

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Partiele herziening van het Omgevingsplan Flevoland; "Voorlopige stop plaatsing windmolens".

1. Beslispunten:

1. In te stemmen met de Antwoordnota waarin de reacties op het ter visie gelegde ontwerp voor de partiele herziening van het Omgevingsplan Flevoland: "Voorlopige stop plaatsing windmolens" worden beantwoord. De reacties geven geen aanleiding om op het ontwerp besluit terug te komen.
2. De "Partiele herziening van het Omgevingsplan Flevoland voorlopige stop plaatsing windmolens" vast te stellen en per 1 juli 2005 in werking te laten treden;
3. Voor de in voorbereiding zijnde plannen voor het plaatsen van windmolens een redelijke overgangstermijn te hanteren.
4. Het plan van de grootschalige windmolen opstelling zoals dat door de Windkoepel Noordoostpolder op basis van het vigerende beleid wordt uitgewerkt op basis van het thans vigerende beleid af te handelen;
5. Mee te werken aan het pilotproject: Meer vermogen met substantieel minder turbines" in de Zuidlob Zeewolde.

2. Inleiding:

Op 7 oktober 2004 heeft u besloten het bestaande windenergiebeleid te willen wijzigen. U hebt daarbij uitgesproken dat u tot het van kracht worden van het nieuwe beleid een voorlopige stop voor de plaatsing van windmolens wenst in te stellen.

3. Beoogd Effect:

Met het instellen van een voorlopige stop op het plaatsen van windmolens kan worden voorkomen dat vooruitlopend op de in voorbereiding zijnde herziening van het windenergiebeleid nog een (groot) aantal windturbineopstellingen worden gerealiseerd die mogelijk niet zullen passen in het nieuwe beleid dat thans wordt ontwikkeld en daarmee de voorgenomen beleidsontwikkeling windenergie onnodig zullen belasten.

4. Argumenten:

1.1. *Ter visie legging.*

Het ontwerp partiele herziening Omgevingsplan Flevoland, voorlopige stop windmolens, en het besluit intrekking beleidsregel plaatsing windmolens heeft van 04 januari 2005 tot en met 31 januari 2005 voor een ieder ter inzage gelegen. Hierop zijn vier reacties binnengekomen. Deze reacties zijn ontvankelijk en in de bijgaande antwoordnota samengevat en beantwoord. De reacties geven geen aanleiding tot wijziging van de ontwerp partiele herziening.

1.2. *Advies Provinciale Omgevings Commissie Flevoland*

Het ontwerp partiele herziening Omgevingsplan Flevoland, voorlopige stop windmolens, het besluit intrekking beleidsregel plaatsing windmolens en de antwoordnota is schriftelijk voor advies aan de POCF voorgelegd. De POCF

Statenvergadering
9 juni 2005

Agendapunt
5.b.1

Lelystad
16 maart 2005

Registratienummer
CRU05.058

Inlichtingen
J. van den Berg

Afdeling
ROV

heeft positief geadviseerd over de ontwerp partiele herziening en het ontwerp besluit.

3.. *Overgangstermijn.*

Het beleid kan niet zomaar aangepast worden. Belanghebbenden ontlenen aan het huidige beleid de gerechtvaardigde verwachting dat de provincie medewerking zal verlenen aan plannen die passen binnen het provinciale beleid. Bij een beleidswijziging dient een redelijke overgangstermijn gehanteerd te worden, zodat belanghebbenden zich op het nieuwe beleid kunnen instellen. Op grond van wetgeving en vaste jurisprudentie geldt:

- a. de provincie is in beginsel vrij om haar beleid te wijzigen, uiteraard binnen de grenzen van de wettelijke regeling waarop de bevoegdheid tot het geven van beslissingen is gegrond;
- b. beleidswijzigingen kunnen in beginsel geen terugwerkende kracht hebben;
- c. beleidswijzigingen kunnen slechts met inachtneming van een redelijke overgangstermijn worden ingevoerd;
- d. gewijzigd beleid dient zoveel mogelijk gerechtvaardigde verwachtingen, gebaseerd op de vroegere situatie te respecteren.

Er dient dus een redelijke overgangstermijn gehanteerd te worden, in dit geval bepaald op:

- 3 maanden voor bouwaanvragen waarvoor geen milieueffectrapport is vereist;
- 9 maanden voor bouwplannen waarvoor een milieueffectrapport is vereist.

4. *Plannen windkoepel Noordoostpolder*

Provinciale Staten hebben te kennen gegeven dat het instellen van een voorlopige stop op de plaatsing van windmolens geen gevolgen mag hebben voor de planvoorbereiding en uitwerking van de windparken langs de Noorder-, Wester- en Zuidermeerdijk in de Noordoostpolder.

5. *Pilot project Zuidlob Zeewolde.*

De gemeente Zeewolde en de initiatiefnemers van het plan voor windenergie in de Zuidlob Zeewolde hebben aangegeven mee te willen werken aan een pilot nieuw windenergiebeleid. Men is bereid de huidige plannen in te ruilen voor een opstelling die voorsorteert op de principes van opschalen en saneren van windturbines. Dit betekent dat in plaats van de bestaande 7 turbines en de mogelijkheid er 63 turbines bij te plaatsen, een plan van ca. 35 grotere turbines wordt ontwikkeld en ter goedkeuring aan Provinciale Staten zal worden voorgelegd.

5. Kanttekeningen:

6. Evaluatie:

Met de vaststelling van de partiele herziening van het Omgevingsplan "Voorlopige stop plaatsing windmolens" wordt de plaatsing van nieuwe windturbines gestopt en is een heldere, eenduidige uitgangspositie voor de beleidsherziening windenergie gecreëerd. Een evaluatie hiervan is niet aan de orde.

7. Advies van de Commissie voor advies:

*

8. Ontwerp-besluit:

PARTIELE HERZIENING OMGEVINGSPLAN FLEVOLAND VOORLOPIGE STOP PLAATSING WINDMOLENS

De huidige concrete beleidsbeslissing op blz. 231 van het Omgevingsplan, luidende: “Grootschalige parken voor windmolens zijn buiten de aangewezen locaties, zoals in figuur 4.7 aangegeven, niet toegestaan; Cluster- en kleinschalige opstelling zijn in Noordelijk Flevoland uitgesloten, behoudens de in figuur 4.7 aangeduide locatie tussen Urk en de Ketelbrug; Solitaire windmolens worden alleen in het middengebied van Zuidelijk Flevoland toegestaan, zoals aangegeven in figuur 4.7, waarbij regelmaat en eenheid in de opstelling voorwaarde is voor instemming met plaatsing.” wordt geschrapt.

Figuur 4.7 Locaties windmolenparken op blz. 149 van het Omgevingsplan Flevoland wordt geschrapt.

De beleidstekst van het Omgevingsplan Flevoland op blz. 150 beginnend met “De provincie biedt ruimte voor het, onder bepaalde voorwaarde, plaatsen van ten minste 250 MW windvermogen ...” tot en met de zinsnede op blz. 151 “In de planperiode zal het windenergiebeleid worden geëvalueerd.”

Wordt vervangen door de tekst:

“In de provincie is ruim 250 MW windvermogen geplaatst. Het windenergiebeleid is geëvalueerd, naar aanleiding waarvan nieuw windenergiebeleid zal worden opgesteld. Totdat er nieuw beleid is geformuleerd, wordt de plaatsing van nieuwe windmolens niet toegestaan. Dit betreft zowel de plaatsing van windmolens in grootschalige parken, als in kleinschalige parken en lijnopstellingen, als solitaire plaatsing.”

Deze partiele herziening leidt niet tot aanpassing van het provinciale beleid betreffende milieu, waterhuishouding of verkeer- en vervoersbeleid.

Als overgangsbeleid geldt dat als redelijke overgangstermijn wordt gehanteerd:

- 3 maanden voor bouwaanvragen waarvoor geen milieueffectrapport is vereist
- 9 maanden voor bouwplannen waarvoor een milieueffectrapport is vereist

Dit houdt in dat:

- ontvankelijke en complete bouwaanvragen voor plaatsing van windmolens, waarvoor geen milieueffectrapport opgesteld dient te worden, die worden ingediend binnen drie maanden volgend op 1 juli 2005, op de dag waarop het besluit van Provinciale Staten tot vaststelling van de “partiele herziening Omgevingsplan, voorlopige stop plaatsing windmolens” is gepubliceerd in de staatscourant, door de provincie worden afgehandeld conform het provinciale beleid dat gold op 7 oktober 2004. De indieningstermijn loopt daarmee van 01 juli 2005 tot en met 30 september 2005.

- bouwaanvragen voor plaatsing van windmolens, waarvoor een milieueffectrapport opgesteld dient te worden, die uiterlijk 31 maart 2006 worden ingediend en waarvoor tevens uiterlijk 31 maart 2006 het bijbehorende vastgestelde milieueffectrapport is ingediend, worden door de provincie afgehandeld conform het provinciale beleid dat gold op 7 oktober 2004. Voor aanvragen die na voornoemde data worden ingediend, geldt dat in principe geen medewerking aan de plannen wordt verleend.

Uitzondering wordt gemaakt voor het al lopende traject voor een grootschalige opstelling in de Noordoostpolder (plan windkoepel Noordoostpolder). Deze wordt nog in behandeling genomen.

Het project Zuidlob Zeewolde zal als pilot voor het herziene windenergiebeleid door de gemeente in samenspraak met de initiatiefnemers worden ontwikkeld en als onderdeel van de beleidsontwikkeling voor de herziening van het windenergiebeleid door Provinciale Staten worden vastgesteld.

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. *
nr. *

BESLUITEN:

De “partiele herziening Omgevingsplan Flevoland, voorlopige stop plaatsing windmolens” vast te stellen en op 1 juli 2005 in werking te laten treden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. *

, griffier . , voorzitter.

8. Bijlagen
Antwoordnota

9. Ter lezing gelegde stukken
Geen

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
, secretaris . , voorzitter.