



Onderwerp
Corona overbruggingsfaciliteit MKB Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het verstrekken van een subsidie in de vorm van een lening aan de Aanjager B.V. (Leningnemer), waarmee deze onderneming Corona overbruggingsleningen kan verstrekken aan Flevolandse mkb-ondernemingen.

2. Doelstelling programmabegroting
De aanleiding van dit voorstel is motie 6 'Corona fonds Flevoland', die op 27 mei 2020 door Provinciale Staten is aangenomen. Daarnaast sluit dit voorstel goed aan bij het programma 'Economie', programmaonderdeel 3.1 'Economische ontwikkeling'. Dit voorstel hangt samen met de doelstelling om de regionale economie en ondernemerschap te versterken en om economische groei te bewerkstelligen.

Na positieve besluitvorming door uw Staten kunnen Gedeputeerde Staten het definitieve besluit nemen en overgaan tot het verstrekken van een subsidie in de vorm van een lening aan de Aanjager B.V. (100% dochter van Horizon) ten behoeve van het verstrekken van overbruggingsleningen aan in de kern gezonde mkb-ondernemingen die door de corona-crisis in de problemen zijn gekomen.

3. Eerdere behandeling
Vanaf 18 maart 2020 zijn uw Staten geïnformeerd over de sociaal-economische effecten van de coronacrisis voor Flevoland. In de meerdere mededelingen is in beeld gebracht hoe de corona-crisis onder andere de Flevolandse economie en ondernemers raakt en welke maatregelen de provincie heeft genomen om de negatieve effecten van de coronacrisis voor Flevoland te verzachten.

Op basis van motie 6 'Corona fonds Flevoland', die op 27 mei 2020 door Provinciale Staten is aangenomen, zijn er financiële middelen beschikbaar gesteld om op korte termijn acties te ondernemen om Flevolandse ondernemers overeind te houden die geen of onvoldoende gebruik kunnen maken van de landelijke, provinciale of gemeentelijke regelingen. Het voorliggende voorstel richt zich nadrukkelijk op mkb-ondernemingen die in de kern gezond zijn maar door de corona-crisis in de problemen komen en waarin de noodmaatregelen vanuit het Rijk onvoldoende voorzien. Daarmee past dit voorstel binnen de, door Provinciale Staten, gestelde kaders en valt daarmee binnen het mandaat van Gedeputeerde Staten.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Financiële verordening schrijft voor dat Provinciale Staten wordt gehoord voordat lening definitief kan worden verstrekt.
Artikel 7 van de Financiële verordening provincie Flevoland 2018 schrijft voor dat Provinciale Staten hun wensen en bedenkingen moet kunnen uiten aan Gedeputeerde Staten voordat deze een besluit nemen om een lening groter dan € 250.000 te verstrekken.

5. Verdere behandeling PS
Wanneer Provinciale Staten instemmen met de beslispunten, gaan Gedeputeerde Staten tot definitieve besluitvorming over. Na positieve besluitvorming zal een subsidie in de vorm van een lening verstrekt worden aan de Aanjager B.V., een

Provinciale Staten
9 september 2020

Agendapunt

Lelystad
23 juni 2020

Registratienummer
2626738

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
19 augustus 2020

werkmaatschappij van Horizon (100% dochter van Horizon). Middels de subsidievoorwaarden, die gekoppeld zijn aan de lening, kan de provincie sturen op de voorwaarden voor de leningen en het beheer van de uitgeleende gelden. Bovendien, door de getrapte aandeelhoudersverhouding kan de provincie ook de directeur van Horizon aanspreken op de resultaten van de Aanjager B.V. Via een mededeling zullen we uw Staten in het eerste kwartaal 2021 informeren over de voortgang van dit instrument.

6. Korte toelichting op voorstel

De Corona-crisis treft het Flevolandse bedrijfsleven hard. De maatregelen vanuit het Rijk zijn helaas niet altijd afdoende om bepaalde categorieën mkb-ondernemingen te blijven helpen. De verwachting is dat in het komende half jaar vooral het, in de kern gezonde, innovatieve mkb en scale-ups zonder bancaire financiering, dat tot op heden heeft kunnen interen op hun laatste reserves, liquiditeitsproblemen zullen krijgen. De huidige Rijksmaatregelen zullen juist voor deze categorie ondernemers, die een belangrijke ruggengraat vormen van de Flevolandse economie, niet meer voorzien in hun acute liquiditeitsbehoefte, m.n. voor financieringsbehoeften van boven de € 50.000.

Het voorstel is om dit najaar overbruggingsleningen te verschaffen vanuit de Aanjager B.V. aan vooral deze groep Flevolandse ondernemers. De verwachting is dat het gros van de aanvragen tussen de € 50.000 en de € 150.000 zullen zitten.

Om de verwachtingen van de markt te kunnen waarmaken, wordt voorgesteld om een subsidie in de vorm van een lening van € 1.500.000 te verstrekken aan de Aanjager B.V. (Leningnemer) waarmee deze onderneming Corona overbruggingsleningen kan verstrekken aan Flevolandse mkb-ondernemingen. Belangrijkste kenmerken van de lening aan De Aanjager B.V. zijn:

- Looptijd van de lening tot en met 31 december 2026;
- Lening is renteloos en kent geen andere vergoeding anders dan onder bullet 3 opgenomen.
- Alle opbrengsten die voortkomen uit de te verstrekken financieringen aan Flevolandse mkb-bedrijven worden bijgeschreven op de lening (hoofdsom).
- De te maken kosten voor het verstrekken en beheren van de te verstrekken leningen aan Flevolandse mkb-bedrijven komen ten laste van de provincie Flevoland en worden verrekend met de hoofdsom van de lening.
- Eventuele defaults (omvang van overbruggingskredieten die niet (meer) worden afgelost) worden in mindering gebracht op de uitstaande lening (hoofdsom).

Op basis van de bovenstaande leningsvoorwaarden draagt de provincie het risico op oninbaarheid van de leningen aan de Flevolandse midden- en kleinbedrijven. Het risico op oninbaarheid van de Rijksregeling COL is ingeschat op 50%. Aangezien de voorwaarden en doelgroep nagenoeg gelijk zijn aan de Rijksregeling is het risico op oninbaarheid ingeschat op 50%. Gedeputeerde Staten heeft besloten om conform de vastgestelde Handreiking financiële instrumenten 2020 een oormerk binnen de Algemene reserve van € 375.000, zijnde 50% van het brutorisico op oninbaarheid van 50% van de uitgezette leningen bij Flevolandse mkb-ondernemingen te brengen en dit in mindering te brengen op de € 4.000.000 noodfonds corona, zoals beschikbaar gesteld middels motie 6 van 27 mei 2020

7. Beoogd effect

Het voorliggende voorstel zorgt ervoor dat in de kern financieel gezonde Flevolandse bedrijven in hun acute liquiditeitsbehoefte kunnen worden voorzien, waarmee voorkomen wordt dat deze vitale bedrijven voor Flevoland verloren gaan. De Flevolandse economie en werkgelegenheid leunt zwaar op het MKB. Daarnaast is de Flevolandse economie in tijden van crisis conjunctuur gevoelig geblesken. Het type bedrijven waarop voorliggend voorstel gericht is, betreft juist het innovatieve MKB en scale-ups met een in de kern gezond verdienmodel. Zowel vanuit een innovatie- als een economisch groeiperspectief, met daaraan gekoppelde werkgelegenheidsgroei, is dit segment bedrijven erg belangrijk om in de komende jaren de stap te kunnen zetten naar een weerbare en sterke economie met hoogwaardige werkgelegenheid. Hiermee sluit dit voorstel goed aan op Programmaonderdeel

3.1 Economische Ontwikkeling van de Begroting 2020 en specifiek op doelstelling 'versterking regionale economie en ondernemerschap'.

8. Argumenten

1.1. *Met de subsidie in de vorm van een lening aan de Aanjager B.V. heeft Horizon voldoende liquiditeit om een volgende tranche aan Corona overbruggingsleningen te verstrekken aan Flevolandse mkb-bedrijven.*

In april 2020 heeft het de Rijk de CoronaOverbruggingsLening (COL) regeling in het leven geroepen. De COL regeling is een crisismaatregel en verstrekt overbruggingskredieten voor startups, scale-ups en innovatieve mkb'ers die niet bancair zijn gefinancierd en die door de corona-crisis in de problemen zijn geraakt. In totaal heeft het rijk nu € 300 miljoen in de COL geïnvesteerd in 2 tranches. De ROM's verstrekken de overbruggingsleningen op verzoek van het kabinet onder gunstige condities. De bedragen van de leningen variëren tussen de € 50.000 en € 2.000.000. Horizon heeft in totaal een subsidie in de vorm van een lening ontvangen ter grootte van € 3.900.000 voor Flevolandse ondernemers. Omdat de liquiditeitsbehoefte groot is onder Flevolandse ondernemers, zijn er reeds ruim voldoende aanvragen ingediend om dit bedrag weg te zetten. Vooral start-ups en scale-ups die nog in de opstartfase zitten en daardoor een directe en acute financieringsbehoefte hebben, hebben aanvragen ingediend. Daarmee is er echter geen geld meer beschikbaar voor nieuwe ondernemers die zich melden, terwijl er juist een sterke toename van aanvragen in de tweede helft van 2020 wordt verwacht, vooral van het innovatieve mkb dat tot op heden vooral heeft ingeteerd op haar reserves. Deze doelgroep is juist heel belangrijk voor het groeivermogen van de Flevolandse economie. De verwachting is dat er vanuit het Rijk dit jaar geen volgende tranche beschikbaar komt voor de COL regeling.

Het voorliggende voorstel zorgt ervoor dat juist ook deze groep Flevolandse bedrijven in hun liquiditeitsbehoefte kunnen worden voorzien.

1.2. *Een subsidie in de vorm van een lening is het meest geëigende instrument.*

Het subsidie-instrument benadrukt het publieke belang om activiteiten te stimuleren die niet auto-noom door de markt worden opgepakt. Tevens heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat hetzelfde construct gekozen om de eerste twee tranches van de Rijksregeling COL (Corona Overbruggingslening) aan de ROM's (regionale ontwikkelingsmaatschappijen) over te maken.

Middels de subsidievoorwaarden, die gekoppeld zijn aan de lening, kan de provincie sturen op de voorwaarden voor de leningen en de uitzettingen. Daarnaast wordt de lening verstrekt aan De Aan-jager B.V., een werkmaatschappij van Horizon (100% dochter van Horizon). Door de getrapte aan-deelhoudersverhouding kan de provincie ook de directeur van Horizon aanspreken op de resultaten van de Aanjager B.V.

1.3. *Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande Rijksvoorwaarden.*

Bij het opzetten van de COL-Rijksregeling hebben de gezamenlijk ROM's en het ministerie van Eco-nomische Zaken en Klimaat gezamenlijk de regeling en de Rijksvoorwaarden vormgegeven. De Fle-volandse uitbreiding van deze regeling in de vorm van een derde tranche sluit zoveel mogelijk aan bij de bestaande voorwaarden. Echter zijn er een aantal kleine wijzigingen, namelijk:

- a. De leningnemer (de Aanjager B.V.) dient de loketfunctie voor dit instrument op te zetten.
- b. Anders dan bij de Rijksregeling zal de Flevolandse tranche voor alle leningen een cofinan-cieringseis invoeren. Dit houdt in dat ongeachte de hoogte van de lening 25% van de finan-cieringsbehoefte moet worden ingevuld door externe financiers danwel door de bestaande aandeelhouders tegen gelijke voorwaarden.

1.4. *Provinciale Staten hebben financiële middelen beschikbaar gesteld om acties te onderne-men in het kader van Corona.*

Op basis van motie 6 'Corona fonds Flevoland', die op 27 mei 2020 door Provinciale Staten is aange-nomen, zijn er financiële middelen beschikbaar gesteld om op korte termijn acties te ondernemen

om Flevolandse ondernemers overeind te houden, die geen of onvoldoende gebruik kunnen maken van de landelijke, provinciale of gemeentelijke regelingen. Het voorliggende voorstel past binnen de, door Provinciale Staten, gestelde kaders en valt daarmee binnen het mandaat van Gedeputeerde Staten.

a. Er is een urgente en directe noodzaak.

De COL leningsfaciliteit vanuit het Rijk voor Flevolandse mkb-bedrijven is (nagenoeg) uitgeput. Het Flevolandse mkb heeft alsnog een urgente liquiditeitsbehoefte en daarmee is er vraag naar overbruggingsfinanciering als gevolg van de corona-crisis. Doordat het bestaande instrumentarium niet in deze vraag kan voorzien, is het noodzakelijk dat voor de tweede helft van 2020 ook financieringsmogelijkheden beschikbaar komen voor Flevolandse ondernemers in nood.

b. De regeling genereert cofinanciering en heeft daarmee een multiplier effect.

Bij het verstrekken van leningen aan Flevolandse mkb-bedrijven zal voor alle leningen een cofinancieringseis van 25% van hun financieringsbehoeften gelden. Dit bedrag moet onder gelijke voorwaarden worden opgebracht door externe financieringspartijen of de bestaande aandeelhouders. Dit laatste zorgt er tevens voor dat het risico op oninbaarheid wordt verkleind. Als andere partijen een deel van de financieringsbehoefte voor hun rekening nemen tegen dezelfde voorwaarden betekent dat de markt overtuigd is dat deze onderneming de crisis overleeft.

9. Kanttekeningen

Het verstrekken van de subsidie in de vorm van een lening kent een risico. Dit omdat de terugbetaling van de lening gekoppeld is aan de door de Aanjager B.V. werkelijk terugontvangen middelen van Flevolandse mkb-bedrijven. Gelet op het karakter van financieringsverstrekking door de Aanjager B.V., namelijk het verstrekken van overbruggingskrediet in gevolg van de corona-crisis, is het met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid aannemelijk dat niet het volledige bedrag wordt terug ontvangen aan het einde van de looptijd. Het risico hierop wordt afgedekt door de vorm van een oormerk in de Algemene reserve.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
		Tot
		Tot
		Tot