

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststelling van het Reglement 2006 voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF)

1. Beslispunten:

1. Het Reglement 2006 voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) vast te stellen;
2. Ten behoeve van de werving van de onafhankelijke voorzitter van de POCF de ter inzage gelegde profielschets vast te stellen;
3. Het Reglement te publiceren in het Provinciaal Blad.

2. Inleiding:

Met de dualisering van het provinciebestuur in 2003 zijn de functies van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten "ontvlecht". De positie van Provinciale Staten is toegespitst op de functies van vertegenwoordiging, kaderstelling en controle; die van Gedeputeerde Staten op de bestuurlijke rol. Teneinde de bevoegdheidsverdeling in medebewindswetgeving in overeenstemming te brengen met de uitgangspunten van de Wet dualisering provinciebestuur is, als tweede fase in het dualiseringsproces, de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden opgesteld, die op 8 maart 2006 in werking is getreden.

Deze wet vereist een aanpassing van de provinciale milieucommissie en de provinciale waterhuishoudingscommissie. Omdat deze commissies zowel aan Provinciale Staten als aan Gedeputeerde Staten adviseren, bepaalt de wet dat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten gezamenlijk – in plaats van voorheen alleen Provinciale Staten – deze commissies instellen. Met het oog op een evenwichtige samenstelling van de commissie is voorgeschreven dat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten elk een gelijk aantal leden benoemen. Uit toepassing van de artikelen 81 en 82 van de Provinciewet vloeit voort dat leden van Provinciale Staten of Gedeputeerde Staten (en dus ook de Commissaris van de Koningin) geen lid van de provinciale milieucommissie en de provinciale waterhuishoudingscommissie mogen zijn.

De POCF is in 1997 ingesteld omdat, met het oog op de voorbereiding van het Omgevingsplan Flevoland, de behoefte werd gevoeld de wettelijke advisering over het omgevingsbeleid – ruimtelijke ordening, milieu, waterhuishouding - integraal te laten plaatsvinden. In de POCF zijn de wettelijk voorgeschreven adviescommissies opgegaan: de Provinciale Planologische commissie (PPC), gebaseerd op de Wet op de ruimtelijke ordening, en de CWMF, gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet op de waterhuishouding. Het Reglement voor de POCF is door Provinciale Staten vastgesteld. Daarbij is de Commissaris van de Koningin tot voorzitter aangewezen; de benoeming van de leden is aan Gedeputeerde Staten opgedragen.

Vergadering commissie:
Ruimte/Bestuur
19/20 april 2006

Agendapunt:
6.a

Lelystad:
14 maart 2006

Registratienummer:
404046

Planning Statenvergadering d.d.:
11 mei 2006

Inlichtingen:
Mw. A. Beumer

Afdeling:
MPV

Omdat de POCF zowel de functie van provinciale milieucommissie als provinciale waterhuishoudingscommissie uitoefent en de basis voor de POCF nu een gezamenlijk besluit van Provinciale en Gedeputeerde Staten dient te worden, is een nieuw reglement opgesteld dat in de plaats treedt van het huidige. Daarbij zijn samenstelling en werkwijze van de commissie zoveel mogelijk gehandhaafd, behalve met betrekking tot de voorzitter.

3. Beoogd Effect:

Met dit nieuwe Reglement wordt de basis voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland in overeenstemming gebracht met de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden.

4. Argumenten:

1.1 De Omgevingscommissie wordt goed in het duale stelsel geplaatst

In de als bijlage 2 toegevoegde notitie "De plaats van de Provinciale Omgevingscommissie in het duale stelsel", waarnaar hier wordt verwezen, wordt beargumenteerd dat de POCF wordt toegesneden op het duale stelsel door:

- instelling door Provinciale en Gedeputeerde Staten gezamenlijk
- gelijke invloed van Provinciale en Gedeputeerde Staten op de samenstelling van de commissie en
- aanstelling van een onafhankelijke voorzitter.

Gelijke invloed op de samenstelling wordt bereikt door gezamenlijk in het Reglement de functionarissen en de organisaties, die vertegenwoordigers in de commissie mogen afvaardigen, aan te wijzen. De concrete invulling met personen wordt ter wille van de werkbaarheid aan Gedeputeerde Staten overgelaten, die leden en plaatsvervangers benoemen op voordracht van de aangewezen organisaties. Voor alle duidelijkheid worden Gedeputeerde Staten in dit Reglement door Provinciale Staten daartoe gemachtigd.

Een onafhankelijke voorzitter, die extern zal worden geworven, en een plaatsvervanger, die door de commissie uit haar midden zal worden voorgedragen, worden door Gedeputeerde Staten benoemd, na consultatie van het Seniorenconvent.

1.2 De subcommissies

Zoals in de genoemde notitie is aangegeven heeft de dualisering geen invloed op de subcommissies, die uitsluitend aan Gedeputeerde Staten adviseren. De subcommissie gemeentelijke plannen en de subcommissie landelijk gebied worden gehandhaafd.

1.3 De regeling voor de gemeentelijke vertegenwoordiging wordt gehandhaafd

Zoals ook in het huidige Reglement is bepaald kan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, afdeling Flevoland, twee vertegenwoordigers als lid van de POCF voordragen. Voor de advisering over het omgevingsbeleid wordt het wenselijk geacht daarbij ook inbreng vanuit een algemeen gemeentelijk standpunt te krijgen. De VNG-afdeling heeft indertijd te kennen gegeven, gelet op haar omvang en beperkte activiteiten, niet zelf vertegenwoordigers te kunnen afvaardigen, maar de voordracht over te laten aan het portefeuillehoudersoverleg ruimtelijke ordening. Daarin is de afspraak gemaakt dat gewerkt wordt via een roulatieschema. Omdat er vaak wel een duidelijk verschil waarneembaar is tussen opvattingen van grote en kleine gemeenten leveren Almere en Lelystad bij toerbeurt een lid en een plaatsvervanger, van de vier kleinere gemeenten levert steeds één gemeente een lid en een andere gemeente de plaatsvervanger. Ook voor de subcommissies is een roulatie afgesproken.

Nadeel van deze constructie is wel dat de deelname van de gemeenten aan de advisering soms wordt beschouwd of ervaren als belangenbehartiging door die betreffende gemeente. Daarvoor is deelname aan deze adviescommissie principieel niet bedoeld. Belangenbehartiging vindt bij de voorbereiding van plannen immers plaats bij aparte bestuurlijke en ambtelijke overleggen. Om te blijven benadrukken dat het bij de inbreng in de POCF (en de subcommissies) niet om het individuele belang van een gemeente gaat maar om een algemeen gemeentelijk standpunt, is

benoeming via de formele constructie via de VNG-afdeling gehandhaafd. Overigens wordt ook in andere provincies, wanneer sprake is van gemeentelijke inbreng, deze via de betreffende VNG-afdeling geregeld.

1.4 De continuïteit van de Provinciale Omgevingscommissie is gewaarborgd.

In de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden is bepaald dat besluiten tot instelling van commissies als bedoeld in de artikelen 81 en 82 van de Provinciewet, die op 12 maart 2005 niet aan de in die artikelen gestelde vereisten voldoen, op die datum van rechtswege vervallen. Deze bepaling kan echter niet zonder meer worden toegepast op het Reglement van de POCF, omdat die commissie niet als commissie op grond van de Provinciewet was ingesteld en een van de "constituerende" commissies, de PPC, ook onder de nieuwe wet nog niet als zo'n commissie kan worden beschouwd. Daarom moet het bestaande reglement formeel worden ingetrokken.

Dit nieuwe Reglement heeft inhoudelijk alleen gevolgen voor de voorzitter van de POCF. Er wordt naar gestreefd tot benoeming van deze nieuwe voorzitter te komen voor de eerstkomende vergadering van de voltallige POCF op 31 augustus a.s., wanneer over het ontwerp-Omgevingsplan zal worden geadviseerd. Voor het geval dit onverhoopt niet mogelijk zou blijken of wanneer de commissie tussentijds zou moeten adviseren is bepaald dat de Commissaris van de Koningin zonodig het voorzitterschap als technisch voorzitter waarneemt.

Omdat de samenstelling van de commissie - behoudens de voorzitter - en de subcommissies - behoudens de subcommissie wonen, die vervalt - geen wijziging behoeft te ondergaan, is in het voorliggende Reglement bepaald dat de huidige leden van de (sub)commissies geacht worden op basis van het nieuwe reglement te zijn benoemd. Dit voorkomt een overbodige benoemingsronde.

1.5 Deregulering

Bij het opstellen van het nieuwe Reglement is zoveel mogelijk aangesloten bij het huidige Reglement, maar is wel getracht alleen de werkelijk noodzakelijke bepalingen op te nemen. De omschrijving van het werkterrein van de commissie en de subcommissies is daarom vereenvoudigd.

2.1 Werving voorzitter

Zodra met het onderhavige voorstel is ingestemd, kan gestart worden met de werving van de onafhankelijke voorzitter. Deze werving zal door Gedeputeerde Staten in overleg met het Seniorenconvent worden uitgevoerd.

Aan de voorzitter wordt een vergoeding toegekend op grond van de Verordening rechtspositie Gedeputeerden, Staten- en Commissieleden Provincie Flevoland 2003. Deze vergoeding kan worden voldaan uit de begrotingspost Ondersteuning POCF, die daartoe voor 2007 enigszins zal worden opgehoogd.

5. Kanttekeningen:

Alternatieven voor de wijze van benoeming van de (plaatsvervangend) voorzitter

In dit Reglement is gekozen voor benoeming van de voorzitter en zijn plaatsvervanger door Gedeputeerde Staten, na consultatie van het Seniorenconvent, dit teneinde Provinciale Staten invloed te geven op deze benoemingen – zoals het duale stelsel vereist – zonder daarvoor de tijdrovende procedure te hoeven doorlopen om tot een formeel besluit van Provinciale Staten te komen. Voor het Seniorenconvent is gekozen omdat alle fracties daarin met hun voorzitters vertegenwoordigd zijn. Er zijn echter ook andere constructies mogelijk, zoals consultatie van de statencommissie Ruimte (gelet op het werkterrein van de commissie) of de statencommissie Bestuur (gelet op het algemene karakter van een dergelijke benoeming).

Het opnemen van het Provinciaal verkeers- en vervoerplan in het nieuwe Omgevingsplan heeft geen consequenties voor dit Reglement

De POCF is indertijd als integrale adviescommissie ingesteld met het oog op het opstellen van het Omgevingsplan Flevoland, dat bestaat uit een streekplan, een milieubeleidsplan en een waterhuishoudingsplan. In het nu in voorbereiding zijnde Omgevingsplan wordt ook het provinciaal verkeers- en vervoerplan geïntegreerd. De Planwet verkeer en vervoer voorziet niet in een aparte adviescommissie, maar in een overlegorgaan, het provinciaal verkeers- en vervoerberaad (bij ons het Vervoerberaad Flevoland). Dat beraad dient ter afstemming van het verkeers- en vervoerbeleid van rijk, provincie en gemeentes en bestaat uit de bestuurders van de betrokken overheden – ook van Gedeputeerde Staten – in de provincie. Het beraad heeft dus een duidelijk ander karakter dan de POCF en het wetsvoorstel dualisering brengt daar geen verandering in. Het zou daarom niet passen het Vervoerberaad in de POCF op te nemen.

Overigens brengt de ruime omschrijving van de reikwijdte van de advisering door de POCF met zich mee dat de POCF kan adviseren over het gehele Omgevingsplan, dus ook over de aspecten die tot het provinciaal verkeers- en vervoerplan zouden moeten worden gerekend

Eerdere consultatie POCF

Teneinde de mening van de huidige POCF over de toekomstige regeling te peilen hebben wij aan de vergadering van de POCF van 12 september 2005 een notitie ter bespreking voorgelegd waarin op de gevolgen van de komende wetwijziging is ingegaan. De POCF heeft u haar mening over die notitie toegezonden bij brief van 3 november 2005. Daarbij heeft zij aangegeven geen reden te zien wijzigen aan te brengen in de in de POCF deelnemende organisaties en de beslissing over de invulling van het voorzitterschap aan de provincie te laten. Wel heeft de POCF een vergroting van de vergaderfrequentie in overweging gegeven. Zij acht het zinvol om, ook als geen adviesvragen voorliggen, in informerende en opiniërende zin bij elkaar te komen omtrent beleidsontwikkeling op strategisch niveau.

Deze brief is als ingekomen stuk op uw vergadering van 8 december 2005 behandeld. Daarbij heeft u ons college gevraagd om in overleg met de statengriffie een advies uit te brengen over de positie van de commissie in relatie tot het dualisme. Met het voorliggende voorstel en bijgevoegde notitie menen wij daaraan te hebben voldaan. Wij zullen in overleg met de toekomstige voorzitter bezien hoe aan de wens van de POCF inzake de vergaderfrequentie kan worden tegemoetgekomen.

6. Evaluatie:

Het nieuwe Reglement zal worden geëvalueerd, wanneer – naar verwachting in de loop van 2007 – wederom aanpassing nodig is in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

7. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie adviseert dit stuk als hamerstuk te agenderen.

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Overwegende dat in verband met de dualiseringswetgeving noodzakelijk is te komen tot een gezamenlijke instelling van de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland,

Gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten van Flevoland, nr. MPV/06.030138/A d.d 14 maart 2006.

Gelet op artikel 82 van de Provinciewet, artikel 53 van de Wet op de ruimtelijke ordening, artikel 38 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer, artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding en artikel 5 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing,

BESLUITEN:

Ieder voorzover het hun eigen bevoegdheden betreft,

1. het in Bijlage 1 opgenomen Reglement 2006 voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) en de daarbij behorende toelichting vast te stellen;
2. Ten behoeve van de werving van de onafhankelijke voorzitter van de POCF de ter inzage gelegde profielschets vast te stellen;
3. Het Reglement te publiceren in het Provinciaal Blad.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 11 mei 2006.

, griffier .

, voorzitter.

Aldus besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten d.d.

, secretaris

, voorzitter

9. Bijlagen

1. Tekst van het Reglement 2006 voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) en de daarbij behorende toelichting.
2. Notitie "De plaats van de Provinciale Omgevingscommissie in het duale stelsel".

10. Ter lezing gelegde stukken

- de brief van de POCF van 3 november 2005
- profielschets voor de voorzitter

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris .

,voorzitter.

