



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Dekking van de kosten voor het archeologisch onderzoek in het tracé van de N23 in 2010.

1. Beslispunten
Aan de reserve ontwikkelings- en strategische projecten als noodmaatregel in 2010 een bedrag van 2 miljoen euro te onttrekken ten behoeve van archeologisch onderzoek in het tracé van de N23.
2. Inleiding
De provincie zal in 2009 de N23 tussen Lelystad en Dronten gaan aanleggen. In het tracé van deze weg is ter hoogte van de Biddingweg bij Swifterbant door middel van archeologisch booronderzoek een behoudenswaardige vindplaats aangetroffen. De vindplaats is ca 6900 m2 groot en bestaat uit nederzettingsresten uit het Mesolithicum en/of Vroeg- Neolithicum (tussen ca. 7500-4200 v. Chr.) die gelegen zijn tussen 2,5 en 4,5 meter beneden maai-veld. Vindplaatsen uit deze periode en in deze afgedekte context bieden vaak een schat aan archeologische informatie omdat met name organische artefacten (zoals kano's, visnetten en benen priemen) zeer goed bewaard zijn gebleven. De site is dan ook van nationaal belang. Ook op internationaal niveau kent de vindplaats een hoge zeldzaamheidswaarde.

Omdat de provincie op basis van de beschikbare onderzoeksgegevens en beleidsregels van provincie en Rijk een afweging moet maken tussen behoud in situ en behoud ex situ, is in december 2008 aan Oranjewoud de opdracht verleend om een onafhankelijk advies uit te brengen. Hieruit blijkt dat de vindplaats niet in situ kan worden behouden omdat deze door de aanleg van de N23 zal worden verstoord door zetting en ontoegankelijk gemaakt zal worden voor toekomstig onderzoek. Het is dan ook noodzakelijk om de vindplaats op te graven.

De kosten voor de opgraving zijn geschat op 2,5 miljoen euro. Bijkomende kosten zoals een damwand en bronnering zijn geschat op 1 miljoen euro. In totaal komt dit dus neer op ca. 3,5 miljoen euro. Financieel is er binnen het budget van de N23 geen rekening gehouden met opgravingskosten.

Wel is rekening gehouden met de opgraving in de planning van de aanleg van de N23. Het betreffende gedeelte van de weg wordt aangelegd na 1 augustus 2010 zodat ongeveer 10 maanden beschikbaar zijn voor het doen van de opgraving. Dat betekent dat de opgraving uiterlijk na de zomer moet starten om op tijd gereed te zijn. Dat betekent dat nu budget gereserveerd moet worden om de opgraving te financieren en om vertraging van de aanleg van de N23 te voorkomen

Voor de financiële dekking van de opgravingskosten wordt momenteel door de Provincie in samenwerking met OCenW, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en Vestigia voortvarend een aanvraag voorbereid in het kader van de excessieve kostenregeling. Deze regeling houdt in dat bij excessieve kosten een beroep gedaan kan worden op een geldelijke bijdrage van het Rijk.

Statenvergadering
3 september 2009

Agendapunt
10.

Lelystad
29 mei 2009

Registratienummer
840931

Inlichtingen
Joris Habraken

Afdeling/Bureau
JSC

Portefeuillehouder
Dijksma, H.

Omdat nog onzeker is of het Rijk zal bijdragen aan de opgravingskosten is in de voorjaarsnota 2009 1,5 miljoen euro onttrokken uit de algemene reserve. Het voorstel is om in 2010 de overige 2 miljoen euro als noodoplossing aan de reserve ontwikkelings- en strategische projecten te onttrekken.

Gedeputeerde Staten heeft op 26 maart 2009 de Commissie Samenleving en de Commissie Werk vertrouwelijk geïnformeerd over de opgraving.

3. Beoogd effect

Er is een financiële dekking voor het archeologisch onderzoek in het tracé van de N23.

4. Argumenten

De hoogte van de Rijksbijdrage op grond van de regeling excessieve kosten is niet op voorhand te bepalen. De provincie zal zelf een redelijk deel moeten betalen waarbij de draagkracht van de provincie en de kosten van de opgraving in relatie tot de kosten van de aanleg van de N23 een rol zullen spelen. Indien de aanvraag niet wordt gehonoreerd, zal de provincie de volledige kosten moeten dragen. Een reservering van het volledige bedrag is dus nodig.

Bij de VJN is 1,5 mln gereserveerd uit de algemene reserve. Het zou voor de hand liggen om ook het overige deel van de totale kosten (2 mln) uit de algemene reserve te dekken. Echter, er gelden minimum grenzen voor de omvang van de algemene reserve. Deze laten niet toe dat er nog 2 miljoen aan deze reserve onttrokken wordt. Als noodoplossing is gekozen voor de reserve ontwikkelings- en strategische projecten. Het beroep op deze reserve valt strikt genomen niet binnen de randvoorwaarden zoals deze zijn verwoord in de nota reserves en voorzieningen 2007 (HB 523087);

1. De reden dat bestaande budgetten of andere reserves niet toereikend zijn mag geen argument zijn om een beroep te doen op de reserve ontwikkelings- en strategische projecten
2. Het mag niet gaan om zaken die met een zekere regelmaat voorkomen omdat die onderwerpen in de reguliere begroting moeten worden opgenomen
3. Het moet gaan om publieke zaken waarvan nadrukkelijk een multipliereffect mag worden verwacht
4. Het moet gaan om -veelal grootschalige- projecten met substantiële effecten, uitstraling en betekenis voor Flevoland

De opgraving voldoet met name niet aan het 1^e en 3^e argument. Gezien de wettelijke plicht tot opgraven en de noodzaak nu budget te reserveren om het proces voortgang te laten vinden, terwijl nog niet duidelijk is of de provincie ook een tegemoetkoming zal ontvangen op grond van de excessievelkostenregeling, is gekozen voor deze noodconstructie.

5. Kanttekeningen

De aanvraag in het kader van de excessieve kostenregeling kan pas worden ingediend als deze is vergezeld van de aanlegvergunning. Naar verwachting zal deze over 13 weken worden afgegeven. Zekerheid over de financiële bijdrage van het Rijk zal dus nog een aantal maanden op zich laten wachten.

Vanwege de aanbesteding is het van belang dat de reserveringen, in totaal 3,5 miljoen voor het archeologisch onderzoek, niet in de openbaarheid komen.

6. Evaluatie

N.v.t.

7. Advies van de Commissie van advies

8. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 juni 2009, HB 840925

BESLUITEN:

Aan de reserve ontwikkelings- en strategische projecten als noodmaatregel in 2010 een bedrag van 2 miljoen euro te onttrekken ten behoeve van archeologisch onderzoek in het tracé van de N23.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 3 september 2009.
griffier, voorzitter,

9. Bijlagen
N.v.t.
10. Ter lezing gelegde stukken
J.A.M. Oude Rengerink, *N23 Lelystad-Dronten advisering t.b.v. vindplaats 5*, Heerenveen 2009.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,