



Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Bataviawerf: schuldsanering

1. Beslispunten:

- akkoord gaan met schuldsanering inzake de Bataviawerf cq. kwijtschelding van de bij de Bataviawerf uitstaande provinciale leningen tot een bedrag van Euro 540.646,-- op voorwaarde dat de gemeente Lelystad en de ING bank soortgelijke voorzieningen treffen;
- akkoord gaan met definitieve dekking van deze kwijtschelding ten laste van de reserve kapitaalverstrekking (waaraan deze bedragen in het verleden reeds als achtervang voor oninbaar zijn toegevoegd).

2. Inleiding:

In de loop van 2005 is de financiële positie van de Bataviawerf sterk verslechterd. In de tweede helft van 2005 is hierover bestuurlijk overleg gevoerd tussen het bestuur van de werf en vertegenwoordigers van het college van B&W van de gemeente Lelystad en van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland. Dit heeft geresulteerd in een aantal maatregelen die op korte termijn soelaas moesten bieden. Ook is op dat moment gesproken over aanvullende, verderstrekkende en structurele maatregelen, met name schuldsanering. Door het bestuur van de Bataviawerf is in dit verband nadrukkelijk ook de provincie verzocht daaraan een bijdrage te leveren, omdat er een drietal provinciale leningen bij de werf uitstaat, tot een totaal bedrag van Euro 540.646,--. Renteverplichtingen en aflossing drukken relatief zwaar op de exploitatie van de Bataviawerfgroep.

Begin 2006 is door het college van GS, in afstemming met het college van B&W van Lelystad, richting het bestuur van de werf aangegeven dat, alvorens te overwegen aan schuldsanering mee te werken, er eerst een gedegen bedrijfsplan voorgelegd zou moeten worden aan beide colleges.

Bedoeld bedrijfsplan cq. toekomstplan is medio oktober 2006 door de provincie ontvangen, vergezeld van een begeleidend schrijven waarin de voorzitter van het bestuur van de werf namens zijn bestuur aan de provincie (nogmaals) formeel verzoekt om mee te werken aan schuldsanering en kwijtschelding daartoe van de uitstaande provinciale leningen.

Vastgesteld kan worden dat in grote lijnen sprake is van een degelijk, redelijk onderbouwd en uitgewerkt bedrijfsplan. Ook wordt vastgesteld dat het bedrijfsplan, onder een aantal door het plan expliciet genoemde randvoorwaarden (zoals schuldsanering), een redelijk uitzicht biedt op een gezonde exploitatie en een zelfstandige bedrijfsvoering, en derhalve toekomstperspectief biedt. Natuurlijk zijn er in dit soort situaties altijd aanvullende vragen te stellen. De vraag is echter hoever de provincie vanuit zijn rol en verantwoordelijkheid daarmee moet en wil gaan.

Eerder is vastgelegd dat er een eenduidiger verdeling van rollen en verantwoordelijkheden moet komen tussen gemeente en provincie waar het gaat om de verschillende onderdelen van de museale kuststrook van Lelystad. Op

Statenvergadering:
29 mei 2009

Agendapunt
6.b

Lelystad
5 februari 2008

Registratienummer
477606

Inlichtingen
G.J. van Otterlo

Afdeling/Bureau
EZ

grond van die wens is destijds overeengekomen dat de gemeente de verantwoordelijkheid voor het Bataviawerfcomplex neemt en de provincie de verantwoordelijkheid voor het Nieuw Land Erfgoedcentrum. Tegen die achtergrond past het de provincie om terzake de Bataviawerf terughoudendheid aan de dag te leggen en op hoofdlijnen te acteren. Een gedetailleerde benadering van het bedrijfsplan verhoudt zich hier minder mee, en staat ook op gespannen voet met de primaire verantwoordelijkheid van het bestuur van de Bataviawerf en de nadrukkelijke politiek-bestuurlijke rol van de gemeente Lelystad inzake het werfcomplex.

Juist toen het onderhavige voorstel op het punt was aangeland om in Provinciale Staten behandeld te worden (het was reeds geagendeerd voor januari 2007), maakte Rosada Outlet te Roosendaal kenbaar de aan de Bataviawerf verstrekte steun alsmede de grondverkoop door de Bataviawerf aan Batavia Stad Outlet te beschouwen als staatssteun. Hierop is door de gemeente Lelystad Stibbe Advocaten ingeschakeld. Stibbe kwam tot de conclusie dat mogelijk sprake zou kunnen zijn van staatssteun maar, mocht dat zo zijn, sprake zou zijn van geoorloofde staatssteun. Inmiddels was het onderhavige Statenvoorstel tot nader orde afgevoerd van de agenda van Provinciale Staten en later door Provinciale Staten ingetrokken en vervangen door een voorstel om het voornemen tot kwijtschelding te doen melden bij de Europese Commissie. Mede namens de provincie heeft de gemeente Stibbe opdracht gegeven de melding inzake de verleende financiële steun en het voornemen tot kwijtschelding van de uitstaande schulden bij de Europese Commissie voor te bereiden. Bedoelde melding is kort nadien door de gemeente Lelystad mede namens de provincie gedaan. Recentelijk heeft de EC medegedeeld de verleende financiële steun en genoemd voornemen over te gaan tot kwijtschelding van de nog uitstaande schulden, niet als staatssteun te beschouwen. Derhalve kan thans, ruim een jaar later, dit Statenvoorstel alsnog in procedure gebracht worden.

3. Beoogd effect:

Met kwijtschelding van de bij de Bataviawerf uitstaande provinciale leningen wordt beoogd bij te dragen aan de integrale schuldsanering van de Bataviawerf (waarbij ook de gemeente Lelystad en de ING bank van hun kant vergaande schuldsaneringsmaatregelen zullen moeten doorvoeren), en via schuldsanering aan een reëel toekomstperspectief van de werf.

Een afgeleid "beoogd effect" ligt in de bijkomende overweging dat eerder is uitgesproken dat een duidelijke verantwoordelijkheids-verdeling tussen de gemeente Lelystad en de provincie Flevoland gewenst is waar het gaat om enerzijds de Bataviawerf en anderzijds het Nieuw Land Erfgoedcentrum. Schuldsanering beëindigt de formele en financiële betrokkenheid van de provincie bij de Bataviawerf en draagt in die zin bij aan de beoogde heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen gemeente en provincie.

4. Argumenten:

De schuldsanering van de Bataviawerf vormt een loden last voor de werf. Door verplichte rentebetalingen en aflossingsverplichtingen blijft onvoldoende financiële ruimte over voor een gezonde en zelfstandige exploitatie van het werfcomplex met zijn onderscheiden onderdelen. Alleen schuldsanering zal de Bataviawerf in staat stellen zich zelfstandig te positioneren en zijn bestaansrecht te bewijzen. Het door het bestuur van de werf overlegde bedrijfsplan cq. toekomstplan maakt voldoende overtuigend duidelijk dat er in principe een reëel toekomstperspectief bestaat voor de werf, uitgaande- cq. onder voorwaarde van schuldsanering.

5. Kanttekeningen:

Schuldsanering is op zichzelf een noodzakelijke maar geen voldoende voorwaarde voor het creëren van toekomstperspectief voor de Bataviawerf. Een gezond toekomstperspectief wordt pas verkregen

middels integrale en consequente uitvoering van het door het bestuur vastgestelde bedrijfsplan. Een exploitabele doorstart valt of staat tevens met het onverkort nakomen door Stable International cq. Bataviastad van de overeenkomst met de Bataviawerf, waarvan afspraken inzake marketing een wezenlijk onderdeel zijn. Beoordeling van de hardheid van bedoelde contractuele afspraken is echter primair een verantwoordelijkheid van het bestuur van de werf, en is qua toetsing verder een zaak die vooral de gemeente Lelystad aangaat gelet op eerdergenoemde afspraken tussen gemeente en provincie over de verdeling van verantwoordelijkheden.

6. Evaluatie:

De (beoogde) doorwerking van het hier voorliggende (concept-)besluit is te borgen door, alvorens tot finale kwijtschelding over te gaan voor wat betreft de provinciale leningen, ons zorgvuldig te vergewissen van de besluitvorming bij de gemeente Lelystad en de ING bank inzake de door deze twee partijen te treffen complementaire schuldsaneringsmaatregelen. In die zin is te spreken van een evaluatiemoment.

Na schuldsanering vervalt de formele betrokkenheid van de provincie bij de werf en past de provincie vervolgens terughoudendheid. In dat licht zijn langlopende evaluatieprocedures niet opportuun.

7. Advies van de Commissie van advies:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de Provinciale Statenvergadering van 29 mei 2008.

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 maart 2008, nummer 628999

BESLUITEN:

- akkoord met schuldsanering inzake de Bataviawerf cq. kwijtschelding van de bij de Bataviawerf uitstaande provinciale leningen tot een bedrag van Euro 540.646,-- op voorwaarde dat de gemeente Lelystad en de ING bank soortgelijke voorzieningen treffen;
- akkoord met definitieve dekking van deze kwijtschelding ten laste van de reserve kapitaalverstrekking (waaraan deze bedragen in het verleden reeds als achtervang voor oninbaar zijn toegevoegd).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Provinciale Staten van 29 mei 2008.

de griffier

de voorzitter

9. Bijlagen:

Een 4-tal bijlagen, vertrouwelijk ter lezing gelegd

10. Ter lezing gelegde stukken:

Bedrijfsplan Bataviawerfgroep (door het bestuur vastgesteld)

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

, voorzitter.