

404050

Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Overwegende dat in verband met de dualiseringswetgeving noodzakelijk is te komen tot een gezamenlijke instelling van de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland,

Gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten van Flevoland, nr. MPV/06.030138/A

Gelet op artikel 82 van de Provinciewet, artikel 53 van de Wet op de ruimtelijke ordening, artikel 38 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer, artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding en artikel 5 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing,

Ieder voorzover het hun eigen bevoegdheden betreft,

BESLUITEN:

vast te stellen het navolgende Reglement 2006 voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) en de daarbij behorende toelichting

REGLEMENT 2006 VOOR DE PROVINCIALE OMGEVINGSCOMMISSIE FLEVOLAND (POCF)

Artikel 1. Instelling omgevingscommissie

1. Er is een Provinciale Omgevingscommissie Flevoland, hierna te noemen de commissie. Deze commissie fungeert tevens als commissie bedoeld in artikel 53 van de Wet op de ruimtelijke ordening, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer, artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding en artikel 5 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing.
2. De commissie wordt vooraf door Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten gehoord over plannen, verordeningen en maatregelen die van wezenlijke betekenis zijn voor het Provinciale beleid inzake de fysieke leefomgeving.
3. De commissie is bevoegd Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten uit eigen beweging van advies te dienen omtrent algemene vraagstukken betreffende het provinciaal beleid inzake de fysieke leefomgeving.

Artikel 2. Samenstelling commissie

1. In de commissie hebben naast de voorzitter zitting:
 - a. de regionaal inspecteur VROM, regio Noord-West;
 - b. de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat IJsselmeergebied;
 - c. de directeur van de Directie Noordwest van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
 - d. het hoofd van de Regio Noord-Oost van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg;
 - e. het hoofd van de Regio Noord-West van het ministerie van Economische Zaken;
 - f. de eerste aanwesende Ingenieur directeur van de Directie Noord van de Dienst Vastgoed Defensie;
 - g. de dijkgraaf van het Waterschap Zuiderzeeland;
 - h. het hoofd van de Regio West van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek.
 - i. een vertegenwoordiger van de landbouworganisatie;
 - j. een vertegenwoordiger van de Kamer van Koophandel;
 - k. een vertegenwoordiger van Natuur en Milieu Flevoland;
 - l. twee vertegenwoordigers van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, afdeling Flevoland;
 - m. een vertegenwoordiger van particuliere natuurterreinbeheerders en
 - n. een vertegenwoordiger van de Federatie van Flevolandse woningbouwcorporaties.
2. Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten gezamenlijk kunnen, gehoord de commissie, andere organisaties uitnodigen een lid voor te dragen.
3. Voor elk lid kan een plaatsvervanger worden voorgedragen.

4. Leden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten kunnen geen lid van de commissie zijn.

Artikel 3. Benoeming leden

1. De leden van de commissie bedoeld in artikel 2, eerste lid onder a tot en met h zijn ambtshalve lid van de commissie.
2. De leden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder i tot en met n, alsmede de plaatsvervangende leden, worden op voordracht van de betreffende functionaris of organisatie benoemd door Gedeputeerde Staten, waartoe Provinciale Staten hen voorzover noodzakelijk door deze hebben gemachtigd.
3. De leden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder i tot en met n alsmede plaatsvervangende leden kunnen te allen tijde ontslag nemen door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. In bijzondere gevallen kunnen zij door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten gezamenlijk worden geschorst en ontslagen.
4. Gedeputeerde Staten voorzien in het secretariaat van de commissie. De secretaris is geen lid van de commissie.

Artikel 4. De voorzitter

1. De commissie wordt voorgezeten door een onafhankelijke voorzitter, die lid is van de commissie.
2. De voorzitter wordt benoemd door Gedeputeerde Staten na consultatie van het Seniorenconvent. Voorafgaand aan deze benoeming wordt de commissie gehoord.
3. Aan de voorzitter wordt een vergoeding toegekend overeenkomstig artikel 28 derde lid van de Verordening rechtspositie Gedeputeerden, Staten- en Commissieleden Provincie Flevoland 2003.
4. De commissie kiest een van haar leden als plaatsvervangend voorzitter, die overeenkomstig lid 2 van dit artikel door Gedeputeerde Staten wordt benoemd.
5. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter worden benoemd voor een termijn van vier jaar. Herbenoeming is mogelijk.

Artikel 5. Instelling subcommissies

1. De commissie kent de navolgende subcommissies, die uitsluitend aan Gedeputeerde Staten adviseren:
 - a. de subcommissie gemeentelijke plannen en
 - b. de subcommissie landelijk gebied.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid kan de commissie andere subcommissies uit haar midden instellen.

Artikel 6. Samenstelling subcommissies

1. De subcommissies zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de in artikel 2, eerste lid genoemde en bij het werkterrein van de subcommissie direct betrokken organisaties en rijksdiensten. Gedeputeerde Staten benoemen, gehoord de commissie, de voorzitter en de leden van de subcommissies.
2. Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de commissie, andere organisaties uitnodigen een lid voor te dragen.
3. De leden van de subcommissies kunnen te allen tijde ontslag nemen door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. In bijzondere gevallen kunnen zij door Gedeputeerde Staten worden geschorst en ontslagen.
4. Gedeputeerde Staten voorzien in het secretariaat van de subcommissies. De secretaris is geen lid van de subcommissie.

Artikel 7. Advisering door subcommissies

1. De subcommissies adviseren Gedeputeerde Staten rechtstreeks over plannen en maatregelen die geen aanpassing van het strategisch provinciaal beleid vragen.
2. De subcommissie gemeentelijke plannen adviseert over plannen en maatregelen op het gebied van de ruimtelijke ordening. Hiertoe behoren in ieder geval bestemmingsplannen ex artikel 28 van de Wet op de ruimtelijke ordening. De adviezen van de subcommissie, zoals neergelegd in het verslag van de betreffende vergadering, worden beschouwd als advisering van de PPC in planprocedures op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening.
3. De subcommissie landelijk gebied adviseert over gebiedsgerichte plannen en maatregelen. Hiertoe behoren in ieder geval begrenzingplannen in het kader van het relatienotabeleid en

natuurontwikkeling, plannen van aanpak verdroging en plannen en maatregelen voor de milieubeschermingsgebieden.

4. De agenda van de subcommissies wordt gelijktijdig met verzending naar de leden van de subcommissie toegezonden aan de leden van de commissie. De leden van de commissie kunnen deelnemen aan de vergaderingen van de subcommissies.

Artikel 8. Werkwijze commissie en subcommissies

1. De commissie en de subcommissies vergaderen zo vaak de voorzitter van de betrokken (sub)commissie dat nodig oordeelt of indien tenminste drie leden van die (sub)commissie hem daarom hebben verzocht.
2. De vergaderingen van de commissie en van de subcommissies zijn openbaar.
3. Een vergadering of een gedeelte daarvan is niet openbaar in gevallen waarin de in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur genoemde belangen op de in dat artikel bedoelde wijze kunnen worden geschaad.
4. Leden van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten alsmede ambtenaren van de provincie kunnen de vergaderingen van de commissie en de subcommissies bijwonen voor het geven van toelichting en het verstrekken van informatie.
5. De commissie en de subcommissies kunnen zich doen bijstaan door deskundigen.

Artikel 9. Mogelijkheid nadere regels

De commissie kan, onder goedkeuring van Gedeputeerde Staten, nadere regels stellen betreffende haar werkwijze en de werkwijze van de subcommissies.

Artikel 10. Overgangsbepaling

1. Het op 14 augustus 1997 vastgestelde reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland wordt ingetrokken.
2. Leden van de commissie, de subcommissie gemeentelijke plannen en de subcommissie landelijk gebied, die door Gedeputeerde Staten zijn benoemd op grond van het op 14 augustus 1997 vastgestelde reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland, worden geacht te zijn benoemd op grond van het onderhavige Reglement.
3. Totdat een onafhankelijke voorzitter zal zijn benoemd, zal de Commissaris van Koningin als technisch voorzitter van de commissie optreden.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op een door Gedeputeerde Staten te bepalen tijdstip.

Toelichting bij het Reglement 2006 Provinciale Omgevingscommissie Flevoland

Algemeen

1.1 Voorgeschiedenis

De Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) is in 1997 ingesteld omdat, met het oog op de voorbereiding van het Omgevingsplan Flevoland, de behoefte werd gevoeld de wettelijke advisering over het omgevingsbeleid – ruimtelijke ordening, milieu, waterhuishouding - integraal te laten plaatsvinden. In de POCF zijn de wettelijk voorgeschreven adviescommissies opgegaan: de Provinciale Planologische commissie (PPC), gebaseerd op de Wet op de ruimtelijke ordening, en de CWMF, gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet op de waterhuishouding. Het Reglement voor de POCF werd door Provinciale Staten vastgesteld. De Commissaris van de Koningin was voorzitter; de benoeming van de leden was aan Gedeputeerde Staten opgedragen.

1.2 Aanleiding tot een nieuw Reglement in 2006

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden op 8 maart 2006 werden de wettelijke grondslagen voor de provinciale milieucommissie en de provinciale waterhuishoudingscommissie gewijzigd. Omdat deze commissies zowel aan Provinciale Staten als aan Gedeputeerde Staten adviseren, bepaalt de wet nu dat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten gezamenlijk – in plaats van voorheen alleen Provinciale Staten – de commissie instellen. Met het oog op een evenwichtige samenstelling van de commissie is bovendien de bepaling opgenomen dat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten elk een gelijk aantal leden benoemen. Bovendien mogen ingevolge de artikelen 81 en 82 van de Provinciewet leden van Provinciale Staten of Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koningin geen lid van de provinciale milieucommissie en de provinciale waterhuishoudingscommissie zijn. Omdat de POCF zowel de functie van provinciale milieucommissie als provinciale waterhuishoudingscommissie uitoefent diende de POCF aan deze wetswijziging te worden aangepast.

De wettelijke regeling van de Provinciale Planologische Commissie (PPC), die ook in de POCF is opgegaan, is in bovengenoemde wetswijziging niet meegenomen omdat de wetgever ervan uit is gegaan dat de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) spoedig in werking zou treden. Daarin is geen sprake meer van een wettelijke adviestaak (zoals in de huidige Wet op de ruimtelijke ordening is opgenomen) maar wordt de omschrijving van de taak van de PPC aan de provincies zelf overgelaten, dit met inachtneming van de regels die bij algemene maatregel van bestuur zullen worden gegeven. Hoe die regels eruit gaan zien is op dit moment nog niet bekend. De inwerkingtreding van de nieuwe Wro wordt niet vóór 2007 verwacht. Tot die tijd blijven de huidige bepalingen voor de PPC van kracht. Deze houden in dat de voorzitter, de leden en de secretaris der commissie door Gedeputeerde Staten worden benoemd. In het Besluit op de ruimtelijke ordening is een aantal ambtshalve leden van de commissie (met name rijksvertegenwoordigers) aangewezen. Gedeputeerde Staten kunnen nadere voorschriften geven omtrent de taak en werkwijze der commissie en zij kunnen bepalen, dat bepaalde bevoegdheden van de Provinciale planologische commissie worden uitgeoefend door subcommissies. Het onderhavige nieuwe reglement is hiermee in overeenstemming door de gekozen juridische constructie: vaststelling door Gedeputeerde Staten én door Provinciale Staten, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft.

1.3 Reikwijdte van de advisering door de commissie

Het terrein waarover de commissie kan adviseren is heel ruim omschreven: maatregelen en plannen die van wezenlijke betekenis zijn voor het Provinciale beleid inzake de fysieke omgeving. Aan de POCF is een aantal adviestaken op strategisch niveau toebedeeld. Zo zal de voltallige POCF adviseren als het gaat om het Omgevingsplan en uitwerkingen ervan, andere strategische plannen van de provincie, structuurvisies en planologische kernbeslissingen van het rijk, provinciale verordeningen op het werkterrein van de commissie en dergelijke. Er zijn echter ook plannen die in beginsel het provinciale beleid niet veranderen (zoals de gemeentelijke ruimtelijke plannen, die aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring worden voorgelegd, en gebiedsplannen waarvan de vaststelling aan Gedeputeerde Staten is voorbehouden). Daarvoor kan de samenstelling van de commissie die adviseert "lichter" zijn: niet alle commissieleden hoeven aan deze advisering deel te nemen en bovendien kan met een ambtelijke vertegenwoordiging worden volstaan. Daartoe is voorzien in twee

subcommissies, de subcommissie gemeentelijke plannen, die over gemeentelijke ruimtelijke plannen en aanvragen van verklaringen van geen bezwaar adviseert, en de subcommissie landelijk gebied waarin met name gebiedsgerichte plannen en maatregelen aan de orde komen. Omdat die subcommissies alleen aan Gedeputeerde Staten adviseren, worden benoeming van leden, samenstelling en werkwijze in principe aan Gedeputeerde Staten overgelaten.

Artikelgewijs

Artikel 1

Met de instelling van de omgevingscommissie wordt beoogd de integrale externe advisering van het provinciaal bestuur bij de voorbereiding van provinciale plannen en maatregelen te versterken. Als belangrijkste functie van externe advisering en dus ook van de omgevingscommissie wordt gezien de klankbord- en signaalfunctie. Daarmee is tevens de afbakening gegeven tot de eigen organisatie van het provinciaal bestuur en in het bijzonder de statencommissies.

Uit een oogpunt van effectiviteit zal de omgevingscommissie in een zo vroeg mogelijk stadium bij de beleidsvoorbereiding moeten worden betrokken. Dit zal veelal het stadium zijn van het voorontwerp. Tot het werkterrein van de omgevingscommissie horen die plannen en maatregelen die mede bepalend zijn voor de fysieke omgeving in Flevoland. In de eerste plaats wordt gedacht aan de onderwerpen die in het Omgevingsplan Flevoland aan de orde komen. Dat Omgevingsplan is samengesteld uit de strategische plannen uit de Wet milieubeheer, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet op de waterhuishouding en de Planwet verkeer en vervoer. Maar ook bij Provinciale regelgeving en reacties op rijksnota's met gevolgen voor onze leefomgeving zal de commissie een rol spelen. Tenslotte kunnen plannen op grond van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing aan de orde komen.

Artikel 2

Om evenwichtige en integrale adviezen van de grond te krijgen is het noodzakelijk dat in de commissie de meest betrokken overheden en doelgroepen zoveel mogelijk bestuurlijk vertegenwoordigd zijn. Naast een vertegenwoordiging van overheden – die al verplicht is op grond van het Besluit op de ruimtelijke ordening – is ervoor gekozen ook vertegenwoordigers van een aantal belangengroepen en maatschappelijke organisaties te laten participeren in de commissie. Daarmee wordt de signaal- en klankbordfunctie van de commissie versterkt.

Artikel 3

De commissie kent vertegenwoordigende leden en ambtshalve leden. Ambtshalve leden zijn door de Wet milieubeheer en het Besluit op de ruimtelijke ordening voorgeschreven. Dat zijn vertegenwoordigers van ministeries en rijksdiensten die bij ruimtelijke ordening in algemene zin betrokken zijn. Omdat het daarbij steeds gaat om één persoon, die in de betreffende functie is aangesteld, is benoeming overbodig. Wel kan voor hen een plaatsvervanger worden benoemd. Daarnaast is de dijkgraaf van het waterschap in de commissie benoemd.

Voorts zijn maatschappelijke organisaties, die actief en/of deskundig zijn op de terreinen waarover de POCF adviseert, aangewezen, die een vertegenwoordiger en een plaatsvervanger mogen voordragen. Met deze aanwijzing, die door Provinciale en Gedeputeerde Staten gezamenlijk is geschied, is voldaan aan het vereiste dat Provinciale en Gedeputeerde Staten evenveel invloed op de commissie kunnen uitoefenen. De concrete invulling met personen is aan Gedeputeerde Staten overgelaten, die leden en plaatsvervangers benoemen op voordracht van de aangewezen organisaties. Zo kunnen eventuele mutaties snel worden geëffectueerd.

In de praktijk is die benoeming een formaliteit. Toch is benoeming van concrete personen zinvol, omdat de POCF in de praktijk ook een belangrijke overleg- en netwerkfunctie heeft, die minder tot zijn recht zou komen wanneer steeds wisselende leden aan de vergaderingen deelnemen. Formele benoeming waarborgt dan enige continuïteit.

Artikel 4

De commissie wordt voorgezeten door een externe, onafhankelijke voorzitter, die boven de vertegenwoordigde partijen kan staan, maar vanuit zijn deskundigheid wel inbreng in de vergadering kan hebben. Bij de benoeming van deze voorzitter is invloed van Provinciale Staten bereikt door Gedeputeerde Staten te verplichten daarvoor het Seniorenconvent te consulteren.

Een plaatsvervanger voor de voorzitter dient, onafhankelijk van het aantal keren dat hij als zodanig optreedt, goed in de werkwijze van de commissie en bij de leden te zijn ingevoerd. Daarom wordt de

plaatsvervanger door de commissie uit haar midden gekozen, waarna dit wordt geformaliseerd door een benoeming door GS na consultatie van het Seniorenconvent.

Teneinde een periodieke herbezinning op de keuze van voorzitter en plaatsvervanger mogelijk te maken is bepaald dat zij benoemd worden voor een termijn van vier jaar. Herbenoeming is mogelijk, maar uiteraard niet vanzelfsprekend.

Artikelen 5 – 7

Door de instelling van subcommissies kan de voorbereiding van adviezen aan Gedeputeerde Staten in een beperkte groep plaatsvinden. De functionele binding van de subcommissie met de omgevingscommissie is het sterkst als de subcommissie is samengesteld uit leden van de omgevingscommissie. Uit een oogpunt van efficiency en flexibiliteit is er voor gekozen bovengenoemde binding vorm te geven door te bepalen dat een subcommissie in principe moet bestaan uit ambtelijke vertegenwoordigers van de rijksdiensten en organisaties, die van de omgevingscommissie deel uit maken. Aanvulling met vertegenwoordigers van andere organisaties is echter mogelijk.

Teneinde te voorkomen dat bepaalde onderwerpen zich door behandeling in subcommissies aan het zicht van de POCF-leden zouden onttrekken is bepaald dat de agenda's voor de subcommissievergaderingen ook aan alle POCF-leden worden toegezonden. Zij kunnen er dan aan de hand van de agenda toe besluiten de subcommissievergaderingen zelf bij te wonen (of zich door een medewerker te laten vervangen).

Artikel 8

In beginsel zijn de vergaderingen van de commissie en van de subcommissies openbaar. Het kan echter zijn dat belangen van derden door openbaarheid geschaad worden. Als een of meer van de leden of een derde daarom verzoekt, zal de (sub)commissie een besluit over de openbaarheid van de vergadering moeten nemen. Zij zal zich daarbij moeten laten leiden door de gronden voor niet-openbaarmaking van documenten die de Wet openbaarheid van bestuur kent.

Artikel 9

Hoewel voornamelijk op basis van onderlinge afspraken een goed werkbare praktijk voor de commissie en de subcommissies is ontstaan, wordt de commissie de mogelijkheid geboden om desgewenst nadere regels over haar werkwijze en die van de subcommissies te stellen.

Artikel 10

Met dit artikel is de continuïteit van de (sub)commissie gewaarborgd in de overgangsperiode, en wordt voorkomen dat tot herbenoemingen van de complete (sub)commissies moet worden overgegaan.