

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Wijziging Provinciale milieuverordening Flevoland (PMV)

1. Wij stellen u voor:

De PMV op het onderdeel "provinciegrens overschrijdend verkeer van bedrijfsafvalstoffen" te wijzigen.

2. Toelichting

Op 1 januari 2000 zijn een wijziging van de Wet milieubeheer en een daarop gebaseerde ministeriële regeling van kracht geworden met betrekking tot het interprovinciaal vervoer van bedrijfsafvalstoffen. Op grond van de nieuwe regeling is het verboden om dergelijk transport van afvalstoffen via de PMV te beperken of uit te sluiten. Alleen voor bepaalde gevallen – die in de ministeriële regeling zijn aangeduid – kan in de PMV nog wel een verbod worden opgenomen voor het transport van afvalstoffen vanuit en naar de provincie. Dit betreft enkel nog te storten niet-brandbare bedrijfsafvalstoffen.

In de randstadprovincies Zuid- en Noord-Holland, Utrecht en Flevoland wordt het principe van de regionale zelfvoorziening gehanteerd. De idee hierachter is om de verwijderingscapaciteit gezamenlijk optimaal te benutten. Een vrij verkeer van goederen is hiervoor een vereiste. In verband hiermee wordt tevens voorgesteld om een vrijstelling van het verbod te verlenen voor transport binnen de randstadprovincies.

3. Advies van de Commissie voor advies

De Commissie is akkoord.

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 30 mei 2000
Nr. MPV/00.090892/A;

Gelet op artikel 1.2 van de Wet milieubeheer;

BESLUITEN:

De volgende wijzigingen van de Provinciale milieuverordening Flevoland vast te stellen:

Statenvergadering
5 oktober 2000

Agendapunt
6

Lelystad
30 mei 2000

Kenmerk
PS00.0020

Inlichtingen
E.M. Strating

Afdeling
MPV

ARTIKEL I

A

Artikel 4.3.2.24 wordt gewijzigd als volgt.

1. Het eerste lid van artikel 4.3.2.24 komt te luiden:

1. Het is verboden om:
 - a. Straalgrit en shredderafval;
 - b. afvalstoffen met een volumieke massa van meer dan 1100 kilogram per kubieke meter;
 - c. afvalstoffen, die ingevolge artikel 17 van de Wet belastingen op milieugrondslag zijn vrijgesteld van de belastingheffing, buiten de provincie te brengen, voor zover genoemde bedrijfsafvalstoffen bestemd zijn om op of in de bodem te worden gebracht om ze daar te laten.

2. In het tweede lid vervallen de onderdelen b en c en worden de onderdelen d, e en f verletterd tot b, c, en d.

3. Het derde lid komt te luiden:

3. Gedeputeerde staten kunnen met betrekking tot de het eerste lid aangewezen categorieën van afvalstoffen voor daarbij aangegeven categorieën van gevallen voor een daarbij te bepalen termijn vrijstelling verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod, indien het belang van een doelmatige verwijdering van afvalstoffen zich daartegen niet verzet.

4. Toegevoegd wordt een vierde lid:

4. Voor het vervoer van de in het eerste lid genoemde afvalstoffen, met uitzondering van baggerspecie, binnen de provincies Noord- en Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland geldt een vrijstelling als bedoeld in het derde lid.

B

In de aanhef van bijlage 4, onderdeel B, vervalt het zinsdeel: “en 4.3.2.24 (provinciegrensoverschrijdend verkeer)”.

C

In de aanhef van bijlage 4, onderdeel C, vervalt het zinsdeel: “en 4.3.2.24 (exportverbod)” en wordt de komma tussen (omschrijvingsformulier) en 4.3.2.18 vervangen door: en.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op 1 oktober 2000.

Toelichting

Sinds 1 januari 2000 is het in 1997 vastgestelde artikel 1.2a van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht (zie Stb. 1997, 533 en Stb. 1999, 521). Op grond van het eerste lid van deze bepaling is het niet toegestaan om bij provinciale milieuverordening regels te stellen die het naar of uit de provincie brengen van afvalstoffen beperken of uitsluiten.

Het tweede lid van artikel 1.2a Wm maakt hierop een uitzondering. Hierin is bepaald dat bij ministeriële regeling categorieën van gevallen kunnen worden aangewezen waarin het gestelde verbod niet van toepassing is. Als voorwaarde geldt daarbij dat het moet gaan om afvalstoffen die op of in de bodem worden gebracht om ze daar te laten. Met de Regeling provinciegrensoverschrijdend vervoer van afvalstoffen (Stcrt. 1999, 246) is in een dergelijke ministeriële regeling voorzien.

De reden voor het laten vervallen van de provinciegrenzen voor afvalstoffen die kunnen worden verbrand of nuttig kunnen worden toegepast, is de aanpassing van de verwijderingssystematiek voor de sturing van afval. Met de recente verhoging van de afvalstoffenbelasting op grond van de Wet belastingen op milieugrondslag, wordt ervan uitgegaan dat de vollast van de afvalverbrandingsinrichtingen tegen bedrijfseconomisch verantwoorde tarieven, in tegenstelling tot voorheen, voldoende kan worden verzekerd. Daarbij is er sprake van een ontwikkeling van regionale naar een nationale zelfvoorziening.

Op grond van de ministeriële regeling kan voor te storten niet-brandbare bedrijfsafvalstoffen nog wel een provinciale regeling worden vastgesteld die de in- en uitvoer van de bedoelde afvalstoffen beperkt c.q. uitsluit. Met dit besluit wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Overeenkomstig de ministeriële regeling wordt voor de volgende afvalstoffen een uitvoerverbod ingesteld:

- a. straalgrit en shredderafval;
- b. afvalstoffen met een volumieke massa van meer dan 1100 kilogram per kubieke meter;
- c. afvalstoffen die ingevolge artikel 17 van de Wet belastingen op milieugrondslag zijn vrijgesteld van de belastingheffing.

Artikel 17 van de Wet belastingen op milieugrondslag heeft betrekking op:

- a. niet-reinigbare verontreinigde baggerspecie;
- b. niet-reinigbare verontreinigde grond;
- c. afvalstoffen binnen de inrichting waarin deze stoffen zijn ontstaan indien de te verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer bedraagt dan 1 000 000 kilogram per jaar (in deze vorm nog niet in werking getreden).

Overeenkomstig het beleid van regionale zelfvoorziening voor wat betreft de verwerking van afvalstoffen, dat in Flevoland en de andere Randstadprovincies wordt gevoerd, is ervoor gekozen om binnen de Randstad wel een dergelijk uitvoerverbod op te nemen, maar daarbij tegelijkertijd een vrijstelling te verlenen voor de uitvoer naar de Randstadprovincies Noord-Holland, Zuid-Holland en

Utrecht. Hiermee wordt recht gedaan aan het huidige beleid en wordt een bescherming geboden voor de stortplaatsen die aanwezig zijn binnen de Randstad. Overigens is het daarbij wel wenselijk dat het verbod voor de uitvoer van baggerspecie naar de andere provincies, ook naar de Randstadprovincies, blijft gehandhaafd.

Aangezien het transportverbod alleen nog maar betrekking kan hebben op afvalstoffen die worden gestort, zijn de onderdelen b en c van het tweede lid van artikel 4.3.2.24, die betrekking hebben op afvalstoffen die bestemd zijn voor hergebruik, terugwinning, en andere handelingen gericht op het verkrijgen van secundaire grondstoffen, komen te vervallen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d.
7 september 2000.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen
Nvt

6. Ter lezing gelegde stukken

1. Staatsblad 553, jaargang 1997 (wijziging artikel 1.2a van de Wet milieubeheer)
2. Staatsblad 521, jaargang 1999 (vaststelling datum van inwerkingtreding)
3. Staatscourant 1999, 246 (publicatie ministeriële regeling)

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.