



Aan
Provinciale Staten

Besluitvormingsronde Statendag
11 januari 2012

Onderwerp
Eerste wijziging bijlage mandaatbesluit griffie 2011

Agendapunt
7a

Lelystad
21 oktober 2011

Registratienummer
1231388

Inlichtingen
Drs. R.C.M. Stadhouders
Afdeling/Bureau
Statengriffie

1. Beslispunten

1. De naam van het mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 te wijzigen in "Mandaatbesluit griffie 2011".
2. De bij dit statenvoorstel gevoegde eerste wijziging van de bijlage van het mandaatbesluit griffie 2011 vast te stellen, waarmee door toevoeging van een categorie C en D:
 - a. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken (meerwerk en aanvullende opdrachten worden beschouwd als separate opdrachten) tot een bedrag van € 100.000;
 - b. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot (voortijdige) beëindiging van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - c. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij door Provinciale Staten genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - d. aan de adjunctgriffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de griffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - e. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de adjunctgriffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - f. aan het verlenen van het onder a genoemde mandaat de voorwaarde te verbinden dat het provinciale inkoop- en aanbestedingsbeleid in acht moet worden genomen en de voor de ambtelijke organisatie van Gedeputeerde Staten geldende financiële spelregels.
 - g. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om binnen het voor Provinciale Staten opgenomen product in de productenraming bedragen over te hevelen.
 - h. aan het verlenen van het onder g genoemde mandaat de voorwaarde te verbinden dat overhevelen tussen de apparaatslasten en de beheerslasten, slechts is toegestaan als:
 - I. sprake is van onvermijdbare en onvoorziene inhuur waarvoor
 - II. aantoonbaar dekking bestaat binnen de beheerslasten en
 - III. vooraf de instemming is verkregen van het presidium.



3. de Commissaris van de Koningin verzoeken volmacht aan de griffier en de formele plaatsvervanger te verlenen voor het namens de provincie ondertekenen van de privaatrechtelijke documenten (overeenkomsten/opdrachtbrieven) die uit het mandaat voortvloeien
2. Inleiding
Bij besluit van 17 februari 2011, registratienummer 1079129 hebben Provinciale Staten het Mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 vastgesteld. Uit een oogpunt van efficiënte bedrijfsvoering van de griffie bestaat aanleiding om een eerste wijziging van de bijlage bij deze mandaatregeling vast te stellen.
3. Beoogd effect
Mandaatregeling die bijdraagt aan efficiënte bedrijfsvoering van de griffie.

4. Argumenten

1. Omdat door de voorgestelde wijziging ook andere dan personele aangelegenheden in de bijlage komen te staan

Bij de vaststelling van het mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 ging het om het regelen van mandaat met betrekking tot personele aangelegenheden. De onderhavige wijziging strekt ertoe om voor de griffie ook het mandaat met betrekking tot inkoop en aanbesteding en budgetbeheer te regelen. Om dit ook in de naamgeving tot uiting te laten komen wordt voorgesteld om te spreken over mandaatbesluit griffie 2011.

2 a,b het verlenen van het voorgestelde mandaat komt de efficiëntie van de bedrijfsvoering bij de griffie ten goede.

Het bij 2a en b bedoelde mandaat heeft betrekking op het - in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie - nemen van besluiten inzake het verstrekken van opdrachten (inkoop/aanbesteding) die ten laste komen van de posten die zijn opgenomen in de productieraming en waarvoor de statengriffie (SGR) is aangewezen als budgethouder. In het financiële systeem van de provincie (coda) is aangegeven om welke posten het gaat.

2c, d en e Paraferen van facturen levering akkoord is uitvloeisel van verlenen opdracht.

Wanneer een opdracht wordt verleend moeten de facturen die ontvangen worden voor akkoord worden geparafeerd . Daarbij is het van belang om het zogenaamde vier ogenprincipe toe te passen. Dit houdt in dat degene die voor levering akkoord parafeert een ander is dan degene die de opdracht heeft verstrekt.

2f. Het is gewenst dat de provincie als rechtspersoon, hetzelfde inkoop en aanbestedingsbeleid hanteert en dat binnen de gehele organisatie (dus zowel ambtelijke organisatie voor GS als de griffie) dezelfde financiële spelregels gelden).

Het is naar derden toe het meest transparant wanneer de hele organisatie hetzelfde inkoop en aanbestedingsbeleid hanteert.

Bij de financiële spelregels kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het vanaf een bedrag van



€ 500 vastleggen van de financiële verplichtingen en de verplichte medeparaaf van afdeling Financien bij opdrachten vanaf € 50.000. Deze medeparaaf heeft alleen betrekking op de toets of voldoende budget beschikbaar is.

2g/h In de loop van het begrotingsjaar kan zich de situatie voordoen dat het gewenst is om tussen de posten die vallen onder een produkt te kunnen schuiven.

Bij het vaststellen van de productenraming wordt een raming gegeven van de te verwachten uitgaven in het kader van de bedrijfsvoering. In de loop van het jaar kan de situatie zich voordoen dat op de ene post geld overblijft, en op de andere post geld tekort is. Om toch de benodigde uitgaven te kunnen doen is het gewenst dat gebruik kan worden gemaakt van mogelijkheid om geld van de ene post over te kunnen hevelen naar de andere post.

Het is een bestendige gedragslijn dat schuiven tussen apparaatlasten en beheerslasten alleen is voorbehouden aan Provinciale Staten. Omdat de griffie te maken heeft met een klein ambtelijk apparaat, is het uit een oogpunt van slagvaardige bedrijfsvoering bij de griffie gewenst dat het de griffier wordt toegestaan om te kunnen schuiven tussen de beheerslasten en apparaatlasten. Deze mogelijkheid is wel gekoppeld aan de volgende strikte randvoorwaarden: schuiven tussen de beheerslasten en apparaatlasten is alleen mogelijk als:

- I. sprake is van onvermijdbare en onvoorziene inhuur waarvoor
- II. aantoonbaar dekking bestaat binnen de beheerslasten en
- III. vooraf de instemming is verkregen van het presidium.

Via de voorjaars- en najaarsnota legt de griffier verantwoording af aan provinciale staten.

3. hierdoor wordt de griffier en de formele plaatsvervanger ook bevoegd om daadwerkelijk de overeenkomsten/opdrachten te ondertekenen.

Het voorgestelde mandaat ziet op het namens Provinciale Staten nemen van het besluit om tot inkoop/aanbesteding over te gaan. Dit leidt ertoe dat opdrachtbrief/overeenkomst wordt ondertekend. Op grond van de Provinciewet is dit een bevoegdheid die bij de Commissaris van de Koningin berust. Het is niet efficiënt wanneer de griffier wel de bevoegdheid heeft om te besluiten tot inkoop/aanbesteding, maar zich vervolgens tot de Commissaris van de Koningin moet wenden om de relevante opdrachtbrieven/overeenkomsten te ondertekenen. Daarom het voorstel om de Commissaris van de Koningin te verzoeken hiervoor een volmacht te verlenen aan de griffier. Omdat de griffier bij afwezigheid wordt vervangen door de formele plaatsvervanger wordt de volmacht ook aan de formele plaatsvervanger verleend.

5. Kanttekeningen

Wanneer aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om te mogen schuiven tussen apparaatlasten en beheerslasten betekent dit:

- a. een verruiming van het concept van integraal management en een mandaat voor de griffier dat verder strekt dan het mandaat van de secretaris. Deze verruiming wordt gerechtvaardigd door de situatie dat de griffier over een klein ambtelijk apparaat beschikt waardoor er minder mogelijkheden tot budgetverschuiving zijn.
- b. dat het risico aanwezig is dat structurele lasten (formatie) worden afgedekt met incidentele baten (onderbesteding). Dit risico wordt ingeperkt door de strikte randvoorwaarden die aan het mandaat verbonden zijn.
- c. mogelijke tegenstrijdigheid met concernafspraken (bijvoorbeeld de afspraak dat 2% van de loonsom beschikbaar moet zijn voor opleiding, vorming en training).

6. Vervolgproces



7. Advies uit de Opinierende

8. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gehoord het Presidium en Seniorenconvent d.d. 21 december 2011

BESLUITEN:

1. De naam van het mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 te wijzigen in "Mandaatbesluit griffie 2011".
2. De bij dit statenvoorstel gevoegde eerste wijziging van de bijlage van het mandaatbesluit griffie 2011 vast te stellen, waarmee door toevoeging van een categorie C en D:
 - a. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken (meerwerk en aanvullende opdrachten worden beschouwd als separate opdrachten) tot een bedrag van € 100.000;
 - b. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot (voortijdige) beëindiging van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - c. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij door Provinciale Staten genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - d. aan de adjunctgriffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de griffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - e. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de adjunctgriffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.
 - f. aan het verlenen van het onder a genoemde mandaat de voorwaarde te verbinden dat het provinciale inkoop- en aanbestedingsbeleid in acht moet worden genomen en de voor de ambtelijke organisatie van Gedeputeerde Staten geldende financiële spelregels.



Provinciale Staten van Flevoland,

gehoord het Presidium en Seniorenconvent d.d. 21 december 2011 (1231388)

BESLUITEN:

1. de naam van het mandaatbesluit griffiepersoneel 2010 te wijzigen in "Mandaatbesluit griffie 2011";
2. de bij dit statenvoorstel gevoegde eerste wijziging van de bijlage van het mandaatbesluit griffie 2011 vast te stellen, waarmee door toevoeging van een categorie C en D:
 - a. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken (meerwerk en aanvullende opdrachten worden beschouwd als separate opdrachten) tot een bedrag van € 100.000;
 - b. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om namens Provinciale Staten in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie te besluiten tot (voortijdige) beëindiging van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - c. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij door Provinciale Staten genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - d. aan de adjunct-griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de griffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - e. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend tot het paraferen van facturen voor levering akkoord, behorende bij in mandaat door de adjunct-griffier genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken;
 - f. aan het verlenen van het onder a genoemde mandaat de voorwaarde te verbinden dat het provinciale inkoop- en aanbestedingsbeleid in acht moet worden genomen en de voor de ambtelijke organisatie van Gedeputeerde Staten geldende financiële spelregels;
 - g. aan de griffier de bevoegdheid wordt toegekend om binnen het voor Provinciale Staten opgenomen product in de productenraming bedragen over te hevelen;
 - h. aan het verlenen van het onder g genoemde mandaat de voorwaarde te verbinden dat overhevelen tussen de apparaatslasten en de beheerslasten, slechts is toegestaan als;
 - I. sprake is van onvermijdbare en onvoorzien en inhuur waarvoor;
 - II. aantoonbaar dekking bestaat binnen de beheerslasten en;
 - III. vooraf de instemming is verkregen van het Presidium
3. de Commissaris van de Koningin verzoeken volmacht aan de griffier en de formele plaatsvervanger te verlenen voor het namens de provincie ondertekenen van de privaatrechtelijke documenten (overeenkomsten/opdrachtbrieven) die uit het mandaat voortvloeien.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 11 januari 2012.

griffier,

voorzitter,



PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND,¹

overwegende dat het uit een oogpunt van efficiënte bedrijfsvoering gewenst is een eerste wijziging aan te brengen in de bijlage behorende bij het Mandaatbesluit griffie 2011;

gelet op afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht,

BESLUITEN:

Vast te stellen de navolgende 'eerste wijziging van de bijlage behorende bij het door Provinciale Staten vastgestelde Mandaatbesluit griffie 2011;

- I. Aan de bijlage wordt een categorie C "Inkoop/aanbesteding" toegevoegd die als volgt komt te luiden:

CATEGORIE C: INKOOP/AANBESTEDING

N .B. Ondertekening van de brief/contract vindt plaats namens de Commissaris van de Koningin op basis van een verleende volmacht

<i>De hieronder vermelde bevoegdheid</i>	<i>Wordt namens Provinciale Staten/de provincie uitgeoefend door</i>	<i>En namens de Commissaris van de Koningin ondertekend door</i>	<i>Onder de volgende randvoorwaarden (N.B. randvoorwaarden die in de regeling zelf zijn opgenomen gelden ook)</i>
<p>1. ALGEMEEN</p> <p>A. Besluiten tot het middels opdrachtbon, brief of overeenkomst aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken. <i>(meerwerk</i></p>	<p>tot een bedrag van € 100.000: griffier.</p>	<p>Griffier</p>	<p>□ Meerjarige verplichtingen mogen worden aangegaan voor zover</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het betreft gebruikelijke contracten in de sfeer van bedrijfsvoering en onderhoud van provinciale eigendommen en b. de daarmee gemoeide jaarlijkse lasten niet groter zijn dan € 250.000,---, tenzij is bepaald dat het mag gaan om een hoger bedrag dan € 250.000,---, <p>□ voor zover het verplichtingen betreft die betrekking hebben op begrotingsproducten waarvoor de statengriffie is aangewezen als</p>

¹ Docuvitnummer 1231621



<p>en <i>aanvullende opdrachten worden beschouwd als separate opdrachten)</i></p> <p>B. Besluiten tot (voortijdige) beëindiging van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.</p>	<p>griffier</p>	<p>griffier</p>	<p>budgethouder en met inachtneming van het provinciaal inkoop/aanbestedingsbeleid</p> <p>▫ Binnen dit mandaat is voor bedragen hoger dan € 50.000,- de medeparaaf van de financieel medewerker van de griffie - of bij het ontbreken daarvan de afdeling financiën , vereist.</p>
<p>C. Paraferen facturen voor levering akkoord behorende bij in mandaat of door Provinciale Staten genomen besluiten tot het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken.</p>	<p>1. griffier als besluit tot aangaan verplichtingen in mandaat is genomen door adjunctgriffier</p> <p>2. adjunctgriffier als besluit tot aangaan verplichtingen in mandaat is genomen door griffier</p> <p>3. als besluit door Provinciale Staten is genomen: griffier en als griffier afwezig is, adjunctgriffier</p>	<p>1. griffier als besluit tot aangaan verplichtingen in mandaat is genomen door adjunctgriffier</p> <p>2. adjunctgriffier als besluit tot aangaan verplichtingen in mandaat is genomen door griffier</p> <p>3. als besluit door Provinciale Staten is genomen: griffier en als griffier afwezig is, adjunctgriffier</p>	<p>▫ voor zover het verplichtingen betreft die betrekking hebben op begrotingsproducten waarvoor de statengriffie is aangewezen als budgethouder.</p>



II. Aan de bijlage wordt een categorie D "budgetbeheer" toegevoegd die als volgt komt te luiden:

CATEGORIE D. BUDGETBEHEER

<i>De hieronder vermelde bevoegdheid</i>	<i>Wordt namens Provinciale Staten uitgeoefend door</i>	<i>En namens Provinciale Staten ondertekend door</i>	<i>Onder de volgende randvoorwaarden (N.B. randvoorwaarden die in de regeling zelf zijn opgenomen gelden ook)</i>
1. overhevelen van bedragen tussen posten waarvoor de griffier is aangewezen als budgethouder	griffier	griffier	Overhevelen tussen de apparaatslasten en de beheerslasten is slechts toegestaan als: I. sprake is van onvermijdbare en onvoorziene inhuur waarvoor II. aantoonbaar dekking bestaat binnen de beheerslasten en III. vooraf de instemming is verkregen van het presidium.

III. Deze wijziging treedt met ingang van 12 januari 2012 in werking

Lelystad, 11 januari 2012

Provinciale Staten van Flevoland,

griffier,

voorzitter,



Volmacht Commissaris van de Koningin in de provincie Flevoland behorende bij Mandaatbesluit griffie 2011¹

COMMISSARIS VAN DE KONINGIN IN DE PROVINCIE FLEVOLAND,

Overwegende dat:

Provinciale Staten van Flevoland bij besluit van 11 januari 2012, kenmerk 1231388 een eerste wijziging van de bijlage bij het Mandaatbesluit griffie 2011 hebben vastgesteld;

hierin aan de griffier en haar formele plaatsvervanger onder meer mandaat is verleend om in het kader van de bedrijfsvoering van de griffie namens hen te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, zoals het aangaan van verplichtingen met betrekking tot het leveren van zaken, verrichten van diensten en het uitvoeren van werken tot een bedrag van € 100.000;

het uit een oogpunt van efficiency gewenst is dat de griffier en diens formele plaatsvervanger, ook de bevoegdheid krijgt om de provincie buiten rechte te vertegenwoordigen en de privaatrechtelijke documenten die voortvloeien uit het door provinciale staten verleende mandaat, te ondertekenen;

Gelet op artikel 176, tweede lid van de Provinciewet ;

BESLUIT:

1. aan de griffier en diens formele plaatsvervanger volmacht te verlenen om namens hem de provincie buiten rechte te vertegenwoordigen en de privaatrechtelijke documenten die voortvloeien uit het door provinciale staten verleende mandaat, te ondertekenen.
2. te bepalen dat ondertekening plaatsheeft onder vermelding van:
Commissaris van de Koningin in de provincie Flevoland, namens deze, gevolgd door de handtekening, vermelding functie en naam van degene die volmacht heeft gekregen.
3. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van 12 januari 2012
4. dit besluit bekend te maken in het Provinciaal blad en op te nemen in het mandaat- en machtigenregister van de provincie Flevoland.

Lelystad, 11 januari 2012

Commissaris van de Koningin
in de provincie Flevoland

¹ Docuifnummer 1235898