

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststelling Subsidieverordening ESF Doelstelling 1.

Statenvergadering
1 maart 2001

Agendapunt
17

Lelystad
18 januari 2001

Registratienummer
PS01.0026

Inlichtingen
A. Wolf-Visseren

Afdeling
ABA/PME

1. Wij stellen u voor:
de Subsidieverordening ESF Doelstelling 1 vast te stellen.

2. Toelichting
Op grond van de Beschikking nr. C (2000) 1507 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 27 juli 2000, inhoudende goedkeuring van het enkelvoudig programmeringsdocument voor de structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap in het kader van doelstelling 1 in de regio Flevoland is de provincie beheer- en betaalautoriteit van de vier Europese Structuurfondsen (EFRO, EOGFL, FIOV en ESF).

Ten behoeve van de uitvoering van het ESF is het noodzakelijk om een subsidieverordening ESF Doelstelling 1 vast te stellen ter uitvoering van het Europees vervolprogramma 2000 – 2006. Hierbij heeft het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid als voorwaarde gesteld dat de provincie, door de specifieke wijze van uitvoering van het Structuurfonds ESF, dient aan te sluiten bij de subsidieregeling ESF doelstelling 3. Deze subsidieregeling heeft als basis gediend voor de onderhavige subsidieverordening en behoeft de goedkeuring van het Ministerie van SZW.

3. Advies van de Commissie voor advies
De commissie AZ adviseert positief t.a.v. de voorgestelde verordening.

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 30 januari 2001,
kenmerk EUR/01.090131/A

BESLUITEN:

de bij dit statenvoorstel gevoegde “ Subsidieverordening ESF Doelstelling 1” vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 1 maart 2001.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

Subsidieverordening ESF Doelstelling 1

6. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
,griffier. ,voorzitter.

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 januari 2001, kenmerk EUR/01.090131/A;

gezien:

de Verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad van de Europese Unie houdende algemene bepalingen inzake de structuurfondsen (Pb EG, L161/1999);

de Verordening (EG) nr. 1784/1999 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie betreffende het Europees Sociaal Fonds (Pb EG, L213/1999);

de Verordening (EG) nr. 1685/2000 van de Commissie van de Europese Unie tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad met betrekking tot de subsidieabiliteit van de uitgaven voor door de Structuurfondsen medegefinancierde verrichtingen (Pb EG, L193/2000);

de Verordening (EG) nr. 1159/2000 van de Commissie van de Europese Unie inzake door de lidstaten uit te voeren voorlichtings- en publiciteitsacties met betrekking tot de bijstandsverlening uit de Structuurfondsen (Pb EG, L130/2000);

de Beschikking nr. C(2000) 1507 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 27 juli 2000, inhoudende goedkeuring van het enkelvoudig programmeringsdocument voor de structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap in het kader van doelstelling 1 in de regio Flevoland in Nederland;

het Enkelvoudig Programmeringsdocument voor de structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap in het kader van doelstelling 1 in de regio Flevoland in Nederland;

gelet op artikel 145 en artikel 152 van de Provinciewet en artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

Vast te stellen de navolgende:

SUBSIDIEVERORDENING ESF DOELSTELLING 1 TER UITVOERING VAN HET ENKELVOUDIG PROGRAMMERINGSDOCUMENT VOOR DE STRUCTURELE BIJSTANDSVERLENING VAN DE GEMEENSCHAP IN HET KADER VAN DOELSTELLING 1 IN DE REGIO FLEVOLAND IN NEDERLAND

artikel 1 – definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. ESF: het Europees Sociaal Fonds, het structuurfonds ingesteld op het terrein van de werkgelegenheid en waarvan de taken zijn bepaald bij het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, nader geconcretiseerd in Verordening (EG) nr. 1784/99;
- b. EU-verordeningen: de in de aanhef genoemde Europeesrechtelijke Verordeningen nrs. 1260/1999, 1784/1999, 1685/2000 en 1159/2000;
- c. Doelstelling 1: de doelstelling 1 als bedoeld in de EU-verordeningen, zijnde “de bevordering van de ontwikkeling en de structurele aanpassing van regio’s met een ontwikkelingsachterstand”;
- d. **EPD**: het Enkelvoudig (Enig) Programmeringsdocument voor de structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap in het kader van doelstelling 1 in de regio Flevoland in Nederland, vastgesteld bij Beschikking nr. C(2000) 1507 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen; beleidskader voor de uitvoering van deze verordening.

- e. Comité van toezicht Flevoland: het comité ingesteld voor de begeleiding van de uitvoering van het EVP;
- f. ESF-subsidie: subsidie ten laste van het Europees Sociaal Fondsdoelstelling 1;
- g. eindbegunstigde: een rechtspersoon die krachtens bijlage 1 van deze verordening gerechtigd is om een verzoek in te dienen om als aanvrager te worden toegelaten;
- h. aanvrager: de rechtspersoon, afkomstig uit de groep van eindbegunstigden, die krachtens een beschikking als bedoeld in artikel 6 gerechtigd is een verzoek tot verlening van ESF-subsidie in te dienen en eindverantwoordelijk is voor de nakoming van de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen.
- i. uitvoerder: de natuurlijke persoon of rechtspersoon, die in opdracht van de aanvrager belast is met de feitelijke uitvoering, danwel in opdracht van de aanvrager, namens meerdere deelnemers, als hoofduitvoerder optreedt voor de feitelijke uitvoering van de activiteiten waarvoor aan de aanvrager subsidie is verleend;
- j. maatregel: een nadere uitwerking van de in het EPD genoemde prioriteiten aan de hand waarvan aanvragen om een ESF-subsidie worden getoetst;
- k. project: het samenhangend geheel van activiteiten waarvoor ESF-subsidie wordt gevraagd;
- l. kortdurend werkloze: degene die op het moment van deelname aan projectactiviteiten korter dan twaalf maanden als niet werkend werkzoekende staat ingeschreven bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie en een leeftijd heeft van 23 jaar of ouder;
- m. langdurig werkloze: degene die op het moment van deelname aan projectactiviteiten twaalf maanden of langer als niet werkend werkzoekende staat ingeschreven bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. Met een langdurig werkloze worden gelijkgesteld personen, welke in de Regeling langdurig werkloze Wet inschakeling werkzoekenden, artikel 2, eerste lid onderdelen a, b en d gelijkgesteld zijn met langdurig werklozen. Artikel 3 van die regeling is bij de bepaling van de gelijkstelling van overeenkomstige toepassing;
- n. **arbeidsgehandicapte:** de persoon:
 - 1. die een gedeeltelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt ingevolge de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) of de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jongeren (WAJONG);
 - 2. van wie één van de bovengenoemde uitkeringen is ingetrokken in verband met vermindering van de arbeidsongeschiktheid. Dat wil dus zeggen de ex-arbeidsongeschikte;
 - 3. aan wie een voorziening tot scholing is toegekend in verband met ziekte of gebrek of de persoon die scholing heeft gevolgd aan een aangewezen scholingsinstituut;
 - 4. aan wie op grond van een wettelijk voorschrift in verband met ziekte of gebrek een voorziening is toegekend die strekt tot behoud, herstel of bevordering van de arbeidsgeschiktheid, of aan wie een voorziening is verstrekt voor aanpassing van de werkplek of ter zake vervoer naar het werk;
 - 5. die WSW-geïndiceerd is, doch niet op een WSW-plaats werkt en de persoon die WSW-werkzaamheden heeft verricht, doch na herindicatie niet meer WSW-geïndiceerd is. De persoon die WSW-arbeid verricht behoort niet tot de doelgroep arbeidsgehandicapte. Op deze persoon is de WSW van toepassing;
 - 6. ten aanzien van wie op grond van een medisch-arbeidskundige beoordeling is vastgesteld dat hij in verband met ziekte of gebrek een belemmering heeft bij het verkrijgen of verrichten van arbeid.
 - 7. aan wie voor inwerkingtreding van de Wet REA een vervoersvoorziening of een rolstoel op grond van de Wet voorzieningen gehandicapten is toegekend;
 - 8. die voor inwerkingtreding van de Wet REA op grond van artikel 107 van de Algemene bijstandswet om redenen van medische aard geheel of gedeeltelijk zijn ontheven van de sollicitatieplicht. Hoewel dit niet is opgenomen in het besluit, geldt dit ook voor personen die

op grond van de IOAW/IOAZ om medische gronden zijn vrijgesteld van sollicitatieplicht. Voor de onder 2 tot en met 5 genoemde personen geldt dat zij voor een periode tot vijf jaar na de beëindiging van de uitkering, de scholing, de voorziening of de (her)indicatie als arbeidsgehandicapte worden beschouwd. De persoon genoemd onder 6 blijft eveneens gedurende een periode van vijf jaar na vaststelling van de arbeidshandicap als arbeidsgehandicapte aangemerkt, maar na afloop van deze termijn wordt opnieuw vastgesteld of de persoon opnieuw als arbeidsgehandicapte kan worden aangemerkt.

- o. onderneming: een onderneming als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet op de ondernemingsraden.

Artikel 2: Delegatiebepaling

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de in het kader van deze verordening benodigde besluiten en uitvoeringsbeslissingen te nemen.

Artikel 3 activiteiten

1. Gedeputeerde Staten kunnen ESF-subsidie verstrekken aan aanvragers, afkomstig uit de groep van eindbegunstigden genoemd in bijlage 1 van deze verordening.
2. Gedeputeerde Staten kunnen ESF subsidie verstrekken voor projecten, gericht op de uitvoering van de volgende in het EPD genoemde maatregelen:
 - a. versterking infrastructuur arbeidsmarkt (maatregel 1.5 van het EPD);
 - b. verbetering en uitbreiding infrastructuur voor het MKB (maatregel 3.2 van het EPD);
 - c. vernieuwende aanpak bedrijfsontwikkeling (maatregel 3.8 van het EPD);
 - d. actief arbeidsmarktbeleid (maatregel 4.1 van het EPD);
 - e. verbetering uitgangspositie jongeren op de arbeidsmarkt (maatregel 4.2 van het EPD);
 - f. ambassadeurs (maatregel 4.3 van het EPD).
3. De in het tweede lid genoemde maatregelen hebben betrekking op de volgende doelgroepen:
 - a. mannen;
 - b. vrouwen;
 - c. minderheden;
 - d. arbeidsgehandicapten;
 - e. ouderen;
 - f. kortdurend en langdurig werklozen.
4. Geen ESF-subsidie wordt verleend voor:
 - a. activiteiten voor werkloos werkzoekenden die ten gunste komen van deelnemers die woonachtig zijn buiten de provincie Flevoland
 - b. activiteiten in het kader van scholing van werkenden ten behoeve van ondernemingen die gevestigd zijn buiten de provincie Flevoland.
5. Geen subsidie wordt verleend voor activiteiten die medegefinancierd worden uit andere structuurfondsen of communautaire initiatieven.
6. Geen subsidie wordt verleend voor activiteiten gelegen voor 1 januari 2000 of na 31 december 2008.

Artikel 4 Hoogte ESF-subsidie

1. Een ESF-subsidie bedraagt nooit meer dan:
 - a. de totale subsidiabele kosten, na aftrek van de bijdragen in natura.
 - b. het financieringstekort van het project.Indien het totaal aan ESF-subsidie en medefinanciering meer bedraagt dan 100% van de subsidiabele kosten wordt de ESF-subsidie met het meerdere verlaagd.

2. Een ESF-subsidie wordt slechts toegekend indien de aanvrager zorgdraagt voor een voldoende medefinanciering van het project.
3. In het kader van maatregel 1.5 wordt een ESF-subsidie voor scholingsprojecten voor werkenden slechts toegekend indien sprake is van een private bijdrage van minimaal 20% van de totale projectkosten.

Artikel 5 verzoek tot registratie van de eindbegunstigde als aanvrager

1. Een eindbegunstigde die activiteiten wil uitvoeren als bedoeld in artikel 3 dient een verzoek tot registratie als aanvrager in bij Gedeputeerde Staten.
2. Een verzoek tot registratie wordt gedaan door een vertegenwoordigingsbevoegde namens de eindbegunstigde op een naar waarheid ingevuld en ondertekend formulier, waarvan het model door de Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld en dient tenminste de navolgende gegevens te bevatten:
 - a. een beschrijving van de problemen in het werkveld en waar mogelijk geconcretiseerd tot een beschrijving van de discrepanties tussen vraag en aanbod welke de eindbegunstigde constateert op het terrein van de arbeidsmarkt en de werkgelegenheid;
 - b. een beschrijving van de activiteiten welke voorzien zijn met reeds beschikbare financiering om deze problemen en discrepanties te verminderen;
 - c. een beschrijving van de extra activiteiten die de eindbegunstigde met behulp van ESF-middelen wil uitvoeren om deze problemen en discrepanties te verminderen;
 - d. een beschrijving van de te hanteren beheersstructuur bij de uitvoering van ESF-projecten, waaruit moet blijken dat naleving van de vereisten voor ESF-subsidies voldoende gewaarborgd is;
 - e. een beschrijving van de wijze waarop de controle zal worden ingericht op een rechtmatige uitvoering van de projecten door de uitvoerders, waaruit moet blijken dat deze voldoende waarborgen bevat om de ontwikkeling van het project goed te kunnen volgen en waarborgen bevat voor een goede en tijdige constatering van feiten en omstandigheden die afwijken van de vereisten voor ESF-subsidies
 - f. een aanduiding van de tijdstippen waarop, met inachtneming van een minimale periodiciteit van vier maanden, een voortgangsrapportage, als bedoeld in artikel 12, wordt ingediend en
 - g. een beschrijving van de wijze waarop bekendheid wordt gegeven aan de inzet van ESF-subsidie bij realisatie van de activiteiten.
3. De aanvrager levert aanvullende gegevens aan indien de geleverde gegevens, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, onvoldoende informatie bevatten om tot registratie te kunnen beslissen.

Artikel 6 registratie van de eindbegunstigde als aanvrager

1. Een beslissing tot registratie wordt door Gedeputeerde Staten afgegeven indien voldaan is aan het in artikel 5 bepaalde. Ten bewijze van de registratie wordt aan de eindbegunstigde een beschikking afgegeven waarmee deze wordt geregistreerd als aanvrager.
2. De lijst van eindbegunstigden die als aanvrager zijn geregistreerd ligt ter inzage bij de provincie Flevoland.

Artikel 7 verzoek (aanvraag) om subsidieverlening

1. Een verzoek om subsidieverlening moet schriftelijk worden ingediend bij Gedeputeerde Staten. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het verzoek om subsidieverlening omvat in ieder geval de navolgende gegevens:
 - a. een activiteitenplan als bedoeld in artikel 4:61 en 4:62 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. de looptijd van het project;
 - c. de doelgroepen waarop het project zich richt;

- d. een begroting, als bedoeld in 4:61 en 4:63 van de Algemene wet bestuursrecht, van het project met een gespecificeerde toelichting op de omvang en berekeningswijze van de verschillende kosten en baten. Hierin zijn tenminste opgenomen:
 - de kosten van het project, gespecificeerd naar aard en hoogte van de diverse kostenposten, aangevende het verband van de kosten met de activiteiten. Tevens wordt daarbij aangegeven welke kosten direct afhankelijk zijn van de deelnemers;
 - de integrale financiering van het project, uitgesplitst naar private financiering, publieke financiering en ESF-subsidie. Bij deze uitsplitsing dient elke financierende partij te worden benoemd, de wijze waarop deze bijdragen berekend zijn, alsmede de elementaire voorwaarden waarvan verkrijging van deze financiering afhankelijk is;
 - het gevraagde bedrag aan ESF-subsidie;
 - e. een aanduiding van de uitvoerders en andere derden, die betrokken zijn bij het project;
 - f. een aanduiding van het te gebruiken model aangaande de verantwoording van te maken kosten, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen inkoop van activiteiten tegen een vaste prijs, inkoop van activiteiten tegen bepaalde tarieven, inkoop van activiteiten tegen werkelijke kosten of directe realisatie van activiteiten door de aanvrager zelf;
 - g. een schriftelijke verklaring dat de activiteiten niet medegefinancierd worden uit andere communautaire structuurfondsen of communautaire initiatieven.
3. De aanvrager verklaart ervoor zorg te dragen dat de financiering met middelen van derden uitsluitend geschiedt op basis van een schriftelijke overeenkomst of besluit. Deze overeenkomst of dit besluit specificeert de bijdrage die door de derde beschikbaar wordt gesteld, de wijze waarop deze wordt vastgesteld, de financierende partij en de elementaire voorwaarden waaronder deze bijdrage beschikbaar wordt gesteld.
4. De aanvrager is verplicht bij het maken van de juridisch bindende afspraken met een uitvoerder al die op hem rustende fundamentele verplichtingen, waarbij hij voor een goede naleving van de subsidievoorwaarden afhankelijk wordt van de uitvoerder door te regelen naar de uitvoerder, ter waarborging van naleving van de aangegane verplichtingen. Tevens treft de aanvrager daarbij voorzieningen waarmee gewaarborgd wordt dat de deelnemers aan een project de voor de verkrijging van ESF-subsidie benodigde gegevens zullen verstrekken. Desgevraagd moet de aanvrager een schriftelijke beschrijving te geven van de wijze waarop de juridische bindende afspraken tot stand zijn gekomen, alsmede de motivering van gemaakte keuzes indien uit meerdere offertes is gekozen. De aanvrager controleert periodiek of de uitvoerder zijn verplichtingen ter zake naleeft en treft de benodigde maatregelen als dat niet het geval is.
5. De aanvrager verstrekt desgevraagd nadere gegevens indien en voor zover deze door Gedeputeerde Staten noodzakelijk worden geacht om tot een goede beoordeling van het verzoek tot subsidieverlening van het verzoek tot subsidieverlening te kunnen komen.
6. De aanvraag wordt inhoudelijk beoordeeld nadat de aanvrager alle bij of krachtens dit artikel gevraagde gegevens ter beschikking heeft gesteld.

Artikel 8 subsidieverlening

1. Indien een aanvraag naar het oordeel van Gedeputeerde Staten voldoet aan de eisen van deze verordening en de hoogte van het gevraagde bedrag past binnen het budget kan subsidie worden verleend. De subsidie wordt geweigerd als de kosten van het project niet in verhouding staan tot de daarvan te verwachten effecten danwel als onvoldoende zekerheid bestaat over de financiering van de totale noodzakelijkerwijs ten behoeve van de uitvoering van het project te maken kosten.
2. De beschikking tot subsidieverlening vermeldt tenminste:
 - a. de maatregel;

- b. het projectnummer;
 - c. het maximale bedrag van de subsidieverlening;
 - d. de totale projectkosten welke als basis hebben gediend voor de bepaling van het bedrag van de subsidieverlening;
 - e. de projectactiviteiten en projectresultaten die als uitgangspunt voor de subsidieverlening hebben gediend;
 - f. de wijze van bevoorschotting;
 - g. de hoogte van de cofinanciering en de wijze waarop deze plaatsvindt;
 - h. de projectperiode, inhoudende de uiterste startdatum en einddatum van het project;
 - i. de voorwaarden inzake de projectadministratie.
 - j. de eisen die aan de in artikel 12 bedoelde voortgangsrapportage worden gesteld
3. Gedeputeerde Staten kunnen in de beschikking tot subsidieverlening nadere verplichtingen opnemen, als bedoeld in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 9 – subsidiabele kosten

1. Als subsidiabele kosten worden uitsluitend aangemerkt kosten die door de aanvrager daadwerkelijk zijn gemaakt, die ten laste van de aanvrager zijn gebleven en die voor de uitvoering van het project noodzakelijk zijn. Desgevraagd zijn bewijsstukken van de gemaakte kosten te overleggen. bij de bepaling van de subsidiabiliteit van uitgaven is, behoudens ingeval hiervan uitdrukkelijk is afgeweken, het bepaalde in de subsidiabiliteitsregels van Verordening (EG) nr. 1685/2000 van toepassing.
2. Voor de volgende soorten kosten gelden de navolgende specifieke eisen om als subsidiabele kosten, binnen het bepaalde in het eerste lid, aangemerkt te worden:
 - a. juridische kosten, notariële kosten, advieskosten en accountantskosten, voor zover direct noodzakelijk voor de voorbereiding of uitvoering van het project;
 - b. bankkosten, gemaakt voor het openen van afzonderlijke rekeningen voor het project, indien en voor zover direct noodzakelijk op grond van deze regeling;
 - c. kosten van huur en afschrijving op gebouwen en materieel, voor zover deze direct benodigd zijn voor de inhoud en de duur van het project, en op grond van een controleerbare berekening proportioneel zijn toe te rekenen. De afschrijving vindt plaats met termijnen die in de markt gebruikelijk zijn. Deze kosten zijn uitgesloten als de aanschaf heeft plaatsgehad met medefinanciering door nationale of Europese subsidie;
 - d. kosten van de lease van materieel, voor zover leasing aannemelijk de meest opportune verwervings- en financieringsmethode is om het voor het project noodzakelijke materieel in gebruik te verkrijgen;
 - e. kosten van de aankoop van tweedehands materieel, voor zover dit wordt verkregen tegen dusdanig lagere kosten dan nieuwe apparatuur, dat het afschrijven in termijnen niet meer in de markt gebruikelijk is en voor zover de verkoper schriftelijk verklaart dat de apparatuur in de zeven voorafgaande jaren niet met medefinanciering door nationale of Europese subsidie is aangeschaft;
 - f. de door Gedeputeerde Staten vooraf goedgekeurde bijdragen in natura, niet uitgaande boven een door een onafhankelijk deskundige te bepalen waarde en voor zover op grond van een controleerbare berekening toe te rekenen aan het project;
 - g. loonkosten bij projecten inzake scholing van werkenden vallend onder maatregel (1.5) , mits deze per instructeur en deelnemer op basis van gemaakte uren kunnen worden aangetoond.
3. De overheadkosten, zijnde alle niet aan de activiteiten direct toerekenbare kosten, die wel noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het project, zijn in beginsel subsidiabel tot een maximum van 15% van de totale subsidiabele kosten van het project. Deze kosten moeten op grond van een controleerbare berekening zijn toe te rekenen aan het project.
4. De navolgende kosten zijn niet subsidiabel:
 - a. de kosten voor een project zijn gemaakt voor 1 januari 2000 of na de indiening van de eind-declaratie voor het project;
 - b. kosten van werkervaringsplaatsen en dienstbetrekkingen die in het kader van de Wet inschakeling werkzoekenden, het Besluit in- en doorstroombanen, de Wet sociale

- werkvoorziening of andere wet- en regelgeving voor bekostiging in aanmerking kunnen worden gebracht.
- c. kosten van inkomensvervangende betalingen of uitkeringen aan deelnemers, niet zijnde loonbetalingen;
 - d. proceskosten en kosten van boetes;
 - e. rente en kosten van financiële transacties;
 - f. kosten van adviseurs, uitvoerders en onderuitvoerders die zijn bepaald als percentage van de totale kosten van het project of als percentage van de te ontvangen ESF-subsidie.
5. Als subsidiabele kosten worden uitsluitend aangemerkt de kosten die tijdens de looptijd van het project zijn gemaakt, daaronder begrepen de kosten gemaakt ter voorbereiding van het project en gelegen uiterlijk drie maanden voor de start van het project.
6. Voor de beoordeling of de gemaakte kosten subsidiabel zijn worden de bij het verzoek tot subsidieverlening overgelegde gegevens en de dienaangaande genomen beslissingen als uitgangspunt gehanteerd. De aanvrager licht afwijkingen gemotiveerd toe.
7. De niet-deelnemers gerelateerde kosten die gemaakt worden voor activiteiten die zowel worden verricht voor deelnemers aan een ESF-project als voor deelnemers die niet aan een ESF-project deelnemen worden naar verhouding uitgesplitst. Onder overlegging van een controleerbare berekening zijn de kosten toegerekend naar de deelnemers aan het ESF-project subsidiabel.

Artikel 10 – opbrengsten

1. De aanvrager doet opgave van de inkomsten die worden ontvangen in het kader van de uitvoering van een project. Deze inkomsten worden bij de vaststelling van de subsidie in mindering gebracht op de kosten van het project.
2. Privaatrechtelijke bijdragen die niet in het verzoek tot subsidieverlening zijn voorzien worden bij de bepaling van de hoogte van het subsidiebedrag als opbrengsten in mindering gebracht op de kosten van het project.

Artikel 11 – administratievoorschriften

1. De aanvrager draagt zorg voor het voeren van een dusdanige administratie van de uitgevoerde projectactiviteiten en gemaakte kosten dat daarin alle gegevens tijdig, inzichtelijk, betrouwbaar en volledig zijn vastgelegd en te verifiëren zijn met bewijsstukken.
2. De administratie wordt dusdanig ingericht dat de gegevens die bij de projectbegroting en daarbij behorende toelichting zijn overgelegd inzichtelijk en controleerbaar zijn. Deze administratie biedt tenminste een volledig inzicht in:
 - a. de aard van de uitgevoerde projectactiviteiten;
 - b. de tijdstippen waarop de projectactiviteiten plaatsvonden;
 - c. de structuur van de uitvoering van het project;
 - d. de bij de projectuitvoering ingeschakelde derden en de daarmee gesloten overeenkomsten;
 - e. de frequentie en de resultaten van de periodieke controle door de aanvrager op het naleven van de verplichtingen van uitvoerders en andere derden;
 - f. de specificatie van de deelnemers aan de projectactiviteiten;
 - g. aanwezigheid van deelnemers bij de projectactiviteiten; op uurniveau voorzover deze gegevens noodzakelijk zijn ter bepaling van de subsidiabele kosten;
 - h. de bereikte resultaten op projectniveau en deelnemersniveau in verhouding tot de doelstelling;
 - i. een specificatie van de beschikbare financiering van het project en de daartoe dienende bewijsstukken;
 - j. een specificatie van de werkelijk gemaakte kosten en bewijsstukken van gemaakte kosten;
 - k. een specificatie van de ontvangsten.
3. De aanvrager draagt er zorg voor dat alle administratieve bescheiden die betrekking hebben op het project waarvoor ESF-subsidie is verleend te bewaren tot en met 31 december 2013.

Artikel 12 – voortgangsrapportage

1. Een aanvrager dient op de data als genoemd in de beschikking tot subsidieverlening, ten hoogste over een periode van vier maanden, te rapporteren over de voortgang van elk project. In deze rapportage dient per maatregel en per project te worden aangegeven in welke mate de beschikbare financiering, inclusief de ESF-subsidie, op dat moment feitelijk is aangewend. Tevens dient een voldoende inzicht te worden verstrekt in de resultaten van het project tot dat moment, onder vermelding van de kenmerken van de deelnemers, alsmede een realistische prognose voor de resterende periode. Bij de rapportage wordt gebruik gemaakt van het modelformulier dat door Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld.
2. Een aanvrager dient tussentijds schriftelijk mededeling te doen ingeval bijzondere omstandigheden optreden die de voortgang van het project substantieel wijzigen of anderszins het voortbestaan van het recht op subsidie beïnvloeden, onder overlegging van de daarop betrekking hebbende gegevens.

Artikel 13 – betalingen: voorschotten

1. Op de navolgende momenten worden de navolgende voorschotten verleend:
 - a. een eerste voorschot van ten hoogste 30% van de verleende subsidie na afgifte van de beschikking tot subsidieverlening voor een project en nadat de activiteiten daadwerkelijk zijn aangevangen;
 - b. verdere voorschotten tot ten hoogste 80% van de verleende subsidie indien en voorzover blijkens de voortgangsrapportage als bedoeld in artikel 12 verdere bevoorschotting noodzakelijk is en overigens naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, de realisatie niet onevenredig achterblijft bij de begroting.
2. Voorschotten worden niet verleend indien er, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, twijfel is aan een correcte uitvoering van het project.
3. In afwijking van het eerste lid wordt geen voorschot betaald indien en voorzover door de Europese Commissie geen middelen beschikbaar zijn gesteld aan Gedeputeerde Staten om voorschotbetalingen van ESF-subsidies aan aanvragers te kunnen verrichten.

Artikel 14 – valuta

1. Bij de opmaak van verzoeken tot subsidieverlening en ingediende voortgangsrapportages dienen geldbedragen in euro's te worden vastgelegd. Indien feitelijke ontvangsten en betalingen van de aanvrager en uitvoerder in nationale valuta gerealiseerd worden dient de verantwoording tevens in nationale valuta in de administratie te worden opgenomen.
2. Vanaf 1 januari 2002 vinden alle betalingen van ESF-subsidiebedragen plaats in euro's.

Artikel 15 – wijziging of intrekking van de beschikking tot subsidieverlening

De beschikking tot verlening van de subsidie kan, onder verrekening van betaalde voorschotten, worden gewijzigd of ingetrokken indien:

- a. tijdens de uitvoering van een project een onregelmatigheid wordt vastgesteld;
- b. de uitvoering van een project achterblijft bij de in de aanvraag opgenomen planning van de activiteiten en de prognose wordt verlaagd;
- c. na herhaald verzoek niet is voldaan aan de verplichtingen van deze regeling;
- d. een van de omstandigheden optreedt als bedoeld in artikel 4:48 of 4:50 van de Algemene wet bestuursrecht;
- e. niet of niet geheel voldaan is aan de nadere verplichtingen als benoemd in artikel 8, derde lid;
- f. geen medewerking aan controles wordt verleend.

Artikel 16 – verzoek om een beschikking tot subsidievaststelling

1. Een aanvrager dient binnen drie maanden na de in de verleningsbeschikking vermelde einddatum van het project een verzoek tot subsidievaststelling in door overlegging van een eindrapportage

en een einddeclaratie, welke aansluit bij de bij het verzoek tot subsidieverlening overgelegde projectbegroting en daarbij behorende toelichting.

2. De einddeclaratie behelst een financieel verslag als bedoeld in de artikelen 4:76 en 4:77 AWB en bevat tenminste de volgende elementen:
 - a. een gespecificeerde opgave van gemaakte kosten ten behoeve van het project;
 - b. een gespecificeerde opgave van genoten inkomsten ten behoeve van het project;
 - c. een gespecificeerde opgave van gerealiseerde financiering ten behoeve van het project.
3. De eindrapportage houdt tenminste de navolgende gegevens in:
 - a. een activiteitenverslag als bedoeld in artikel 4:80 AWB dat de aard en omvang van de activiteiten beschrijft waarvoor subsidie werd verleend en een vergelijking bevat tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de verschillen;
 - b. een omschrijving van de behaalde resultaten van het project en uitstroom van de deelnemers.
4. De einddeclaratie dient te zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring waarin de accountant de getrouwheid van het financiële verslag verklaart, dat dit voldoet aan de van toepassing zijnde verplichtingen krachtens deze regeling, alsmede dat het financiële verslag verenigbaar is met het activiteitenverslag. De accountantsverklaring dient bovendien tot stand te zijn gekomen volgens het, door Gedeputeerde Staten vastgestelde, accountantsprotocol.
5. De eindverantwoording wordt ingediend door overlegging van een naar waarheid ondertekend en volledig ingevuld formulier waarvan het model wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Artikel 17 – beschikking tot subsidievaststelling

1. Indien het verzoek tot subsidievaststelling door het daarbij overgelegde verantwoordingsmateriaal voldoet aan de eisen van deze regeling wordt een beschikking tot subsidievaststelling afgegeven door Gedeputeerde Staten.. Daarbij wordt het bedrag als opgenomen in de beschikking tot subsidieverlening als maximum gehanteerd.
2. De beschikking tot subsidievaststelling vermeldt de navolgende gegevens:
 - a. de maatregel;
 - b. het projectnummer;
 - c. het vastgestelde subsidiebedrag;
 - d. de totale projectkosten welke hebben gediend voor de bepaling van de hoogte van de subsidievaststelling;
 - e. het, na verrekening van betaalde voorschotten, door de subsidieverstrekker te betalen of door de subsidieverstrekker terug te vorderen bedrag.

Artikel 18 – betaling

1. Het subsidiebedrag wordt overeenkomstig de subsidievaststelling betaald, onder verrekening van de betaalde voorschotten.
2. Geen betalingen worden gedaan, indien en voorzover door de *Europese Commissie* geen of onvoldoende middelen beschikbaar zijn gesteld aan de provincie om voorschot- of eindbetalingen van ESF-subsidies aan aanvragers te kunnen verrichten.

Artikel 19 – meldingen onregelmatigheden

Gedeputeerde Staten melden een onregelmatigheid die geconstateerd wordt tijdens de uitvoering van een project, bij de eindverantwoording van een project of na afloop van een project aan de *Europese Commissie*. Als onregelmatigheid wordt aangemerkt het verschaffen van onjuiste of onvolledige informatie waardoor onjuiste beschikkingen terzake zijn genomen. Daarbij wordt de regelgeving van de Europese Commissie inzake onregelmatigheden in acht genomen.

Artikel 20 – overige verplichtingen van de aanvrager

1. Een aanvrager, die subsidie heeft ontvangen, informeert de door hem ingeschakelde uitvoerders en de deelnemers aan projecten dat zij deelnemen aan een door het Europees Sociaal Fonds gesubsidieerd project en verleent medewerking aan door de provincie Flevoland georganiseerde publicitaire en voorlichtingsactiviteiten gericht op de media, potentiële deelnemers en het grote

publiek. In publicaties worden het bedrag van de ESF-subsidie alsmede het Europees embleem opgenomen.

2. Een aanvrager zorgt ervoor dat op de locatie waar projectactiviteiten plaatsvinden het informatiebord, danwel aanplakbiljetten, worden aangebracht, welke door de provincie Flevoland ter beschikking worden gesteld, aangevende dat het project mede gefinancierd wordt met ESF-subsidie. Daarbij neemt de aanvrager de uitgangspunten van Verordening (EG) nr. 1159/2000 in acht.
3. Een aanvrager verleent op verzoek van Gedeputeerde Staten de gevraagde medewerking aan gegevensverzameling ten behoeve van de door derden te verrichten evaluaties en draagt er zorg voor dat ook uitvoerders en deelnemers aan projecten verplicht worden daaraan medewerking te verlenen.

Artikel 21 – toezicht

1. Een aanvrager is verplicht alle medewerking te verlenen aan toezicht op de naleving waarmee belast zijn medewerkers van de provincie Flevoland en de namens haar optredende ingehuurd controleurs. Medewerkers van de Europese Commissie zijn rechtstreeks bevoegd om controles uit te voeren bij projecten waarvoor ESF-subsidie is verleend of vastgesteld. Daarbij is de aanvrager tot een zelfde medewerking verplicht.
2. Een aanvrager is verplicht ervoor zorg te dragen dat eenzelfde medewerking aan toezicht en controle wordt verleend door uitvoerders en andere derden die in project betrokken zijn waarvoor ESF-subsidie is verleend of vastgesteld.
3. Bij het uitvoeren van toezicht is het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22 – inwerkingtreding en werkingssfeer

1. De aanvrager is verplicht tot hetgeen Gedeputeerde Staten verplicht zijn bij of krachtens het bepaalde in de EU-verordeningen, en het EPD, indien en voor zover nakoming van deze verplichtingen door Gedeputeerde Staten gerelateerd is aan of afhankelijk is van het handelen of nalaten van de aanvrager. Indien en voorzover er onduidelijkheden of onvolkomenheden mochten bestaan over de toepassing van onderdelen van deze regeling dan dient uitleg plaats te vinden vanuit de EU-verordeningen en het EPD.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na bekendmaking in de Staatscourant.
3. Activiteiten die passen binnen de criteria als benoemd in deze regeling en zijn verricht in de periode tussen 1 januari 2000 en het tijdstip van inwerkingtreding mogen onderdeel uitmaken van projecten waarvoor een verzoek tot subsidieverlening wordt ingediend. In dat geval kunnen Gedeputeerde Staten afwijkende termijnen stellen ingeval de in deze regeling gestelde termijnen voor die periode niet uitvoerbaar zijn.

Artikel 23 – citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Subsidieverordening ESF doelstelling 1

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten d.d.

, griffier

, voorzitter

GOEDGEKEURD door:

Sociale Zaken
Werkgelegenheid

De Minister van
en

d.d.....

Toelichting bij de Subsidieverordening ESF doelstelling 1

Algemeen

Met deze subsidieverordening wordt beoogd een rechtmatige besteding te waarborgen van de middelen die door de Europese Commissie aan Flevoland ten laste van het Europees Sociaal Fonds (ESF) beschikbaar worden gesteld voor de periode 2000 tot en met 2006 op het terrein van de werkgelegenheid.

De regelgeving inzake het Europees Sociaal Fonds is getrupt van aard. Op Europees niveau is het Europees Sociaal Fonds verankerd in het EG-Verdrag alsmede in de Verordening (EG) nr 1260/99 welke de basisregels geeft voor de werking van de vier grote structuurfondsen, het EOGFL, het EFRO, het FIOV en het ESF. Meer specifiek geeft de uitvoeringsverordening (EG) nr 1784/99 verdere regels voor het ESF.

Deze verordeningen richten zich tot de Lidstaten en geven de voorwaarden aan waaronder de Lidstaten uitgaven kunnen doen ten laste van het ESF. Deze verordeningen hebben derhalve geen directe werking voor subsidie-aanvragers. Vanzelfsprekend dient de Lidstaat zorg te dragen voor de doorregeling van de verplichtingen welke krachtens de Europese regelgeving opgelegd zijn.

De Europese regelgeving wordt via het zogeheten Enkelvoudig Programmeringsdocument (EPD) concreet doorvertaald naar de activiteiten die in Flevoland met ESF-steun op het terrein van de werkgelegenheid gaan plaatsvinden. Dit EPD is opgesteld door Gedeputeerde Staten van Flevoland en het bestuur van de Arbeidsvoorziening Flevoland. Door de beschikking van de Europese Commissie tot goedkeuring van dit EPD krijgt het een dwingend karakter voor de verdere invulling van de uitvoering.

In de voorliggende Subsidieverordening ESF doelstelling 1 zijn concreet de voorwaarden voor subsidieverstreking aan derden bepaald. Bij de uitleg van de bepalingen in deze subsidieverordening is het evident dat deze uitleg altijd dient te worden gedaan tegen de achtergronden van het ontstaan van deze regels, zijnde de nationale en Europeesrechtelijke regelgeving aangaande het ESF. Zeker waar het de zeer concrete uitvoeringsregels van de Europese Unie betreft op het terrein van de subsidiabele kosten (Verordening (EG) nr 1685/2000), voorlichting (Verordening (EG) nr 1159/2000) en beheers- en controlesystemen is er immers op nationaal niveau nauwelijks ruimte om afwijkingen te plegen. De gemaakte doorregeling in de subsidieverordening is uitsluitend gemaakt om een overzichtelijk geheel te creëren van voorwaarden waaraan de aanvragers dienen te voldoen en niet teveel verwijzingen te creëren. Aanvragers zullen zich echter altijd dienen te realiseren dat doel en inhoud van de subsidieverordening door de bredere context wordt bepaald en daar rekening mee moeten houden.

De achterliggende nationale en Europeesrechtelijke regelgeving is verkrijgbaar bij de provincie.

Alle formele documenten dienen op schrift te worden uitgewisseld. Een elektronische aangifte, rapportage of declaratie heeft geen formele status.

Voor de volledigheid wordt bovendien opgemerkt dat de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht op het terrein van aanvragen, beschikkingen, subsidies en procedures onverminderd van toepassing zijn op zaken die in de subsidieregeling zelf niet uitputtend zijn opgenomen.

Artikelgewijs

Artikel 1, onderdelen a tot en met f

Gezien het algemene deel van deze toelichting wijzen deze definities voor zich.

Artikel 1, onderdeel g

Gedeputeerde Staten bepalen voor het EPD in welke segmenten van de arbeidsmarkt de ESF-middelen dienen te worden aangewend. De grotere regievoerders op de arbeidsmarkt worden deswege opgenomen in een bijlage, gevoegd bij deze subsidieverordening. Gekozen is voor de term eindbegunstigden omdat deze ook gehanteerd is in de Europese regelgeving en daar gedefinieerd als "de organisatie die verantwoordelijk is voor het geven van de opdracht tot de verrichting". Nadat de

eindbegunstigde is toegelaten om ESF-subsidies aan te vragen is de aldus geselecteerde groep uit de totale groep van eindbegunstigden synoniem met de aanvragersgroep.

Artikel 1, onderdeel h.

De aanvrager is degene die verantwoordelijk en aansprakelijk is voor een goed verloop van de activiteiten en de naleving van de voorwaarden van de subsidieverordening. Dit betekent dat verkeerde handelingen van uitvoerders en onderuitvoerders aan de aanvrager worden toegerekend. De aanvrager dient zelf de juridische voorzieningen te treffen om verhaal te kunnen halen bij uitvoerders en onderuitvoerders. Deze juridische relatie is een andere dan de ESF-relatie. Gedeputeerde Staten zullen zich dus in beginsel alleen tot de aanvrager wenden bij juridische en feitelijke handelingen, tenzij de nakoming van verplichtingen directe acties meebrengen (te denken is aan controles ter plaatse). In die gevallen zal er ook een doorregelingsplicht voor de aanvrager in de subsidieregeling zijn opgenomen. Als een aanvrager bepaalde zaken niet goed doorregelt zal hij daar toch op aangesproken worden en, bij niet nakoming van wezenlijke verplichtingen, subsidie mislopen. De verantwoordelijkheid van de aanvrager houdt tevens in dat hij borg staat voor een goede keuze van uitvoerders en onderuitvoerders. Indien deze om wat voor redenen (insolventie daaronder begrepen) zijn afspraken niet kan nakomen wordt dit de aanvrager toegerekend. Kosten voortvloeiende uit de noodzaak nieuwe uitvoerders of onderuitvoerders in te schakelen kunnen niet worden doorgerekend als subsidiabele kosten.

Artikel 1, onderdeel i.

Per project kunnen meerdere uitvoerders actief zijn. Uitvoerders kunnen onderdelen van hun activiteiten in onderaanneming geven aan andere derden. Het is aan de aanvrager om dit desgewenst te kanaliseren en aldus te waarborgen dat tot in alle lagen correct wordt gehandeld en aldus de eindverantwoordelijkheid door de aanvrager kan worden gedragen.

Artikel 1, onderdeel j

Spreekt voor zich

Artikel 1, onderdeel k

Een aanvrager is er vrij in om de omvang van een project te bepalen en dus een project op te delen in deelprojecten, mits er een samenhang blijft bestaan in de activiteiten

Artikel 1, onderdeel l en m

De definities van de doelgroepen zijn noodzakelijk om helder te maken welke activiteiten met welke doelgroepen onder de verschillende maatregelen toegelaten zijn. Ter voorkoming van verschillende definities in verschillende regelingen op het terrein van de werkgelegenheid is aansluiting gezocht bij bestaande definities. Bovendien is hiermee direct ook geregeld op welke wijze onderbrekingen van de werkloosheidsduur effecten dienen te hebben voor het al dan niet blijven behoren tot de doelgroep. Met deze verwijzingen is tevens gegarandeerd dat wijzigingen in die definities automatisch doorwerken voor het ESF en aansluiting behouden blijft, waar nodig, bij regelingen van waaruit medefinanciering kan voortkomen.

Personen, werkzaam in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, worden niet met (kortdurend of langdurig) werklozen gelijkgesteld. Deze categorie is thans werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst in de zin van Titel 7.10 van het Burgerlijk Wetboek en voor hen is tevens een CAO afgesloten. Subsidiering van activiteiten uit hoofde van deze subsidieverordening ten behoeve van personen, werkzaam in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, is derhalve slechts mogelijk wanneer in het kader van maatregel 1.5 een ESF-subsidie wordt toegekend voor scholingsprojecten voor werkenden.

Artikel 2.

In dit artikel is geregeld dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om de in het kader van de subsidieverordening benodigde besluiten en uitvoeringsbeslissingen te nemen.

Artikel 3

In dit artikel worden de activiteiten benoemd die subsidiabel zijn.

De aanduiding van de maatregelen is conform de betiteling in het EPD.

Activiteiten gelegen buiten de looptijd van het EPD, daaronder begrepen de uitloop tot en met 2008, kunnen niet ten laste van dit EPD worden gesubsidieerd.

Artikel 4

Voor projecten voor scholing van werkenden is het noodzakelijk dat de bedrijvengroep of de sector waar de voordelen neerdalen daadwerkelijk zelf meebetalen aan de kosten. Hier is het noodzakelijk dat tenminste 20 % van de subsidiabele kosten uit privaatrechtelijk bron wordt gefinancierd.

De ESF-financiering blijft altijd een restfinanciering en kan daardoor nooit meer bedragen dan het begrote exploitatietekort. Elke vorm van overfinanciering of dubbelfinanciering is verboden. Eerst dient de nationale publieke en private financiering te worden samengeteld. Nadat dit bedrag is afgetrokken van de subsidiabele kosten (verminderd met bijdragen in natura als bedoeld in Verordening (EG) nr 1685/2000) resteert het te financieren bedrag met ESF-middelen.

Artikel 5 en 6

De organisaties die als eindbegunstigden zijn aangewezen moeten uitgewerkte plannen overleggen van de activiteiten die zij met ESF-middelen willen uitvoeren. Uit de inhoudelijke en financiële beschrijvingen moet duidelijk worden welke extra activiteiten in gang worden gezet. Tevens moet de overtuiging bestaan dat op een zorgvuldige wijze invulling wordt gegeven aan de randvoorwaarden van het ESF op het terrein van beheer en controle. De eindbegunstigden worden hiermee gedwongen om een doordacht ESF-beleidsplan en -begroting te maken en daarbij een passende beheersstructuur te ontwerpen.

Indien de gevraagde documentatie op orde is, kwalificeert de eindbegunstigde zich als ESF-subsidie-aanvrager en kunnen successievelijk subsidie-aanvragen worden gemaakt. Deze kwalificatieprocedure wordt betiteld als registratie. De uitslag van de kwalificatie geschiedt in de vorm van een beschikking tot registratie.

Eindbegunstigden zijn gehouden om bij gewijzigde omstandigheden of bij essentiële wijzigingen in de eigen organisatiestructuur een nieuw verzoek tot registratie in te dienen.

Artikel 7

Een verzoek om subsidieverlening moet schriftelijk worden ingediend bij Gedeputeerde Staten. Op projectniveau moet een aantal specifieke gegevens worden geleverd; een niet-limitatieve opsomming van die gegevens is neergelegd in het tweede lid. De gegevens moeten zo specifiek en volledig zijn dat Gedeputeerde Staten zich een weloverwogen oordeel kunnen vormen over de vraag of voldaan wordt aan de ESF-regelgeving op onder meer het terrein van de subsidiabiliteit van kosten, de vereiste medefinanciering, en de projectstructuur. Om te kunnen beoordelen of de begrote medefinanciering afhankelijk is van een aantal onzekere factoren dienen de randvoorwaarden helder te zijn. Het bestaan van inzicht in de hardheid van toegezegde medefinanciering is in het verleden meermalen cruciaal gebleken. Dit inzicht voorkomt problemen tijdens of na de realisatie, aangezien dan op eenvoudige wijze moet kunnen worden verklaard waarom voorziene financieringsstromen zijn uitgebleven of gewijzigd en welke gevolgen dit dient te hebben voor de ESF-middelen.

Omdat het van belang is te weten of er sprake is van inkoop van activiteiten bij derden, danwel het zelfstandig uitvoeren van projectonderdelen, alsmede om te weten of op een redelijke basis tot inkoop is overgegaan moet inzicht bestaan in de onderhandelingstrajecten met derden. Voorkomen dient te worden dat onnodig dure partijen of producten worden aangetrokken, alsmede dat met ESF-middelen oneigenlijke voorkeursposities richting derden worden gehonoreerd. Gestreefd wordt naar een inzichtelijke neutrale keuze conform hetgeen normaliter in de markt gebruikelijk is.

In de uiteindelijke juridische afspraken met derden (via contracten of subsidieregelingen) dient geborgd te zijn dat nakoming van de ESF-verplichtingen door de aanvrager tot op het laagste niveau gerealiseerd kan worden. Aangezien de subsidieverordening slechts de aanvrager verplichtingen oplegt en bij het ontbreken van een doorregeling door de aanvrager derden zich kunnen onttrekken aan een aantal fundamentele verplichtingen is deze bepaling cruciaal. Het niet kunnen vaststellen van

cruciale zaken zal de aanvrager aangerekend worden en zal, bij gebreke van de benodigde bewijzen dat conform de regeling is gehandeld, subsidie achterwege blijven.

Ter voorkoming van latere discussies is het van belang dat de aanvrager een optimaal inzicht geeft in wat met het project wordt beoogd en hoe het is ingericht. Dit betekent dat de aanvrager nadere vragen van Gedeputeerde Staten naar behoren dient te beantwoorden en eventueel ook nadere stukken dient te overleggen. In sommige gevallen kan het overleggen van de opgesomde documenten voor een dergelijk oordeel ontoereikend zijn. Dit zal sterk afhangen van de zorgvuldigheid, duidelijkheid en volledigheid waarmee die documenten zijn opgesteld.

Artikel 8

Gedeputeerde Staten beoordelen of elk project past binnen de voorwaarden. Indien onduidelijkheden blijven bestaan bij de aanvraag kan in de beschikking worden voorzien in concrete voorwaarden terzake, welke tijdens de realisatie kunnen garanderen dat de noodzakelijke duidelijkheden alsnog ontstaan.

De beschikking wordt afgegeven binnen de in de Algemene wet bestuursrecht aangegeven termijnen. De afgegeven beschikking bevat het maximale bedrag dat na realisatie kan worden verkregen.

Artikel 9

Uitgangspunt bij dit artikel is het bepaalde in de verordening (EG) nr 1685/2000. De Europese Commissie heeft daar nauwgezet aangegeven hoe kosten kunnen worden toegerekend, een aantal kostensoorten nader benoemd en de marges aangegeven waarbinnen deze kosten voor de structuurfondsen, waaronder het ESF, subsidiabel zijn. Voor het overige gelden de nationale (gewoonte-)regels op het terrein van kosten en boekhouding.

In dit artikel is getracht een overzichtelijke vertaling te maken van hetgeen dit voor een aantal specifieke kostenposten betekent voor het ESF. De lijst in het tweede lid is niet limitatief, deze geeft extra voorwaarden voor bepaalde kostensoorten. Het uitgangspunt is altijd dat alleen de feitelijke kosten die ten laste drukken van het project worden vergoed. Voorkomen moet worden dat er tussenniveau's ontstaan van intermediairs en adviseurs die vanuit de ESF-toekenner geredeneerd geen aanvullende waarde hebben. Vanzelfsprekend staat het aanvragers vrij extra kennis in te huren, doch dienen deze zelf de kosten daarvan te dragen.

Een tweede algemeen uitgangspunt is dat gestreefd wordt naar redelijkheid van het kostenniveau en beoogd wordt marktconforme vergoedingen te betalen.

Derde uitgangspunt is dat gemaakte kosten bewezen kunnen worden met schriftelijke stukken.

Met betrekking tot kosten van huur en afschrijving gelden in beginsel de volgende afschrijvings-termijnen: voor gebouwen 20 jaar (afschrijving per jaar: 5%), voor materieel 5 jaar (20%) en voor software 3 jaar (33,33%). Op de aanvrager berust de bewijslast, indien deze van andere termijnen (en van andere jaarlijkse afschrijvingspercentages) wenst uit te gaan. Afschrijving van tweedehands materieel geschiedt in het boekjaar van aanschaf.

Gezien de problemen die in het verleden hebben bestaan bij het verantwoorden van projecten waarin medefinanciering bestond uit de inzet van uitkeringen en derhalve betaalde uitkeringen als kosten konden worden opgevoerd is dit onderdeel als niet-subsidiabel benoemd. Wel is bij projecten voor de scholing van werkenden de component loonkosten subsidiabel.

Om een berekening van het ESF-aandeel te vereenvoudigen zijn nadere regels gesteld voor projecten die onderdeel zijn van een groter project waarvoor geen ESF is gevraagd.

Artikel 10

Alle inkomsten die het project genereert, ongeacht of deze reeds tevoren in de begroting van het project waren voorzien, worden als reeds beschikbare financiering afgetrokken van de projectkosten. In de begroting bij het verzoek tot subsidieverlening voorziene financiering kan worden meegerekend als medefinanciering ter bepaling van de ESF-subsidie. Indien in een latere fase alsnog financiering aanwezig blijkt te zijn wordt deze in mindering gebracht op de totale kosten alvorens de verhouding ESF-subsidie/andere financiering wordt berekend.

Artikel 11

De benodigde gegevens ter bepaling van ESF-subsidies moeten ordentelijk worden vastgelegd in de administratie die voor de verantwoording voor de projectactiviteiten wordt gevoerd. De aanvrager is daarvoor op macro-niveau verantwoordelijk.

Dit betekent dat als projectactiviteiten zijn belegd bij uitvoerders of onderaannemers op een goede wijze deze deeladministraties kunnen worden samengevoegd tot een inzichtelijk totaal waaruit het bewijs van gemaakte kosten en andere gegevens naar behoren blijkt. Mede vanuit dit gezichtspunt is het belangrijk dat de aanvrager ook periodiek bij de ingeschakelde uitvoerders en andere derden controleert of gehandeld wordt conform gemaakte (ESF-) afspraken en hierover aan Gedeputeerde Staten verslag uitbrengt.

De administratie moet goed aansluiten op de methodiek die in de aanvraag is gepresenteerd. Daar werd een projectbegroting en bijbehorende toelichting overgelegd, waarbij helder is aangegeven op welke wijze projectactiviteiten gerelateerd zijn aan projectkosten. Daarbij zijn de berekeningsmethodieken voor de specifieke kostensoorten opgenomen. In de administratie moeten al deze gegevens terugkomen opdat na te gaan is in hoeverre de geaccordeerde methodiek ook daadwerkelijk is gebruikt en met welke feitelijke resultaten.

Indien en voorzover mogelijk dienen voor gedane uitgaven schriftelijke bewijsstukken aanwezig te zijn die desgevraagd kunnen worden overgelegd ten bewijze van de juistheid van de in de administratie opgenomen gegevens. Indien de verantwoording van kosten gekoppeld is aan gemaakte uren door deelnemers, lesgevers of begeleiders dient vastgelegd te zijn hoeveel uren aan de projectactiviteiten daadwerkelijk zijn besteed.

Voor het overige wordt aangesloten bij de bepalingen in het Burgerlijk Wetboek, Boek 2, artikel 10, waarin de administratieve verplichtingen voor rechtspersonen zijn vastgelegd. Hieruit vloeit ook de bewaarplicht voort voor een termijn van 7 jaar. Aangezien de afrekeningsmethodiek met de Europese Commissie van dien aard is dat ook lopende latere programmajaren teruggegrepen kan worden op eerdere programmajaren dient de 7-jaarstermijn te starten op het moment dat het EPD afloopt, zijnde 31 december 2006.

Artikel 12

Uit die rapportages moet blijken hoe het project zich ontwikkelt en in welke mate de beschikbare financiering aangewend wordt. Op basis hiervan is het mogelijk voor Gedeputeerde Staten ook tussentijds te constateren of er bijvoorbeeld een vrijval van middelen dreigt en een heraanwending van gelden tot de mogelijkheden moet gaan behoren. Bovendien is het mogelijk aan de hand van tussentijdse bevindingen bij te sturen op zaken die niet op de gewenste manier verlopen.

Een en ander neemt niet weg dat op momenten dat er zich omstandigheden voordoen die de inhoud of financiering van het project substantieel wijzigen er een actieve meldingsplicht bestaat voor de aanvrager om voorshands Gedeputeerde Staten in te lichten. Hiermee mag niet worden gewacht tot het moment van de rapportage aanbreekt.

Artikel 13

Na subsidieverlening volgt normaliter een voorwaardelijke eerste betaling (voorschot). Deze is afhankelijk van het gegeven of door de Europese Commissie al de ESF-middelen beschikbaar zijn gesteld om deze betalingen ook feitelijk te kunnen doen.

Gedeputeerde Staten zullen vaststellen of en wanneer de projectactiviteiten daadwerkelijk een aanvang hebben genomen.

Indien uit de rapportage blijkt dat het project zich op reguliere wijze ontwikkelt en de uitgaven daarmee gelijke tred houden en ook feitelijk tot betalingen hebben geleid kan een volgend voorschot verleend worden.

Voorschotbetalingen worden altijd verrekend bij de definitieve subsidievaststelling. Op eerste aanvraag moet terugbetaling volgen, aangezien geacht wordt een titel te ontbreken als blijkt dat ten onrechte een voorwaardelijke betaling heeft plaatsgevonden.

Artikel 14

Krachtens Verordening (EG) nr 643/2000 (Pb EG L 78/2000) dienen een aantal financiële handelingen in euro's plaats te vinden.

Artikel 15

Op basis van artikel 4:48 van de Algemene wet bestuursrecht kan in een aantal specifieke gevallen de beschikking tot subsidieverlening worden gecorrigeerd. Op onderdelen is hier een verdere uitwerking gegeven.

Artikel 16

Om een tijdige verantwoording te kunnen uitbrengen door Gedeputeerde Staten aan de Europese Commissie over gedane uitgaven is het noodzakelijk dat tijdig op project- en aanvragersniveau een eindverantwoording wordt opgemaakt. Hierbij is gekozen voor een termijn van drie maanden. Slechts in zeer bijzondere, niet voorzienbare, omstandigheden kan een korte extra termijn worden verkregen om de eindverantwoording na deze drie maanden te overleggen.

De eindverantwoording bestaat uit een financieel deel, aan te duiden als de einddeclaratie en uit een inhoudelijk deel, de eindrapportage, die de verantwoording over de activiteiten en behaalde resultaten behelst. Voor de einddeclaratie wordt het regime aangehouden als gebruikt in de artikelen 4:76 en 4:77 van de Algemene wet bestuursrecht. Voor de eindrapportage het regime van artikel 4:80 van de Algemene wet bestuursrecht.

Als eerste waarborg dat de eindverantwoording voldoet aan de normaliter geldende regels dient deze te zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. Deze accountantsverklaring dient op projectniveau te worden afgegeven. Bij een clustering van deelprojecten dient deze dus voor het totaal te gelden. Indien geen goedkeurende accountantsverklaring kan worden overgelegd vindt vaststelling van de subsidie plaats op het niveau 0 aangezien niet aantoonbaar is gemaakt dat de opgevoerde kosten en financieringen daadwerkelijk zijn gerealiseerd. Hetzelfde geldt indien de eindverantwoording onvolledig danwel onjuist is of op enig later moment onvolledig of onjuist blijkt te zijn.

De beschikking tot subsidievaststelling wordt genomen binnen de termijnen die de Algemene wet bestuursrecht terzake stelt.

Artikel 17

Voor de verrekening van voorschotten wordt geen aparte terugvorderingsbeschikking opgemaakt. Deze zit opgesloten in de beschikking tot subsidievaststelling.

Artikel 18

Gezien de gegeven toelichting bij artikel 16 spreekt dit artikel voor zich.

Artikel 19

Vanwege het feit dat meldingen als bedoeld in dit artikel gevolgen kunnen hebben voor betrokken partijen is hier geëxpliciteerd dat dergelijke meldingen plaatsvinden. Gedeputeerde Staten zijn hiertoe verplicht op basis van de genoemde communautaire verordening.

Artikel 20

In de communautaire regelgeving zijn voorzieningen getroffen om een bredere bekendheid van de financiering met Europese gelden aan projecten te bereiken. Deze bepalingen zijn gericht tot de Lidstaat en behoeven derhalve een doorregeling aan gesubsidieerden.

Tevens moet periodiek een evaluatie-onderzoek kunnen worden uitgevoerd om de werking van het EPD in de praktijk te kunnen toetsen tot en met het laagste deelnemersniveau. De medewerking door betrokkenen moet daarvoor worden belegd in deze subsidieverordening.

Artikel 21

Toezicht moet op een goede manier uitvoerbaar zijn, volgens algemeen aanvaarde normen. De aanvrager zal moeten doorregelen naar uitvoerders en derden dat aan controles bij die uitvoerders en derden wordt meegewerkt. Indien dat niet gebeurt zal een goede controle mogelijk belemmerd worden en de rechtmatigheid van de aangeleverde verantwoordingen ter discussie komen te staan. Dit zal alsdan effect hebben op nog vast te stellen of reeds vastgestelde subsidies.

Artikel 22

Gezien het totale samenstel aan ESF-regelgeving dient te worden voorkomen dat juridische teksten uit hun verband worden gehaald en separaat worden geïnterpreteerd. De ESF-regeling dient immer te worden gezien vanuit de doelstellingen die in communautaire en nationale regelgeving zitten besloten. De hogere regelgeving behelst een groot aantal verplichtingen voor de Lidstaat die alleen realiseerbaar zijn als deze op projectniveau door de aanvragers worden nageleefd. Hiermee is het onvermijdelijk dat de hogere regelgeving als verplichting wordt opgelegd aan de aanvragers.

BIJLAGE 1, behorende bij de Subsidieverordening ESF doelstelling 1

In deze bijlage zijn de door Gedeputeerde Staten vastgestelde categorieën van eindbegunstigden opgenomen:

- Landelijk Instituut Sociale Verzekeringen
- Alle Flevolandse gemeenten
- Provincie Flevoland
- Arbeidsvoorzieningsorganisatie
- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Minister van Justitie
- Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij
- Samenwerkingsverbanden, zijnde rechtspersonen, opgericht door een of meer organisaties van werkgevers en een of meer organisaties van werknemers.
- Alle door CAO-partijen erkende Opleidings- en Ontwikkelingsfondsen (O&O fondsen)