

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Bijdrageverordening Europese Structuurfondsen EPD 2000-2006.

1. Wij stellen u voor:
de Bijdrageverordening Europese Structuurfondsen EPD 2000-2006 vast te stellen.
2. Toelichting:
Op grond van de Beschikking nr. C (2000) 1507 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 27 juli 2000, inhoudende goedkeuring van het Enkelvoudig Programmerings Document (EPD) voor de structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap in het kader van doelstelling 1 in de regio Flevoland is de provincie beheer- en betaalautoriteit van de vier Europese Structuurfondsen (EFRO, EOGFL, FIOV en ESF).

Ten behoeve van de behandeling van ingediende aanvragen om een bijdrage in het kader van het EPD 2000-2006 is het noodzakelijk procedures vast te stellen. Door het beschrijven van procedures wordt onze werkwijze aan de aanvragers kenbaar gemaakt. Tevens wordt hiermede bereikt dat alle aanvragers op gelijke wijze behandeld worden, waardoor de rechtszekerheid wordt gediend. De procedures zijn in de Bijdrageverordening Europese Structuurfondsen EPD 2000-2006 beschreven.

3. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie stemt in met het voorstel.
4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 2 oktober 2001,
nr. EUR/01.091243/A

BESLUITEN:

De bij dit statenvoorstel gevoegde "Bijdrageverordening Europese Structuurfondsen EPD 2000-2006" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 6 december 2001.

,griffier.

,voorzitter.

Statenvergadering:
6 december 2001

Agendapunt:
5

Lelystad:
20 september 2001

Registratienummer:
PS01.0128

Inlichtingen:
G. de Jong

Afdeling:
ABA/PME

5. Bijlagen
Bijdrageverordening Europese Structuurfondsen EPD 2000-2006.
6. Ter lezing gelegde stukken
Geen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
 ,griffier. ,voorzitter.



Provinciale Staten van Flevoland,

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 2 oktober 2001, nummer EUR/01.091243/A,

BESLUITEN:

vast te stellen de Bijdrageverordening Europese structuurfondsen EPD 2000-2006 (zie bijlage).

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 6 december 2001.

, griffier

, voorzitter

Provinciale Staten van Flevoland,

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 2 oktober 2001, nummer EUR/01.091243/A,

gelet op artikel 105 juncto artikel 143, tweede lid en artikel 145 van de Provinciewet, titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en het Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006

overwegende dat het voor de behandeling van ingediende aanvragen om een bijdrage in het kader van het EPD 2000-2006 noodzakelijk is procedures vast te stellen

BESLUITEN:

vast te stellen de navolgende:

Bijdrageverordening Europese structuurfondsen EPD 2000-2006,

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Provinciaal bestuur: Provinciale Staten, dan wel – voorzover de bevoegdheid tot toekenning van een bijdrage bij Gedeputeerde Staten berust – Gedeputeerde Staten;
- b. bijdrage: een bijdrage uit een structuurfonds;
- c. structuurfondsen: de fondsen van de Europese Commissie, waaruit de provincie een bijdrage verkrijgt;
 - EFRO: het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling;
 - EOGLF-O: het Europees Oriëntatie en Garantie Fonds voor de landbouw, afdeling Oriëntatie;
 - FIOV: het Financieringsinstrument voor de Oriëntatie van de Visserij;
 - ESF: het Europees Sociaal Fonds;
- d. EPD: het door de Europese Commissie vastgestelde Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006;
- e. jaarprogramma: het in enig kalenderjaar vastgestelde overzicht van maatregelen als bedoeld in het EPD waarvoor een bijdrage kan worden verstrekt;
- f. project: de ter uitvoering van het jaarprogramma nader geconcretiseerde activiteiten ten aanzien waarvan een overeenkomst naar burgerlijk recht zal worden aangegaan;
- g. aanvrager: degene die een bijdrage heeft aangevraagd of de eindbegunstigde zoals bedoeld in het EPD.

Artikel 2

1. Met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling van het provinciaal bestuur geldt op grond van het overdrachtsbesluit het volgende:
 - a. Gedeputeerde Staten zijn voor zover het de inzet van EU-middelen betreft, bevoegd – ter uitvoering van het Enkelvoudig Programmeringsdocument Flevoland 2000-2006 en de krachtens deze documenten door Provinciale Staten vast te stellen jaarprogramma's – overeenkomsten aan te gaan, overeenkomsten tot het verlenen van geldleningen daaronder begrepen. Overeenkomsten die een bijdrage c.q. geldlening groter dan € 10.001 betreffen, worden ter kennisneming aan de betreffende commissie van advies uit Provinciale Staten voorgelegd.
 - b. Provinciale Staten beslissen over provinciale cofinanciering, met dien verstande dat:
 - a. Over bijdragen tot een hoogte van € 10.001 Gedeputeerde Staten bevoegd zijn te beslissen;
 - b. Over bijdragen van € 10.001 tot € 50.001 Gedeputeerde Staten bevoegd zijn te beslissen, gehoord de betreffende Commissie van advies uit Provinciale Staten.
2. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage dient te worden voldaan aan de criteria zoals genoemd in het EPD en het jaarprogramma.
3. Deze verordening is van toepassing op de verstrekking van bijdragen uit het EPD door het provinciaal bestuur, voorzover niet op grond van een andere verordening een bijdrage wordt verstrekt.
4. De Algemene Subsidieverordening Flevoland is op de aanvragen in het kader van deze verordening niet van toepassing.

Artikel 3

1. Een aanvraag wordt schriftelijk, met een daarvoor bestemd aanvraagformulier, ingediend bij Gedeputeerde Staten voordat met het project wordt begonnen. Het aanvraagformulier vermeldt welke gegevens, gelet op de bepalingen van het EPD, bij de aanvraag dienen te worden verstrekt.
2. Het aanvraagformulier dient ondertekend te worden door de aanvrager.
3. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat de aanvrager naast de gegevens, bedoeld in lid 1, andere voor een juiste beoordeling van de aanvraag noodzakelijke bescheiden dient te overleggen.
4. Geen bijdrage wordt verleend voor projecten uitgevoerd vóór 1 januari 2000 of na 31 december 2008.

Artikel 4

1. Aan de aanvrager wordt een bericht van ontvangst verzonden.
2. Indien de aanvraag onvolledig is of indien niet gebruik is gemaakt van het door Gedeputeerde Staten vastgestelde aanvraagformulier, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld binnen vier weken voor de nodige aanvulling van de aanvraag te zorgen.
3. Indien de in het tweede lid bedoelde aanvulling niet wordt ontvangen wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

Artikel 5

Gedeputeerde Staten kunnen omtrent een aanvraag extern deskundig advies inwinnen. De aanvrager wordt hiervan bericht gedaan.

Artikel 6

1. Naar aanleiding van de bij de aanvraag overgelegde bescheiden kunnen Gedeputeerde Staten besluiten een integriteitsonderzoek in te stellen.
2. Indien de uitkomst van het in lid 1 bedoelde integriteitsonderzoek daartoe aanleiding geeft, kunnen Gedeputeerde Staten besluiten de aanvraag om een bijdrage te weigeren.
3. Een besluit als bedoeld in het tweede lid wordt niet eerder genomen dan nadat de aanvrager in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze hierover naar voren te brengen.

Artikel 7

Provinciale Staten of, indien daartoe bevoegd op grond van het overdrachtsbesluit, Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken op de aanvraag. Indien niet binnen deze termijn op de aanvraag is beslist, delen zij dit aan aanvrager mede. Daarbij wordt de datum vermeld waarop uiterlijk op de aanvraag zal worden beslist.

Artikel 8

1. Provinciale Staten of, indien daartoe bevoegd op grond van het overdrachtsbesluit, Gedeputeerde Staten beslissen afwijzend op een aanvraag indien:
 - a. niet wordt voldaan aan de criteria zoals genoemd in het EPD en het jaarprogramma;
 - b. gegronde vrees bestaat dat aanvrager niet zal voldoen aan verplichtingen als bedoeld in deze verordening, dan wel niet kan worden voldaan aan bepalingen van het EPD of het jaarprogramma;
 - c. het project niet vóór 1 januari 2009 gerealiseerd zal kunnen zijn;
 - d. het budget van het betreffende structuurfonds niet toereikend is.
2. Indien het budget van het betreffende structuurfonds onvoldoende toereikend is, beslissen Provinciale Staten of, indien daartoe bevoegd op grond van het overdrachtsbesluit, Gedeputeerde Staten op basis van prioriteitenstelling. Daarbij kunnen bijdragen tot een lagere hoogte worden toegekend dan waartoe zou zijn besloten bij een toereikend budget van het betreffende structuurfonds.

Artikel 9

De brief tot toekenning of afwijzing van een bijdrage vermeldt:

- a. de naam van het project en het projectnummer;
- b. de maximale hoogte van de bijdrage in relatie tot de te verrichten investeringen;
- c. de motivatie bij toekenning van een lagere bijdrage en bij afwijzing van een bijdrage;
- d. de mogelijkheid om tegen het besluit bezwaar te maken en/of beroep in te stellen overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 10

1. Aan de toekenning van een bijdrage wordt in elk geval de voorwaarde verbonden dat:
 - a. voor het realiseren van het project een overeenkomst met de aanvrager wordt gesloten, waarin de wederzijdse verplichtingen zijn opgenomen;
 - b. het project overeenkomstig het projectplan, dan wel de beschrijving van het plan moet worden uitgevoerd;
 - c. het project binnen een bepaalde termijn moet zijn aangevangen, voor een bepaald tijdstip gerealiseerd dient te zijn en een bepaalde tijd in stand moet worden gehouden.

Artikel 11

1. Indien een bijdrage is toegekend dient, voor zover dit redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van deze verordening, door de projectuitvoerder medewerking te worden verleend omtrent:
 - a. het verkrijgen van inzage in zakelijke gegevens en bescheiden het project betreffende;
 - b. het verkrijgen van de onder a bedoelde bescheiden;
 - c. het verlenen van toegang tot met de uitvoering van het project verband houdende plaatsen.
2. De aanvrager doet onmiddellijk mededeling aan Gedeputeerde Staten, indien surséance van betaling of faillissement is aangevraagd.

Artikel 12

Gedeputeerde Staten zullen na ondertekening van de overeenkomst een eerste voorschot uitbetalen van 5% van de bijdrage. Het restant van de bijdrage zal aan de hand van de door de projectuitvoerder in te dienen voortgangsverslagen in gedeelten als voorschot worden uitbetaald. De bevoorschotting vindt maximaal 3x per jaar plaats. Gedeputeerde Staten kunnen bij te late indiening van het voortgangsverslag de betaling van een voorschot opschorten tot de volgende bevoorschotting. Een voorschot wordt niet verstrekt, indien niet is voldaan aan het gestelde in artikel 11 eerste lid dan wel indien sprake is van het gestelde in het tweede lid. Een voorschot wordt eveneens niet verstrekt indien er onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn gesteld door de Europese Commissie.

Artikel 13

1. Binnen twaalf weken na realisering van het project dient de projectuitvoerder Gedeputeerde Staten ter vaststelling van de definitieve bijdrage verslag te doen over de resultaten van het project. Het verslag dient vergezeld te gaan van alle door Gedeputeerde Staten te bepalen stukken.
2. Indien, ook nadat Gedeputeerde Staten de projectuitvoerder daartoe heeft aangemaand, geen verzoek als bedoeld in het eerste lid is ingediend, stellen Gedeputeerde Staten de bijdrage ambtshalve definitief vast.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een eerder toegekende bijdrage intrekken, indien aanvrager onjuiste gegevens heeft verstrekt of gegevens heeft achtergehouden die, waren zij ten tijde van het doen van de aanvraag bekend geweest, tot een afwijzende beslissing zouden hebben geleid.
4. Gedeputeerde Staten kunnen bij niet nakoming van de bij of krachtens deze regeling op projectuitvoerder rustende verplichtingen de bijdrage op een lager bedrag, of op nihil, stellen.
5. Tegen het besluit kan bezwaar worden gemaakt en/of beroep worden ingesteld overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 14

In geval sprake is van een situatie als bedoeld in:

- artikel 11, tweede lid;
- artikel 13, derde en vierde lid;

of indien de definitief vastgestelde bijdrage lager is dan hetgeen als voorschot is uitbetaald, dient projectuitvoerder de uitbetaalde bijdrage dan wel het teveel betaalde terug te storten. De wettelijke rente alsmede de kosten van invordering zijn verschuldigd aan de provincie. Een zodanige vordering is onmiddellijk opeisbaar.

Artikel 15

Aanvragen als bedoeld in deze verordening kunnen niet per telefax worden ingediend.

Artikel 16

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.
2. In afwijking van het in het eerste lid gestelde kunnen projecten, die na 1 januari 2000 zijn gestart en overigens voldoen aan het gestelde in deze verordening, voor een bijdrage in aanmerking komen.

Artikel 17

Deze verordening kan worden aangehaald als Bijdrageverordening Europese structuurfondsen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d.

,griffier.

,voorzitter.

Toelichting bij de Bijdrageverordening Europese structuurfondsen

Algemeen

Met deze bijdrageverordening wordt beoogd een rechtmatige besteding te waarborgen van de middelen die door de Europese Commissie aan Flevoland ten laste van de Europese structuurfondsen beschikbaar worden gesteld voor de periode 2000 tot en met 2006.

De regelgeving inzake de Europese structuurfondsen is getrupt van aard. Op Europees niveau zijn de structuurfondsen verankerd in het EG- Verdrag alsmede in de Verordening (EG) nr 1260/99 welke de basisregels geeft voor de werking van de vier structuurfondsen, het EOGFL, het EFRO, het FIOV en het ESF. Meer specifiek zijn er de uitvoeringsverordeningen.

Deze verordeningen richten zich tot de Lidstaten en geven de voorwaarden aan waaronder de Lidstaten uitgaven kunnen doen ten laste van de structuurfondsen. Deze verordeningen hebben derhalve geen directe werking voor aanvragers. Vanzelfsprekend dient de Lidstaat zorg te dragen voor de doorregeling van de verplichtingen welke krachtens de Europese regelgeving opgelegd zijn.

De Europese regelgeving wordt via het zogeheten Enkelvoudig Programmeringsdocument (EPD) concreet doorvertaald naar de activiteiten die in Flevoland met Europese steun gaan plaatsvinden. Dit EPD is opgesteld door Gedeputeerde Staten van Flevoland en het bestuur van de Arbeidsvoorziening Flevoland. Door de beschikking van de Europese Commissie tot goedkeuring van dit EPD krijgt het een dwingend karakter voor de verdere invulling van de uitvoering.

In de voorliggende bijdrageverordening Europese structuurfondsen EPD 2000-2006 zijn concreet de voorwaarden voor bijdrageverstrekking aan derden bepaald. Bij de uitleg van de bepalingen in deze bijdrageverordening is het evident dat deze uitleg altijd dient te worden gedaan tegen de achtergrond van het ontstaan van deze regels, zijnde de nationale en Europese regelgeving.

Zeker waar het de zeer concrete uitvoeringsregels van de Europese Commissie betreft op het terrein van de eligible kosten (Verordening (EG) nr 1685/2000), voorlichting (Verordening (EG) nr 1159/2000) en beheers- en controlesystemen is er immers op nationaal niveau nauwelijks ruimte om hiervan af te wijken. De gemaakte doorregeling in de bijdrageverordening is uitsluitend gemaakt om een overzichtelijk geheel te creëren van voorwaarden waaraan de aanvragers dienen te voldoen en niet teveel verwijzingen te creëren. Aanvragers zullen zich echter altijd dienen te realiseren dat doel en inhoud van de bijdrageverordening door de bredere context wordt bepaald en dat zij daar rekening mee moeten houden.

De achterliggende nationale en Europese regelgeving is verkrijgbaar bij de provincie.

Alle formele documenten dienen op schrift te worden uitgewisseld.

Voor de volledigheid wordt bovendien opgemerkt dat de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht op het terrein van aanvragen, besluiten, bijdragen en procedures onverminderd van toepassing zijn op zaken die in de bijdrageregeling zelf niet uitputtend zijn opgenomen.

Artikelsgewijs

Artikel 1.

Deze definities spreken voor zich.

Artikel 2.

In dit artikel is geregeld dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om de in het kader van de bijdrageverordening benodigde besluiten en uitvoeringsbeslissingen te nemen.

Artikel 3.

Een aanvraag voor een bijdrage uit het EPD moet schriftelijk worden ingediend bij de provincie. De aanvrager dient nog niet met het project te zijn gestart.

Op projectniveau moet een aantal specifieke gegevens worden geleverd. De gegevens moeten zo specifiek en volledig zijn dat het provinciaal bestuur zich een weloverwogen oordeel kunnen vormen over de vraag of voldaan wordt aan de regelgeving op onder meer het terrein van het eligible zijn van kosten, de vereiste (co)financiering en de haalbaarheid van het project.

Ter voorkoming van latere discussies is het van belang dat de aanvrager een optimaal inzicht geeft in het project en de wijze van realisering. Dit betekent dat de aanvrager nadere vragen van het provinciaal bestuur naar behoren dient te beantwoorden en eventueel ook nadere stukken dient te overleggen. Projecten gelegen buiten de looptijd van het EPD, vóór 2000 en na 2008, kunnen niet in aanmerking komen voor een bijdrage uit het EPD.

De Wet openbaarheid van bestuur is op de behandeling van een aanvraag van toepassing.

Artikel 4.

Na het indienen van een aanvraag beoordeelt het provinciaal bestuur of de aanvraag compleet is.

De aanvrager wordt gelegenheid geboden de aanvraag te completeren binnen een termijn van vier weken.

Deze termijn kan door het provinciaal bestuur worden verlengd.

Artikel 5.

Bij met name projecten in de technische of innovatieve sector kan het provinciaal bestuur het nodig achten een deskundige om advies te vragen.

Artikel 6.

Mocht het provinciaal bestuur hiertoe aanleiding zien, dan kan zij opdracht geven te laten onderzoeken of de aanvrager te goeder trouw is. Gevolg van een dergelijk onderzoek kan zijn, dat een aanvraag wordt geweigerd.

Artikel 8.

Naast de criteria, genoemd in het EPD en het jaarprogramma, staat in dit artikel nog een aantal afwijzingsgronden genoemd.

Bij onvoldoende financiële middelen in een bepaalde prioriteit kan het provinciaal bestuur de aanvragen op basis van prioriteitenstelling beoordelen. Dit houdt in dat aanvragen, die bij gelijke bijdrage beter scoren op een of meerdere indicatoren dan andere aanvragen, voorrang krijgen.

Ook kunnen bijdragen tot een lagere hoogte worden toegekend.

De aanvrager heeft de mogelijkheid om tegen het besluit in beroep te gaan.

Artikel 10

Het provinciaal bestuur stelt voorwaarden aan het verkrijgen van een EPD-bijdrage. Een voorwaarde is dat tussen partijen een overeenkomst wordt gesloten waarin de wederzijdse verplichtingen zijn vastgelegd.

Deze verplichtingen zijn gebaseerd op de nationale en Europese regelgeving.

Artikel 12

Uit de voortgangsverslagen moet blijken hoe het project zich ontwikkelt en in welke mate de beschikbare financiering aangewend wordt. Op basis hiervan is het mogelijk voor het provinciaal bestuur ook tussentijds te constateren of er bijvoorbeeld een vrijval van middelen dreigt en een opnieuw aanwenden van gelden tot de mogelijkheden kan gaan behoren. Bovendien is het mogelijk aan de hand van tussentijdse bevindingen bij te sturen op zaken die niet op de gewenste manier verlopen.

De bevoorschotting vindt plaats aan de hand van de voortgangsverslagen. De verstrekking van voorschotten is afhankelijk van het gegeven of door de Europese Commissie voldoende financiële middelen beschikbaar zijn gesteld om de betalingen ook feitelijk te kunnen doen.

Een en ander neemt niet weg dat op momenten dat er zich omstandigheden voordoen die de inhoud of financiering van het project substantieel wijzigen er een actieve meldingsplicht bestaat voor de projectuitvoerder om voorshands het provinciaal bestuur in te lichten. Hiermee mag niet worden gewacht tot het moment van de verslaggeving aanbreekt.

Artikel 13

Om een tijdige verantwoording te kunnen uitbrengen door het provinciaal bestuur aan de Europese

Commissie over gedane uitgaven is het noodzakelijk dat tijdig een eindverantwoording wordt opgemaakt.

Hierbij is gekozen voor een termijn van twaalf weken.