

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Delegatiebesluit vaststelling provinciale subsidieregelingen natuurbeheer

1. Beslispunten:

Aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid te delegeren om de provinciale subsidieregelingen Natuurbeheer (SN) en de provinciale subsidieregeling Agrarisch natuurbeheer (SAN) vast te stellen.

2. Inleiding:

In het kader van de Bestuursovereenkomst over het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) krijgen provincies de verantwoordelijkheid voor de gehele uitvoering van natuurbeheer. Zowel de verwerving en inrichting, alsook het uiteindelijke beheer van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) valt hiermee onder de verantwoordelijkheid van de provincie. De verantwoordelijkheden voor het natuurbeheer worden per 1 januari 2007 overgedragen aan de provincie. Concreet betekent dit dat de rijkssubsidieregelingen voor natuurbeheer (SN) en agrarisch natuurbeheer (SAN), tesamen Programma Beheer genaamd, moeten worden vastgesteld als provinciale subsidieregelingen. Gelet op de complexiteit van dit onderwerp zijn op IPO-niveau hierover afspraken gemaakt en is een stappenplan ontwikkeld.

De provincies willen dit complexe subsidiestelsel vereenvoudigen en beter laten aansluiten bij het ILG. Dit lukt niet voor 1 januari 2007, mede vanwege de vereiste goedkeuring van de regelingen door de Europese Commissie. De provinciale portefeuillehouders hebben daarom in IPO-verband gezamenlijk geconcludeerd dat de regelingen per 1 januari 2007 'ongewijzigd' van LNV worden overgenomen en dat de provincies de jaren 2007 en 2008 beschouwen als overgangstermijn en zullen benutten om de provinciale subsidieregelingen vorm te geven.

De overdracht per 1 januari 2007 betreft een puur technische besluitvorming, aangezien de huidige subsidieregeling inhoudelijk niet wordt gewijzigd. De provinciale beleidskaders voor uitvoering van SN en SAN liggen bovendien vast in het Omgevingsplan (EHS), het natuurgebiedsplan en het gebiedsplan voor agrarisch natuurbeheer. Gelet op de openstellingsperiode van SN/SAN-regelingen, de besluitvormingstermijn en het feit dat de inhoudelijke regelingen naar verwachting rond oktober zullen worden aangeleverd, is vaststelling door Provinciale Staten niet mogelijk

3. Beoogd effect:

Continuïteit in de uitvoering van de subsidieregelingen ten behoeve van boeren en beheerders.

4. Argumenten:

Openstellingstermijn aanvraag subsidie

Overdracht met ingang van 1 januari 2007 betekent dat de provinciale subsidieregelingen medio oktober 2006 moeten zijn vastgesteld in verband met de openstelling van de subsidieaanvraagperiode in november-december van het voorafgaande jaar;

Beleidsruimte gering

Statenvergadering:

5 oktober 2006

Agendapunt

6a

Lelystad

31 juli 2006

Registratienummer

430504

Inlichtingen

ing. A.B. de Graaf

Afdeling/Bureau

ROV

Op de korte termijn is de beleidsruimte voor Provinciale Staten gering. Door meer tijd te nemen voor aanpassing van de regelingen kunnen Provinciale Staten beter betrokken worden bij de vormgeving van de nieuwe subsidieregelingen;

Uitvoering gebaat bij handhaving regeling

Uitvoering van de regeling blijft voorlopig in handen van de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen moet zich bij de uitvoering kunnen baseren op één regeling. Verschillende regelingen maken de uitvoering complex en verhogen de bestuurslasten. Het bemoeilijkt het vormgeven van een administratief goed subsidiesysteem (zie ook bijlage 1 bij brief IPO aan College van GS);

Sommige beheerders opereren in verschillende provincies. Afspraken en overleg met beheerders worden door uiteenlopende regelingen gefrustreerd;

Regelingen behoeven ook de goedkeuring van de minister vooral met het oog op afstemming met Europese regelgeving. Het hanteren van verschillende regelingen leidt tot aanzienlijke vertraging bij het verkrijgen van de goedkeuring zeker als verschillen in de regelingen complicaties opleveren bij het Europaproof krijgen ervan.

2. **Kanttekeningen:**

Bevoegdheid Provinciale Staten

Het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Op grond van art. 152 van de Provinciewet kunnen Provinciale Staten deze bevoegdheid overdragen aan het college van GS, tenzij de aard van de bevoegdheid zich hiertegen verzet;

Aandacht voor risico's in IPO-verband

De overname van een complex subsidiestelsel als Programma Beheer brengt onvermijdelijk risico's met zich mee. Het betreft financiële risico's, juridische risico's en meer algemene politiek/bestuurlijke risico's. Aan het in beeld brengen hiervan wordt in IPO-verband gewerkt;

Het rijksbod is voldoende voor voortzetting van de SN en SAN subsidies voor het areaal dat per 1 januari 2006 onder de regelingen viel. Wel is er voor 2007 op kasbasis een tekort geraamd. De vrije ruimte voor uitbreiding of zwaardere pakketten bedraagt voor de ILG-periode voor Flevoland slechts Euro 2,84 milj. (gemiddeld Euro 410.000,- per jaar) excl. kosten ganzenbeheer en inrichting nieuwe natuur;

De implementatie van de subsidieregelingen (de vereenvoudiging, aansturing Dienst Regelingen, opzetten administratie) zal de komende twee jaar tussen de 0,3 en 0,5 fte extra ambtelijke capaciteit kosten. Het ministerie stelt hiervoor geen budget beschikbaar. In 2007 zal door middel van tijdschrijven de daadwerkelijke capaciteit inzichtelijk worden gemaakt, tevens zal worden gezien of werkzaamheden gecombineerd kunnen worden werkzaamheden in het kader van het PMJP/ILG.

Gewijzigde EU-regels hebben gevolgen voor de inhoud van de beheerpakketten, die nog niet volledig zijn te overzien. De provincie kan daardoor geconfronteerd worden met ten onrechte uitbetaalde subsidies die teruggevorderd moeten worden;

Als door één of meer provincies de provinciale subsidieregelingen niet tijdig worden vastgesteld loopt de continuïteit van de uitvoering gevaar. Er is een risico dat beheerders en landelijke politiek dat aangrijpen om provincies dit te verwijten.

3. **Evaluatie:**

4. **Advies van de Commissie van advies:**

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van 5 oktober 2006

5. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 15 augustus 2006 nr. 430253

Besluiten :

Het 'Besluit delegatie provinciale subsidieregelingen natuurbeheer'
(document 430725) vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 5 oktober 2006

, grififer

, voorzitter

6. Bijlagen:

7. Ter lezing gelegde stukken:

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

, voorzitter.