. In P4 verband vindt dit nog niet plaats. Wel in het veel bredere IPO-verband. De kennis die hierbij opgedaan wordt zal voortdurend vernieuwd moeten worden en verwerkt worden in het eigen beleid. Wat betreft de IPO ervaringen gebeurt dit al voor zover mogelijk. Hierbij moet bedacht worden dat de aard van de problematiek in Flevoland sterk verschilt van die op het oude land. Zo hoeft in Flevoland aanzienlijk minder bodemsanering plaats te vinden in vergelijking met elders. Onzerzijds zal de kennisuitwisseling in P4 verband gestimuleerd worden.

Nadrukkelijke provinciale regie bij de herstructureringsopgave en het aanscherpen van de GVV's

Vanuit de commissie is aangedrongen op een nadrukkelijker regie van de provincie op het gebied van herstructurering. Aanleiding hiervoor is een opmerking in het Randstadrapport dat de provincie herstructureringsprojecten allereerst beschouwt als een individuele gemeentelijke aangelegenheid en dat afstemming in regionaal verband daarom minder zinvol geacht wordt.

Maar niet vergeten moet worden dat wij de gemeenten nu al vragen in hun GVV's aandacht te schenken aan herstructurering en aan oriëntatie buiten de gemeentegrenzen. Ook wij hebben reeds geconstateerd dat deze elementen onvoldoende uit de verf gekomen zijn en dat wij als uitvloeisel van de nieuwe Visie Werklocaties ook zonder het Randstadrapport al een aanzienlijke aanscherping op dit punt in de Beleidsregel Locatiebeleid aangebracht hebben.

De regie die ons voor ogen staat en u in maart voorgelegd zal worden (en die gebaseerd is op de Visie Werklocaties) loopt langs een drietal sporen;

- Het Ruimtelijk Ordeningsspoor (Omgevingsplan, Visie Werklocaties, Beleidsregel Locatiebeleid en de gemeentelijke vertaling hiervan in de vorm van GVV's). Via
- Voorraadbeheersing inclusief herstructurering via een set van werkafspraken met de gemeenten met als doel te allen tijde zoveel mogelijk te voorkomen dat er tekorten dan wel overschotten aan werklocaties ontstaan.
- Bestuurlijk overleg met de gemeenten in het Portefeuillehoudersberaad EZ, waar de portefeuillehouder RO aanschuift bij onderwerpen die bedrijventerreinen betreffen.

Het Ruimtelijk ordeningsspoor kent een logisch drieluik:

Het Omgevingsplan en de Beleidsregel Locatiebeleid (die om de vier jaar op dit punt geactualiseerd worden via de Visie Werklocaties) dienen door de gemeenten vertaald te worden in hun GVV's. Dit spoor regelt in feite het wel of niet aanleggen van nieuwe werklocaties. Het regelt niet de voorraadvorming. In de Reactie van Gedeputeerde Staten op het rapport van de RRR wordt dit spoor overigens helder uiteengezet. Gebleken is in de praktijk dat de GVV's vooral aangescherpt moeten worden op het gebied van de SER-ladder en de onderlinge afstemming.

De aanbeveling van de Rekenkamer om regionale samenwerking als provinciaal belang op te nemen staat thans haaks op de politieke keuze die destijds door de Staten gemaakt is. Maar dat betekent natuurlijk niet dat die besluitvorming in beton gegoten is. Het staat Provinciale Staten volkomen vrij haar besluit te heroverwegen en regionale samenwerking als provinciaal belang op te nemen in het Omgevingsplan.

Het spoor Voorraadbeheersing beoogt iets wat niet via het RO instrumentarium kan worden bewerkstelligd: De confrontatie van de hoeveelheid uitgeefbaar terrein met het uitgiftetempo in combinatie met een nog met de gemeenten overeen te komen set werkafspraken moet erin resulteren dat van jaar tot jaar de hoeveelheid uitgeefbaar terrein voldoende is om zowel overschotten als tekorten aan werklocaties te voorkomen. Dit vereist een monitoringsinstrumentarium.

Tegelijkertijd moet hierbij betrokken de monitoring van de herstructurering in Flevoland.

Het voorbereiden van de besluitvorming hierover vindt plaats in het Portefeuillehoudersberaad EZ. De agendering zal zowel het Ruimtelijk Ordeningsspoor als het spoor Voorraadbeheersing (inclusief herstructurering) bevatten. De agendering zal niet vrijblijvend zijn. De gedachtevorming in dit beraad zal een basis vormen voor de besluitvorming door de provincie want uiteindelijk hakt de provincie knopen door (Convenant Bedrijventerreinen).

Aanscherpen GVV's

In het voorgaande is kort de aanscherping van de GVV's aan de orde geweest. Het verplicht stellen van de opname van de SER ladder hierin is uitvloeisel van het Convenant Bedrijventerreinen 201 - 2020. De SER-ladder beoogt een zorgvuldige planning van nieuwe werklocaties in relatie tot het optimaal benutten van bestaande werklocaties en zorgvuldig / zuinig ruimtegebruik.

~~Hoewel de gemeenten in de bestaande Beleidsregel Locatiebeleid sterk aanbevolen werd bij de planning van werklocaties rekening te houden met de ontwikkelingen in naburige gemeenten, zal dit nu verplicht worden gesteld. Tot beide voornemens was overigens al besloten nog voor het RRK rapport werd opgesteld.~~

Inzet van rijksmiddelen ten behoeve van financiële prikkels bij herstructurering.

Door de RRK is aanbevolen om de door het rijk ten behoeve van Flevolandse herstructureringsprojecten beschikbaar gestelde middelen (4 mln. Euro) in te zetten om verevening en grondprijnsbeleid te stimuleren. Zo zouden gemeenten lokale vereveningsfondsen kunnen gaan vormen, bestaande uit een opslag van de meterprijs van nieuw uit te geven terreinen, en bedoeld om herstructureringsprojecten op bestaande werklocaties te financieren. Via de rijksmiddelen zou hier dan een bijdrage aan kunnen worden gegeven. Maar ook soortgelijke constructies zijn denkbaar.

Daarnaast blijft het uiteraard mogelijk om de middelen direct in te zetten in individuele projecten die door de gemeenten aangedragen worden.

Beide categorieën inzake financiële ondersteuning zullen worden opgenomen in de Regeling Herstructureringsprojecten Flevoland, die in voorbereiding is.

Niet vrijblijvende agendering werklocaties in het Portefeuillehoudersberaad EZ

Tot nu toe droeg de agendering van werklocatiegerelateerde onderwerpen een oriënterend karakter. Uit de Visie Werklocaties Flevoland en mét het Convenant Bedrijventerreinen dient het overleg een voorbereidend besluitvormend karakter te gaan krijgen waarna de provincie eventuele knopen doorhakt. Dit betreft niet alleen de planning van nieuwe, maar ook de herstructurering van bestaande werklocaties alsmede voorraadbeheersing. Daartoe is een set werkafspraken gemaakt die nog aan de gemeenten zal worden voorgelegd.

Preventief herstructureren

De herstructureringsopgave in Flevoland is thans nog gering. Toekomstige herstructurering kan het beste worden vermeden door toekomstige nieuwe werklocaties op duurzaamheid te ontwerpen. Dat geldt niet alleen ontwerp kwaliteit maar ook milieukwaliteit en natuurwaarden.

Het is wenselijk dat vanaf de oplevering ten minste parkmanagement ingesteld wordt om beheer, onderhoud en behoud van kwaliteit te garanderen.

Het verdient aanbeveling om bij de aanleg van nieuwe terreinen mogelijkheden tot verzakelijking (een eindbelegger heeft er tenslotte meer belang bij dat zijn eigendom zijn kwaliteit behoudt dan een conglomeraat van terreineigenaren) na te gaan.

Invalshoek Convenant Bedrijventerreinen

Het Convenant Bedrijventerreinen 2010 - 2020 legt de regie inzake planning en herstructurering van bedrijventerreinen bij de provincies neer. Logisch, want de invloed van bedrijventerreinen draagt gemeentegrens- en soms regiogrensoverschrijdende effecten.

Regie op het gebied van werklocaties betekent dat de provincie onderbouwd paal en perk kan stellen aan het plannen van nieuwe werklocaties. Lastiger wordt het als het gaat om het ontwikkelen van nieuwe locaties waarvoor in het verleden weliswaar al een bestemmingsplan is vastgesteld, maar die om redenen van overschotten voorlopig beter niet bouwrijp zouden moeten worden gemaakt. Voor die situaties dient er, zoals eerder opgemerkt, een set werkafspraken te komen waarin de verhouding tussen uitgeefbaar terrein en de gemiddelde terreinuitgifte over afgelopen jaren een belangrijke rol zal spelen. Met de gemeenten zal zo spoedig mogelijk worden overlegd over deze set werkafspraken.

**Bijlage bij
Nota Discussie**

Docs Num

Bijlage