

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Aanwijzing en normering regionale waterkeringen

1. Beslispunten:
Het besluit "Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland" vast te stellen.
2. Inleiding:
In 2004 is bij reglement Waterschap Zuiderzeeland de zorg voor de regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden opgedragen. Daarnaast is in 2004 het kader voor de normering van de buitendijkse regionale waterkeringen in het Omgevingsplan opgenomen. Als sluitstuk van de besluitvorming over de regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden moet per regionale waterkering het tracé worden vastgelegd en moet per regionale waterkering een veiligheidsnorm worden vastgesteld. Door het tracé en de veiligheidsnorm per regionale waterkering vast te leggen wordt de zorgplicht van Waterschap Zuiderzeeland begrensd.
3. Beoogd Effect:
Het tracé van de regionale waterkeringen wordt formeel vastgelegd. Per regionale waterkering wordt een veiligheidsniveau vastgelegd
4. Argumenten:
 - 1.1. Bevoegd op grond van Verordening waterkering Noord Nederland
In artikel 2, eerste lid, onder c van de Verordening waterkering Noord Nederland is geregeld dat Provinciale Staten van Flevoland een of meer kaarten kunnen vaststellen, waarop de regionale waterkeringen staan aangegeven waarvoor de verordening van toepassing is. Met andere woorden door deze kaarten vast te stellen wordt de verordening van toepassing op de op de kaart aangegeven regionale waterkeringen. Artikel 3, derde lid van de verordening regelt dat Provinciale Staten van Flevoland per regionale waterkering een veiligheidsnorm (door middel van overschrijdingskansen) kunnen vaststellen. Wanneer Provinciale Staten de verordening van toepassing verklaren op regionale waterkeringen kan tevens, op grond van artikel 2, tweede lid, worden bepaald welke van de in de artikelen 4 tot en met 10 genoemde (beheers)instrumenten niet van toepassing zijn op bepaalde (categorieën van) regionale waterkeringen.
 - 1.2. Overeenstemming met Waterschap Zuiderzeeland over tracé's van de waterkeringen
Ter voorbereiding van de aanwijzing van de regionale waterkeringen is door Waterschap Zuiderzeeland en de Provincie Flevoland gezamenlijk per buitendijks gebied het tracé van de aan te wijzen regionale waterkering bepaald. Bij de bepaling van het tracé is gekeken welke bebouwing bescherming behoeft en is getracht zoveel mogelijk aan te sluiten bij in het veld herkenbare objecten. Over de aan te wijzen tracé's

Vergadering commissie:
*

Agendapunt:
5.b.1

Lelystad:
*

Registratienummer:
CRU05.112

Planning Statenvergadering d.d.:
8 december 2005

Inlichtingen:
E. de Beer/M. Nieuwjaar

Afdeling:
MPV

heeft overleg plaatsgevonden met de betrokken gemeenten. In een bestuurlijk overleg op 3 mei 2005 is tussen provincie en waterschap overeenstemming bereikt over de tracé's van de regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden. De gezamenlijk bepaalde tracé's zijn in het besluit vastgelegd.

1.3. Overeenstemming met Waterschap Zuiderzeeland over de huidige veiligheid van de waterkeringen

Op 4 februari 2004 heeft Waterschap Zuiderzeeland een analyse van het veiligheidsniveau van de bestaande buitendijkse gebieden met bebouwing aan de provincie aangeboden. In juli 2004 heeft Waterschap Zuiderzeeland aanvullende berekeningen laten uitvoeren voor de regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden Parkhaven en Deko Marina. Eind 2004 is door Waterschap Zuiderzeeland en de Provincie Flevoland gezamenlijk in een aanvullende inventarisatie de huidige veiligheid van de regionale waterkeringen bepaald. De resultaten van de aanvullende inventarisatie is weergegeven in de rapportage 'Buitendijkse gebieden Flevoland: veiligheidsniveau en onderhouds/beheertoestand', bestaande uit een hoofdrapport en een bijlagenrapport. In het eerder genoemde bestuurlijk overleg op 3 mei 2005 zijn de resultaten van de aanvullende inventarisatie van de huidige veiligheid door provincie en waterschap onderschreven.

1.4. Passend binnen kader Omgevingsplan Flevoland

De uitgangspunten voor het vaststellen van de veiligheidsnormen zijn opgenomen in de partiële herziening van het Omgevingsplan Flevoland zoals vastgesteld op 7 oktober 2004: "voor het vaststellen van de veiligheidsnormen voor de regionale waterkeringen vormt het bestaande veiligheidsniveau het uitgangspunt maar bij de uitwerking wordt een ondergrens voor de veiligheidsnormering van 1/10 per jaar gehanteerd. Voor de bestaande regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden is de veiligheidsnorm gebaseerd op een overslagcriterium van maximaal 1 l/s/m¹". Uit de gezamenlijke inventarisatie volgt dat de regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden "Urk overige terreinen", "Ketelhaven", "Flevomarina", "Houtribstrand", "Parkhaven", "Pier Lelystad Haven", "Kade Lelystad Haven", "Zilverstrand" en "Waterskicentrum De Harder" voldoen aan de ondergrens in de veiligheidsnormering (1/10). Voor deze regionale waterkeringen kan het huidige veiligheidsniveau worden vastgesteld. De regionale waterkering van het buitendijkse gebied "Pier Lelystad Haven" heeft een veiligheidsniveau dat hoger ligt dan 1/1.000 (de norm voor nieuwe buitendijkse gebieden). Voor deze regionale waterkering kan de veiligheidsnorm worden vastgesteld op 1/1.000. Voor de overige regionale waterkeringen dient de ondergrens van 1/10 te worden vastgesteld. De gezamenlijk met het waterschap bepaalde veiligheidsnormen zijn in het besluit vastgelegd, met dien verstande dat daar waar de huidige veiligheidsnorm minder bedraagt dan 1/10 de ondergrens van 1/10 is vastgelegd.

1.5. Niet alle beheersinstrumenten hoeven te worden ingezet voor de regionale waterkeringen

Op grond van artikel 2, tweede lid van de verordening worden in het besluit de in de artikelen 4 tot en met 9 genoemde (beheers)instrumenten van toepassing verklaard op de regionale waterkeringen. De in deze artikelen genoemde beheersinstrumenten zijn noodzakelijk voor het uitoefenen van toezicht (artikelen 4, 5, 7 en 8), voor het bieden van rechtszekerheid voor de onderhoudsplichtigen (artikel 6) en voor het vooraf inzichtelijk maken van het optreden van het waterschap bij calamiteiten (artikel 9). Artikel 10 hoeft niet van toepassing te worden verklaard op de regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden. Artikel 10 geeft aan dat de beheerder de aanvraag van een vergunning of ontheffing voor werken en werkzaamheden in of nabij een regionale waterkering en het besluit daarop toezend aan gedeputeerde staten. Dit past niet in een moderne vorm van toezicht op het waterschap.

1.6. Geen onevenredig financieel nadeel voor Waterschap Zuiderzeeland

Provincie en waterschap hebben gezamenlijk in beeld gebracht welke financiële gevolgen de provinciale normering met zich mee brengt. In een bestuurlijk overleg op 3 mei 2005 is

vastgesteld dat de noodzakelijke investeringskosten voor de verbeteringsmaatregelen in verband met de veiligheid (het op norm brengen van de regionale waterkeringen) € 1,8 milj. bedragen. De investeringskosten voor de maatregelen voor het wegwerken van het achterstallig onderhoud en problemen in verband met de bereikbaarheid bedragen € 370.000. De kosten voor het regulier beheer en onderhoud bedragen € 275.000/jaar en de eenmalige kosten voor het opstellen van het beheersinstrumentarium bedragen € 75.000. Daarmee is duidelijkheid ontstaan over de totale kosten die samenhangen met de onderhavige besluitvorming. Het waterschap heeft berekend dat invoering van de watersysteemheffing (per 2007) tot gevolg heeft dat de investeringen in de buitendijkse gebieden leiden tot een maximale verhoging van de waterschapslasten voor de ingezetenen van € 6. Daarbij is er vanuit gegaan dat alle investeringen in één jaar worden gedaan en dat alle lasten voor rekening zijn van de ingezetenen. De investeringen zullen echter over meerdere jaren worden gedaan en 65 % de jaarlijkse lasten wordt gedragen door de specifieke belangencategorieën. Met andere woorden de verhoging van de waterschapslast voor de inwoners van Flevoland is, in verhouding tot de totale waterschapsbelasting, niet onevenredig.

- 1.7. Draagvlak voor de besluitvorming bij de bewoners van de buitendijkse gebieden
Het ontwerp besluit heeft van 2 september tot en met 30 september 2005 voor alle belanghebbenden ter inzage gelegen. Vijf belanghebbenden (uit twee buitendijkse gebieden) hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt een zienswijze in te dienen. De Vereniging van Eigenaren van Parkhaven te Lelystad (hierna: de vereniging), de heer A.A. Hartman, Parkhaven 128 te Lelystad, de heer Vreeswijk, Parkhaven 52 te Lelystad, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk (hierna: de gemeente) en het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Zuiderzeeland hebben een zienswijze ingediend. De zienswijzen van de vereniging en de heer Hartman zijn gelijklopend en richten zich vooral op de mogelijke financiële gevolgen van de besluitvorming. De vereniging en de heer Hartman zijn bezorgd dat zij, na de besluitvorming, worden geconfronteerd met onnodig hoge onderhoudskosten voor de waterkering van Parkhaven. In het ontwerp besluit was over dit aspect opgenomen dat de financiële gevolgen voor de bewoners van Parkhaven maximaal € 6 bedragen. Deze verhoging kan niet worden gezien als een onevenredige last. De zienswijzen van de vereniging en de heer Hartman leiden dan ook niet tot aanpassing van het besluit. De heer Vreeswijk geeft in zijn zienswijze aan de wens van de provincie om het beheer van de waterkeringen in de buitendijkse gebieden onder te brengen bij het waterschap te ondersteunen. De zienswijze van de heer Vreeswijk richt zich voornamelijk op het eerder vastgestelde kader voor de normering zoals dat in 2004 al is vastgesteld door Provinciale Staten. De zienswijze van de heer Vreeswijk leidt dan ook niet tot aanpassing van het besluit.

De gemeente kan in grote lijnen instemmen met het besluit. Wel verzoekt de gemeente om nadere informatie over de berekende veiligheidsnorm en de benodigde investeringskosten. Deze zienswijze leidt daarom niet tot aanpassing van het besluit. De zienswijze van het waterschap op het ontwerp besluit is nagenoeg gelijklopend aan de reactie op het concept ontwerp besluit. De reactie op de zienswijze is dan ook gelijklopend en leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Voor een uitgebreide reactie op de zienswijze wordt gemakshalve verwezen naar bijlage 2 van het besluit "Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland".

Daarnaast is, in verband met een toezegging in juli 2004, voor alle bewoners van de buitendijkse gebieden een voorlichtingsbijeenkomst gehouden over de aanwijzing en normering van de regionale waterkeringen in de buitendijkse gebieden. Deze voorlichtingsavond heeft op 15 september plaatsgevonden. Circa zestig bewoners hebben

de voorlichtingsavond bezocht. Door de provincie is aan de bewoners uitleg gegeven over de bestuurlijke keuzes die ten grondslag hebben gelegen aan de normering. Daarnaast is uitleg gegeven over de inhoudelijke betekenis van de normering. Door het waterschap is uitleg gegeven over de wijze waarop de operationalisering van de waterkeringszorg zal plaatsvinden. De voorlichtingsavond is in een constructieve sfeer verlopen. Uit de vragen en opmerkingen van de aanwezige bewoners kan worden afgeleid dat er draagvlak voor de besluitvorming bestaat.

5. Kanttekeningen:

*

6. Evaluatie:

Op grond van artikel 8 van de Verordening waterkering Noord Nederland is Waterschap Zuiderzeeland verplicht elke vijf jaar aan Gedeputeerde Staten verslag uit te brengen over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkeringen. Het eerste verslag moet in 2010 worden opgesteld. Op grond van het verslag kunnen Gedeputeerde Staten beoordelen of de aangewezen regionale waterkeringen voldoen aan de gestelde veiligheidsnormen.

7. Advies van de Commissie voor advies:

PM

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 11 oktober 2005
nr. MPV/05.030902

BESLUITEN:

Het besluit "Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 8 december 2005

, griffier .

,voorzitter.

9. Bijlagen

Besluit "Aanwijzing en normering regionale waterkeringen in de bebouwde buitendijkse gebieden van Flevoland"

10. Ter lezing gelegde stukken

De rapportage 'Buitendijkse gebieden Flevoland: veiligheidsniveau en onderhouds/beheertoestand', bestaande uit een hoofdrapport en een bijlagenrapport

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
 , secretaris . , voorzitter.