



Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Verhoging subsidie Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken

1. Beslispunten:

- 1.1 Kennis te nemen van, en in te stemmen met, verantwoording in de jaarrekening 2006 van een aanvullende subsidie aan de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken met € 145.000;
- 1.2 De raming in de begroting 2007 van de subsidie aan de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken met € 35.000 te verhogen ten laste van onvoorzien.

2. Inleiding:

in het kader van de herstructurering en vernieuwing van het bibliotheekwerk is de Stichting Samenwerkende Bibliotheken Flevoland (verder: SSBF) omgevormd tot de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken (verder: SFB). Kenmerk van de SSBF was dat de bovenlokale taken uitgevoerd worden door één van de plaatselijke bibliotheken. De ICT infrastructuur ten behoeve van het interbibliothecair leenverkeer en de provinciale catalogus was - bijvoorbeeld - ondergebracht bij de bibliotheek Almere en het schoolmediatheekwerk bij Lelystad. Deze bovenplaatselijke taken zijn nu onderdeel van het takenpakket van de SFB. Deze herstructurering heeft in 2005/2006 zijn beslag gekregen. In de frictiekosten die met deze verandering gepaard gaan heeft de provincie de SFB € 44.000 subsidie verleend.

De subsidieverlening van de SSBF en zijn opvolger is een verantwoordelijkheid van de provincie. Voor 2006 ontvangt de stichting een budgetsubsidie van € 792.000. De stichting is - op verzoek van de provincie - gehuisvest in het gebouw van NLE.

De hoogte van de subsidie is bepaald door de provinciale subsidie aan de SSBF als uitgangspunt te nemen. Naar nu blijkt zijn de onontkoombare en structurele lasten van de instelling hoger dan de provinciale subsidie. Dat heeft er toe geleid dat de stichting een negatief eigen vermogen heeft, zoals blijkt uit de jaarrekening 2005. Bij de vaststelling van de subsidie 2005 heeft de provincie daarom de stichting - conform de daarvoor in het leven geroepen spelregels - onder 'verzwaard regime' geplaatst. Dat heeft ertoe geleid dat de instelling bezuinigingen op de exploitatie heeft aangebracht en op zoek is gegaan naar nieuwe taken die zonder extra kosten inkomsten kunnen genereren, zoals de culturele website. Tot nu toe heeft dit overigens nog niet tot een structurele verhoging van inkomsten geleid. Wel blijkt daaruit dat de instelling zich tot het uiterste inspant om in beter financieel vaarwater terecht te komen. Dat moet ook wel, want de bank overweegt de kredietfaciliteit drastisch in te perken, waardoor het voortbestaan van de instelling op het spel staat. Het bestuur van de stichting heeft zich daarom tot de provincie gewend met de vraag om een incidenteel extra subsidie voor 2006 van maximaal € 145.000 en een structurele verhoging van de subsidie met € 35.000. Wij achten de gevraagde verhogingen reëel.

3. Beoogd effect:

een goed functionerende service organisatie voor het Flevolandse bibliotheekwerk.

Statenvergadering:

Agendapunt
7.b.1

Lelystad
15 november 2006

Registratienummer
476672

Inlichtingen
B. Siepel

Afdeling/Bureau
SPV

4. Argumenten:

a) de bijdrage is nodig om het voortbestaan van de stichting mogelijk te maken

Omdat de stichting onder verzwaard financieel toezicht van de provincie staat, heeft de accountant van de instelling een overzicht van de financiële stand van zaken per 1 juli 2006 verstrekt. Daaruit blijkt dat de stichting ook in 2006 onafwendbaar op een negatief exploitatieresultaat afstevent dat niet gedekt kan worden uit een positief eigen vermogen. Op grond daarvan zegt de accountant dat - bij ongewijzigd beleid - het voortbestaan van de stichting onzeker is. Bovendien eist de bank aanvullende zekerheden om de kredietfaciliteit in stand te laten.

Deze situatie brengt ons er toe in de jaarrekening 2006 een bedrag van € 145.000 op te nemen ten behoeve van een extra subsidie voor 2006 aan de instelling, omdat de middelen voor bibliotheekwerk 2006 zijn uitgeput en er geen begrotingswijzigingen 2006 meer plaats zullen vinden. De exacte hoogte van de extra subsidie wordt bepaald zodra de jaarrekening 2006 (met bijbehorende accountantsverklaring) van de instelling is ontvangen. Om liquiditeitsproblemen te voorkomen hebben wij, vooruitlopend op uw toestemming, reeds hiertoe beschikt en hebben wij een voorschot verstrekt. Het niet honoreren van het verzoek om een incidentele (voor 2006) subsidie verhoging van € 145.000 en een structurele van € 35.000 zal betekenen dat voornoemd voorschot dient te worden teruggevorderd en dat de instelling op korte termijn niet meer aan zijn financiële verplichtingen kan voldoen. Een goede evaluatie waarin beoordeeld wordt of een serviceorganisatie voor bibliotheekwerk op Flevolandse schaal bestaansrecht heeft, is dan niet mogelijk. De instelling vervult een aantal functies ten behoeve van de plaatselijke bibliotheken (ICT is daarvan de belangrijkste), zodat het voortbestaan van de instelling van groot belang is voor het bibliotheekwerk in Flevoland.

De extra subsidies voor 2007 en 2008 zijn maxima. De stichting moet zijn best blijven doen aanvullende inkomsten te verwerven en een uiterste kostenbeheersing in acht nemen. Om dat te stimuleren wordt u voorgesteld de extra subsidie voor 2007 en 2008 te verlenen in de vorm van een aanvullend subsidie waarvan de hoogte gemaximeerd en waarvan het preciese bedrag bepaald wordt bij de vaststelling van de subsidie over dat betreffende jaar. Met andere woorden: de hoogte van het budgetsubsidie wordt niet aangepast.

De extra subsidie is niet op te vangen binnen het product bibliotheekwerk, omdat het product vrijwel geheel bestaat uit posten die 'belegd' zijn met verplichtingen. Daarom stellen wij u voor de dekking van de extra subsidie te vinden in het verlagen van de post voor onvoorziene uitgaven.

b) de structurele en onontkoombare lasten voor de instelling zijn samen groter dan de structurele provinciale subsidie

De hoogte van de structurele provinciale subsidie is bepaald door de provinciale subsidie aan de SSBF als uitgangspunt te nemen. Naar nu blijkt zijn de onontkoombare en structurele lasten van de instelling hoger dan de provinciale subsidie. Dat heeft er toe geleid dat de stichting een negatief eigen vermogen heeft, zoals blijkt uit de jaarrekening 2005.

5. Kanttekeningen:

Toen in 2005 de provinciale bibliotheekstructuur werd omgevormd tot de huidige, heeft het provinciaal bestuur zich voorgenomen in 2007 te bezien of voortzetting van de subsidie aan deze instelling na 2008 de beste manier is om het plaatselijk bibliotheekwerk te ondersteunen. Een belangrijke overweging om aan de subsidieverlening een horizon te verbinden, was dat niet op voorhand zeker was dat een serviceorganisatie op Flevolandse schaal het beste antwoord is om te voorzien in de ondersteuningsbehoefte van de twee basisbibliotheken die gevormd zouden worden. De voorgestelde structurele verhoging van de subsidie heeft dus vooralsnog betrekking op twee jaar.

Onze beschikking ten aanzien van 2006 is in beginsel niet rechtmatig tot stand gekomen, vanwege het ontbreken van uw instemming. Ook als u nu alsnog hiertoe instemming verleent kan dit consequenties hebben voor de strekking van de accountantsverklaring in onze jaarrekening.

6. Evaluatie:

de jaarrekeningen van 2007 en 2008 zullen duidelijk maken of en zo ja, tot welk bedrag de aanvullende subsidie nodig is.

7. Advies van de Commissie van advies:

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 28 november 2006, nr 476672

Besluiten:

1. Kennis te nemen van, en in te stemmen met, verantwoording in de jaarrekening 2006 van een aanvullende subsidie aan de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken met € 145.000;

2. De raming in de begroting 2007 van de subsidie aan de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken met € 35.000 te verhogen ten laste van onvoorzien.

9. Bijlagen:
geen

10. Ter lezing gelegde stukken:
de herziene meerjarenbegroting van de Stichting Servicecentrum Flevolandse Bibliotheken en het daarbij behorende meerjarenperspectief

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

, voorzitter.