

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Oprichting Stichting Fonds BONRoute

1. Wij stellen u voor:

- Kennis te nemen van het voornemen van Gedeputeerde Staten over te gaan tot de oprichting van en deelneming in de Stichting Fonds BONRoute;
- Desgewenst ons uw wensen en bedenkingen terzake mee te delen.

2. Toelichting:

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om over te gaan tot de oprichting van en de deelname in de Stichting Fonds BONRoute.

De oprichting van de stichting is een vervolg op de bestuursovereenkomst Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad en het Convenant Fonds inzake het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad. Het doel van de stichting is het versneld doen realiseren van projecten met een herkenbaar regionaal karakter, die als zodanig een onmisbaar en integraal onderdeel uitmaken van het pakket aan maatregelen in het kader van het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad.

De totstandkoming van het huidige Fonds BONRoute vormde onderdeel van afspraken van de vier stedelijke regio's in de Randstad met de Minister van Verkeer en Waterstaat, die tot doel hadden te komen tot een vorm van beprijzen van het autoverkeer in de Randstad. Een van de afspraken was dat (een deel van) de opbrengst van de in te voeren tolheffing ten goede zou komen aan die regio's door storting in een mobiliteitsfonds voor en van de betreffende regio. De invoering van het beprijzen enerzijds en de vorming van regionale mobiliteitsfondsen anderzijds vinden een wettelijke basis in de 'Wet Bereikbaarheid en Mobiliteit'.

Het Fonds BONRoute heeft de afgelopen jaren gefunctioneerd als ware het een aparte organisatie. Echter het fonds heeft formeel gezien geen rechtspersoonlijkheid, is dus geen rechtspersoon die aan het rechtsverkeer kan deelnemen en heeft ook geen afgescheiden vermogen. Hoewel het fonds door middel van het convenant is opgericht en in zoverre voldaan is aan de subsidievoorwaarden die de minister heeft gesteld, verdient het de voorkeur dat het fonds ook juridisch wordt opgericht. Deze juridische oprichting heeft ook tot gevolg dat er een afgescheiden vermogen van het fonds ontstaat, zodat de aansprakelijkheid van de deelnemende partijen voor eventuele schulden van het fonds beter is geregeld.

De in het fonds deelnemende partijen hebben voor een stichting gekozen omdat het fonds een beperkt doel en een beperkte levensduur kent en het aangaan van een gemeenschappelijke regeling een te zwaar middel wordt geacht om het doel te bereiken.

Op grond van artikel 158, tweede lid, van de Provinciewet kunnen Gedeputeerde Staten slechts tot de oprichting van een stichting overgaan nadat Provinciale Staten een ontwerp-besluit is toegezonden en zij hun

Vergadering commissie:
Werk

Agendapunt:
6.b.1

Lelystad:
30 maart 2005

Registratienummer:
CWE05.038

Planning Statenvergadering d.d.:
12 mei 2005

Inlichtingen:
H.J. Snel

Afdeling:
WVV

wensen en bedenkingen ter kennis van het college hebben kunnen brengen. Daarom legt het college Provinciale Staten hierbij zijn voornemen voor. Het college is van mening dat voldaan wordt aan de voorwaarde die het genoemde artikel stelt aan de oprichting van en deelneming in stichtingen e.a., namelijk dat dit in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het ermee te dienen openbaar belang.

De procedure die hier wordt gevolgd staat bij de Tweede Kamer bekend als de z.g. voorhangprocedure. Deze houdt in dat de leden, in dit geval van de Staten, in de gelegenheid worden gesteld om van een stuk kennis te nemen, er desgewenst op te reageren maar er niet over dienen te besluiten.

De Stichting Fonds BonRoute

De huidige bereikbaarheidsproblemen in de Noordelijke Randstad maken aanvullend beleid en additionele investeringen noodzakelijk. Dit beleid en deze financiering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het rijk en de regionale partijen, zijnde de provincie, gemeenten en het Regionaal Orgaan Amsterdam (ROA), waarbij alle partijen binnen hun domein een eigen verantwoordelijkheid hebben. Dit inzicht heeft geleid tot de vaststelling van een bestuursovereenkomst inzake een samenhangend pakket aan maatregelen onder de noemer "Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad". Op 5 april 2001 hebben Provinciale Staten met deze vaststelling ingestemd.

In deze bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen over de bijdrage van het rijk aan een regionaal fonds inzake het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad. Ook is in de bestuursovereenkomst overeengekomen dat regionale partijen een apart convenant zouden sluiten inzake de nadere uitwerking van een regionaal fonds, in het bijzonder ten aanzien van de programmering, de bijdragen vanuit gemeenten en provincies, de uitvoering, het bestuur en het beheer.

Op 26 april 2001 is via het "Convenant Fonds inzake het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad" het Fonds BONRoute in het leven geroepen. De partijen bij het convenant zijn de gemeente Amsterdam, de gemeente Aalsmeer, de gemeente Almere, de gemeente Amstelveen, de gemeente Beemster, de gemeente Diemen, de gemeente Haarlem, de gemeente Haarlemmermeer, de gemeente Landsmeer, de gemeente Purmerend, de gemeente Uithoorn, de gemeente Wormerland, de gemeente Zaanstad, de gemeente Zeevang, de provincie Noord-Holland, de provincie Flevoland, het ROA en het gewest Gooi en Vechtstreek.

Op grond van het Convenant zijn door alle partijen gelden gedoteerd aan het Fonds. Het ROA treedt op grond van artikel 3.6 op als beheerder van het Fonds. Nu het Fonds nog geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft, beheert het ROA de gedoteerde gelden. Het is echter wenselijk de ter beschikking gestelde en te stellen financiële middelen af te zonderen. Daarnaast is een duidelijk besluitvormingskader ten aanzien van de bestedingen van de financiële middelen eveneens wenselijk. Om dit te bereiken is het voornemen om voor het Fonds BONRoute een stichting op te richten genaamd "Stichting Fonds BONRoute".

Inmiddels is de concept-oprichtingsakte voor deze Stichting BONRoute opgesteld. Een concept-oprichtingsakte is bijgevoegd. In de statuten van de op te richten stichting worden de doelstellingen, taken en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen zoals vervat in het convenant weergegeven.

Artikel 1 van het Convenant betreft de naamgeving, doel en het karakter van het fonds. Dit is opgenomen in artikel 2 en 3 van de statuten. Het doel van de stichting is het versneld doen

realiseren van projecten met een herkenbaar regionaal karakter, die als zodanig een onmisbaar en integraal onderdeel uitmaken van het pakket aan maatregelen in het kader van het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad.

Artikel 3 van het Convenant betreft het bestuur en beheer van het Fonds. Dit is opgenomen in artikel 4 van de statuten. Het bepaalt dat het dagelijks bestuur van het fonds wordt gevormd door een bestuur bestaande uit zes natuurlijke personen, waarvan er één zal worden benoemd door de provincie Noord-Holland (de voorzitter), één door het ROA, één door de gemeente Amsterdam, één door de gemeente Haarlemmermeer, één door de gemeente Almere en één door de gemeente Zaanstad.

Op grond van artikel 3.4 van het Convenant zou het algemeen bestuur bestaan uit alle partijen die minimaal één miljoen gulden (€ 453.780,21) in het fonds zouden inbrengen of een bijdrage die minder is dan 1 miljoen gulden, maar wel is gebaseerd op ten minste 65 gulden (€ 29,49) per inwoner. In de statuten is dit neergelegd in artikel 10. Het algemeen bestuur wordt "Raad van aangeslotenen" genoemd. Artikel 12 van de statuten bepaalt dat de stemverhoudingen binnen de Raad van aangeslotenen afhankelijk is van de financiële bijdrage aan de stichting. Dit is thans vastgelegd in artikel 8 van het Reglement voor het Fonds inzake het Bereikbaarheidsoffensief Noordelijke Randstad.

Door de provincie Flevoland is een bedrag van 5 miljoen gulden (€ 2.268.900,00) ingebracht in het fonds.

Op grond van artikel 3.6 van het Convenant treedt het ROA op als beheerder van het fonds. Dit is neergelegd in artikel 13 van de statuten.

3. Advies van de Commissie voor advies:
De Commissie Werk heeft in haar vergadering op kennis genomen van het voornemen van het college.
4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 1 maart 2005
nr. WVV/05.030151/A

BESLUITEN:

- kennis te hebben genomen van het voornemen van Gedeputeerde Staten over te gaan tot oprichting van en deelneming in de Stichting BONRoute.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 12 mei 2005.

, griffier .

,voorzitter.

5. Bijlagen
Concept oprichtingsakte.

6. Ter lezing gelegde stukken
Geen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
, secretaris . ,voorzitter.