

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Nadere vaststelling van een meerjarig budgetsubsidie aan Omroep Flevoland

Statenvergadering
6 juli 2006

Agendapunt
8b

Lelystad
13 april 2006

Registratienummer
419459

Inlichtingen
J.C. Vos

Afdeling
LSP

1. Beslispunten:

- Ten behoeve van de na te betalen subsidie over 2005 aan de Omroep Flevoland een bedrag van € 136.843 te onttrekken aan de algemene reserve;
- Ten behoeve van de hogere te betalen subsidie over 2006 een bedrag van € 185.067 ten laste te brengen van de post onvoorziene uitgaven;
- De structurele consequenties van dit laatste bedrag te betrekken bij de meerjarenramingen.

2. Inleiding:

Op 13 december jongstleden heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met de voorlopig niet geïndexeerde subsidie over 2006 aan de Omroep Flevoland. Indexering is voorshands achterwege gebleven omdat volgens de Mediawet sprake moest zijn van een reële index. Gezien het feit dat iedere provincie een eigen beleid terzake voert, is destijds besloten door de koepelorganisatie van regionale omroepen en de provincies een consistente beleidslijn te formuleren geldend voor alle regionale omroepen en provincies. Recentelijk heeft het algemeen bestuur van het IPO ingestemd met het voorstel van een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van ROOS (koepelorganisatie regionale omroepen), IPO en deskundigen, om de reële index over het jaar 2005 te bepalen op 3,34%, en over het jaar 2006 op 2,34%. Deze percentages liggen hoger dan de in Flevoland gehanteerde percentages (respectievelijk 1,75% en 1,5%).

3. Beoogd Effect:

Voldoen aan de in de Mediawet voorgeschreven reële instandhouding zoals omschreven in artikel 107 eerste lid van de Mediawet. Hierin is namelijk opgenomen: 'De bekostiging waarborgt in ieder geval dat per provincie het in 2004 bestaande niveau van de activiteiten met betrekking tot de verzorging van radio- en televisieprogramma'sten minste gehandhaafd blijft'. In de toelichting is omschreven dat 'om dat niveau van activiteiten te kunnen blijven waarborgen provincies en regionale omroepen zijn overeengekomen dat een reële index wordt gehanteerd, en dat een onafhankelijke derde een zwaarwegend advies zal geven omtrent de hoogte van deze reële index'.

4. Argumenten:

Reële indexering

In de gewijzigde Mediawet is geregeld dat een reële index gehanteerd moet worden over het niveau van instandhouding in het jaar 2004. Een extern accountantskantoor heeft het minimumniveau voor instandhouding van de omroep Flevoland in 2004 berekend. Om dat niveau te kunnen blijven waarborgen, is eveneens wettelijk geregeld dat een reële index wordt

gehanteerd, zodat de stijgende autonome kosten van regionale omroepinstellingen bij gelijkblijvend niveau van activiteiten gecompenseerd worden door het toekennen van extra bekostiging. De autonome kosten zijn niet of weinig beïnvloedbaar en bevatten onder andere personeelskosten, gebouwkosten, technische kosten en meerjarige contractkosten. Provincies en regionale omroepen zijn ook overeengekomen dat jaarlijks een onafhankelijke derde een zwaarwegend advies zal geven omtrent de hoogte van deze reële index.

Over de jaren 2005 en 2006 zijn de reële indices, na voorbereiding door een gezamenlijke werkgroep van IPO, ROOS en deskundigen, door het algemeen bestuur van het IPO bepaald op 3,34% resp. 2,34%. De provinciale index bedraagt over 2005 en 2006 respectievelijk 1,75% en 1,5%.

Bijstellen subsidie

De in de Provincie Flevoland gebruikelijke wijze van indexering is gebaseerd op gegevens van het Centraal Planbureau (CPB) met betrekking tot de zogenaamde overheidsconsumptie. De werkgroep heeft een meer sectorspecifieke index voorgesteld. Hieraan heeft het IPO zich geconformeerd. Het verschil tussen de nu voorgestelde index en de (lagere) door de provincie gehanteerde index bedraagt 1,59% in 2005 en 0,84% in 2006. Omdat eind december 2005 nog onduidelijk was welk percentage van toepassing zou zijn, is bij het beschikbaar stellen van de subsidie 2006 voorshands niet tot indexering overgegaan. Met dit voorstel wordt het een en ander alsnog conform de afspraken geëffectueerd. De hogere subsidie 2006 heeft een structureel karakter, en door de andere vorm van indexering zal de jaarlijkse aanpassing afwijken van de algemene index.

Financiële consequenties

Uitgaande van het bereikte compromis tussen de verlangens van ROOS en het bod van de provincies, wordt de opbouw van de subsidies 2005 en 2006 als volgt:

Het normbedrag over 2004 bedraagt	€ 5.957.634	
Indexering 2005 met 3,34%	198.985	
Incidenteel subsidie (SPV/05.030238/A)	<u>100.000</u>	
Totaal subsidie 2005	€6.256.619	(beschikt en reeds betaald € 6.119.776)

Basis voor subsidie 2006	€6.156.619	(2005 exclusief incidenteel subsidie)
Tegemoetkoming zenderkosten (prov.fonds)	<u>161.543</u>	
Subtotaal voor indexering 2006	€6.318.162	
Indexering 2006 met 2,34% (excl. extra subs.)		147.845
Extra provinciale subsidie ¹	<u>100.000</u>	
Totaal subsidie 2006	€6.566.007	(beschikt € 6.302.024)

Bij besluit van GS met kenmerk SPV/05.030238/A d.d. 22 maart 2005 is aan de omroep een bedrag van € 6.119.776 beschikt en betaald. Te betalen resteert derhalve € 136.843.

Bij besluit van GS met kenmerk SPV/05.031037/A d.d. 13 december 2005 is aan de omroep een bedrag van € 6.302.024 beschikt. Het meer te betalen bedrag van € 263.983 wordt in de bevoorschotting betrokken. Voor de dekking van dit bedrag is nog € 78.916 aanwezig op de begrotingspost, zodat voor een bedrag van € 185.067 dekking gevonden moet worden.

De op het vorige jaar betrekking hebbende middelen kunnen worden onttrokken aan de algemene reserve, voor de overige middelen moet een beroep worden gedaan op de post onvoorziene uitgaven.

5. Kanttekeningen:

¹ In 2006 structureel en geïndexeerd apart geormerkt toegevoegd aan het subsidie op grond van de aangenomen motie O bij behandeling van de voorjaarsnota op 25 mei 2005.

72% van de dekking van de subsidie was tot en met 2005 afkomstig van het Ministerie van OCW in verband met een aanvulling voor dunbevolkte gebieden. Dit was overigens alleen van toepassing voor enkele (dunbevolkte) provincies, waaronder Flevoland. Mede om deze reden gaat het IPO in overleg met dit Ministerie om de door hen gehanteerde index in 2005 (1,25%) ook aan te passen naar 3,34%. Voor Flevoland zou dit in 2005 een hoger bedrag van € 89.000 kunnen betekenen.

Het toekennen van een hoger indexeringspercentage kan leiden tot verzoeken van andere ontvangers van provinciale subsidie. Deze kunnen worden gewezen op de wettelijke plicht om een specifieke index bij de omroep te hanteren. Dit wettelijke kader ontbreekt bij de overige instellingen.

6. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de statenvergadering van 6 juli 2006
7. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 25 april 2006
nr. LSP/06.030294/A

BESLUITEN:

- Ten behoeve van de na te betalen subsidie over 2005 aan de Omroep Flevoland een bedrag van € 136.843 te onttrekken aan de algemene reserve;
- Ten behoeve van de hogere te betalen subsidie over 2006 een bedrag van € 185.067 ten laste te brengen van de post onvoorziene uitgaven;
- De structurele consequenties van de verhoging van de subsidie 2006 te betrekken bij de meerjarenramingen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 6 juli 2006

, griffier . , voorzitter.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
, secretaris . , voorzitter.