

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Wijziging Bijdrageverordening Europese structuurfondsen

1. Beslispunten:

1. in te stemmen met het onderhavige voorstel tot wijziging van de Bijdrageverordening Europese steunfondsen 1994-1999;
2. in te stemmen met het onderhavige voorstel tot wijziging van de Bijdrageverordening Europese structuurfondsen 2000-2006;

2. Inleiding:

Bepaalde bijdragen zijn naar het oordeel van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 19 april 2006, 200409931/1) in strijd met de wet verstrekt, nu de Bijdrageverordening niet de mogelijkheid kent een vaststellingsbesluit te nemen zonder dat voorafgaand een verleningsbesluit (toekenning) is genomen, en dit in casu wel is gedaan.

Ambtelijk overleg tussen provincie en het Ministerie van Economische Zaken, alsmede advies van Stibbe advocaten, hebben geleid tot de conclusie dat hieraan tegemoet kan komen door de provinciale bijdrageverordening zodanig aan te passen dat een dergelijk besluit zonder voorafgaande toekenning genomen kan worden. Om deze mogelijkheid ook te laten gelden voor de subsidieaanvragers waaraan ingevolge de betreffende uitspraak in strijd met de wet subsidie is verstrekt, heeft deze Bijdrageverordening terugwerkende kracht verkregen tot 1 december 1998. De voorwaarden waaronder subsidie wordt verstrekt zijn niet gewijzigd. Het onderhavige voorstel heeft hierop betrekking. Het betreffende advies van Stibbe advocaten is hierbij gevoegd.

In de Bijdrageverordening was tot op heden enkel het EPD opgenomen. Echter, ook ingevolge het LEADER II programma konden bijdragen worden verstrekt ten behoeve van het EOGFL. Hierom is LEADER II tevens in deze Bijdrageverordening opgenomen, conform de al opgenomen bepalingen inzake het EPD.

3. Beoogd effect:

Herstel van de wettelijke grondslag t.b.v. het verlenen van Europese subsidies en t.b.v. de provinciale co-financiering.

4. Argumenten:

Ad. 1

Bij uitspraak van 19 april 2006 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de besluiten van uw College van 24 september 2002 betreffende de subsidiëring van Flevo Herb c.s. op basis van Leader II vernietigd. Kern van de uitspraak was het ontbreken van een wettelijke grondslag. Deze wettelijke grondslag is vereist op grond van artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Analyse van de uitspraak heeft geleid tot de voorlopige conclusie dat een aanpassing van de Bijdrageverordening Europese steunfondsen 1994-1999 en

Statenvergadering:

6 juli 2006

Agendapunt

11

Lelystad

1 juni 2006

Registratienummer

417916

Inlichtingen

mr. drs. R.H.S. Koopman

Afdeling/Bureau

BACO

Bijdrageverordening Europese structuurfondsen 2000-2006 noodzakelijk is. het onderhavige voorstel voorziet in een dergelijk aanpassing. Tevens is de reikwijdte van de regeling verbreed.

Ad. 2

De vigerende Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006) ziet op het Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006 (EPD). Tot de Europese structuurfondsen op basis waarvan subsidie wordt verstrekt behoren echter ook fondsen die niet tot het EPD gerekend worden. Het onderhavige voorstel heeft betrekking op de verbreding van de reikwijdte van de provinciale bijdrageverordening, ten einde dekkend te zijn ten opzichte van alle aan de orde zijnde Europese structuurfondsen.

5. Kanttekeningen:

Wijziging van de Bijdrageverordening 1994-1999 komt tegemoet aan de uitspraak van de Raad van State t.a.v. het herstel van een wettelijke grondslag. Of deze aanpassing afdoende is en of niet ook een wettelijke aanpassing op nationaal niveau noodzakelijk is, is op dit moment niet te overzien.

6. Evaluatie:

Nvt

7. Advies van de Commissie van advies:

De commissie adviseert dit voorstel te bespreken in de statenvergadering van 6 juli 2006

8. Ontwerp-besluit:

Zie bijlage

9. Bijlagen:

GS-besluit en ontwerpbesluit

10. Ter lezing gelegde stukken:

Nvt

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

, voorzitter.

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND,

Gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 19 april 2006,
inzake het door Flevo Herb B.V. c.s. ingestelde hoger beroep, waarin het hoger beroep, alsmede het
bij de rechtbank ingestelde beroep, gegrond zijn verklaard en de besluiten in bezwaar van
Gedeputeerde Staten d.d. 24 juli 2003, kenmerken BACO/03.030619/A, BACO/03.030621/A,
BACO/03.030622/A en BACO/03.030623/A, zijn vernietigd.

Gelezen het advies van Stibbe advocaten d.d. 31 mei 2006, inzake deze uitspraak.

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 13 juni 2006, kenmerk: 416050.

Overwegende dat Gedeputeerde Staten, met inachtneming van de uitspraak opnieuw in deze
zaak
dienen te voorzien, door het opnieuw nemen van een beslissing op bezwaar.

Overwegende dat analyse van de uitspraak leidt tot de conclusie dat ten aanzien van de huidige
Bijdrageverordening Europese Steunfondsen (1994-1999) met betrekking tot het verlenen van
Europese subsidies, een wettelijke grondslag, ex artikel 4:23, lid 1 van de Algemene wet
bestuursrecht ontbreekt.

Overwegende dat niet wordt voldaan aan de vereisten voor een Europees programma, als be-
doeld in
Artikel 4:23, lid 3, van de Algemene wet bestuursrecht, waardoor een vrijstelling van de eis voor
een
wettelijke grondslag, bedoeld in artikel 4:23, lid 1, niet aan de orde is.

Overwegende dat derhalve vaststelling van een (nationaal) wettelijke regeling onontbeerlijk is.

Overwegende dat aanpassing van de Bijdrageverordening Europese Steunfondsen 1994-1999
leidt tot het voldoen aan de eis voor een wettelijke grondslag voor het verlenen van subsidie.

BESLUITEN:

Vast te stellen de navolgende:

EERSTE WIJZIGING BIJDRAGEVERORDENING EUROPESE STEUNFONDSEN (1994-1999)

Artikel 1

De Bijdrageverordening Europese steunfondsen (1994-1999) wordt als volgt gewijzigd.

A

Artikel 1, onder e, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'e. jaarprogramma: het in enig kalenderjaar vastgestelde overzicht van maatregelen als bedoeld in het EPD en LEADER II waarvoor een bijdrage kan worden verstrekt.'

Artikel 1, onder g, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'g. aanvrager: degene die een bijdrage heeft aangevraagd of de eindbegunstigde zoals bedoeld in het EPD en LEADER II.'

Artikel 1, onder h, wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

'h. LEADER II: het door de Europese Commissie vastgestelde operationele programma voor de periode 26 oktober 1996 tot en met 31 december 1999 in het kader van het communautaire initiatief LEADER II ten behoeve van gebieden van doelstelling 1 in de regio Flevoland.'

B

Artikel 2, tweede lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'2. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage dient te worden voldaan de criteria zoals genoemd in het EPD of LEADER II en het jaarprogramma.'

C

Artikel 3, derde lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'3. Gedeputeerde Staten stellen een formulier vast dat voor het indienen van een aanvraag dient te worden gebruikt. Daarbij kan worden aangegeven welke gegevens, gelet op de bepalingen van het EPD en LEADER II, bij de aanvraag dienen te worden verstrekt.'

D

Artikel 3a wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

- '1. Een aanvraag kan, voorzover niet eerder een aanvraag is gedaan waarop is beslist middels een toekenningsbesluit, tevens worden ingediend na of tijdens realisatie van een project.
2. De aanvraag kan worden ingediend tot uiterlijk 31 december 1999.
3. Reeds ingediende aanvragen voor de inwerkingtreding van dit artikel maar welke wel voldoen aan het bepaalde in lid 1 worden geacht tijdig te zijn ingediend conform lid 2.
4. De bijdrage zal in geval van een aanvraag als bedoeld in lid 1 van dit artikel zonder voorafgaande toekenning c.q. verleningsbeschikking direct definitief worden vastgesteld.
5. Artikel 7 is van overeenkomstige toepassing.'

E

Artikel 6 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'Gedeputeerde Staten beslissen binnen 13 weken op de aanvraag ingevolge artikel 3 en 3a. Indien niet binnen deze termijn op de aanvraag is beslist delen Gedeputeerde Staten dit aan aanvrager mede. Daarbij wordt de datum vermeld waarop uiterlijk op de aanvraag zal worden beslist.'

F

Artikel 7, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'Gedeputeerde Staten beslissen afwijzend op een aanvraag indien:

- a. niet wordt voldaan aan de criteria zoals genoemd in het EPD of LEADER II en het jaarprogramma;
- b. gegronde vrees bestaat dat aanvrager niet zal voldoen aan verplichtingen als bedoeld in deze verordening, dan wel niet kan worden voldaan aan bepalingen van het EPD of LEADER II of het jaarprogramma;
- c. het project niet vóór 1 januari 2001 gerealiseerd zal kunnen zijn;
- d. het jaarbudget van de betreffende begrotingspost niet, of niet voldoende, toereikend is.'

G

Artikel 12, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'Binnen achttien weken na realisering van het project dient aanvrager Gedeputeerde Staten te verzoeken de bijdrage definitief vast te stellen in geval van een aanvraag ingevolge artikel 3.'

H

Artikel 15, derde lid, wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

'De artikelen 1, onder e, g, en h, 2, tweede lid, 3, derde lid, 3a, 6, eerste lid, 7, eerste lid en 12, eerste lid, werken terug tot 1 december 1998.'

Artikel 2. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als 'Eerste wijziging Bijdrageverordening Europese steunfondsen (1994-1999)'.

Artikel 3. Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na die van publicatie in het Provinciaal blad.
2. De artikelen 1 onder e, g, en h; 2, tweede lid, 3; derde lid; 3a; 6, eerste lid; 7, eerste lid en 12, eerste lid, werken terug tot 1 december 1998.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Provinciale Staten van 6 juli 2006.

de griffier,

de voorzitter,

TOELICHTING EERSTE WIJZIGING BIJDRAGEVERORDENING EUROPESE STEUNFONDSEN (1994-1999)

Met de Bijdrageverordening Europese Steunfondsen (1994-1999) wordt beoogd een rechtmatige besteding te waarborgen van de middelen die door de Europese Commissie aan Flevoland ten laste van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF), het Europees Oriëntatie en

Garantie Fonds voor de landbouw, afdeling oriëntatie (EOGFL) en het Financieringsinstrument voor de oriëntatie van de visserij (FIOV) beschikbaar worden gesteld voor de periode 1994 tot 1999.

Bepaalde bijdragen zijn naar het oordeel van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 19 april 2006, 200409931/1) in strijd met de wet verstrekt, nu de Bijdrageverordening niet de mogelijkheid kent een vaststellingsbesluit te nemen zonder dat voorafgaand een verleningsbesluit (toekenning) is genomen, en dit in casu wel is gedaan.

Het zou naar het oordeel van Provinciale Staten echter wel mogelijk dienen te zijn om een dergelijk besluit zonder voorafgaande toekenning te kunnen nemen. Om deze mogelijkheid ook te laten gelden voor de ondernemers waaraan ingevolge de aangehaalde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak in strijd met de wet subsidie is verstrekt, heeft deze Bijdrageverordening terugwerkende kracht verkregen tot 1 december 1998. De voorwaarden waaronder subsidie wordt verstrekt zijn niet gewijzigd.

In de Bijdrageverordening was tot op heden enkel het EPD opgenomen. Echter, ook ingevolge het LEADER II programma konden bijdragen worden verstrekt ten behoeve van het EOGFL. Hierom is LEADER II

tevens in deze Bijdrageverordening opgenomen, conform de al opgenomen bepalingen inzake het EPD.

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 13 juni 2006, kenmerk: 416050.

Overwegende dat de vigerende Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006) slechts ziet op het Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006 (EPD) en dat tot de

Europese structuurfondsen op basis waarvan subsidie wordt verstrekt ook fondsen behoren die niet

tot het EPD gerekend worden.

Overwegende dat het om die reden wenselijk is de reikwijdte van de provinciale bijdrageverordening te verbreden, in die zin dat zij ziet op alle aan de orde zijnde Europese structuurfondsen.

BESLUITEN:

Vast te stellen de navolgende:

TWEEDE WIJZIGING BIJDRAGEVERORDENING
EUROPESE STRUCTUURFONDSEN (2000-2006)

Artikel 1

De Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006) wordt als volgt gewijzigd.

A

Artikel 1, onder e, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'e. jaarprogramma: het in enig kalenderjaar vastgestelde overzicht van maatregelen als bedoeld in de programma's van de Europese structuurfondsen waarvoor een bijdrage kan worden verstrekt.'

Artikel 1, onder g, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'g. aanvrager: degene die een bijdrage heeft aangevraagd of de eindbegunstigde zoals bedoeld in het desbetreffende Europese programma.'

B

Artikel 2, tweede lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'2. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage dient te worden voldaan de criteria zoals genoemd ten aanzien van het desbetreffende Europese structuurfonds en het jaarprogramma.'

C

Artikel 3, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'1. Gedeputeerde Staten stellen een formulier vast dat voor het indienen van een aanvraag dient te worden gebruikt. Daarbij kan worden aangegeven welke gegevens, gelet op de bepalingen van het betreffende structuurfonds, bij de aanvraag dienen te worden verstrekt.'

D

Artikel 3a wordt toegevoegd en komt te luiden:

- '1. Een aanvraag kan, voorzover niet eerder een aanvraag is gedaan waarop is beslist middels een toekenningsbesluit, tevens worden ingediend na of tijdens realisatie van een project.
2. De bijdrage zal in geval van een aanvraag als bedoeld in lid 1 van dit artikel zonder voorafgaande toekenning c.q. verleningsbeschikking direct definitief worden vastgesteld.
3. Artikel 8 is van overeenkomstige toepassing.'

E

Artikel 7 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

'Provinciale Staten, of indien daartoe bevoegd op grond van het Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten Flevoland, Gedeputeerde Staten, beslissen binnen 13 weken op de aanvraag ingevolge artikel 3 en 3a. Indien niet binnen deze termijn is beslist delen zij dit aan aanvrager mede. Daarbij wordt de datum vermeld waarop uiterlijk op de aanvraag zal worden beslist.'

F

Artikel 8 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- '1. Provinciale Staten of, indien daartoe bevoegd op grond van het Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten Flevoland, Gedeputeerde Staten, beslissen afwijzend op een aanvraag indien:
a. niet wordt voldaan aan de criteria zoals bepaald ten aanzien van het betreffende structuurfonds en het jaarprogramma;
b. gegronde vrees bestaat dat aanvrager niet zal voldoen aan verplichtingen als bedoeld in deze verordening, dan wel niet kan worden voldaan aan bepalingen ten aanzien van het betreffende structuurfonds of het jaarprogramma;
c. het project niet vóór 1 januari 2009 gerealiseerd zal kunnen zijn;
d. het budget van het betreffende structuurfonds niet toereikend is.
2. Indien het budget van het betreffende structuurfonds onvoldoende toereikend is, beslissen Provinciale Staten of, indien daartoe bevoegd op grond van het Besluit delegatie en mandaat Provinciale Staten Flevoland, Gedeputeerde Staten op basis van prioriteitstelling. Daarbij kunnen bijdragen tot een lagere hoogte worden toegekend dan waartoe zou zijn besloten bij een toereikend budget van het betreffende structuurfonds.'

Artikel 2. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als 'Eerste wijziging Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006)'.

Artikel 3. Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na die van publicatie in het Provinciaal blad.
2. De artikelen 1 onder e, g, en h; 2, tweede lid; 3, eerste lid; 3a; 7; en 8 werken terug tot 1 januari 2000.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Provinciale Staten van 6 juli 2006.

de griffier,

de voorzitter,

TOELICHTING TWEEDE WIJZIGING BIJDRAGEVERORDENING EUROPESE STRUCTUURFONDSEN (2000-2006)

Met de Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006) wordt, in het vervolg van de Bijdrageverordening Europese Steunfondsen (1994-1999), beoogd een rechtmatige besteding te waarborgen van de middelen die door de Europese Commissie aan Flevoland ten laste van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF), het Europees Oriëntatie en Garantie Fonds voor de landbouw, afdeling oriëntatie (EOGFL) en het Financieringsinstrument voor de oriëntatie van de visserij (FIOV) beschikbaar worden gesteld voor de periode 2000 tot en met 2006.

De vigerende Bijdrageverordening Europese structuurfondsen (2000-2006) ziet op het Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006 (EPD). Tot de Europese structuurfondsen op basis waarvan subsidie wordt verstrekt behoren echter ook fondsen die niet tot het EPD gerekend worden. Het onderhavige voorstel heeft betrekking op de verbreding van de reikwijdte van de provinciale bijdrageverordening, ten einde dekkend te zijn ten opzichte van alle aan de orde zijnde Europese structuurfondsen.